
FOLKETINGET



Europaudvalget

Den Økonomiske Konsulent

EU-note

Til: Udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Dato: 17. januar 2011

Europæisk semester: Kommissionens oplæg til krisehåndtering i EU.

Sammenfatning

Kommissionens første oplæg i forbindelse med det Europæiske Semester, byder på **10 forslag** til den økonomiske koordination i medlemsstaterne.

Indenfor det **makroøkonomiske område**, er der forslag til en streng **finanspolitisk konsolidering**, til makroøkonomiske ubalancer samt til finansiel stabilitet i den finansielle sektor.

Indenfor **arbejdsmarkedsområdet** har Kommissionen 4 forslag. Disse omhandler bl.a. hvordan arbejde gøres mere attraktiv ved f.eks. **nedsættelse af indkomstskatter**, hvordan de arbejdsløse kommer tilbage på arbejdsmarkedet, hvordan **pensionssystemerne** kan reformeres, så de ældre bliver længere på arbejdsmarkedet, samt hvordan man skaber **fleksibilitet** samtidig med **sikkerhed** i ansættelserne.

De sidste tre forslag har fokus på den **fremtidige vækst**. Det foreslås her bl.a., at det **indre marked** udnyttes bedre ved at mindske restriktioner og andre barrierer. **Privat kapital** skal fremover i højere grad finansiere væksten i den private sektor. Derudover skal **energieffektiviteten** øges ved produktion og forbrug vha. omkostningseffektive løsninger.

A. Første oplæg i forbindelse med det Europæiske Semester (halvår)

Det Europæiske Semester (eller halvår) betyder kort og godt, at EU og euro-landene vil prøve at koordinere den økonomiske politik ex ante (dvs. **før**) den økonomiske politik og budgetpolitikken fastlægges i medlemslandene i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpakken og EU's 2020 strategi.

EU's semester starter med den forelagte årlige oversigt, hvor Kommissionen giver en økonomisk analyse af den finansielle situation m.v. for hele EU, og fremlægger en integreret rapport om, hvordan EU kommer ud af krisen. Rapporten henvender sig til både EU som helhed og eurozone-landene og vil senere blive implementeret til egentlige **landespecifikke** rapporter.

Hensigten er, at der sker en ex ante økonomisk koordination på EU-plan, medens de nationale budgetter for 2012 og fremefter endnu er på planlægningsstadiet.

Notatet gennemgår ganske kort Kommissionens oplæg.

B. Hvad foreslår Kommissionen

I hovedtræk har Kommissionen **10 forslag** fordelt på 3 hovedområder, jf. nedenfor.

I Makroøkonomisk område

Forslag 1. Der bør gennemføres en **streng finanspolitisk konsolidering**, der giver **mere end en årlig forbedring** i det strukturelle offentlige underskud på 0,5 pct. af BNP. Selv med en sådan forbedring er det for lidt for mange lande, der har meget store gældsproblemer.

Mere specifikt bør følgende gennemføres:

- Alle EU lande med for store underskud dvs. som befinder sig i en "underskuds-procedure" bør holde igen på **udgifterne**.
- EU lande i en "underskuds-procedure" bør lave planer for **nedbringelse af udgifterne**.
- EU lande med særlig store underskud, bør foretage spareforanstaltninger allerede i **2011**.

- Hvis skatterne skal forhøjes, bør det være de **indirekte skatter**, der er mere vækst-venlige.

Forslag 2. Endvidere bør **makroøkonomiske ubalancer korrigeres** på følgende måde:

- **Konkurrenceevenen** bør styrkes bl.a. ved løntilbageholdenhed og fjernelse af diverse indekseringsordninger.
- Lande med store **underskud på betalingsbalancen** bør finde årsagerne til den svage indenlandske efterspørgsel og sætte mere gang i denne.

Forslag 3. Finansiell stabilitet skal være gældende i den finansielle sektor.

- Bankvæsnets bør omstruktureres, især for de banker, der har fået statshjælp. Endvidere bør Basel III reglerne gennemføres.

II Arbejdsmarkedet

Forslag 4. Generelt skal det gøres mere **attraktivt at arbejde**, så der sker en neutralisering af befolkningens stigende alder. Arbejde skal gøre mere attraktivt gennem:

- Nedsættelse af **personlige indkomstskatter** på arbejde så efterspørgslen for arbejdskraft stimuleres, og der skabes vækst.
- Der bør sættes ind mod "sort arbejde", og **skattesystemerne** bør forbedres (i nogle lande).

Forslag 5. Pensionssystemerne skal reformeres, bl.a. ved følgende:

- **Pensionsalderen** bør øges og sættes i forbindelse med **levealderen**.
- Ordninger med tidlig tilbagetrækning bør **reduceres**, og ældre medarbejdere opfordres til at arbejde længere ved hjælp af økonomiske incitamenter.

- Der bør etableres **supplerende pensionsordninger** til de offentlige pensionsordninger.
- Der bør **ikke** etableres nye pensionsordninger, der **underminimerer** langtidsholdbarheden af de offentlige finanser.

Forslag 6. Arbejdsløse skal tilbage til arbejdet, ved hjælp af:

- Støtten til arbejdsløse bør være sådan, at de arbejdsløse bedre kommer i job efter arbejdsløshedsperioden.
- Der bør være større sammenhæng mellem den indkomst man får i arbejde og arbejdsløshedsunderstøtten (det skal kunne betale sig at arbejde).
- Arbejdsløshedsunderstøttelsen bør være afhængig af konjunkturudviklingen (større i nedgangstider og mindre i opgangstider).

Forslag 7. Større sammenhæng mellem sikkerhed og fleksibilitet på arbejdsmarkedet, ved hjælp af:

- Der bør sættes ind overfor **lovgivning**, der giver for meget sikkerhed i ansættelsen og for lidt fleksibilitet.
- Samtidig bør de ansatte, der har for lidt sikkerhed i ansættelsen, have deres vilkår forbedret (især for de såkaldte "løsarbejdere", der er i visse lande).

III Vækstfremmende foranstaltninger skal køres i stilling her og nu

Forslag 8. Der må øjeblikkeligt gennemføres strukturelle reformer i de service- og vareproducerende erhverv. Især bør forsknings- og innovationsindsatsen øges. Der foreslås følgende til bedre udnyttelse af det indre marked:

- Alle medlemslandene bør gennemføre servicedirektivet fuldstændigt.
- Flere lande bør f.eks. ændre lukkelovene og planlovene, så der bliver færre restriktioner på åbningstider og zoneområder, hvor der kan bygges.

- Skattereglerne bør i højere grad harmoniseres i EU, også for at undgå for stor grænsehandel. Selskabsskatterne bør harmoniseres på et fælles **selskabsskattegrundlag** (NB: **ikke** skattesatserne).

Forslag 9. Tilskyndelse til privat kapital til finansiering af vækst. Der må nytænkes i højere grad for at få privat kapital til at finansiere væksten i den private sektor.

- Kommissionen vil foreslå EU-obligationer, der bringer offentlige og private finansieringskilder sammen, specielt indenfor energi- og transportprojekter.

Forslag 10. Omkostningseffektive løsninger, der giver tilgang til energi. Det er vigtigt, at produktion og forbrug sker med så høj **energieffektivitet** som muligt.

- Medlemsstaterne bør implementere den 3. energipakke (indre marked for energi) snarest.
- Medlemsstaterne bør fremskynde deres egne energiplaner, så **energieffektiviteten** øges.

C. Hvordan går det med 2020 planen

I vedlagte oversigt ses det hvilke kriterier, der regnes med i Europa-2020 planen.

Det fremgår, at der er følgende kriterier:

- Beskæftigelsesraten
- Forskning og udvikling som andel af BNP
- Udviklingen i CO₂ emissionerne i forhold til 2005
- Tal for vedvarende energi i 2020
- Energieffektivitet
- Hvor mange forlader skolen i en tidlig alder
- Hvor mange får en mellemlang eller lang videregående uddannelse
- Hvor stor en reduktion i antal fattige regnes der med

Member states' draft targets	Employment rate (in %)	R&D in % of GDP	Emissions reduction targets (compared to 2005 levels)	Renewable energy	Energy efficiency - reduction of energy consumption in Mtoe	Early school leaving in %	Tertiary education in %	Reduction of poverty in number of persons
Østrig	77-78	3,76	-16	34	7,2	9,5	38	235.000
Belgien	71-74	2,6-3,0	-15	13	No target in NRP	9,5-10	46,48	330.000 - 380.000
Bulgarien	76	1,5	20	16	3,2	11	36	260.000 (500.00)
Cypern	75-77	0,5	-5	13	0,46	10	46	18.000
Tjekkiet	75	2,7	9	13	No target in NRP	5,5	32	30.000
Tyskland	75	3	-14	18	37,7	Less than 10%	42	330.000 (660.000)
Danmark	78,5	3	-20	30	No target in NRP	Less than 10%	40	22.000
Estland	76	3	11	25	0,49 (end-use only)	9,5	40	49.500
Grækenland	70	2	-4	18	5,4	10	32	450.000
Spanien	74	3	-10	20	25,2	15	44	No target in NRP
Finland	78	4	-16	38	4,21	8	42	150.000
Frankrig	75	3	-14	23	43	9,5	50	1.600.000 by 2015
Ungarn	75	1,8	10	13	No target in NRP	10	30,3	450.000 - 500.00
Irland	No target in NRP	No target in NRP	-20	16	2,75	8	60	186.000
Italien	67-69	1,53	-13	17	27,9	15-16	26-27	2.200.000
Litauen	72,8	1,9	17	23	0,74 (end-use only)	9	40	170.000
Luxemburg	73	2,6	5	11	0,19 (end-use only)	Less than 10%	40	3.000
Letland	73	1,5	-16	40	0,67	13,4	34-36	121.000
Malta	62,9	0,67	14	10	0,24	29	33	6.560
Polen	71	1,7	19	15	13,6	4,5	45	1.500.000-2.000.000
Portugal	75	2,7-3,3	-17	31	No target in NRP	10	40	200.000
Rumænien	70	2	4	24	10	11,3	26,7	580.000
Sverige	80	4	13	49	No target in NRP	10	40-45	No target in NRP
Slovenien	75	3	17	25	No target in NRP	5,1	40	40.000
Slovakiet	71-73	0,9-1,1	5	14	1,08 (end-use only)	6	30	170.000

England	No target in NRP	No target in NRP	-16	15	No target in NRP	No target in NRP	No target in NRP	Existing child pov- erty target
Estimated EU	72,4-72,8	2,7-2,8	-20 (compared to 1990 levels)	20	n.a	10,5	37,3	
EU headline target	75	3	-20 (compared to 1990 levels)	20	20% increase in energy efficiency	10	40	20.000.000

Med venlig hilsen
Therese K. Bach/NH (3602)