

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

8. kontor

J.nr.: 2921

Den 11. august 2004

JWP/TABU

FVM 218

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Rådets forordning om finansiering af den fælles landbrugspolitik

KOM(2004) 489 endelig

Resumé

Forslaget omhandler oprettelse af to fonde (Den Europæiske Landbrugsgarantifond og Den Europæiske Landbrugsgarantifond for Landdistriktsudvikling) til finansiering af de to søjler i den fælles landbrugspolitik. Det forslås bl.a. at EUGFL, Garantisektionen, erstattes, men det vil ikke medføre væsentlige ændringer bortset fra introduktion af budgetdisciplin. I den forbindelse foreslås det, at der fastlægges nationale lofter i € over udbetalingen af den direkte støtte, hvilket vil kunne få statsfinansielle konsekvenser grundet kursudsving mellem kronen og euroen. Det foreslås endvidere, at Kommissionen vil kunne reducere eller suspendere betalinger fra de to fonde.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2004) 489 af 14. juli 2004 fremsendt forslag om Rådets forordning om finansiering af den fælles landbrugspolitik. Forslaget er oversendt til Rådet den 15. juli 2004.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet forslaget er et led i den fælles landbrugspolitik.

Formål og indhold

I Kommissionens meddelelse om de finansielle rammer for 2007-2013 af 10. februar 2004 foreslog Kommissionen en samling af finansieringen af landdistriktsudviklingen i én fond under den nye kategori 2 for forvaltning af naturressourcer. Det vil sige en sammenlægning af landdistriktsmidlerne under landbrugspolitikens søjle II med midlerne til landdistriktsudvikling under strukturfondene, herunder LEADER.

Kommissionen foreslår derfor i den nye forordning om finansieringen af den fælles landbrugspolitik, at der oprettes to fonde, der finansierer de to søjler i den fælles landbrugspolitik:

- Den Europæiske Landbrugsgarantifond
- Den Europæiske Landbrugsfond for Landdistriktsudvikling.

Den nye forordning skal være det retlige grundlag for finansieringen af de foranstaltninger og politikker, inklusiv teknisk assistance, der vedrører den fælles landbrugspolitik. Denne forordning vil erstatte de nuværende rådsforordninger nr. 25/1962, nr. 723/1997 og nr. 1258/1999.

Det årlige loft for midlerne til Den Europæiske Landbrugsgarantifond fastsættes i de finansielle perspektiver for 2007-2013, hvor der efterfølgende tages højde for, at midlerne fra modulation (artikel 10, stk. 2 i rådsforordning nr. 1782/2003), midler til strukturforanstaltninger for bomuld (artikel 143d i samme forordning) og midler til strukturforanstaltninger for tobak (artikel 143e i samme forordning) skal overføres til Den Europæiske Landbrugsfond for Landdistriktsudvikling.

Den Europæiske Landbrugsgarantifond foreslås at erstatte EUGFL, Garantisektionen, men der foreslås ikke væsentlige ændringer bortset fra, at der introduceres regler for budgetdisciplin. Disse regler overføres fra rådsforordning nr. 2040/2000 og tilpasset for at tage hensyn til de seneste ændringer af den fælles landbrugspolitik, herunder særligt den horisontale rådsforordning nr. 1782/2003.

Reglerne for budgetdisciplin tager særligt højde for overholdelsen af de finansielle rammer samt for at fastlægge de maksimale udgifter under Den Europæiske Landbrugsgarantifond. I den forbindelse foreslås det, at der fastlægges nationale finansielle lofter i €, der skal respekteres i overensstemmelse med lofterne i artikel 41, stk. 1 i den horisontale rådsforordning nr. 1782/2003. Dette skal forhindre, at de endelige udgifter i € ved regnskabsårets afslutning overskrider budgetlofterne. Dette vil kunne have særlig betydning for medlemslandene udenfor euro-samarbejdet, idet kursudsving mellem de nationale valutaer og € vil kunne medføre overskridelser af de nationale budgetlofter.

Det foreslås endvidere, at Kommissionen kan iværksætte reduktion af den direkte støtte (degressivitet), hvis der er udsigt til overskridelse af udgiftsloftet for søjle I. Dette kan ske, hvis Rådet ikke inden den 30. juni i det relevante regnskabsår har truffet den nødvendige beslutning.

Det årlige loft for midlerne til Den Europæiske Landbrugsfond for Landdistriktsudvikling fastsættes i de finansielle perspektiver for 2007-2013, hvor der efterfølgende tages højde for, at midlerne fra modulation (artikel 10, stk. 2 i rådsforordning nr. 1782/2003), midler til struk-

turforanstaltninger for bomuld (artikel 143d i samme forordning) og midler til strukturforanstaltninger for tobak (artikel 143e i samme forordning) skal overføres fra Den Europæiske Landbrugsgarantifond.

Den Europæiske Landbrugsfond for Landdistriktsudvikling vil på en række punkter afvige fra Den Europæiske Landbrugsgarantifond, idet Landdistriktsfonden ikke vil være baseret på månedlige betalinger, men på opdelt bevillinger, der omfatter forudfinansiering, midtvejsfinansiering og endelig betaling. Endvidere forventes det, at forpligtelser på budgettet, der ikke er anvendt efter et vist tidsrum, fortsat automatisk vil blive fjernet fra budgettet (N+2-reglen) på linje med de generelle regler for EU's budget.

Bortset fra forskellene mellem de to fonde vil der blive introduceret en række fælles bestemmelser i forhold til kontrol og udbetaling. Det foreslås endvidere, at Kommissionen vil kunne reducere eller suspendere betalinger fra de to fonde ved tilbagebetaling og uregelmæssigheder. I forhold til uregelmæssigheder fra støttemodtagerens side vil der dog under Den Europæiske Landbrugsfond for Landdistriktsudvikling være mulighed for, at den pågældende medlemsstat søger allerede udbetalte midler tilbagebetalt og allokere 100 pct. af disse tilbagebetalte midler til landdistriktsformål. Dette er en fornyelse i forhold til det eksisterende system, idet medlemsstaten kun havde mulighed for at anvende 20 pct. af den tilbagebetalte støtte, til gengæld var der ingen krav til medlemsstatens anvendelse af midlerne.

Idet både EUGFL, Udviklings- og Garantisektionen foreslås at ophøre fra 1. januar 2007, vil der skulle indføres overgangsbestemmelser for at tage hensyn til udgifterne under de godkendte landdistriktsprogrammer 2000-2006. I den forbindelse vil der endvidere ske en fremrykning af regnskabsåret for finansieringen af den del af landdistriktspolitikken, der hidtil har været finansieret under EUGFL, Garantisektionen, hvor regnskabsåret løber fra 16. oktober til 15. oktober. Regnskabsåret vil i den nye landdistriktsfond følge kalenderåret.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Konsekvenser

En styrket og balanceret budgetdisciplin skønnes at kunne sikre en bedre udnyttelse og kontrol af budgettet. Der vil desuden kunne være statsfinansielle konsekvenser forbundet med introduktionen af nationale lofter i € over udbetalingen af den direkte støtte.

Mere konkrete skøn må afvente større klarhed over forhandlingernes mulige udfald.

Høring

Forslaget har været sendt i høring i §2-udvalget (landbrug). Udvalget har ikke haft nogen bemærkninger.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Det forventede indhold af forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 16. juli 2004, jf. aktuelt notat af 8. juli 2004.