



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 11.04.2002  
KOM(2002) 171 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET, EUROPA-PARLAMENTET,  
DET ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET**

**Evaluering af strategien for det indre marked - 2002**

**Indfrielse af løfterne**

## RESUMÉ

Denne meddelelse er den tredje årlige evaluering af strategien for det indre marked, som blev lanceret i november 1999. Den samler de forskellige elementer i politikken for det indre marked i et enkelt dokument og giver beslutningstagerne en køreplan for de næste 18 måneder. Den bygger på en grundig analyse – hovedsagelig foretaget som led i Cardiff-rapporten – af de områder, hvor det indre marked stadig trænger til at blive forbedret. Den opstiller en række målrettede aktioner, som skal råde bod herpå.

Denne meddelelse indeholder også en redegørelse for, hvilke fremskridt der er gjort siden sidste års evaluering. Den afslører et blandet billede. Succesraten for gennemførelse af de målrettede aktioner ligger på godt 50 %, dvs. omtrent det samme som sidste år. Der har været en række markante fremskridt, men generelt er fremskridtene ikke sket hurtigt nok.

Det ekstra skub, som Det Europæiske Råd i Barcelona leverede, giver os mulighed for at sætte gennemførelsestempoet i vejret. Behovet for kontinuitet og resultater er det centrale budskab i denne meddelelse, som centrerer sig om de samme brede mål som sidste års evaluering, dvs.:

- at få sat skub i de økonomiske reformer, der blev aftalt i Lissabon og bekræftet i Barcelona
- at geare op, så vi kan udnytte de muligheder, et udvidet indre marked inden længe vil kunne tilbyde
- at sikre, at det indre marked giver håndgribelige fordele til borgerne, især i deres rolle som forbrugere, og til virksomhederne, især SMV'erne
- og fortsat at lægge vægt på de grundlæggende principper - dvs. temaer som passende harmonisering, gensidig anerkendelse, gennemførelse i national ret, overholdelse og håndhævelse af fællesskabsretten, problemløsning og standardisering, som er af væsentlig betydning for, at det indre marked ikke kun fungerer i teorien, men også i praksis.

## INDLEDNING

***Det er nu gået 10 år siden 1992 - fristen for gennemførelse af det indre marked***

2002 varsler en ny fase i det indre markeds udvikling. Euroen er nu en håndgribelig realitet. Og efterhånden som 10-årsdagen for gennemførelsen af programmet for det indre marked nærmer sig, er forhandlingerne med kandidatlandene ved at nå slutfasen. Når vi er fremme ved midten af indeværende tiår, vil EU's indre marked omfatte ca. 500 millioner mennesker, dvs. et marked, der så vil være næsten to gange så stort som markedet i USA.

***Vi er nået langt siden da ...***

Vi er kommet langt siden 1992. Man kan undertiden let komme til at glemme, hvor langt vi faktisk er nået. Når vi ser på fremtiden, bør vi huske på, hvordan det egentlig var for ti år siden. Lastbilerne skulle standse ved vore indre grænser, så lasten kunne blive inspiceret og papirerne stemplet. Europas telekommunikationssektor var stadig domineret af monopoler med generelt høje telefontakster og en service af oftest dårlig kvalitet. Banker og forsikringsselskaber skulle for at kunne operere i et andet medlemsland opfylde en række krav, som forøgede omkostningerne ved at drive forretning betydeligt. Chancerne for at sikre sig en offentlig indkøbskontrakt i en anden medlemsstat var små. Det var vanskeligt at udøve sine borgerrettigheder med hensyn til at kunne bo og arbejde i en anden medlemsstat, og EU's forbruger- og miljøpolitikker befandt sig stadig på deres tidlige udviklingsstadium.

***... men der er stadig meget at tage fat på***

I dag har Europa et marked, hvor mere end 19 millioner virksomheder kan virke og konkurrere, og hvor 377 millioner borgere har mulighed for at bo, arbejde eller studere i en anden medlemsstat. I løbet af ti år er en lang række hindringer blevet fejlet af vejen. Den sociale, miljømæssige og forbrugermæssige dimension er blevet styrket og ses som et supplement til politikken for det indre marked. Men det indre marked er ikke et afsluttet kapitel. Der er stadig meget at tage fat på.

***Euroen og udvidelsen vil udløse en ny dynamik ...***

I det næste tiår bliver vi vidne til en ny integrationsdynamik, som udløses af euroen og udvidelsen. Vedvarende svagheder i det nuværende indre marked vil blive afdækket. De erhvervsdrivende vil i stigende angribe de forhindringer, som hindrer dem i at organisere deres forretning effektivt eller i at markedsføre deres varer og tjenester i et større EU. Borgerne vil ikke forstå, hvorfor der er stadig er så stor forskel på priserne på forbrugsgoder fra den ene medlemsstat til den anden, eller hvorfor det stadig er så vanskeligt at optage lån i fast ejendom i en anden medlemsstat eller at få overført pensionsrettigheder fra en medlemsstat til en anden. I stadigt stigende omfang vil der lyde krav om handling for at få fjernet disse barrierer.

***... og Lissabon giver et ekstra skub***

For to år siden besluttede stats- og regeringscheferne i Lissabon at gøre Europa til den mest konkurrencedygtige og dynamiske, videnbaserede økonomi i verden, som muliggør vedvarende økonomiske vækst med flere og bedre arbejdspladser samt større social samhørighed. Selv om en sådan udfordring ser afskrækkende ud, er målet ikke uopnåeligt. For at det skal lykkes, kræves der vidtrækkende økonomiske og strukturelle reformer. Et moderne, velfungerende indre marked er forudsætningen for disse reformer. Betydningen heraf erkendtes på Det Europæiske Råds møde i Lissabon og bekræftedes på ny på Det Europæiske Råds møde i Barcelona.

***Reformer er nøglen til bevarelse af vor samfundsmodel på lang sigt***

Hvorfor er strukturreformer vigtige? De er vigtige, fordi Europas evne til at skabe vedvarende vækst og bedre arbejdspladser afhænger af, hvor stærk dets økonomi er. De er vigtige, fordi stærke fleksible økonomier efter indførelsen af euroen er så meget desto vigtigere, hvis vi skal kunne klare udefra kommende påvirkninger. De er vigtige, fordi en stærk økonomi sætter os i stand til at understøtte en unik europæisk samfundsmodel, udnytte fordelene ved vores mangfoldighed og sikre os en høj livskvalitet.

***Vi skal modstå fristelsen til at udsætte gennemførelsen af de nødvendige ændringer***

Men det kan være vanskeligt at gennemføre reformer i praksis, og de kan til at begynde med være ubehagelige. De støder ofte på modstand fra dem, der plejer snævre erhvervsinteresser. I det aktuelle økonomiske klima kan det (forståeligt nok) være fristende at nedsætte reformtempoet og modsætte sig forandringer. Det har vi allerede set flere eksempler på. Det vil imidlertid være forkert at udskyde reformerne. Det vil sætte EU i en dårlig situation med hensyn til muligheden for at drage fordel af den globale genopretning, som der lige nu er tegn på er ved at være i gang. En forsinkelse af reformerne vil begrænse vore virksomheders mulighed for at forny sig og blive stærkere og vil mindske sandsynligheden for, at der etableres nye virksomheder. Og med EU-udvidelsen lige om hjørnet er det absolut nødvendigt, at vi er sikre på, at vi har orden i eget hus, så det indre marked kan betjene et meget større Europa på en effektiv måde.

***Om det lykkes vil afhænge af den politiske vilje: løfter om handling skal holdes***

EU-medlemsstaterne har vist, at de kan trække på samme hammel og handle, hvis den politiske vilje er til stede. Indførelsen af euroen og de hurtigt vedtagne foranstaltninger til bekæmpelse af terrorisme er beviser herpå. Med en utvetydig tillidserklæring til EU-økonomien og beslutninger om en række nøglereformer, som f.eks. tidsplanen for åbning af markedet for gas og elektricitet, satte Det Europæiske Råd i Barcelona nyt skub i Lissabon-programmet for økonomisk reform. Vi har nu mulighed for at bygge videre på denne succes. Vor evne til at gøre dette vil afhænge af, om der er tilstrækkelig politisk vilje til at omsætte de forpligtelser, der er indgået i Barcelona, til konkrete handlinger.

***Denne evaluering opstiller prioriteterne for de næste 18 måneder***

Strategien for det indre marked kan hjælpe med til, at dette sker, ved at fokusere opmærksomheden på de områder, hvor det er allervigtigst, at der sker fremskridt, hvis vi skal opfylde Lissabon-målene. Dette er den tredje årlige evaluering af strategien for det indre marked og af de enkelte målrettede aktioner. Den beskriver, hvad der skal gøres i løbet af de næste 18 måneder, dvs. i perioden frem til begyndelsen af 2004, lige før udvidelsen og næsten halvvejs i forløbet hen imod den tidsfrist, der blev fastsat i Lissabon. For at være effektiv skal det være en "fælles dagsorden" for Kommissionen, Rådet, Europa-Parlamentet og medlemsstaterne. Europas kollektive lederskab skal holde sine løfter.

## LØFTER OG TILSAGN, MEN IKKE TILSTRÆKKELIG HANDLING

**Resultaterne lader igen meget tilbage at ønske**

I forbindelse med evalueringen foretages der også en opgørelse af, hvilke fremskridt der er gjort siden sidste år. Der viser sig her et blandet billede. Succesraten for gennemførelse af de målrettede aktioner ligger på godt 50 %, hvilket er omtrent det samme som sidste år. Selv om der har kunnet noteres en række bemærkelsesværdige resultater, er leveringstempoet generelt set stadig for langsomt.

### NÅEDE MÅL

- Yderligere liberalisering af posttjenesterne – inden for en aftalt tidsplan skal yderligere posttjenester åbnes for fri konkurrence
- Oprettelse af Den Europæiske Fødevarerautoritet - af væsentlig betydning for at bevare forbrugernes tillid
- Aftale om procedurer for hurtigere og bedre lovgivning om værdipapirer, som skal udarbejdes i et tæt samarbejde med markeder, brugere og regeludstedende myndigheder ("Lamfalussy"-metoden)
- Kommissionens forslag om liberalisering af bilsalget i Europa ("gruppefritagelse") – hvorved der skabes større konkurrence til fordel for forbrugerne
- En ny telekommunikationspakke vedtaget – fremmer konkurrencen og beskytter forbrugerne
- Direktiv om institutter for kollektiv investering i værdipapirer vedtaget – større frihed for fondsforvaltere til at investere på tværs af grænserne – og enighed om forordningen om internationale regnskabsstandarder (IAS) efter blot 6 måneders forhandling – større investeringsbeskyttelse og sammenlignelige selskabsregnskaber
- Forslag om en mere ensartet, gennemsigtig og fleksibel ordning for anerkendelse af erhvervskvalifikationer

**Kommissionen, Parlamentet og Rådet deler ansvaret for de mål, som ikke blev nået**

Ansvar for dette langsomme tempo deles af Kommissionen, Parlamentet og Rådet. Kommissionen har overskredet en række af tidsfristerne, f.eks. vedrørende handlingsplanen om bedre lovgivning og strategien for tjenesteydelser. Men i de fleste tilfælde har forsinkelserne skyldtes Parlamentet og Rådet, f.eks. vedrørende EF-patentet, lovpakken om offentlige indkøb og direktivet om overtagelsestilbud.

## IKKE-NÅEDE MÅL

- ☒ Endnu ikke enighed om lovpakken om offentlige indkøb - både den offentlige sektor og forsyningsvirksomheder har behov for en reform - potentielle besparelser på op til 50 mia. EUR
- ☒ Frustrerende stilstand med hensyn til EF-patentet – blev det gennemført, ville det indebære retssikkerhed og lavere omkostninger, godt for SMV'er
- ☒ Direktivet om overtagelsestilbud – 12 års arbejde draget i tvivl og Europas almene interesser skadet, men Kommissionen vil inden længe foretage et nyt fremstød
- ☒ Direktivet om pensionsfonde gået i baglås – direktivet er vigtigt i betragtning af befolkningernes aldring og dybere kapitalmarkeder
- ☒ Direktivet om bioteknologiske opfindelser stadig kun gennemført i national ret i fem medlemsstater – hvilket betyder, at man går glip af de potentielle fordele med hensyn til retssikkerhed og innovation i en sektor, som er af afgørende betydning for Europa
- ☒ Kommissionens forslag vedrørende en strategi for tjenesteydelser halter bagud i forhold til tidsplanen på grund af kompleksitet og langsomt input fra medlemsstaterne – stort beskæftigelsespotentiale
- ☒ 8 medlemsstater har ikke nået det mål, der blev opstillet i Stockholm med hensyn til gennemførelse af fællesskabsret i national ret – hvilket har medført retsuskikkerhed og efterladt huller i den ramme, det indre marked udgør
- ☒ Kommissionens handlingsplan om bedre lovgivning sat seks måneder tilbage – dels som følge af anmodningen fra Europa-Parlamentet om at udsætte vedtagelsen indtil efter afslutningen af høringen om hvidbogen om nye styreformer i EU

***Nu er det på tide, at vi får rådet bod på "leveringsforsinkelsen"***

Det ekstra skub, som Det Europæiske Råd i Barcelona leverede, giver os mulighed for at sætte leveringstempoet op. Til dato er forpligtelser indgået på Det Europæiske Råds møder ofte ikke blevet omsat til handling af ministrene forsamlet i Rådet i dets forskellige skikkelser. Der skal nu rådes bod på denne "leveringsforsinkelse", for ellers vil selve troværdigheden af Lissabonstrategien blive draget i tvivl. Den første test vil være mødet i Rådet (det indre marked, turisme og forbrugerpolitik) den 21. maj 2002, hvor ministrene af stats- og regeringscheferne er blevet anmodet om at nå til politisk enighed om forslaget til forordning om EF-patentet og pakken vedrørende offentlige indkøb.

***Gennemføres alle aktioner, vil det skabe en multiplikatoreffekt***

Merværdien i strategien for det indre marked ligger i, at helheden er mere værd end summen af de enkelte dele. Mange af de foreslåede aktioner vil styrke hinanden gensidigt, da de udløser en række forandringer på en og samme tid. Gennemføres kun en del af de planlagte aktioner, vil denne multiplikatoreffekt blive alvorligt reduceret.

## **DE NÆSTE 18 MÅNEDER: KONTINUITET MED SKARPERE FOKUSERING**

### ***Evalueringens hovedbudskab er behovet for kontinuitet og resultater***

I betragtning af de langsomme fremskridt, der hidtil er gjort, er en vedvarende indsats nødvendig for at sikre, at alle målrettede aktioner gennemføres. Der er ikke behov for en masse nye ideer på nuværende stadium. Ej heller er der behov for en kursændring. Vi er kun nået halvvejs med det igangværende arbejde. Cardiff-rapporten<sup>1</sup> - som analyserer, hvordan EU's produkt- og kapitalmarkeder fungerer - bekræfter, hvor hullerne er. Det gør også de input, Kommissionen har modtaget fra Rådet (det indre marked, turisme og forbrugerpolitik), Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget og de organisationer, der repræsenterer erhvervslivet og forbrugerne. Analysen er entydig og køreplanen for aktionen klar – hvilket fremgår af denne evaluering. Det Europæiske Råd i Barcelona har præciseret, hvad der står på spil. Det er nu op til os at få sat leveringstempoet i vejret.

### ***At gennemføre økonomiske reformer, at forberede det indre marked til udvidelsen og at få det til at fungere bedre i praksis er de tre højst prioriterede opgaver***

Behovet for kontinuitet er et centralt tema i denne evaluering. Vi skal presse på med at få gennemført økonomiske reformer, så vi kan forbedre vores konkurrenceevne og øge væksten og beskæftigelsen i EU. Vi skal geare op, så vi kan udnytte de enorme muligheder, som et udvidet indre marked inden længe vil kunne tilbyde. Vi skal sikre os, at det indre marked giver håndgribelige fordele til borgerne, især i deres rolle som forbrugere, og til virksomhederne, navnlig SMV'erne. Dette betyder, at der konstant skal lægges vægt på de grundlæggende principper - dvs. temaer som passende harmonisering, gensidig anerkendelse, gennemførelse i national ret, overholdelse og håndhævelse af fællesskabsretten, problemløsning og standardisering. De udgør hovedhjørnestenene i et indre marked, som ikke kun fungerer i teorien, men også i praksis.

### ***Antallet af aktioner er blevet mærkbart reduceret for at sikre udelt politisk opmærksomhed***

De målrettede aktioner er udvalgt efter, i hvilket omfang de kan bidrage til at opnå disse overordnede mål. Kun dem, der kan bidrage i betydelig grad - og som er specifikke, konkrete og målbare - er medtaget i dette års evaluering. Denne mere rigoristiske angrebsvinkel har resulteret i en reduktion på over 50 % af antallet af målrettede aktioner, dvs. fra næsten 80 sidste år til omkring 30 i år. Dette vil give en langt klarere ide om, i hvilken retning den politiske energi koncentrerer. Det skulle også hjælpe med til at øge effektiviteten af hele processen.

De målrettede aktioner er grupperet under de fire overskrifter i den oprindelige meddelelse om strategien for EU's indre marked<sup>2</sup> fra 1999, nemlig:

- modernisering af markederne
- forbedring af erhvervsmiljøet
- opfyldelse af borgernes behov
- forberedelse af udvidelsen.

En række målrettede aktioner kunne udmærket være placeret under mere end en af disse overskrifter. Andre er af karakter horisontale og vedrører alle kategorierne.

---

<sup>1</sup> KOM (2001) 736 endelig af 7. december 2001.

<sup>2</sup> KOM (1999) 624 endelig af 24. november 1999.

## HORISONTALE AKTIONER

***Kun 7 medlemsstater har nået det gennemførelsesmål for direktiver, der blev opstillet i Stockholm***

Det indre marked vil først komme til at fungere effektivt, når medlemsstaterne har gennemført de vedtagne direktiver i national ret. Det skal de gøre nøjagtigt og inden for den frist, de selv har sat i Ministerrådet. Hvis det ikke lykkes for dem, vil erhvervslivet blive alvorligt forstyrret, og borgerne kan meget vel blive forhindret i at nyde deres rettigheder. Desværre har kun syv medlemsstater nået det mål, der blev opstillet af Det Europæiske Råd i Stockholm om at reducere deres gennemførelsesunderskud til 1,5 % eller derunder inden Det Europæiske Råds møde i Barcelona. Kommissionen venter stadig på, at medlemsstaterne notificerer godt og vel 400 nationale gennemførelsesforanstaltninger. Det er meget vigtigt, at medlemsstaterne nu fordobler deres indsats for at sikre, at de når det nye mål for gennemførelse af retsakter i national ret, der er opstillet i Barcelona – og at de når det i tide. Det endelige mål må naturligvis være, at underskuddene fjernes helt.

***Rettens vej bør undgås, hvis problemerne kan løses pragmatisk***

Det er imidlertid ikke nok blot at gennemføre EU-retsakterne i national ret. De skal også anvendes korrekt i praksis. I realiteten er det sådan, at borgere eller virksomheder, som forsøger at udøve deres indre markeds rettigheder, i alt for mange tilfælde løber ind i praktiske problemer, såsom vanskeligheder med at få erhvervskvalifikationer anerkendt, eller de oplever, at deres produkter tages af hylderne uden nogen plausibel grund. Kommissionen kan indlede en formel overtrædelsesprocedure som svar på disse problemer, men det kan tage år at få løst tvister - i de fleste tilfælde 2 år, og meget længere, hvis sagen går rettens vej<sup>3</sup>. Dette er ofte for længe til, at den oprindelige klager får noget ud af det. Medlemsstaterne bør handle på en måde, som gør det muligt at nedbringe antallet af formelle retssager. Der bør også findes andre mere pragmatisk måder til en hurtigere løsning af de mange problemer, der opstår som følge af ukorrekt anvendelse af lovgivningen vedrørende det indre marked. Dette er grunden til, at det er så vigtigt med udviklingen af SOLVIT-netværket for problemløsning<sup>4</sup> og relanceringen af borgernes vejviserservice (Citizens' Signpost Service).

### HORISONTALE MÅL

***Senest i juni 2003:***

- Inden Det Europæiske Råds møde i foråret 2003 skal medlemsstaterne have nået en generel gennemførelsesprocent på mindst 98,5 % og på 100 % for så vidt angår alle de direktiver, hvis gennemførelsesfrist er overskredet med 2 år
- Medlemsstaterne skal nedbringe deres antal af overtrædelser, som skyldes fejlanvendelse af fællesskabsretten, med mindst 10 %

<sup>3</sup> Internal Market Scoreboard nr. 9, November 2001.

<sup>4</sup> KOM (2001) 702 endelig af 27 november 2001.

## MODERNISERING AF MARKEDERNE

***Vigtige sektorer af den europæiske økonomi er stadig ikke tilstrækkeligt konkurrencedygtige***

Vigtige sektorer af det indre marked er stadig fragmenterede og i alt for høj grad afskærmet fra konkurrence. En højere grad af markedsintegration i disse sektorer vil frembringe betydelige økonomiske gevinster og styrke den økonomiske og sociale samhørighed, forudsat at andre vigtige betingelser er opfyldt, herunder en vedholdende, højkvalitetsinvestering i infrastruktur, uddannelse og kompetence.

***Barcelona gjorde fremskridt med hensyn til åbning af markedet for energi***

Det Europæiske Råd i Barcelona lagde særlig vægt på integrationen af netværksindustrierne og den finansielle sektor. Disse udgør grundpillerne i et fuldt funktionsdygtigt indre marked. På energiområdet forpligtede stats- og regeringsscheferne sig til, at der skulle være frit valg af leverandør for alle europæiske forbrugere bortset fra husholdninger fra 2004, for så vidt angår elektricitet og gas. Det er vigtigt, at denne forpligtelse nu omsættes i konkrete beslutninger i Rådet og Parlamentet. Beslutninger om yderligere foranstaltninger, hvor der tages hensyn til public service-forpligtelser, forsyningssikkerhed og beskyttelse af sårbare grupper i befolkningen, vil blive taget inden Det Europæiske Råds møde i 2003. På transportområdet efterlyste Det Europæiske Råd handling, som tager sigte på at afhjælpe trafikpropperne inden for luftfarten, beslutninger om regler for tildeling af ankomst- og afgangstider og yderligere fremskridt med hensyn til den anden jernbanepakke. Det ansøgte desuden til iværksættelse af Galileo-programmet. Markedsåbning vil kun blive en realitet, hvis de eksisterende netværk forbedres, og hvis de manglende energi- og transportforbindelser fuldføres, så der kan skabes tilfredsstillende sammenhæng. Dette vil hjælpe med til at lette de grænseoverskridende forbindelser mellem forskellige regioner i EU. Desuden opfordredes medlemsstaterne til at sørge for, at det nye regelsæt på kommunikationsområdet er fuldt implementeret senest i maj 2003.

***Tempoet i gennemførelsen af handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser skal øges***

De finansielle tjenesteydelser er olien i Europas økonomiske motor. En integreret finansiell sektor er uundværlig for vedholdende vækst, større konkurrenceevne, flere arbejdspladser og mere iværksætterinitiativ i EU. Ifølge midtvejsevalueringen<sup>5</sup> af handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser vil en integreret finansiell sektor årligt kunne bidrage med helt op til 0,5-0,7 % til EU's bruttonationalprodukt (hvilket svarer til en væksteffekt på 43 mia. EUR årligt)<sup>6</sup>. Forbrugerne vil være blandt de store vindere.

***Den nyligt opnåede enighed om Lamfalussy-reformforslagene skulle hjælpe***

Det Europæiske Råd i Barcelona bekræftede den rolle, som handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser spiller som køreplan til at kunne nå dette mål. Det opfordrede Rådet og Europa-Parlamentet til allerede i år at vedtage de otte lovgivningstiltag, som for øjeblikket er under drøftelse. At nå til enighed om disse foranstaltninger vil være afgørende for, om Lissabon-målene om fuldt ud at få integreret værdipapirmarkederne senest i 2003 og markederne for finansielle tjenester senest i 2005 skal kunne nås. Den nyligt opnåede enighed med Europa-Parlamentet om "Lamfalussy"-metoden vil bane vejen på dette vigtige område for en hurtigere vedtagelse af forslag, som er bedre tilpasset Europas behov. Det Europæiske Råd opfordrede også til en øget indsats inden

<sup>5</sup> Den blev foretaget den 22. februar 2002 i Bruxelles.

<sup>6</sup> Rapport om fordelene ved et fungerende detailmarked for finansielle tjenesteydelser, Zentrum für europäische Wirtschaftsforschung, [www.zew.de/erfstudyresults/](http://www.zew.de/erfstudyresults/)

for området selskabsledelse (corporate governance).

***Der skal modige skridt til for at nå frem til mere integrerede markeder for tjenesteydelser***

Mere generelt set er det servicesektoren, der udviser de største potentielle gevinster fra en yderligere integration. Alene mere konkurrence inden for forretningsservice vil kunne forøge EU's BNP med op til 350 mia. EUR<sup>8</sup>. Allerede nu kan man sige, at servicesektoren har været langt den vigtigste jobmotor i hele EU i slutningen af 1990'erne, og det er den, der indeholder det største potentiale for yderligere jobvækst. Beskæftigelseskløften mellem EU og USA befinder sig ikke inden for landbrug eller fremstillingsvirksomhed, men inden for servicesektoren, hvor forskellen i beskæftigelsesgraden er 14 procentpoint svarende til 36 millioner job<sup>8</sup>. For at kunne frigøre dette potentiale er det vigtigt at få fjernet de resterende skranker i det indre marked, som forhindrer erhvervslivets grænseoverskridende handel med tjenesteydelser, forbrugernes accept og den frie etableringsret. Der skal stiles mod større fremskridt i forbindelse med Kommissionens strategi for tjenesteydelser i det indre marked<sup>9</sup>.

***Der kan spares store summer ved en mere åben og konkurrenceorienteret indkøbsprocedure***

Endnu et område, hvor det er meget vigtigt, at der gøres fremskridt, er offentlige indkøb. Procentdelen af offentlige indkøb, som udbydes offentligt, er steget, men ligger stadig kun på 15 %. Procentdelen af kontrakter, som vedrører varer og tjenester fra andre medlemsstater, er også steget, men ligger stadig et godt stykke under 2 %. Inden for den private sektor er procentdelen 20 %. Desuden trænger regelværket til en ajourføring, så der bliver taget hensyn til nye indkøbsmetoder og ny teknologi, som f.eks. elektroniske indkøb. Det er derfor vigtigt, at der gøres fremskridt med hensyn til Kommissionens lovpakkeforslag, og alle forsøg på at afsvække det, f.eks. ved at hæve tærsklerne, skal effektivt forhindres. Med en mere åben indkøbsprocedure vil den europæiske skatteborger kunne spare langt om 50 mia. EUR<sup>10</sup>.

***Gensidig anerkendelse skal fungere***

Virksomhederne i det indre marked forventer grundlæggende, at hvis deres produkt markedsføres lovligt i én medlemsstat, så kan det også bringes på markedet i alle andre medlemsstater. Princippet om gensidig anerkendelse, som stammer fra EF-traktaten og Domstolens retspraksis, dækker langt størstedelen af handelen med varer og tjenester i EU. I mange sektorer fungerer dette princip rimelig godt og betyder, at der ikke er behov for unødigt regulering.

***Problemer med gensidig anerkendelse reducerede handelen i EU med op til 150 mia. EUR alene i 2000, men der findes ikke nogen patentløsninger***

Men problemerne dukker fortsat op i andre sektorer, som f.eks. i forbindelse med visse typer fødevarer, køretøjer, som er fritaget for EC-typegodkendelse, finansielle tjenester og erhvervs kvalifikationer. En af de største vanskeligheder er den uvished, som både virksomheder og medlemsstaternes embedsmænd føler med hensyn til, hvor nøjagtig gensidig anerkendelse skal finde anvendelse. Kommissionen har til hensigt at offentliggøre en meddelelse, som vil hjælpe med til at klarlægge situationen. Men problemerne i forbindelse med gensidig anerkendelse er komplekse og varierer fra sektor til sektor. Der findes ikke nogen hurtige patentløsninger. Ikke desto mindre er dette et område, som bør prioriteres højt, da EU betaler en høj pris for den usikkerhed, der hersker, og for ubegrundede handelshindringer, som alene i år 2000 har reduceret handelen

<sup>7</sup> Alle tal er taget fra Cardiff-rapporten 2001-2002, medmindre andet er angivet.

<sup>8</sup> Kommissionens meddelelse om fællesskabspolitikker til støtte for beskæftigelsen, KOM (2000) 78 af 1. marts 2000.

<sup>9</sup> KOM (2000) 888 af 29. december 2000.

<sup>10</sup> Ifølge Kommissionens interne skøn baseret på 1998-tal og ud fra en antagelse om, at der kan opnås besparelser på indtil 5 %.

inden for EU med indtil 150 mia. EUR.

***Standardiseringsunderskuddet skal nedbringes***

På nogle områder er der stadig tale om fragmentering af markedet, selv hvor der er vedtaget fællesskabslovgivning, og denne er gennemført i national ret. Det er f.eks. tilfældet med produktkrav omfattet af direktiver udarbejdet efter den nye metode, for hvilke der endnu ikke er vedtaget tilstrækkeligt harmoniserede standarder. Ganske vist er standardiseringsarbejdet blevet accelereret, men det kan stadig tage op til 8 år at nå til enighed om en europæisk standard. Dertil kommer, at situationen inden for en række vigtige industrisektorer, som f.eks. byggevarer og maskiner, stadig er foruroligende. Der eksisterer endnu ikke noget reelt indre marked i disse sektorer. En nedbringelse af dette standardiseringsunderskud skulle forbedre effektiviteten på varemarkederne og medføre betydelige økonomiske gevinster.

***Styrkelse af effektiviteten af direktiverne efter den nye metode***

Sideløbende hermed vil Kommissionen inden længe afslutte sin evaluering af konsekvensen af direktiverne efter den nye metode, især med henblik på at forbedre deres effektivitet. Efter at have vurderet reaktionen på evalueringen vil Kommissionen inden årets udgang fremlægge en meddelelse, hvori der gøres rede for de forskellige muligheder for at intensivere anvendelsen af CE-mærker, styrke de udpegede overensstemmelsesvurderingorganers virksomhed og forbedre markedsovervågningen. Eventuelle prioriterede opfølgningssaktioner vil blive overvejet medtaget i næste års evaluering.

## MODERNISERING AF MARKEDERNE

### *Senest i december 2002:*

- vedtagelse af forslag til sidste etape af åbning af markedet for elektricitet og gas, herunder frit valg af leverandør for alle europæiske forbrugere bortset fra husholdninger fra 2004
- vedtagelse af forslag om indførelse af et fælles europæisk luftrum og afgørelse om de foreslåede regler om tildeling af ankomst- og afgangstidspunkter i lufthavne
- vedtagelse af den anden pakke med foranstaltninger til at puste nyt liv i de europæiske jernbaner
- vedtagelse af forslag om pensionsfonde, finansielle konglomerater og prospekter<sup>11</sup>
- vedtagelse af lovgivningspakke om offentlige indkøb

### *Senest i juni 2003:*

- Kommissionens forslag om at fjerne af hindringerne på det indre marked for handel med tjenesteydelser
- CEN skal opnå enighed om i alt 150 harmoniserede standarder for byggevarer og 450 for maskiner
- Kommissionen skal gennemgå sine kontraktmæssige aftaler med de europæiske standardiseringsorganisationer med henblik på en tættere sammenkædning af Fællesskabets finansielle støtte med resultatkriterierne
- Vedtagelse af det nye forslag vedrørende overtagelsestilbud
- Vedtagelse af forordningen om markedsføring

## FORBEDRING AF ERHVERVSMILJØET

*Der skal skabes et bedre klima for virksomhederne til at vokse i*

Foranstaltninger, som tager sigte på at integrere markederne ved at fjerne handelshindringerne, vil kun have virkelig effekt, hvis vi støtter kreative, dynamiske virksomheder i et miljø, som fremmer iværksætterkulturen og innovationen.

*Mindre og bedre statsstøtte*

Der skal gøres yderligere fremskridt på en række fronter. Det Europæiske Råd i Barcelona anmodede medlemsstaterne om at fortsætte med at nedbringe statsstøtten og omdirigere den til mere horisontale mål. Desuden skal det vigtige arbejde med at modernisere Fællesskabets konkurrenceregler videreføres.

---

<sup>11</sup> Fem andre forslag forventes vedtaget tidligere i 2002 (direktiver om sikkerhedsstillelse, markedsmissbrug, forsikringsformidling og fjernsalg af finansielle tjenesteydelser samt forordningen om fastlæggelse af IAS-standarder).

**Skatte- og afgiftsbarrierer og konkurrenceforvriddning skal fjernes ...**

Det er også vigtigt at forbedre skatte- og afgiftsklimaet for erhvervslivet i EU. Gennemførelse "skattepakken" vil hjælpe med til at fjerne skattebarriererne og den unfair skattemæssige konkurrence. Hvad angår selskabsbeskatningen er Kommissionen af den opfattelse, at selskaberne i det lange løb skal have et konsolideret fælles beskatningsgrundlag for deres aktiviteter i EU som helhed for at undgå den aktuelle meget omkostningskrævende og ineffektive situation med 15 forskellige sæt skatteregler. På kortere sigt planlægger Kommissionen en række målrettede foranstaltninger, som tager sigte på at fjerne de selskabsskattemæssige hindringer for grænseoverskridende erhvervsaktivitet, f.eks. gennem ændringer af de eksisterende direktiver om fusioner og moder/datterselskaber. Til trods for at der i den senere tid er gennemført en række forbedringer, udgør de komplekse og belastende moms krav stadig store hindringer for virksomheder, der ønsker at drive forretning inden for det indre marked, og som derfor skal i berøring med en lang række skattemyndigheder. Kommissionen fortsætter sine bestræbelser på at forenkle disse komplekse krav og vil inden udgangen af 2003 fremsætte konkrete forslag, sandsynligvis i form af et udkast til direktiv.

**... vi vil gerne have, at vore virksomheder skal være konkurrencedygtige, men vi støtter deres udfoldelsesmuligheder**

Erhvervslivets administrative byrde skal mindskes. Ifølge en større uafhængig erhvervsundersøgelse udført for Kommissionen<sup>12</sup> anvender virksomheder i EU for øjeblikket næsten 50 mia. EUR mere end nødvendigt for at opnå samme resultater på grund af dårligt udarbejdede regler på såvel nationalt plan som på EU-plan. Vi kan ikke forvente, at de skal kunne klare sig i den globale konkurrence, hvis vi hænger en sådan møllesten om halsen på dem. Især for SMV'erne har det negative konsekvenser, da de hverken har de nødvendige ressourcer eller ekspertisen til at klare dette bureaukrati. Mange virksomheder klager også over regulering, som er ude af trit med markedet i det øjeblik, den rammer dem. De forsøger med andre ord at affinde sig med gårsdagens regler i dagens hurtigt foranderlige økonomi. Og til trods for den megen tale om behovet for bedre regulering kan de fleste virksomheder ikke få øje på nogen mærkbar effekt på deres daglige virke.

**Medlemsstaterne skal i fuldt omfang leve op til deres forpligtelser ...**

Kommissionen vil på Det Europæiske Råds møde i Sevilla fremlægge en handlingsplan om administrativ forenkling. Denne handlingsplan vil tage hensyn til anbefalingerne i Mandelkern-rapporten<sup>13</sup> og resultaterne af høringen om hvidbogen om nye styreformere. Men det er ikke nok bare at fremlægge en handlingsplan – det skal også sikres, at den fungerer i praksis. Det vil ikke kun afhænge af en ændring i den måde, hvorpå reglerne udarbejdes på EU-plan. Uden en tilsvarende indsats fra medlemsstaterne side, som er ansvarlige for størstedelen af regeludarbejdelsen<sup>14</sup>, vil resultaterne aldrig kunne leve op til behovene.

---

<sup>12</sup> Internal Market Scoreboard Nr. 9, november 2001.

<sup>13</sup> Denne rapport blev udarbejdet af en ekspertgruppe nedsat af ministrene for offentlig administration.

<sup>14</sup> Udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg om regelforenkling (tillægsudtalelse), Markedsobservatoriet, CES 1496/2001 af 29. november 2001.

**... og gøre det lettere at etablere en virksomhed**

Et vigtig område, som medlemsstaterne er ansvarlige for, er de regler, der gælder for etablering af virksomheder. Fremme af iværksætterkulturen starter med at gøre det lettere og billigere at etablere en ny virksomhed. En række undersøgelser viser, at der er gjort gode fremskridt i alle medlemsstater<sup>15</sup>. Men det, der er opnået indtil nu, er ikke nok. Der skal opstilles klare benchmarks for at opnå en form for gruppepres, som får medlemsstaterne til at give dette punkt højeste prioritet. Der vil inden årets udgang blive opstillet særlige kvantitative mål vedrørende andre aspekter af iværksætterkulturen.

**... Ministrene bliver nødt til at bide i det sure æble med hensyn til EF-patentet**

Hvis vi mener, hvad vi siger med hensyn til vigtigheden af forskning og udvikling, må vi se at komme ud af det dødvande, forslaget om EF-patentet stadig befinder sig i, dog ikke for enhver pris. Det endelige resultat må ikke være urimeligt omkostningskrævende. 86 % af de europæiske virksomheder mener ikke, at det nuværende patentsystem hjælper dem med at beskytte deres opfindelser eller udnytte deres intellektuelle ejendomsret. Dette kvæler innovationen, især i sektorer, hvor der sker hurtige forandringer, såsom biovidenskab og bioteknologi. Uden en stærk og overkommelig patentbeskyttelse vil Europa uvægerligt sakke yderligere agterud i forhold til USA. Det Europæiske Råd i Barcelona opfordrede også Rådet og Kommissionen til at udarbejde andre foranstaltninger og en tidsplan, som giver virksomhederne i EU mulighed for at udnytte potentialet i bioteknologien, samtidig med at de etiske og sociale hensyn tilgodeses.<sup>16</sup>

#### FORBEDRING AF ERHVERVSMILJØET

##### **Senest i december 2002:**

- som opfølgning af Kommissionens handlingsplan om regelforenkling skal der etableres et system til konsekvensvurdering og minimumsstandarder for høringer, herunder øget anvendelse af "Interaktiv politikudformning"
- vedtagelse af en forordning, som tager sigte på at gennemføre en mere effektiv håndhævelse af konkurrencereglerne ved at inddrage de nationale konkurrencemyndigheder og domstole i håndhævelsen af EF-traktatens artikel 81 (karteller) og 82 (misbrug af dominerende stilling)
- forslag til ændring af forordningen om fusioner i EF, som skal sikre fortsat effektivitet i kontrollen af fusioner set på baggrund af globaliseringen og udvidelsen
- gennemførelse af "skattepakken" (direktiv, der skal sikre reel beskatning af renteindtægter fra opsparing, direktiv om en fælles ordning for beskatning af renter og royalties, der betales mellem associerede virksomheder i forskellige medlemsstater, og ophævelse af alle skadelige skatteforanstaltninger)
- vedtagelse af forslaget om EF-patentet

<sup>15</sup> "Benchmarking the Administration of Business Start-ups", DG Enterprise Scoreboard, januar 2002.

<sup>16</sup> "Mod en strategisk vision for biovidenskab og bioteknologi: høringsoplæg", KOM (2001) 454 endelig af 4 september 2001.

### ***Senest i juni 2003:***

- medlemsstaterne skal nedbringe den samlede statsstøtte målt som en procentdel af BNP og omdirigere sådan støtte til horisontale mål af fælles interesse, herunder økonomisk og social samhørighed, og målrette den mod identificerede markedssvigt
- vedtagelse af et direktiv om computer-implementerede opfinders patenterbarhed
- alle medlemsstater skal sikre, at et aktieselskab kan oprettes i løbet af 18 dage, at omkostningerne i forbindelse hermed højst må være 213 EUR, og at den indbetalte minimumsaktiekapital højst skal være 3 000 EUR

### ***Senest i december 2003:***

- Kommissionens forslag om målrettede foranstaltninger til at fjerne de hindringer, selskabsskatten udgør for økonomisk aktivitet på tværs af grænserne

## **OPFYLDELSE AF BORGERNES BEHOV**

### ***Det indre marked skal tilgodese vore borgers interesser***

Integrering af markederne og forbedring af erhvervsklimaet er i sig selv vigtige mål, men de bidrager også til det almene mål at sikre borgerne håndgribelige fordele, herunder i deres rolle som forbrugere. Den kommende Strategi for Forbrugerpolitikken 2002-2006 vil nærmere beskrive Kommissionens planer på forbrugerområdet.

### ***Konkurrencen er forbrugers bedste ven ...***

Når leverandører konkurrerer, holder de deres omkostninger nede, de reagerer hurtigt på skiftende efterspørgsel og bestræber sig for at tilfredsstille kundernes behov. Der er meget, der tyder på, at vore borgere har nydt fordel af lavere priser og bedre service inden for en lang række områder, hvor der er ført en markedsåbnende politik. Det gælder bl.a. tjenesteydelser af almen interesse, som i mange tilfælde er blevet økonomisk mere overkommelige. F.eks. er priserne faldet på områder som telekommunikationsgebyrer og flybilletter, især i forbindelse med ferierejser. Uden for netværksindustriene, hvor der ikke er indført fællesskabslovgivning, er det medlemsstaterne, der bestemmer, hvordan public service-forpligtelserne skal opfyldes. Det eneste, Kommissionen sørger for, er at sikre forenelighed med konkurrencereglerne og reglerne for det indre marked. I sin rapport til Det Europæiske Råd i Laeken<sup>17</sup> bebudede Kommissionen konkrete aktioner med henblik på at sikre større retssikkerhed og forudsigelighed ved anvendelsen af disse regler.

### ***... og den har ikke bragt deres sikkerhed i fare***

Fordelene ved et større udvalg og mere konkurrencedygtige priser er generelt ikke gået ud over forbrugernes sikkerhed og velfærd. Den frie bevægelighed for varer og tjenester har været ledsaget af en konvergens mellem de forskellige systemer til overensstemmelsesvurdering, skrappe sanktioner til producenter af defekte varer og etablering af systemer for tidlig varsling og tilbagetrækning til brug i nødsituationer. Det er imidlertid nødvendigt, at disse systemer konstant følges opmærksomt.

<sup>17</sup> KOM (2001) 598 af 17. oktober 2001.

***En langsommere  
priskonvergens kan  
skyldes hindringer i  
distributions-  
sektoren***

Ganske vist er prisforskellene blevet mindre i løbet af de sidste ti år, men der sker for øjeblikket en opbremsning i konvergensprocessen. I Cardiff-rapporten og grønbogen om forbrugerbeskyttelse<sup>18</sup> antydes det, at forskelle i de nationale retsfor skrifter, herunder dem, der vedrører distributionsstrukturen, kan være en del af forklaringen. Dette understreger vigtigheden af, at der sker hurtige fremskridt med hensyn til strategien for tjenesteydelser.

***Reglerne  
vedrørende  
forbrugerbeskyttelse  
bør fremme  
konkurrencen og  
den frie  
bevægelighed***

Generelt skal konkurrencen og foranstaltninger til at øge forbrugernes tillid styrke hinanden. Det aktuelle uformelle samarbejde mellem de offentlige myndigheder, der er ansvarlige for håndhævelse af forbrugerbeskyttelsesreglerne, er utilstrækkeligt og skal styrkes. Og når der er behov for yderligere harmonisering, skal kravene sættes på et passende niveau for at sikre, at den frie bevægelighed kan ske uden hindringer. Dette er for at undgå situationer, hvor virksomheder simpelthen beslutter at opgive muligheden af at sælge deres varer over hele EU, fordi de finder det for besværligt at skulle opfylde 14 forskellige sæt myndighedskrav. Når dette sker, er det i sidste ende forbrugeren, der bliver taberen. Udvidelsen af initiativet "Interaktiv politikudformning" til de europæiske forbrugercentre vil hjælpe med til at sætte fokus på problemområderne. Opfølgningen af grønbogen om forbrugerbeskyttelse skal løse disse problemer. Selv om det er vigtigt at have de rette lovgivningsmæssige rammer, så kan hurtige, effektive og billige klageordninger løse mangt et problem, uden at det bliver nødvendigt at skulle gå rettens vej. Kommissionen lægger derfor særlig vægt på, at der bliver udviklet alternative ordninger for tvistbilæggelse på tværs af grænserne.

***Også borgernes  
miljømæssige og  
sociale anliggender  
tæller***

At opfylde borgernes behov kræver også, at aspekter vedrørende bæredygtig udvikling, miljøbeskyttelse<sup>19</sup> og social- og arbejdsmarkedspolitik integreres yderligere i politikken for det indre marked, og at der sker en gennemførelse af Kommissionens handlingsplan vedrørende kvalifikationer og mobilitet, som tager sigte på at skabe et gunstigere miljø for mere åbne og lettilgængelige europæiske arbejdsmarkeder senest i 2005<sup>20</sup>.

---

<sup>18</sup> KOM (2001) 531 af 2. oktober 2001.

<sup>19</sup> Rådets strategi vedrørende integrering af miljøbeskyttelse og bæredygtig udvikling i politikken for det indre marked (8970/01)

<sup>20</sup> KOM (2002) 72 af 13 februar 2002.

## OPFYLDELSE AF BORGERNES BEHOV

### *Senest i december 2002:*

- vedtagelse af en statsstøtteramme for forsyningspligtigtjenesteydelser og udvikling af en ordning til at overvåge resultaterne<sup>21</sup>
- Kommissionens forslag om en juridisk ramme for håndhævelsessamarbejdet mellem de offentlige myndigheder, der har ansvaret for at beskytte forbrugernes økonomiske interesser

### *Senest i juni 2003:*

- Kommissionens forslag om indførelse af et EU-sygesikringskort, som afløser de nuværende papirformularer, der skal anvendes ved lægebehandling i en anden medlemsstat

### *Senest i december 2003:*

- vedtagelse af forordning om at harmonisere og styrke kontrollen med fødevarer- og fødersikkerhed – skal gælde alle stadier af forsyningskæden: produktion, forarbejdning og distribution
- vedtagelse af forslag om handel med emissioner af drivhusgasser og erstatningsansvar for miljøskader
- vedtagelse af forslag om gensidig anerkendelse af akademiske og erhvervsmæssige kvalifikationer for at fremme arbejdskraftens mobilitet
- vedtagelse af forslag i overensstemmelse med statuten for det europæiske selskab om foreninger og gensidige selskaber for at give nonprofitorganisationer mulighed for at organisere sig effektivt tværs over grænserne
- vedtagelse af forslag til at ændre og forenkle forordning nr. 1408/71 om koordinering af sociale sikringsordninger for at fremme personers og arbejdskraftens frie bevægelighed

## FORBEREDELSE AF UDVIDELSEN

### *Udvidelsen står lige for døren*

Det Europæiske Råd i Laeken bekræftede EU's beslutsomhed om en succesrig afslutning af tiltrædelsesforhandlingerne med de kandidatlande, som er klar ved udgangen af 2002. Det Europæiske Råd var af den opfattelse, at op til 10 lande kunne være klar, hvis fremskridtene opretholdes. Forhandlingerne om de 5 kapitler, som vedrører det indre marked, er nu stort set afsluttet for disse ti landes vedkommende. Ved slutningen af den periode, som denne strategievaluering dækker, vil EU således kun være 12 måneder eller mindre fra tidspunktet for udvidelsen.

---

<sup>21</sup> Kommissionen vil fremlægge en meddelelse om en evalueringsmetodik for netværksindustrier og offentlige forsyningselskaber for Rådet (det indre marked, turisme og forbrugerpolitik) i maj.

**Kandidatlandene skal fortsat styrke deres administrative kapacitet ...**

Det indre marked er et af de centrale og meget synlige områder, hvor det umiddelbart vil kunne ses, om de nye medlemsstater er helt klar både i teorien og i praksis. Det Europæiske Råd har ved mange lejligheder understreget vigtigheden af at tilpasse og styrke kandidatlandenes administrative infrastruktur for at sikre, at de mekanismer, der er nødvendige for at sikre, at retsfor skrifterne overholdes og håndhæves, er på plads. Kommissionen gennemfører en handlingsplan vedrørende administrativ og retlig kapacitet og vil rapportere om fremskridtene i forbindelse med Det Europæiske Råds møde i Sevilla.

**... især på de centrale områder**

Kandidatlandenes administrative kapacitet, bl.a. med hensyn til overholdelse og håndhævelse af lovgivningen, er stadig forholdsvis lille. Kommissionens seneste situationsrapport afdækkede en række områder, hvor alle kandidatlandene skal gøre yderligere fremskridt. Det drejer sig bl.a. om industriel ejendomsret, gensidig anerkendelse generelt (og gensidig anerkendelse af erhvervs kvalifikationer i særdeleshed), offentlige indkøb og hvidvaskning af penge.

**EU støtter deres bestræbelser**

Men kandidatlandene er ikke alene om at forsøge at forbedre sig. F.eks. gennemføres der peer reviews (kollegiale vurderinger), hvori der deltager eksperter fra tilsvarende myndigheder i medlemsstaterne og Kommissionen, som besøger det pågældende ansøgerland, vurderer landets administrative kapacitet inden for et bestemt område og drager konklusioner med hensyn til, hvordan situationen kan forbedres i praksis. I det væsentlige går det ud på at etablere et samarbejde og en forståelse mellem embedsmænd fra kompetente myndigheder, som fører til opstilling af metoder, der kan løse problemerne. Dette hjælper med til at sprede tillid – et væsentligt element i et velfungerende udvidet indre marked. Der vil uvægerligt være problemer, og overholdelsen og håndhævelsen af retsfor skrifterne vil ikke altid fungere perfekt i begyndelsen. Det er derfor så meget desto vigtigere hurtigst muligt at få integreret de nye medlemsstater i SOLVIT-problemløsningsnetværket.

#### FORBEREDELSE AF UDVIDELSEN

##### **Senest i december 2002:**

- Medlemsstaternes og Kommissionens eksperter skal foretage peer reviews inden for de registrerede problemområder, herunder finansielle tjenesteydelser, erhvervs kvalifikationer, databeskyttelse og posttjenester
- Sikre, at der oprettes tvillingeprojekter (hvor en medlemsstat samarbejder med et ansøgerland og yder hjælp og rådgivning til landets administration), som skal dække alle nøglesektorer i det indre marked for alle kandidatlande

##### **Senest i juni 2003:**

- Gennemføre målrettede uddannelsesprogrammer for de embedsmænd i kandidatlandene, der er ansvarlige for håndhævelse inden for områderne fri bevægelighed for varer, levering af tjenesteydelser og fri etableringsret, som i højere grad er dækket af traktatbestemmelser end af specifikke fællesskabsdirektiver

**Senest i december 2003:**

- Afslutte forhandlingerne om protokollen til Europaaftalen om overensstemmelsesvurdering og godkendelse af industrivarer med de kandidatlande, der opfylder betingelserne
- Kandidatlande skal være fuldgældende og aktive medlemmer af CEN og Cenelec<sup>22</sup>
- Integre kandidatlønde i SOLVIT-problemløsningsnetværket i videst muligt omfang

## MÅLING AF FREMSKRIDTENE

***Det er vigtigere at måle resultaterne end indsatsen***

Ved hver evaluering foretages en optælling af, hvor mange af de enkelte målrettede aktioner, der er blevet gennemført. Disse omfatter forslag fremsat af Kommissionen, direktiver vedtaget af Rådet og Parlamentet, retsakter gennemført i national ret og overtrædelser. Men hvad der er endnu vigtigere, er resultaterne og konsekvenserne. Er omkostningerne i forbindelse med patentbeskyttelse blevet nedbragt? Blicher flere indkøbskontrakter averteret i og bortgivet til andre medlemsstater? Har virksomhederne fået lettere adgang til finansiering? Er virksomhedernes omkostninger i forbindelse med overholdelse af retsfor skrifterne blevet reduceret? Er CO<sup>2</sup>-emissionerne blevet formindsket? Er der blevet anerkendt flere erhvervs kvalifikationer? Er handelen med byggevarer eller maskiner steget sammenlignet med handelen med andre varer? Er EU på rette spor med hensyn til at nå Lissabon-målene? Det er den type spørgsmål, der skal findes svar på.

***Det er bedre at måle lidt end slet ikke at måle***

Det er vanskeligt at måle resultaterne af forvaltningspolitik. Visse værdifulde resultater er umulige at kvantificere. Andre er så omkostningskrævende, at det ikke kan svare sig at kvantificere dem. Endnu andre er mulige at kvantificere, men der er ingen, der med sikkerhed kan sige, om det var den pågældende aktion, der helt eller blot delvist var afgørende for, at resultaterne opnåedes. Alle disse grunde viser, at det er vigtigt at kombinere kvantitativ måling med kvalitativ evaluering. Når alt kommer til alt, er en vis måling - også selv om den ikke er perfekt - dog bedre end slet ingen måling.

***Aktionerne bør ledsages af indikatorer***

I forbindelse med den næste evaluering af strategien for det indre marked vil Kommissionen forsøge så nøjagtigt som muligt at angive de indikatorer, der bør anvendes til at måle fremskridtene. Der vil med regelmæssige mellemrum blive rapporteret herom i resultattavlen for det indre marked samt om en forbedret udgave af indekset for det indre marked, som blev offentliggjort første gang i november 2001. Kommissionen vil også offentliggøre flere prisundersøgelser, som er en vigtig indikator for markedsintegrationen og -effektiviteten. Som led heri gennemføres der også en undersøgelse af det indre marked, hvor der med regelmæssige mellemrum foretages en sammenligning af priserne på en standardkurv af varer i alle medlemsstater.

---

<sup>22</sup> Denne målrettede aktion vedrører de kandidatlande, som bliver medlemsstater ved den næste udvidelse af EU. Kriteriet for fuldt medlemskab af CEN og Cenelec er accept af deres politikker vedrørende intellektuel ejendomsret, accept af 80 % af de harmoniserede standarder og etablering af retlige rammebetingelser, som giver mulighed for, at standardisering kan udføres som en frivillig, ikke-statslig aktivitet.

## KONKLUSION

*Kommissionen  
efterlyser et tilsagn  
fra alle om at  
"levere til tiden"*

Strategien for det indre marked skal tjene som køreplan for beslutningstagerne på kort og mellemlang sigt og skal vise, hvordan de forskellige aktioner passer sammen. Denne evaluering bygger på en detaljeret analyse (bl.a. via Cardiff-processen) af, hvor det indre marked trænger til yderligere forbedringer. Der foreslås en række konkrete aktioner til at afhjælpe de vigtigste af de svagheder, der blev registreret.

Antallet af målrettede aktioner er blevet kraftigt reduceret for at sikre, at der er fuldt politisk fokus på de vigtigste problemer. Dette dokument bør imidlertid ikke kun ses som Kommissionens opfattelse af, hvad der er de prioriterede områder. Det vil kun have sin fulde effekt, hvis det af alle fællesskabsinstitutioner, medlemsstater og brugere af det indre marked opfattes som en fælles dagsorden.

Kommissionen håber derfor, at evalueringen vil afføde en substantiel debat i både Rådet og Europa-Parlamentet, og at den munder ud i praktiske konklusioner, der billiger de målrettede aktioner og fristerne for disses gennemførelse.