

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

29. januar 2004

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets grundnotat om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1655/2000 om det finansielle instrument for miljøet (LIFE), KOM(2003) 668 endelig.

P. H. Orskov

DEN 28/1-04

MILJØstyrelsen
Stab & Strategi
Departementet
Ledelsessekretariatet/EU-K

23. januar 2004
J.nr. 1034-0004
GHA/SCA/3. kt.

GRUNDNOTAT

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1655/2000 om det finansielle instrument for miljøet (LIFE)

KOM(2003) 668 endelig

2003/0260 (COD)

Resumé:

Rådets forordning (EØF) nr. 1973/92 om oprettelse af et finansielt instrument for miljøet (LIFE) blev vedtaget i maj 1992 med det formål at bidrage til gennemførelse og udvikling af Fællesskabets miljøpolitik og miljølovgivning. Forordningen er siden afløst af forordning (EF) nr. 1655/2000 (LIFE III) der afspejler prioriteringerne i det femte miljøhandlingsprogram. LIFE III udløber den 31. december 2004.

I overensstemmelse med artikel 12 har Kommissionen nu forelagt Europa-Parlamentet og Rådet en midtvejsrapport om gennemførelsen af forordning (EF) nr. 1655/2000 og et forslag om forlængelse af den gældende forordning (tredje etape) indtil den 31. december 2006. Kommissionen er i færd med at udarbejde de finansielle overslag for tiden efter 2006.

Hovedformålet med nærværende forordningsforslag er sikre kontinuitet frem til 2006 og dermed undgå, at der skabes et juridisk tomrum. I forhold til den eksisterende forordning indebærer forslaget desuden en række ændringer, herunder ændring af udvalgsproceduren for gennemførelsesbestemmelserne til LIFE-forordningen fra en forskriftsprocedure til en forvaltningsprocedure.

1. Status

Kommissionen sendte den 5. november 2003 ovennævnte forslag til Rådet.

Forslaget har hjemmel i artikel 175 i TEF og skal derfor vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter proceduren om fælles beslutningstagen i artikel 251 i TEF.

Kommissionen fremsatte den 8. juli 2003 første gang et forslag til ændring af Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1655/2000 om det finansielle instrument for miljøet (LIFE) med henblik på vedtagelse af nye bestemmelser om, hvilken udvalgsprocedure gennemførelsesbestemmelserne til forordningen er omfattet af. Kommissionen foreslog, at der nedsættes et *forvaltningsudvalg* med henblik på vedtagelse af foranstaltningerne til gennemførelse af forordningen. Disse ændringer er nu inkorporeret i det nye forslag

Grundnotat om det daværende forslag blev oversendt til Folketingets Europaudvalg den 2. august 2003.

Aktuelt notat om det nye forslag blev oversendt til Folketinget den 11. december 2003 i sammenotatet forud for rådsmøde (miljø) den 22. december 2003.

2. Formål og indhold

Rådets forordning (EØF) nr. 1973/92 om oprettelse af et finansielt instrument for miljøet (LIFE) blev vedtaget i maj 1992 og havde til formål at bidrage til gennemførelse og udvikling af Fællesskabets miljøpolitik og miljølovgivning.

Forordning (EØF) nr. 1973/92 blev senere ændret væsentligt ved forordning (EF) nr. 1404/96 (LIFE II) og siden afløst af forordning (EF) nr. 1655/2000 (LIFE III). Disse ændringer af LIFE-instrumentet afspejler den løbende tilpasning til de nye målsætninger i de miljøhandlingsprogrammer, som var gældende på tidspunktet for de forskellige LIFE-etaper. Anvendelsesområdet for LIFE III var således i overensstemmelse med prioriteringerne i det femte miljøhandlingsprogram. LIFE III's generelle mål var at bidrage til gennemførelse, udvikling og styrkelse af Fællesskabets miljøpolitik og -lovgivning. LIFE III skulle også bidrage til miljøets integration i andre EU-politikker og bane vej for nye løsninger på EU's miljøproblemer. Med det sjette miljøhandlingsprogram, der blev vedtaget i 2001, bekræftes disse målsætninger og den rolle, LIFE skal spille til støtte for programmet.

LIFE III udløber den 31. december 2004. For at det kan kontrolleres, om målsætningerne for LIFE III opfyldes effektivt, hedder det i forordningens artikel 12, at der senest den 30. september 2003 skal foretages en evaluering af gennemførelsen og i givet fald fremsættes forslag om videreførelse af ordningen.

I overensstemmelse med artikel 12 har Kommissionen nu forelagt Europa-Parlamentet og Rådet:

- En midtvejsrapport om gennemførelsen af forordning (EF) nr. 1655/2000.
- Et forslag om forlængelse af den gældende forordning (tredje etape) indtil den 31. december 2006.

Kommissionen er i færd med at udarbejde de finansielle overslag for tiden efter 2006. Hovedformålet med nærværende forordningsforslag er sikre kontinuitet frem til 2006 og dermed undgå, at der skabes et juridisk tomrum.

Udover over at undgå, at der skabes et juridisk tomrum foreslår og begrundes Kommissionen, at der gennemføres følgende ændringer i den eksisterende forordning:

- Forordningen bør fuldt ud afspejle bestemmelserne i den nye finansforordning;
- Eftersom det sjette miljøhandlingsprogram blev vedtaget i 2002, vil de retningslinjer, der opstiller de prioriterede områder for LIFE-miljø-demonstrationsprojekter, blive revideret, så de klart knyttes til miljøhandlingsprogrammets prioriteter og til de foranstaltninger, der

skal foreslås i EU's handlingsplan for miljøteknologi (*Etap*), der i øjeblikket er under udarbejdelse;

- LIFE's komplementaritet til udviklingsprogrammerne for forskning, strukturfonden og udvikling i landområder skal tydeligt afspejles i forordningen;
- Den udvalgsprocedure, der gælder for gennemførelsesbestemmelserne til LIFE-forordningen, ændres som følge af Domstolens dom fra januar 2003 fra en forskriftsprocedure til en forvaltningsprocedure;
- Det foreslåede beløb til en toårig forlængelse af LIFE beløber sig til 317,2 mio. EUR; dette er i overensstemmelse med de nuværende finansielle overslag og tager hensyn til virkningerne af udvidelsen;
- For ledsageforanstaltninger foreslås en begrænset forhøjelse fra 5 til 6% af budgettet med henblik på yderligere forbedringer inden for videreformidlings- og overvågningsaktiviteter;
- Der foreslås en ex-post evaluering af LIFE-programmet i 2006;
- Der indføres en særordning for at muliggøre videreførelse af overvågning af projekter, der stadig er i gang efter 2006.
- Af den af Kommissionen fremsendte midtvejsrapport får man det indtryk, at der i fremtiden vil blive givet prioritet til større multinationale projekter med en pan-europæisk dimension. Hvis dette bliver gennemført, vil det bryde afgørende med et af de fundamentale principper ved LIFE-Miljø, nemlig at opnåelse af finansiel støtte ikke kræver multinationel deltagelse. Et krav om multinationel deltagelse vil være en væsentlig barriere for projektinitiativer fra mange små og mellemstore danske virksomheder.

3. Nærhedsprincippet & proportionalitetsprincippet

Ikke relevant i forhold til dette forslag.

4. Konsekvenser for Danmark

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark, og der skal ikke foretages ændringer i danske bekendtgørelser, da en forordning vil have direkte retsvirkning i Danmark.

Forslaget vil ikke have økonomiske eller administrative konsekvenser for henholdsvis erhvervsliv, forbrugere og offentlige myndigheder (henholdsvis stat, amter og kommuner), hvis den nuværende udmøntningspraksis bibeholdes. Implementering af forordningen vurderes ikke at få administrative konsekvenser for offentlige myndigheder, i form af øget ressourcebehov som følge af dataindsamling og rapporteringsforpligtelser m.v., da der stort set er tale om en videreførelse af en eksisterende ordning.

Forslaget vurderes at have en neutral indvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da der er tale om forslag til videreførelse af en eksisterende ordning.

5. Høring

Forslaget har været sendt i høring hos 284 parter med frist til den 5. december 2003, og der er indkommet 21 høringssvar, heraf havde 14 høringssvar ingen bemærkninger, og andre høringssvar støttede de foreslåede ændringer og fremhævede den generelle betydning af LIFE-instrumentet.

Dansk Landbrug fremhæver betydningen af LIFE i forhold til implementeringen af Vandrammedirektivet og Habitatdirektivet og lægger vægt på betydningen af konkrete demonstrationsprojekter i forhold til den enkelte lodsejer/landmand.

Dansk Skovforening frygter, at de afsatte midler er utilstrækkelige i lyset af dels den udfordring som udvidelsen af EU medfører, dels at arbejdet med implementering af Natura 2000 først vil komme rigtigt i gang fra 2005.

Forbrugerrådet ønsker, at Danmark skal arbejde for at NGO'ere undtages for kravet om 50% medfinansiering.

På møde i Specialudvalget den 3. december 2003 bemærkede Det Økologiske Råd, at LIFE-instrumentets loft på 50 %'s støtte betyder at det er særdeles vanskeligt for små ikke-statslige og ikke-kommercielle organisationer at udnytte instrumentet. Økologisk Råd opfordrede til at man fra dansk side arbejder for at medfinansieringskravet bliver lavere.