



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 15.12.2003
KOM(2003) 786 endelig

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af Rådets afgørelse 2001/131/EF om at afslutte konsultationsproceduren med Haiti i henhold til artikel 96 i AVS-EF-partnerskabsaftalen

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

Efter valgene den 21. maj og den 9. juli 2000 konstaterede Organisationen af Amerikanske Staters (OAS) observatørhold forskellige uregelmæssigheder og svingagtigheder samt brug af en ulovlig beregningsmetode ved udpegelsen af senatorer. På trods af forskellige erklæringer og andre tiltag fra EU's side nægtede de haitiske myndigheder at drøfte valgresultatet på ny, hvorved de undergravede troværdigheden og legitimiteten af de institutioner, der blev resultatet af valgene. Rådet for Den Europæiske Union besluttede den 2. august 2000 at opfordre Haitis regering til at indlede konsultationer i henhold til artikel 96 i Cotonou-aftalen med henblik på at gennemgå situationen i detaljer og få klarlagt, hvorledes Haiti agtede at efterleve de væsentlige elementer, der er omhandlet i artikel 9 i aftalen, særlig bestemmelserne om demokratiske principper og retsstaten. Den 26. september samme år blev der holdt konsultationer i Bruxelles.

Da de haitiske myndigheder i sidste ende undlod at tage hensyn til Den Europæiske Unions betænkeligheder vedrørende processens lovlighed, besluttede Rådet for Den Europæiske Union den 29. januar 2001 i henhold til artikel 96, stk. 2, litra c), i Cotonou-aftalen at træffe følgende relevante foranstaltninger vedrørende samarbejdet med Haiti: (a) Tilbageholdelse af anden tranche under 8. EUF på tilsammen 44,4 mio. EUR¹. (b) Suspension af den direkte budgetstøtte. (c) Omlægning af restbeløbet af første tranche under 8. EUF til projekter, der direkte er til gavn for Haitis befolkning, til fremme af civilsamfundet og den private sektor og til støtte for demokratiseringen og underbygning af retsstaten. (d) Forberedelse af programmeringen under 9. EUF i Kommissionens delegation i Haiti, der vil føre konsultationer med den haitiske regering om alle punkter, hvor det er nødvendigt. Medmindre Rådet træffer anden afgørelse, må der ikke gives meddelelse om nogen tildeling, medens denne afgørelse er i kraft. Disse fire foranstaltninger blev truffet ud fra en målsætning om, at de fattigste haitianere ikke skulle straffes.

Kommissionen og Rådet foretog ved udgangen af 2001 en fælles undersøgelse af situationen. Undersøgelsen viste, at der var gjort forskellige forsøg på at løse den politiske krise og mægle, navnlig via en omfattende indsats fra Organisationen af Amerikanske Stater (OAS) side. Konklusionen af undersøgelsen var dog, at parterne, dvs. Fanmi Lavalas og Convergence Démocratique, ikke havde indgået nogen formel aftale, omend der var gjort beskedne fremskridt på visse punkter. Afgørelsen fra 2001 blev ændret to gange og konkret videreført ved afgørelse 2002/131/EF af 21. januar 2002 samt afgørelse 2003/53/EF. Den nugældende afgørelse udløber den 31. december 2003, og det er nødvendigt med en fornyet undersøgelse af disse foranstaltninger inden denne dato.

Siden de relevante foranstaltninger blev truffet, er der gjort forskellige forsøg på at løse den politiske krise ved mægling. Blandt andet har Organisationen af Amerikanske Stater (OAS) og Det Caribiske Fællesskab (CARICOM) gjort en betydelig indsats. OAS' særlige mission til styrkelse af demokratiet i Haiti har spillet en særlig rolle i bestræbelserne for at løse krisen. OAS' Permanente Råd har vedtaget resolution CP/RES. 822, hvori det fastsættes, hvilke foranstaltninger regeringen skal træffe for at genskabe de sikkerheds- og tillidsmæssige betingelser for, at der kan afholdes frie og fair valg i landet på nationalt og lokalt plan. Der opfordres også i resolutionen til nedsættelse af et autonomt, uafhængigt, troværdigt og

¹ Denne foranstaltning blev ændret ved afgørelse 2003/53/EF, som gjorde det muligt at anvende anden tranche under 8. EUF til foranstaltninger, der er til direkte gavn for Haitis befolkning, til fremme af civilsamfundet og den private sektor og til støtte for demokratiseringen og retsstaten samt valgprocessen.

neutralt midlertidigt valgråd, som derefter skal oprette en valggarantikommission (CGE) med repræsentanter for bl.a. et nationalt koordinationsorgan, der skal dannes på grundlag af de erfaringer, der er indhøstet af koordinerende valgobservatører i Haiti og civilsamfundsorganisationer. Begge disse organer anses for absolut nødvendige for en fri og fair valgproces. Desuden opfordres alle haitiske parter i resolutionen til at medvirke ved alle relevante aspekter ved valget og den valgproces, der fører frem til det. Der er ikke til dato gjort nogen særlige fremskridt, som kan løse den politiske hårdknude.

Haitis regering har givet tilsagn om, at den i højere grad vil sætte ind på at genetablere et klima af sikkerhed og tillid i landet, herunder afslutte undersøgelserne af alle former for politisk begrundet kriminalitet og udbygge afvæbningsprogrammerne. Den konkrete virkeliggørelse af dette tilsagn anses for afgørende for mulighederne for at løse den nuværende krise.

I mellemtiden er den socioøkonomiske situation i den brede befolkning vedblevet med at blive ringere, hvilket har skabt frygt for en potentiel humanitær katastrofe. Den Europæiske Union bør derfor tilvejebringe de midler, der er nødvendige for at bistå den nødlidende haitiske befolkning med at forhindre en større humanitær krise og afbøde tilpasningernes sociale og menneskelige virkninger.

Mangelen på fremskridt gør det berettiget at videreføre de relevante foranstaltninger, men på den anden side bør Den Europæiske Union, hvis der finder en positiv udvikling sted i overensstemmelse med OAS' resolution 822 om valgprocessen, tilvejebringe midler til at støtte udviklingen hen imod en politisk normalisering ved hjælp af foranstaltninger, der tager sigte på at lette opfyldelsen af forhåndsbetingelserne for frie **og fair valg**.

Det foreslås derfor, at der træffes følgende relevante foranstaltninger:

(a) Omlægningen af restbeløbet under 8. EUF til programmer, der direkte er til gavn for Haitis befolkning, til fremme af civilsamfundet og den private sektor og til støtte for demokratiseringen og styrkelse af retsstaten og valgprocessen vil blive videreført.

(b) Afgørelserne om meddelelse under 9. EUF, programmering og undertegnelse af det relevante nationale vejledende program vil blive truffet på grundlag af gennemførelsen af OAS' resolution 822, navnlig bestemmelserne om valgprocessen på nationalt og lokalt niveau inkl. dannelsen af det midlertidige valgråd (CEP - Conseil Electoral Provisoire), oprettelsen på CEP's foranledning af valggarantikommissionen og afholdelsen af nationale valg.

Disse foranstaltninger vil udløbe den 31. december 2004.

Desuden skal det bemærkes, at der i OAS' resolution 822 specifikt opfordres til en normalisering af det økonomiske samarbejde mellem Haitis regering og de internationale finansielle institutioner, ligesom disse parter opfordres til at overvinde alle tekniske og finansielle hindringer for en sådan normalisering. Som en positiv reaktion på disse opfordringer har IADB, IMF, Verdensbanken og det canadiske bistandsorgan efter sigende atter optaget kontakt med de haitiske myndigheder for at puste nyt liv i samarbejdet. Verdensbanken har indkaldt til donormøde i begyndelsen af december 2003 i Washington for at drøfte situationen. Kommissionen og en række medlemsstater ventes at ville deltage i dette møde.

Det skal i den sammenhæng oplyses, at de regionale programmer under det vestindiske regionale vejledende program, der også kommer andre lande til gode, ikke påvirkes af de

ovenstående foranstaltninger; dette gælder dog ikke for projekter, der omfatter betydelige investeringer, medmindre det kan dokumenteres, at disse er til betydelig direkte gavn for Haitis befolkning.

Endelig har WTO's eksaminationsmyndighed for handelspolitik foretaget den første eksamination af Haitis handelspolitik og konkluderede, at Haitis ensidige reformindsats har gjort landet til en af de mest liberale økonomier i regionen. Haiti blev rost for sin aktive deltagelse i det multilaterale samhandelssystem og sit engagement i de regionale handelsaftaler som nyt medlem af CARICOM. Handelssamarbejdet og de handelsrelaterede præferencer påvirkes ikke af disse foranstaltninger.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af Rådets afgørelse 2001/131/EF om at afslutte konsultationsproceduren med Haiti i henhold til artikel 96 i AVS-EF-partnerskabsaftalen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til AVS-EF-partnerskabsaftalen, således som den trådte i kraft den 1. april 2003, særlig artikel 96,

under henvisning til den interne aftale om de foranstaltninger, der skal træffes, og de procedurer, der skal følges ved gennemførelsen af AVS-EF-partnerskabsaftalen², særlig artikel 3,

under henvisning til forslag fra Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) På grundlag af Rådets afgørelse 2001/131/EF af 29. januar 2001 om at afslutte konsultationsproceduren med Haiti i henhold til artikel 96 i AVS-EF-partnerskabsaftalen³ er den finansielle bistand til Haiti delvis suspenderet som "relevante foranstaltninger" i henhold til artikel 96, stk. 2, litra c), i AVS-EF-partnerskabsaftalen.
- (2) Afgørelsen Ændret ved beslutning 2003/53/EF udløber den 31. december 2003 og indeholder bestemmelser om en revision af foranstaltningerne inden denne dato.
- (3) De demokratiske principper er endnu ikke genindført i Haiti. Tiltag, der tager sigte på at bidrage til demokratiseringen og at styrke retsstaten og valgprocessen, fortjener dog at blive støttet, især i forbindelse med de opgaver, som blev pålagt Organisationen af Amerikanske Stater (OAS) ved dens resolution 806, 822 og 1959. Der bør yderligere træffes foranstaltninger til direkte gavn for Haitis befolkning til styrkelse af civilsamfundet og den private sektor, bekæmpelse af fattigdommen og ydelse af humanitær bistand og katastrofebistand -

² EFT L317 af 15.12.2000, s. 376.

³ EFT L48 af 17.2.2001, s. 31. Afgørelsen er ændret ved afgørelse 2002/131/EF (EFT L47 af 19.2.2002, s. 34) og afgørelse 2003/53/EF (EFT L20 af 24.1.2003, s. 23-24).

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

I afgørelse 2001/131/EF foretages følgende ændringer:

- 1) I artikel 3, stk. 2 og 3, erstattes datoen "den 31. december 2003" med "den 31. december 2004".
- 2) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Denne afgørelse offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, ...

*På Rådets vegne
Formand*

BILAG

UDKAST TIL BREV

Hr. premierminister,

Den Europæiske Union lægger stor vægt på bestemmelserne i artikel 9 i AVS-EF-aftalen. De demokratiske principper og retsstaten, som ligger til grund for AVS-EF-partnerskabet, er væsentlige elementer i aftalen og udgør grundstenen i vore forbindelser.

Den Europæiske Union beklagede i sit brev af 31. januar 2001, at det ikke har været muligt at finde en tilfredsstillende løsning, der kan afhjælpe krænkelserne af Haitis valglov. Den meddelte Dem, at der ville blive truffet relevante foranstaltninger som fastsat i AVS-EF-partnerskabsaftalens artikel 96, stk. 2, litra c). I sine breve af 23. januar 2002 og 24. januar 2003 tog Unionen sin afgørelse af 29. januar 2001 op til ny vurdering med henblik på at skabe mulighed for gradvis genetablering af de af disse foranstaltninger omfattede samarbejdsinstrumenter under forudsætning af, at målsætningerne for valgprocessen opfyldes.

I dag, efter mere end tre års politisk krise, anser Unionen endnu ikke de demokratiske principper for genindført i Haiti. Den anerkender dog de mange internationale og lokale tiltag, der er iværksat som bidrag til at løse denne krise, bl.a. af Organisationen af Amerikanske Stater (OAS) og Det Caribiske Fællesskab (CARICOM), og bekræfter sin vilje til at støtte disse bestræbelser. Den haitiske regering har i overensstemmelse hermed inden for rammerne af OAS' resolution 822 givet tilsagn om, at den i højere grad vil sætte ind på at genetablere et klima af sikkerhed og tillid i landet, herunder afslutte undersøgelserne af alle former for politisk begrundet kriminalitet og udbygge afvæbningsprogrammerne. Den Europæiske Union opfordrer fortsat indtrængende regeringen til hurtigt at omsætte dette tilsagn i konkrete tiltag og træffe alle de foranstaltninger, der er indeholdt i OAS' resolution 822, og som fører til frie og fair nationale og lokale valg. Den Europæiske Union er endvidere alvorligt bekymret over den stadige forværring af den socioøkonomiske situation i Haiti og bekræfter på ny sin vilje til at videreføre samarbejdet til direkte gavn for Haitis befolkning.

På baggrund af det ovenstående har Rådet for Den Europæiske Union taget sin afgørelse af 10. januar 2003 op til fornyet overvejelse og besluttet at tage de relevante foranstaltninger i henhold til artikel 96, stk. 2, litra c), i aftalen op til ny vurdering på følgende måde:

- (a) Omlægningen af restbeløbet under 8. EUF til programmer, der direkte er til gavn for Haitis befolkning, til fremme af civilsamfundet og den private sektor og til støtte for demokratiseringen og styrkelse af retsstaten og valgprocessen vil blive videreført.
- (b) Afgørelserne om meddelelse under 9. EUF, programmering og undertegnelse af det relevante nationale vejledende program vil blive truffet på grundlag af gennemførelsen af OAS' resolution 822, navnlig bestemmelserne om valgprocessen på nationalt og lokalt niveau inkl. dannelsen af det midlertidige valgråd (CEP - Conseil Electoral Provisoire), oprettelsen på CEP's foranledning af valggarantikommissionen og afholdelsen af nationale valg.

OAS opfordrer i sin resolution 822 til en normalisering af samarbejdet, og der vil efter planen blive holdt et donormøde i december 2003 i Washington; Den Europæiske Union vil være repræsenteret på dette møde og deltage i den fornyede gennemgang af situationen i Haiti. Det skal i den sammenhæng oplyses, at de regionale programmer under det vestindiske regionale vejledende program, der også kommer andre lande til gode, ikke påvirkes af de ovennævnte

foranstaltninger; dette gælder dog ikke for projekter, der omfatter betydelige investeringer, medmindre det kan dokumenteres, at disse er til betydelig direkte gavn for Haitis befolkning. Handelssamarbejdet og de handelsrelaterede præferencer påvirkes ikke af disse foranstaltninger.

Unionen vil nøje følge udviklingen i demokratiseringsprocessen og især gennemførelsen af etaperne hen imod afholdelse af nationale og lokale valg. Unionen er rede til at tage sin afgørelse op til fornyet overvejelse i tilfælde af en positiv udvikling. Den gentager, at den er villig til at styrke den politiske dialog.

Modtag, hr. premierminister, forsikringen om vores mest udmærkede højagtelse.

På Kommissionens vegne

På Rådets vegne