



Bruxelles, den 29.10.2014  
COM(2014) 663 final

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET**  
**om Perus opfyldelse af de relevante kriterier med henblik på forhandling af en aftale om**  
**visumfritagelse mellem Den Europæiske Union og Peru**

{SWD(2014) 328 final}

## 1. INDLEDNING OG BAGGRUND

Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 509/2014<sup>1</sup> (herefter kaldet "ændringsforordningen") ændrede Rådets forordning nr. 539/2001<sup>2</sup>, herunder navnlig bilagene med listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav. Nitten lande blev overført fra bilag I (visumpligt) til bilag II (visumfritagelse), nemlig Colombia, Dominica, Grenada, Kiribati, Marshalløerne, Mikronesien, Nauru, Palau, Peru, Saint Lucia, Saint Vincent og Grenadinerne, Samoa, Salomonøerne, Østtimor, Tonga, Trinidad og Tobago, Tuvalu, De Forenede Arabiske Emirater og Vanuatu. Ændringsforordningen præciserede yderligere, at visumfritagelsen for statsborgere fra disse 19 lande først skulle finde anvendelse på datoen for ikrafttrædelsen af en visumfritagelsesaftale mellem hvert af disse lande og Den Europæiske Union.

Det hedder i betragtning 5 i ændringsforordningen, at Kommissionen bør foretage en yderligere vurdering af situationen i Colombia og Peru ud fra kriterierne i ændringsforordningen, inden der indledes forhandlinger om bilaterale aftaler om visumfritagelse mellem Unionen og disse to lande. Ændringsforordningen har nemlig formaliseret og udvidet den traditionelle liste med kriterier, der var gældende indtil nu (ved at nævne dem i en ny artikel i stedet for i en betragtning). Den ikkeudtømmende liste med kriterier, der fra nu af på grundlag af en vurdering fra sag til sag fastsætter de tredjelande, hvis statsborgere er omfattet af eller fritaget for visumkravet, findes i artikel 1, stk. 1, i ændringsforordningen: "*ulovlig indvandring, offentlig orden og sikkerhed, økonomiske fordele, navnlig med hensyn til turisme og udenrigshandel, Unionens eksterne forbindelser med de pågældende tredjelande, herunder navnlig hensynet til menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, samt konsekvenserne af regional sammenhæng og gensidighed*".

Med denne rapport og en rapport, der vedtages sideløbende om Colombia, opfylder Kommissionen ovennævnte krav. Begge rapporter ledsages af dokumenter fra Kommissionens tjenestegrene med de detaljerede oplysninger, der ligger til grund for konklusionerne, og oplysninger om de datakilder og metoder, der er brugt for at udarbejde vurderingen.

Ved udarbejdelsen af vurderingen har Kommissionen anmodet om og modtaget bidrag fra tre EU-agenter: Det Europæiske Asylstøttekontor, Europol og Frontex. EU-delegationen i Peru har fremlagt en sammenfattende rapport om forbindelserne mellem EU og Peru. Spanien, som er den medlemsstat, der traditionelt set er mest påvirket af migration fra Peru, har fremlagt supplerende oplysninger. De peruvianske myndigheder har udvist stor villighed til at samarbejde med Kommissionen under udarbejdelsen af vurderingen.

---

<sup>1</sup> EUT L 149 af 20.5.2014, s. 67.

<sup>2</sup> EFT L 81 af 21.3.2001, p. 1.

## **2. VURDERING AF KRITERIERNE**

Denne rapport tager i vidt omfang udgangspunkt i de kriterier, der er nævnt i artikel 1, stk. 1, i ændringsforordningen; den vurderer også de mulige risikoscenarier som følge af visumliberalisering, hvorefter der drages konklusioner.

### **2.1. Migration og mobilitet**

#### **Schengenvisa**

Analysen af statistikker for Schengenvisa, der er ansøgt om og udstedt i Peru i de seneste år, fører til følgende bemærkninger:

- Flere og flere peruvianere er indstillet på at rejse til Schengenområdet med henblik på turisme, forretning eller andre former for kortvarige ophold. Antallet af Schengenvisa udstedt i Peru er steget med 21 % i de sidste fire år. I 2010 blev der udstedt 39 914 visa, og i 2013 var dette tal steget til 48 488. Denne stigning hænger formodentlig sammen med den betydelige økonomiske vækst, som Peru har oplevet i de sidste ti år.
- Langt de fleste peruvianske ansøgere (93,3 % i 2013) betragtes som bona fide-rejsende, der ikke udgør en risiko, og som derfor får udstedt et visum til kortvarigt ophold, og antallet af visumafslag er faldet betydeligt i de sidste fire år, fra 11,6 % i 2010 til 6,7 % i 2013.

#### **Lovlig migration**

Det skønnes, at der i EU+<sup>3</sup> i 2013 boede ca. 206 000 peruvianere (ud over dem, der har fået statsborgerskab i en medlemsstat), således at der nu er lidt flere peruvianere med bopæl i Italien end i Spanien. Oplysningerne viser, at efter en periode med en betydelig stigning, væsentligst i Spanien og Italien, er peruvianeres lovlige migration til EU på nuværende tidspunkt på et forholdsvis lavt niveau. Det skyldes delvis den økonomiske krise, der medfører færre job og muligheder for migranter i EU+ og dermed svækker pullfaktorerne, og en klar forbedring af den økonomiske situation i Peru, der betyder, at peruvianere i dag søger lokal beskæftigelse og lokale muligheder for at udvikle succesrige virksomheder i landet, hvilket svækker pushfaktorerne. Den peruvianske regering tilskynder i øjeblikket peruvianere, der bor i udlandet, til at vende tilbage gennem den såkaldte "lov om økonomisk og social reintegration af tilbagevendte migranter" og dens ledsageforanstaltninger, som vil gøre det nemmere for peruvianere at vende tilbage til deres land. Loven foreskriver, at tilbagevendte peruvianere kan få lettere adgang til lån til start af virksomhed, skattefritagelser til at indføre deres gods og lettere adgang til stipendier til universitetsstudier og meritoverførsler samt boliglån og adgang til offentlig sygesikring.

Så længe Perus økonomi fortsætter væksten i det nuværende tempo med en gennemsnitlig vækst på over 6 % af BNP i de sidste 10 år, vil peruvianere være mindre ansporet til at emigrere. Den nuværende økonomiske situation i EU sammenholdt med geografiske forhold og allerede etablerede fællesskaber kan forklare, hvorfor peruvianere i de seneste år i højere grad har emigreret lovligt til De Forenede Stater end til EU.

---

<sup>3</sup> Når der tales om "EU i alt", indgår Det Forenede Kongerige og Irland ikke, da disse to lande ikke deltager i EU's fælles visumpolitik. Når der tales om "EU+ i alt", omfatter det oplysninger for de fire associerede Schengenlande (Island, Liechtenstein, Norge og Schweiz).

## Ulovlig migration

Oplysninger om nægtelse af indrejse, pågribelser og tilbagesendelser viser, at Peru ikke er en vigtig kilde til ulovlig migration til EU. Visse negative tendenser observeret for nogle år siden kan ikke længere konstateres, og situationen har forbedret sig mærkbart i de seneste år med et faldende antal afslag og pågribelser. Antallet af peruvianere med ulovligt ophold i EU+ i 2013 var 1 050. Da tallet for 2008 var 1 950, er antallet af pågribelser næsten halveret i denne periode. Flere faktorer kan gøre sig gældende: det økonomiske tilbageslag i EU, navnlig i Spanien og Italien (de vigtigste destinationer for ulovlige migranter fra Peru), betyder færre job og færre muligheder, samtidig med at de forbedrede økonomiske forhold i Peru giver peruvianerne de nødvendige betingelser for at opnå velstand hjemme.

Forskellen mellem antallet af tilbagesendelsesafgørelser og det faktiske antal tilbagesendelser til et tredjeland måles ved den såkaldte "tilbagesendelsesprocent". Tilbagesendelsesprocenten for peruvianere var meget lav mellem 2008 og 2011 (under 20 %), men siden er den gradvist steget (26,1 % i 2012 og 37,3 % i 2013), således at den nu stort set er som den gennemsnitlige tilbagesendelsesprocent på verdensplan (36,6 %). Samarbejdet om tilbagesendelse med de peruvianske myndigheder er glimrende ifølge myndighederne i den medlemsstat, der er mest berørt, nemlig Spanien<sup>4</sup> – de to lande undertegnede i 2004 en aftale om migrations samarbejde, som omfatter tilbagesendelse. Mulige årsager til den forholdsvis lave tilbagesendelsesprocent er forsvundne migranter og klager over afgørelser om tilbagesendelse.

Frontex vurderer, at sammenlignet med det samlede migrationspres, som EU oplever, må risiciene som følge af en visumliberalisering for peruvianske statsborgere forventes at være ret beskedne, selv om antallet af afslag formodentlig vil stige, som det er set i andre tilfælde af visumliberalisering.

De forholdsvis høje asylstrømme fra Peru i begyndelsen af 1990'erne var et kortvarigt fænomen. Antallet af asylansøgninger har været meget lavt i de sidste seks år med kun 105 registrerede asylansøgninger fra peruvianske statsborgere i 2013. De fleste asylafgørelser i den periode var negative. Det nuværende niveau forventes at holde sig uanset visumliberaliseringen. En betydelig stigning i ubegrundede asylansøgninger i lighed med, hvad der skete efter tidligere visumliberaliseringer, er et usandsynligt scenario i betragtning af de meget forskellige omstændigheder. Rejseomkostningerne er f.eks. meget højere i Perus tilfælde, og der er ikke tidligere set massiv indgivelse af ubegrundede asylansøgninger fra forskellige økonomisk set marginaliserede grupper i det peruvianske samfund. Med andre ord er misbrug af en ordning med visumfritagelse med henblik på at søge asyl simpelthen ikke økonomisk rentabel, da rejseomkostningerne for en familie er betydeligt højere end de forventede fordele ved asylproceduren i EU.

Det skal bemærkes, at en eventuel risiko for ulovlig migration som følge af indførelse af visumfri indrejse for peruvianske statsborgere delvist kan opvejes af et styrket samarbejde mellem EU og Peru om forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig migration, herunder

---

<sup>4</sup> Spanien traf 385 afgørelser om tilbagesendelse for peruvianere i 2013; derefter kom Italien med 205.

samarbejde om tilbagesendelse, og i den henseende kunne det være en mulighed at overveje indgåelse af en tilbagetagelsesaftale med EU.

### **Sikkerhed for peruvianske rejsedokumenter og dokumentfalsk, der involverer peruvianere**

Selv om de peruvianske myndigheder har bestræbt sig på at indarbejde de nødvendige internationale specifikationer i deres nationale pas, kan situationen forbedres yderligere ved at løse to mindre tekniske problemer for peruvianske pas (nemlig siden med forlængelse af visa og stregkoden på siden med biometriske oplysninger). Uanset dette har regeringen i de seneste år styrket passets sikkerhedselementer og forenklet proceduren for udstedelse.

Det peruvianske udenrigsministerium har bekræftet, at Peru i den nærmeste fremtid vil udstede biometriske pas. Sammen med *Superintendencia de Migraciones*, som er en del af indenrigsministeriet, og hvis kompetencer bl.a. omfatter udstedelse af pas til peruvianske statsborgere, har udenrigsministeriet udarbejdet kravspecifikationer og iværksat et offentligt udbud for at vælge det selskab, der skal være ansvarligt for processen. Ifølge officielle kilder vil det offentlige bud med henblik på indførelse af det biometriske pas finde sted i anden halvdel af 2014.

Som situationen ser ud nu, er der ingen mærkbare risici i forbindelse med peruvianske statsborgere og dokumentfalsk eller svigagtig anvendelse af peruvianske rejsedokumenter. Hvis peruvianske rejsedokumenter imidlertid i fremtiden giver indehaverne adgang til visumfri indrejse, må det forventes, at de bliver mere attraktive for svindlere. Grænsevagterne skal i højere grad være opmærksomme på at identificere denne type svig.

#### **2.2. Kriminalitet og sikkerhed**

Peruvianske organiserede kriminelle grupper er kun til stede i begrænset omfang i EU. Latinamerikanske organiserede kriminelle grupper foretrækker den iberiske halvø som base på grund af de kulturelle, sproglige og historiske bånd. Her er de navnlig involveret i kokainhandel (Colombia og Peru er verdens største kokainproducenter) og hvidvaskning af udbytte fra strafbart forhold.

Latinamerikanske organiserede kriminelle grupper er væsentligst aktive i narkotikaproduktion og handel, væsentligst kokain, samt eurofalskmøntneri, menneskehandel til seksuel udnyttelse, organiseret kriminalitet inden for fast ejendom, svindel med betalingskort og hvidvaskning af penge.

Europol har rapporteret, at det i betragtning af de stigende rejsestrømme fra Peru er meget sandsynligt, at organiserede kriminelle grupper, der er involveret i narkotikahandel, vil forsøge at udnytte det stigende antal rejsende mellem Peru og EU+ ved i højere grad at benytte narkotika- og pengekurierer. Mobile organiserede kriminelle gruppe fra Peru vil nemmere kunne rejse ind og ud af EU. Peruvianske organiserede kriminelle grupper kan også udnytte ulovlige migranter ved at benytte formidlere til at lovliggøre disse migranternes langvarige ophold og som betaling for deres tjenester rekruttere dem som penge- eller narkokurierer.

Visumfritagelse har en tendens til i særlig grad at fremme kriminalitet, der involverer personer, f.eks. ulovlig migration og menneskehandel. Visumfritagelse og lettere adgang til Schengenområdet kan også gøre organiserede kriminelle grupper og individuelle kriminelle

mere mobile ved at fjerne det filter, som visumpligten på nuværende tidspunkt udgør, og ved at give dem mulighed for, når de først befinder sig i Schengenområdet, at rejse mellem landene uden grænsekontrol.

Peru har ratificeret FN's konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet og Palermoprotokollen om menneskehandel og har indført omfattende retlige rammer i overensstemmelse med internationale standarder. Peru bør fortsætte sine bestræbelser på at styrke retsvæsenet, herunder det strafferetlige samarbejde, navnlig gensidig retlig bistand.

### **2.3. Økonomi, handel og turisme**

Peru har en befolkning på næsten 30 millioner. Verdensbanken opgjorde i 2012 landets økonomi til 192,6 mia. USD, og landet er således verdens 48. største økonomi. Bruttonationalproduktet per capita var i 2012 10 770 USD svarende til Colombias. I det sidste årti har Perus økonomi oplevet en vækst på gennemsnitligt 6,5 %, hvilket er en af verdens højeste. Den procentdel af befolkningen, der lever under fattigdomsgrensen, er faldet fra 59 % af befolkningen i 2004 til 25,8 % i 2012. Arbejdsløsheden er på under 9 %, og inflationen er stabil på omkring 3 %.

EU er en af Perus vigtigste handelspartnere. EU er også den største udenlandske investor i landet (50 % af de samlede udenlandske direkte investeringer). Handlen mellem EU og Peru er steget betydeligt i de seneste år, og den samlede værdi var i 2013 på 8,8 mia. EUR (14,1 % af Perus samlede handel). EU er Perus tredjestørste eksportmarked (5,3 mia. EUR, 16,3 % af den samlede eksport), som væsentligst består af råvarer (minerale, brændstoffer, landbrugsprodukter), og EU er Perus tredjestørste importmarked (3,5 mia. EUR, 12 % af den samlede import), som væsentligst består af industriprodukter (maskiner og transportudstyr, andre forarbejdede produkter, kemikalier).

Handelsaftalen mellem EU og Peru har fundet midlertidig anvendelse siden den 1. marts 2013, og varehandlen forventes at stige i de kommende år. Aftalen vil liberalisere næsten 98 % af varehandlen og åbne markedsadgangen for tjenesteydelser, investeringer og offentlige udbud og indføre fælles regler for alle handelsrelaterede områder. Endvidere er Peru sammen med EU blandt de 23 WTO-medlemmer, der forhandler en multilateral ambitiøs aftale om handel med tjenesteydelser (TiSA), som omfatter en stærk "modus IV"-komponent. I den forbindelse kan visumfritagelse for peruvianske forretningsfolk føre til stærkere økonomiske bånd mellem peruvianske og europæiske virksomheder, da en hyppigere deltagelse af peruvianske forretningsfolk i handelsmesser i EU f.eks. kan betyde flere ordrer på varer produceret af europæiske virksomheder.

Antallet af peruvianske turister i EU+ har været stigende i de seneste år. Ifølge oplysninger fra de peruvianske myndigheder var der mellem 2010 og 2013 en stigning på 12,9 % i antallet af peruvianske turistrejser til EU+. I 2013 var antallet af peruvianske turister, der rejste til EU+,

på 154 349<sup>5</sup>, hvilket er en stigning fra 136 734 i 2010. I 2013 var de væsentligste destinationer Spanien (93 121), Nederlandene (33 059), Frankrig (18 203) og Italien (6 309)<sup>6</sup>.

Ifølge oplysninger fra EU's delegation i Bogota, som kan anvendes for Perus vedkommende på grund af ligheden i turiststrømme fra Peru og Colombia, forventer de europæiske flyselskaber, der flyver på ruter mellem Colombia og Schengenområdet, en stigning på 10-20 % i antallet af passagerer, hvis visumliberaliseringen bliver en realitet. Dette skøn, som ligner de tal, de colombianske myndigheder har rapporteret til Frontex (+17 %), er væsentligst baseret på de konstaterede stigninger på andre ruter efter visumliberalisering.

Turiststrømmene fra Peru tiltager under alle omstændigheder hvert år, således at en visumliberalisering vil give et ekstra skub til turiststrømmene mellem Peru og EU+. Baseret på disse tal og hidtidige og skønnede fremtidige vækstrater er det realistisk at forvente mellem 200 000 og 225 000 peruvianske turister i 2016 i EU+, ud fra den betragtning at 2016 vil være det første fulde år med ordningen for visumfritagelse mellem Peru og Schengenområdet.

#### **2.4. Eksterne forbindelser, navnlig med EU, og menneskerettighedsspørgsmål**

##### **Eksterne forbindelser**

Perus udenrigspolitik fokuserer væsentligst på at styrke gode forbindelser med nabolande på alle fronter, udvikle mere intense handelsforbindelser med Asien og samtidig bevare gode forbindelser med EU og USA. På regionalt niveau spiller Peru en konstruktiv rolle.

Peru er medlem af Stillehavsalliancen, som består af fire latinamerikanske lande (Peru, Colombia, Chile og Mexico), der har til formål at styrke økonomisk og handelsmæssig integration, men som også indebærer samarbejde om migration, uddannelse, sikkerhed og andre spørgsmål. Peru deltager også i forhandlingerne om Trans-Pacific-Partnerskabet (TPP).

Efter Venezuelas udtræden af Det Andinske Fællesskab er de fire aktive medlemmer af Det Andinske Fællesskab Peru, Bolivia, Colombia og Ecuador. Det Andinske Fællesskab er på nuværende tidspunkt i en overgangsfase, og organisationens indsatsområde er i al væsentlighed begrænset til handel, infrastruktur og borgernes mobilitet.

Peru er en af Den Europæiske Unions vigtigste partnere i Latinamerika. EU er en af de største bistandsydere og den største udenlandske investor. De bilaterale forbindelser er stabile og gode og omfatter bl.a. en politisk dialog på højt niveau, handel og investeringer, bekæmpelse af narkotikahandel samt et stadig betydeligt udviklingsamarbejde (66 mio. EUR i perioden 2014-2017 bare til det bilaterale samarbejde). EU's fonde for udviklingsamarbejde støtter Perus bestræbelser på at modernisere staten, styrke social inklusion, bekæmpe underernæring, narkotika og narkotikahandel og fremme alternativ udvikling, produktdiversificering og økologisk handel.

---

<sup>5</sup> Dette tal er meget højere end det udstedte antal Schengenvisa. Forskellen kan skyldes flere faktorer: omkring 30 % af de Schengenvisa, der udstedes i Peru, er visa til flere indrejser; nogle peruvianere, der registreres som afrejsende turister, har en gyldig opholdstilladelse udstedt af et Schengenland; osv.

<sup>6</sup> Det skal bemærkes, at disse tal ser ud til at vedrøre det første ankomststed i Europa og adgangen til direkte fly mellem Peru og Spanien, Nederlandene og Frankrig, og ikke nødvendigvis rejsens hoveddestination.

EU har en regelmæssig uformel politisk dialog med Peru (oprettet inden for rammerne af et aftalememorandum undertegnet i 2009) om spørgsmål af fælles interesse, som f.eks. god regeringsførelse, udenrigspolitik, sociale konflikter og udvindingsindustrier, menneskerettigheder og narkotika. Der afholdes årlige møder med deltagelse af repræsentanter på højt niveau fra udenrigsministeriet og andre kompetente ministerier og EU-tjenestemænd.

Peru deler EU's synspunkter på mange globale udfordringer og har lignende strategiske interesser (demokrati, menneskerettigheder, god regeringsførelse, miljø og klimaforandringer, bekæmpelse af narkotika). Samarbejdet med Peru i multilaterale fora er stigende (f.eks. i forbindelse med FN's Menneskerettighedsråd eller på klimaområdet – Peru er vært for COP20 i 2014). I disse multilaterale fora har Peru generelt støttet EU's holdninger.

### **Menneskerettigheder**

Med deltagelse fra civilsamfundet fører Peru en politik på mellemlang til lang sigt for at forbedre beskyttelsen af menneskerettigheder. Peru har oprettet institutioner på højt niveau, f.eks. det nationale menneskerettighedsråd og det nationale arbejds- og beskæftigelsesråd, hvis formål er at fremme og forsvare civile, politiske, socioøkonomiske og kulturelle rettigheder, og som har udviklet og gennemført forskellige aktiviteter, programmer og strategier, som f.eks. den nationale strategi for forebyggelse og udryddelse af børnearbejde, den nationale miljøhandlingsplan og loven om forudgående høring. I juli 2014 vedtog regeringen den nationale menneskerettighedsplan 2014-2016.

Menneskerettighederne er sikret ved Perus forfatning, og eksterne observatører bekræfter, at situationen i de sidste år er blevet bedre. Civilsamfundets organisationer fokuserer væsentligst på sager om juridisk chikane mod miljøorganisationer og menneskerettighedsforkæmpere, som ofte deltager i protestaktioner mod udvindingsindustrien. Der er også rapporteret om uforholdsmæssig brug af vold fra politiets side mod demonstranter i sociale konflikter.

De vigtigste menneskerettighedsspørgsmål i Peru er følgende:

a) Debatten om sandheds- og forsoningskomiteens endelige rapport med en vurdering af årsagerne og følgerne af den politiske vold mellem 1980 og 2000 er stadig en kilde til polarisering i Peru. Et andet uløst spørgsmål i forbindelse med følgerne af den interne konflikt vedrører retsforfølgning af personer, der har krænket menneskerettighederne (under den interne konflikt). Endvidere anses erstatning til ofre generelt for at være utilstrækkelig.

b) Sociale og økonomiske rettigheder: fattigdom og ekstrem fattigdom er faldet med henholdsvis 11,5 % og 4,9 % i de sidste fem år, men tallene for landdistrikter er stadig forholdsvis høje. Det skal imidlertid bemærkes, at socialpolitikken er en vigtig del af præsident Ollanta Humalas regeringsprogram, og flere nye sociale initiativer, der tager sigte på de fattigste grupper i samfundet, er iværksat i hele landet.

c) Forudgående høring af oprindelige samfund: umiddelbart efter valget godkendte præsident Humala loven om forudgående høring om gennemførelse af ILO-konvention nr. 169 for at sikre oprindelige befolkningers ret til at blive hørt om alle beslutninger, der kan påvirke deres

territorium og eksistensgrundlag. Den nuværende udfordring er at gennemføre loven, navnlig når det drejer sig om oprindelige folks rettigheder i forhold til investeringsinteresser.

d) Kvinders rettigheder: selv om Peru har tiltrådt alle FN-konventioner om kvinders rettigheder, er antallet af kvinder på højere beslutningsniveauer fortsat lavt, analfabetismen blandt kvinder er i gennemsnit fortsat højere end for mænd, færre kvinder deltager i den formelle økonomi, og deres gennemsnitsløn er betydeligt lavere end mænds. Beskyttelse af sundheds- og reproduktive rettigheder for kvinder skal forbedres, og vold mod kvinder og piger, herunder voldtægt, vold i hjemmet og seksuelle, fysiske og psykiske overgreb er fortsat et alvorligt problem

e) Børns rettigheder: mange børns rettigheder respekteres ikke i landdistrikter, bjergområder og i områder i Amazonas, navnlig hvad angår identitet/registrering, uddannelse, underernæring, børnearbejde, vold og seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse.

f) Køns- og racediskrimination er fortsat udbredt, navnlig mod kvinder, oprindelige folk, handicappede, LGBTI-samfundet og personer, der er ramt af hiv/aids.

## **2.5. Regional sammenhæng**

Peru tilhører den minoritet af lande i Latinamerika, hvis borgere er visumpligtige<sup>7</sup>. En fortid med interne konflikter og fordrivelse, vold, narkotikaproduktion/-handel og de deraf følgende migrations- og sikkerhedsrisici forklarer, hvorfor peruvianske statsborgere traditionelt set har været visumpligtige. Peru har imidlertid gjort betydelige fremskridt med at løse disse problemer, hvilket fremgår af andre afsnit i denne rapport. Selv om få af Perus nabolande kan betragtes som fuldstændig risikofrie, har de fleste af dem traditionelt set været omfattet af visumfrihed til Schengenområdet. Det kan derfor forekomme inkonsekvent at bevare visumpligten for peruvianere, når statsborgere fra de fleste andre lande i regionen er omfattet af visumfrihed.

## **2.6. Gensidighed**

De fleste EU-borgere har traditionelt set været fritaget for visumpligt ved indrejse i Peru. I dag er alle EU-borgere fritaget for visumpligt ved indrejse i Peru for ophold på indtil seks måneder. Peru opfylder således allerede gensidighedsbetingelserne - og går endda længere. Uanset dette skal en eventuel kommende aftale om visumfrihed mellem EU og Peru bekræfte gensidig visumfritagelse.

## **3. RISIKOSCENARIER**

I betragtning af ovennævnte tendenser, begivenheder og udviklinger kan man forestille sig mindst to mulige risikoscenarier for Schengenområdet efter ophævelsen af visumpligten for peruvianske statsborgere.

---

<sup>7</sup> Seks lande, nemlig Cuba, Den Dominikanske Republik, Colombia, Ecuador, Peru og Bolivia. De øvrige 13 latinamerikanske lande er omfattet af visumfrihed: Mexico, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Panama, Venezuela, Brasilien, Argentina, Uruguay, Paraguay og Chile.

### **3.1. Lavrisikoscenario**

I dette scenario vil visumfritagelse for peruvianere ikke have uønskede følger for EU+. Dette scenario forudsætter, at Perus økonomi fortsat er i rimelig vækst og medfører højere lønninger og lavere arbejdsløsheds- og fattigdomstal. Kriminelle gruppers aktiviteter vil aftage på samme måde som betydningen af narkotikahandel og menneskehandel. Demokrati og grundlæggende rettigheder vil blive yderligere konsolideret. Peru vil således udnytte sit fulde udviklingspotentiale.

Fortsat økonomisk vækst vil fjerne de eneste eksisterende pushfaktorer, der har indflydelse på ulovlig migration til EU+. Handel med og turisme til EU+ må forventes at stige og medføre mærkbare økonomiske fordele.

### **3.2. Middelrisikoscenario**

I dette scenario vil Perus økonomi fortsat være i vækst, dog i et meget lavere tempo; kriminalitetsniveauet vil stige; landets mekanismer til beskyttelse af menneskerettighederne vil blive svagere, hvilket kan føre til overtrædelser, og det vil derfor være nødvendigt nøje at overvåge situationen for menneskerettigheder.

Disse problemer kan blive faktorer, der vil anspore visse peruvianske statsborgere til at misbruge visumfritagelsen og indrejse lovligt i EU+, men med den hensigt at blive længere end den lovlige periode for et kortvarigt ophold (90 dage). Kriminelle netværk vil også kunne spire i et ustabil Peru og lettere kunne eksportere deres kriminelle aktiviteter til EU+.

Hvis denne negative udvikling opstår og fører til betydelige trusler for EU, hvad angår migration, sikkerhed og andre områder, skal EU være i stand til at reagere hurtigt på enhver forværring af situationen. Aftalen om visumfritagelse, der skal forhandles med Peru, skal i de afsluttende bestemmelser fastslå, at begge kontraherende parter har mulighed for at suspendere og opsige aftalen. Det vil sikre, at hvis situationen bliver foruroligende, vil der hurtigt kunne træffes afhjælpende foranstaltninger. Endvidere kunne et styrket samarbejde med Peru om en forenklet tilbagesendelse af ulovlige migranter og afviste asylansøgere komme i betragtning som skitseret ovenfor for at kompensere for en eventuel stigning i ulovlig indvandring. Et sådant samarbejde vil yderligere nedbringe et eventuelt behov for suspension eller opsigelse af aftalen om visumfritagelse.

## **4. KONKLUSIONER**

Oplysningerne i denne rapport, der viser den betydelige forbedring af Perus økonomiske, sociale og sikkerhedsmæssige situation i de seneste år, berettiger til at indrømme peruvianske statsborgere visumfri indrejse i Schengenområdet, som det allerede er tilfældet for borgerne i de fleste latinamerikanske lande.

Denne rapport har vist, at tilliden til peruvianske visumansøgere, er stigende; ulovlig migration er på et meget lavt niveau; peruvianske rejsedokumenter er tilstrækkelig sikre; der er færre sikkerhedstrusler; peruvianske organiserede kriminelle grupper vurderes på nuværende tidspunkt ikke til at udgøre en betydelig trussel for EU (bortset fra narkotikahandel); økonomiske muligheder, herunder større handels- og turiststrømme, udvikles sideløbende med en betydelig vækst i den peruvianske økonomi; menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder er nu meget bedre beskyttet og overholdt i Peru end hidtil; gensidighed vil blive sikret, da Peru allerede undtager alle EU-borgere fra visumpligt, og forbindelserne mellem EU og Peru er stærke og stabile.

Denne positive udvikling betyder ikke, at fritagelse af peruvianske statsborgere fra visumpligt er en helt risikofri øvelse. Selv om virkningen af visumliberalisering for grov organiseret kriminalitet betragtes som værende begrænset, og det er usandsynligt, at indførelsen af en ordning med visumfritagelse for peruvianske statsborgere vil føre til en mærkbar stigning i de peruvianske organiserede kriminelle gruppers aktiviteter i EU, er de peruvianske organiserede kriminelle grupper fortsat involveret i kokainhandel til Europa, og visumliberaliseringen kan lette deres aktiviteter. Selv om det meste kokain smugles til EU ad søvejen i containere på kommercielle ruter, er anvendelsen af narkotikakurerer fortsat en vigtig modus operandi. En stigning i antallet af rejsende som følge af indførelsen af visumfri indrejse vil give organiserede kriminelle grupper mulighed for at udbygge deres brug af individuelle kurerer. Der er også risiko for en stigning i antallet af menneskehandlede og i antallet af peruvianere, der indrejser lovligt i EU+ med den hensigt at overskride visummets gyldighedsperiode og således blive ulovlige migranter.

Disse risici kan imidlertid håndteres. Mange af dem kan nedbringes ved at styrke samarbejdet om tilbagesendelse som nævnt ovenfor og ved at sikre, at grænsekontrollen gennemføres korrekt, eventuelt med flere ressourcer, i de lufthavne, som de fleste peruvianske statsborgere benytter til at nå Schengenområdet ydre grænser, da sikkerhedskontrollen med det stigende antal rejsende fra Peru, hvis visumfritagelse bliver en realitet, vil overgå fra konsulater til grænsekontrolmyndigheder.

Under alle omstændigheder vil aftalen om visumfritagelse, der skal forhandles med Peru, indeholde de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger, der giver mulighed for at suspendere eller opsige aftalen, hvis det bliver nødvendigt for at undgå sikkerheds- eller migrationsrisici for EU. For at kunne registrere en eventuel negativ udvikling vil Kommissionen indføre en mekanisme til efterkontrol af visumliberaliseringen med fokus på potentielle migrations- og sikkerhedstrusler og årsagerne hertil.

Vurderingen af Peru i denne rapport er positiv, selv om der skal tages særligt hensyn til behovet for og gennemførelsen af et styrket samarbejde med Peru om tilbagesendelse. Kommissionen har derfor til hensigt snarest efter drøftelsen af denne rapport i de relevante udvalg og grupper i Europa-Parlamentet og i Rådet, at fremlægge en henstilling med henblik på en afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om indgåelse af en aftale om visumfritagelse for kortvarige ophold mellem EU og Peru.