

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

EUK

28. juni 2004

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Økonomi- og Erhvervsministeriets grundnotat vedrørende forslag til Rådets og Europa-Parlamentets direktiv om genforsikring samt ændring af direktiverne 73/239/EØF, 98/78/EF og 2002/83/EF – KOM(2004) 273.

Fløj

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

24. juni 2004

RASK/INTR

Eksp.nr.

/LT

Forslag til Rådets og Europa-Parlamentets direktiv om genforsikring samt ændring af direktiverne 73/239/EØF, 98/78/EF og 2002/83/EF – KOM (2004) 273.

Resumé

Kommissionen har fremsat et forslag til direktiv om harmonisering af reglerne om tilsyn med genforsikringsselskaber. Forslaget svarer i vid udstrækning til de regler, der er gældende i Danmark.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen har den 21. april 2004 fremsat sit forslag til direktiv om tilsyn med genforsikringsselskaber (reassuranceselskaber). Hjemmelsgrundlaget for direktivet er Traktatens artikel 47 (2) og 55. Direktivet skal vedtages med kvalificeret flertal efter fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, jf. artikel 251.

Genforsikring består i at et forsikringsselskab forsikrer andre forsikringsselskaber mod tab ved bestemte "forsikringsbegivenheder/tab". Et genforsikringsselskab tegner forsikringer for andre forsikringsselskaber og henvender sig derfor ikke til offentligheden med tilbud om at tegne forsikringer.

På EU-niveau findes ikke fælles regler på området. I visse lande har der været tilsyn med genforsikringsselskaberne på samme måde som med forsikringsselskaber, der tegner forsikringer direkte for kunderne (direkte tegnede selskaber). I andre lande har tilsynet med genforsikringsselskaberne alene haft karakter af et registreringssystem. Der findes også løsninger mellem yderpunkterne. I Danmark har genforsikringsselskaberne været under tilsyn på samme måde som de direkte tegnede forsikringsselskaber.

Tilsynsmæssigt har dette betydet, at det er de enkelte medlemslande, der har lovgivet om og ført tilsyn med genforsikringsselskaber. Det har betydet, at genforsikringsselskaberne ikke i dag har samme ubetingede ret til at drive grænseoverskridende tjenesteydelsesvirksomhed som andre forsikringsselskaber.

De forskellige regler for genforsikringsselskaberne har resulteret i et mindre gennemsigtigt marked. De forsikringsselskaber, der er kunder hos genforsikringsselskaberne, kan dermed ikke lægge til grund, at reassurandøren er under tilsyn og derfor må formodes at have en lavere kreditrisiko. Disse for-

skelle betyder øgede omkostninger for de selskaber, der tegner forsikringer hos genforsikringsselskaber. Disse omkostninger betales derfor i sidste ende af de enkelte forsikringstagere.

I nogle EU-lande har genforsikringsselskaberne skullet stille sikkerhed for at dække erstatningshensættelserne. Et sådant system kan virke hæmmende for udbuddet af genforsikringsdækning og dermed også påvirke prisen på reassurance. Kommissionen foreslår, at sådan sikkerhedsstillelse ikke længere skal kunne kræves af medlemslandene.

EU-Kommissionen har også påpeget, at fælles regler internt i EU vil styrke EU i forhandlingerne med tredjelande for fjernelse/reduktion af barriererne for EU-selskaber på de pågældende markeder.

I korte træk kan det nævnes, at forslaget sigter imod, at

- Skabe et tilsyn baseret på harmonisering og gensidig anerkendelse
- Indføre samme regler for genforsikringsselskaber som gælder for de øvrige forsikringsselskaber
- Et tilladelsessystem
- Kapitalkrav på linie med kravene for direkte forsikring, med mulighed for at øge kravene gennem komitologiproceduren
- Indførelse af investeringsregler efter det såkaldte "prudent man approach", hvilket vil sige, at der ikke sættes kvantitative regler op, men at investeringerne i forhold til den underliggende risiko i forretningen, skal være fornuftige.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europaparlamentets udtalelse foreligger endnu ikke og vil først kunne forventes sidst på året.

3. Nærheds- og proportionalitets princippet

Kommissionen tilkendegiver i direktivforslaget, at der er behov for EF-lovgivning på dette område for at skabe fælles regler på europæisk plan for genforsikringsselskaber. En gennemførelse af forslaget vil gøre det lettere at drive virksomhed som genforsikringsselskab. Samtidig vil forslaget bedre sikre genforsikringsselskabernes kunder (de forsikringsselskaber, der tegner forsikringer direkte til de enkelte forsikringstagere) mod tab som følge af, at et selskab ikke kan opfylde sine forpligtelser. Dette mål kan kun nås gennem en harmonisering af reglerne for tilsyn med genforsikringsselskaber og dermed gennem vedtagelse af et direktiv.

Regeringen er enig i, at målet bedst opnås gennem indførelse af fælles regler for genforsikringsselskaber.

4. Gældende dansk ret

Dansk lovgivning skelner ikke mellem direkte tegnende forsikringsselskaber og genforsikringsselskaber. Genforsikringsselskaber er underlagt de samme regler som andre forsikringsselskaber. Da forslaget ligger tæt på de gældende regler i Danmark, vil forslaget kun kræve begrænset tilpasning af reglerne.

5. Høring

Forslaget er sendt i høring i EU-specialudvalget for den finansielle sektor. I høringssvarene udtrykkes tilslutning til en gennemførelse af forslaget. Der er også støtte til forslaget i EU-specialudvalget for den finansielle sektor.

6. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Lov om finansiell virksomhed og lov om forsikringsvirksomhed indeholder allerede regler for genforsikringsvirksomhed. Disse regler svarer næsten til Kommissionens forslag. En gennemførelse af forslaget vil dog bl.a. berøre investeringsreglerne for genforsikringsselskaber.

7. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vil ikke betyde væsentlige ændringer i de regler, der gælder for danske genforsikringsselskaber. Harmoniseringen af reglerne for genforsikringsvirksomhed vil betyde lettelse for grænseoverskridende tegning af genforsikring og dermed betyde øget konkurrence på det europæiske genforsikringsmarked.

Forslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

8. Tidligere forelæggelse for Folketinget

Der er ikke tidligere sendt notat til Folketinget om forslaget.