

EUROPAUDVALGET
(2. samling)

Alm. del - bilag 937 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekt.

3. juli 2002

Med henblik på møde i Folketingets Europaudvalg den 4. juli 2002 - dagsordenspunkt rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 12. juli 2002 - vedlægges Finansministeriets supplerende notat vedrørende dagsordenens punkt 10.

Aktuelt notat til Folketingets Europaudvalg

- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om fællesskabs-handlingsprogram til styrkelse af afgifts- og skattesystemerne i det indre marked (Fiscalis 2007 programmet).

Departementet

2. juli 2002

J.nr. 5.2002-221-81

5. kontor

1. Baggrund

Fiscalis 2007 programmet er en videreførelse af et eksisterende femårigt fællesskabshandlingsprogram (Fiscalis) der har til formål, at til forbedre afgiftssystemerne i det indre marked (Beslutning 888/98/EF af 30. marts 1998). Det nuværende Fiscalis program udløber den 31. december 2002 og det er derfor nødvendigt med et nyt program hvis de hidtidige aktiviteter skal videreføres.

Programmet er løbende blevet evalueret af Kommissionen og Medlemslandene i fællesskab. Kommissionen fremlagde den 30. juni 2001 en foreløbig beretning hvori Kommissionen konkluderer, at programmets virkninger på kort sigt er opmuntrende ligesom Medlemslandene har givet udtryk for stærk opbakning bag programmet. Kommissionen foreslår derfor at programmets aktiviteter videreføres.

Kommissionen konkluderer bl.a. i en meddelelse af 17. januar 2002, at programmet har vist sig effektivt mht. at forbedre kontrol og bekæmpelse af svig inden for afgiftssystemerne samt har gjort det muligt for embedsmænd at fastlægge nye forvaltningsmetoder i samarbejde med andre skatteadministrationer. Kommissionen konkluderer videre, at programmet, der har udgjort retsgrundlaget for finansiering af en betydelig del af fællesskabets edb-støtteaktiviteter, har gjort det muligt at ansøre til en bedre anvendelse og fordeling af de eksisterende skattekontrollsystemer samt at programmet har bidraget til nye datamatiseringsprojekter på punktafgiftsområdet. Kommissionen vurderer på denne baggrund at programmets aktiviteter bør videreføres, men at det er nødvendigt at foretage visse forbedringer af programmet.

2. Formål og indhold

a. Generelt

Det generelle mål med Fiscalis-2007 programmet er at forbedre beskatningssystemernes virkemåde i det indre marked ved at forstærke samarbejdet mellem medlemslandenes skatteadministrationer samt at identificere og afhjælpe problemer som gør samarbejdet vanskeligt. Programmet omhandler alene administrativt samarbejde og indeholder således ikke nogen former skatteharmonisering.

Selvom hovedansvaret for bekæmpelse af svig ligger hos de enkelte medlemslande er det ikke muligt effektivt at hindre svig uden gensidig bistand og samarbejde mellem medlemslandene. Fiscalis-2007 programmet har derfor til formål, at bidrage til et mere velfungerende indre marked ved at forstærke EU's og Medlemslandenes indsats for at opbygge et net af skatteadministrationer, der samarbejder, som om der kun er en europæisk skatteadministration,

med henblik på at imødegå de udfordringer, der knytter sig til grænseoverskridende svig.

Kommissionen opstiller i deres forslag en række generelle mål for henholdsvis moms, punktafgifter og direkte skat.

1. Moms- og punktafgiftsområdet

Programmet skal sikre at embedsmændene får et indgående fælles kendskab til fællesskabsretten og dens gennemførelse i Medlemslandene. Programmet skal endvidere sikre et reelt og omfattende samarbejde mellem Medlemslandene samt en kontinuerlig forbedring af administrative procedurer under hensyntagen til administrationerne og skatteborgenes behov ved at udvikle og formidle god administrativ praksis.

2. Direkte beskatning

Programmet foreslås udvidet til i et begrænset omfang at omfatte direkte skat. Programmet skal således understøtte informationsudveksling inden for området gensidig bistand og bidrage til at øge opmærksomheden vedr. fællesskabslovgivningen indenfor området direkte skat. Ved direkte skat forstås indkomstskat og formueskat som defineret i Rådets direktiv 77/799/EØF.

Det bliver herved muligt, indenfor de finansielle rammer af Fiscalis, at der som på moms- og punktafgiftsområdet, kan arrangeres seminarer, og udvekslinger af embedsmænd og multilaterale kontroller for derigennem at forhindre omgåelse af skatte- og afgiftslovgivningen indenfor området direkte beskatning. Det er naturligvis frivilligt for landene om man ønsker at arrangere og deltage i sådanne multilaterale kontroller.

3. De lande, der ansøger om medlemskab af Den Europæiske Union.

Programmet skal at imødekomme kandidatlandenes særlige behov, for at de skal træffe de fornødne foranstaltninger i et tiltrædelsesøjemed på området skattelovgivning og administrativ kapacitet.

4. Forsikringsafgifter

Programmet skal styrke samarbejdet mellem medlemslandene på området for forsikringsafgifter for derigennem, at sikre et passende kendskab til den lovgivning der anvendes i Medlemslandene.

5. Udvalg

Endelig vil udvalget (Fiscalis-udvalget) der er ansvarligt for programmet på det mere operationelle plan fastsætte en årlig handlingsplan.

b. Programmets aktiviteter

Programmets aktiviteter afspejler i høj grad tidligere erfaringer med Fiscalis-programmet.

1. Kommunikations og informationsudvekslingssystemer (artikel 5)

Kommissionen og Medlemslandene påser, at følgende kommunikations og informationsudvekslingssystemer er operationelle

- Det fælles kommunikationsnet/Det fælles Systeminterface (CCN/CSI), i den udstrækning det er nødvendigt til støtte for virkemåden af de andre systemer der omtales i det følgende
- Momsinformationsudvekslingssystemet (VIES) og dets meldingssystemer
- Systemet til Verifikation af Punktafgiftspligtige Varers Omsætning
- Det hurtige varslingsystem for Punktafgifter
- Tabelsystemet for Punktafgifter

Der kan indføres nye kommunikations- og informationsudvekslingssystemer efter forvaltningsproceduren i artikel 4 i afgørelse 1999/468/EF (Komitéproceduren) når Fællesskabslovgivningen kræver, at disse bliver introduceret.

Kommunikations- og informationsudvekslingssystemernes fællesskabselementer omfatter maskinel, programmel og net tilslutninger, der skal være fælles for alle lande der deltager for at kunne sikre systemernes sammenkobling og kompatibilitet.

Kommunikations- og informationsudvekslingssystemernes fællesskabselementer omfatter maskinel, programmel og net tilslutninger. Disse skal være fælles for alle lande der deltager for derved, at kunne sikre systemernes sammenkobling og kompatibilitet.

Kommunikations og informationsudvekslingssystemernes nationale elementer omfatter nationale databaser, som udgør en del af disse systemer, nettilslutninger mellem fællesskabselementer og nationale elementer samt det programmel og maskinel som hvert af de deltagende lande må anse for hensigtsmæssigt for at få det fulde udbytte af systemerne. De deltagende lande påser, at de nationale dele af systemerne og infrastrukturen holdes operationelle og sikrer disses forenelighed med fællesskabsdelene.

2. Multilaterale kontrolforanstaltninger (artikel 6)

De deltagende lande kan vælge blandt de kontrolforanstaltninger som Medlemslandene tilrettelægger, og hvor omkostningerne afholdes af Fællesskabet i henhold til finansieringsrammen i artikel 11. Der skal hvert år indsendes rapporter og evalueringer af disse kontrolforanstaltninger.

Der er i denne bestemmelse indsat en sætning om, at de nævnte kontrolaktioner altid skal indeholde et element af kontrol mht. moms og eller punktafgifter. Det er således ikke muligt indenfor programmet at afholde multilaterale kontroller der isoleret drejer sig om direkte beskatning.

3. Seminarer (artikel 7)

Kommissionen og de deltagende lande tilrettelægger sammen seminarer med deltagelse af embedsmænd fra administrationerne, repræsentanter for Kommissionen og eventuelt andre eksperter.

4. Udveksling af embedsmænd (artikel 8)

Udvekslinger tilrettelægges af de deltagende lande og Kommissionen og kan maksimalt vare en måned. En udveksling skal målrettes mod en særlig aktivitet og skal følges op af en grundig evaluering.

Der er i denne artikel indsat en bestemmelse hvorved landene har mulighed for at begrænse udvekslingerne til kun at omfatte embedsmænd der arbejder med moms og/eller punktafgifter.

5. Uddannelsesaktiviteter (artikel 9)

De deltagende lande skal i samarbejde med Kommissionen udvikle eksisterende uddannelsesprogrammer og hvor det er nødvendigt udarbejde nye programmer med henblik på at etablere en fælles uddannelseskerner for embedsmænd således at disse kan erhverve de nødvendige fælles faglige færdigheder og kundskaber, åbne egne uddannelseskurser på beskatningsområdet for embedsmænd fra de andre deltagende lande når dette er hensigtsmæssigt samt udvikle de nødvendige uddannelsesmæssige værktøjer for uddannelse på beskatningsområdet.

Endvidere skal alle deltagende lande sørge for, at deres embedsmænd får den nødvendige grundlæggende uddannelse og videreuddannelse med henblik på erhvervelse af fælles faglige kompetencer og kundskaber samt den sprogundervisning som er nødvendig for at embedsmændene kan tilegne sig tilstrækkelige sprogkundskaber.

c. Finansiell ramme (artikel 10 + 11)

Den finansielle ramme for gennemførelse af programmet i perioden 1. januar 2003 – 31. december 2007, er oprindeligt foreslået af Kommissionen til 56 mio. euro. Landene er imidlertid blevet enige med Kommissionen om en budgetramme på 44 mio. euro.

Udgifterne til programmets gennemførelse deles af Fællesskabet og Medlemslandene.

Fællesskabet afholder udgifter til

- udformning, indkøb, installering, vedligeholdelse og daglig drift af fællesskabselementerne i de Kommunikations og informationsudvekslingssystemer der er beskrevet ovenfor.

- rejse og opholdsudgifter i forbindelse med multilaterale kontrolforanstaltninger, udvekslinger af embedsmænd, seminarer og uddannelsesaktiviteter.
- Omkostninger vedr. evt. evalueringer der udføres af en tredje part.

De deltagende lande afholder udgifter til

- udformning, indkøb, installering, vedligeholdelse og daglig drift af de nationale elementer i kommunikations og informationsudvekslingssystemerne beskrevet ovenfor.
- udgifter til grund- og videreuddannelse samt sprogundervisning af egne embedsmænd.

d. Finanskontrol (artikel 12)

Finansieringsafgørelserne og alle aftaler eller kontrakter underkastes kontrol i henhold til fællesskabets love.

8. Andre bestemmelser (artikel 13)

Kommissionen bistås af et udvalg benævnt Fiscalis-udvalget der består af repræsentanter for Medlemslandene og hvor Kommissionens repræsentant er formand. Det nye udvalg får ansvaret for gennemførelsen af Fiscalis 2007. I det gældende Fiscalis-program varetages denne opgave af "Det Stående Udvalg for Administrativt Samarbejde på Afgiftsområdet" (SCAC). Baggrunden for oprettelse af det nye udvalg (Fiscalis-udvalget) er inddragelse af direkte beskatning.

e. Evaluering (artikel 14 og 15)

Programmet overvåges af de deltagende lande og Kommissionen. Kommissionen forelægger hvert år en overvågningsrapport for Fiscalis-udvalget der viser de hidtidige resultater af aktiviteterne under det samlede program. De deltagende landes administrationer forelægger Kommissionen alle data der er nødvendige for udarbejdelse af disse rapporter.

Endvidere underkastes programmet en midtvejsevaluering samt en efterfølgende evaluering. Kommissionen har ansvaret for udarbejdelse af evalueringerne på baggrund af de deltagende landes udfærdigede rapporter.

Senest den 31. marts 2005 skal Kommissionen således fremlægge en midtvejsevalueringsrapport om programmets effektivitet og en meddelelse om, hvorvidt programmet bør videreføres og i givet fald ledsaget af et forslag herom.

Den 31. marts 2008 skal Kommissionen fremlægge den endelige evalueringsrapport om programmets effektivitet.

3. Gældende dansk ret

Der findes ikke nationale bestemmelser på området.

Udgifter til dansk deltagelse i programmet afholdes over Told- og Skattestyrelsens budget ifølge finansloven.

4. Retsgrundlaget

I udkastet til beslutningen henvises til Traktatens artikel 95 og 251 (Tilnærmelse af lovgivningerne). Det medfører, at forslaget skal vedtages efter proceduren vedr. fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet.

5. Nærhed og proportionalitet

Kommissionen har i udkastet til beslutningen ikke direkte taget stilling til nærheds- og proportionalitetsprincippet. Kommissionen nævner dog i deres begrundelse for beslutningen, at programmets videreførelse er nødvendig af hensyn til momscontrollen i EU og at programmet kan bidrage til at embedsmændene i de nye Medlemslandes skatteadministrationer får kendskab til de eksisterende administrative samarbejdsarrangementer inden for EU. Endvidere nævner Kommissionen, at de informationsudvekslingssystemer der i dag administreres under Fiscalis-programmet er en central faktor for funktionen af det indre marked. Uden sådanne systemer ville Medlemslandene ikke effektivt kunne varetage kontrollen med overholdelse af afgiftsreglerne i forbindelse med vareleverancer indenfor EU. Programmet bidrager således til at styrke det administrative samarbejde og bestræbelserne for at forhindre grænseoverskridende svig.

6. Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser

Det skønnes, at forslaget i en vis udstrækning kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser idet programmet forventes at bidrage til at mindske svig i forbindelse med grænseoverskridende transaktioner med moms- og punktafgiftspligtige varer. For så vidt angår de administrative udgifter skønnes det, at inddragelse af direkte beskatning kan indebære administrative meromkostninger for Told- og Skattestyrelsen i et begrænset omfang. Udgifter til dansk deltagelse i programmet afholdes over Told- og Skattestyrelsens budget ifølge finansloven.

7. Lovgivningsmæssige konsekvenser

Programmet har ikke nogen umiddelbare lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Tidligere forelæggelser

Europaudvalget er blevet orienteret om forslaget ved grundnotat af den 28. februar 2002.

