



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 15.12.2009
KOM(2009)678 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET,
DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG
REGIONSUDVALGET**

Anden rapport om gennemførelsen af Fællesskabets Lissabonprogram 2008-2010

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET,
DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG
REGIONSUDVALGET**

Anden rapport om gennemførelsen af Fællesskabets Lissabonprogram 2008–2010

1. INDLEDNING

Som led i det fornyede Lissabonpartnerskab for vækst og beskæftigelse vedtog Kommissionen i december 2007 et forslag til Fællesskabets Lissabonprogram (FLP) 2008-2010, der fastlægger ti centrale målsætninger med tilhørende politiktiltag på fællesskabsplan for de næste tre år. I marts 2008 opfordrede Det Europæiske Råd under hensyntagen til de prioriterede områder, som Rådet har udpeget, Europa-Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet til at fortsætte arbejdet vedrørende de 10 målsætninger, der er udpeget i FLP, inden for deres respektive kompetenceområder. I den første rapport om gennemførelsen af FLP fra december 2008 har Kommissionen vurderet udviklingen i retning af opfyldelse af FLP-målene i det første år, og konkluderede, at der er opnået væsentlige fremskridt på en række vigtige områder¹. Denne rapport blev efterfølgende behandlet af Rådet².

Denne anden rapport om gennemførelsen vurderer gennemførelsen af FLP frem til november 2009. Generelt er der sket yderligere væsentlige fremskridt, og en række vigtige milepæle er allerede nået, som skitseret i afsnit 2. Denne rapport peger også på spørgsmål, som stadig skal behandles med højeste prioritet. (For nærmere oplysninger se bilag 1)

I forbindelse med kriseberedskabet indeholder den europæiske økonomiske genopretningsplan (EØG), der blev vedtaget i 2008, afgørende EF-foranstaltninger, der var omfattet af de politiske prioriteringer af FLP, men ikke nærmere beskrevet i detaljer, især i forbindelse med det finansielle tilsyn. De efterfølgende trufne foranstaltninger er derfor indarbejdet i bilag 2 til denne rapport.

2. FREMSKRIDT I RETNING AF OPFYLDELSE AF DE TI CENTRALE MÅLSÆTNINGER UNDER FLP 2008-2010

2.1. Investering i mennesker og modernisering af arbejdsmarkederne

Målsætning nr. 1: Kommissionen vil foreslå en fornyet social og arbejdsmarkedspolitisk dagsorden i midten af 2008, der især skal omfatte uddannelse, migration og den demografiske udvikling, og som vil bidrage til at gøre noget ved kvalifikationskløften ved at forbedre overvågningen og prognosticeringen af fremtidige kvalifikationsbehov.

Gennem modernisering af arbejdsmarkederne og de sociale sikringssystemer vil **den nye sociale dagsorden**, der blev vedtaget i juli 2008 og efterfølgende godkendt af Rådet og

¹ KOM(2008) 881, 16.12.2008.

² Dokument om nøglespørgsmål af 13.3.2009, 6784/0/09 REV2.

Europa-Parlamentet, hjælpe folk med at udnytte de muligheder, som den internationale konkurrence, teknologiske fremskridt, overgangen til en videnskabelig økonomi og ændrede mønstre i befolknings sammensætningen tilbyder, og samtidig beskytte de mest sårbare i samfundet. Dette er navnlig blevet støttet gennem Rådets vedtagelse af en "ny strategisk ramme for europæisk samarbejde på uddannelsesområdet"³ samt ved særlige foranstaltninger til fremme af kvalitet og mobilitet inden for erhvervsuddannelserne. Med "nye kvalifikationer til nye job"-initiativet, der blev lanceret i december 2008, har EU optrappet sin indsats for at vurdere nye kvalifikationsbehov, at fremme dialogen mellem alle involverede aktører, for at forbedre EU-dækkende jobsøgningstjenesteydelser i tæt samarbejde med offentlige arbejdsformidlinger og for at fremme udviklingen af færdigheder, herunder sproglige færdigheder. Prognosestudierne vedrørende behovet for fremtidige kvalifikationskrav i sektorerne har resulteret i undersøgelser, der indkredser nye kompetencer og fremtidige kvalifikationer i 18 sektorer, herunder tekstiler, elektronik, finansielle tjenesteydelser og inden for områderne miljø og energi. Imidlertid findes der stadig **betydelige lovgivningsmæssige hindringer for det fælles arbejdsmarked**, der skal behandles som f.eks. utilstrækkelig gennemsigtighed og manglende anerkendelse af kvalifikationer. Der er gjort betydelige fremskridt i gennemførelsen af den europæiske referenceramme for kvalifikationer (EQF). Spørgsmålet om overførsel af pensioner og sociale ydelser er stadig ikke løst. Fjernelse af disse hindringer kan supplere medlemsstaternes indsats for at fremme en bedre udnyttelse af kvalifikationer og fjerne paradoksproblemer.

Den 3. juni 2009 vedtog Kommissionen meddelelsen "en fælles forpligtelse for beskæftigelse" med henblik på at styrke samarbejdet mellem EU og dets medlemsstater og fokusere på konkrete foranstaltninger til støtte af tre centrale prioriteter: at opretholde beskæftigelsen, skabe job og fremme mobilitet; modernisering af sociale kvalifikationer og matchning til arbejdsmarkedets behov samt øget adgang til beskæftigelse.

Efter forslag fra Kommissionen er forenklede kriterier for Den Europæiske Socialfond (ESF) blevet vedtaget, herunder fremrykningen af betalinger i 2009, således at medlemsstaterne tidligere har adgang til op til 1,8 mia. EUR med henblik på hurtigt at styrke aktiveringsordninger, fokusere deres programmer på at koncentrere støtten til de mest sårbare, og forbedre overvågningen og matchning af færdigheder. Efter forslag fra Kommissionen er reglerne for **Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen** også blevet revideret i 2009, så den kan intervenere hurtigere inden for nøglesektorer enten for at medfinansiere uddannelse og jobformidlinger for dem, der har mistet deres job, eller for at holde på de faglærte arbejdere, som der vil være brug for, når først økonomien retter sig op igen.

Målsætning nr. 2: Kommissionen vil i 2008 fremsætte forslag om en fælles indvandringspolitik.

EU har taget de første skridt mod en fælles indvandringspolitik, der bedre tilgodeser behovene på arbejdsmarkedet i EU. Efter 2008-meddelelsen om et fælles arbejdsmarked⁴ har den største landvinding været Rådets vedtagelse den 25. maj 2009 af "**blå kort**"-ordningen for at

³ EUT C 119 af 28.5.2009, s. 2.

⁴ "En fælles indvandringspolitik for Europa: Principper, aktioner og redskaber" - KOM(2008) 359, 17.6.2008.

tiltrække højt kvalificeret arbejdskraft⁵. Medlemsstaterne skal gennemføre "blå kort"-direktivet senest den 19. juni 2011.

2.2. Frigørelse af forretningsmulighederne, navnlig hos små og mellemstore virksomheder

Målsætning nr. 3: Fællesskabet vil vedtage en lov om små virksomheder for at frigøre smv'ernes potentiale for vækst gennem hele deres livscyklus.

Kommissionen vedtog i juni 2008 en "*Small Business Act*" (SBA) med henblik på at fremlægge ambitiøse politiske rammer til støtte for smv'er i hele deres livscyklus på alle niveauer i hele EU. Loven om små virksomheder har siden fået fuld opbakning fra Det Europæiske Råd, Europa-Parlamentet og Regionsudvalget. I lyset af den økonomiske krise er der sat stærkt fokus på en hurtig gennemførelse af de omgående tiltag, som medlemsstaterne og Kommissionen har identificeret til forbedring af adgangen til finansiering, oprettelse af lovgivningsmæssige rammer, der støtter små og mellemstore virksomheders behov samt bedre markedsadgangen inden for og uden for EU. I denne forbindelse har Kommissionen indført en generel gruppefritagelsesforordning, der gør det lettere for medlemsstaterne at støtte små og mellemstore virksomheder uden forudgående anmeldelse til Kommissionen. Hertil kommer, at Den Europæiske Investeringsbank for at fremme adgangen til finansiering har øget sit investeringsrammebeløb for smv-lån til 30 mia. EUR i 2008-2011 og fremskynder gennemførelsen for at sikre, at nye lån og lånegarantier til små og mellemstore virksomheder bliver tilgængelige i hele EU. Udlånene er i 2008 på 8,1 mia. EUR og vil i 2009 sandsynligvis overstige 10 mia. EUR.

Som led i SBA fremsatte Kommissionen en række vigtige lovforslag: et forslag til ændring af direktivet om overskridelse af betalingsfrister, statuten for det europæiske private selskab og et direktiv om i forbindelse med moms fakturering at øge brugen af elektronisk fakturering og reducere byrder på erhvervslivet. Disse forslag er endnu ikke færdigbehandlet i Rådet og Europa-Parlamentet. Et andet vigtigt element i SBA er gennemførelse af direktivet om reducerede momssatser, der er trådt i kraft i juni 2009. Det er nu op til medlemsstaterne at udnytte den nye fleksibilitet til at fremme jobskabelse i arbejdskraftintensive tjenesteydelsessektorer.

Kommissionen har også foreslået at fritage **mikrovirksomheder** fra kravene i regnskabsdirektiverne med et besparelspotentiale for hvert mikroselskab, der beløber sig til op til 1 200 EUR om året i gennemsnit. Desuden har Kommissionen revideret sine retningslinjer for konsekvensanalyse, så der fra januar 2009 systematisk anvendes en smv-test. Medlemsstaterne er også begyndt at gennemføre sådanne test.

Målsætning nr. 4: Fællesskabet vil bevæge sig mod målet om at have reduceret administrative EU-byrder med 25 % senest i 2012 og gennemføre et ambitiøst forenklingsprogram.

Kommissionen har fulgt godt op på sit ambitiøse handlingsprogram for reduktion af administrative byrder i EU med 25 % inden 2012, som blev vedtaget af Det Europæiske Råd i

⁵ Direktiv 2009/50/EF.

marts 2007⁶. Foranstaltninger, som allerede er vedtaget, forventes at føre til lavere omkostninger på 7,6 mia. EUR. Foranstaltninger, der afventer vedtagelse af Rådet og Parlamentet, kunne tilføje 30,7 mia. EUR til dette beløb. Alt i alt vil den nedsættelse af de administrative byrder, der er foreslået, eller som er under forberedelse, af Kommissionen kunne overstige det oprindelige mål, og nå op på 33 % af de samlede byrder med oprindelse i EU, der anslås til 123,8 mia. EUR. En rettidig vedtagelse af Rådet og Europa-Parlamentet af disse foranstaltninger er af afgørende betydning, især hvad angår forslagene om moms fakturering og fritagelsen af mikrovirksomheder fra de regnskabsmæssige forpligtelser. Arbejdet på EU-plan støtter og supplerer medlemsstaternes samtidige indsats for at reducere de administrative byrder. Ved udgangen af november 2009 havde alle medlemsstater opstillet ambitiøse nationale reduktionsmål.

Inden for rammerne af det forenklingsprogram, som skal ajourføre og forenkle gældende fællesskabsret, har Kommissionen vedtaget 147 forslag siden oktober 2005. 28 af disse er stadig til behandling hos den lovgivende myndighed. Gennem kodificering og forenkling af lovgivningen, er ca. 1 600 retsakter, der udgør omkring 14 % af EU-retten, allerede af Kommissionen blevet foreslået fjernet fra EU's regelsæt. Sideløbende er der blevet gennemført en screening af al eksisterende lovgivning, som muliggør identifikation af mere end 80 initiativer til forenkling, der kunne gennemføres i den næste valgperiode.

Europa-Parlamentets og Rådets **hurtige vedtagelse af forenklingsforslag, forslag til tiltag efter den hurtige procedure og forslag, som skal reducere den administrative byrde**, prioriteres stadig højt for at sikre, at virksomheder og borgere i Europa kan drage fordel af mere effektive lovgivningsmæssige rammer.

Målsætning nr. 5: Fællesskabet vil styrke det indre marked, skabe større konkurrence inden for tjenesteydelser, gennemføre yderligere foranstaltninger for at integrere markedet for finansielle tjenesteydelser, styrke de eksisterende tilsynsordninger og forbedre den grænseoverskridende finanskrisestyring i EU.

Varepakken, der blev vedtaget i 2008, markerede endnu et gennembrud i gennemførelsen af det indre marked for varer, med nye regler for både de harmoniserede og de ikke-harmoniserede varer. Den fastsatte foranstaltninger til harmoniserede produktsikkerhedsstandarder og nye regler for markedsovervågning samtidig med en styrkelse af EF-mærkningen. En effektiv gennemførelse af varepakken vil tilskynde til produktion og handel med varer, hvilket gør det lettere for alle virksomheder, især små og mellemstore virksomheder, at sælge deres varer i hele EU og forbedre forbrugerbeskyttelsen.

En effektiv funktion af et indre marked for tjenesteydelser er afgørende for at stimulere konkurrencen og øge kvaliteten af levering af tjenesteydelser og valgmuligheder for forbrugerne. Den omfattende og rettidige **gennemførelse af tjenesteydelsesdirektivet** af medlemsstaterne ved fristen i udgangen af 2009 vil være et vigtigt bidrag til denne. Det vil lette leveringen af tjenesteydelser på tværs af grænserne og etablering af tjenesteydere. Som identificeret som led i undersøgelsen af det indre marked (Single Market Review) skal politikken for **det indre marked** herunder **forbrugerpolitikken** styrkes, og **konkurrencepolitikken** skal håndhæves, især hvad angår en række centrale netværksindustrier og tjenesteydelser. I juni 2009 vedtog Kommissionen en henstilling, der

⁶ "Handlingsprogram for reduktion af administrative byrder i EU: sektorspecifikke planer for reduktion af og 2009-aktioner" - KOM(2009) 544, 22.10.2009.

blev godkendt af Rådet, der fremsætter en række praktiske foranstaltninger med henblik på at forbedre funktionen af det indre marked og til at tilskynde medlemsstaterne til at indtage en mere proaktiv rolle i partnerskabet med Kommissionen, således at alle borgere og virksomheder kan gøre fuld brug af det indre marked.

Kommissionen har afsluttet arbejde omkring markedsovervågning af fødevarekæden og vil fortsætte med at analysere andre sektorer, herunder detailhandel og handelen med elartikler med henblik på at identificere mulige markedssvigt og sikre koordinerede og passende politiske tiltag. I denne forbindelse har overvågning af markedet vist sig at være et meget nyttigt og lovende redskab for vidensbaseret politikudformning. Som led i undersøgelsen af det indre marked blev den anden forbrugerresultattavle offentliggjort. Den omfattede mere end 20 vare- og tjenesteydelsessektorer, herunder fødevarer, beklædning, fodtøj, finansielle tjenesteydelser samt energi og telekommunikation, og afslørede det faktum, at tjenesteydelser forårsager forbrugerne større problemer end traditionelle varer. Regelmæssig overvågning af forbrugerprisindekset vil blive indledt, begyndende med fødevarer, og den vil blive udvidet til at omfatte andre sektorer. I juli 2009 vedtog Kommissionen den endelige rapport om sin undersøgelse af konkurrencevilkårene i lægemiddelsektoren. Der foreslås måder til yderligere at forbedre patienternes hurtige adgang til sikre, innovative lægemidler til rimelige priser. Indsatsen for at sikre rettidig standardisering og interoperabilitet, navnlig for ikt-produkter og –tjenesteydelser, vil fortsætte. Der er også opnået fremskridt i gennemførelsen af det indre marked inden for transportsektoren med vedtagelsen i oktober 2009 af vejtransportpakken og af en revideret ramme for det fælles europæiske luftrum.

FLP 2008-2010 havde med rette lagt vægt på behovet for at styrke det finansielle tilsyn "som følge af stigende uro og større ustabilitet på de finansielle markeder"⁷. Som reaktion på den finansielle og økonomiske krise og baseret på **de Larosières** rapport vedtog Kommissionen i september 2009 en omfattende pakke af lovgivningsmæssige foranstaltninger med henblik på at reformere **EU's finanstilsynssystem**. Lovgivningen vil afhjælpe svaghederne i det finansielle system ved at oprette et nyt organ betegnet Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici (ESRB), der har til opgave at opdage risici for det finansielle system som helhed og endvidere den vigtige opgave at udstede tidlige advarsler, der er behov for hurtigt at reagere på. Det foreslås også at oprette et europæisk finanstilsynssystem (ESFS) bestående af nationale tilsynsmyndigheder sammen med tre nye europæiske tilsynsmyndigheder for banker, værdipapirer og forsikrings- og arbejdsmarkedspensionsordninger. Det Europæiske Råd og Europa-Parlamentet har tidligere vedtaget andre vigtige foranstaltninger til at styrke EU's lovgivningsmæssige rammer, herunder ændringer til kapitalkravsdirektivet og direktivet om indskudsgarantiordninger, ændringer af regnskabsreglerne (IAS-forordningen) og en forordning om kreditvurderingsbureauer. I april 2009 blev institutionerne enige om Solvens II-rammedirektivet, der vil opdatere og modernisere det europæiske forsikringsregelsæt for at indføre et mere harmoniseret risikobaseret tilsyn. I forslaget til ændring af direktivet om kapitalkrav foreslås også en styrkelse af reglerne om bankers kapital. I oktober 2009 vedtog Kommissionen en rådgivende meddelelse om en EU-ramme for krisestyring i banksektoren, som et vigtigt første skridt i forbindelse med at forberede, hvad der vil være et vigtigt nyt politikområde. Fællesskabet fortsætter med at samarbejde internationalt ved aktivt at tage del i G-20 og andre internationale fora for at **forbedre det verdensomspændende samarbejde om finansielt tilsyn og krisestyring**.

⁷ "Forslag til Fællesskabets Lissabonprogram" - KOM(2007) 804, 11.12.2007.

Kommissionen har fremlagt en række andre forslag med henblik på at **levere ansvarlige og pålidelige finansielle markeder for fremtiden**. I april 2009 vedtog Kommissionen to henstillinger om aflønning, én om aflønning af ledelsen i børsnoterede selskaber og en om aflønningspolitik i den finansielle sektor. Yderligere blev der i juli fremsat et forslag til ændring af direktivet om kapitalkrav. Kommissionens tjenestegrene arbejder på en rapport om *Corporate Governance* i finansielle institutioner, der forventes at være afsluttet i begyndelsen af 2010. I oktober 2009 vedtog Kommissionen en meddelelse for at sikre effektive, sikre og forsvarlige derivatmarkeder, reducere modpartsrisici og operationelle risici i handel og øge markedets integritet og tilsyn, og den har til formål at fremsætte lovforslag herom i 2010. I april 2009 foreslog Kommissionen en harmoniseret regulering og tilsyn for forvaltere af hedgefonde, *private equity* og andre alternative investeringsfonde, der i øjeblikket forhandles af lovgiverne.

Efter oprettelsen af den succesfulde fælles eurobetalingsområde (SEPA)-ordning i 2008, vil de europæiske banker, fra den 2. november 2009, gradvist tilbyde kunderne mulighed for for første gang at foretage periodiske betalinger ved hjælp af den nye SEPA direkte debiteringsordning. Selv om direkte debiteringer i øjeblikket er udbredt i mange lande i euroområdet, findes der ingen fælleseuropæisk ordning for at gøre disse betalinger mulige på tværs af grænserne. SEPA direkte debitering kan også bruges til eksisterende national direkte debitering. Kommissionen vil fortsætte med at indhente yderligere oplysninger om konkurrencespørgsmål med henblik på at opnå konkurrencedygtige SEPA-betalingstjenester, til gavn for forbrugere og virksomheder.

Det **fælles regelsæt for engros- og investeringsmarkederne** mangler stadig at blive færdiggjort og gennemført, og denne opgave bør prioriteres højt. Kommissionen vil også følge op på sektorundersøgelserne inden for detailbank- og erhvervsforsikringssektoren. I april 2009 vedtog Kommissionen en meddelelse, der annoncerede lovgivningsmæssige foranstaltninger til at levere en horisontal og sammenhængende lovgivning til beskyttelse af investorerne i pakkeløsninger omkring detailinvesteringsprodukter.

2.3. Investering i viden og innovation

Målsætning nr. 6: Fællesskabet vil realisere den "femte frihedsrettighed", fri bevægelighed for viden, ved at skabe et ægte europæisk forskningsrum.

For at realisere den "femte frihedsrettighed" og skabe et åbent og konkurrencedygtigt **europæisk forskningsrum** iværksatte Rådet i maj 2008 "Ljubljana-processen"⁸, der vedrører forbedret ledelse og vedtagelse af en langsigtet vision for det europæiske forskningsrum. Udviklingen af partnerskabet mellem medlemsstaterne og Kommissionen gennem "Ljubljana-processen" er begyndt at forme den fremtidige politiske dagsorden, herunder at sikre gennemførelsen af de tre initiativer, som Kommissionen lancerede i 2008. Praktiske ordninger for disse europæiske forskningsrumsinitiativer har været aftalt og sat på plads i løbet af 2009, så deres gennemførelse har kunnet fremskyndes

Fremskridt med de europæiske forskningsrumsinitiativer om fælles programmering inden for forskning vil lette øget **fælles udnyttelse af forskningsressourcer** med og mellem medlemsstaterne på et grundlag med variabel geometri. Dette vil blive yderligere fremmet af

⁸ Rådets konklusioner fra maj 2008 (9076/08).

en juridisk ramme for oprettelse og drift af forskningsinfrastruktur af europæisk interesse⁹. Vidensstrømme, forskningseffektivitet og Europas tiltrækningskraft som forskningsområde vil blive forbedret gennem indførelse af **europæiske forskeres partnerskab**, gennem Kommissionens henstilling om forvaltning af intellektuel ejendom ved videnovertagelse¹⁰ og gennem yderligere aktioner, som supplerer medlemsstaternes indsats for at styrke og reformere sektoren for videregående uddannelse samt lette netværkssamarbejde og forbedret samarbejde mellem universiteter, forskningsorganisationer og virksomhederne. Via gennemførelsen af den **strategiske ramme for Europas internationale samarbejde om videnskab og teknologi** vil det europæiske forskningsrum blive mere åbent og øge EU's og medlemsstaternes styrke over for centrale partnerlande uden for EU og i den globale økonomi.

Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi, som vil være afgørende for fremme af åben deling af innovation og viden mellem offentlige forskningsorganisationer og erhvervslivet, vil medio december 2009 offentliggøre de første udvalgte videns- og innovationsfællesskaber (VIF). VIF'erne, der har et anslået budget 50-100 mio. EUR om året i 7-15 år, vil tage fat på vigtige samfundsmæssige udfordringer og eksperimentere med nye modeller for styring og finansiering.

Tværførematisk koordinerede og fælles indkaldelser blev offentliggjort i juli 2009 for at etablere tre **offentligt-private partnerskaber** for at udvikle teknologier til fremstillings-, bil- og byggesektoren, som følger af den **europæiske økonomiske genopretningsplan**, som Det Europæiske Råd vedtog i december 2008. De første forskningsprojekter under "*Factories of the Future*", "*Energy Efficient Buildings*" og "*Green Cars*" vil starte i 2010 med halvdelen af deres støtte fra FP7 og halvdelen fra industrien (der er i alt tildelt 3,2 mia. EUR).

Målsætning nr. 7: Fællesskabet vil forbedre rammebetingelserne for innovation, navnlig for venturekapital og intellektuelle ejendomsrettigheder.

Kommissionen fremlagde en midtvejsrevurdering om innovation¹¹, der præsenterer de hidtidige fremskridt og skitserer de store udfordringer forude. Finansiering af innovation er stadig anledning til bekymring, der er blevet yderligere forværret af krisen. Indsatsen for at forbedre investeringsviljen og adgang til finansiering for små og mellemstore virksomheder skal derfor styrkes med henblik på at lette hurtig genopretning. Kommissionens rammeprogram for konkurrenceevne og innovation (2007-2013) vil bidrage til at bygge bro over egenkapitalgabet i egenkapitalfinansieringens tidlige fase og udvidelsesfase. Desuden har Den Europæiske Investeringsbank givet mandat til Den Europæiske Investeringsfond til at udvikle et nyt mezzanininstrument. En ny finansieringsfacilitet for risikodeling (RSFF) er blevet oprettet sammen med Den Europæiske Investeringsbank til at yde lån til private og offentlige virksomheder for højrisiko-FoU-projekter. Samhørighedspolitikken tilbyder også instrumenter til fremme af virksomhedsetablering og adgang til finansiering for smv'er, navnlig Jeremie- og Jasmine-initiativerne. Efter meddelelsen om **grænseoverskridende investeringer af risikovillig kapital**¹² har en ekspertgruppe analyseret grænseoverskridende

⁹ Rådets forordning (EF) nr. 723/2009 om de EF-retlige rammer for et europæisk forskningsinfrastrukturkonsortium (ERIC).

¹⁰ Kommissionens henstilling om forvaltning af intellektuel ejendom ved videnovertagelse og kodeks for universiteter og andre offentlige forskningsinstitutioner - C(2008) 1329.

¹¹ "Gennemgang af EU's innovationspolitik i en foranderlig verden" - KOM(2009) 442, 2.9.2009.

¹² "Fjernelse af hindringer for grænseoverskridende investeringer af risikovillig kapital", december 2007.

hindringer i den direkte beskatning og dobbeltbeskatning af risikovillig kapital og investorer, og den vil offentliggøre sin rapport i nær fremtid. Kommissionen har også bistået medlemsstaterne i processen med gensidig anerkendelse af venturekapitalfonde.

En anden hindring for innovation i EU er det fragmenterede og besværlige patentsystem. Oprettelsen af **EU-patentet** og **EU-Patentdomstolen** vil reducere udgifter til patentering, skabe større juridisk klarhed og gøre patenter mere tilgængelige for små og mellemstore virksomheder. Rådet opnåede et politisk gennembrud i december 2009 med vedtagelsen af Rådets konklusioner om et forbedret patentsystem i Europa og en generel indstilling om EU-patentet. Disse konklusioner dækker de vigtigste elementer i retten sammen med principperne om EU-patentet for fastsættelse af fornyelsesgebyrer og deres distribution og styrkede partnerskaber mellem patentmyndigheder.

Dertil kommer en bred vifte af **ier-støtteforanstaltninger** (ier = intellektuelle ejendomsrettigheder), som medlemsstaterne og EU tilbyder til at forbedre ier-kendskab, -brug og -adgang (helpdeskprojekter, mobilisering af nationale patentmyndigheder osv.). På linje med SBA-målsætningerne er prisen for registrering af europæiske varemærker er blevet sænket med 40 % i løbet af de seneste to år, og den gennemsnitlige tid, der medgår til at gennemføre registreringen, er blevet reduceret med 50 %. Håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder er også blevet styrket ved oprettelse af et europæisk observationscenter for varemærkeforfalskning og piratkopiering og nye ikke-lovgivningsmæssige initiativer, der er skitseret i en meddelelse fra september 2009¹³.

2.4. Energi og klimaændringer

Målsætning nr. 8: Fællesskabet vil færdiggøre det indre marked for energi og vedtage klimaændringspakken for at fastlægge de rammer, hvormed der skal opnås en reduktion af udledningen af drivhusgasser på mindst 20 % og opnås en andel af vedvarende energi på 20 % senest i 2020.

Meget betydelige fremskridt blev gjort i år med den formelle vedtagelse i april 2009 af klima- og energipakken, og i juni 2009 af den tredje pakke om det indre marked for energi.

Klima- og energipakken bemyndiger EU til at føre en ambitiøs politik for at bekæmpe klimaforandringer uden at svække konkurrenceevnen og dermed sikre fabrikker og arbejdspladser i europæiske industrier. Pakken vil hjælpe Europa med at forvandle sig til en lavemissionsøkonomi og øge energisikkerheden. Den indeholder en række foranstaltninger, såsom et revideret EU-ETS-direktiv for at sikre en omkostningseffektiv opfyldelse af mål for reduktion af udledningen af drivhusgasser inden 2020 og derefter en beslutning, der opstiller mål for medlemsstaterne for reduktion af emissionerne i sektorer uden for EU-ETS, og et direktiv om fremme af vedvarende energi med et juridisk bindende mål på 20 % af det endelige energiforbrug fra vedvarende kilder i 2020. Direktivet om vedvarende energi indeholder bæredygtighedskriterier for biobrændstoffer og flydende biobrændsler og udstikker en ramme for at forenkle de administrative krav til sektoren for vedvarende energi. Lovgivning til at skabe en ramme for problematikken omkring kulstofopsamling og -lagring, og til at reducere CO₂-udslippet fra nye biler blev også vedtaget. Fokus har i 2009 været på gennemførelse. En liste over sektorer med risiko for CO₂-lækage er blevet foreslået af Kommissionen som en gennemførelsesforanstaltning til det reviderede ETS-direktiv og

¹³ "En bedre håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder i det indre marked" - KOM(2009) 467.

forventes efter drøftelser i Rådet og Europa-Parlamentet at blive vedtaget den 23. december. Andre vigtige forbedringer af det reviderede ETS-direktiv er stadig i gang, f.eks. gennemførelsesbestemmelserne til at udvikle regler for auktionering af kvoter, samt definitionen af EU-dækkende kriterier for tildeling af gratis kvoter til energiintensive industrisektorer og delsektorer.

Pakken vedrørende det **indre marked for el og gas** vil sikre en effektiv adskillelse af produktion og forsyning fra driften af transmissionsnetværk, der fremmer fair og ikke-diskriminerende adgang til eksisterende infrastruktur for alle aktører. Nationale reguleringsmyndigheder på energiområdet vil have mere harmoniserede beføjelser og større uafhængighed. Et nyt agentur vil blive oprettet på EU-plan for at styrke samarbejdet mellem de nationale tilsynsmyndigheder. EU-transmissionssystemoperatører vil yderligere styrke deres samarbejde og sikkerhedskoordinering af spørgsmål vedrørende driften af nettet, grænseoverskridende handel og netsikkerhed. Disse foranstaltninger vil komme forbrugerne til gode ved at tilbyde en bedre forbrugerbeskyttelse og attraktive energipriser. Der er også sket fremskridt i forbindelse med **energisikkerhed**. I forbindelse med energisikkerhed blev der mellem institutionerne i maj 2009 indgået et program til støtte for den økonomiske genopretning i form af en EU-finansiering på 4 mia. EUR til projekter i energisektoren. Kommissionen har siden da haft fokus på dets gennemførelse. En indkaldelse af forslag til hele budgettet førte til 87 forelagte forslag. De første beslutninger om støtte forventes at blive truffet inden udgangen af dette år. Efter den anden strategiske energiredegørelse, der blev vedtaget af Kommissionen i november 2008 og efterfølgende godkendt i forbindelse med Det Europæiske Råds forårsmøde og af Europa-Parlamentet har Kommissionen foreslået to instrumenter for at styrke EU's forsyningsikkerhed: et forslag til forordning om sikring af gaslevering (ophævelse af direktiv 2004/67/EF) og med henblik på en bedre overvågning et forslag til forordning om anmeldelse af investeringsprojekter i energiinfrastrukturen i EU og om ophævelse af forordning (EF) nr. 736/96. Et nyt direktiv om beredskabslagre af olie, der erstatter direktiv 2006/67/EF, blev vedtaget af Rådet den 14. september 2009.

Målsætning nr. 9: Fællesskabet vil fremme en industripolitik, der skal fremme en mere bæredygtig produktion og et mere bæredygtigt forbrug, og i den forbindelse fokusere på vedvarende energi og ressourceeffektive varer, tjenesteydelser og kulstoffattige teknologier.

I juli 2008 forelagde Kommissionen en ambitiøs **pakke med aktioner vedrørende bæredygtigt forbrug, bæredygtig produktion og bæredygtig industripolitik (SCP/SIP)**. Den sigter mod at forbedre varernes miljøvenlighed og navnlig deres energieffektivitet og at fremme markedsføringen af sådanne varer ved hjælp af både frivillige og obligatoriske aktioner, som skal definere og forbedre varernes miljøvenlighed, forbedre forbrugeroplysningen, fremme af "grønne" offentlige indkøb og harmonisering af incitamentet i forbindelse med at fremme udbredelsen af miljøvenlige og energieffektive produkter. Den omfatter desuden en indsats for at støtte mere effektiv produktion, såsom en miljøteknologikontrolordning til støtte for økoinnovation gennem øget tillid til nye teknologier samt håndtering af de internationale aspekter.

For så vidt angår **energieffektivitetspakken** er der opnået interinstitutionel enighed mellem Rådet og Europa-Parlamentet om styrket lovgivning om **bygningers energimæssige ydeevne** og om **energimærkning**, som på lang sigt vil have en betydelig effekt på Europas energiforbrug. Formel vedtagelse af begge forslag vil følge så snart de horisontale ordninger vedrørende tilpasning til traktaten om, hvordan Den Europæiske Union skal fungere, er

afgjort. En ny forordning om en **mærkningsordning for dæk**, som efter planen skal træde i kraft i november 2012 vil bidrage til at ændre markedet i retning af mere energieffektive dæk med lavere rullemodstand. En pakke med 9 foranstaltninger vedrørende **miljøvenligt design** er også blevet vedtaget, og forventes at kunne spare omkring 340 TWh el om året i 2020. Desuden er en vigtig ændring af forordningen om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, som vil muliggøre investeringer i energieffektivisering og vedvarende energi i boliger i alle medlemsstater, blevet vedtaget den 6. maj 2009¹⁴.

Kommissionen vedtog i december 2007 **lead market-initiativet** for at skabe nye markeder via gennemførelsen af målrettede strategier inden for områder som f.eks. bæredygtige bygge- og anlægsarbejder, genbrug, biobaserede varer og vedvarende energi. **Den strategiske energiteknologiplan for EU (SET-planen)**, som Rådet og Europa-Parlamentet godkendte i 2008, og hvorom en meddelelse om finansieringen af planen blev vedtaget af Rådet i 2009, vil fremskynde udviklingen og markedsføringen af den nødvendige og mest avancerede kulstoffattige energiteknologi og give EU's energiindustri konkurrenceevne et løft. Meddelelsen opfordrer til øgede investeringer til udvikling af kulstoffattige teknologier, herunder vind-, sol-, og bioenergi, CO₂-opsamling og -lagring, nuklear fission og elnettet.

Kommissionen vedtog en meddelelse om offentlige indkøb for et bedre miljø¹⁵ med henblik på at fremme brugen af "grønne" offentlige indkøb for at fremme innovation inden for miljøteknologi, -produkter og -tjenester: bl.a. et foreløbigt sæt fælles kriterier for "grønne" offentlige indkøb, der er blevet udviklet for en vifte af 10 produkt- og tjenesteydelsesgrupper¹⁶.

2.5. Den eksterne dagsorden

Målsætning nr. 10: Samtidig med at arbejdet for at afslutte de multilaterale Dohaforhandlinger om samhandel fortsætter, vil Fællesskabet føre bilaterale forhandlinger med centrale handelspartnere for at skabe nye muligheder for international handel og internationale investeringer, forbedre markedsadgangen, idet der fokuseres på lande og sektorer, hvor der stadig findes betydelige hindringer, og fremme internationalt lovgivnings samarbejde.

Under krisen har EU bidraget til et overvejende succesfuldt G20-tilsagn om at holde markederne åbne og undgå protektionistiske foranstaltninger. Ved flere lejligheder, herunder bl.a. G20-ledernes møde i Pittsburgh den 24. september 2009, har stats- og regeringscheferne fornyet deres forpligtelse til en vellykket afslutning af Dohaforhandlingerne, som er i europæisk interesse. En vellykket afslutning af Doharunden er stadig den bedste måde at sikre lige konkurrencevilkår og åbne nye markedsmuligheder og EU stræber fortsat fuldt ud mod opfyldelse af dette mål.

Parallelt hermed fortsætter Fællesskabet med at føre bilaterale forhandlinger med centrale handelspartnere og at fremme regional økonomisk integration med sine naboregioner yderligere, f.eks. gennem Middelhavsunionen og udvidelsespolitikken. Omfattende **bilaterale**

¹⁴ EFRU-forordningen (EF) nr. 397/2009 (EUT L 126, 21.5.2009).

¹⁵ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Offentlige indkøb for et bedre miljø - KOM(2008) 400.

¹⁶ http://ec.europa.eu/environment/gpp/toolkit_en.htm

handelsaftaler med centrale handelspartnere sætter EU i stand til at gå videre end WTO-forpligtelserne og tage fat på ambitiøse bestemmelser for samarbejde på regeludstedelsesområdet og samarbejde bag grænserne. Den 15. oktober 2009 paraferede Kommissionen en ambitiøs **frihandelsaftale med Korea**, der fjerner næsten alle toldtakster mellem de to økonomier, samt mange ikke-toldmæssige hindringer og vil skabe nye markeder for tjenesteydelser og investeringer. Frihandelsaftaleforhandlingerne med Indien og ASEAN-landene skrider frem, om end i forskelligt tempo, såvel som forhandlingerne med Ukraine. Forhandlingerne om et omfattende økonomisk og handelsmæssigt samarbejde med Canada blev med succes lanceret i 2009. Partnerskabs- og samarbejdsaftalen med Kina, der er under forhandling, sigter mod at forbedre adgangen til markedet og mod et lovgivningsmæssigt samarbejde. Desuden omfatter de igangværende forhandlinger om associeringsaftaler med Mercosur, Centralamerika og Det Andinske Fællesskab, hvoraf de to sidstnævnte er i sin afsluttende fase, betydelige afsnit om handel og andre relationer.

Den fornyede **strategi for markedsadgang** er nu godt på plads og trækker på den samlede ekspertise i Kommissionen, medlemsstaterne og erhvervslivet til at håndtere hindringer for udenlandske markeder. Hovedformålet med denne strategi for markedsadgang er at identificere de vigtigste hindringer og fokusere på de vigtigste problemer, som europæiske virksomheder på udenlandske markeder står over for. Kommissionen har siden 2008 som bidrag til WTO's overordnede rolle med at overvåge overholdelsen af G20's *standstill*-forpligtelser med hensyn til indførelsen af ny handelsrestriktive foranstaltninger i forbindelse med den globale krise udstedt fem rapporter om potentielle handelsrestriktive foranstaltninger, baseret på input fra sine specialiserede markedsadgangshold på de vigtigste markeder for EU's eksportører. Hvor der fortsat eksisterer betydelige hindringer for markedsadgang, er og kommer alle tilgængelige handelspolitiske virkemidler under overvejelse, herunder EU-forordningen om handelshindringer og/eller WTO-aktioner, alt efter relevans.

Desuden er arbejdet godt i gang for at styrke det **internationale samarbejde om regulering**. Det Transatlantiske Økonomiske Råd er det mest lovende instrument i denne henseende, og nogle vigtige fremskridt er opnået der¹⁷. Også den højtstående mekanisme for samhandelen med Kina bidrager til en proces hen imod en konvergens af regler og standarder. Der bliver fortsat gjort en indsats for at forbedre **effektiviteten af håndhævelsen af de intellektuelle ejendomsrettigheder og til bekæmpelse af efterligninger**, og forhandlingerne om *Anti-Counterfeit Trade Agreement (ACTA)* er nu langt fremme. I oktober 2009 anmodede Kommissionen om udarbejdelse af en rapport om overtrædelse af intellektuel ejendomsret (ier), som er fokuseret på et tættere samarbejde mellem landene inden for ier-håndhævelse og bekæmpelse af overtrædelser. Yderligere åbning af sektormarkeder er af afgørende betydning, herunder f.eks. afslutning af den anden fase af luftfartsaftalen mellem EU og USA (forhandlingerne er godt i gang), reform af luftfartsaftalerne med andre vigtige økonomiske partnere, (f.eks. Canada, Kina og Indien), færdiggørelse af aftalen om et fælles europæisk luftfartsområde med EU's nabolande f.eks. i Middelhavsområdet og korrigere de eksisterende bilaterale luftfartsaftaler for at tage hensyn til EU-dimensionen.

¹⁷ TEC: Gennemgang af statusrapporterne: december 2008 og oktober 2009.

3. KONKLUSION

Der skete yderligere væsentlige fremskridt i gennemførelsen af FLP i 2009. Specielt forblev prioriteringerne i FLP gyldige i den økonomiske og finansielle krise og en fokuseret indsats bidrog til at finde passende løsninger.

Blandt de vigtigste resultater i det andet år af FLP-cyklussen er:

- Europa-Parlamentets og Rådets vedtagelse af den nye **sociale dagsorden**, som tilgodeser behovet for at øge beskæftigelsesmulighederne og sikre solidaritet.
- Det første skridt i retning af **en fælles migrationspolitik** blev afsluttet med Rådets vedtagelse af direktivet om indrejse for højt kvalificerede arbejdstagere, det såkaldte "**blå kort**"-direktiv.
- "**Small Business Act**" og dens **handlingsplan** blev godkendt af Europa-Parlamentet og Rådet i december 2008 og gennemførelsen er skredet betydeligt frem, både fra Kommissionens og medlemsstaternes side.
- Kommissionen har gjort betydelige fremskridt med gennemførelsen af sin dagsorden for **bedre lovgivning**, navnlig inden for reduktion af unødvendige administrative byrder.
- Kommissionen har fremlagt en række lovforslag, der tager sigte på at **reformere og styrke EU's finansielle tilsynssystem**.
- En juridisk ramme for oprettelse og drift af **forskningsinfrastruktur** af europæisk interesse blev vedtaget i juni 2009 og trådte derefter i kraft i august 2009.
- **Klima- og energipakken**, herunder et revideret EU-ETS-direktiv, en beslutning om at opstille mål for medlemsstaterne for emissionsreduktioner i sektorer uden for EU's emissionshandelsordning og et direktiv om fremme af vedvarende energi, blev formelt vedtaget i april 2009.
- Den **tredje pakke vedrørende det indre marked for energi**, der har til formål at supplere de eksisterende regler, så det sikres, at det indre marked fungerer for alle forbrugere og til at sætte EU i stand til at opnå en mere sikker, konkurrencedygtig og bæredygtig energiforsyning, blev vedtaget den 13. juli 2009. Desuden er der også gjort betydelige fremskridt i gennemførelsen af FLP-aspekterne af den europæiske økonomiske genopretningsplan (se bilag 2).

Ikke desto mindre skal en lang række politiske tiltag fortsat udvikles yderligere eller færdiggøres. Især er der fem områder, hvor der bør gøres fremskridt. Disse er:

- Fremskridtene er gået i stå på pensionsoverførselsdirektivet, der er afgørende for at lette grænseoverskridende arbejde.
- Der skal stadig gøres yderligere fremskridt i forbindelse med integration af detailrealkreditmarkedet og andre finansielle detailmarkeder i hele EU.
- Efter den politiske aftale i Rådet om EU-patentet og EU-Patentdomstolen, skal disse opmuntrende fremskridt fortsætte, under forbehold af den forestående udtalelse fra

EU-Domstolen, for at løse de udestående spørgsmål såsom oversættelsesarrangementer for patenter med henblik på at skabe et overkommeligt enkelt EU-dækkende patent for innovatører i Europa.

- Der er kun i begrænset omfang sket fremskridt med at overvinde de lovgivningsmæssige og skattemæssige hindringer for grænseoverskridende venturekapitalinvesteringer, der stærkt begrænser tilgængeligheden af kapital til innovation.
- En række af de lovforslag, der er indført som en del af "*Small Business Act*", mangler stadig at blive vedtaget.

Som resultat heraf opfordrer Kommissionen derfor lovgiverne til i deres beslutningsproces at prioritere disse retsakter, der kan fremskynde genopretningen af EU's økonomi.

Annex Table I: Measures included in original CLP

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guidelines 20 (Matching of Labour ,Market needs), 21 (Flexicurity), 23 (Investment in Human Capital), & 24 (Education and training systems)				
<p>The Commission will propose a renewed Social Agenda by mid-2008, particularly covering education, migration, and demographic evolutions, and help to address the skills gap by improving the monitoring and forecasting of future skills requirements</p>	<p>The renewed Social Agenda is adopted by the Commission in July 2008. The Council and the European Parliament subsequently endorsed it. COM (2208) 412</p>			
				<p>Ensure progressive removal by all MS of transitional restrictions on the free movement of workers from the new Member States. (by 2011 at the latest for EU 8 and 2014 for EU 2)</p>
			<p>DIRECTIVE on minimum requirements for enhancing work mobility by improving the acquisition and preservation of supplementary pension rights (the "Portability Directive") COM (2007)603.</p> <p><i>(Previous Commission adoption: October 2007)</i></p>	
		<p>REGULATION laying down the procedure for implementing Regulation (EC) No 883/2004 on the coordination of social security systems is adopted by the European Parliament and of the Council</p>		<p>The REGULATION will enter into force on May 1st 2010.</p>
				<p>Monitor the implementation of the RECOMMENDATION 2008C/ 111/01 on the European Qualifications Framework for lifelong learning Member States are asked to relate national qualifications systems to the EQF by 2010.</p>
	<p>DIRECTIVE on Recognition of Professional Qualifications 2005/36/EC: 21 Member States fully and 6 Member States partially transposed</p>			<p>Promote the implementation of the Recommendation on key competences for lifelong learning through the OMC and report back to EP and Council in 2010 COM(2005)548.</p>

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	<p>The Council and the European Parliament have endorsed the RECOMMENDATION 2009/C 155/02 on EU-wide credit system transfer and accumulation systems for vocational training on 18 June 2009.</p> <p>The Council and the European Parliament have endorsed the RECOMMENDATION 2009/C 155/01 on quality assurance in vocational education and training on 18 June 2009.</p> <p>The Council adopted a strategic framework for European cooperation in education and training (ET2020) on 12 May 2009.</p> <p>The Commission has adopted the communication New Skills for New Jobs - Anticipating and matching labour market and skills needs on 16 December 2008 - EU-wide inventory and monitoring system for on-going anticipation of future skills requirements in the context of "new skills for new jobs" initiative. COM(2008)868</p>			
Integrated Guideline 20 (Matching of Labour Market needs)				
<p>The Commission will make proposals for a common policy on immigration in 2008</p>	<p>The Council has adopted the DIRECTIVE Entry of highly skilled workers (2009/50/EC); "Blue Card" on May 25 2009.</p>	<p>Proposal for a DIRECTIVE on conditions of admission of seasonal workers.</p> <p>Proposals on conditions of admission of remunerated trainees.</p> <p>Proposal for a DIRECTIVE on conditions of admission of intra-corporate transferees.</p> <p><i>Delayed from 2008, projected adoption 2010</i></p>		<p>The DIRECTIVE should be transposed by 19 June 2011.</p>

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guideline 15 (SMEs)				
<p>The Community will adopt a Small Business Act to unlock the growth potential of SMEs throughout their life-cycle</p>	<p>The “Small Business Act for Europe” was adopted in June 2008 by the Commission. The European Council and the European Parliament supported the full implementation of the Action Plan for the SBA.</p> <ul style="list-style-type: none"> – The Commission adopted a proposal for amendment to the DIRECTIVE (2000/35/EC) on late payments. – DIRECTIVE (2009/47/EC) on reduced VAT rates entered into force in June 2009. – Proposal for DIRECTIVE amending Directive 2005/112/EC on VAT invoicing is adopted by the Commission. – Proposal for REGULATION on the statute for a European private company is adopted by the Commission. – The Commission adopted the General Block Exemption Regulation on State Aids (GBER) on 7 July 2008. 		<p>DIRECTIVE on late payments</p> <p style="text-align: right;"><i>Projected adoption 2010</i></p> <p>DIRECTIVE on VAT invoicing</p> <p style="text-align: right;"><i>Projected adoption 2010</i></p> <p>REGULATION on the statute for a European private company</p> <p style="text-align: right;"><i>Projected adoption 2010</i></p>	<p>Implementation of the other SBA actions, including the ten guiding principles by Member States.</p>
Integrated Guideline 14 (Better regulation)				
<p>The Community will move towards the target to reduce EU administrative burdens by 25 % by 2012 and implement an ambitious simplification programme</p>	<p>Rolling SIMPLIFICATION PROGRAMME (2006-2009): 147 actions are adopted by the Commission.</p> <p>Of these, 110 actions are finalised (67 adopted by the Council and the European Parliament and 43 adopted by Commission as autonomous acts). [9 proposed actions were either consolidated in other actions or abandoned.]</p>	<p>Rolling SIMPLIFICATION PROGRAMME (2005-2009): 3 initiatives (2009) and 20 initiatives (2010) are planned to be proposed by the Commission.</p>	<p>28 pending proposals from SIMPLIFICATION PROGRAMME (2005-2009)</p>	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	<p>In 2008 the Commission proposed 11 fast track actions for reducing administrative burden, of which 7 were in the form of legislative proposals.</p> <p>In 2009 the Commission presented 14 new reduction measures, of which 10 are legislative proposals (the remaining being executive acts, guidance documents and IT tools).</p>	<p>Present before the end of the year 8 additional reduction measures</p>	<p>1 pending proposal (comprising two reduction measures) for Fast Track Actions.</p> <p><i>Projected adoption 2010</i></p> <p>10 legislative measures based on the Commission proposals.</p> <p><i>Projected adoption 2010</i></p>	<p>Implementation of adopted measures by MS authorities</p> <p>Implementation of adopted measures by MS authorities. Implementation of non-legislative reduction measures</p>
Integrated Guidelines 9 (Information Society), 12 (Internal Market) &13 (Open Markets)				
<p>The Community will strengthen the single market, increase competition in services, and take further steps to integrate the financial services market</p>	<p>Political agreement is reached on the revision of DIRECTIVE 2002/21/EC on the regulatory framework for electronic communications and services</p> <p>The Commission adopted a Communication on developing harmonised consumer complaints data in order to help towards a better monitoring of the market.</p>	<p>The Commission will adopt a Recommendation introducing a harmonised methodology for classifying and reporting consumer complaints and enquiries in 2010.</p> <p>Communication on Retail Market Monitoring</p> <p><i>Delayed from 2009, projected adoption 2010.</i></p>		<p>Market monitoring in key markets</p> <p>DIRECTIVE amending Directive 97/67/EC concerning the full accomplishment of the internal market of Community postal services.</p> <p>Deadline for implementation is 2011/ 2013</p> <p>DIRECTIVES - Third Package on Rail COM (2004) 140.</p>

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
				Deadline for implementation is 2009
				DIRECTIVE 2006/123/EC on services in the internal market. Deadline for implementation is 28 December 2009
	The Commission adopted a RECOMMENDATION (2009/524/EC) on measures to improve the functioning of the single market, endorsed by the Council (mid-2009)			Actions to improve implementation of single market following Communication on the application of Community Law (SMR) COM (2007)502.
		Proposals to allow companies to choose an EU-wide tax base <i>Delayed from 2008</i>		
				Follow up of Retail banking (including payment cards and payment systems) and Business Insurance Sector Inquiries.
		Measures to promote the creation of an EU mortgage credit market following a communication <i>Delayed from 2008</i>		
	The Council adopted a DIRECTIVE 2008/18/EC amending Directive 85/611 on the EU harmonised investment funds- UCITS IV	The Commission will adopt the Level 2 implementing measures <i>Projected adoption end 2010</i>		The DIRECTIVE should be transposed by June 2011.
	Markets in Financial Instruments DIRECTIVE 2008/10/EC (MIFID) adopted and implemented in Member States.			
	SEPA payment scheme for credit transfers is launched. SEPA Direct Debit has been launched on 1 st November 2009: SEPA compatible Market entry in the Card market rendered possible.			
		Clarifications on SEPA related competition issues to be pursued		

Revised REGULATION 2560/2001 on cross-border payments in Euro is in force since 1 November

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	<p>2009.</p> <p>The Commission adopted a Communication Roadmap 2009-2012 in September 2009, outlining the actions to be undertaken by various stakeholders to complete the SEPA implementation COM(2009)471.</p> <p>Measures for New Internal Market Package for Goods are adopted by the Council and the European Parliament.</p> <p>The Commission adopted a proposal for DIRECTIVE Solvency II on the taking-up and pursuit of the business of Insurance and Reinsurance in July 2007</p> <p>The Council and the Parliament adopted in November 2009 DIRECTIVE 2009/138/EC Solvency II</p> <p>The Council and the Parliament adopted in November 2009 the Amendments (CRD 2nd package) to DIRECTIVES 2006/48/EC and 2006/49/EC on Capital Requirements to address the problems highlighted by the crisis, including the 5% retention rule for securitisation.</p>	<p>The Commission will adopt the Level 2 implementing measures by the end of 2010.</p>		<p>The Regulation on marketing of products will be applicable as from 1 January 2010.</p> <p>Implementing actions for accreditation policy and market surveillance will be prepared so as to be ready for the 1 January 2010 date.</p>
Integrated Guideline 7 (R&D)				
<p>The Community will make the "fifth freedom" (the free movement of knowledge) a reality and create a genuine European Research area.</p>				<p>Promotion of open innovation and knowledge sharing between public research organisations and industry by making the European Institute of</p>

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
				Innovation and Technology fully operational.
	The Commission has adopted: 'Better careers and more mobility: a European partnership for researchers' COM 2008 (317).			The measure is being implemented.
	The Commission has adopted: 'A strategic European Framework for International Science and Technology Cooperation COM (2008) 588; its the implementation is managed through the Strategic Forum for International S&T Co-operation (SFIC).			The measure is being implemented
	<p>The Council has on 02 December 2008 adopted conclusions on the Commission Communication "Towards Joint Programming in Research: working together to tackle common challenges more effectively" COM (2008) 468.</p> <p>The Commission has adopted a proposal for a Council Recommendation on "measures to combat neurodegenerative diseases, in particular Alzheimer's, through joint programming of research activities" COM (2009) 379/3.</p>	<p>Following the Commission Communication in 2008, Commission proposals aimed at launching joint programming initiatives.</p> <p><i>Projected adoption end 2010</i></p>	<p>The Council Conclusions, Resolution or Recommendation aimed at launching joint programming initiatives.</p> <p><i>Projected adoption (end 2009 and 2010)</i></p>	<p>A joint programming initiative to combat neurodegenerative diseases is to be implemented.</p>

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	<p>The Commission adopted renewed R&D and innovation strategies in thematic fields:</p> <p>COM(2009)116: "A Strategy for ICT R&D and Innovation in Europe: Raising the Game", COM(2009)519: "Investing in the Development of Low Carbon Technologies (SET-Plan)", COM(2008) 862: "Towards a coherent strategy for a European Agricultural Research Agenda"</p> <p>The Commission has adopted a proposal for a Regulation on the Community legal framework for a European Research Infrastructure (ERI) COM (2008) 467. It has been adopted by the Council on 25 June 2009.</p>			<p>Member States to submit proposals to set up specific ERICs. (European Research Infrastructures Consortium)</p>
Integrated Guideline 8 (Innovation)				
<p>The Community will improve the framework conditions for innovation, in particular for venture capital and intellectual property rights.</p>	<p>The Commission adopted:</p> <ul style="list-style-type: none"> - A Communication on a comprehensive industrial property rights strategy in July 2008 COM (2008) 465 - RECOMMENDATION on the management of intellectual property in knowledge transfer activities and the Code of Practice for universities and other public research organisations. C (2008) 1329 The Council has adopted a Resolution endorsing and supporting this Recommendation (June 2008 10323/08). - A Communication on enforcement of intellectual property rights in the internal market and launched the EU Observatory on Counterfeiting <p>The Commission is financing tailored measures to help SMEs to enforce their rights and fight counterfeiting, like the SME IPR China Helpdesk.</p> <p>Measures facilitating faster and cheaper trademark registration are adopted.</p>			

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
				<p>Coordinated national action and follow-up at Community level to increase mutual recognition of national frameworks for venture capital investments</p>
	<p>The Commission adopted a RECOMMENDATION to the Council to authorise the Commission to open negotiations for adoption of an Agreement creating Unified Litigation System in March 2009 SEC (2009)330.</p> <p>The Council adopted Conclusions on an Enhanced Patent System in Europe and a General Approach on the EU Patent on 4 December 2009.</p>	<p>Proposal for a COUNCIL REGULATION on the translation arrangements for the EU Patent</p>	<p>First Reading in the European Parliament on the Regulation for an EU Patent COM (2000)412</p>	
	<p>As of October 2009, JEREMIE was implemented in support of SMEs and start ups in 13 Member States either at national or at regional level. A total amount of €3.069 billion has been legally committed so far to be contributed by ERDF operational programmes to JEREMIE holding funds.</p>			<p>JEREMIE: The Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises initiative</p> <p>JASMINE: Joint Action to Support Micro-finance Institutions in Europe</p>
				<p>EIF - The High Growth and Innovative SME Facility (GIF): risk capital for innovative SMEs in their early stages and in their expansion phase (GIF2-€550 m)</p>
				<p>EIF- The SME Guarantee Facility, providing loan guarantees to encourage banks to make more debt finance available to SMEs, (€06 m)</p>
				<p>EIF-The Seed Capital Action and the Partnership Action: helping to reinforce the capacity of financial intermediaries to invest in and lend to SMEs. (€3 m) It is foreseen that these actions will not be implemented and that his budget will be shifted to GIF using the flexibility of the CIP legal basis</p>

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guidelines 11 (Environment), 12 (Internal Market) 13 (Open Markets) & 16 (Infrastructure)				
<p>The Community will complete the internal market for energy and adopt the climate change package in order to put in place the framework to achieve at least a 20% reduction in greenhouse gas emissions and reach a 20% Renewables energy share by 2020.</p>	<p>The Climate Change and the Renewable Energy Packages have been adopted by the Council of European Union and by the European Parliament 23 April 2009.</p>	<p>The list of sectors with significant risk of carbon leakage to be adopted</p> <p><i>Comitology procedure on-going, projected adoption before end 2009</i></p> <p>Determination of benchmarks for industrial sectors by Commission decision (comitology)</p> <p><i>Projected adoption end 2010</i></p>		
	<p>DIRECTIVE 2009/29/EC - Amending the Emission Trading Directive, 2003/87/EC is adopted by the Commission, the Council of European Union and by the European Parliament in April 2009.</p>			<p>The DIRECTIVE should be transposed into national law by 31 December 2012.</p>
	<p>The European parliament and the Council have adopted DIRECTIVE 2009/31/EC on Carbon Capture and Geological Storage (CCS) in April 2009.</p>			<p>The DIRECTIVE should be transposed into national law by 25 June 2011.</p>
		<p>REGULATION on rule for auctioning of allowances under the EU ETS</p> <p><i>Projected adoption June 2010</i></p>		

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	<p>The third package on the Internal Market for Energy has been adopted by the Council of the European Union and by the European Parliament</p>			<p>DIRECTIVE 2009/72/EC concerning common rules for the internal market in electricity <i>Implementation by 2011</i></p> <p>DIRECTIVE 2009/73/EC concerning common rules for the internal market in natural gas <i>Implementation by 2011</i></p> <p>REGULATION 713/2009 establishing an Agency for the Cooperation of Energy Regulators <i>Implementation by 2011</i></p> <p>REGULATION 714/2009 on conditions for access to the network for cross-border exchanges in electricity <i>Implementation by 2011</i></p> <p>REGULATION 715/2009 on conditions for access to the natural gas transmission networks <i>Implementation by 2011</i></p> <p>Follow up measures to the energy sector inquiry</p>
Integrated Guidelines 10 (Industrial Base) & 11 (Environment)				
<p>The Community will promote an industrial policy geared towards more sustainable production and consumption, focusing on renewable energies and low-carbon and resource-efficient products, services and technologies.</p>	<p>The Commission adopted SCP/SIP Action Plan in July 2008 to promote the establishment of an internal market for environmental technologies COM(2008)/397</p> <p>The Commission adopted the Energy Efficiency Package on the energy performance of buildings COM (2008)780 and on energy labelling of tyres COM (2008)779 and energy labelling and product information on energy-related products COM (2008)778.</p> <p>In October / November 2009, the European Parliament and the Council have reached a political agreement on the Energy Efficiency Package.</p>		<p>Legislative proposals following the "Sustainable industrial policy/Sustainable consumption policy", notably extension of EUP Directive</p> <p><i>Projected adoption end 2010</i></p> <p>Proposals for three DIRECTIVES as part of the Energy Efficiency Package</p> <p><i>Projected adoption end of 2009/ beginning 2010</i></p>	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
		Revision of the Energy Efficiency Action Plan <i>Projected adoption 2010/2011</i>		
	The Commission adopted in December 2007 the lead markets initiative to promote the development of European lead markets for energy/resource efficient technology COM(2007)860			
		Proposal for a DIRECTIVE - Review of the Energy Taxation Directive <i>Delayed from 2008, projected adoption 2010</i>		
	DIRECTIVE 2009/28/EC on the promotion of renewable energy amending Directives 2001/77/EC and 2003/30/EC was adopted by the Commission, the Council and the European Parliament			The DIRECTIVE should be transposed into national law by December 2010.
		3 Commission REGULATIONS setting eco-design requirements (through Comitology): water heaters; washing machines; dishwashers <i>Projected adoption 2010</i>		Six Commission REGULATIONS setting eco-design requirements (through Comitology): Simple set-top boxes; external power supplies; tertiary sector lighting equipment; domestic sector lighting equipment; domestic refrigerators and freezers; and televisions
		Five Commission DIRECTIVES (through Comitology) implementing the energy labelling directive for water heaters; washing machines; dishwashers, refrigerators and freezers; and televisions <i>Projected adoption 2010</i>		
	In July 2008 the Commission adopted a COMMUNICATION on public procurement for a better environment COM(2008)400	Measures to strengthen the Public Procurement of high-performance environmentally-friendly products, technologies and services-following July 2008 Communication <i>Projected adoption 1st Q 2010</i>		

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	<p>The Commission adopted the European Strategic Energy Technology Plan (SET-Plan), aimed at an accelerated development and wide-scale application of clean, sustainable and efficient energy technologies COM(2007) 723</p> <p>Based on the SET Plan, the Commission adopted the Communication on Investing in the development of low carbon technologies COM(2009) 519</p>			<p>- 7th Framework Programme (2007-13): €2.3 billion for energy, €1.8 billion for environment (including climate change)</p> <p>- Competitiveness and Innovation Programme (CIP) (2007-13), Entrepreneurship and Innovation Programme (EIP) €430 million for eco-innovation and Intelligent Energy for Europe (IEE) €730 million</p>
Integrated Guideline 13 (Open Markets)				
<p>Whilst working to conclude the Doha multilateral trade negotiations, the Community will negotiate bilaterally with key trading partners to open up new opportunities for international trade and investment, improve market access focussing on countries and sectors where significant barriers remain, and create a common space of regulatory provisions and standards.</p>	<p style="text-align: center;">The Commission initialled an FTA with South Korea;</p> <p style="text-align: center;">Launched negotiations for a Comprehensive Economic and Trade Agreement with Canada</p> <hr/> <p style="text-align: center;">International Agreement - New Partnership and Cooperation Agreement (PCA) with China/ trade and investment part</p> <hr/> <p style="text-align: center;">Bilateral Cooperation EU-USA- Transatlantic Economic Council; EU-USA Energy Council is created</p> <p style="text-align: center;">Bilateral regulatory cooperation with US, Japan, China and Russia</p> <hr/> <p style="text-align: center;">Multi-party Agreement - Anti Counterfeiting Trade Agreement (ACTA)</p>			

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Monitoring and strengthening of spending on Growth and Jobs (earmarking)	<p style="text-align: center;">European Cohesion Policy Funds (mid-term review 2010)</p> <p style="text-align: center;">European Agricultural Fund for Rural Development (mid-term review 2010)</p> <p style="text-align: center;">Lifelong learning Programme</p> <p style="text-align: center;">European Globalisation Adjustment Fund</p>			

Annex Table II: Community measures, notably part of the EERP, contributing to the objectives of the CLP, but not originally foreseen

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guidelines 9 (Information Society), 12 (Internal Market) &13 (Open Markets)				
<p>The Community will strengthen the single market, increase competition in services, and take further steps to integrate the financial services market</p>	<p>In April 2009 the Commission adopted a Communication outlining the work to harmonise protection rules for investors in packaged retail investment products.COM(2009)2004</p>	<p>Further policy proposals to harmonise protection rules for investors in packaged retail investment products will follow.</p>		
	<p>REGULATION (EC) No 1060/2009 on Credit Rating Agencies is adopted by the EP and the Council in April and entered into force in October 2009.</p>			
	<p>In October 2009, the Communication adopted a Communication outlining the policy proposals for future legislative measures on safety of financial derivatives markets. COM(2009) 563</p>			
	<p>In April 2009, the Commission has proposed a DIRECTIVE on Alternative Investment Fund Managers (AIFM), covering also managers of venture capital funds. COM(2009) 207</p>		<p>DIRECTIVE on Alternative Investment Fund Managers (AIFM)</p> <p style="text-align: center;"><i>Projected adoption 2010</i></p>	
	<p>In September 2009, the Commission has adopted a package of proposals for REGULATIONS reforming the EU financial supervision system followed by the 'Omnibus Directive' introducing changes in the sectoral legislation to define the scope of powers exercised by the new European Supervisory Authorities in October 2009 COM(2009) 576</p>		<p>Proposals for REGULATIONS establishing:</p> <ul style="list-style-type: none"> - the European Systemic Risk Board (ESRB) - The European Banking Authority, - The European Insurance and Occupational Pensions Authority, - European Securities Markets Authority - Council Decision on relations between the ESRB and the ECB <p style="text-align: center;"><i>Projected adoption 2010</i></p>	
	<p>The Commission launched work on cross-border crisis management and bank resolution framework with public consultation started in October 2009. COM(2009) 561</p>			

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	<p>The Commission has adopted the Decision on financing the IASCF, EFRAG and IOB to enhance effectiveness and independence of these bodies.</p> <p>The Council and the Parliament adopted Directive 2009/14/EC amending Directive 94/19/EC on deposit-guarantee schemes as regards the coverage level and the payout delay 11 March 2009</p> <p>In April 2009 two RECOMMENDATIONS adopted by the Commission on: remuneration of directors of listed companies C (2009)/3177 and on remuneration in the financial services sector C (2009)/3159.</p> <p>The Commission has adopted Amendments (SEC (2009)974 and 975) to DIRECTIVES 2006/48/EC and 2006/49/EC on Capital Requirements (CRD) on trading book exposures, re-securitisation and remuneration (CRD 3rd package)</p> <p>In May 2009, the Council adopted an amending Regulation (No 473/2009) to Council Regulation No 1698/2005 based on Commission's proposals on the use of €1.02 billion the Recovery Plan to bring broadband in rural areas and/or for facing new challenges as identified under the Health-Check of the CAP.</p>			<p>The Decision is being implemented.</p> <p>The RECOMMENDATIONS need be implemented.</p> <p>DIRECTIVE - Amendments CRD on trading book exposures, re-securitisation and remuneration (CRD 3rd package) <i>Projected adoption 2010</i></p>
Integrated Guideline 7 (R&D)				
<p>The Community will make the "fifth freedom" (the free movement of knowledge) a reality and create a genuine European Research area.</p>	<p>The Commission in July 2009 launched the call for research projects for the three public private partnerships (PPPs); Factories of the Future, Green Cars and Energy Efficient Buildings with funding from 7th Framework Programme and industry. Expected that the first projects will start spring 2010.</p>			
Integrated Guidelines 11 (Environment), 12 (Internal Market) 13 (Open Markets) & 16 (Infrastructure)				

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
<p>The Community will complete the internal market for energy and adopt the climate change package in order to put in place the framework to achieve at least a 20% reduction in greenhouse gas emissions and reach a 20% Renewables energy share by 2020.</p>	<p>The DIRECTIVE 2009/119/EC on emergency oil stocks has been adopted by the Council.</p>			<p>The DIRECTIVE 2009/119/EC should be transposed into national law by 2012.</p>
	<p>The Commission adopted proposals:</p> <ul style="list-style-type: none"> - for a new REGULATION measures to safeguard security of gas supply - for a revision of REGULATION 736/96 on notifying projects to the Community in the petroleum, natural gas and electricity sector COM(2009) 361 		<p>Council REGULATION concerning the notification to the Commission of investment projects in energy infrastructure within the European Community repealing Regulation (EC) No 736/96</p> <p style="text-align: center;"><i>Projected adoption 2010</i></p> <p>Revision of REGULATION of the European Parliament and of the Council concerning measures to safeguard security of gas supply DIRECTIVEand repealing Directive 2004/67/EC</p> <p style="text-align: center;"><i>Projected adoption 2010</i></p>	
	<p>Adoption in July 2009 of proposals on Energy Security and Infrastructure as a follow up of the Second Strategic Energy Review proposing a number of strategic projects to strengthen solidarity and security of supply in the truly European energy network (€4 billion Community financing)</p>			

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
Integrated Guideline 13 (Open Markets)				
<p>Whilst working to conclude the Doha multilateral trade negotiations, the Community will negotiate bilaterally with key trading partners to open up new opportunities for international trade and investment, improve market access focussing on countries and sectors where significant barriers remain, and create a common space of regulatory provisions and standards.</p>	<p>International Agreement – Commission actively participates in work of the G-20 and has obtained permanent place as a member in the new Financial Stability Board</p>			