

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

14. september 2004

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets grundnotat om meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Styring af oversvømmelsesrisikoen, oversvømmelsesforebyggelse, oversvømmelses-sikring og oversvømmelsesbekæmpelse, KOM(2004) 472 endelig.

Anders Fogh Rasmussen

.....

MILJØMINISTERIET

GRUNDNOTAT

SKOV- OG NATURSTYRELSEN

MODTAGET I UDENRIGSMINISTERIET/EU-KOORDINATIONS-KONTORET
DEN 14/9-04

J.nr. SN 2001-005-0065

Ref. ibk

GRUNDNOTAT til Folketingets Europaudvalg

Den 3. september 2004

Meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europaparlamentet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: **Styring af oversvømmelsesrisikoen, oversvømmelsesforebyggelse, oversvømmelsessikring og oversvømmelsesbekæmpelse.**

KOM(2004) 472 endelig.

Resume:

Kommissionen har udsendt ovennævnte meddelelse, som er Kommissionens udkast til udarbejdelse af en fællesskabsstrategi mht. "Styring af oversvømmelsesrisikoen, oversvømmelsesforebyggelse, oversvømmelsessikring og oversvømmelsesbekæmpelse".

Meddelelsen tager udgangspunkt i de oversvømmelser, der i de senere år har hærget de centraleuropæiske lande. Meddelelsen lister en række problemstillinger vedrørende oversvømmelse og opstiller en række mulige tiltag inden for områderne forebyggelse, sikring, beredskab, normalisering og erfaringstilegnelse.

Meddelelsen har i sig selv ingen lovgivningsmæssige, økonomiske eller administrative konsekvenser.

1. Status

Europakommissionen sendte den 12. juli 2004 ovenstående meddelelse til Rådet. Der er ikke tidligere oversendt grundnotat til Folketingets Europaudvalg.

Meddelelsen er sat på dagsordenen til rådsmødet (miljø) den 14. oktober 2004 med henblik på drøftelse og muligvis rådskonklusioner. 2

2. Formål og indhold

Mellem 1998 og 2002 har Europa været udsat for over 100 større ødelæggende oversvømmelser, heriblandt de katastrofale oversvømmelser langs Donau og Elben i 2002. Siden 1998 har oversvømmelser været årsag til ca. 700 dødsfald, evakuering af ca. en halv million mennesker og forsikrede økonomiske tab på mindst 25 mia. EUR.

På grund af Danmarks topografi har vi ikke aktuelle problemer med oversvømmelser fra vore vandløb og har derfor ikke været udsat for de store oversvømmelser, som har ramt bl.a. dele af Centraleuropa senest i sommeren 2002.

Foruden de økonomiske og samfundsmæssige skader kan oversvømmelser også få alvorlige miljømæssige følger, f.eks. når spildevandsrensningsanlæg oversvømmes, eller når fabrikker, der ligger inde med store mængder giftige kemikalier, bliver berørt. Oversvømmelser kan også ødelægge vådområder og forringe biodiversiteten.

Vandrammedirektivet (VRD) fra år 2000 bidrager til at modvirke oversvømmelser, men problemet indgår ikke i direktivets hovedsigte. I efteråret 2002 udarbejdede vanddirektørerne og Kommissionen en vejledning i den bedste praksis i sikring mod oversvømmelse, som blev vedtaget i juni 2003.

Ifølge Kommissionen er formålet med denne meddelelse at udarbejde en strategi på fællesskabsniveau for at undgå oversvømmelser. Fra Kommissionens side anføres det, at man ønsker at styre oversvømmelsesrisikoen samt at formindske sandsynligheden for oversvømmelse og/eller begrænse dens følger. Erfaringerne har vist, at den mest effektive måde er at udarbejde programmer for styring af oversvømmelsesrisikoen og lade dem omfatte følgende elementer:

Forebyggelse: at forebygge oversvømmelsesskader ved ikke at opføre huse og industrianlæg i områder, som er eller kan blive udsat for oversvømmelser, ved at lade oversvømmelsesrisikoen indgå i fremtidige udviklingsplaner og ved at fremme hensigtsmæssig arealudnyttelse og land- og skovbrugspraksis.

Sikring: at træffe foranstaltninger, både anlægsmæssige og af anden art, for at formindske muligheden for oversvømmelser og/eller oversvømmelsernes følger i et bestemt område.

Beredskab: at oplyse befolkningen om oversvømmelsesrisikoen og om, hvad de skal gøre i tilfælde af oversvømmelse.

3

Beredskabsindsats: at udvikle beredskabsplaner for oversvømmelsestilfælde.

Normalisering og erfaringstilegnelse: at genoprette normale forhold så hurtigt som muligt og at afhjælpe både samfundsmæssige og økonomiske følger for den berørte befolkning.

For at forbedre de nationale civilbeskyttelsesmyndigheders beredskab over for katastrofetilfælde har Kommissionen udarbejdet en række overvågningsordninger, som omfatter forudsigelse og overvågning af oversvømmelser på fælleseuropæisk plan. I tilfælde af oversvømmelsesfare vil resultaterne blive overladt til de kompetente myndigheder og civilbeskyttelsestjenester og til Kommissionens Overvågnings- og Informationscenter. Dette center samordner den fælles bistandsindsats, når der anmodes om hjælp. Desuden arrangerer Kommissionen uddannelseskurser og større øvelser for det nationale nødhjælpsmandskab.

Kommissionen vil fortsat fremme en samordnet indsats for at imødegå risikoen i forbindelse med katastrofer som oversvømmelser, brande og større industriulykker. Et af de hjælpemidler, der bliver fælles for behandlingen af alle sådanne problemer, er risikokortlægning. Risikokort giver offentligheden vigtige oplysninger, men er også vigtige hjælpemidler for planlægningsmyndighederne og forsikringselskaberne. Udarbejdelsen af risikokort vil blive koordineret nøje med tilsvarende EU-initiativer for indsamling, opbevaring og udveksling af miljødata.

3. Nærhedsprincippet & proportionalitetsprincippet

Meddelelsen indeholder ingen forslag til konkrete retsakter, hvorfor det ikke er relevant at vurdere forholdet til nærheds- og proportionalitetsprincippet.

4. Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Meddelelsen medfører ikke i sig selv nogle lovgivningsmæssige konsekvenser. Tiltag, der evt. måtte blive besluttet i forbindelse med en fremtidig strategi, vil kunne betyde, at vi i Danmark vil skulle udarbejde ny lovgivning inden for f.eks. digebyggeri etc.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Meddelelsen har i sig selv ingen økonomiske eller administrative konsekvenser.

Beskyttelsesniveau:

Meddelelsen vurderes at have en neutral indvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. 4

5. Høring

Meddelelsen har været sendt i høring i Kystinspektoratet, som fremhæver, at: Kommissionens udkast har fokus på oversvømmelsesrisiko i flodområder, men omhandler også oversvømmelse i kystområder forårsaget af havet.

Langs de danske kyster findes der en række lavtliggende områder med eller uden dige- og klitbeskyttelse, som er potentielt udsat for en oversvømmelsesrisiko fra havet.

En eventuel oversvømmelse vil stort set alene være et nationalt problem. Eneste undtagelse er ved Det Fremskudte Dige i Vadehavet og i Vidåsystemet, hvor en oversvømmelse kan have grænseoverskridende konsekvenser. Der er imidlertid indgået en bilateral aftale mellem Tyskland og Danmark om stormflodsbeskyttelsen i området.