

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tél. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

19. august 2004



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udviklings grundnotat om meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om første årlige beretning om frekvenspolitikken i den Europæiske Union – Status over gennemførelse og perspektiver, KOM(2004) 507.

P. H. Orskov

Grundnotat til Folketingets Europaudvalg

Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om første årlige beretning om frekvenspolitikken i den Europæiske Union – Status over gennemførelse og perspektiver - KOM(2004) 507

18. august 2004

Resumé: I meddelelsen orienterer Kommissionen om de foranstaltninger, der er iværksat i henhold til frekvenspolitikbeslutningen¹. Meddelelsen beskriver iværksatte og fremtidige foranstaltninger og udfordringer i relation til en vellykket fællesskabspolitik på området. Den overordnede konklusion i meddelelsen er, at gennemførelsen af frekvenspolitikbeslutningen indtil nu har været vellykket, men at opfyldelsen af frekvenspolitikbeslutningens mål vil afhænge af et aktivt samarbejde blandt alle berørte aktører. Kommissionen anmoder om støtte til de politiske perspektiver for fremtidige foranstaltninger på frekvenspolitikområdet.

**Ministeriet for Videnskab,
Teknologi og Udvikling**

Bredgade 43
1260 København K
Telefon 3392 9700
Telefax 3332 3501
E-post vt@vtu.dk
Netsted www.vtu.dk
CVR-nr. 1680 5408

Sagsnr. 32970
Dok-id 298070

Baggrund

I henhold til frekvenspolitikbeslutningen skal Kommissionen hvert år aflægge beretning til Europa-Parlamentet og Rådet om udførte aktiviteter og vedtagne foranstaltninger samt om planlagte fremtidige tiltag i henhold til denne beslutning.

Internationalt og telepolitisk
Center
Susanne Bro Lundgren
Telefon 33929895
E-post sbn@vtu.dk

Frekvenspolitikbeslutningen etablerer de politiske og retlige rammer for en koordinering af de politiske strategier i medlemsstaterne, og, hvor dette er hensigtsmæssigt, en harmonisering af vilkårene. Hensigten er at sikre adgang til og effektiv anvendelse af radiofrekvensressourcerne med henblik på at etablere et velfungerende indre marked.

Indhold

Kommissionens meddelelse af 20. juli 2004 er den første beretning om de foranstaltninger, der gennemføres i henhold til frekvenspolitikbeslutningen. I meddelelsen redegør Kommissionen for, at den første implementeringsfase for frekvenspolitikbeslutningen har været vellykket. De nødvendige mekanismer er etableret, og der er igangsat foranstaltninger inden for de fire vigtige indsatsområder, som blev udpeget i frekvenspolitikbeslutningens, artikel 1, stk. 2,

¹ Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 676/2002/EF af 7. marts 2002 om et frekvenspolitisk regelsæt i Det Europæiske Fællesskab, EFT L 108 af 24.4.2002, s.1.

nemlig **udformning af politik, gennemførelsesforanstaltninger**, tilvejebringelse af **information** om frekvensanvendelse og **internationale forhandlinger**.

Til dette formål blev der først oprettet de nødvendige institutionelle mekanismer. Følgende to fora er etableret til gennemførelse af ovennævnte foranstaltninger:

- Frekvensudvalget (Tekniske gennemførelsesforanstaltninger). Udvalget, som har Kommissionen som formand og består af medlemsstaternes repræsentanter, er underlagt udvalgsprocedurene². Udvalget bistår Kommissionen ved gennemførelsen af frekvenspolitikbeslutningens specifikke bestemmelser.
- Frekvenspolitikgruppen (Politikudformning). Frekvenspolitikgruppen³ er et rådgivende organ, som bistår og rådgiver Kommissionen i forbindelse med spørgsmål, der har bredere politisk relevans end de tekniske foranstaltninger, som typisk behandles af Frekvensudvalget. Medlemmerne tæller Kommissionen og højtstående repræsentanter fra medlemsstaterne, som også stiller gruppens formand.

Ministeriet for Videnskab,
Teknologi og Udvikling

Nedsættelsen af to forskellige grupper til at behandle frekvensspørgsmål i Fællesskabet afspejler de forskellige kompetencer og fremgangsmåder på området, dvs. udviklingen af fællesskabsregulering (tekniske gennemførelsesforanstaltninger) og tilnærmelsen af medlemsstaternes holdninger i politiske spørgsmål.

Iværksatte foranstaltninger

Frekvenspolitikbeslutningen blev vedtaget for at styrke Fællesskabets medvirken på området. I beslutningen videreudvikles de politiske aspekter ved frekvensforvaltning, og der skabes retssikkerhed for den harmonisering af frekvensressourcer, der er nødvendig for at understøtte Fællesskabets politikker.

Kommissionen har iværksat en række harmoniseringstiltag under anvendelse af den tekniske ekspertise i CEPT⁴. Der er udstedt mandater til CEPT i henhold til frekvensbeslutningens artikel 4, stk. 2, til at udarbejde harmoniserede tekniske løsninger for specifikke problemer i overensstemmelse med Fællesskabets mål og politikker for følgende områder:

² Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen

³ Kommissionens afgørelse 2002/622/EF af 26. juli 2002 om nedsættelse af en frekvenspolitikgruppe

⁴ Den Europæiske Konference af Post- og Teleadministrationer (CEPT), en mellemstatslig organisation med 46 europæiske lande som medlemmer.

- Mobilkommunikation af 3. generation (IMT-2000).
- Genanvendelse af frekvenser til et europæisk radiomeddelelsessystem (ERMES).
- Trådløs bredbåndsadgang (RLAN).
- Kortdistanceradar til køretøjer (SRR).
- Ultrabredbåndsteknologi (UWB).
- Kortdistanceudstyr (SRD).
- Jordbaseret flytelefonsystem (TFTS).

Regulering, som harmoniseres i EU ved hjælp af denne type mandater, har til formål at stimulere indførelsen af nye applikationer, samtidig med at der sikres en tilstrækkelig beskyttelse af de nuværende brugere.

Kommissionen påpeger endvidere i meddelelsen, at der foruden harmonisering også er behov for en koordinering af bredere frekvenspolitiske problemstillinger, som påvirker Fællesskabets politikker, og som ikke er omfattet af definitionen af frekvensforvaltning på det tekniske niveau.

**Ministeriet for Videnskab,
Teknologi og Udvikling**

Denne koordinering af bredere frekvenspolitiske problemstillinger foregår i Frekvenspolitikgruppen.

Frekvenspolitikgruppen har i sit første arbejdsår arbejdet på specifikke "udtalelser" vedrørende:

- Sekundær handel med brugsrettigheder til frekvensressourcer.
- Frekvenspolitiske konsekvenser af overgangen til digital radio/tv-spredning.
- Forberedelser til den kommende verdensomspændende radiokonference, WRC-07.

Endvidere redegøres der for, at Kommissionen har iværksat tiltag med henblik på at sikre en koordineret og rettidig adgang til oplysninger om tildeling, tilgængelighed og frekvensressourcer i EU samt overvåget og fremmet EU's interesser i de internationale forhandlinger på området.

For så vidt angår de iværksatte tiltag konkluderer Kommissionen, at gennemførelsen af frekvensbeslutningen indtil nu har været vellykket. Generelt set forløber aktiviteterne i Frekvensudvalget, Frekvenspolitikgruppen og CEPT's tekniske grupper tilfredsstillende. Kommissionen anfører dog, at opfyldelse af frekvenspolitikens samlede mål afhænger af et aktivt samarbejde blandt alle berørte aktører samt af følgende punkter:

- CEPT bør fortsat støtte gennemførelsen af frekvenspolitikbeslutningen.
- Mekanismerne, som anvendes til at udarbejde og vedtage Kommissionens beslutninger bør være tilstrækkelig fleksible og reaktive i forhold til de hurtigt evolverende samfundsbehov og trådløse teknologier.
- Den politiske vilje til at forberede koordineringen af frekvenspolitikken blandt medlemsstaterne skal være tilstrækkelig stærk til at føre til operationelle anbefalinger vedrørende denne politik.

- Der må sørges for en reel synergi og koordinering af tidsplaner mellem alle fællesskabstiltag.

Fremtidige foranstaltninger

Kommissionen redegør i meddelelsen for, at de nu har lanceret et betydeligt antal initiativer vedrørende harmonisering af anvendelsesvilkårene for nye teknologier men også vedrørende mere almene politiske temaer. En effektiv gennemførelse af alle disse initiativer har højeste prioritet i det kommende år.

Kommissionen agter i løbet af den næste rapporteringsperiode at vedtage de første gennemførelsesbeslutninger i overensstemmelse med den fremgangsmåde, der er fastsat i frekvensbeslutningens artikel 4.

Kommissionen vil i medfør heraf forelægge forslag til relevante tekniske gennemførelsesforanstaltninger for frekvensudvalget med henblik på at sikre harmonisering af betingelserne for adgang til og effektiv udnyttelse af radiofrekvenserne. CEPT vil på baggrund af et mandat fra Kommissionen udarbejde udkast til tekniske gennemførelsesforanstaltninger. Kommissionen afgør herefter om resultaterne af det arbejde, der er udført under mandatet, skal anvendes i Fællesskabet, og fastsætter tidsfristen for gennemførelsen heraf i medlemsstaterne. Kommissionen følger her en i frekvensbeslutningen fastsat procedure, der indebærer, at Kommissionen skal have støtte fra et kvalificeret flertal af medlemsstaterne i frekvensudvalget, inden en teknisk gennemførelsesforanstaltning kan få retsvirkning.

**Ministeriet for Videnskab,
Teknologi og Udvikling**

De beslutninger der forventes vedtaget omhandler harmonisering af frekvensanvendelsen for radarer til biler, trådløs bredbåndsadgang og 3. generationsmobilkommunikationssystemer.

For så vidt angår lovgivningen agter Kommissionen at anmode Rådet og Europa-Parlamentet om at ophæve ERMES direktivet⁵ og sørge for nye harmoniserede anvendelser for disse frekvenser ved hjælp af en teknisk gennemførelsesforanstaltning jf. frekvenspolitikbeslutningens artikel 4, stk. 3. Kommissionen vil også overvåge den fremtidige situation for andre af Rådets gældende direktiver om GSM (mobiltelefoni) og DECT (trådløse telefoner).

I relation til de frekvenspolitiske spørgsmål anfører Kommissionen, at der ved hjælp af Frekvenspolitikgruppen vil blive vurderet, om der er behov for fællesskabsforanstaltninger vedrørende:

- Handel med brugsrettigheder til frekvenser.
- Koordinering af EU's holdninger i forbindelse med den kommende verdensomspændende radiokonference, WRC-07 samt den regionale radiokonference for digital radio/tv-spredning (RRC-06).
- Trådløse platforme, herunder nuværende og kommende teknologiers frekvensbehov, samt

⁵ Rådets direktiv 90/544/EØF.

- forskellige frekvensforvaltningsmodeller, herunder traditionelle centraliserede administrative beslutninger, markedsorienterede løsninger og fri eller "tilladelsesfri" anvendelse af frekvensressourcer.

Styrkelse af en integreret radiofrekvenspolitik i EU

Kommissionen påpeger i meddelelsen, at radiofrekvenspolitikken skal ses i en almen EU-politisk sammenhæng. Frekvensregulering har indvirkning på specifikke fællesskabspolitikker som f.eks. informationssamfundet og søfartssikkerhed samt politikkerne vedrørende en fælles europæisk luftfarts- og rumfartspolitik, men at der også er en sammenhæng med bredere mere generelle politikker og principper.

Harmoniseringen af frekvensanvendelsen skal ske i overensstemmelse med de nuværende rammebestemmelser for elektronisk kommunikation⁶, der henviser til frekvensressourcer som en væsentlig ressource for radiobaserede elektroniske kommunikationstjenester.

Ministeriet for Videnskab,
Teknologi og Udvikling

Regulering af frekvensallokering og –tildeling påvirker også konkurrencen på specifikke markeder, idet antallet af konkurrenter begrænses. Derfor kan visse aspekter af en sådan regulering være omfattet af den øvrige fællesskabslovgivning. Kommissionen anfører, at der er behov for enighed om, hvordan foranstaltninger i forbindelse med frekvensforvaltning bringes i overensstemmelse med Fællesskabets konkurrenceregler.

Oprettelsen af det indre marked for trådløst udstyr forudsætter en tæt vekselvirkning mellem Fællesskabets forskellige lovgivningsmæssige værktøjer.

Endvidere påpeges det, at der er behov for at overveje, hvordan der kan opmuntres til innovation i Fællesskabet ved hjælp af en mere fleksibel regulering af rettigheder til frekvensanvendelse på forsøgsbasis.

I meddelelsen konkluderer Kommissionen, at radiobaserede teknologier er en væsentlig støtte for vigtige EU-politikområder og for hurtigt voksende industrisektorer. Reguleringen skal give markedsaktørerne mulighed for at undersøge, hvordan nye innovative teknologier bedst kan udnyttes, samtidig med at eksisterende tjenester beskyttes mod skadelig interferens (støj).

Kommissionen påpeger endvidere, at gennemførelsen af frekvensbeslutningen indtil videre har været vellykket. Radiofrekvenspolitikken i Fællesskabet vil fortsat fremme harmonisering af frekvensanvendelsen, hvor det er påkrævet med henblik på at lette innovation og støtte Fællesskabets politikker, samtidig med at brugerne ikke pålægges unødige begrænsninger.

Kommissionen opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at anerkende gennemførelsen af frekvenspolitikbeslutningen til dato og til at støtte de politiske perspektiver, der er beskrevet i beretningen.

⁶ Navnlig Rådets og Europa-Parlamentets direktiv 2002/20/EF og 2002/21/EF.

Medlemsstaterne opfordres desuden til:

- fortsat at støtte arbejdet i Frekvenspolitikgruppen og Frekvensudvalget fuldt ud,
- at fremme fællesskabsmål, som udspringer af Fællesskabets politikker i internationale forhandlinger,
- at opmuntre CEPT til at støtte gennemførelsen af frekvenspolitikbeslutningen ved at levere tilfredsstillende resultater fra mandataktiviteterne,
- at sikre en effektiv og rettidig gennemførelse af Kommissionens beslutninger, samt
- at samarbejde fuldt ud med henblik på at skabe åbenhed omkring frekvensanvendelsen.

Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om meddelelsen.

**Ministeriet for Videnskab,
Teknologi og Udvikling**

Nærhed og proportionalitet

Kommissionen har vurderet, at radiofrekvenspolitikken i Fællesskabet fortsat vil fremme harmonisering af frekvensanvendelsen, hvor det er påkrævet med henblik på at lette innovation og støtte Fællesskabets politikker, samtidig med at brugerne ikke pålægges unødige begrænsninger. Principperne om forholdsmæssighed, ikke-diskrimination, loyal konkurrence og transparens samt nærhedsprincippet, som er nedfældet i fællesskabslovgivningen, vil blive anvendt på frekvensområdet.

Det vurderes, at de politiske perspektiver, der er beskrevet i Kommissionens beretning er i overensstemmelse med både nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet.

Gældende dansk ret

Meddelelsen vurderes at være i overensstemmelse med den gældende danske lovgivning på frekvensområdet, som er fastsat i lov om radiofrekvenser, jf. lovbekendtgørelse nr. 680 af 23. juni 2004.

Dansk høring

Meddelelsen har ikke været i dansk høring.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv statsfinansielle og/eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Tidligere forelæggelser

Meddelelsen har ikke tidligere være forelagt for Folketingets Europaudvalg.