

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806

Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

EUK

20. april 2004



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges kopi af høringssvarene til Udenrigsministeriets grundnotat af 12. marts 2004 om den tredjesamhørighedsrapport vedrørende strukturfondspolitikken i EU.

*P. H. Olsen*

regeringen til at inddrage amterne i forberedelsen og gennemførelsen af de kommende strukturfondsprogrammer.

Side 2

I dag ligger hovedansvaret for forvaltningen af EU's strukturfondsmidler hos staten, der dog i stor udstrækning har decentraliseret indstillingskompetencen til amterne – og i enkelte tilfælde også beslutningskompetencen. Midlerne prioriteres og fordeles til de enkelte projekter af regionale udvalg, som administrativt er forankret i det enkelte amt, og hvor kommuner, erhvervslivet, arbejdsmarkedets parter, amtsrådet og det regionale arbejdsmarkedsråd er repræsenteret.

Denne opgavefordeling betyder, at indsatsen prioriteres ud fra en helhedsvurdering, der går på tvær af sektorer, og som er direkte tilpasset regionale og lokale behov.

Amtsrådsforeningen mener derfor, at det er vigtigt at styrke partnerskabsprincippet og skabe en stærkere direkte sammenhæng mellem EU's politiske målsætninger, medlemsstaternes regionalpolitik og regionernes strategier og planer. I forlængelse heraf vil det være hensigtsmæssigt, at det økonomiske ansvar og den reelle beslutningskompetence regionaliseres fuldt ud, således at amterne – også på strukturpolitikken – fastholder kompetencen som regional myndighed.

Det fremgår af samhörighedsrapporten, at den fremtidige strukturpolitik skal koncentreres om tre prioriteter:

1. Konvergens og konkurrencedygtighed (nuværende Mål 1) 78 pct. af den samlede støtte
2. Regional konkurrencedygtighed og beskæftigelse (nuværende Mål 2 og Mål 3) 18 pct. af den samlede støtte.
3. Europæisk territorielt samarbejde – i lyset af INTERREG-programmernes popularitet foreslår Kommissionen at fordoble midlerne til det interregionale samarbejde og samtidigt integrere programmet i strukturfondene. 4 pct. af den samlede støtte.

Amtsrådsforeningen forudsætter, at indsatsområdet "Europæisk territorielt samarbejde" organiseres gennem et særskilt Interreg program med fokus på maritime grænser, interregionalt samarbejde, transnationalt samarbejde og eksternt grænsesamarbejde.

Det fremgår endvidere af rapporten, at EU's støtte til udvikling i landdistrikter fortsat indgår som en vigtig del af strukturpolitikken, men for perioden 2007-2013 vil dette indsatsområde blive finansieret via landbrugsfonden.

Mht. gennemførelsen af strukturfondsprogrammerne efter 2006 er Amtsrådsforeningen tilfreds med Kommissionens forslag om at bevare de flerårige programmer, der giver mulighed for at tænke langsigtet og strategisk, samt at fastholde kravet om partnerskab og krav om medfinansiering.

Endvidere bakker Amtsrådsforeningen op om de foreslåede forenklinger således, at der fremover kun skal være én finansieringskilde for hvert program (dvs. en reduktion fra de nuværende seks fonde til tre - Landbrugsfonden, Regionalfonden og Socialfonden), færre programmeringsfaser og en proportional kontrol i forhold til EU's finansieringsandel.

Amtsrådsforeningen prioriterer dette emne højt og vil videreudvikle sine synspunkter i den kommende periode. Sekretariatets bemærkninger vil blive forelagt Amtsrådsforeningens bestyrelse den 22. april til godkendelse, hvorefter de vil blive fremsendt til ministeriet.



Udenrigsministeriet  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K  
Att.: Kontorchef Kim Jørgensen

UDENRIGSMINISTERIET	
EU	BILAG
01 APR. 2004	
400 D. 9-16-0	

31. marts 2004

### Høringsvar om Samhørighedsrapport

Tak for jeres brev af 11. marts 2004, hvor Bornholms Regionskommune får mulighed for at komme med bemærkninger til samhørighedsrapporten.

Bornholms Regionskommune har tidligere skrevet til såvel Udenrigsministeren som Statsministeren om nødvendigheden af at fastholde strukturfondstilskud til Bornholm efter 2006. De to breve vedlægges i kopi.

Samhørighedsrapporten indeholder en række overordnede positive elementer i form af en forenkling i implementeringen af strukturfondsprogrammerne, samtidig med at der sigtes mod styrket synergi med EU's overordnede strategier, som de kommer til udtryk i Lissabon- og Göteborg målsætningerne.

Fra Bornholms side samler interessen sig naturligt nok om det nye Mål 2 program og det nye Mål 3 program med fokus på det europæiske territoriale samarbejde.

Vi har især bemærket samhørighedsrapportens afsnit om den integrerede respons på specifikke territoriale karakteristika (den engelske udgave side 28). Her i anerkendes at bl.a. mange øer lider under specifikke geografiske og naturgivne handikaps. Kommissionen bebuder, at der i de kommende programmer skal tages særligt hensyn til disse områder gennem en forøgelse de maksimale støttesatser. Det svarer til det, vi allerede kender via de særlige bestemmelser for statsstøtte.

Særligt for fællesskabsinitiativerne ønsker vi, at disse fastholdes og støtter EU-kommissionens forslag om, at samarbejde over maritime grænser kan inkluderes.

Vi vil derfor opfordre til, at man fra dansk side fastholder denne mulighed for at tage særlige geografiske hensyn, især til øer og andre udkantsområder.

Dernæst at lade dette hensyn komme konkret til udtryk i udformningen af de kommende danske strukturfondsprogrammer.

Generelt er det afgørende for os, at man fra dansk side arbejder for at integrere begrebet "territorial samhørighed" på lige fod med økonomisk og social samhørighed i arbejdet frem mod de endelige forordningstekster.

Vi har noteret os de muligheder, som regeringen har fremført i Den regionale Vækststrategi og andre initiativer på det regionale område. Skal de regionale skævheder udlignes, er vi dog overbevist om nødvendigheden af et samspil med EU's strukturfonde. Det er et faktum, at langt den største udvikling sker i hovedstadsområdet og i de større byer, mens udkantsområder som Bornholm får sværere og sværere ved at følge med i den økonomiske udvikling. Bornholm er karakteriseret af en fortsat negativ udvikling med stigende fraflytning, skæv aldersfordeling, høj arbejdsløshed, lavt uddannelsesniveau og begrænset beskatningsgrundlag.

Samhørighedsrapportens forslag til fremtidige prioriteter og vægten på Lissabon- og Göteborg strategierne indebærer umiddelbart en risiko for, at de horisontale programmer kommer vækstområderne til gode, da de er langt bedre gearret til at opsuge strukturfondsmidlerne. Det skyldes bl.a. fokus på innovations- og uddannelsesmiljøer, forskning, miljø m.v. Risikoen for en yderligere skævvridning af udviklingen i de danske regioner er derfor nærliggende. Der bør derfor arbejdes på at sikre en sammenhæng mellem den danske regionalpolitik og EU's regionalpolitik med det fælles mål at udligne de regionale skævheder og iværksætte en fælles indsats i de udpegede områder mellem den danske stat, EU kommissionen og Bornholms Regionskommune.

Med venlig hilsen



Jørgen Kvist  
Direktør

./ Bilag



# Til Orientering

ERHVERVS- OG ARBEJDSMARKEDSSEKRETA-  
RIATETUllasvej 17  
3700, Rønne  
Tlf.: 5692 0000  
Fax: 5692 0001  
www.brk.dkUdenrigsminister Per Stig Møller  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K

27. oktober 2003

## Fasthold strukturfondstilskud til danske udkantsområder efter 2006

Kære Per Stig Møller

I lyset af den nødvendige, gennemgribende reform af EU's strukturfonde for program-perioden efter 2006, der i øjeblikket diskuteres og forberedes på forskellige niveauer, vil jeg på vegne af Bornholms Regionsråd opfordre Udenrigsministeriet til i de videre forhandlinger at argumentere for, at fastholde muligheden for strukturfondstilskud til danske udkantsområder i næste programperiode (2007-2013)

I ministeriets rapport til regeringen om reformen af EU's strukturfonde fastslås det, at støtten til Danmark ventes reduceret i den kommende strukturfondperiode. Med den forestående udvidelse af EU med 10 øst- og central-europæiske lande er det klart, at en væsentlig del af de samlede strukturfondsmidler skal allokere hertil. Men det er samtidig vigtigt at fastslå, at der (desværre) fortsat er områder i de mere velstående EU-lande, der på grund af geografisk beliggenhed ikke har mulighed for at få del i den vækst, der typisk foregår omkring et center-område.

Jeg skal derfor opfordre regeringen til i de kommende forhandlinger at arbejde for, at der udformes et nyt mål 2-lignende program, hvor der lægges vægt på regional konkurrenceevne og territorial samhørighed for de områder, der ikke bliver omfattet af mål 1. Dette program bør i bestræbelserne på at skabe en afbalanceret udvikling tage særlig hensyn til landdistrikter og områder med særlige forhold (herunder øer).



Statsminister Anders Fogh Rasmussen  
Christiansborg  
Prins Jørgens Gård 11  
1218 København K

25. november 2003

### Kære Anders Fogh Rasmussen

Jeg skriver til dig, fordi Regeringskonferencen, som pågår i øjeblikket under det italienske formandskab, kan være en udmærket anledning til at tage afgørende skridt frem mod, at EU's forskellige institutioner anerkender øernes særlige problemer. Der er typisk tale om problemer, der er en følge af deres afsondrethed fra fastlandets vækstcentre. En vækst der blandt andet er opstået som følge af det indre marked, men som ikke har nogen mærkbar effekt på øerne.

Jeg er vidende om, at andre af EU's øer har sendt tilsvarende opfordringer til deres respektive stats- og regeringschefer. En særlig henvendelse er via Island Commission blevet rettet til det italienske formandskab ved præsident Silvio Berlusconi.

Jeg ønsker, at der rettes opmærksomhed på følgende emner:

1. Ved de afgørende forhandlinger blev Konventet enig om at integrere begrebet "territorial samhørighed" på lige fod med økonomisk og social samhørighed på en række afgørende steder i udkastet til Forfatnings Traktaten.

Set fra Bornholm er det en vigtig udvikling, som vil tillade fremtidige EU politikker at tage større hensyn til de territorier, hvis geografiske eller demografiske forudsætninger hindrer disse områder i at blive fuldt integreret i det indre marked.

Jeg er opmærksom på, at denne introduktion af en specifik reference til territorial samhørighed i Traktaten har støtte fra en række medlemslande, men ikke alle. Det er meget vigtigt, at den Intergovernmentale Konference tilslutter sig Konventets forslag fuldt og helt. Jeg håber derfor, at du fra dansk side vil støtte dette.

2. Den Intergovernmentale Konference åbner også mulighed for, at få rettet en juridisk uklarhed, som har direkte effekt og betydning for øerne:

Afhængigt af, hvilket af de officielle sprog, artikel 158 læses på, refererer denne artikel enten til; "reducing disparities between the levels of development of the various regions and the backwardness of the **least favoured regions and islands** (den italienske version) eller "reducing disparities between the levels of development of the various regions and the backwardness of the **least favoured regions or islands** (den franske version).

Ordlyden i den franske version, er meningsløs, fordi den ikke indeholder nogen adskillelse mellem øernes situation og de andre regioner, som er udpeget efter statistiske indikatorer, som for eksempel BNP.

Set fra Bornholms synspunkt, som støttes af den juridiske tjeneste i Europa-parlamentet og af EU' Økonomiske og Sociale Komite, bliver denne henvisning til øerne ikke operationel, og dermed har beslutningen om dette initiativ fra medlemsstaterne ved topmødet i Amsterdam ingen effekt.

Vi ser derfor gerne, at den danske regering ved Regeringskonferencen tager initiativ til at få ændret ordlyden af artikel 158, så den fremover bliver logisk og konsistent.

3. Det vil også være frugtbart under Rgeringskonferencen at tilføje en vital artikel til traktaten – Artikel 87.3, vedrørende statsstøtte - så EU's institutioner kan udvise større fleksibilitet overfor øerne, fordi den fulde konkurrence ikke er til stede. Igen vil det være i fuld overensstemmelse med EU's mål om princippet om territorial samhørighed mellem og inden for medlemsstaterne.

Derfor foreslås følgende tekst, sandsynligvis placeret bedst under punkt 87.3 i traktaten :

The following may be considered to be compatible with the common market:

- a) Aid to promote the economic development of areas in which the standard of living is abnormally low or where there is serious under-employment, **or which suffer from geographic or demographic handicaps of a severe and permanent structure"**

Vi håber du vil se positivt på disse forslag og fremføre dem under det italienske formandskab fordi det er afgørende for Bornholms fortsatte udviklingsmuligheder, at få en traktatfæstet anerkendelse af begreber som territorial sammenhæng og afsondrethed.

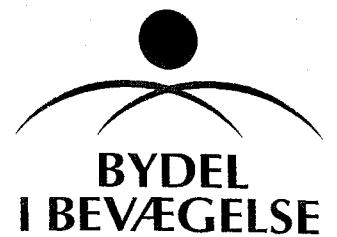
Jeg har tidligere skrevet til regeringen på Bornholms Regionsråds vegne om at fastholde muligheden for strukturfondstilkud til de danske udkantsområder i næste programperiode (2007).

Med venlig hilsen

  
Thomas Thors

Udenrigsministeriet  
Europapolitisk kontor  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K

EUP
31 MAR. 2004
400 D 9-16-0



Urbanprogrammet  
Gellerup - Hasle - Herredsvang  
Jernaldervej 3 · 8210 Århus V  
Tlf. 89 48 76 00  
E-mail: bydel@urban.aarhus.dk  
www.urbanbydel.dk

### Bemærkninger til den tredje samhörighedsrapport om udviklingen i EUs samhörighedspolitik.

Tak for den tilsendte rapport samt grundnotat om samme.

Urbanprogrammets sekretariat har tidligere haft mulighed for at afgive høringsvar til såvel Erhvervs- og Boligstyrelsen som Udenrigsministeriet i relation til udviklingen af samhörighedspolitikken og skal derfor på dette tidspunkt alene gøre bemærkninger om tre forhold:

1. Erfaringsudveksling imellem aktører indenfor det samme programområde på tværs af medlemslandene er helt afgørende for om der bliver tale om en europæisk værditilvækst, eller om et initiativ lige så godt kunne være igangsat på nationalt plan.

I forbindelse med Urban II programmet og tilsvarende indenfor Interregprogrammet er erfaringsudvekslingen lagt over i et selvstændigt program, der kræver yderligere tilvejebringelse af lokal/national medfinansiering ud over den medfinansiering der er tilvejebragt i forbindelse med hovedprogrammets bevilling. Det har den uheldige konsekvens at ikke alle programholdere involveres i erfaringsudvekslingen, hvorved en række erfaringer ikke på en effektiv måde formidles imellem de involverede samt udadtil.

Derfor skal det foreslås at Danmark i forbindelse med tilrettelæggelsen af den kommende samhörighedspolitik lægger vægt på at sikre, at deltagelse i erfaringsudveksling på europæisk plan bliver obligatorisk for modtagere af EU-støtte, hvor det er relevant, og at erfaringsudvekslingen samtidig finansieres som en integreret del af støtten.

2. Der er lagt op til at fastholde N+2-reglen. Der er ingen tvivl om at det virke befordrende for at komme i gang med gennemførelsen. Imidlertid kan Kommissionens langsommelighed i sig selv forhindre en programholder i at komme i gang og dermed i at opfylde N+2-forbruget i første omgang. Urban II programmet i Århus blev således først endelig godkendt i sommeren 2002 - 1½ år efter at programperioden var påbegyndt, hvorfra N+2 tæller. Det skal derfor foreslås at N+2 først skal tælle fra Kommissionens godkendelsestidspunkt. N+2 skaber desuden

Dato:

29. marts 2004

Sagsbehandler:

Sonja Mikkelsen

Journal nummer:

6.4.6

de første par år vanskeligheder i et program som Urban II programmet, hvor der er meget fokus på borgerinddragelse. Borgerinddragelse er en langsom proces, hvor forberedelse af projekterne tager lang tid forud for at der bliver tale om et nævneværdigt træk på midlerne. N+2-kravet kan her virke kontraproduktivt for borgerinddragelsen.

3. Vedrørende sammenhængen med andre EU-politikker skal opmærksomheden henledes på udbudsreglerne, der forhindrer at f.eks. et program som Urban II, der tager sigte på økonomisk- og social udvikling i fattigdomslommer i større byer, kan bruge investeringer i anlæg til at sikre arbejde til den lokale arbejdsstyrke. Det skal derfor foreslås at Danmark arbejder for at der i forbindelse med etableringen af et program samtidig tages stilling til evt. særlig tilpasning for anvendelse af de generelle politikker og aktioner, så man får mulighed for at understøtte opnåelsen af programmets mål, hvorved programgennemførelsen kan bidrage positivt til en forståelse for EUs samhørighedspolitik fremfor det modsatte.

Urbanprogrammets sekretariat er naturligvis gerne til rådighed for yderligere bemærkninger såfremt det ønskes. For nærmere oplysninger om Urbanprogrammet i Århus henvises til [www.urbanbydel.dk](http://www.urbanbydel.dk)

Med venlig hilsen



Sonja Mikkelsen

sekretariatschef

Tlf. nr.: 894 876 01

E-mail: [sm@urban.aarhus.dk](mailto:sm@urban.aarhus.dk)



Dansk Arbejdsgiverforening  
Vester Voldgade 113  
1790 København V

Telefon 33 38 90 00  
Telefax 33 12 29 76  
Kontortid 8.30-16.30  
E-mail: da@da.dk  
Giro 5 40 08 99

Udenrigsministeriet  
Att. Kim Jørgensen  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K

1. april 2004

LSK

2004 marts Samhørighedsrapport

### Tredje rapport om udviklingen i EU's samhørighedspolitik

Dansk Arbejdsgiverforening har modtaget et grundnotat vedrørende den tredje samhørighedsrapport om udviklingen i EU's samhørighedspolitik og er blevet inviteret til at afgive et skriftligt svar senest den 1. april 2004. Dansk Arbejdsgiverforening skal takke for grundnotatet og efterfølgende knytte kommentarer til de synspunkter, der fremlægges i rapporten.

I svaret til Udenrigsministeriet vedrørende Rapporten om reform af EU's strukturfonde i august 2003 understregede DA, at sammenhængen mellem Strukturfondene og fællesskabets øvrige politikker skulle sikres. DA understregede samtidig, at Lissabon-strategien lægger stor vægt på udviklingen af menneskelige ressourcer, og at et væsentligt politikområde for især Socialfonden derfor bør være beskæftigelsespolitikken inkl. uddannelsespolitikken. Samtidig bør opgaven for Socialfonden ikke blot være at udligne kvalifikationsgab i EU men også at løfte kvalifikationen i Europa. Endelig pegede DA på, at midlerne bør uddeles nationalt i Danmark – og ikke regionalt – så der kan tages større og sammenhængende initiativer.

DA er på baggrund af ovenstående tilfreds med samhørighedsrapportens forslag, der lægger vægt på sammenhængen til Lissabon-strategien, som understreger nødvendigheden af, at strukturfondene fungerer strategisk, og som fremhæver, at udvikling af den menneskelige kapital er vigtig for at styrke konkurrenceevnen i EU 25. Hertil kommer, at overvejelserne om at forenkle antallet af mål og om at finde en balance mellem strategisk og finansiel kontrol er vigtig.

DA er derfor tilfreds med udspillet, der både imødekommer de områder, der har et lavt BNP og de områder, der har et højt BNP, men hvor en styrkelse af konkurrenceevnen også er nødvendig.

Med venlig hilsen  
DANSK ARBEJDSGIVERFORENING

Jørgen Rønnest

# DANSK INDUSTRI

Confederation of Danish Industries    Confédération des industries Danoises    Hauptverband der Dänischen Industrie



Udenrigsministeriet  
Att.: Kontorchef Kim Jørgensen  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K

5. april 2004  
AL

## Den fremtidige anvendelse af EU's strukturfonde

Tak for den tilsendte Kommissions-rapport om udviklingen i EU's samhørighedspolitik og opfordringen til at kommentere den. Dansk Industri (DI) har følgende bemærkninger, der tager sigte på den del af rapporten, der drejer sig om den fremtidige anvendelse af strukturfondsmidlerne, d.v.s. prioriteringen af midlerne i den periode, der vil være omfattet af de kommende finansielle perspektiver 2007-2013.

Overordnet er DI af den opfattelse, at anvendelsen af de meget betydelige midler, svarende til 0,41% af EU's BNI og op mod halvdelen af EU's samlede budget, så vidt muligt bør ske med udgangspunkt i den situation, EU står over for på nuværende tidspunkt snarere end i, hvordan disse midler traditionelt er blevet anvendt.

Det er derfor nødvendigt for den kommende budgetperiode at rette anvendelsen af midler mod at understøtte EU's to store udfordringer i den kommende tid: at sikre en succesfuld integration af 10 nye medlemslande, ikke mindst deres offentlige administrative systemer, og at få rettet op på EU's skrantende konkurrenceevne og økonomiske performance.

DI kan derfor fuldt ud støtte Kommissionens forslag om at styrke den strategiske prioritering af samhørighedspolitikken som en del af den generelle omlægning af EU's kommende budget i retning af at understøtte Unionens strategiske målsætninger, således som dette kommer til udtryk i Kommissionens meddelelse om de kommende finansielle perspektiver. DI støtter også forslaget om løbende at evaluere og tilpasse regionalindsatsen i forhold til den faktiske udvikling.

Som også påpeget i det medsendte grundnotat, må der imidlertid forventes stor uenighed mellem medlemslandene både om omfanget og anvendelsen af de fremtidige midler. Alt afhængig af forløbet af de kommende

forhandlinger, vil det således i praksis kunne vise sig særdeles vanskeligt at realisere de gode målsætninger. Dels vil mulighederne for at prioritere de nye medlemslande, når det kommer til stykket, afhænge af, hvor mange midler der øremærkes til udfasning af de nuværende støtteberettigede regioner; Kommissionens seneste udmelding om en fordeling på 50% til nye og 50% til "gamle" regioner kan næppe undgå at forhindre en tilstrækkeligt gennemgribende omlægning. Dels vil den samlede øvrige budgetramme naturligvis også lægge begrænsninger på nye satsninger, idet man næppe kan forvente, at andre uden sværds slag vil opgive "velerhvervede rettigheder".


Da en satsning på at forbedre EU's konkurrenceevne - også via EU-midler, f.eks. til forsknings- og innovationsformål - må anses for vigtig, kan en meget budget-restriktiv linie - som f.eks. visse landes udspil om et samlet loft på 1% af BNI - vise sig uhensigtsmæssig. Efter DI's opfattelse er det vigtigere at fokusere på, at der afsættes tilstrækkelige midler til nødvendige formål, end på hvor loftet for EU's samlede udgifter helt præcist ender.

En anden udfordring bliver selvsagt at sikre, at en reel omlægning i retning af de prioriterede indsatsområder reelt kommer til at finde sted, således at der ikke blot bliver tale om "gammel vin på nye flasker". Derfor bliver fasen, hvor de overordnede budgetlinier skal udmøntes mere konkret naturligvis afgørende. DI vil derfor følge det videre arbejde med såvel de kommende finansielle perspektiver som den kommende samhørigheds-politik nøje og vil gerne hen ad vejen opretholde dialogen med Udenrigsministeriet herom.

I forhold til anvendelsen af de midler, som Danmark får stillet til rådighed, lægger DI vægt på, at de i højere grad anvendes i strategisk sammenhæng med Lissabon målsætningerne og den nationale vækststrategi frem for de social- og beskæftigelsesmæssige mål, der traditionelt har domineret. Fokus bør især rettes mod vidensspredning, innovation og iværksætterier. DI ser også gerne, at der åbnes op for, at administrationen af de danske programmidler effektiviseres, og at staten påtager sig en større del af det administrative ansvar.

Med venlig hilsen

  
Lykke Friis  
Europapolitisk chef

  
Anders Ladefoged  
Chefkonsulent



Finanssektorens

Arbejdsgiverforening

Store Kongensgade 81 C

Postboks 9010

1022 København K

Telefon 33 91 47 00

Telefax 33 91 17 66

E-mail: fa@fanet.dk

Udenrigsministeriet  
Att.: Kontorchef Kim Jørgensen  
Europæisk kontor  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K.

18. marts 2004

EUP	
01 APR. 2004	
400	D 9-16-0

**Grundnotat vedrørende den tredje samhørighedsrapport om udviklingen i EU's samhørighedspolitik – journalnummer 400.D.9-16-0**

FA har med tak modtaget grundnotat vedrørende den tredje samhørighedsrapport om udviklingen i EU's samhørighedspolitik til høring.

FA kan tilslutte sig de forslag, som fremgår af rapporten om den fremtidige samhørighedspolitik.

Med venlig hilsen

  
Fleming Friis Larsen

Dok. nr. 42556  
S. nr. 42441  
FFL/eg



Fyns Amt  
Amtsborgmesteren

Udenrigsministeriet  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K  
Att.: Kontorchef Kim Jørgensen

**Bemærkninger vedrørende den tredje samhørighedsrapport om udviklingen i EU's samhørighedspolitik.**

Fyns Amt har i indeværende programperiode modtaget EU-midler til en række aktioner af stor betydning for den regionale udvikling. I den kommende periode er det vigtigt at Fyn får mulighed for at følge op på den udvikling der hermed blev sat i gang.

Det er derfor med stor tilfredshed, at jeg kan konstatere, at EU-Kommissionen tilsigter at gamle såvel som nye medlemsstater skal være deltagere i implementeringen af EU's samhørighedspolitik i den kommende strukturfondsperiode. I forhold til målet om regional udvikling er det ligeledes vigtigt for mig, at konstatere, at Danmark fortsat vil modtage midler i en størrelsesorden der svarer til den indeværende periode.

Fra Fyns Amt ser vi således meget positivt på udspillet fra EU-Kommissionen. Dels er konkurrenceevne ikke kun et problem i fattige regioner og dels kræver målet om samhørighed, at der fortsat fokuseres på grænseoverskridende samarbejde i hele EU og ikke kun i Øst. Den regionale administration af EU-midler i den indeværende periode har derudover været med til at skabe et direkte link mellem regionerne og EU, hvilket har bidraget til at øge forståelsen for EU's politikker bredt i regionen.

Via Mål 2 programmet har Sydfyn ikke alene fået en saltvandsindsprøjtning til det regionale erhvervsliv, - der er også politisk blevet skabt et fodslag omkring den regionale udvikling som ikke tidligere er set i samme grad på Fyn. En fortsættelse af dette arbejde, under én eller anden form, vil være af stor betydning for Sydfyn.

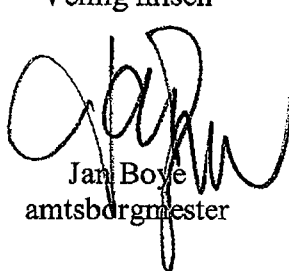
Det stærke fokus på Interreg, som findes i EU-Kommissionens udspil, harmonerer ligeledes fuldt ud med de erfaringer Fyn har gjort sig med Interreg indtil nu. Samarbejde mellem organisationer på tværs af den dansk-tyske marine grænse har vist sig at indebære et stort potentiale for den fynske region.

I lyset af disse gode erfaringer er det med tilfredshed, at Fyns Amt kan konstatere, at EU-Kommissionen sidestiller marine grænser og landgrænser. Man skal opfordre den danske stat til at følge denne politik, således at dette også kommer til at afspejle sig i fordelingen af midler på de kommende danske Interreg-programmer.

EU-Kommissionen behandler i rapporten spørgsmålet om forenkling af regler, procedurer, programmering og kontrol. Fra Fyns Amt kan vi fuldt ud tilslutte os målet om reelle forenklinger, - ikke kun for EU-Kommissionen selv, men også for de implementerende aktører i regionerne. Den administrative byrde ved programgennemførelse er i indeværende periode blevet kraftigt forøget og kompliceret, samtidig med at der er færre midler til at medfinansiere administrationen.

I Fyns Amt har vi oplevet det som særdeles hensigtsmæssigt, når vi som region blev involveret i alle gennemførelsesfaser af et samhørighedsinitiativ, dvs. fra den indledende tilrettelæggelse med fastsættelse af mål og udpegning af støtteområder, til tildeling af midler og evaluering. En stærk involvering af regionerne bør også ske i den kommende periode, særligt ud fra den betragtning at større indflydelse og beslutningsdygtighed i regionerne skaber bedre resultater, samt større politisk fokus, der hvor midlerne bliver brugt.

Venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Jan Boye', written over the printed name and title.

Jan Boye  
amtsborgmester

Udenrigsministeriet  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K  
Att.: Kontorchef Kim Jørgensen**Erhvervs- og Arbejdsmarkedsafdelingen**  
Telefax.: 98 15 40 29  
e-mail : [uc@nja.dk](mailto:uc@nja.dk)

J.nr. 1-16-04-09-0047-03

Ref. /uc

Den 29. marts 2004

**Vedr.: Høring af EU's tredje samhørighedsrapport**

Kære Kim Jørgensen

Tak for muligheden for at kommentere EU's tredje samhørighedsrapport. Nordjyllands Amt har set rapporten igennem, og vi har enkelte kommentarer.

Den nærmeste fremtid byder på mange udfordringer. Både det statslige og regionale niveau vil blive mødt med betydelige krav. Håndteringen af alle de økonomiske og sociale skævheder i et stort EU efter udvidelsen vil blive en betydelig udfordring for det statslige niveau. På samme måde som mange regioner nu rammes af den skærpede konkurrence, som følge af globaliseringen. Der stilles store krav til tilpasningerne af erhvervsstrukturene, til udvikling af nye typer virksomheder, nye produkter og serviceydelser og ikke mindst til at sikre adgang til kompetent (efter) uddannelse til regionens ansatte.

Det var derfor med stor interesse, Nordjyllands Amt modtog den tredje samhørighedsrapport. Amtet er umiddelbart lettet over at der afsættes midler til regional konkurrencedygtighed og beskæftigelse i de eksisterende medlemslande. Regionen håber naturligvis at komme i betragtning til strukturfondsmidler i den kommende periode. Strukturfondsmidlerne har altid haft stor betydning for Nordjylland, fordi de har bidraget til en positiv omstilling og udvikling af regionens erhvervsliv.

I Kommissionens forslag opretholdes de flerårige programmer. Det vurderes meget positivt, fordi det giver mulighed for at tænke langsigtet og strategisk og dermed tid til at udvikle de "rigtige" projekter.

**Tematisk tilgang**

I samhørighedsrapporten har EU kommissionen defineret to klare indsatsområder for de eksisterende medlemslande, henholdsvis:

- Den regionale konkurrenceevne særlig rettet mod innovation, videnssamfundet og miljø m.m.
- Beskæftigelse med særlig fokus på uddannelse, flere arbejdspladser og lettere adgang til erhvervslivet for de svageste.

Den tematiske tilgang vil åbne nogle nye muligheder og grebet rigtigt an, vil ansvaret for gennemførelsen og for tilvejebringelsen af medfinansieringen kunne løses konstruktivt.

Erfaringerne viser, at det er muligt at kombinere viden på et højt niveau (universitetsniveau) med mindre virksomheder. I lille skala har Nordjyllands Amt i de seneste år gennemført et rammeprogram med henblik på at udvikle nye produkter indenfor effekt- og materialeteknologi, medicosundhed og nanoteknologi. Effekterne er lovende, regionen får udviklet nye produkter med et betydeligt højere vidensindhold end tidligere, og i tilgift har vidensinstitutionerne og virksomhederne stor gensidig glæde af at samarbejde.

Rammeprogrammet har endda formået at tiltrække traditionelt orienterede virksomheder i Mål 2 området, foruden virksomheder fra Overgangsområdet. Nordjyllands Amt stiller gerne sine erfaringer med rammeprogrammet til rådighed.

### **Forenklingerne**

Alle former for forenklinger modtages positivt. Reduktion af fondene til tre (Regional-, Social-, og en Landbrugsfond) har vi på det regionale niveau umiddelbart ingen kommentarer til. Færre programmeringsfaser vil heller ikke berøre det regionale niveau nævneværdigt.

Men det er en velkommen forenkling, at den nuværende omfattende kontrolindsats begrænses til en proportional revision.

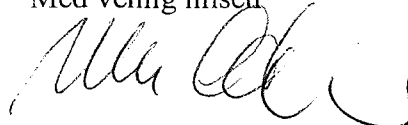
### **Opgivelsen af zoning**

Samhørighedsrapporten gør op med udpegningen af særlige områder som mål for støttemidlerne. I princippet vil hele Danmark nu kunne omfattes af programmet alene med den modifikation, at der trods alt skal ske en vis koncentration.

I den forbindelse vil Nordjyllands Amt gerne spørge Ministeriet, hvilken betydning reglerne for statsstøtte vil få. Fortiden må der kun gives (stats)støtte til fremme af udvikling af visse svage regioner, når støtten ikke ændrer samhandelsvilkårene på en måde, der strider mod den fælles interesse. Forventer Ministeriet denne artikel opretholdt eller ændret som følge af, at hele landet nu i princippet kan udpeges som støtteberettiget område?

Ansvar for gennemførelsen og for tilvejebringelsen af den nødvendige medfinansiering har med den nuværende geografiske opdeling hvilet på klare aftaler. Nordjyllands Amt vil gerne opfordre til, at Udenrigsministeriet tager initiativ til en drøftelse af ansvarsfordelingen i relation til gennemførelsen.

Med venlig hilsen



Ulla Christensen  
Vicekontorchef



# ROSKILDE AMT

Amtsgården  
Køgevej 80  
Postbox 170  
4000 Roskilde

Telefon 46 32 32 32  
Telefax 46 37 36 18  
Gironr. 5 01 05 00  
E-post ra@ra.dk  
Hjemmeside www.ra.dk

Udenrigsministeriet  
Europapolitisk kontor  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K

Dato 14.4.4.  
Vores j.nr. 1-53-2-1-01  
Deres j.nr. 400.D.9-16-0  
Sagsbeh. CFJSC  
Direkte tfnr. 46 30 35 10  
Dir. E-post cfjsc@ra.dk

Bil.
15 APR. 2004
400 P 2-0

## Vedr.: Den tredje samhørighedsrapport om udviklingen i EU's samhørighedspolitik

Roskilde Amt har modtaget Deres brev af 11. marts 2004 vedrørende den tredje samhørighedsrapport om udviklingen i EU's samhørighedspolitik.

Samhørighedsrapporten giver ikke umiddelbart anledning til bemærkninger fra Roskilde Amts side, men amtet vil følge processen med formuleringen af den fremtidige samhørighedspolitik og reformen af EU's strukturfonde.

Roskilde Amt ser frem til at høre mere om det videre arbejde.

Med venlig hilsen


Jens Zacho Rasmussen  
viceamtsdirektør

# STORSTRØMS AMT

## Amtsborgmesteren

Udenrigsministeriet  
Nordgruppen  
Att. kontorchef Kim Jørgensen  
Asiatisk Plads 2  
1402 København K

EUP	
31 MAR. 2004	
400	D.9-160

  
Storstrøms Amt  
Parkvej 37  
4800 Nykøbing F.

Telefon + 45 54 84 48 00  
Telefax + 45 54 84 47 97  
fskrp@stam.dk  
www.stam.dk

### Bemærkninger til EU's tredje samhørighedsrapport om udviklingen i EU's samhørighedspolitik

30. marts 2004

Storstrøms Amt har med tilfredshed haft lejlighed til at orientere sig om EU's tredje samhørighedsrapport og de problemstillinger, rapporten omhandler.

krp  
j.nr. EU's  
Samhørighedsrapport

Storstrøms Amt finder, at det er vigtigt, at der også i fremtiden gives mulighed for at støtte en særlig indsats på det regionaludviklingsmæssige område i forhold til beskæftigelsesområdet og det bilaterale, grænseoverskridende samarbejde. Dog bør der fortsat være et særligt fokus på udsatte regioner.

Direkte + 45 54 84 47 90

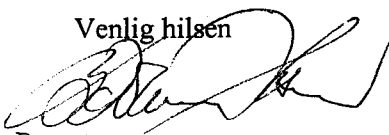
Storstrøms Amt finder anledning til at påpege, at det i forhold til konkurrenceevne, beskæftigelse og vækst er vigtigt, at man også i den fremtidige administration fastholder den nuværende centrale placering af de regionale myndigheder.

Inddragelsen af de regionale myndigheder i administrationen af de fremtidige strukturfonde vil være afgørende for en fortsat udvikling af den regionale sammenhæng mellem erhvervspolitik, beskæftigelsespolitik og andre politikker af regional betydning.

Storstrøms Amt har også med tilfredshed noteret fastholdelsen af de bilaterale Interreg-programmer ved EU's indre grænser – samt fastholdelsen af de maritime grænser, hvor det for Storstrøms Amt er vigtigt at fortsætte og udvikle samarbejdet med Kreis Ostholstein og Lübeck. I den forbindelse finder Storstrøms Amt, at der bør lægges vægt på de nære, maritime grænser, samt at den nuværende regionale administration bør fastholdes, således at der også i fremtiden er 3 dansk/tyske samarbejder. Den nuværende opdeling i 3 dansk/tyske programmer giver mulighed for et nært samarbejde, der vil kunne udvikles yderligere i forbindelse med etablering af nye regioner i Danmark. Endelig finder Storstrøms Amt det af betydning, at der nu skabes en særlig juridisk platform for det transnationale samarbejde.

Storstrøms Amt ser frem til at bliver holdt orienteret om det videre arbejde og deltager gerne i de videre overvejelser om implementering af de kommende programmer.

Venlig hilsen

  
Bent Normann Olsen  
Viceamtsborgmester



31. marts 2004

### Öresundskomiteens sekretariats bemærkninger til den 3. samhörighedsrapport

Öresundskomiteens sekretariat vil hermed takke for den fremsendte Samhörighedsrapport. Sekretariatet har gennemlæst rapporten og har forskellige bemærkninger, mest knyttet til fremtiden for Interreg A programmer.

Overordnet er det glædeligt, at der i rapporten (s. 157) henvises til nogle af de resultater som Interreg i Øresundsregionen har bidraget til og at Interreg Øresundsregionen er nævnt. Samtidigt er det glædeligt, at Kommissionen udpeger Europæisk Territorielt Samarbejde (Interreg) som et prioriteret område.

Sekretariatets kommentarer bygger videre på Öresundskomiteens positionspapir sendt til Kommissionen, Infrastrukturminister Ulrica Messing samt Udenrigsminister Per Stig Møller i oktober 2003.

Sekretariatet anser at det er meget positivt at der er en tydelig afgrænsning mellem Interreg A programmer som bygger på en daglig funktionalitet og B programmerne.

#### Interregionalt samarbejde

Samhörighedsrapporten foreslår, at det interregionale samarbejde (det nuværende Interreg IIIC) bliver mainstreamet inden for de to første mål. Sekretariatet anser, at det er vigtigt at interregionalt samarbejde ligeledes bliver mainstreamet indenfor det 3. mål, "Europæisk territorielt samarbejde", da der også er stort behov for erfaringsudveksling, best practice m.m. mellem personer, organisationer og projekter som arbejder med grænseoverskridende samarbejde i Europa.

#### Legal instrument

Det foreslås i rapporten, at der skal oprettes et legalt instrument for at håndtere Interreg A programmerne, og at formålet vil være, at denne legale struktur skal have kapacitet for at gennemføre samarbejdsaktiviteter på vegne af offentlige myndigheder.

Sekretariatet anser, at det er positivt, at Kommissionen peger på denne mulighed. Det er hos grænseoverskridende organisationer at kompetencen omkring grænserregionale problemer findes og den daglige dagsorden er præget af grænserregionens muligheder, potentialer og hinder, i modsætning til regionale myndigheder som f.eks amter, hvor grænseproblematikken er en lille del af en større virksomhed.

Ved opstart af Interreg III programmet diskuterede sekretariatet muligheden for at kunne fungere som forvaltningsmyndighed, betalingsmyndighed og programsekretariat, med Erhvervs- og Boligstyrelsen i Danmark og Näringsdepartementet i Stockholm.

I Danmark er Erhvervs- og Boligstyrelsen ansvarlig for administration af regionalfondsmidler og ifølge den bekendtgørelse der regulerer ansvaret (1059 af 4. december 2000) kan Erhvervs- og Boligstyrelsen uddelegere ansvaret for Interreg IIIA programmer til en offentlig myndighed som amt eller kommune (og efter en lovændring også HUR), men ikke til en interesseorganisation som Öresundskomiteen. Derimod kan Erhvervs- og Boligstyrelsen bemyndige myndigheder og kompetente institutioner (herunder Öresundskomiteen) til at varetage forvaltnings og betalingsmyndighedsopgaver vedrørende andre Interreg programmer, som Interreg IIIB og Interreg IIIC.

For at kunne leve op til Kommissionens hensigt i samhørighedsrapporten, vil det derfor kræve en lovændring i Danmark før at en grænseoverskridende organisation fra dansk side kan tage det fulde ansvar for forvaltningen. Det vil sandsynligvis også kræve en lovændring i Sverige før at en type organisation som f.eks. Öresundskomiteen fra svensk side kan tage det fulde ansvar for forvaltningen.

### **En Interreg forordning**

Sekretariatet anser, at det er meget vigtigt at der arbejdes for en Interreg forordning - specielt relateret til fortolkning af støtteberettigede udgifter. Kommissionen foreslår, derimod, at støtteberettigede udgifter skal fortolkes nationalt fremover. Erfaringerne fra Interreg programmerne med to medlemsstater involveret, viser, at der er behov for en grænseregional fortolkning i stedet for to nationale fortolkninger.

F.eks. har forskellige nationale fortolkninger af EU's forordninger, hvilket bl.a. skyldes at medlemsstaterne har ret til en strammere fortolkning af EU's forordninger, ledt til at Interreg Öresundsprogrammet blev lukket for beslutninger i tre måneder i 2003.

Sekretariatet foreslår derfor, at der udarbejdes en Interreg forordning, som giver mulighed for et tydeligt ansvar for programforvaltning og betalinger hos grænseoverskridende organisationer.

### **Privat medfinansiering**

Allerede i 1997 konkluderede man i midtvejsevalueringen for Interreg IIA, at der i højere grad skulle inddrages private parter, og at det burde være muligt at privat medfinansiering også kunne udløse EU midler. Kommissionen sætter ingen begrænsninger for at privat medfinansiering kan udløse EU midler. Erhvervs- og Boligstyrelsen giver til en vis grad mulighed for privat medfinansiering, når det er medfinansiering fra non-profit organisationer, og dermed ikke virksomheder. Fra svensk side kan man ikke acceptere at privat medfinansiering udløser EU midler, hvilket har bevirket at det ikke er tilladt i Öresundsprogrammet.

Reglerne for privat medfinansiering i strukturfondsprogrammer bygger på nationale love og praksis. Det er vores erfaring fra arbejdet med Interreg programmerne, at der også fra den private sektor er interesse for strukturskabende grænseoverskridende projekter, men at interessen fra private parter mindsker når deres finansiering ikke udløser EU midler.

Sekretariatet foreslår derfor at det fremover skal blive muligt for privat medfinansiering at udløse EU midler og at dette skal reguleres i EUs forordninger.

## **N+2 reglen**

Det virker logisk, at der gennemføres finansielle regler for at sikre at de midler som besluttes også udbetales. Desværre er det sådan at N+2 reglen medfører en unødvendig stress hos projektparterne og hos programsekretariatet – programmets fokus, specielt i det sidste halvår af året, bliver i højere grad på at opfylde N+2 reglen end på projekternes kvalitet. Med N+2 bliver der meget mindre tid til idegenerering og projektudvikling.

Sekretariatet anser at det er vigtigt at der er finansielle kontrolmekanismer, men at reglen herfor skal være mere fleksibel f.eks N+3 eller N+4.

## **Valuta**

Forvaltning af EU programmer i medlemsstater som ikke deltager i Euro samarbejdet kan lede til valutatab. Specielt på programniveau er det vigtigt at der findes nogle faste regler for hvilke kurser som skal anvendes – en kurs ved Kommissionens udbetaling til medlemsstaterne, en kurs ved betaling til projekterne, en gennemsnitskurs etc. Som det er nu, i Øresundsprogrammet vil mindst 5% af programmidlerne ikke blive anvendt på projekterne på grund af den anvendte (og lave) programkurs.

Problemet kompliceres yderligere på projektniveau, i et program hvor der reelt findes tre valutaer, EURO, DKK og SEK.

På programniveau vil det være bedst hvis der bliver en forordning der nævner at alle programmidler skal udbetales i EURO – også i lande som ikke deltager i EURO samarbejdet.

## **Overhead**

EUs forordninger vedr. støtteberettigede udgifter tillader at indirekte omkostninger kan være støtteberettigede omkostninger når disse bygger på faktiske omkostninger, hvilket skal sandsynliggøres med hjælp af en fordelingsnøgle. Erfaringer fra gennemførelsen af Interreg programmer viser imidlertid at der kan være store problemer ved håndtering af indirekte omkostninger, hvilket i mange tilfælde medfører til, at programsekretariatet fjerner de indirekte omkostninger.

Samtidigt viser erfaringen fra f.eks universitetsverdenen at den centrale universitetsadministration tager en fast procentage af de indgående midler til at dække universitetets indirekte omkostninger, udenom projektet. I praksis betyder dette at projektparterne straffes og skal skaffe ekstra egne midler for at betale for universitetets centrale overheadomkostninger.

Sekretariatet foreslår derfor, at der i fremtiden gives mulighed for at en fast procentage (f.eks 25%) af de medvirkende medarbejders tid i et projekt bogføres som indirekte omkostninger. Dette vil spare ressourcer både hos de forskellige projektparter og hos programsekretariatet/forvaltningsmyndigheden.