



**KONFERENCEN  
MELLEM REPRÆSENTANTERNE  
FOR MEDLEMSSTATERNES  
REGERINGER**

**Bruxelles, den 24. marts 2004  
(OR. en)**

**CIG 70/04**

**PRESID 15**

**NOTE FRA FORMANDSKABET**

---

af: 24. marts 2004

til: Det Europæiske Råd (25.-26. marts 2004 i Bruxelles)

---

Vedr.: Rapport om regeringskonferencen

---

Hermed følger til delegationerne en rapport fra formandskabet om regeringskonferencen.

## **Regeringskonferencen**

### **Rapport fra formandskabet til Det Europæiske Råd (25.-26. marts 2004)**

1. På sit møde i Bruxelles den 12.-13. december måtte Det Europæiske Råd tage til efterretning, at det på daværende stadium ikke var muligt for regeringskonferencen at nå til samlet enighed om et udkast til forfatningstraktat. Det irske formandskab blev anmodet om på grundlag af konsultationer at vurdere udsigterne for at opnå fremskridt og om at aflægge rapport til Det Europæiske Råd i marts.
2. Formandskabet har for at følge denne anmodning op haft en række intensive og omfattende kontakter med alle de nuværende medlemsstater, de tiltrædende lande og kandidatlandene og med Europa-Kommissionen og Europa-Parlamentet. De har fundet sted både på politisk plan og på højt embedsmandsplan og har omfattet bilaterale drøftelser mellem formanden for Det Europæiske Råd og de øvrige stats- og regeringschefer. Desuden havde udenrigsministrene en nyttig uformel drøftelse på samlingen i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) i januar.
3. Gruppen af Juridiske Ekspertes under RK har med chefen for Rådets Juridiske Tjeneste som formand fortsat sit arbejde i overensstemmelse med den tidsplan, der blev foreslået under det italienske formandskab. Gruppen har givet teksterne til protokollerne om ophævelse af akter og traktater, som supplerer eller ændrer EF- og EU-traktaterne, og om de første fire tiltrædelsestraktater den endelige udformning. Den sigter mod at afslutte sin sidste opgave, som er at udarbejde teksten til en protokol om tiltrædelsestraktaten fra 2003, senest den 27. april.
4. Der er fortsat konsensus om betydningen og værdien af den foreslåede forfatningstraktat som et middel til at give Unionen bedre muligheder for at opfylde borgernes behov og spille en mere effektiv rolle i verden. Den vil indebære en del nye og vigtige ting som f.eks. en forenkling af lovgivningsprocedurer og retsakter, en præcisering af balancen mellem Unionen og dens medlemsstater, en styrkelse af beskyttelsen af menneskerettighederne og en større rolle for direkte valgte repræsentanter i både Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

5. Formandskabet mener på baggrund af sine konsultationer, at det efter alles opfattelse klart vil være ønskeligt, at forhandlingerne afsluttes så hurtigt som muligt for at opretholde momentum fra konventet og regeringskonferencens arbejde under det italienske formandskab og på grund af de andre komplekse og vigtige spørgsmål, der fremover vil være på Unionens dagsorden. Det er således den generelle opfattelse, at udsættelser vil gøre det vanskeligere at nå til enighed.
6. For RK's videre arbejde gælder, at der ikke er enighed om noget, før der er enighed om alt. Formandskabet kan dog bekræfte, at der ikke er uenighed om størstedelen af bestemmelserne i det udkast til forfatningstraktat, som konventet har udarbejdet. Det har også konstateret, at der som led i en samlet aftale vil være bred enighed om mange af forslagene fra det italienske formandskab, som findes i det dokument, det fremlagde på Det Europæiske Råds møde i december (CIG 60 ADD 1 og ADD 2).
7. Med sine konsultationer har formandskabet kunnet fastslå, hvilke spørgsmål der fortsat rejser problemer for delegationerne, og vurdere, hvilke muligheder der vil være for at løse dem. Nogle spørgsmål er mere komplekse og politisk følsomme end andre. Formandskabet forventer, at de fleste af dem kan løses uden større vanskeligheder.
8. De vanskeligste spørgsmål er fortsat Kommissionens størrelse og sammensætning og især definitionen af og anvendelsesområdet for kvalificeret flertal. Der vil også skulle findes en løsning på spørgsmålet om mindsteantallet af pladser i Europa-Parlamentet. Efter formandskabets opfattelse vil der kunne findes en samlet løsning på alle disse spørgsmål og andre udestående problemer, hvis der er tilstrækkelig politisk vilje og fleksibilitet til stede.

### Kommissionens størrelse og sammensætning

9. Der hersker bred enighed om, at Kommissionen skal sammensættes og organiseres sådan, at dens politiske legitimitet overalt i EU understreges, samtidig med at den får mulighed for at handle effektivt. Mange delegationer har fremhævet det første af disse kriterier og udtrykt støtte til forslaget om en statsborger fra hver medlemsstat i Kommissionen. Andre noterer sig, at princippet om en mindre Kommission i forbindelse med en retfærdig rotationsordning allerede er omhandlet i Nice-traktaten, og argumenterer for, at Kommissionen bør være mindre, hvis den skal kunne fungere effektivt af hensyn til EU som helhed. Formandskabet mener, at de to synspunkter kan forenes.

### Europa-Parlamentet

10. Formandskabet mener, at der er mulighed for at opnå bred enighed om en beskeden forhøjelse af mindstetærsklen på fire medlemmer af Europa-Parlamentet pr. medlemsstat.

### Kvalificeret flertal

11. Et stort flertal af delegationerne går fortsat i store træk ind for eller kan acceptere definitionen af kvalificeret flertal i konventets tekst, men mange vil foretrække paritet mellem befolkningens størrelse og medlemsstaternes repræsentation. Mange har understreget, at de finder det afgørende at fastholde princippet om dobbelt flertal. Samtidig har et begrænset antal delegationer gjort det klart, at de ikke kan acceptere konventets nuværende forslag.
12. Formandskabet mener, at en løsning, som der skal kunne opnås konsensus om, bør tage udgangspunkt i princippet om dobbelt flertal, åbne mulighed for større effektivitet i beslutningstagningen end bestemmelserne i de nuværende traktater og tage passende hensyn til ligevægten mellem medlemsstaterne og til deres specifikke ønsker.
13. Med hensyn til anvendelsesområdet for kvalificeret flertal noterer formandskabet sig, at der bør foretages en afvejning mellem medlemsstaternes særlige betænkeligheder på en række specifikke områder og det generelle ønske om at udvide anvendelsen af kvalificeret flertal for at fremme en effektiv beslutningstagning i et udvidet EU. Formandskabet mener, at der kan opnås en tilfredsstillende løsning som led i en endelig aftale.

Samlet vurdering

14. Efter formandskabets vurdering er der særdeles gode muligheder for hurtigt at bringe regeringskonferencen til afslutning, og der er grund til at tro, at der vil kunne opnås en samlet aftale, som kan accepteres af alle delegationer, hvis den nødvendige politiske vilje er til stede.
  
  15. Formanden for Det Europæiske Råd vil direkte over for sine kolleger komme nærmere ind på denne rapport og lægge vægt på mulighederne for at komme videre. Han vil ikke på dette møde i Det Europæiske Råd bede sine kolleger om at indgå i detaljerede forhandlinger om substansen eller om at godkende konklusioner i den forbindelse. Han vil imidlertid anmode dem om at bekræfte, at der er en fælles politisk vilje til hurtigt at indgå en samlet aftale.
-