



Bruxelles, den 30.8.2013  
COM(2013) 610 final

2013/0298 (NLE)

Forslag til

## **RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE**

**om ændring af beslutning 2007/441/EF om bemyndigelse af Den Italienske Republik til at anvende foranstaltninger, der fraviger artikel 26, stk. 1, litra a), og artikel 168 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem**

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

#### **Begrundelse og formål**

I henhold til artikel 395, stk. 1, i direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem (i det følgende benævnt "momsdirektivet") kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til at indføre særlige foranstaltninger, der fraviger bestemmelserne i direktivet, for at forenkle momsopkrævningen eller for at undgå visse former for momssvig eller -unddragelse.

Ved brev registreret af Kommissionen den 2. april 2013 anmodede Den Italienske Republik om bemyndigelse til fortsat at anvende en undtagelse vedrørende retten til at fradrage moms betalt af visse transportmidler. I overensstemmelse med artikel 395, stk. 2, i direktiv 2006/112/EF underrettede Kommissionen ved brev af 10. juni 2013 de øvrige medlemsstater om Den Italienske Republiks anmodning. Ved brev af 14. juni 2013 underrettede Kommissionen Den Italienske Republik om, at den rådede over alle de oplysninger, den fandt nødvendige for at kunne vurdere anmodningen.

#### **Generel baggrund**

Ifølge artikel 168 og 168a i momsdirektivet kan en afgiftspligtig person fradrage den moms, der skal betales af erhvervelser, der er foretaget i forbindelse med vedkommendes afgiftspligtige transaktioner. Samtidig fastsætter artikel 26, stk. 1, litra a), i momsdirektivet, at anvendelse af en vare, der indgår i en virksomheds aktiver, til privat brug skal sidestilles med levering af ydelser mod vederlag, såfremt denne vare har givet ret til fuldt eller delvist fradrag af momsen. Systemet sikrer således, at endeligt forbrug beskattes, når der er foretaget fradrag for den tilsvarende indgående moms.

Med hensyn til motorkøretøjer er det nogle gange vanskeligt og besværligt for afgiftspligtige personer at finde og fastsætte grænsen mellem forretningsmæssig og privat brug og for momsmyndighederne at kontrollere den faktiske opdeling af brugen. Dette er tilfældet, selv om Italien anvender artikel 168a, stk. 2, i momsdirektivet til at begrænse fradraget for udgifter i forbindelse med erhvervskøretøjer til at omfatte den del, som den afgiftspligtige person faktisk anvender til erhvervsmæssige formål. Derudover kunne momsunddragelse blive et betydeligt problem på grund af antallet af køretøjer, der bruges til begge dele.

For at forenkle momsopkrævningen og bekæmpe momsunddragelse anmodede Den Italienske Republik i 2007 Rådet om en individuel undtagelse, der gør det muligt at begrænse fradragsretten for motorkøretøjer (med undtagelse af landbrugs- og skovbrugstraktorer, som normalt anvendes til person- og godstransport ad vej og har en tilladt totalmasse på ikke over 3500 kg og højst otte sæder ud over førerens sæde)<sup>1</sup> til 40 %, hvilket blev imødekommet. Det bør dog påpeges, at specifikke kategorier af køretøjer, såsom køretøjer, der anvendes som driftsmiddel, af en køreskole til køretimer, til leje eller leasing, af sælgere eller som taxa, ikke er omfattet af denne begrænsning. Samtidig fritages virksomhederne for angivelse af moms for privat anvendelse af et køretøj. Rådets afgørelse 2010/748/EU<sup>2</sup> af 29. november 2010 forlængede denne undtagelse til den 31. december 2013.

---

<sup>1</sup> Rådets beslutning 2007/441/EF af 18. juni 2007 om bemyndigelse af Den Italienske Republik til at anvende foranstaltninger, der fraviger artikel 26, stk. 1, litra a), og artikel 168 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 165 af 27.6.2007, s. 33).

<sup>2</sup> EUT L 318 af 4.12.2010, s. 45-46.

I overensstemmelse med artikel 6 i førnævnte beslutning fremlagde Den Italienske Republik en rapport om anvendelsen af beslutningen, herunder en bedømmelse af den anvendte begrænsning af procentsatsen.

Det fremgår af oplysningerne i rapporten fra Den Italienske Republik, at især på grund af det meget høje antal af små virksomheder i Italien stemmer begrænsningen på 40 % stadig overens med de faktiske omstændigheder, og den betegnes derfor som berettiget.

En videreførelse bør dog være tidsbegrænset, så det kan vurderes, om de betingelser, som fravigelsen er baseret på, fortsat er gyldige. Det foreslås derfor at forlænge fritagelsen indtil slutningen af 2016 og bede Den Italienske Republik om at fremlægge en ny rapport, hvis den planlægger at anmode om endnu en forlængelse ud over denne slutdato. Beslutningen udløber under alle omstændigheder, hvis EU-bestemmelserne om begrænsninger for fradragsretten inden for dette område træder i kraft inden udløbsdatoen.

### **Gældende bestemmelser på det område, forslaget vedrører**

I artikel 176 i momsdirektivet er det fastsat, at Rådet fastsætter de udgifter, der ikke giver ret til fradrag af momsen. Indtil da har medlemsstaterne ret til at opretholde alle de undtagelser, som var gældende pr. 1. januar 1979. Der eksisterer derfor en række standstill-bestemmelser, der begrænser retten til fradrag for motorkøretøjer. Andre medlemsstater har desuden også fået tilladelse til at indføre lignende begrænsninger af fradragsretten i henhold til artikel 395 i momsdirektivet.

I 2004 fremsatte Kommissionen et forslag<sup>3</sup> med regler for, hvilke udgifter der kan omfattes af en begrænsning af fradragsretten, men Rådet er endnu ikke nået til enighed om forslaget.

## **2. RESULTAT AF HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER**

### **Høring af interesseparter**

Ikke relevant

### **Ekspertbistand**

Der var ikke behov for ekstern ekspertbistand.

### **Konsekvensanalyse**

Forslaget er lavet med henblik på at bekæmpe momssvig og at forenkle proceduren for beskatning og har derfor en positiv virkning.

På grund af undtagelsens snævre anvendelsesområde og den begrænsede tidsmæssige anvendelse vil virkningen under alle omstændigheder være begrænset.

## **3. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET**

### **Resumé af forslaget**

Bemyndigelse af Den Italienske Republik til fortsat at anvende en bestemmelse, der fraviger princippet i momsdirektivet om at begrænse retten for en afgiftspligtig person til at fradrage moms betalt på motorkøretøjer, der ikke udelukkende anvendes i forretningsmæssigt øjemed, til 40 %. Når fradragsretten begrænses, ophæves kravet om angivelse af moms for privat anvendelse for den afgiftspligtige person. En eventuel anmodning om at forlænge ordningen skal ledsages af en rapport om anvendelsen af undtagelsen.

---

<sup>3</sup> KOM(2004) 728 endelig (EUT C 24 af 29.1.2005, s. 10).

## **Retsgrundlag**

Artikel 395 i direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem.

### **4. BUDGETMÆSSIGE KONSEKVENSER**

Dette forslag har ingen virkninger for EU-budgettet.

### **5. YDERLIGE OPLYSNINGER**

#### **Fornyelse/gennemgang/revision/udløbsklausul**

Forslaget indeholder en klausul om fornyelse/gennemgang og opsigelse.

Forslag til

## RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

**om ændring af beslutning 2007/441/EF om bemyndigelse af Den Italienske Republik til at anvende foranstaltninger, der fraviger artikel 26, stk. 1, litra a), og artikel 168 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem<sup>4</sup>, særlig artikel 395, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved brev registreret af Kommissionen den 2. april 2013 anmodede Italien om en bemyndigelse til forlænge anvendelsen af foranstaltningen, der fraviger artikel 26, stk. 1, litra a), og artikel 168 i direktiv 2006/112/EF, med henblik på fortsat at begrænse fradragsretten for udgifter til visse motorkøretøjer, der ikke udelukkende anvendes i forretningsmæssigt øjemed.
- (2) Kommissionen underrettede de øvrige medlemsstater om Italiens anmodning ved brev af 10. juni 2013. Ved brev af 14. juni 2013 underrettede Kommissionen Italien om, at den rådede over alle de oplysninger, den fandt nødvendige for at kunne vurdere anmodningen.
- (3) Ved Rådets beslutning 2007/441/EF af 18. juni 2007<sup>5</sup> om bemyndigelse af Den Italienske Republik til at anvende foranstaltninger, der fraviger artikel 26, stk. 1, litra a), og artikel 168 i Rådets direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem, bemyndiges Italien til at begrænse retten til at fradrage moms betalt på motorkøretøjer, der ikke udelukkende anvendes i forretningsmæssigt øjemed, til 40 %. Det er ligeledes fastsat i beslutning 2007/441/EF, at privat brug af køretøjer, der har været omfattet af en begrænsning af fradragsretten, ikke må sidestilles med levering af ydelser mod vederlag. Derudover indeholder beslutning 2007/441/EF definitioner på de køretøjer og udgifter, der er omfattet af beslutningen, samt en liste over køretøjer, der ikke er omfattet heraf. Beslutning 2007/441/EF blev ændret ved Rådets afgørelse 2010/748/EF af 29. november 2010<sup>6</sup>, som sætter udløbsdatoen til den 31. december 2013.
- (4) I overensstemmelse med artikel 6 i Rådets beslutning 2007/441/EF, som ændret ved Rådets afgørelse 2010/748/EF, fremsendte Italien en rapport til Kommissionen, som indeholdt en bedømmelse af begrænsningen af procentsatsen. Det fremgår af Italiens oplysninger, at en begrænsning af fradragsretten til 40 % stadig stemmer overens med

<sup>4</sup> EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1.

<sup>5</sup> EUT L 165 af 27.6.2007, s. 33.

<sup>6</sup> EUT L 318 af 4.12.2010, s. 45-46.

de faktiske omstændigheder med hensyn til forholdet mellem den erhvervmæssige og ikke-erhvervmæssige brug af de omhandlede køretøjer. Italien bør derfor bemyndiges til at anvende denne foranstaltning for endnu en begrænset periode indtil den 31. december 2016.

- (5) I tilfælde af, at Italien anmoder om en yderligere forlængelse efter 2016, bør der senest den 1. april 2016 indsendes en ny rapport til Kommissionen sammen med en anmodning om forlængelse.
- (6) Kommissionen vedtog den 29. oktober 2004 et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 77/388/EF med henblik på at forenkle de momsmæssige forpligtelser<sup>7</sup>. Undtagelsesforanstaltningerne i denne afgørelse bør udløbe på datoen for ikrafttrædelsen af et sådant ændringsdirektiv, hvis denne dato er tidligere end den i denne afgørelse fastsatte udløbsdato.
- (7) Fravigelsen vil ikke få nogen indvirkning på EU's egne indtægter fra merværdiafgiften.
- (8) Beslutning 2007/441/EF bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### *Artikel 1*

I beslutning 2007/441/EF foretages følgende ændringer:

1. Artikel 6 affattes således:

#### *"Artikel 6*

Enhver anmodning om forlængelse af foranstaltningen i denne afgørelse skal være Kommissionen i hænde inden den 1. april 2016.

Enhver anmodning om forlængelse af disse foranstaltninger ledsages af en rapport, der indeholder en bedømmelse af den anvendte begrænsning af procentsatsen betalt på motorkøretøjer, der ikke udelukkende anvendes i forretningsmæssigt øjemed."

2. Artikel 7 affattes således:

#### *"Artikel 7*

Denne beslutning udløber på dagen for ikrafttrædelsen af EU's bestemmelser for fastlæggelse af de udgifter i forbindelse med motorkøretøjer, der ikke giver ret til et fuldt fradrag for merværdiafgiften, dog senest den 31. december 2016."

#### *Artikel 2*

Denne afgørelse får virkning på dagen for meddelelsen.

Denne afgørelse anvendes fra den 1. januar 2014.

#### *Artikel 3*

Denne afgørelse er rettet til Den Italienske Republik.

---

<sup>7</sup> KOM(2004) 728 endelig (EUT C 24 af 29.1.2005, s. 10).

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*