



Ja
til Europa

Konservativt **Ja**
til
Amsterdam-
traktaten

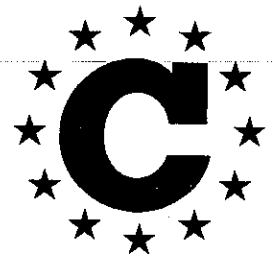
Det
Konservative
Folkeparti



Indhold

Konservativ EU-politik.....	3
<i>Det europæiske samarbejde</i>	3
Derfor anbefaler vi et ja til Amsterdam-traktaten.....	4
<i>Udvidelsesperspektivet</i>	4
<i>Friheds- og menneskerettighederne</i>	4
<i>Den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik</i>	5
<i>Kampen mod den grænseoverskridende kriminalitet</i>	5
<i>De nationale parlamenter - den nationale identitet</i>	6
<i>EUs Institutioner og beslutningsformer</i>	6
<i>Fleksibilitet</i>	6
<i>Miljøgarantien</i>	7
Schengen-samarbejdet	7
De danske forbehold	8
<i>Unionsborgerskabet</i>	8
<i>Politi- og asylsamarbejdet</i>	8
<i>Den Økonomiske og Monetære Union - fælles mønt</i>	8
<i>Forsvarssamarbejdet</i>	8

Konservativ EU-politik



Det europæiske samarbejde

Det Konservative Folkeparti er tilhænger af det europæiske samarbejde og støtter en videreudvikling af samarbejdet. For Det Konservative Folkeparti er EU ikke et mål i sig selv, men et vigtigt middel til at fremme danske og europæiske interesser.

EU-landene er alle demokratier, der hylder principperne om retsstaten og respekten for de grundlæggende friheds- og menneskerettigheder.

Det er rettigheder, Det Konservative Folkeparti kun kan støtte og kæmpe for. Boligen, ejendomsretten og den personlige frihed er ukrænkelighed.

I tidligere tider handlede frihedsrettighederne blandt andet om retten til erhverv, altså retten til frit at vælge om man ville være bager eller smed - og hvor man ville være det. EUs grundlæggende ideer - retten til fri bevægelighed og fri etableringsret - er en videreførelse, eller om man vil: en internationalisering af de fundamentale rettigheder.

De fire friheder - fri bevægelse for varer, tjenesteydelser, kapital og personer - er grundstammen i Det Indre Marked. Europa har i dette århundrede bevæget sig bort fra tidligere tiders protektionisme. I dag er vi alle - både Danmark og de øvrige europæiske lande - helt afhængige af samhandel.

Men EU drejer sig ikke kun om økonomi. Det europæiske samarbejde har siden sin start haft en vigtig rolle for at sikre politisk stabilitet i Europa. Det er ikke mindst EUs rolle som stabiliserende faktor, der er baggrunden for, at stadig flere og flere lande erkender nødvendigheden af et tæt, forpligtende samarbejde i Europa. Derfor ønsker de øst- og centraleuropæiske lande og de baltiske lande at blive optaget i EU. For Det Konservative Folkeparti er det helt afgørende, at EU i de kommende år optager de europæiske lande, der ønsker optagelse, og som udviser vilje til at leve op til de forpligtelser, der følger med EU-medlemskabet.

Dette er en stor og afgørende opgave for alle medlemslande i EU. Samtidigt er det vigtigt, at der bliver taget skridt til fornyelse i EU selv. Ligesom Det Konservative Folkeparti ikke er tilhænger af bureaukrati i kommuner, amtskommuner og staten, er vi heller ikke tilhængere af EU-bureaukrati.

Det Konservative Folkeparti ser ikke EU som "nationalstatens endeligt". Derimod handler det om at styrke de områder, der kræver internationalt samarbejde. Omvendt mener vi, at der er områder, som skal varetages i de enkelte lande, for eksempel skatte- og afgiftspolitik.

EUs fremtid er ikke Europas Forenede Stater, men derimod et Fædrelandenes Europa. Det er helt utopisk, når der bliver talt om, at nationalstaten skal nedlægges. Ingen lande ønsker at se sig selv slettet af landkortet. Respekten for den nationale identitet er central i EU.

Derfor anbefaler vi et ja til Amsterdam-traktaten

Ja
- det sikre valg

1. Amsterdam-traktaten baner vejen for udvidelsen af EU med de øst- og centraleuropæiske lande samt Baltikum.
2. De grundlæggende friheds- og menneskerettigheder styrkes. Det bliver muligt at suspendere et lands rettigheder, hvis landet overtræder de grundlæggende menneskerettigheder.
3. Den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik styrkes uden, at EU-landene mister deres udenrigspolitiske suverænitet. Et land kan vælge at stå uden for en fælles aktion, uden at EU mister sin handlekraft.
4. Kampen mod den grænseoverskridende kriminalitet - for eksempel menneskesmugling og narkohandel - forbedres.
5. De nationale parlamenter styrkes.
6. Der er indført fleksibilitet i EU, så en gruppe lande kan vælge at gå videre i samarbejdet uden, at alle behøver at være med.
7. Miljøgarantien forbedres, fordi det bliver muligt at indføre strengere nationale regler, selvom EU allerede har vedtaget regler på et område.

Udvidelsesperspektivet

Det europæiske samarbejde har været en realitet siden dannelsen af den Europæiske Kul- og Stålfællesskab i 1951. I 1957 indgik Italien, Frankrig, Vesttyskland, Luxembourg, Holland og Belgien Rom-traktaten. Det er den traktat, der danner baggrunden for det EU, vi kender i dag.

I takt med at Fællesskabet er blevet udvidet, har det været nødvendigt at tilpasse rammerne for samarbejdet. I EF/EUs levetid er der gennemført i alt fire udvidelser - i 1972 med Storbritannien, Irland og Danmark, i 1981 med Grækenland, i 1986 med Spanien og Portugal og i 1992 med Sverige, Finland og Østrig. I samme periode har vi fået Det Indre Marked i 1986 og Maastricht-traktaten i 1991. Der er ikke grundlag for at udvide Unionen i den eksisterende traktat. Derfor har landene udarbejdet Amsterdam-traktaten, som skal til folkeafstemning den 28. maj 1998.

Amsterdam-traktaten gør udvidelsen mulig, fordi traktaten - udover at løse en række af de problemer, EU har stået over for de senere år - giver samarbejdet den dynamik og fleksibilitet, der er nødvendig, for at endnu flere lande kan deltage i EU.

Friheds- og menneskerettighederne

Amsterdam-traktaten fastslår EU-landenes fælles demokratiske grundlag. Friheds- og menneskerettighederne har fået en fremtrædende placering og er dermed et vigtigt signal til de lande, der ansøger om at blive optaget i EU.

Amsterdam-traktaten giver mulighed for at suspendere et medlemslands rettigheder - herunder landets ret til at stemme i fælles EU-anliggender - hvis der konstateres overtrædelse af menneskerettighederne.

Det Konservative Folkeparti hilser denne ændring særdeles velkommen. Der er ingen tvivl om, at EUs klare holdning til friheds- og menneskerettigheder har en afsmittende effekt på de lande, der ønsker at blive medlemmer. EU-landene har nu i fællesskab sendt et signal om, at ansøgerlandene skal respektere menneskerettighederne og mindretallets rettigheder, hvis de vil gøre sig forhåbninger om at blive optaget. Det er et meget stort skridt i den europæiske historie, at det nu bliver en forpligtelse for så mange europæiske lande at respektere friheds- og menneskerettigheder.

Den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik

EU består af selvstændige nationer med hver deres nationale egenart. Det er vigtigt for Danmark, at EU har en velfungerende udenrigspolitik. Uden samarbejdspartnere ville det være betydeligt vanskeligere at varetage vores udenrigspolitiske interesser. Sammen med de øvrige EU-lande taler Danmark med størst mulig vægt på den internationale scene. Sammen står vi stærkest.

Indtil nu har EUs fælles udenrigspolitik på mange områder fungeret efter hensigten. EU-landene har formået at koordinere deres holdninger til udenrigspolitiske spørgsmål og har været i stand til at optræde i forening på den udenrigspolitiske scene. Men vi må også erkende, at der på områder, hvor der har været markante forskelle i interesser og holdninger, har været mange problemer med at få EU til at tale med én stemme. Det tydeligste eksempel vi har set, var borgerkrigen i det tidligere Jugoslavien.

Amsterdam-traktaten har taget fat i netop denne problemstilling. Som en del af traktaten bliver der nedsat en fælles analyseenhed, som skal sikre, at EU-landene i udenrigspolitiske spørgsmål får et fælles beslutningsgrundlag. Samtidig er det besluttet, at Det Europæiske Råds generalsekretær fremover skal skabe kontinuitet i den fælles udenrigspolitik. Det er i god overensstemmelse med Det Konservative Folkepartis ønske om at skabe et mere effektivt udenrigspolitisk samarbejde.

Det samme er den procedure om "konstruktiv afståelse", som også er en del af det nye udenrigspolitiske samarbejde. Den procedure betyder, at et land suverænt kan beslutte at stå uden for en fælles udenrigspolitisk beslutning. Det betyder, at det pågældende land - i stedet for at blokere for de andre landes ønske om at vedtage en fælles holdning til et problem - kan vælge ikke at deltage i beslutningen. Dermed bevarer EU sin handlekraft, uden at landene mister deres udenrigspolitiske suverænitet. Endelig er det besluttet, at hvis den pågældende beslutning er af væsentlig betydning for et land, der har en anden holdning end de øvrige lande, kan det pågældende land i realiteten nedlægge veto over for den fælles holdning.

For Det Konservative Folkeparti er det en meget tilfredsstillende løsning, som tilgodeser landenes udenrigspolitiske suverænitet samtidig med, at den styrker Den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik.

Kampen mod den grænseoverskridende kriminalitet

Den internationale kriminalitet skal bekæmpes med internationalt politisamarbejde. Den grænseoverskridende kriminalitet i form af for eksempel menneskesmugling og ulovlig handel med narkotika er en alvorlig trussel for menneskers sikkerhed. Derfor er det helt

afgørende, at de europæiske politimyndigheder og altså også det danske får de nødvendige redskaber til at bekæmpe kriminaliteten.

Politisamarbejdet er mellemstatsligt, men med Amsterdam-traktaten er samarbejdet effektiviseret samtidig med, at enstemmighed bevares som afstemningsform. Det Konservative Folkeparti er tilfreds med, at fremtidige konventioner kan træde i kraft, når mindst halvdelen af landene har tiltrådt konventionerne. Dermed undgås de senere års langsommelighed i politisamarbejdet. Vi finder det meget tilfredsstillende, at de nationale parlamenter har fået en styrket rolle også på dette område.

Det er i den forbindelse et stort fremskridt, at kampen mod svindel med EU-midler forbedres. Særligt er det vigtigt, at ingen lande kan nedlægge veto mod foranstaltninger til bekæmpelse af svig. Det Konservative Folkeparti mener, at brugen af kvalificeret flertalsafgørelser på dette område er helt central.

De nationale parlamenter - den nationale identitet

Amsterdam-traktaten indeholder en styrkelse af de nationale parlameters rolle, altså også en styrkelse af Folketinget i Danmark. Til Amsterdam-traktaten er knyttet en protokol, der udvider de nationale parlameters mulighed for at påvirke EUs beslutningsproces. Det er fastslået, at Europa-Kommissionens "kataloger" med forslag til EU-lovgivning - de såkaldte grøn- og hvidbøger - skal sendes til de nationale parlamenter for dér at blive genstand for høring.

Det Konservative Folkeparti har hele tiden lagt vægt på, at de nationale parlamenter får en mere fremtrædende rolle i EUs beslutningsproces. Vi er derfor særdeles tilfredse med resultatet af regeringskonferencen. I relation til den praktiske udmøntning af nærhedsprincippet er det et meget vigtigt skridt i den rigtige retning, at de nationale parlamenter samlet kan vurdere, om nærhedsprincippet respekteres.

I den forbindelse er det også centralt, at der i den nye traktat igen står, at Unionen skal respektere medlemslandenes nationale identitet. Det traktatfæstes, at enhver borger kan henvende sig til EUs institutioner på sit eget sprog - og få svar på sit eget sprog. Det viser, at vi ikke bevæger os i retning af et føderalt europæisk samarbejde.

EUs Institutioner og beslutningsformer

Amsterdam-traktaten er første skridt til udvidelsen af EUs medlemskreds. Derfor var der i regeringskonferencen diskussion om fremtiden for EUs institutioner og spørgsmålet om stemmevægte.

Omend der ikke blev taget stilling til samtlige institutionelle spørgsmål, blev det afgjort, at Europa-Parlamentet højst kan have 700 medlemmer. Samtidig afgav de store lande én af deres to kommissærer, når udvidelsen er en realitet. Det Konservative Folkeparti er tilhænger af, at der skal være én kommissær pr. medlemsland.

Med Amsterdam-traktaten er der derudover indført brug af kvalificeret flertalsafgørelser på områder som forskning og svigsbekæmpelse samt åbenhed. Endvidere bliver Europa-Parlamentet inddraget på betydeligt flere områder end tidligere, og proceduren er blevet forenklet. Alt sammen ændringer som Det Konservative Folkeparti kan støtte.

Fleksibilitet

Der er opstillet regler for, hvornår en gruppe lande kan etablere et forstærket samarbejde på et givet område. Denne mulighed for at gøre samarbejdet mere fleksibelt gælder dog ikke den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, jvf. ovenfor.

Reglerne blev betydeligt strammere end først antaget. Fleksibilitet må kun være den sidste udvej, og det er en betingelse, at et flertal af landene deltager i det forstærkede samarbejde. Endelig skal det pågældende samarbejde til enhver tid være åbent for alle medlemslande, der måtte ønske at deltage.

For Det Konservative Folkeparti er det centralt, at der ikke bliver sået tvivl om EUs enhed. Den betingelse er opfyldt, eftersom det i følge Amsterdam-traktaten vil blive muligt for de lande, der ønsker det, at gå videre i samarbejdet - vel at mærke uden at fordreje konkurrencevilkårene og uden at begrænse samhandlen mellem alle EU-landene.

Miljøgarantien

EUs miljøpolitik bygger på principperne om forsigtighed, forebyggende indsats, indgreb ved forureningskilden og på princippet om, at forureneren betaler. Miljøhensyn skal indtages på alle EUs områder, f.eks. landbrugs- og transportpolitikken.

Miljøgarantien betyder, at et EU-land kan *opretholde* et højere beskyttelsesniveau på miljø, arbejdsmiljø og sundhed, hvis der ikke er tale om skjulte handelshindringer eller vilkårlig forskelsbehandling.

Amsterdam-traktaten styrker miljøpolitikken i EU. Princippet om bæredygtig udvikling skrives ind i EU-traktaten. Et EU-land kan nu *indføre* et højere beskyttelsesniveau på miljø- og arbejdsmiljø, hvis der er ny videnskab, der viser behov for øget beskyttelse og der er et konkret problem for medlemslandet.

Hvis et land anvender miljøgarantien eller rejser et problem om folkesundhed, har Europa-Kommissionen pligt til at undersøge, om *hele* EUs niveau skal hæves. Dermed kan det høje beskyttelsesniveau få en vigtig betydning for hele EUs beskyttelsesniveau.

For Det Konservative Folkeparti er det væsentligt, at balancen mellem på den ene side miljøet og på den anden side faren for, at garantien kan udnyttes som en skjult handelshindring, har fundet et naturligt leje. Den balance er indeholdt i Amsterdam-traktaten.

Schengen-samarbejdet



Når vi den 28. maj 1998 skal stemme om Amsterdam-traktaten, stemmer vi *ikke* om dansk deltagelse i Schengen-samarbejdet. Danmarks tilslutning til Schengen-samarbejdet blev vedtaget af Folketinget i foråret 1997, og Det Konservative Folkeparti stemte for.

Schengen-aftalen blev vedtaget uden om EU-samarbejdet. Konsekvensen, hvis Danmark ikke havde tilsluttet sig, er helt klar. Den tyske regering ville have været nødt til at indføre en særdeles streng grænsekontrol ved den dansk-tyske grænse, fordi grænsen, der hvert år passeres mere end 80 millioner gange, ville være en ydre grænse i Schengen-samarbejdet. Det ville have indebåret en meget omfattende kontrol af samtlige rejsende fra Danmark.

Det Konservative Folkeparti er tilhænger af Schengen-samarbejdet, fordi vi mener, at borgerne skal kunne bevæge sig frit. Schengen-samarbejdet medfører ikke, at grænsen forsvinder. Den dansk-tyske grænse har ligget fast siden 1920, og derved bliver det.

Vi finder, at det politi- og toldmæssige samarbejde hænger uomtvisteligt sammen med de åbne grænser - den frie bevægelighed kan ikke lade sig gennemføre uden et stærkt politi-samarbejde. Politiet skal styrkes i kampen mod menneskesmugling og den øvrige grænse-overskridende kriminalitet som for eksempel narkotikahandel og -smugling. Vi mener, at den bedste hjælp, Folketinget kan give det danske politi, er en tilladelse til at etablere et intensivt samarbejde med politiet i landene omkring Danmark.

De danske forbehold



Ved Edinburgh-topmødet i 1992 fik Danmark indføjet fire forbehold over for Maastricht-traktaten. Forbeholdene vedrører unionsborgerskabet, politi- og asylsamarbejdet, den Økonomiske og Monetære Union samt forsvarssamarbejdet.

Unionsborgerskabet

Danmark ønsker ikke, at unionsborgerskabet skal træde i stedet for dansk statsborgerskab. I Amsterdam-traktaten hedder det: "Unionsborgerskab er et supplement til det nationale statsborgerskab og træder ikke i stedet for dette." Forbeholdet over for unionsborgerskabet er derfor reelt udgået, eftersom de øvrige lande har erklæret sig enig med Danmark.

Politi- og asylsamarbejdet

Forbeholdet over for politi- og asylsamarbejdet indebærer, at Danmark ikke deltager i samarbejdet, hvis det udvikler sig til et område, hvor EU får tildelt egentlig kompetence i modsætning til den situation, hvor samarbejdet er mellemstatsligt.

Det Konservative Folkeparti ønsker ikke, at Danmark bliver flygtningemagnet. I Amsterdam-traktaten har de andre EU-lande forpligtet sig til at arbejde hen imod fælles regler for behandling af flygtninge fra tredjelande. Risikoen ved at stå udenfor samarbejdet er, at de flygtninge, der ikke kan få asyl i et land, der deltager fuldt ud i det fælles EU-samarbejde, vil søge til Danmark for at prøve at opnå asyl.

Den løsning er uholdbar for Danmark, og Det Konservative Folkeparti ønsker derfor forbeholdet ophævet snarest muligt.

Den Økonomiske og Monetære Union - fælles mønt

Danmark står med sit forbehold uden for den tredje fase af den Økonomiske-Monetære union, ØMU. Denne indebærer blandt andet fælles centralbank, en fælles valuta- og pengepolitik samt den fælles mønt, EURO.

Kredsen af lande, der deltager i ØMU'en fra tredje fases start, lægges fast i foråret 1998. Til den tid foreligger der en ny situation, som befolkningen må tage stilling til.

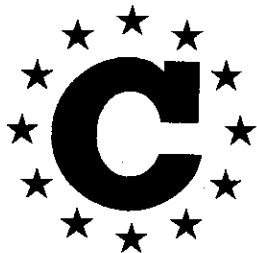
Forsvarssamarbejdet

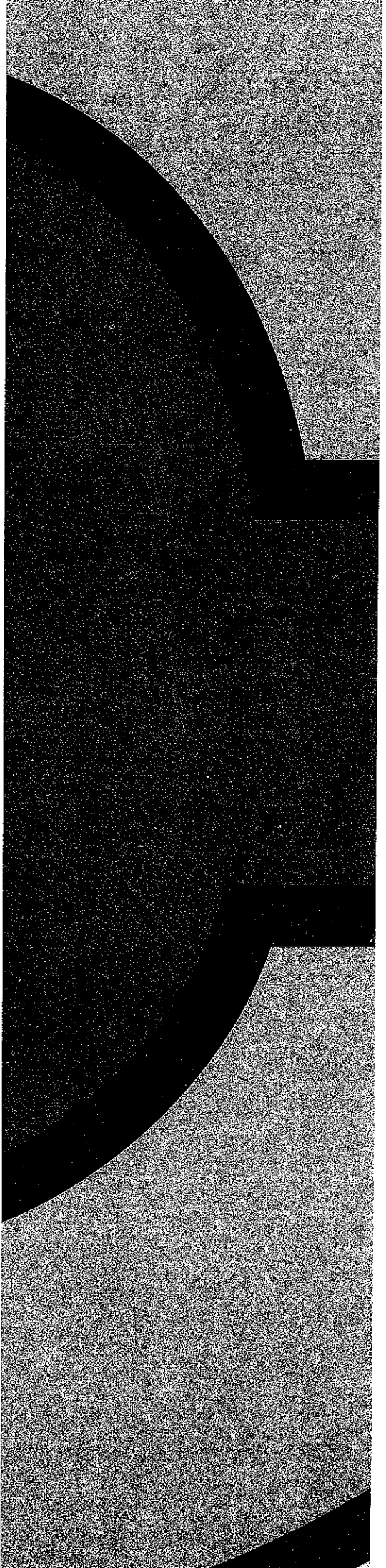
Europas forsvar ligger definitivt fast i NATO, og de vigtige bånd til alliansens store partner USA er intakte. Med Amsterdam-traktaten er det fastslået, at Vestunionen ikke integreres i EU, derimod kan EU bede Vestunionen om at udføre en opgave, for eksempel mine-

rydning. Alle EU-lande kan deltage, selvom de ikke er medlemmer af Vestunionen. Det står dog helt klart, at Danmark, der er NATO-medlem, i den praktiske udførelse af en opgave vil kunne drage stor fordel af et medlemskab af Vestunionen.

Det Konservative Folkeparti ønsker, at Danmark skal være fuldgyldigt medlem af Vestunionen. Dertil kommer, at de øvrige NATO-medlemmer kan beslutte at anvende Vestunionen som europæisk søjle i NATO. Uden fuldt medlemskab vil Danmark stå uden indflydelse på de beslutninger, som træffes i Vestunionen.

Det Konservative Folkeparti ønsker ikke, at Danmark skal stå isoleret blandt andet med den virkning, at danske borgeres interesser ikke vil blive varetaget på lige fod med borgerne i de andre EU-lande. Danmark skal have indflydelse på fremtidige humanitære, fredsbevarende og fredsskabende aktioner. Vi mener, at det er pinligt, at Danmark ikke deltager i beslutningen om for eksempel minerydning i det tidligere Jugoslavien. Med Amsterdam-traktaten er situationen en ganske anden end ved folkeafstemningen i 1992, og Det Konservative Folkeparti ønsker forbeholdet ophævet.





Det Konservative Folkeparti

Nyhavn 4 . Postboks 1515 . 1020 København K
Tlf 33 13 41 40 . Fax 33 93 37 73
E-mail: konservative@konservative.dk
Internet: <http://www.konservative.dk>