
FOLKETINGET



Europaudvalget, Erhvervsudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget, Retsudvalget, Udvalget for Udlændinge- og integrationspolitik
EU-konsulenten

EU-note

Til: Udvalgets medlemmer og stedfortrædere
Dato: 17. november 2010

Kommissionen fremlægger en rapport om unionsborgerskab med forslag til at fjerne hindringerne for EU-borgernes rettigheder

Sammenfatning

Kommissionen har i tilknytning til sin meddelelse om relancering af det indre marked fremlagt sin første rapport om Unionsborgerskab. Rapporten gennemgår 25 foranstaltninger til at fjerne de hindringer, som EU-borgerne støder på i deres dagligdag, f.eks. når de rejser, studerer, gifter sig, går på pension, køber, arver eller stemmer i en anden medlemsstat.

Kommissionen fremlagde den 27. oktober 2010 en "**Rapport om unionsborgerskab 2010**" med undertitlen "afskaffelse af hindringerne for unionsborgernes rettigheder"¹. Rapporten gennemgår 25 foranstaltninger til at fjerne de hindringer, som EU-borgerne støder på i deres dagligdag, f.eks. når de rejser, studerer, gifter sig, går på pension, køber, arver eller stemmer i en anden medlemsstat. Der er ikke tale om noget egentlig høringsdokument fra Kommissionen, og der er derfor heller ikke fastsat nogen frist for bemærkninger til udspillet.

Rapporten om unionsborgerskab blev fremlagt samtidig med meddelelsen "**På vej mod en akt for det indre marked**"². Meddelelsen ser tilbage på udviklingen af det indre marked siden 1992 og foreslår – ikke mindst i lyset af den økonomiske og finansielle krise - en fornyet fokusering af det indre marked for at sætte skub i væksten og forbedre borgernes rettigheder. Kommissionen understreger, at meddelelsen om akten for det indre marked og rapporten om unionsborgerskab **skal supplere hinanden** og komme opsplitningen af EU til livs i spørgsmål, der er af direkte interesse for borgerne, så resultatet kan blive et borgernes Europa og et effektivt indre marked.

25 måder at lette EU's borgernes hverdag på

Den første rapport om unionsborgerskab nogensinde ser på de problemer, borgerne står over for i dagligdagen, når de benytter sig af deres EU-rettigheder og i den forbindelse vælger at leve dele af deres liv på den anden side af landegrænserne: Når de rejser, studerer, arbejder, bliver gift, køber hus eller bil i et andet EU-land. Rapporten indeholder 25 foranstaltninger, Kommissionen planlægger at gennemføre i løbet af de næste tre år, og som har til formål at gøre livet lettere for EU-borgerne.

Den overordnede målsætning med udspillet er at gøre det indre marked mere indbydende og vedkommende for EU's borgere. Rapporten indeholder da også et broget katalog over tiltag med forslag, som spænder fra regulære lovgivningsforslag til oplysningskampagner rettet mod EU-borgerne om deres (gældende) rettigheder (f. eks. turistens kendskab til forbrugerregler).

¹ KOM(2010) 603.

² Meddelelsen er behandlet i EU-note (10) E 13 af 10. november 2010:
<http://www.euo.dk/upload/application/pdf/84ec1a2c/2010E13.pdf>

Det skal i øvrigt bemærkes, at nogle af forslagene allerede er sat i værk (f. eks. forslaget til direktiv om patientrettigheder fra 2. juli 2008), og at der på visse punkter er overlap med nogle af de initiativer, der er beskrevet i meddelelsen om det indre marked, jf. EU-note E 13.

Nedenfor gennemgås et par hovedoverskrifter i rapporten.

Bedre beskyttelse af turister og bosatte i udlandet: Ifølge Kommissionen benytter mange EU-borgere internettet til selv at arrangere deres ferierejser. Sådanne rejser er imidlertid ikke omfattet af EU-reglerne om pakkerejser, hvilket har skabt juridiske gråzoner, hvor forbrugerne ikke ved, om deres rejse er beskyttet. Derfor vil Kommissionen ajourføre de regler, der beskytter folk, når de er på ferie, herunder reglerne om pakkerejser.

Kommissionen vil også komme med forslag til, hvordan man kan styrke passagerers rettigheder i forbindelse med alle former for transport, herunder især flypassagerers rettigheder (f.eks. i forbindelse med lange forsinkelser og aflysninger). I den forbindelse vil der også blive stillet forslag om at sikre handicappedes adgang til alle transportmidler og relevant infrastruktur.

Kommissionen vil også styrke retten til konsulær beskyttelse for EU-borgere, hvis hjemland ikke er repræsenteret i tredjelandet. På det punkt vil Kommissionen i 2011 stramme reglerne op og udbrede viden om reglerne hos borgerne og de ansatte på konsulaterne bl.a. ved hjælp af en særlig hjemmeside.

Bedre beskyttelse af forbrugere: Kommissionen vil også hjælpe forbrugerne med at få oprejsning, når de har problemer med handlende i andre EU-lande. I den forbindelse skal det gøres nemmere hurtigt og billigt at få en løsning uden om domstolene på tvister på tværs af landegrænserne. Det skal bl.a. ske gennem udbredelse af kendskabet til alternativ konfliktløsning og mediation.

Bedre information om rettigheder til internationale par: Kommissionen vil stille forslag til lovgivning, som skal gøre det nemmere for internationale par (både ægtepar og registrerede partnere) at få at vide, hvilke retsinstanser der har kompetence, og hvilket lands ret der gælder for det hus eller de bankkonti, de har sammen. Kommissionen vil fremsætte forslag herom i 2011.

Nemmere overførsel af social sikring for vandrende arbejdstagere:

Kommissionen er ved at udvikle et nyt system til elektronisk udveksling af oplysninger mellem de nationale forvaltninger, så det bliver nemmere og hurtigere for folk, der arbejder i et andet EU-land, at få overført deres rettigheder til social sikring.

Lettelse af formaliteter og omregistrering for bilejere: Kommissionen vil i 2011 komme med forslag til at forenkle papirarbejdet og formaliteterne i forbindelse med omregistrering af biler, der er købt i et andet EU-land, og som tages med til et andet. I den forbindelse vil Kommissionen tage sager op, hvor borgerne afkræves indregistreringsafgift to gange.

Fornyelse af programmet "Europa for borgerne" Programmet "Europa for borgerne", der støtter samarbejde mellem venskabsbyer og borgerprojekter, er for tiden under revision. Programmet har fokus på fremme af de rettigheder, der knytter sig til unionsborgerskabet, såsom stemmeret til kommunalvalg og valg til Europa-Parlamentet i bopælsmedlemsstaten, fri bevægelighed og konsulær beskyttelse. Kommissionen har i den forbindelse lanceret en offentlig høring, hvor folk kan komme med bemærkninger til den næste fase af programmets aktiviteter.

Med venlig hilsen

Thomas Fich
(3611)