

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806



Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EU-sekr.

17. maj 2001

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 18. maj 2001 –  
dagsordenspunkt rådsmøde (landbrugsministre) den 22.-23. maj 2001 –  
vedlægges Udenrigsministeriets supplerende aktuelle notat vedrørende  
dagsordenspunkt 11 for rådsmødet.

Supplerende aktuelt notat til Folketingets Europaudvalg

### Det første substantielle møde i FN's Skovforum (UNFF) i juni 2001

- Vedtagelse af rådskonklusioner  
(a-punkt)

*Resumé: Det hidtidige internationale arbejde med skove og bæredygtig udvikling skal nu samles i et nyt FN Skovforum (UNFF). Første substantielle møde i organisationen finder sted 11-22. juni 2001. Der skal vedtages rådskonklusioner herom. I formandskabets udkast bekræfter EU sin støtte til etableringen af UNFF og siden hen et retligt bindende instrument. Ligeledes støttes udarbejdelsen af konkrete handlingsplaner. Der vil ikke være statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser, og nærheds- og proportionalitetsprincippet berøres ikke.*

#### 1. Baggrund.

Ved Rio-konferencen i 1992 om miljø og udvikling kunne der ikke opnås enighed om et retligt bindende internationalt skovinstrument. I stedet vedtog man den såkaldte "Skoverklæring" og kapitel 11 i handlingsplanen Agenda 21. Det hidtidige internationale arbejde med skove generelt har primært fundet sted i Det Interguvernmentale Skovpanel (IPF), som FN's Kommission for Bæredygtig Udvikling (CSD) nedsatte i 1995, og siden Rio+5 mødet i 1997 i Det Interguvernmentale Skovforum (IFF). Forhandlingerne inden for IFF blev afsluttet i februar 2000 med en rapport, hvori CSD opfordres til at støtte de indeholdte konklusioner og forslag til handling, særligt for så vidt angår organiseringen af det internationale arbejde med skove i et nyt FN skovforum. Denne opfordring blev imødekommet af CSD. Også rådet (landbrug) den 17. april 2000 støttede rapportens konklusioner og handlingsplan. På basis af IPF/IFF's rapport og beslutninger fra Rio konferencen besluttede FN's Økonomiske og Sociale Råd (ECOSOC) den 18. oktober 2000 (E/2000/35) at etablere FN's Skovforum (UNFF), hvori det internationale arbejde med skove skal samles, samt et såkaldt samarbejdende partnerskab vedrørende skove (CPF) til at understøtte UNFF's arbejde og for at effektivisere koordinationen mellem de relevante multilaterale organisationer og konventionssekretariater samt mellem donorer. Mandatet til UNFF blev givet for fem år.

I ECOSOC-resolutionen fastslås det overordnede formål med FN's skovforum at være fremme af forvaltning, bevarelse og bæredygtig udvikling af alle typer skov samt styrkelse af det politiske engagement i forhold hertil. UNFF skal desuden facilitere og fremme implementeringen af IPF/IFF's forslag til handling og udgøre et forum for international dialog, samarbejde, koordination, politikudvikling og evaluering/monitorering. I IFF-rapporten lægges op til, at UNFF's arbejde i høj grad vil fokusere på overførsel af teknologi og finansielle

ressourcer fra Nord til Syd. Arbejdet skal basere sig på Rio-Deklarationen, "Skoverklæringen", kapitel 11 af Agenda 21 samt IPF/IFF's forslag til handling.

Der blev den 12-16. februar 2001 i New York afholdt organisatorisk møde i FN's Skovforum, hvorunder UNFF officielt blev etableret med nedsættelse af bureau. Der blev tillige udarbejdet udkast til et flerårigt arbejdsprogram (MYPOW) for organisationen. CPF blev formelt etableret i april 2001. Det første substantielle møde i FN's skovforum (UNFF1) vil finde sted den 11-22. juni 2001 i New York, hvor arbejdsprogrammet skal vedtages, og en handlingsplan udarbejdes for implementering af IFF's forslag til handling.

Rådet (landbrug) vedtog i 1997 og i 2000 rådskonklusioner om skove, ifølge hvilke EU's mål er etableringen af en skovkonvention. Rådet (udvikling) vedtog i 1999 resolution om Skove og Udvikling. Formandskabet har efter drøftelserne i New York taget initiativ til udarbejdelse af supplerende rådskonklusioner.

## **2. Indhold.**

I rådskonklusionerne bekræfter Rådet sin støtte til Rio Deklarationen, Agenda 21 og "Skoverklæringen", samt at bæredygtig skovdrift ses som en integreret del af bæredygtig udvikling. ECOSOC-resolutionen og nedsættelsen af UNFF hilses velkommen. Det samme gælder etableringen af CPF, idet dets understøttende funktion og den koordinerede synergieffekt i forhold til UNFF betones. EU fastslår i teksten, at landenes ministre er villige til at deltage i ministermøder i UNFF.

Rådet finder, at UNFF's arbejdsprogram bør omsætte de i ECOSOC-resolutionen omtalte mål, funktioner og opgaver i konkrete aktiviteter for de næste fem år. Det overordnede formål bør være at fremme bæredygtig skovdrift inden for alle typer skov både nationalt, regionalt og globalt. Arbejdsprogrammet for UNFF skal være fokuseret på få prioriterede emner og vedtages ved UNFF1. Ligeledes lægges stor vægt på udarbejdelsen af en handlingsplan, der bør ses som en proces til støtte for implementering af IPF/IFF's forslag til handling. Denne bør i første omgang sætte rammerne for aktører til at definere den konkrete udmøntning. En endelig handlingsplan bør forelægges det næstkommende UNFF møde. Da UNFF ikke selv har implementerende kompetence, skal handlingsplanen bygge på nationale og regionale bidrag samt bidrag fra organisationer og fora, herunder CPF, til implementering af IPF/IFF anbefalinger for bæredygtig skovdrift.

I ECOSOC mandatet er det fastsat, at der skal tages stilling til finansiering og teknologi, handel samt et fremtidigt retligt bindende instrument - emner hvorom der ikke kunne opnås enighed i de IPF/IFF-regi. I overensstemmelse hermed foreslås nedsættelse af arbejdsgrupper inden for emneområderne finansiering, arbejdet med udvikling af et retligt bindende instrument samt organisering af monitorering, evaluering og afrapportering på basis af fastsatte succeskriterier fra UNFF's start.

UNFF opfordres til tætte konsultationer med andre fora, herunder klima-konventionen, ørkenkonventionen og biodiversitets-konventionen.

Rådet lægger vægt på inddragelse i UNFF's arbejde af alle relevante organisationer, institutioner, regionale processer samt den private sektor, NGO'er og andre grupper, som defineret i Agenda 21.

Rådet lægger stor vægt på, at UNFF i overensstemmelse med ECOSOC-resolutionen inden for fem år overvejer at etablere et retligt bindende instrument. Ligeledes lægges der vægt på, at der efter fem år gennemføres en kritisk gennemgang og vurdering af det institutionelle arrangement.

Det fastslås, at der er brug for udviklingsbistand, særligt til de fattigste lande, til at støtte nationale skovprogrammer, nationale finansieringsstrategier og kapacitetsopbygning i Syd, og EU vil fortsat yde denne hjælp. Bæredygtig skovdrift kan bidrage til fattigdomsbekæmpelse og til at imødekomme sociale behov. Rådet bekræfter sin støtte til målsætningen om, at alle donorlande snarest når et bistandsniveau på 0,7% af BNP. Endvidere må der sikres en koordineret og integreret tilgang til udviklingsbistand til nationale skovprogrammer og bæredygtig udvikling.

Rådet finder, at et politisk signal fra UNFF-processen vil kunne udgøre et vigtigt bidrag til Topmødet for Bæredygtig Udvikling i Sydafrika i 2002.

### **3. Europa-Parlamentets udtalelse.**

Der foreligger ingen udtalelse fra Europa-Parlamentet.

### **4. Høring i Danmark.**

I IFF-processen er der løbende afholdt møder i Kontaktgruppen for international skovpolitik, der omfatter NGO'er og private organisationer samt offentlige institutioner, der beskæftiger sig med natur- og skovpolitik. 92-gruppen støtter, at arbejdet i UNFF nu bliver fokuseret på implementering. Der vil før deltagelsen i UNFF1 blive afholdt møde i Kontaktgruppen.

### **5. Statsfinansielle og lovgivningmæssige konsekvenser.**

Punktet vil ikke have statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller lovgivningsmæssige konsekvenser. Danmark yder i forvejen bistand til udviklingslandenes implementering af IPF/IFF anbefalingerne gennem DANIDA/DANCED/DANCEE via diverse skov- og skovrelaterede projekter.

### **6. Nærhed og proportionalitet.**

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet. Princippet skønnes ikke at have relevans i forhold til rådskonklusionerne.

### **7. Tidligere forelæggelse i Folketingets Europaudvalg.**

Punktet har ikke tidligere været forelagt Folketinget Europaudvalg.

Folketingets Europaudvalg er dog tidligere blevet orienteret om sagen den 16. maj 1997 (jf. aktuelt notat af 9. maj 1997), den 21. januar 2000 (jf. aktuelt notat af 13. januar 2000), den 17. marts 2000 (jf. supplerende aktuelt notat af 22. marts 2000) og den 14. april 2000 (jf. aktuelt notat af 12. april 2000). Sagen har været forelagt for Folketingets Miljø og Planlægningsudvalg den 28. marts 2000 (jf. notat af marts 2000) samt den 6. april 2000 ved Samråd vedrørende 8. møde i FN's Kommission for Bæredygtig Udvikling.

