

Europaudvalget
2666 - økofin - Bilag 1
Offentligt

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

27. maj 2005

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Finansministeriets
notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen for rådsmøde
(økonomi- og finansministre) den 7. juni 2005.

Anders Topf



27. maj 2005

12 CHM

Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 7. juni 2005

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 16.-17. juni -
De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG)
(KOM(2005)141) side 3
2. Stabilitets- og Vækstpagten:
 - a) Ophævelse af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud
vedrørende Nederlandene side 12
 - b) (evt.) Revision af forordningerne 1466/97 og 1467/97 side 16
3. Euromønter side 21
Rådskonklusioner
4. Statistisk - Europæisk strategi for ledelse og ansvar vedrørende stati-
stik for offentlige finanser side 24
Rådskonklusioner
5. Finansiering af ulandsbistand side 27
(KOM(2005) 133, SEK(2005)453, SEK(2005)454)
6. Finansielle tjenesteydelser:
 - a) Genforsikring side 33
(KOM(2004)273)
 - b) 3. hvidvaskdirektiv (notat herom følger snarest muligt)
 - c) 4. og 7. selskabsdirektiv (notat herom følger snarest muligt)
7. Skat:
 - a) Rentebeskatningsdirektivet – status side 36
 - b) Nedsat moms side 38
(KOM(2003)397, KOM(2005)136)
 - c) Rapport fra adfærdskodeksgruppen side 51
 - d) Rente-/royaltydirektivet side 55

8. (evt.) De finansielle perspektiver 2007-2013
(KOM(2004)101, KOM(2004)487, KOM(2004)498) side 57
9. Kommissionens ændringsforslag nr. 3 til EU's 2005-budget – a-
punkt side 63
(SEK(2005)548)
10. Kommissionens ændringsforslag nr. 4 til EU's 2005-budget – a-
punkt side 66
(SEK(2005)650)
11. EF-domstolens praksis på skatteområdet
(notat herom snarest muligt)

Dagsordenspunkt 1: Forberedelse af Det Europæiske Råd den 16.-17. juni – De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer

KOM(2005)141

Resumé: Kommissionen har den 12. april 2005 offentliggjort en meddelelse vedrørende de integrerede retningslinjer for vækst og job 2005-2008, herunder en benstilling om de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG) (jf. traktatens artikel 99), og et forslag til en Rådsbeslutning om retningslinjerne for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker (jf. traktatens artikel 128), der efter behandling i de relevante rådsformationer ventes godkendt på Det Europæiske Råd og vedtaget af hhv. Rådet (økonomi- og finansministre) og Rådet (beskæftigelses- og socialministre). Det nye koncept med tre-årige integrerede retningslinjer er en gennemførelse af DER's beslutning den 22.-23. marts 2005 om midtvejsrevisionen af Lissabon-strategien, herunder om bedre styring af strategien.

ECOFIN ventes på rådsmødet den 7. juni 2005 på grundlag af Kommissionens benstilling at vedtage sit udkast til de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer med henblik på godkendelse af DER den 16.-17. juni 2005.

Baggrund

Formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råds møde i Bruxelles den 22.-23. marts 2005 fastslår i relation til midtvejsrevisionen af Lissabon-strategien, at Rådet på baggrund af Det Europæiske Råds konklusioner skal vedtage "et sæt integrerede retningslinjer bestående af to elementer: de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG) og retningslinjerne for beskæftigelsen. Da BEPG er det generelle instrument for samordning af de økonomiske politikker, bør de fortsat omfatte hele viften af makro- og mikroøkonomiske politikker og beskæftigelsespolitikkerne, for så vidt der er et samspil mellem disse og de økonomiske politikker; BEPG skal sikre den generelle økonomiske sammenhæng mellem strategiens tre dimensioner."

Som led i at sikre at de tiltag, som EU og medlemslandene vedtager, bedre bidrager til at fremme vækst og beskæftigelsen i Europa besluttede stats- og regeringscheferne på forårstopmødet den 22.-23. marts 2005 at forbedre styringen af Lissabon-strategien. Hensigten var at gøre det lettere at prioritere samtidigt med at den overordnede balance og synergi mellem strategiens 3 dimensioner blev respekteret, og processen blev rationaliseret. På baggrund af konklusionerne fra forårstopmødet har Kommissionen således i nærværende meddelelse (KOM(2005)141) af 12. april 2005 fremlagt forslag til integrerede retningslinjer for fremme af vækst og beskæftigelse i EU. På grundlag af disse retningslinjer skal medlemslandene fastlægge nationale reformprogrammer og Kommissionen skal fremlægge et program for Fællesskabets foranstaltninger, som skal fremme væksten og beskæftigelsen. De integrerede retningslinjer samler dels de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer, dels retningslinjerne for beskæf-

tigelsen i et samlet dokument for derved at præsentere en mere klar vision for hvordan de udfordringer som EU står overfor kan håndteres.

De integrerede retningslinier udmønter således den nye tre årige Lissabon-cyklus, som derved dækker perioden 2005-08.

De integrerede retningslinier behandles på møder i Rådet (konkurrenceevneministre) den 10. maj, Rådet (uddannelse og ungdom) den 24. maj, Rådet (beskæftigelses- og socialministre) den 2.-3. juni, og ECOFIN den 7. juni, forud for godkendelse af Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005, som forberedes af Rådet (generelle anliggender) den 23. maj og den 13. juni.. Efterfølgende vedtages de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer af Rådet (økonomi- og finansministre), mens beskæftigelsesretningslinjerne vedtages af Rådet (beskæftigelses- og socialministre).

Hjemmelsgrundlag

De integrerede retningslinier vil blive vedtaget i henhold til de foreskrevne procedurer i Traktatens artikel 99 og 128.

Indhold

Kommissionen har den 12. april 2005 offentliggjort en meddelelse vedrørende de integrerede retningslinjer for vækst og job 2005-2008, herunder en henstilling om de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG), jf. traktatens artikel 99, og et forslag til en Rådsbeslutning om retningslinjerne for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker, jf. traktatens artikel 128. Kommissionens oplæg til integrerede retningslinjer består af dels de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer i form af makroøkonomiske retningslinjer og mikroøkonomiske retningslinjer og dels beskæftigelsesretningslinjerne, jf. oversigt.

Oversigt: De integrerede retningslinjer for vækst og job (2005-2008)

Makroøkonomiske retningslinjer

- 1 At sikre økonomisk stabilitet for holdbar vækst
- 2 At sikre økonomisk og finanspolitisk holdbarhed
- 3 At fremme en vækst- og beskæftigelsesorienteret og efficient allokering af ressourcer
- 4 At fremme en styrket sammenhæng mellem makroøkonomisk politik og strukturpolitik samt beskæftigelsespolitik
- 5 At bidrage til en dynamisk og velfungerende ØMU
- 6 At sikre at lønudvikling bidrager til makroøkonomisk stabilitet og vækst

Mikroøkonomiske retningslinjer

- 7 At øge og forbedre investeringer i F&U, særligt fra den private sektor
- 8 At fremme alle former for innovation
- 9 At styrke de konkurrencemæssige fordele for den industrielle base
- 10 At facilitere spredning og effektiv anvendelse af informations- og kommunikationsteknologi (ICT) og at udbygge et rummeligt informationssamfund
- 11 At fremme en bæredygtig anvendelse af ressourcer og styrke synergiene mellem miljøbeskyttelse og vækst
- 12 At udvide og uddybe det indre marked
- 13 At sikre åbne og kompetitive markeder indenfor og udenfor Europa, og at høste fordelene ved globaliseringen
- 14 At skabe et mere kompetitivt erhvervsmiljø og at opfordre til privat initiativ gennem bedre regulering
- 15 At fremme iværksætterkulturen og at skabe et miljø fremmende for små og mellemstore virksomheder
- 16 At udvide, forbedre og sammenkæde europæisk infrastruktur og færdiggøre prioriterede grænseoverskridende projekter

DE OVERORDNEDE ØKONOMISK-POLITISKE RETNINGS-LINJER (BEPG)

ECOFIN ventes på grundlag af Kommissionens henstilling og bidragene fra de øvrige berørte rådsformationer at vedtage overordnede økonomisk-politiske retningslinjer med flg. hovedindhold:

Makroøkonomiske politikker for vækst og job

Retningslinje 1: At sikre økonomisk stabilitet for holdbar vækst

EU-landene bør leve op til deres mellemfristede budgetmålsætninger, og – i det omfang denne målsætning endnu ikke er opfyldt – gennemføre de nødvendige tiltag i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten, og landene bør samtidig undgå procyklisk finanspolitik. Lande med uforholdsmæssigt store underskud bør iværksætte effektive tiltag for at sikre en hurtig korrektion af underskuddene. Lande med uholdbare underskud på betalingsbalancen bør korrigere dem i kraft af strukturreformer, styrket konkurrenceevne, og eventuelt finanspolitik.

Retningslinje 2: At sikre økonomisk og finanspolitisk holdbarhed

EU-landene bør – i lyset af de skønnede omkostninger knyttet til de aldrende befolkninger – styrke de offentlige finanser gennem gældsreduktion og reformer af bl.a. pensions- og sundhedssystemer, der sikrer at de er finansielt holdbare og opfylder deres sociale mål, samt højere beskæftigelse og arbejdsudbud for bl.a. kvinder og traditionelt udstødte grupper og fremme en livslang tilgang til arbejde.

Retningslinje 3: At fremme en vækst- og beskæftigelsesorienteret og efficient allokering af ressourcer

EU-landene bør – under overholdelse af retningslinjerne om økonomisk stabilitet og holdbarhed – sikre en sammensætning af de offentlige udgifter, der fremmer vækst og tilpasse skattestrukturer for at styrke vækstpotentialet, og sikre mekanismer til vurdering af forholdet mellem offentlige udgifter og opnåelsen af politiske mål, og sikre den overordnede sammenhæng mellem forskellige reformer.

Retningslinje 4: At sikre at lønudviklingen bidrager til makroøkonomisk stabilitet og vækst

EU-landene bør tilskynde til de rette rammebetingelser for løndannelse, med fuld respekt for de sociale parters rolle, med henblik på at fremme en udvikling i arbejdskraftomkostninger, der er konsistent med prisstabilitet og udviklingen i arbejdsproduktivitet på mellemlang sigt, idet der bør tages højde for forskelle i kvalifikationer og lokale arbejdsmarkedsforhold.

Retningslinje 5: At fremme en styrket sammenhæng mellem makroøkonomisk politik og strukturpolitik samt beskæftigelsespolitik

EU-landene bør gennemføre reformer, der øger vækstpotentialet og understøtter en sund makroøkonomisk ramme gennem øget fleksibilitet, mobilitet og tilpasningsevne på arbejds- og produktmarkeder som reaktion på globaliseringen, teknologiske fremskridt, efterspørgselsskift og ændringer i konjunkturforskel.

Retningslinje 6: At bidrage til en dynamisk og velfungerende ØMU

Eurolandene bør sikre en bedre koordination af deres økonomiske politik, og særligt fokusere på finanspolitisk holdbarhed i fuld overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten, og bidrage til et policy mix, der støtter konjunkturfremgang og er forenelig med prisstabilitet og dermed styrker tilliden hos erhvervslivet og forbrugerne på kort sigt og samtidig er forenelig med holdbar vækst på lang sigt, og gå videre med strukturreformer, der forbedrer euroområdet langsigtede potentielle vækst og forbedrer dets produktivitet, konkurrenceevne og tilpasningsevne i forhold til asymmetriske chok, idet der bør lægges særlig vægt på beskæftigelsespolitik. Eurolandene bør endvidere sikre, at euroområdets indflydelse i det globale økonomiske system er i overensstemmelse med dets økonomiske vægt.

Mikroøkonomiske reformer rettet mod styrkelse af Europas vækstpotentiale

Retningslinje 7: At øge og forbedre investeringer i F&U, særligt fra den private sektor

3-procentsmålet for investeringer i F&U i 2010 bekræftes med en passende deling mellem offentlig og privat F&U, og medlemslandene vil fastlægge

ge mellemliggende mål. EU-landene bør udvikle tiltag for at fremme F&U, særligt privat F&U, gennem: 1) styrkede rammebetingelserne og sikring af, at virksomheder opererer i tilstrækkeligt kompetitive og attraktive markeder, 2) mere effektive og effiente offentlige udgifter til F&U og udvikling af offentligt-private partnerskaber, 3) udvikling og styrkelse af 'excellence-centre' af uddannelses- og forskningsinstitutioner i medlemslandene, og forbedring af samarbejde og overførsel af teknologi mellem offentlige forskningsenheder og private foretagender, 4) udvikling og bedre udnyttelse af incitamenten for privat F&U, 5) modernisering af ledelse på forskningsinstitutioner og universiteter, 6) sikring af et tilstrækkeligt udbud af kvalificerede forskere gennem flere studerende i videnskabs-, teknik- og ingeniørfag samt styrket karriereudvikling og mobilitet af forskere på tværs af lande og sektorer.

Retningslinje 8: At fremme alle former for innovation

EU-landene bør fokusere på 1) forbedringer af supportservices for innovation, særligt udbredelse og teknologioverførsel, 2) skabelse og udvikling af innovationsenheder, netværk m.v., der sammenknytter universiteter, forskningsinstitutioner og virksomheder, herunder på regionalt og lokalt niveau for at reducere teknologigabet mellem regioner, 3) fremme af grænseoverskridende viden-overførsel, herunder gennem udenlandske direkte investeringer, 4) fremme af offentlige indkøb af innovative produkter og services, 5) bedre adgang til indenlandsk og international finansiering, og 6) veldefinerede intellektuelle ejendomsrettigheder, herunder løsning af udestående problemer for Fællesskabs-patentet.

Retningslinje 9: At styrke de konkurrencemæssige fordele for den industrielle base

Europa har behov for en solid industriel base på hele sit område. En moderne og aktiv industripolitik bør bidrage til gode rammebetingelser for fremstillingserhverv og service. Landene bør som start definere merværdi- og konkurrenceevnefaktorer i centrale industrisektorer. EU-landene bør også fokusere på udviklingen af nye teknologier og markeder. Det indebærer særligt forpligtelse til fremme af nye teknologiinitiativer baseret på offentligt-private partnerskaber, herunder etablering og implementering af fælles europæiske teknologiinitiativer og samarbejde mellem medlemslande, der bidrager til håndtering af ufuldkommenheder på markeder. Det indebærer også skabelse og udvikling af et netværk af lokale klynger på tværs af EU med større involvering af små og mellemstore virksomheder.

Retningslinje 10: At facilitere spredning og effektiv anvendelse af informations- og kommunikationsteknologi (ICT) og at udbygge et rummeligt informationssamfund

EU-landene bør 1) opfordre til anvendelse af ICT i den offentlige service og i husholdninger, 2) sikre de nødvendige rammer for de relaterede ændringer i organisationen af arbejde i økonomien, 3) fremme en stærk europæiske tilstedeværelse i centrale segmenter af ICT, opfordre til udvikling af stærke ICT-industrier og velfungerende markeder, 5) sikre sikker-

hed i netværk og information, samt konvergens og interoperabilitet for at etablere et informationsområde uden grænser, 6) udbrede bredbånd, herunder for dårligt stillede regioner, for at udvikle videnøkonomien.

Retningslinje 11: At fremme en bæredygtig anvendelse af ressourcer og styrke synergierne mellem miljøbeskyttelse og vækst

EU-landene bør 1) prioritere øget energieffektivitet samt udviklingen af nye og bæredygtige energikilder og spredning af miljøvenlig og øko-efficiente teknologier, dels a) i det indre marked, særligt inden for transport og energi, for at reducere den europæiske økonomis sårbarhed over for olieprissvingninger, og dels b) i forhold til resten af verden som en sektor med betydeligt eksportpotentiale, 2) fremme internalisering af miljømæssige omkostninger og afkobling af økonomisk vækst og miljøforringelser, 3) fortsætte kampen mod klimændringer ved at implementere Kyoto-målene på en omkostningseffektiv måde. Implementeringen af disse prioriteter bør være i overensstemmelse med eksisterende europæisk lovgivning og med tiltag og instrumenter foreslået i handlingsplanen for miljøteknologi (Environmental Technologies Action Plan, ETAP).

Retningslinje 12: At udvide og uddybe det indre marked

EU-landene bør 1) fremskynde gennemførelse af direktiver vedrørende det indre marked, 2) prioritere en bedre gennemførelse af lovgivning vedrørende det indre marked, 3) fjerne hindringer for grænseoverskridende aktiviteter, 4) anvende EU's regler for offentlige indkøb effektivt, 5) fremme et fuldt operationelt indre marked for services, mens den europæiske sociale model fastholdes, 6) fremskynde den finansielle integration gennem implementering og håndhævelse af den finansielle handlingsplan.

Retningslinje 13: At sikre åbne og kompetitive markeder indenfor og udenfor Europa, og at høste fordelene ved globaliseringen

EU-landene bør prioritere fjernelsen af lovgivningsmæssige og handelsmæssige samt andre barrierer, der hæmmer konkurrence, 2), en mere effektiv håndhævelse af konkurrencepolitik, 3) selektiv gennemgang af markedsforhold og lovgivning for at identificere og fjerne hindringer for konkurrence og markedsadgang, 4) reduktionen i statsstøtte, der forvrider konkurrencen, 5) omprioritering af statsstøtte til fordel for visse horisontale mål, 6) fremme den eksterne åbenhed, også i en multilateral kontekst. EU-landene bør også fuldt ud implementere de aftalte tiltag for at åbne netværksindustrier for konkurrence for at sikre effektiv konkurrence på europæiske integrerede markeder. Samtidig spiller udbudet af services af generel økonomisk interesse en vigtig rolle.

Retningslinje 14: At skabe et mere kompetitivt erhvervmiljø og at opfordre til privat initiativ gennem bedre regulering

EU-landene bør 1) reducere den administrative byrde på erhvervslivet, 2) forbedre kvalitet i lovgivningen gennem systematisk og grundig vurdering af dens økonomiske, sociale og miljømæssige effekter, mens der tages højde for og gøres fremskridt i målingen af den administrative byrde forbundet med regulering.

gen, herunder i relation til håndhævelse, 3) opfordre virksomheder til at udvikle deres sociale ansvar.

Retningslinje 15: At fremme iværksætterkulturen og at skabe et miljø fremmende for små og mellemstore virksomheder

EU-landene bør 1) forbedre adgangen til finansiering for at fremme etablering og vækst af små og mellemstore virksomheder, 2) styrke de økonomiske incitament, herunder gennem forenkling af skattesystemerne og reduktion af ikke-lønmæssige arbejdskraftomkostninger, 3) styrke det innovative potentiale hos små og mellemstore virksomheder, og 4) tilbyde relevant supportservice for at fremme virksomheds-etablering og vækst i overensstemmelse med Charteret for små og mellemstore virksomheder. EU-landene bør endvidere styrke iværksætterkultur i uddannelser og efteruddannelser. De bør også fremme mulighederne for ændringer i ejerforhold, om nødvendigt revidere konkurslovgivning og forbedre retsprocesser vedrørende blandt andet virksomhedsomstruktureringer.

Retningslinje 16: At udvide, forbedre og sammenkæde europæisk infrastruktur og færdiggøre prioriterede grænseoverskridende projekter

Formålet er særligt at styrke integration af de nationale markeder i det udvidede EU. EU-landene bør 1) udvikle passende og ressourceefficiente infrastrukturer i forhold til transport, energi samt informations- og kommunikationsteknologi – særligt dem inkluderet i TEN-netværkene – ved at supplere Fællesskabsmekanismer som en vigtig betingelse for at sikre en succesfuld åbning af netværksindustrier for konkurrence, 2) overveje udviklingen af offentligt-private partnerskaber, 3) overveje passende infrastrukturprissystemer, der internaliserer miljømæssige omkostninger for at sikre en efficient anvendelse af infrastrukturer og udvikling af en bæredygtig modal balance.

Nærhedsprincippet

Medlemslandene har selv ansvaret for deres økonomiske politikker, herunder makroøkonomisk og mikroøkonomisk politik samt beskæftigelsespolitik, men skal ifølge traktaten betragte deres økonomiske politikker som spørgsmål af fælles interesse og samordne dem i Rådet i kraft af de overordnede økonomisk politiske retningslinjer, jf. traktatens artikel 99, og retningslinjerne for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker, jf. traktatens artikel 128. Da retningslinjerne er eksplicit hjemlet i traktaten finder regeringen at sagen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer har i sig selv ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

De overordnede økonomisk-politiske retningslinier ventes ikke i sig selv at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Gennemførelse af retningslinierne forventes at have positive samfundsøkonomiske og miljømæssige konsekvenser.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Udkastet til de overordnede økonomisk-politiske retningslinier til behandling på ECOFIN den 7. juni 2005 har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Kommissionens henstilling om de overordnede økonomisk-politiske retningslinier, der indgår i Kommissionens meddelelse om de integrerede retningslinjer for vækst og job 2005-2008, blev forud for ECOFIN den 12. april 2005 forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering.

Holdning

Vedrørende dansk holdning

Fra dansk side støttes de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (2005-2008), udarbejdet af Rådet på grundlag af Kommissionens meddelelse vedrørende de integrerede retningslinjer for vækst og job 2005-2008, med henblik på godkendelse af Det Europæiske Råd og efterfølgende vedtagelse af ECOFIN. Fra dansk side bifalder man integrationen af de eksisterende retningslinjer.

Fra dansk side lægges der vægt på, at retningslinjerne har den størst mulige effekt i forhold til gennemførelsen af økonomisk politik, der bidrager til at nå Fællesskabets mål, at integrationen af retningslinierne bidrager til at opfylde traktatens krav om, at beskæftigelsesretningslinierne er i overensstemmelse (konsistente) med de overordnede økonomisk-politiske retningslinier, samt finder det hensigtsmæssigt, at alle relevante rådsformationer har bidraget til formulering og skal bidrage til gennemførelse af de integrerede retningslinier. Fra dansk side lægges endvidere vægt på, at de integrerede retningslinier afspejler de danske prioriteter op til forårstopmødet og de konklusioner, som blev vedtaget på forårstopmødet, herunder at BEPG skal sikre konsistens i den økonomiske politik.

Fra dansk side arbejder man for, at de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer afspejler regeringens prioriteter vedr. styrkelse af forskning og udvikling og etableringen af et europæisk videnområde, og sikring af konsistens mellem makropolitik, mikropolitik og beskæftigelsespolitik, herunder at strukturreformer bidrager til finanspolitisk holdbarhed på lang sigt og – inden for disse rammer – et styrket fokus på arbejdsmarkedsreformer, der fremmer fleksibilitet og incitamenter til øget arbejdsudbud og beskæftigelse.

Fra dansk side finder man, at retningslinjerne er et rimeligt kompromis.

Vedrørende andre landes holdning

De øvrige EU-lande ventes at støtte Rådets udkast til de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (2005-2008) som grundlag for en styrket indsats for vækst og beskæftigelse i Europa.

Dagsordenspunkt 2 a): Stabilitets- og Vækstpagten – Ophævelse af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Nederlandene

Resumé: Rådet ventes at vedtage en beslutning under Traktatens artikel 104.12, der ophæver proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Nederlandene, idet Nederlandene har korrigeret sit uforholdsmæssigt store underskud i overensstemmelse med Rådets henstilling af 2. juni 2004.

Baggrund

Nederlandenes offentlige budgetunderskud udgjorde 3,2 pct. af BNP i 2003, hvilket er over Traktatens referenceværdi for budgetunderskuddet på 3 pct. af BNP. Kommissionens prognose af 7. april 2004 skønnede endvidere, at underskuddet også vil overskride 3-procentsgrænsen i 2004.

ECOFIN vedtog på rådsmødet den 2. juni 2004 på grundlag af henstillinger fra Kommissionen

- en Rådsbeslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud i Nederlandene, jf. Traktatens artikel 104.6
- en Rådshenstilling til Nederlandene om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør, jf. Traktatens artikel 104.7.

Rådshenstillingen til Nederlandene anbefaler flg.:

- de nederlandske myndigheder bør bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort budgetunderskud til ophør senest i 2005. Rådet fastlægger en frist til den 2. oktober 2004 (4 måneder efter henstillingen) for den nederlandske regerings iværksættelse af korrigerende foranstaltninger for 2005, hovedsageligt af strukturel karakter, svarende til 0,5 pct. af BNP (d.v.s. en forbedring af den konjunkturrensede saldo på 0,5 pct. af BNP fra 2004 til 2005).
- Rådet opfordrer kraftigt de nederlandske myndigheder til at sikre, at budgetkonsolideringen rettet mod en budgetstilling tæt på balance eller i overskud fastholdes efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud, særligt i kraft af en reduktion af det konjunkturrensede underskud på mindst 0,5 pct. af BNP per år.

Rådshenstillingen blev offentliggjort efter aftale med den nederlandske regering.

ECOFIN drøftede på rådsmødet den 21. oktober 2004 Nederlandenes opfølgning på henstillingen i lyset af 4-månedersfristen for iværksættelse af tiltag, og noterede, at den nederlandske regerings tiltag på dette tidspunkt synes tilstrækkelige til at sikre en korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2005.

Den nederlandske regering havde således den 16. april 2004 (kort efter offentliggørelsen af 2003-underskuddet på 3,2 pct. af BNP) vedtaget en pakke med budgetforbedringer svarende til ca. 0,5 pct. af BNP i 2004 – i tillæg til besparelsetiltagene indeholdt i budgettet for 2004 – med det formål at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP allerede i 2004. Omkring halvdelen af denne pakke havde en permanent budgetforbedrende effekt.

Den nederlandske regering havde endvidere den 21. september præsenteret Parlamentet for 2005-budgettet, der kort efter blev vedtaget med mindre ændringer. Tiltagene i 2005-budgettet (som inkluderer den permanente effekt af pakken fra 16. april 2004) skønnedes at give en budgetforbedring på i alt 0,5 pct. af BNP i 2005. Tiltagene vurderedes generelt at have en permanent effekt.

På grundlag af denne information blev det i forbindelse med ECOFIN den 21. oktober 2004 vurderet, at den nederlandske regering i overensstemmelse med henstillingen og inden for dennes tidsfrist havde iværksat korigerende foranstaltninger, hovedsageligt af strukturel karakter, svarende til 0,5 pct. af BNP i 2005, m.h.p. at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud senest i 2005.

Indhold

Kommissionen har den 18. maj 2005 offentliggjort en henstilling under Traktatens artikel 104.12 med henblik på en rådsbeslutning om ophævelse af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Nederlandene, som ventes behandlet på ECOFIN den 7. juni 2005.

Baggrunden for Kommissionens henstilling er, at Nederlandenes budgetunderskud for 2004 blev opgjort til 2,5 pct. af BNP i forbindelse med notifikationerne af 1. marts 2005 og efterfølgende revideret til 2,3 pct. af BNP, jf tabel 1.

Nederlandene har således bragt sit faktiske underskud ned under 3 pct. af BNP ét år før henstillingens tidsfrist.

Det faktiske 2004-underskud er lavere end skønnet på 3,0 pct. af BNP i det nederlandske 2005-budget og stabilitetsprogram af november 2004 og skønnet på 2,9 pct. af BNP i Kommissionens efterårsprognose af oktober 2004, idet skatteindtægterne var højere end ventet og udgiftsvæksten var lavere end ventet.

Tabel 1. Nederlandenes budgetsaldo og gæld, 2002-2006

<i>Pct. af BNP</i>	2002	2003	2004	2005	2006
Offentlig budgetsaldo	-1,9	-3,2	-2,3	-2,1	-1,6
Indtægter	45,9	45,8	45,5	45,8	47,6
Udgifter	47,8	49,0	48,0	47,9	49,3
Konjunkturrenset saldo	-2,3	-2,0	-1,2	-0,4	0,0
Offentlig gæld	52,6	54,3	55,7	57,6	57,9
Real BNP-vækst (pct.)	0,6	-0,9	1,3	1,0	2,0
Output gap (pct.)	0,5	-1,9	-1,9	-2,5	-2,4

Kilde: Kommissionen/Eurostat

Den nederlandske regerings mål for de offentlige finanser i 2005 er et underskud på 2,1 pct. af BNP, mens Kommissionens forårsprognose af april 2005 skønner et underskud på 2,0 pct. af BNP i 2005 og 1,6 pct. af BNP i 2006.

Det strukturelle (konjunkturrensede) underskud blev reduceret fra 2,0 pct. af BNP i 2003 til 1,2 pct. af BNP i 2004 og ventes reduceret yderligere til 0,4 pct. af BNP i 2005, således at der i givet fald gennemføres en strukturel budgetforbedring på 0,8 procentenheder to år i træk, i alt 1,6 pct. af BNP inden for henstillingens tidsfrist.

Den strukturelle budgetforbedring er således større end henstillingens anbefaling om en forbedring på 0,5 pct. af BNP (i 2005 / efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud) og vil indebære, at Nederlandene overholder Stabilitets- og Vækstpagtens mellemfristede målsætning om et budget 'tæt på balance eller i overskud' i 2005-2006.

Det forhold, at den strukturelle saldo ligger på et bedre niveau og forbedres mere end den faktiske saldo skyldes den svage nederlandske konjunkturudvikling, hvor output gap forringes fra -1,9 pct. af BNP i 2003 og 2004 til ca. -2,5 pct. i 2005 og 2006.

Den offentlige gæld skønnes at stige fra 55,7 pct. af BNP i 2004 til hhv. 57,6 og 57,9 pct. af BNP i 2005 og 2006, således at gældskvoten holdes under Traktatens referenceværdi på 60 pct. af BNP.

ECOFIN ventes på grundlag af Kommissionens henstilling at vedtage en beslutning under Traktatens artikel 104.12, der fastslår:

- Korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud i Nederlandene er ud fra en overordnet vurdering blevet fuldført i 2004 i overensstemmelse med henstillingen under artikel 104.7 af 2. juni 2004
- Rådsbeslutningen under artikel 104.6 om eksistens af et uforholdsmæssigt stort underskud i Nederlandene ophæves.

ECOFIN træffer afgørelser vedrørende artikel 104.12 med et flertal på to tredjedele af sine medlemmers stemmer som vægtet i henhold til artikel

205, idet stemmer afgivet af det berørte land – in casu Nederlandene – dog ikke medregnes.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Iværksættelse af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Nederlandene i form af Rådets henstilling under artikel 104.7 blev forud for ECOFIN den 2. juni 2004 forelagt Folketingets Europaudvalg m.h.p. forhandlingsoplæg, og Rådets drøftelse af Nederlandenes opfølgning på henstillingen inden for 4-månedersfristen for iværksættelse af tiltag blev forud for ECOFIN den 21. oktober 2004 forelagt Folketingets Europaudvalg m.h.p. orientering.

Holdning

Vedrørende dansk holdning

Fra dansk side støttes en rådsbeslutning under Traktatens artikel 104.12, der ophæver proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Nederlandene.

Fra dansk side ser man positivt på, at Nederlandene har sikret en effektiv korrektion af sit uforholdsmæssigt store underskud i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten (et år før henstillingens tidsfrist), og at dette er sket som led i en samlet finanspolitisk konsolideringsstrategi – rettet mod strukturel balance på de offentlige finanser og finanspolitisk holdbarhed på lang sigt – der er vigtig for at sikre den samlet set bedst mulige udvikling i nederlandsk økonomi.

Vedrørende andre landes holdning

EU-landene ventes generelt at støtte en rådsbeslutning under Traktatens artikel 104.12, der ophæver proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Nederlandene.

Dagsordenspunkt 2 b): Revision af Stabilitets- og Vækstpagtens forordninger (1466/97 og 1467/97)

Baggrund

ECOFIN vedtog den 20. marts 2005 en rapport om 'bedre gennemførelse af Stabilitets- og Vækstpagten', som efterfølgende blev godkendt af Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005, der tilsluttede sig rapportens konklusioner og forslag og opfordrede Kommissionen til hurtigt at fremsætte forslag til ændring af Stabilitets- og Vækstpagtens forordninger.

I opfølgning på DER's konklusioner offentliggjorde Kommissionen den 25. april sit forslag til udmøntning af ECOFIN-rapporten i form af to forordningsforslag om ændring af Pagtens to forordninger om 'stærkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker' (forordning 1466/66) og 'fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud' (forordning 1466/67), samt en supplerende politisk aftale i form af en revideret adfærdskodeks for stabilitets- og konvergensprogrammer.

Sagen drøftes aktuelt i en ad hoc Rådsarbejdsgruppe om Stabilitets- og Vækstpagten, hvor det luxembourgske formandskab på grundlag af Kommissionens forslag og i lyset af drøftelserne mellem EU-landene har fremlagt kompromisforslag til ændring af Pagtens to forordninger og adfærdskodeks.

Indhold

ECOFIN ventes på rådsmødet den 7. juni 2005 at drøfte udmøntningen af ECOFIN-rapporten i ændringer af Pagtens to forordninger og adfærdskodeks.

Hovedelementerne i ECOFIN-rapporten, som skal udmøntes i ændringer af Pagten m.v., er flg.:

1. Styrket governance

Rapporten fastslår en række vejledende principper for styrket 'governance' med fokus på styrket samarbejde og kommunikation mellem Rådet, Kommissionen og EU-landene, samt styrket kvalitet af statistik og prognoser.

2. Styrkelse af den præventive del af Stabilitets- og Vækstpagten

2.1 Den mellemfristede målsætning (MTO) om en budgetsaldo 'tæt på balance eller i overskud'

De mellemfristede budgetmålsætninger differentieres og kan afvige fra princippet om 'budgetter tæt på balance eller i overskud', idet MTO vil være lempeligere, desto lavere gæld og desto højere potentiel vækst. MTO bør altid indebære en tilstrækkelig sikkerhedsmargin i forhold til 3-procentsgrænsen for det faktiske underskud i det enkelte år. Landenes MTO'er kan revideres hvert fjerde år.

For eurolande og ERMII-lande gælder der, at lande med høj gæld eller lav potentiel vækst skal sigte på 'balance eller overskud', mens lande med lav gæld eller høj potentiel vækst kan have underskud på op til ca. 1% af BNP.

MTO bør inddrage fremtidige udgifter relateret til aldring, således at MTO fastlægges i lyset af den samlede finanspolitiske holdbarhed på lang sigt, når Rådet senere måtte træffe beslutning herom på grundlag af en Kommissions-rapport ultimo 2006.

2.2 Tilpasning til den mellemfristede målsætning (MTO)

EU-landene bør tage skridt til at overholde deres mellemfristede målsætning; indsatsen bør være større i gode tider, men kan være mere begrænset i dårlige tider.

Eurolande og ERM-II-lande bør sigte mod en årlig forbedring af den konjunkturrensede saldo på som udgangspunkt 0,5 pct. af BNP. Gode tider defineres som udgangspunkt som perioder, hvor output overstiger sit potentielle niveau.

Lande, der ikke følger denne tilpasning til MTO skal forklare årsagerne til deres afvigelse i deres stabilitets- og konvergensprogrammer. Kommissionen vil udstede direkte politikanbefalinger for at opfordre landene til at overholde princippet for tilpasning til MTO. Politikanbefalingerne erstattes af ('early warnings') i overensstemmelse med Forfatningstraktaten, når den træder i kraft.

2.3 Strukture reformer

Der tillades en midlertidig afvigelse fra MTO – eller afvigelse fra tilpasningen til MTO – for lande, der gennemfører visse strukture reformer, nemlig større reformer, der har direkte positive budgeteffekter på længere sigt, herunder ved at styrke vækstpotentialet. Der tages særligt hensyn til pensionsreformer med omlægninger fra offentlige skattefinansierede til fondsbaserede ordninger. Der bør altid være en sikkerhedsmargin i forhold til 3-procentsgrænsen.

3. Forbedret gennemførelse af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud (EDP):

3.1 Kommissionens rapport vedr. iværksættelse af proceduren (artikel 104.3)

Rådet og Kommissionen er fast besluttet på at fastholde 3-procentskriteriet for underskuddet og 60-procentskriteriet for gælden. Traktaten (artikel 104.3) indebærer i tilfælde af en overskridelse af 3-procentskriteriet, at Kommissionen udarbejder en rapport, hvor der skal tages hensyn til alle 'relevante faktorer'. Rådet foreslår en klargøring af konceptet 'alle andre relevante faktorer'.

'Alvorligt økonomisk tilbageslag'

Definitionen på et exceptionelt økonomisk tilbageslag ændres, så et land kan få en undtagelse fra proceduren for uforholdsmæssigt store underskud, hvis der er en negativ real BNP-vækst eller et akkumuleret tab af output som følge af en længere periode, hvor væksten er lav i forhold til den potentielle vækst (den eksisterende regel indebærer undtagelse ved vækst på -2%, og mulig undtagelse ved vækst på -0,75%), idet underskuddet stadig skal være tæt på 3 pct. af BNP og overskridelsen midlertidig.

3.2 'Alle andre relevante faktorer'

Traktaten (artikel 104.3) indebærer i tilfælde af en overskridelse af 3-procentskriteriet, at "i Kommissionens rapport tages der ligeledes hensyn til, om det offentlige underskud overstiger de offentlige investeringsudgifter, samt til alle andre relevante forhold, herunder medlemsstatens økonomiske og budgetmæssige situation på mellemlang sigt".

Rapporten slår fast, at alle disse 'relevante faktorer' skal med i en balanceret overordnet vurdering.

Rapporten slår endvidere fast, at Kommissionens rapport skal tage hensyn til landets mellemfristede økonomiske situation (især potentiel vækst, konjunkturforskel, politikker på Lissabon-dagsordenen og politikker til fremme af R&D og innovation) og budgetmæssige situation (især indsats for budgetkonsolidering i gode tider, holdbarhed, offentlige investeringer og 'kvaliteten' af offentlige udgifter). Der vil endvidere blive taget hensyn til andre faktorer, som efter det pågældende lands opfattelse er relevante for en omfattende kvalitativ vurdering af overskridelsen af 3-procentsgrænsen. Der skal tages særligt hensyn til budgetmæssigt indsats for at øge eller fastholde et højt niveau for finansielle bidrag til fremme af international solidaritet og opnåelse af europæiske politikmål, herunder i særlig grad Europas samling, hvis den har en negativ effekt på vækst og de finanspolitiske byrder for en medlemsstat.

Der skal klart ikke laves nogen ny definition af referenceværdien for budgetunderskuddet via fratrækning af bestemte udgiftsposter.

Hensyntagen til de 'relevante faktorer' i de skridt i proceduren, der leder frem til beslutningen om, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud (fra 104.3 til 104.6) er fuldt betinget af – før der tages højde for andre relevante faktorer – det overordnede princip om, at overskridelsen skal være midlertidig og at underskuddet fortsat er tæt på 3 pct. af BNP.

De 'relevante faktorer' vil også blive vurderet i de videre trin i EDP, bortset fra 104.12, hvor Rådet beslutter, om landet har korrigeret det uforholdsmæssigt store underskud og ophæver proceduren.

3.3 Pensionsreformer

Rådet og Kommissionen vil, i vurderingen af, om et uforholdsmæssigt stort underskud er blevet korrigeret, vurdere underskuddet under hensyntagen til kortsigtede nettoomkostninger ved pensionsreformer med omlægninger fra offentlige skattefinansierede til fondsbaserede ordninger. Vurderingen af underskuddet vil tage hensyn til omkostningerne i fem år, eller fem år efter 2004 for lande, der allerede har lavet sådanne reformer, med gradvis årlig udfasning, idet der tages hensyn til hhv. 100, 80, 60, 40 og 20 pct. af omkostningerne.

3.4 Øget fokus på gæld og holdbarhed

Rapporten slår fast, at der sættes øget fokus på Traktat-kriteriet om, at gælden ikke må overstige 60 pct. af BNP, medmindre den "mindskes tilstrækkeligt og nærmer sig referenceværdien med tilfredsstillende hastighed". Rådet vil give anbefalinger om gældsreduktion i sine udtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammer.

3.5 Tidsfristerne for at gennemføre budgettiltag

Fristen for Rådets beslutning om eksistens af et uforholdsmæssigt stort underskud udskydes, så beslutningen skal træffes inden for fire måneder (i stedet for tre måneder) efter landenes indberetninger om offentlige finanser. Tidsfrist for at gennemføre budgettiltag i opfølgning på henstillinger under Traktatens 104.7 forlænges fra 4 til 6 måneder, Rådets frist for at følge en beslutning under Traktatens 104.8 (om efterlevelse af en henstilling) op med et pålæg under Traktatens 104.9 forlænges fra 1 til 2 måneder, og tidsfrist for tiltag i opfølgning på et pålæg under Traktatens 104.9 forlænges fra 2 til 4 måneder.

3.6 Tidsfrist for korrektion af et uforholdsmæssigt stort underskud

Der indføres mulighed for, at en henstillings tidsfrist for at bringe et underskud ned under 3 pct. af BNP gøres afhængig af alle andre relevante faktorer og som udgangspunkt fortsat fastsættes til 'året efter', eller ét år senere, afhængig af 'særlige omstændigheder'.

Lande med uforholdsmæssigt store underskud bør som udgangspunkt sikre en årlig forbedring af den konjunkturrensede saldo på mindst 0,5 pct. af BNP, og tidsfristen vil tage højde herfor.

3.7 Revision af tidsfrister

Der indføres mulighed for, at Rådet – hvis et land har leveret de anbefalede budgettiltag, men ikke det anbefalede resultat på saldoen p.g.a. uventet lav vækst – kan vedtage en ny henstilling eller et nyt pålæg med en ny frist i stedet for at gå videre til næste trin i proceduren.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. EU-landenes drøftelser om Stabilitets- og Vækstpagten, der resulterede i ECOFIN-rapporten til DER, blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN den 16. november 2004 og ECOFIN den 18. januar 2005 samt ECOFIN den 17. februar 2005, og til forhandlingsoplæg forud for ECOFIN den 8. marts 2005.

Holdning

Vedrørende danske holdning

Fra dansk side vil man – i overensstemmelse med holdningen i relation til ECOFIN's drøftelser og rapport om Stabilitets- og Vækstpagten – støtte forslag til ændring af Stabilitets- og Vækstpagtens forordninger og adfærdskodeks, der sikrer legal konsistens og fastholder de balancerede intentioner i ECOFIN-rapporten om Stabilitets- og Vækstpagten godkendt på DER den 22.-23. marts 2005.

Vedrørende andre landes holdning

ECOFIN ventes at søge enighed om en ændring af Stabilitets- og Vækstpagten m.v. på basis af et forslag fra formandskabet, der søger at fastholde balancen i forhold til ECOFIN-rapporten til DER om Stabilitets- og Vækstpagten.

Dagsordenspunkt 3: Euromønter

Baggrund og Indhold

EFC har på sine møder hhv. 28.-29. april og 26.-27. maj behandlet en række spørgsmål vedrørende euromønter – herunder spørgsmål vedrørende mønternes design og iværksættelsen af europroduktion i de nye EU-lande.

På ECOFIN 7. juni 2005 ventes tre emner vedr. euromønter at blive behandlet; det drejer sig om 1) verifikation af euromønters ægthed samt behandling af euromønter, der er uegnede til cirkulation, 2) retningslinier for den nationale side på euromønter samt 3) ændring af den fælles side på euromønter.

- 1) *Verifikation af euromønters ægthed samt behandling af euromønter, der er uegnede til cirkulation.*

I henhold til rådsforordning (EØF) 1338/2001 er kredit- og andre former for institutioner, involveret i sorteringen og distribueringen af eurosedler og -mønter, forpligtede til at tilbagetrække disse, såfremt der er begrundet mistanke om, at de er forfalskede, og overrække dem til de rette nationale myndigheder.

I forbindelse med verifikationer af mønters ægthed ved automatisk sortering, frasorteres udover forfalskninger også ægte mønter, som ikke længere er egnede til omløb.

For indeværende er der ingen fælles metode til at sikre at forfalskede mønter bliver opdaget og tilbagetrukket fra omløb. Endvidere er der ingen fælles regler for, hvordan nationale myndigheder håndterer og udskifter ægte, men uegnede, mønter.

På den baggrund har Kommissionen (OLAF – European Anti-Fraud Office) fremsat forslag til fælles regler for verifikation af mønters ægthed og behandlingen af ægte, men uegnede mønter.

Vedrørende verifikationen af mønters ægthed, foreslås anvendt tekniske minimumsretningslinier, som medlemsstaterne kan anvende på frivillig basis. Som et næste skridt overvejer Kommissionen at fremsætte udkast til en henstilling på området.

Udskillelsen af mønter uegnet til omløb hænger tæt sammen med processen forbundet med at identificere forfalskede mønter. I forhold til mønter, der er uegnede til omløb, er der udestående med hensyn til indpakning ved indsendelse af de uegnede mønter samt håndteringsgebyr forbundet med udskiftning af uegnede mønter. Kommissionen (OLAF) foreslår en overgangsperiode, hvor landene kan fritage virksomheder fra at

betale håndteringsgebyr, og anvende nationale indpakningsstandarder. Der er foreslået udarbejdet en henstilling om reglerne på området, som efter en prøveperiode kan blive udmøntet i lovgivning.

2) *Retningslinier for den nationale side på euromønter.*

Der er allerede visse regler for fælles elementer på den nationale side af euromønterne, men for at styrke den overordnede sammenhæng i euromønterne (særligt pga. at antallet af forskellige nationale sider vil stige som følge af nye medlemsstater samt muligheden for at udstede erindringsmønter) foreslår Kommissionen (på baggrund af kommentarer fra Euro Coin Sub-Committee (ECSC)) vedtaget yderligere fælles retningslinier for den nationale side. Det drejer sig om følgende:

- Klar identifikation på den nationale side af, hvilket land mønten kommer fra (både pga. flere lande, og at mønterne bliver spredt ud over hele EU). I praksis ved at landets navn eller forkortelsen herfor sættes på den nationale side.
- Den nationale side skal *hverken* indeholde navnet på valutaen eller møntens pålydende værdi (disse oplysninger er allerede på den fælles side).
- Indføre en konsultationsprocedure på alle euromønter, før nationale designs formelt bliver godkendt (gælder allerede for euroerindringsmønter). Da der kun er tale om *rådgivning*, er det fortsat den enkelte medlemsstat alene, der afgør, hvordan designet på den nationale side skal se ud (som dog skal være i overensstemmelse med retningslinierne).

De fælles retningslinier for den nationale side på euromønter vil blive fastlagt i en anbefaling fra Kommissionen. Eksisterende nationale sider vil ikke blive påvirket af ændringen.

3) *Ændring af den fælles side på euromønter.*

Optagelsen af de nye lande i EU 1. maj 2004 vil formentlig medføre en udvidelse af euroområdet indenfor en overskuelig fremtid, når de nye lande opfylder kriterierne for deltagelse. Seks af de nye lande, Estland, Letland, Litauen, Slovenien, Cypern og Malta, er allerede optaget i ERM II, og flere planlægger indtræden i eurozonen i begyndelsen af 2007 – Litauen allerede 1. januar 2007.

Den forventede snarlige udvidelse af eurozonen har givet anledning til et forslag om en ændring af den fælles side på euromønterne (med undtagelse af 1-, 2- og 5-eurocent), så den afspejler det udvidede euroområde og ikke, som det eksisterende design, kun afspejler EU15.

Det konkrete design indebærer, at hele Europa (over til Uralbjergene) skal afbildes på de pågældende euromønter. Designet inkluderer dermed de 4 nye kandidatlande samt potentielle kandidatlande.

På mødet i EFC 28. april 2005 var der opbakning til en løsning, hvor de kommende eurolande vil kunne udbyde mønter med 'hele Europa', fra den dag de introducerer euromønter. De nuværende eurolande vil ligeledes introducere den nye fælles side i deres løbende produktion af euromønter samtidig med de nye lande. Der vil dog blive en overgangsfase, således at eksisterende mønter med EU-15 afbildet på den fælles side løbende udfases i takt med trykningen af nye mønter.

ECOFIN ventes at opnå enighed om en konklusion, der udtrykker generel støtte til Kommissionens forslag til fælles regler for verifikation af mønters ægthed og behandlingen af ægte, men uegnede mønter samt konklusioner der støtter fælles retningslinier for euromønternes nationale side samt ændring af den fælles side på euromønterne, så de afspejler det udvidede EU.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Meddelelsen har ikke statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser, da Danmark ikke deltager i ØMU'ens 3. fase.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagerne har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Vedrørende dansk holdning

Danmark tager afgørelsen til efterretning på grund af forbeholdet vedrørende Den Økonomiske og Monetære Union.

Vedrørende andre landes holdning

Det forventes, at Rådet kan nå til enighed om rådskonklusioner om fælles regler for verifikation af mønters ægthed og behandlingen af ægte, men uegnede mønter samt om fælles retningslinier for euromønternes nationale side samt ændring af den fælles side på euromønterne, så de afspejler det udvidede EU.

Dagsordenspunkt 4: Statistik – Europæisk strategi for ledelse og ansvar vedrørende statistik for offentlige finanser

Baggrund

Den enkelte medlemsstats overholdelse af budgetdisciplin vurderes i EU-regi på basis af kriterierne for størrelsen af budgetunderskuddet i pct. af BNP og den offentlige gæld i pct. af BNP. For at sikre en tilfredsstillende implementering af overvågningsproceduren af de enkelte medlemsstats finanspolitik er kvaliteten af statistiske budgetdata derfor afgørende.

Der har været eksempler på betydelige revisioner af data for de offentlige finanser, herunder senest i forbindelse med de betydelige revisioner i tallene for de offentlige finanser i Grækenland.

Som opfølgning herpå, samt ECOFIN's konklusioner 2. juni 2004 om overvågningen og kvaliteten af data for offentlige finanser og Kommissionens meddelelse 3. september 2004 om at styrke implementeringen af Stabilitets- og vækstpagten, offentliggjorde Kommissionen 22. december 2004 en meddelelse om en europæisk strategi for statistik for offentlige finanser. Strategien indeholdt tiltag inden for tre hovedpunkter: 1) udbygning af regelsættet, 2) styrkelse af Eurostats og Generaldirektoratet for økonomi og finans' ressourcer og 3) fastsættelse af EU-standarder for nationale statistikinstitutter og Eurostat.

På den baggrund vedtog Kommissionen et forslag til ændring af forordning¹ den 2. marts 2005, som relaterer sig til de to første hovedpunkter i strategien for statistik for offentlige finanser vedrørende kvaliteten af statistiske data i forbindelse med proceduren for uforholdsmæssigt store underskud og indførelsen af nye dybdegående kontrolbesøg i medlemsstaterne. 29. april fremsatte Kommissionen desuden retningslinier vedr. implementeringen af forordningen. Endvidere vil Kommissionen fremsætte en henstilling ('Code of Practice') vedrørende uafhængighed, integritet og ansvarlighed for nationale og Fællesskabets statistikmyndigheder.

Indhold

Kommissionens forslag til forordning af 2. marts 2005 indeholder tre overordnede punkter:

- 1) Skabe et retligt grundlag for de eksisterende 'best practices' vedrørende indsamling og rapportering af data.
- 2) Skabe en mere systematisk fremgangsmåde i overvågningen af datakvalitet ved at tillade dybdegående kontrolbesøg, udover de besøg, der allerede gennemføres regelmæssigt.

¹ Forslag til forordning til ændring af Forordning (EC) No 3605/93 om statistiske datas kvalitet i sammenhæng med proceduren for uforholdsmæssigt store underskud.

- 3) Skabe mere transparens, og dermed ansvarlighed, i hele processen – både på nationalt og Kommissions-niveau. Herunder offentliggørelsen af rapporterede data samt oplysninger om kilder og metoder anvendt i indsamlingen af data.

Kommissionen forslag til forordning af 2. marts 2005 behandles af EFC 26.-27. maj 2005. EFC forventer at hilse Kommissions arbejde på området, herunder de fleste tiltag, velkommen, med kommentarer til følgende elementer: 1) dybdegående kontrolbesøg, 2) prioritering af statistiske behov, 3) 'Code of Practice', 4) etablering af 'høj-niveau' rådgivende gruppe og 5) Eurostats personaleressourcer.

1) Dybdegående kontrolbesøg.

Kontrolbesøgene skal holde sig inden for det statistiske område, hvilket skal afspejles i sammensætningen af delegationerne. Der er behov for tæt koordinering mellem de relevante fora, herunder særligt EFC. Vedrørende gennemførelsen af kontrolbesøgene bør der diskuteres forskellige aspekter fx vedrørende statistisk fortrolighed.

2) Prioritering af statistiske behov.

Der er behov for at få fastlagt den rette balance mellem fordelene ved forbedret statistikkvalitet og omkostningerne forbundet hermed i form af administrative byrder. Endvidere er der behov for at reducere kravene til mængden af data på områder, hvor det er muligt for at frigøre ressourcer til kvalitetssikring og udvikling af mere påtrængende statistikker. Relevans i forhold til politiktilrettelæggelse i EU og ØMU bør være de overordnede kriterier, som statistikbehov vurderes på baggrund af. EFC påpeger, at fordele og omkostninger i forbindelse med prioriteringen af statistiske behov nøje skal afvejes samt afspejles i anvendt metode og implementering. Denne proces bør fremskyndes og ske med fuld inddragelse af de forslag til procedurer, som fremkom i rapporten fra Task Force Improved Priority Setting

3) Code of Practice.

EFC hilser generelt 'Code of Practice' velkommen, men fremhæver, at der er behov for at få uddybet de praktiske detaljer om dens implementering.

4) Etablering af 'høj-niveau' rådgivende gruppe.

EFC anerkender nytten af at etablere en 'høj-niveau' rådgivende gruppe, med politisk synlighed og kapacitet til at fremme uafhængighed, integritet og ansvar i Eurostat og det Europæiske Statistiske System (ESS). Det er imidlertid vigtigt at klargøre en sådan gruppes rolle, beføjelser og sammensætning. EFC mener ikke, at en rådgivende gruppe bør erstatte CEIES (European Advisory Committee on Statistical Information in the Economic and Social Spheres).

5) *Eurostats personaleressourcer.*

For at sikre Eurostats professionelle uafhængighed og troværdighed, er det vigtigt, at Eurostat besidder en tilstrækkelig operationel kapacitet. Med dette formål in mente, skal Eurostat inden for rammen have tilstrækkelige uafhængighed i beslutninger vedrørende fordelingen af personaleressourcer.

ECOFIN ventes at opnå enighed om en konklusion, der udtrykker generel støtte til Kommissionens forslag til forordning under hensyn til kommentarerne fra EFC, jf. ovenfor.

Kommissionens forslag til ændring af forordning bør respektere, at kapaciteten til at styrke kvaliteten skal ses i sammenhæng med muligheden for at frigøre ressourcer i forlængelse af rådskonklusionerne af 2. juni 2004 om at balancere de statistiske prioriteringer. Det vil samtidig kunne reducere respondentbyrden.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ændring af forordning (EC) No 3605/93 vil medføre udgifter i størrelsesordenen 0,4 mio. kr. for Danmarks Statistik som følge af blandt andet den nye form for kontrolbesøg samt omkostninger til øget dokumentation.

Nærhedsprincippet

Meddelelsen vedrører initiativer, der skal styrke troværdigheden af statistikproduktionen i EU. Det er initiativer, der nødvendigvis må tages på EU-niveau, og regeringen skønner på den baggrund, at sagen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Kommissionens meddelelse om en europæisk strategi for ledelse og ansvar vedrørende statistik har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for mødet i ECOFIN den 17. februar 2005.

Holdning

Vedrørende dansk holdning

Fra dansk side støtter man generelt initiativer, der kan styrke overvågningen og pålideligheden af statistik for offentlige finanser, samt effektive initiativer til nedbringelse af statistikkrav med henblik på frigørelse af ressourcer blandt andet til styrkelse af statistik om offentlige finanser.

Vedrørende andre landes holdning

Det forventes, at Rådet kan nå til enighed om rådskonklusioner om styrkelse af effektiviteten og pålideligheden af det europæiske statistiske system.

Dagsordenspunkt 5: Finansiering af ulandsbistand

Resumé: Rådet (ECOFIN) ventes den 7. juni 2005 i forlængelse af det uformelle ECOFIN den 13.-14. maj 2005 at drøfte muligheden for en fælles bruttopakke for finansiering af ulandsbistand, herunder de forskellige delelementer.

Baggrund:

Opfyldelse af FN's mål for ulandsbistand og supplerende forslag til finansiering af ulandsbistand har gentagne gange været drøftet på ECOFIN og senest på det uformelle møde den 13.-14. maj 2005. I opfølgning heraf og som led i EU's forberedelse forud for FN's topmøde i september 2005, hvor stats- og regeringsledere mødes for at gøre status over opfyldelsen af 2015-Målene, ventes der på rådsmødet (ECOFIN) den 7. juni endnu en drøftelse af finansiering af ulandsbistand, herunder muligheden for en fælles EU position på dette område.

Drøftelsen ventes at tage udgangspunkt i en analyse fra Kommissionen. Hensigten er at kunne præsentere en samlet bruttopakke af initiativer, som EU-landene kan bruge som en fælles referenceramme, men hvor alle lande ikke behøver at deltage aktivt i alle delelementer. De forskellige finansieringsmekanismer skal ses som et supplement til landenes nuværende ODA (official development aid) i et forsøg på at øge den samlede udviklingsbistand med henblik på at nå 2015-Målene fastlagt på FN's topmøde i 2000.²

På rådsmødet (GAERC) den 23.-24. maj 2005 blev der vedtaget rådskonklusioner vedrørende bl.a. nye ODA mål og overvejelser om innovative finansieringsmuligheder. Desuden gav EU tilsagn om, at ville arbejde for at finde løsninger på udviklingslandenes gældsbyrder, at øge effektiviteten af bistanden og at støtte udviklingslandene under Doharunden.

Medlemslandenes bistandsniveau:

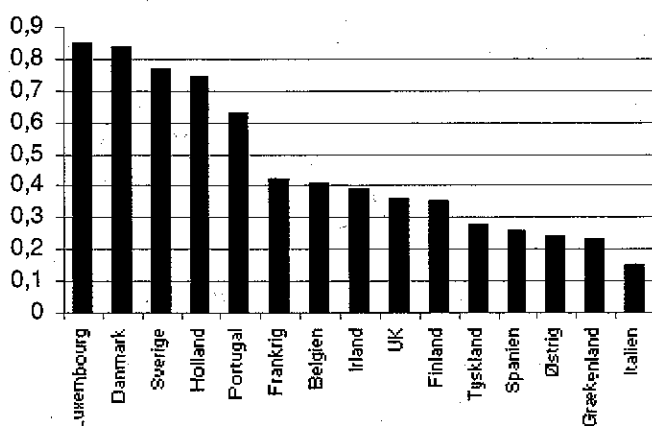
På Monterrey konferencen i 2002 forpligtede det internationale donor-samfund sig til gradvist at øge ODA til FN's målsætning på 0,7 pct. af BNI i 2015. EU's medlemsstater besluttede herefter ved det Europæiske Råds møde i Barcelona (2002) så hurtigt som muligt at tage konkrete skridt for at nå dette mål. EU-landene blev enige om, at de medlemsstater, som endnu ikke opfyldte målet på 0,7 procent af BNI, skulle øge deres bistand til mindst 0,33 procent i 2006. Målet er et fælles EU-

² 2015- målene omfatter: Bekæmpelse af fattigdom og sult (halvere andelen som lever for mindre en én dollar om dagen og andelen som lever i hungersnød), sikring af grunduddannelse for alle, fremme ligestilling, reducere børnedødelighed, reducere dødeligheden blandt gravide og fødende kvinder, standse udbredelse af HIV/AIDS, malaria mv., sikre miljøvenlig og bæredygtig udvikling og opbygge et globalt partnerskab for udvikling.

gennemsnit på 0,39 procent i 2006. Udviklingen efter 2002 viser, at det er sandsynligt, at EU når 0,42 pct. ODA/BNI i 2006.

Af det samlede ODA-niveau for OECD på 78,6 mia. USD i 2004 bidrog EU med 42,9 mia. USD (dvs. ca. 55 pct.). Af de seneste ODA-opgørelser ses det, at kun fire medlemslande (Luxembourg, Holland, Sverige og Danmark) opfyldte FN's 0,7 pct. målsætning i 2004. I sammenligning hermed havde lande som Italien og Tyskland et bistandsniveau på hhv. 0,15 pct. og 0,28 pct. i 2004. Flere af EU10 landene havde et bistandsniveau på ca. 0,05 pct. af BNI i 2004.

Figur 1: Ulandsbistand som pct. af BNI for EU15 i 2004



Rådskonklusionerne fra GAERC den 23.-24. maj 2005 indeholder en individuel forpligtigelse for EU15 til at opnå en bistandsprocent på 0,51 pct. af BNI i 2010. EU10 skal tilstræbe et mål på 0,17 pct. i 2010. Dette sammenholdt med, at flere lande allerede yder mere end 0,7 pct. vil samlet give en EU-bistandsprocent på 0,56 pct. i 2010 og en stigning i EU's samlede bistand fra 2010 anslået til at svare til 20 mia. Euro årligt. Det blev også besluttet, at EU15 individuelt skal nå op på FN-målet på 0,7 pct. i 2015, og at EU10 skal tilstræbe et mål på 0,33 pct. i 2015.

Indhold:

Bruttopakken ventes at indeholde følgende elementer: 1) nyt mål for EU's samlede bistandsniveau (ODA/BNI) i 2010, 2) den internationale finansieringsfacilitet (IFF), 3) frivillig afgift på flybilletter, 4) gældslettelse, 5) højere bistandseffektivitet samt 6) handelsliberalisering.

Ad 1) ODA/BNI – bistandsmål for 2010:

Der er lagt op til, at en fælles bruttopakke skal indeholde et nyt midtvejs ODA/BNI mål i 2010. Kommissionen foreslår, at EU forpligter sig til et

nyt ODA-mål på 0,51³ pct. af BNI for EU15 og 0,17 pct. for EU10 i 2010. Dette skal ses som et mellem mål for at sikre opfyldelsen af FN's 0,7 pct. målsætning i 2015. Forslaget vil fordele bistands-'byrden' mellem nye og gamle medlemslande og vil resultere i et kollektivt EU-gennemsnit på 0,56 pct. ODA/BNI, idet der forudsættes, at de lande, hvis ODA-niveau aktuelt ligger højere, fortsætter på dette niveau.

Ad 2) IFF og IFFIm:

Siden 2003 har især UK fremført ideen om indførelse af en international finansieringsfacilitet (IFF). Ideen bag IFF er, at en gruppe af donorlande kapitaliserer værdien af den fremtidige gavebistand, som de har givet til- sagn om at yde på længere sigt, ved at optage lån på de finansielle marke- der. Herved bliver donorlandene på kort sigt i stand til at yde en væsentlig forøget bistand.

IFF er ikke et EU-instrument og forudsætter ikke en fælles beslutning blandt alle EU-medlemsstater eller hele donorsamfundet. Forslaget kan således være en finansieringsmulighed for blot en gruppe lande. Et argu- ment imod forslaget er bl.a., at det indebærer risiko for, at den traditionel- le ulandsbistand bliver udhulet på lang sigt, når lånene, der optages til IFF, skal tilbagebetales. Dels vil et fald i den fremtidige bistand forårsage, at der diskrimineres mellem generationer af fattige, således at fattige 'i dag' hjælpes på bekostning af fattige i fremtiden. I forhold til donorlan- denes befolkninger pålægger finansieringsfaciliteten fremtidige generatio- ner at betale for at nuværende generationer øger bistanden. Af tidsprofi- len for IFF ses det desuden, at tilbagebetalingen falder på det tidspunkt, hvor EU-medlemslandene står overfor stigende udgifter forbundet med den aldrende befolkning.

Endvidere er det uklart, om IFF omgår reglerne i Stabilitets- og Vækst- pagten, ved at man gennem en gruppe af landes lånoptagelse teknisk und- går at opgøre værdien af den samlede lånoptagelse på det nationale bud- get. Eurostats behandling af IFF under ESA 95 er således vigtig i forhold til medlemslandenes forpligtelser til at undgå uforholdsmæssige store un- derskud.

En gruppe lande har intentioner om at igangsætte et IFF-pilotprojekt (In- ternational Finance Facility for Immunisation - IFFIm) til 4 mia. USD over 10 år i perioden fra 2005 til 2015 med henblik på at allokere ekstra bistandsmidler til vaccinationsprogrammer i tredjeverdenslande.

Tekniske aspekter samt spørgsmål vedrørende 'governance' mv. i forbin- delse med den internationale finansieringsfacilitet ventes analyseret yder- ligere.

³ Et mål på 0,51 pct. ODA/BNI repræsenterer et midtpunkt mellem 0,33 pct. i 2006 og 0,7 pct. i 2015.

Ad 3) Afgift på flytransport:

Bruttopakken ventes desuden at indeholde et forslag om en frivillig afgift på flytransport, hvis provenu allokeres til udviklingsbistand. Der arbejdes med forskellige modeller for udformning af en sådan afgift f.eks. enten ved, at det bliver frivilligt, om landene vil udføre den og/eller, at forbrugerne kan fravælge bidraget og få det refunderet. Et problem med en afgift er bl.a., at det er uhensigtsmæssigt at øremærke bestemte indtægter til særlige formål.

Ad 4) Multilateral gældslettelse:

På rådsmødet (GAERC) den 23.-24. maj forpligtede EU sig til at finde en løsning på gældsproblemerne i samarbejde med de internationale institutioner – baseret på en konkret vurdering af hvert enkelt lands problemer. EU ville i den forbindelse bl.a. undersøge mulighederne for midlertidig suspension af gældsbetjeningen og særlige foranstaltninger for post-konfliktlande, der endnu ikke har opnået at kvalificere til gældsanering under HIPC-initiativer.⁴

Forslag om den yderligere gældslettelse skyldes, at HIPC initiativet på trods af en indtil videre vellykket gennemførelse, hvor det både er lykkedes at nedbringe gælden og styrke fattigdomsreducerede investeringer i de involverede lande, stadig har efterladt en række lande med en uholdbar gæld. Desuden motiveres forslag om gældslettelse med, at der sikres stabil og forudsigelig bistand, hvilket gør det muligt for udviklingslandene at investere langsigtet for at nå 2015-Målene. Dertil kommer de lave transaktioner forbundet med gældseftergivelse. UK har foreslået 100 pct. multilateral gældslettelse til alle HIPC-lande samt andre gældstyngede lavindkomstlande, medens andre har fremlagt alternative og knapt så omfattende forslag. Et argument imod 100 pct. generel multilateral gældslettelse er, at nogle lande vil få mere gældslettelse, end de har behov for, mens resourcerne bliver allokeret væk fra de lande, der har mest brug for dem. I de alternative forslag opererer man med 'op til 100 pct.' gældslettelse, ligesom der forudsættes en differentieret tilgang, hvor hvert enkelt lands situation vurderes på baggrund af de konkrete forhold. Der er også gennemgående enighed om at, gældslettelse skal kombineres med stramme betingelser, der sikrer, at debitorlandet fører en ansvarlig økonomisk politik og gennemfører nødvendige reformer, som bl.a. skal bidrage til at reducere fattigdommen. Forebyggelse af uansvarlig lånoptagelse i forventning om fremtidig gældseftergivelse, som vil være problematisk i forhold til kreditkulturen, er en del af forudsætningerne for yderligere multilateral gældslettelse. Der er blandt EU-landene enighed om, at den multilaterale gældslettelse ikke må underminere de internationale finansielle institutioner, og at donorlandene helt eller delvist må finansiere den multilaterale gældseftergivelse. Et vigtigt udestående spørgsmål er landeafgrænsningen,

⁴ HIPC-initiativet er et IMF/WB-program for gældseftergivelse til en række af verdens 'heavily indebted poor countries'.

hvor den mest restriktive tilgang er en begrænsning til lande, som har været igennem HIPC-processen, men atter er havnet i en uholdbar gældssituation.

Ad 5) Bistandseffektivitet:

I EU's Barcelona-mål fra 2002 blev det pointeret, at der inden 2004 skulle tages konkrete koordinerings- og harmoniseringstiltag i Kommissionens og medlemslandenes bistandspraksis for at øge effektiviteten af EU's bistandsmidler. Kommissionen anbefaler, at donorkoordineringen blandt EU-landene forbedres, således at man undgår duplikering af projekter samt uhensigtsmæssig allokering af bistand. Kommissionen påpeger vigtigheden af, at EU får en samlet europæisk strategi for at opnå et højere afkast af bistandsprojekterne. Det er vigtigt for kvaliteten af bistanden, at arbejdsdelingen bliver specificeret således, at man drager nytte af medlemslandenes erfaringer og komparative fordele på diverse sektorområder. Landene skal altså komplementere hinanden i bistandsarbejdet, og inddragelsen af den private sektor er vigtig i dette arbejde. Medlemslandene er enige om at højere bistandseffektivitet er en vigtig parameter i EU's bistandspolitik.

Ad 6) Handelsliberalisering:

Kommissionen påpeger ligeledes vigtigheden af WTO-forhandlingerne (Doha-runden), der sigter på at mindske told- og andre handelsbarrierer på varehandel for at fremme den internationale handel og give udviklingslandene bedre vilkår i den globale økonomi. I den forbindelse pointerer Kommissionen vigtigheden af EU's handelsrelaterede assistance i form af dialog mv. til især de afrikanske lande, således at regionen kan udnytte de vækstmuligheder, der kommer fra liberaliseringen.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Afhængig af den nærmere udformning af den bruttopakke, der kan opnås enighed om, og som Danmark eventuelt vil kunne tilslutte sig, vil der kunne være statsfinansielle konsekvenser.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet for økonomi- og finansministre den 12. april 2005. Desuden har en relateret sag været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet for almindelige anliggender den 23.-24. maj 2005.

Holdning

Vedrørende dansk holdning

Danmark er ét blandt 5 lande i verden, der lever op til FN's målsætning om 0,7 pct. af BNI pr. år i udviklingsbistand. Det er i dansk interesse at

arbejde for det bedst mulige resultat vedrørende generelle fremskridt mod opfyldelsen af 0,7 pct.-målsætningen, herunder et midvejsmål for bistandsniveauet i 2010. Det er Danmarks holdning, at ulandsbistand mest hensigtsmæssigt tilvejebringes gennem de offentlige bistandsbudgetter. Danmark opfordrer de lande, der ligger under 0,7 pct.-målsætningen til at øge bistanden mod dette niveau. Fra dansk side vil man fortsat arbejde for at højne bistandseffektiviteten gennem koordination og harmonisering af bistandssamarbejdet i EU og mener at liberaliseringen af handel er et vigtigt instrument i opfyldelsen af 2015-Målene.

Danmark er indstillet på at støtte en brutto-pakke med delelementer, hvor alle lande ikke behøver deltage aktivt i alle elementer.

Vedrørende andre landes holdninger

Rådet forventes at udtrykke generel støtte til en fælles 'brutto-pakke' af initiativer, hvor alle lande ikke skal deltage aktivt i alle elementer, såfremt tekniske udeståender mv. afklares.

F.s.v.a. et nyt bistandsmål har der blandt medlemslandene vist sig stor interesse for forslaget, dog mener nogle lande, at målet er for ambitiøst, og dermed for højt sat.

F.s.v.a. IFF har mange medlemslande udtrykt skepsis overfor oprettelsen af en generel international finansieringsfacilitet (IFF).

Dagsordenspunkt 6 a): Finansielle tjenesteydelser – Genforsikring

Forslag om et direktiv om genforsikring og ændring af direktiverne 73/239/EF, 98/78/EF og 2002/83/EF – KOM (2004) 273

Resume: Direktivforslaget har til formål at indføre regler på EU-plan om tilsyn med genforsikringsselskaber. Forslaget svarer i vid udstrækning til de regler, der er gældende i Danmark. Der er opnået enighed om forslaget med Europa-Parlamentet i "1. læsning".

Baggrund og indhold

Kommissionen fremsatte den 21. april 2004 forslag til direktiv om tilsyn med genforsikringsselskaber (reassuranceselskaber). Hjemmelsgrundlaget for direktivet er Traktaten, artikel 47 (2) og 55. Direktivet skal vedtages med kvalificeret flertal efter fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, jf. artikel 251.

Formålet med genforsikring er at sprede risikoen ved tegning af forsikringer på forskellige selskaber. Baggrunden for direktivet er, at der ikke på EU-niveau er fælles regler for genforsikringsselskaber (reassuranceselskaber). I nogle lande er der tilsyn med reassuranceselskaberne på samme måde som med direkte tegnende forsikringsselskaber, mens tilsynet med reassuranceselskaberne i andre lande alene har karakter af et registreringssystem. Der findes også løsninger mellem yderpunkterne. I Danmark er reassuranceselskaberne under tilsyn på samme måde som de direkte tegnende forsikringsselskaber.

De forskellige regler for reassuranceselskaberne har resulteret i et mindre gennemslagskraftigt marked. Det giver vanskeligheder for de direkte tegnende selskaber, når de skal ud på markedet og tegne reassurance, og det kan føre til, at selskaberne betaler en højere pris for genforsikring end nødvendigt.

EU-Kommissionen har også påpeget, at fælles regler internt i EU vil styrke EU i forhandlingerne med tredjelande for fjernelse/reduktion af barriererne for EU-selskaber på de pågældende markeder.

Forslagets væsentligste elementer bygger på:

- At skabe gensidig anerkendelse og harmonisering af regler for tilsyn med reassuranceselskaber indenfor EU.
- De eksisterende direktiver på forsikringsområdet.
- Afskaffelse af kravet i nogle EU-lande om at reassuranceselskaber fra andre medlemslande skal deponere penge til at dække de forsikringsmæssige hensættelser i det land, hvor en forsikring tegnes, som betingelse for at kunne tegne en grænseoverskridende genforsikringsaftale i det pågældende land.

- Et tilladelsessystem, der indebærer, at reassuranceselskaber skal have licens til at drive genforsikringsvirksomhed.
- Kapitalkrav på linie med kravene for direkte tegnende forsikringsselskaber, med mulighed for at øge kravene.
- Indførelse af investeringsregler af kvalitativ karakter, eksempelvis i form af porteføljediwersificering og typen af aktiver der investeres i, afhængig af reassuranceselskabets aktiviteter.
- At forsikringsselskaber, der både tegner direkte forsikringer og genforsikring, er omfattet af forslaget.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har i det væsentlige tilsluttet sig den tekst, som er udarbejdet under rådsbehandlingen af forslaget. Ændringsforslagene har blandt andet vedrørt præcisering af direktivets anvendelsesområde, implementering og overgangsregler samt præcisering af investeringsreglerne ("prudent man *plus* approach" princippet). Ændringsforslagene har ikke ændret ved forslagets materielle indhold. Under forhandlingerne med Europa-Parlamentet er der nu opnået enighed om en tekst, som både Rådet og Europa-Parlamentet kan acceptere.

Europa-Parlamentet stemmer om forslaget på plenarmødet den 25. eller 26. maj 2005.

Nærhedsprincippet

Det tilkendegives i direktivforslaget, at der er behov for EU-lovgivning på dette område. Baggrunden herfor er, at det drejer sig om at skabe et regelsæt, der omfatter fælles elementer. Regelsættet skal finde anvendelse på transnationalt niveau. Regeringen er enig i, at sådanne foranstaltninger bedst træffes på EU-plan, hvilket er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Dansk lovgivning skelner ikke mellem direkte tegnende forsikringsselskaber og genforsikringsselskaber. Genforsikringsselskaber er underlagt de samme regler som andre forsikringsselskaber. Da forslaget ligger tæt på de gældende regler i Danmark, vil forslaget kun kræve begrænset tilpasning af reglerne, blandt andet af investeringsreglerne, hvor direktivet medfører færre faste grænser for, hvilke aktiver et selskab må investere i.

Høring

I høringssvarene samt i EU-Specialudvalget for den finansielle sektor er udtrykt tilslutning til en gennemførelse af forslaget.

Holdning

Vedrørende dansk holdning

Danmark støtter generelt målsætningen i handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser, der sigter mod at integrere de europæiske finansielle markeder og skabe ens vilkår for de europæiske selskaber. I forlængelse heraf finder Danmark, at direktivforslaget er et godt middel til at fremme et mere ensartet tilsyn med genforsikringsselskaber og genforsikring tegnet i forsikringsselskaber, der tegner direkte forsikring. Det er til gavn for de direkte tegnende forsikringsselskaber, der tegner genforsikring som beskyttelse. På den baggrund kan man fra dansk side støtte direktivet.

Vedrørende andre landes holdning

Der er enighed om den foreliggende direktivtekst.

Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Lov om finansiell virksomhed og lov om forsikringsvirksomhed indeholder allerede regler for genforsikringsvirksomhed. Direktivet indfører næsten samme regler for tilsyn med genforsikringsselskaber, som allerede gælder i Danmark. En gennemførelse af direktivet vil bl.a. berøre investeringsreglerne for genforsikringsselskaber og de direkte tegnende forsikringsselskaber, der tegner genforsikring. De nye investeringsregler medfører, at der er færre beløbsmæssige grænser for, hvilke aktiver et selskab må investere i. Efter forslaget lægges vægten på en risikovurdering, som tager udgangspunkt i selskabets evne til at kunne tåle udsving i værdien af de aktiver, som selskabet har investeret i. Dette udgangspunkt giver større overblik over selskabets evne til at opfylde kravene til minimumskapital (solvenskrav), når der sker ændringer i værdien af selskabets aktiver.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vil ikke betyde væsentlige ændringer i de regler, der gælder for danske genforsikringsselskaber. Harmoniseringen af reglerne for genforsikringsvirksomhed vil betyde lettelser for grænseoverskridende tegning af genforsikring og dermed betyde øget konkurrence på det europæiske genforsikringsmarked.

Tidligere orientering af Folketinget

Der er fremsendt aktuelt grundnotat til Folketingets Europaudvalg den 28. juni 2004 (Alm. Del – bilag 1050). Forslaget blev forelagt for Folketingets Europaudvalg den 8. april med henblik på forhandlingsoplæg. Bilag 2651 – bilag 1.

Dagsordenspunkt 7 a): Skat – Rentebeskatningsdirektivet – status

Indhold

Rentebeskatningsdirektivet (2003/48/EF) blev vedtaget den 3. juni 2003. Direktivets ikrafttræden er imidlertid afhængig af indgåelse dels af aftaler mellem EU og fem tredjelande (herunder Schweiz), dels af aftaler mellem hvert enkelt EU-land og ti tilknyttede områder til UK og Nederlandene. Rådet besluttede den 19. juli 2004, at direktivet træder i kraft med virkning fra 1. juli 2005 - på baggrund af oplysninger fra tredjelandene og de tilknyttede områder om, at de kan anvende de nye aftaler fra denne dato.

ECOFIN den 12. april 2005 blev enig om to spørgsmål om fortolkningen af direktivet, nemlig

- at direktivet omfatter renter, der betales fra og med 1. juli 2005, men ikke i det omfang de vedrører perioden inden denne dato,
- at hvis et EU-land anvender undtagelsesbestemmelsen i artikel 6, stk. 6 [foretrækker at det formuleres helt teknisk og præcist, så der ingen mulighed er for at spekulere over andre mulige undtagelsesbestemmelser] hvorefter direktivet ikke omfatter afkast fra en investeringsforening, når højst 15 pct. af dens kapital består af fordringer – skal opgørelsen af de 15 pct. medtage både direkte og indirekte investeringer i fordringer.

Rådet besluttede samtidig, at medlemsstaterne, Kommissionen (for så vidt angår de fem tredjelande) samt UK og Holland (for så vidt angår de ti tilknyttede områder) skriftligt skal forsikre, at den nævnte undtagelsesbestemmelse i rentebeskatningsdirektivet og de tilsvarende bestemmelser i rentebeskatningsaftalerne anvendes i overensstemmelse med denne enighed.

ECOFIN ventes den 7. juni 2005 at tage stilling til at rentebeskatningsaftalerne med de fem tredjelande og de ti tilknyttede områder kan træde i kraft med virkning fra 1. juli 2005 med fortolkningen af artikel 6, stk. 6 som vedtaget på ECOFIN mødet den 12. april 2005.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Aktuelt notat er senest forelagt Europaudvalget den 4. april 2005 forud for ECOFIN 12. april 2005.

Andre landes holdninger

Kommissionen ventes at forelægge breve fra de fem tredjelande om, at de er enig i, at rentebeskatningsaftalerne mellem dem og EU skal forstås i overensstemmelse med ECOFIN's enighed fra 12. april.

UK og Holland ventes af forelægge noter om det samme vedr. rentebeskatningsaftalerne mellem de ti tilknyttede områder og hvert af EU-landene.

Derefter ventes EU-landene at konstatere, at de er enig i, at rentebeskatningsaftalerne skal fortolkes i overensstemmelse med ECOFIN's enighed fra 12. april 2005 om fortolkningen af direktivet.

Dansk holdning

Danmark er enig i, at rentebeskatningsaftalerne mellem Danmark og de ti tilknyttede områder skal fortolkes i overensstemmelse med ECOFIN's enighed om fortolkningen af rentebeskatningsdirektivet.

Dagsordenspunkt 7 b): Direktiv om nedsat moms

(KOM(2003)397) og direktiv om normalsatsen (KOM 2005(136))

Der ventes på rådsmødet (ECOFIN) den 7. juni 2005 endnu en drøftelse af forslag til ændret direktiv om nedsat moms [KOM(2003) 397] og af forlængelsen af direktiv om normalsatsen [KOM 2005 (136)]. Drøftelsen forventes at tage udgangspunkt i et løsningsforslag fra Formandskabet.

Sagen er senest drøftet på ECOFIN-mødet den 7. december 2004.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag til ændret direktiv om nedsat moms [KOM(2003) 397] med henblik på at forenkle, rationalisere og reducere området for nedsat moms i EU samt sikre en ensartet behandling af medlemsstaterne.

Rådet (ECOFIN) udskød på mødet den 25. november 2003 beslutningen vedrørende forslaget til ændret direktiv om nedsat moms. Forslaget indebærer bl.a. en ændring af bilag H, der lister de varer og ydelser, hvor medlemslandene har mulighed for at anvende nedsatte momssatser på minimum 5 pct. i modsætning til den ordinære momssats på minimum 15 pct. I stedet enedes Rådet om at opfordre Kommissionen til at fremsætte forslag om at forlænge forsøgsordningen vedrørende såkaldt arbejdskraftintensive tjenesteydelser (bilag K), der ellers udløb den 31. december 2003, i yderligere to år – dvs. til udgangen af 2005. Ordningen angår 9 af de 15 "gamle" medlemslande. Kommissionens forslag herom blev vedtaget på rådsmødet (ECOFIN) den 10. februar 2004 som a-punkt.

Kommissionen har endvidere i april 2004 fremsat forslag om, at de "nye" medlemslande, der ønsker det – det er Polen og Tjekkiet – får mulighed for også at anvende den omtalte forsøgsordning, så længe den løber [KOM (2004) 295 og 296].

Yderligere har Kommissionen i april 2005 foreslået, at direktivet angående normalsatsen for moms, der udløber den 31. december 2005, forlænges med 5 år [KOM 2005 (136)]. Direktivet bestemmer, at normalsatsen mindst skal være 15% og er tidligere blevet forlænget nogle gange.

For så vidt angår selve forslaget til ændret direktiv om nedsat moms, herunder bilag H, var der i forbindelse med Det Europæiske Råd den 12.-13. december 2003 en uformel drøftelse herom blandt ECOFIN-ministrene. Drøftelserne fortsatte på rådsmøderne (ECOFIN) den 20. januar, 10. februar, 9. marts og 7. december 2004, hvor der ikke blev truffet konklusioner.

Indhold

Kommissionens forslag

Det gældende regelsæt for nedsat moms har grundlag i:

- det nuværende bilag H til 6. momsdirektiv
- en række nationale særordninger, der giver visse medlemslande mulighed for at anvende nedsatte satser – i enkelte tilfælde 0-sats – på visse varer eller ydelser
- bilag K.

Kommissionen foreslår, at medlemslandenes mulighed for at anvende nedsatte momssatser på visse varer og tjenesteydelser fremover alene har grundlag i et ændret bilag H, og at såvel de nationale særordninger som bilag K således ophører, idet dog visse af de heri indeholdte varer og ydelser overføres til dette ændrede bilag H.

Visse medlemslande mister således ifølge Kommissionens forslag retten til nedsatte momssatser på varer og ydelser, som ikke fremgår af den nye liste H.

Det følger endvidere af Kommissionens forslag, at visse medlemsstater kan opretholde særligt lave satser i visse områder (øer, fjernt liggende områder – f.eks. Portugal for så vidt angår Madeira og Azorerne), men ordningen begrænses til varer og ydelser, der forbruges i disse områder. Ordningen kan således ikke længere anvendes på salg til forbrug uden for områderne.

Endelig foreslår Kommissionen at præcisere reglerne om anvendelse af bilag H i overensstemmelse med EF-Domstolens praksis. Det betyder, at et medlemsland ikke behøver at anvende nedsat moms for en hel kategori i bilag H, men kan begrænse det til dele heraf i det omfang, dette ikke medfører konkurrenceforvridning.

Forslaget er uddybet i bilag 1. Overordnet er det Kommissionens opfattelse, at bilag H i den foreslåede udformning ikke vil medføre konkurrenceforvridning mellem medlemslandene. Derimod mener Kommissionen, at de særregler om nedsat moms, som bortfalder ved forslaget, har givet anledning til konkurrenceforvridning.

Formandskabets løsningsforslag

Formandskabet forventes at præsentere et løsningsforslag, hvor der gennemføres visse udvidelser af landenes muligheder for at anvende nedsatte momssatser, først og fremmest på visse arbejdskraftintensive ydelser og restaurantydelser.

Nogle af ordningerne foreslås gjort permanente. Det drejer sig bl.a. om reparation af visse bygninger. Andre foreslås gjort midlertidige med udløb den 31. december 2015. Det drejer sig bl.a. om de 10 nye medlemslandes

særordninger (overgangsordninger) med hensyn til nedsat moms og en ny ordning, hvor landene enkeltvis kan søge Rådets bemyndigelse til at anvende nedsat moms på visse arbejdskraftintensive ydelser og restaurant-ydelser.

Forslaget ændrer ikke de "gamle" medlemslandes særordninger, og der foreslås ingen indskrænkninger i det gældende område, hvor alle lande kan anvende nedsat moms.

Formandskabet sammenkæder sit forslag vedrørende nedsat moms med det forslag vedrørende normalsatsen for moms, som Kommissionen fremsatte i april 2005. Kommissionen foreslår en ny 5 års forlængelse. Formandskabet foreslår så en 10-årig forlængelse til udløb 31. december 2015, så det svarer til udløbsdatoen for nogle af punkterne i forslaget vedrørende nedsat moms.

Retsgrundlag

Kommissionens forslag har hjemmel i Traktatens artikel 93, som kræver vedtagelse med enstemmighed. Dog har Kommissionen foreslået Tiltrædelsesaktens art. 57 (vedtagelse med kvalificeret flertal) som retsgrundlag for forslaget vedrørende Polen og Tjekkiet.

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Muligheden for at anvende nedsat moms vil fortsat være frivillig. Vedtagelse af Kommissionens forslag vil ikke kræve ændring af momsloven, idet Danmark ifølge det foreliggende forslag kan opretholde 0-satsen for aviser.

Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens forslag betyder, at det stadig er valgfrit for medlemslandene at anvende nedsat moms. Den del af forslaget har derfor som udgangspunkt ingen samfundsøkonomiske, administrative eller statsfinansielle konsekvenser.

Kommissionens forslag ophæver muligheden for fjernsalg med særlig lav moms fra visse territorier i visse medlemslande til forbrugere bl.a. her i landet. Det reducerer risikoen for provenutab som følge af et eventuelt stigende grænseoverskridende salg.

Forslaget skønnes ikke at få administrative konsekvenser eller økonomiske omkostninger for erhvervslivet.

Generelt vil en reduktion af forvridning og differentiering i andre lande styrke det indre marked og samhandlen. Mindre differentiering af momsen vil reducere de administrative omkostninger hos myndigheder og virksomheder samt øge produktionen.

Nærhedsprincippet

Kommissionens forslag skønnes ikke at påvirke medlemslandenes afgiftskompetence ud over, hvad der er nødvendigt for det indre markeds funktion. Regeringen skønner derfor at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Høring

Der er modtaget høringssvar fra Advokatrådet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Dansk Industri, Håndværksrådet, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen af Registrerede Revisorer, Center for Ligebehandling af Handicappede, Kommunernes Landsforening, Dansk Energi, Danske Fjernvarmeværkers Forening, Horesta og Danske Dagblades Forening.

Det nævnes i flere af de indkomne høringssvar, at man generelt er positiv over for direktivforslaget. Enkelte er kommet med konkrete forslag til udvidelse af listen med omfattede varer og ydelser. Det kan bl.a. nævnes, at Håndværksrådet ønsker forslaget udvidet med anlægsgartnerarbejde og flere andre håndværksfag. Håndværksrådet skriver, at nedsat moms kan bruges som et middel til at bekæmpe sort arbejde. Under alle omstændigheder støtter Håndværksrådet direktivforslaget, uanset om Danmark ønsker at anvende nedsatte satser.

Omvendt anfører Arbejderbevægelsens Erhvervsråd i sit høringssvar, at forsøgsordningen vedrørende nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser kun i begrænset omfang har resulteret i lavere priser, og at forsøgsordningen heller ikke har givet nogen signifikant beskæftigelsesvirkning. Derfor mener Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, at beskæftigelses-, sociale og andre formål bør fremmes med andre virkemidler end momsen.

Advokatrådet, Danske Fjernvarmeværkers Forening og Foreningen af Statsautoriserede Revisorer har ikke bemærkninger til forslaget vedrørende Polens og Tjekkiet's deltagelse i forsøgsordningen. Dansk Industri udtaler, at organisationen ikke har tekniske bemærkninger mens Foreningen af registrerede revisorer støtter dette forslag.

Tidligere forelæggelser

Grundnotat af 3. september 2003 er oversendt til Folketingets Europaudvalg. Sagen blev endvidere forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (ECOFIN) den 7. oktober 2003, forud for rådsmødet (ECOFIN) den 25. november 2003 (til forhandlingsoplæg), og forud for rådsmøderne (ECOFIN) den 20. januar, 10. februar, 9. marts, 16. november og 7. december 2004. Grundnotat og supplerende grundnotat om forslaget vedrørende Polen og Tjekkiet er oversendt til Folketingets Europaudvalg henholdsvis den 30. april og den 28. juni 2004. Nærheds- og grundnotater om forslaget vedrørende normalsatsen for moms er oversendt henholdsvis den 3. maj 2005 og den 18. maj 2005.

Andre landes holdninger

Frankrig har under drøftelserne fremført ønske om, at der gives mulighed for nedsat moms på restaurantydelser. I forbindelse med det tysk-fransk-britiske topmøde den 18. februar 2004 i Berlin gav den tyske kansler Schröder angiveligt den franske præsident Chirac tilsagn om, at Tyskland ikke vil modsætte sig, at Frankrig fra den 1. januar 2006 kan indføre nedsat moms på restaurantydelser. Sammen med andre lande (særligt Belgien men også Italien, Spanien og Holland) presser Frankrig også på for at kunne fortsætte med nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser efter nytår.

I forhold til formandskabets kompromis har en gruppe lande på forhånd oplyst at de kan tiltræde forslaget. Omkring halvdelen af medlemslandene accepterer kompromiset som forhandlingsgrundlag, men ønsker tilføjelser og ændringer, som går i retning af yderligere udvidelser af anvendelsesområdet for nedsat moms. En gruppe lande har tilkendegivet, at de ikke - eller helt overvejende ikke - kan acceptere forslaget som forhandlingsgrundlag.

Dansk holdning

Fra dansk side er man principielt fortsat imod udvidelse af anvendelsesområdet i EU for nedsat moms på varer og tjenesteydelser, herunder restaurantydelser, uanset om der er tale om en udvidelse af bilag H eller om yderligere nationale særordninger.

Man er fra dansk side enig med Kommissionen i, at et kriterium for anvendelsesområdet for nedsat moms kan være betydningen for det indre marked. Denne afhænger bl.a. af, hvilke typer varer og ydelser der er tale om.

B I L A G**OVERSIGTER**

1. Bilag K - særordninger for "gamle" medlemslande med udløbsdato den 31. december 2005. Denne kategori omfatter forsøgsordninger med nedsat moms - ned til 5 % - på arbejdskraftintensive ydelser.

KATEGORI - YDELSE	MEDLEMSLAND
1. Småreparationer	
- Cykler	Belgien, Holland og Luxembourg
- Sko og lædervarer	Belgien, Holland og Luxembourg
- Beklædningsgenstande og linned	Belgien, Grækenland, Holland og Luxembourg
2. Reparation og renovering af private boliger	Belgien, Frankrig, Italien, Holland, Portugal, Spanien og UK (kun Isle of Man)
3. Vinduespudsning	Frankrig, Luxembourg
4. Pleje i hjemmet	Grækenland, Frankrig, Italien og Portugal
5. Frisørvirksomhed	Luxembourg, Holland og Spanien

2. Overgangsordninger for „nye“ medlemslande. Disse ordninger har alle udløbsdato.

MEDLEMSLAND	UDLØBS-DATO	VARE/TJENESTE/SATS
Letland	31.12.2004	Varme til husholdninger (0-sats)
Estland	30.6.2007	Varme og brændsel til private og visse organisationer m.v. (ned til 5%)
Tjekkiet	31.12.2007	Varme og brændsel til private og små ikke-momsregistrerede virksomheder (ned til 5%) Boligbyggeri (ikke materialer) uden for det sociale område (ned til 5%)
Cypern	31.12.2007	Medicin og fødevarer undtagen is, snacks o.lign (0-sats) Restaurantydelser (ned til 5%)
Ungarn	31.12.2007	Kul, brænde, lokal fjernvarme, restaurantydelser (ned til 12%)
Polen	31.12.2007	Visse bøger og tidsskrifter (0-sats) Restaurantydelser, boligbyggeri og – renovering, reparation m.v. (ikke materialer) uden for det sociale område samt levering af hele eller dele af nye bygninger til boligformål (ned til 5%)
Slovenien	31.12.2007	Restaurantydelser, boligbyggeri og –

		renovering, reparation m.v. (ikke materialer) uden for det sociale område (ned til 5%)
Slovakiet	31.12.2007	Boligbyggeri (ikke materialer) uden for det sociale område (ned til 5%)
Polen	30.4.2008	Fødevarer og varer til landbruget (Bilag H, punkt 1 og 11) (ned til 3%)
Slovakiet	31.12.2008	Energi til varme til private og små ikke-momsregistrerede virksomheder (ned til 5%)
Malta	1.1.2010	Fødevarer og medicin (0-sats)

Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig.

3. Forslag fra Kommissionen

3.A Tidsubegrænsede særordninger for "gamle" medlemslande, som Kommissionen har foreslået ophævet. Det drejer sig om varer og tjenester uden for 6. momsdirektivs bilag H.

3.A.1 "Parkeringssatser"

MEDLEMS- LAND	SATS	VARE/YDELSE
Belgien	12%	Kul, koks og dæk
Irland	13,5%	Energi til belysning og opvarmning, maskiner og udstyr til anvendelse ved opførelse og vedligeholdelse af fast ejendom, reparation og vedligeholdelse af visse former for maskiner og udstyr, ydelser vedrørende pleje af det menneskelige legeme, visse ydelser til turister, fotografers ydelser, jockey-ydelser samt kunstværker og antikviteter
Luxembourg	12%	Visse brændselsprodukter, herunder olie træ og blyfri benzin, reklamer, kataloger samt turistbrochurer, rejsebureauvirksomhed, reklamebureauvirksomhed o. lign., liberale erhverv, finans- og opsparingsforvaltning, varer til vask og rengøring, tobak og visse vine
Østrig	12%	Vin leveret i produktionsleddet

Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig

3.A.2. "Super nedsatte satser"

MEDLEMS- LAND	SATS	VARE/YDELSE
Luxembourg	3%	Sodavand, børnetøj og -sko.

Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig

3.A.3 "0-satser"

MEDLEMSLAND	VARE/YDELSE
Irland	Børnetøj og -sko, vokslys og visse ydelser leveret af 'Commissioners of Irish Lights'
Italien	Levering af guldbarrer, af arealer, der ikke kan anvendes til byggeformål og metalskrot
UK	Børnetøj og -sko, visse campingvogne og husbåde, støvler og hjelme til anvendelse i industrien samt motorcykel- og cykelhjelme

Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig.

3.B Særordninger for "gamle" medlemslande, som er tidsubegrænsede⁵. I Kommissionens forslag vil lande med 0-satser og supernedsatte satser kunne videreføre disse satser for varer og tjenesteydelser, der er nævnt i 6. momsdirektivs bilag H. Det gælder eksempelvis for aviser.

3.B.1 "0-satser". Nedenstående er kun eksempler på 0-satser.

MEDLEMSLAND	VARE/YDELSE
Danmark	Aviser
Belgien	Aviser
Irland	Fødevarer, såsød m.v., dyrefoder, hygiejnebeskyttelsesmidler til kvinder samt medicinsk udstyr
Finland	Aviser og tidsskrifter solgt i abonnement af mindst én måneds varighed
Sverige	Receptpligtig medicin samt medicin til sygehuse
UK	Bøger, aviser, tidsskrifter, kort m.v., fødevarer, såsød m.v., vand, receptpligtig medicin, medicinsk udstyr, boligbyggeri uden for det sociale område, velgørende organisationers salg af varer modtaget gratis, båndoptagere og bånd til Blindeinstituttet, kloakrensning, passagertransport samt transport af gods og passagerer til og fra en destination uden for UK
Cypern	Medicin og fødevarer
Polen	Visse bøger og tidsskrifter

3.B.2 "Supernedsatte satser"

MEDLEMSLAND	SATS	VARE/YDELSE
Grækenland	4%	Bøger, aviser, tidsskrifter og entre til kulturelle tjenester og shows (biograf, teater, sport m.v.)
Frankrig	2,1%	Medicin, aviser og tidsskrifter samt radio- og TV-licens
Irland	4,3%	Fødevarer, levering af nye bygninger, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri samt renovering og vedligeholdelse af bygninger
Italien	4%	Fødevarer, medicin, bøger, aviser, tidsskrifter, radio- og TV-licens, levering af nye

⁵ Under forudsætning af at den nuværende momsordning ikke bliver ændret til den "endelige EU-momsordning". Mange medlemslande har forbehold overfor den "endelige EU-momsordning".

		bygninger, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri samt renovering og vedligeholdelse af bygninger, medicinsk udstyr, visse tjenester på det sociale område samt visse kunstgødningsprodukter
Luxembourg	3%	Fødevarer, medicin, bøger, aviser, tidsskrifter, hoteller, spildevandsrensning, persontransport, levering af nye bygninger til boligformål, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri til boligformål samt renovering og vedligeholdelse af boliger, og rå uld
Spanien	4%	Levering af nye bygninger, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri samt renovering og reparation af bygninger

Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig.

3.C Kommissionens forslag til 6. momsdirektivs bilag H, der omfatter varer og tjenester, hvor alle medlemslande må have nedsatte momssatser. Landene kan maksimalt vælge to forskellige niveauer af nedsatte momssatser og den laveste må ikke være mindre end 5%.

KATEGORI NR.	BILAG H I DAG	ÆNDRINGER FORESLÅET AF KOMMISSIONEN
1.	Levnedsmidler og foder (herunder drikkevarer bortset fra alkoholholdige drikkevarer); levende dyr, frø, planter og ingredienser, der normalt er bestemt til anvendelse ved tilberedning af levnedsmidler eller foder; produkter, der normalt er bestemt til at anvendes som supplement til eller i stedet for levnedsmidler og foder	Uændret
2.	Vandforsyning	Uændret
3.	Farmaceutiske produkter, som normalt anvendes til sundhedspleje, sygdomsforebyggelse og medicinsk og veterinærmedicinsk behandling, herunder svangerskabsforebyggende produkter og hygiejnebeskyttelsesmidler til kvinder	Uændret
4.	Medicinsk udstyr, hjælpemidler og andre apparater, der normalt anvendes til at mindske eller behandle handicaps, udelukkende til handicappedes personlige brug, herunder også reparation af sådanne varer samt børnesæder til biler	"Hjælpemidler til handicappede" indsættes

5.	Befordring af personer og disses bagage	Uændret
6.	Levering af bøger, herunder udlån på biblioteker (herunder brochurer, foldere og lignende tryksager, billedbøger, tegne- eller malebøger til børn, trykt eller håndskreven musik, geografiske og hydrografiske kort eller tilsvarende), aviser og tidsskrifter, bortset fra materiale, der udelukkende eller hovedsagelig er reklame	Uændret
7.	Entré til forestillinger, teatre, cirkus, messer, forlystelsesparker, koncerter, museer, zoologiske haver, biografer, udstillinger og lignende kulturelle begivenheder og etablissementer samt radio- og TV-modtagelse	Uændret
8.	Tjenester ydet af eller honorarer til forfattere, komponister og udøvende kunstnere	Uændret
9.	Levering, opførelse, renovering og ombygning af boliger som led i en socialpolitik	Betingelsen vedr. "socialpolitik" udgår. Udvides i øvrigt med "udlejning, reparation, vedligeholdelse og rengøring"
10.	Levering af varer og ydelser, der normalt er bestemt til anvendelse i landbrugsproduktionen, bortset fra kapitalgoder såsom maskiner og bygninger	Uændret
11.	Ophold på hoteller og lignende etablissementer, herunder ferieophold og udlejning af pladser på campingpladser og pladser til beboelsesvogne	Uændret
12.	Entré til sportsbegivenheder	Uændret
13.	Adgang til brug af sportsfaciliteter	Uændret
14.	Levering af varer og ydelser fra velgørende organisationer, der af medlemsstaterne er anerkendt som sådanne, og som arbejder med sigte på velfærd og social sikring, medmindre disse leveringer er fritaget i henhold til artikel 13	Uændret
15.	Begravelsesvirksomhed og ligbrænd	Uændret

	ding samt levering af goder i forbindelse hermed	
16.	Lægebehandling, tandlægebehandling og termoterapi, medmindre disse tjenesteydelser er fritaget i henhold til artikel 13	Uændret
17.	Ydelser i forbindelse med renholdelse af gader og renovation samt behandling af affald, som ikke ydes af organer, der er omhandlet i artikel 4, stk. 5	Udvides med "kloakarbejde og genbrug af affald"
		Ny kategori: "Levende planter, blomstervarer og træ til brændsel"
		Ny kategori: "Restaurantydelser"
		Ny kategori: "Levering af el, gas og varme"
		Ny kategori: "Pleje i hjemmet"

3.D Kommissionens forslag vedrørende ophør af nedsat normalmomssats ved salg ud af visse territorier

	MEDLEMSLAND
Mulighed for lavere normalmomssats ophæves for fjernsalg til andre lande	Frankrig: Korsika Grækenland: Lesbos, Chios, Samos, Dodekaneserne, Kykladerne, Thassos, De nordlige Sporader, Samothrake og Skyros Portugal: Azorerne og Madeira Østrig: Kleines Wassertal

3.E Kommissionens forslag om Tjekkiets og Polens 'optagelse' i forsøgsordningen vedrørende arbejdskraftintensive ydelser. Ordningen udløber 31.12.2005.

KATEGORI - YDELSE	MEDLEMSLAND
1. Småreparationer på cykler, sko og lædervarer samt beklædningsgenstande og linned	Polen

2. Vinduespudsning	Tjekket
3. Pleje i hjemmet	Tjekket

Dagsordenspunkt 7 c): Rapport fra adfærdskodeksgruppen

Baggrund

Som del af EU's skattepakke har EU-landene indgået en politisk aftale om, at et land ikke må have særordninger med nedsat beskatning på selskabsområdet, med henblik på at tiltrække udenlandske investeringer.

I adfærdskodeksen er der fastlagt kriterier for, hvornår en skatteordning anses som skadelig. Hovedprincippet er, at en ordning er skadelig, hvis den for det første medfører et betydeligt lavere effektivt beskatningsniveau, f.eks. nulbeskatning, i forhold til de skatteregler, der normalt gælder i det pågældende land, og hvis den for det andet er isoleret fra landets egen økonomi. Den sidste betingelse er f.eks. opfyldt, hvis ordningen kun medfører fordele for udenlandske virksomheder.

EU-landene må ikke indføre nye ordninger i strid med kodeksen ("standstill"), og de skal ophæve eller ændre deres nuværende skadelige ordninger, så de skadelige elementer fjernes ("roll-back"). ECOFIN etablerede i 1998 en særlig adfærdskodeks-gruppe til at overvåge, at kodeksen overholdes.

Adfærdskodeksgruppen undersøgte omkring 270 skatteordninger og identificerede (ved flertalsbeslutninger) 66 ordninger, der var i strid med kodeksen, heraf 40 ordninger i EU-lande og 26 i EU-landenes tilknyttede områder. Resultatet blev præsenteret i november 1999 til ECOFIN. ECOFIN aftalte i november 2000, at de skadelige skatteordninger som hovedregel skal afvikles inden udløbet af 2005. Alternativt skal ordningen forlænges efter godkendelse af Rådet.

Som led i gennemførelsen af skattepakken den 3. juni 2003 godkendte ECOFIN en rapport fra adfærdskodeksgruppen om gennemført eller planlagt afvikling af de skadelige ordninger. Rådet godkendte, at ændringerne - som beskrevet i rapporten - var tilstrækkelige til, at ordningerne ikke længere var i strid med kodeksen. Rådet gav endvidere tilladelser til tidsbegrænsede forlængelser af visse ordninger efter 2005.

ECOFIN pålagde gruppen at fortsætte arbejdet med at overvåge, at EU-landene gennemfører afviklingerne og ikke indfører nye skadelige ordninger. Adfærdskodeksgruppen rapporterer løbende til Rådet, hvilket skal ske på det kommende ECOFIN-møde den 7. juni 2005. Tidligere rapporter er endvidere fremlagt den 25. november 2003 og den 12. december 2004.

Indhold

Adfærdskodeks-gruppen skal aflægge rapport til ECOFIN om dens arbejde i første halvdel af 2005 med at overvåge afviklingen af skadelige skatteordninger (roll back) og overholdelsen af forpligtelsen til ikke at indføre nye skadelige ordninger (standstill).

Roll back

Gruppen noterer, at der er gennemført afvikling af følgende ordninger:

- Slovenien: Foreign Income
- Litauen: Law on Tax on Profit
- Litauen: Law on the Fundamental of Free Economic Zones stipulating the taxation of business entities established in free economic zones in the Republic of Lithuania
- Luxembourg: Luxembourg 1929 Holding Companies
- Tjekkiet: Investment Incentives.

Gruppen har drøftet roll back foranstaltningerne vedrørende:

- Malta: International Trading Companies
- Malta: Dividends from (other) Maltese Companies with Foreign Income.
- De Britiske Jomfruøer: International Business Companies Act

Gruppen vil fortsætte drøftelsen af disse ordninger på næste møde.

Gruppen har drøftet:

- Gibraltars ordning: Exempt (Offshore) Companies and Captive Insurance.

Gruppen har noteret Kommissionens statsstøtte-afgørelse, som Gibraltar har accepteret, hvorefter Gibraltar er forpligtet til at udfase denne ordning, så et begrænset antal foretagender kan begynde at få fordele efter ordningen indtil juni 2006, og så de omfattede foretagender fortsat kan få fordele efter ordningen frem til udgangen af 2010. Gruppen noterede, at UK, for så vidt angår Gibraltar, endnu ikke har overholdt pligten til roll back i henhold til adfærdskodeksen.

Standstill

EU-landene er forpligtet til ikke at indføre ny skatteordninger i strid med kodeksen. Landene blev opfordret til at oplyse, om de havde gennemført ordninger, som kunne være i strid med kodeksen.

Tre EU-lande har meddelt, at de har gennemført ordninger, som potentielt er omfattet af kodeksen:

- Slovenien: Forskellige ordninger (skattefritagelse for indkomst fra overskudsdeling, fritagne foretagender, investeringsfradrag, beskatning af renter og royalties, gennemførelsen af moder-/datterselskabsdirektivet, rente-/royaltydirektivet og fusionsskattedirektivet)
- Irland: Holding Companies
- Grækenland: Ordning til afløsning af ordningen Tax Incentives for Investment.

Gruppen mente, at den slovenske og irske ordning falder uden for kodeksens anvendelsesområde. Grækenland præciserede, at der endnu ikke er indført en ny ordning til afløsning af en ophævet ordning, der var i strid med kodeksen.

Gruppen drøftede ændringen af ordningen:

- Aruba: New Fiscal Framework

Gruppen blev enig om, at denne ordning er afviklet.

Gruppen drøftede endvidere tre ungarnske ordninger:

- Ungarn: Revenue from Stock Exchange Operations
- Ungarn: Interest from Affiliated Companies
- Ungarn: Royalty Income.

Gruppen var enig om, at den førstnævnte ordning ikke er i strid med kodeksen. Gruppen vil fortsætte behandlingen af de to andre ordninger på næste møde.

Forlængelse af visse ordninger

Endeligt noterede gruppen, at der er fremsat anmodning om forlængelse af særstilling vedr. følgende ordninger ud over udgangen af 2005 indtil 31. december 2015:

- Malta: International Trading Companies
- Malta: Dividends from (other) Maltese Companies with Foreign Income

Gruppen vil drøfte denne anmodning på næste møde.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle virkninger.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Rapporten fra Adfærdskodeksgruppen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Aktuelt notat vedrørende tidligere rapporter blev forelagt forud for ECOFIN-møderne den 29. november 1999, den 25. november 2003 og den 12. december 2004.

Andre landes holdninger

Udkast til rapport er endnu ikke modtaget. Andre landes holdninger er ikke kendt.

Dansk holdning

Danmark lægger generelt vægt på gennemførelsen af adfærdskodeksen som et middel til at undgå konkurrenceforvridende særordninger på selskabsskatteområdet.

Danmark kan støtte rapporten og støtte, at gruppen fortsætter arbejdet med at overvåge standstill og rollback.

Dagsordenspunkt 7 d): Skat – Rente-/royaltydirektivet

Indhold

Rente-/royaltydirektivets (2003/49/EF) hovedprincip er, at et EU-land ikke må kildebeskatte renter og royalties, som et selskab i dette land betaler til et forbundet selskab i et andet EU-land.⁶ I et bilag til direktivet er opregnet, hvilke typer selskaber der er omfattet af direktivet.

Kommissionen fremsatte den 6. januar 2004 forslag om ændring af rente-/royaltydirektivet, KOM (2003) 841. Forslaget går ud på, at direktivet ændres, så

- det er en betingelse, at modtageren i det andet EU-land er omfattet af en effektiv beskatning af renten, henholdsvis royaltyen, i dette land, og
- bilagets liste over omfattede selskaber ændres i overensstemmelse med den vedtagne ændring af den tilsvarende liste i moder-/datterselskabsdirektivet, så det anvendes på et større antal juridiske personer m.v., herunder det europæiske selskab (SE) og det europæiske andelsselskab (SCE).

Kommissionen foreslår dermed en præcisering af direktivet, således at et EU-land undlader kildebeskatning af renter og royalties på betingelse af, at det selskab, der modtager betalingen i et andet EU-land, er omfattet af en effektiv beskatning i dette land. Ændringen skal sikre, at kildebeskatning kan finde sted i de tilfælde, hvor et selskab har lempelige skattevilkår i sit hjemland, f.eks. fordi selskabet er omfattet af en af de skatteordninger, som ganske vist er i strid med adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning, men som har opnået en tidsbegrænset forlængelse ved tidligere forhandlinger.

ECOFIN skal den 7. juni 2005 forhandle direktivforslaget med henblik på politisk enighed.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Gennemførelse af direktivforslaget kræver ikke ændringer af skattelovgivningen, idet de gældende regler henviser til reglerne i rente-/royaltydirektivet.

Forslaget indeholder kun mindre ændringer af rente-/royaltydirektivet, som ikke skønnes af have provenue-mæssige konsekvenser.

Nærhedsprincippet

Forslaget skal fortrinsvis sikre, at der kan ske beskatning én gang af rente- og royaltybetalinger mellem koncernforbundne selskaber i EU. Forslaget

⁶ Flere EU-lande har dog overgangsordninger.

ajourfører og forbedrer det eksisterende direktiv og må nødvendigvis gennemføres på fællesskabsniveau.

Regeringen finder, at forslaget til ændring af direktivet er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Europaudvalget. Grundnotat er oversendt 15. juni 2004.

Andre landes holdninger

Det irske, hollandske og luxembourgske formandskab har afholdt flere møder om forslaget og senest har formandskabet foreslået en ny formulering af ændringsdirektivet.

Alle lande - bortset fra Belgien - kan acceptere direktivforslaget med den foreslåede ændring.

Dansk holdning

Danmark kan gå ind for direktivforslaget med den foreslåede ændring vedrørende betingelsen om, at det modtagende selskab ikke må være fritaget for beskatning af de modtagne renter eller royalties.

Dagsordenspunkt 8: De finansielle perspektiver 2007-2013

Formandskabet sigter efter, at Det Europæiske Råd i juni opnår enighed om de overordnede finansielle rammer for 2007-2013. Forud for mødet den 7. juni forventes det luxembourgske formandskab at præsentere et revideret udkast til den såkaldte forhandlingsboks, som er en skabelon og tekstudkast vedrørende de elementer, som DER-konklusionerne i juni skal indeholde. Ministrene får lejlighed til at drøfte dette.

Baggrund

KOM(2004) 101 final, KOM(2004) 487 final og KOM(2004)498 final

Flerårige finansielle rammer - også kaldet finansielle perspektiver - er EU's flerårige budgetlofter. De startede med Delors I og II-pakkerne for hhv. 1988-1992 og 1994-1999, og de nuværende lofter fra Berlin-aftalen gælder for 2000-2006. De flerårige rammer er et instrument til at kombinere planlægnings sikkerhed med budgetdisciplin og politiske reformer. De finansielle perspektiver vedtages som en samlet pakke med enighed i DER. Efterfølgende forhandles med Europa-Parlamentet om de nødvendige indrømmelser for dets accept heraf.

Kommissionens udsendte en meddelelse af 10. februar 2004 som siden er blevet fulgt op af en uddybende meddelelse i juli samt et konkret forslag til ny interinstitutionel aftale om de finansielle perspektiver. Endvidere vedtog Kommissionen den 14. juli og 29. september sidste år samt 6. april i år en række forslag til retsakter vedrørende nye flerårige finansielle perspektiver for 2007-2013, der supplerer og uddyber indholdet af forslaget.

Sagen har været drøftet regelmæssigt i GAERC, der er ansvarlig for dagsorden 2007-processen, og i ECOFIN, som har en særlig interesse for sagen. Der har hidtil været fokus på tekniske drøftelser og afklaring af medlemslandenes positioner i forhold til de omfattende forslag. Rådets flerårige arbejdsplan forudsætter afslutning af forhandlingerne i juni 2005. Det luxembourgske formandskab har tilkendegivet, at man vil gøre et seriøst forsøg på at leve op til arbejdsplanen, men der udestår meget vanskelige forhandlinger.

Formandskabet fremlægger gradvist mere detaljerede oplæg og forventes nogle dage før mødet at fremlægge et konkret kompromisforslag i form af en revideret forhandlingsboks med beløbsangivelser. Forhandlingsboksen udgør udkast til den konklusionstekst som er tiltænkt at DER-konklusionerne i juni skal henvise til. Ecofin-ministrene forventes at få lejlighed for at drøfte forslaget.

Hjemmelsgrundlag

Flerårige finansielle rammer fastlægges gennem en politisk inter-institutionel aftale mellem Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen. Den nuværende inter-institutionelle aftale vedrører EU's budgetrammer for årene 2000-2006. Fastlæggelse af EU's egne indtægter har hjemmel i traktatens art. 269.

Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og det er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Kommissionens kernepunkter for dagsorden 2007 er en udvikling af EU baseret på tre grundpiller:

- EU skal skabe flere og bedre job gennem større og bæredygtig vækst.
- EU skal sikre borgerne et område præget af frihed, retfærdighed og sikkerhed.
- EU skal have en stærk global rolle, der afspejler Europas politiske og økonomiske tyngde.

Kommissionen foreslår de samlede udgifter væsentligt forøget med en gennemsnitlig årlig realvækst i forpligtelser⁷ i perioden 2006-2013 i størrelsesordenen 4 pct. og ca. 3 pct. i betalinger, jf. tabel 1 og bilag 1. Det betyder, at udgifterne som andel af den samlede økonomi (BNI) forventes at være voksende for både forpligtelser og betalinger.

Tabel 1: Faktiske udgifter, gældende (2006) og foreslåede lofter (2007 og 2013)

Mia. euro 2004-priser						
Faktiske udgifter i 2003	91 mia. euro / 0,98 % af BNI					
	2006		2007		2013	
<i>Årlig realvækst i BNI = 2,3%</i>	Mia.	% af BNI	Mia.	% af BNI	Mia.	% af BNI
Loft for EU's budget. Forpligtelser ¹	121	1,13	134	1,23	158	1,27
Loft for EU's budget. Betalinger ¹	115	1,07	125	1,15	143	1,15

1. Der er mindre afvigelser fra de nuværende finansielle perspektiver i 2006 ud fra ønsket om sammenlignelighed. F.eks. indgår Den Europæiske Solidaritetsfond, som i dag er udenfor de finansielle perspektiver, i 2006-tallene. Den Europæiske Udviklingsfond foreslås indbudgetteret fra 2008. For sammenlignelighedens skyld indgår beløb hertil også i 2006 og 2007.

Det er de faktiske udgifter, der er bestemmende for EU-landenes bidrag til det fælles budget. Disse har historisk set ligget noget lavere end udgiftslofterne. Alle udgiftslofter ligger desuden traditionelt betydeligt under det samlede årlige loft på 1,24 pct. af BNI for betalinger som EU maksimalt kan opkræve i finansiering (egne indtægter). Dette loft har derfor historisk ikke haft praktisk relevans for fastlæggelsen af EU's udgifter og skatteopkrævningen til finansiering heraf.

Ifølge Kommissionens forslag vil de største enkelte udgiftsområder fortsat være den fælles landbrugspolitik og samhørighed (strukturfonde mv.), om end den fælles landbrugspolitik vil være faldende, særligt som andel af BNI.

⁷ Forpligtelser vil sige de tilsagn om bevillinger, EU kan afgive et givet budgetår, mens betalingsbevillinger vil sige de konkrete udbetalinger, EU kan foretage et givet budgetår.

Udgifterne til den fælles landbrugspolitik (søjle I) forventes således at falde fra i 2006 0,42 pct. af BNI til 0,34 pct. af BNI i 2013, inklusiv udgifter som følge af optagelse af Rumænien og Bulgarien. Samhørighedspolitikken derimod foreslås at stige med godt 30 pct. fra 2006-2013 fra at udgøre ca. 0,35 pct. af BNI til ca. 0,46 pct. af BNI. Kommissionens foreslåede finansielle rammer fremgår mere detaljeret af bilag 1, idet der for nærmere beskrivelse henvises til aktuelt notat forud for mødet i Rådet for generelle anliggender den 22. november 2004.

På indtægtssiden foreslår Kommissionen en fastholdelse af de nuværende egne indtægter i form af traditionelle egne indtægter fra told- og landbrugsafgifter, momsbidrag samt bidrag som andel af medlemslandenes BNI. BNI-bidraget udgør ca. $\frac{3}{4}$ af de samlede indtægter. Den eksisterende UK-rabat foreslås erstattet af en generel rabat-mekanisme. Denne indebærer refusion af $\frac{2}{3}$ af nettounderskud (dvs. forskellen på det enkelte lands indbetalinger og anslåede udbetalinger fra EU) som overstiger en fastsat tærskelværdi på 0,35 pct. af BNI. Hertil kommer en overgangsordning for UK. Der foreslås et loft på maksimalt 7,5 mia. euro samlet rabat om året. Alle lande skal betale til rabatterne. Der henvises til fremsendt grundnotat til folketinget i juli.

Formandskabet seneste kompromistekst indebærer lavere udgiftsrammer på stort set alle områder end Kommissionens forslag. Samlet vurderes formandskabets udspil, at indebære en klar reduktion i forhold til Kommissionens udspil, men samtidig noget over et samlet udgiftsniveau på 1 pct. af EU's BNI, som nogle lande ønsker.

Udtalelser

De finansielle rammer skal aftales ved en interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet. Der foreligger således ikke udtalelse fra Europa-Parlamentet.

Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Flerårige finansielle rammer udgør lofterne for EU's udgifter og udgør sammen med reglerne for EU's finansiering rammerne for Danmarks årlige bidrag til EU.

Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

De statsfinansielle konsekvenser skønnes potentielt meget betydelige, men på det foreliggende grundlag kan der dog ikke gives et præcist skøn over de samlede konsekvenser. Mere konkrete skøn må afvente større klarhed over forhandlingernes mulige udfald.

Høring

De enkelte programmer vil i nødvendigt omfang blive sendt i høring af de ressortansvarlige ministerier. Kommissionens generelle meddelelse af 10. februar 2004 har været i ekstern høring med følgende svar:

Landbrugsrådet finder overordnet set det fremlagte forslag fornuftigt set i lyset af de udfordringer og opgaver det udvidede EU står overfor. For landbruget skal reformen af den fælles landbrugspolitik understøttes og den aftalte ramme under det danske formandskab i 2002 skal respekteres. Det anføres, at aftalen om 1 pct. årlig nominal stigning for den fælles landbrugspolitik betyder reelt fald i udgifterne til den traditionelle markedspolitik, dels fordi stignings-taksten overgås af inflationen og dels fordi der sker et fradrag i den direkte landbrugsstøtte via modulation (overførsel til landdistriktspolitikken), og endelig skal budgetrammen også kunne rumme kommende reformer. Angående landdistriktspolitikken ser man positivt på, at indsatsen samles i en fælles fond under forudsætning af bevarelse af aktiviteterne som i dag (jf. Rfo 1257/99).

LO bemærker, at opfølgningen på Lissabon målsætningerne har vist, at mange lande ligger langt bag målsætningerne, og hvis målsætningen om, at have den stærkeste vidensøkonomi i 2010 skal opfyldes, er der behov for en kraftig indsats inden for investeringer, arbejdsmarked, forskning og udvikling. Der er behov for en samordnet økonomisk indsats for at skabe flere job i EU; her tænkes specielt på udbygning af infrastrukturen i de Central- og Østeuropæiske lande samt øget erhvervsfrekvens via større indsats på ligestillingsområdet. Strukturfondsmidlerne skal i større omfang allokere til de nye medlemslande og der skal samtidig ske en reduktion af tildelingen til de øvrige medlemslande, herunder de sydeuropæiske. Det er vigtigt at fastholde fokus på kompetenceudvikling som en målsætning, da udviklingen af arbejdskraftens menneskelige ressourcer er afgørende for den industrielle udvikling i de nye medlemslande og dermed også for at undgå at billig arbejdskraft vil være disse landes eneste konkurrenceparameter.

DA finder det positivt, at Kommissionen har taget udgangspunkt i Lissabon-målsætningen som er central for den danske og europæiske konkurrenceevne. Midlerne til den Europæiske Socialfond under strukturfondene skal i højere grad bevilges i henhold til Lissabon-strategien og henstillingerne i den Europæiske beskæftigelsesstrategi. Udgifterne til fonden bør dæmpes samtidig med at hovedparten af midlerne anvendes i de nye medlemslande under hensyntagen til absorptionsevnen. Fokus bør være beskæftigelse og uddannelse. Endvidere understreges behovet for social dialog.

Tidligere forelæggelse for Folketinget Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet for almindelige anliggender den 22. maj 2005 og for rådsmødet for økonomi- og finansministre den 12. april 2005.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringens hovedfokus er forskning, udvikling og uddannelse med henblik på en fordobling samt at rabatter mindskes mest mulig. Endvidere skal der sikres budgetdisciplin primært via reduktion af stigningen i midlerne til strukturfondene i retning af fastholdelse af 2006-udgiftsniveau med fokus på de mindst velstående områder samt en mindre stigning i landdistriktsstøtten. Fra dansk

side støttes formandskabets ambitiøse plan om at indgå en rammeaftale på Det Europæiske Råds møde i juni 2005.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der tegner sig på de fleste udgiftsområder et broget forhandlingsbillede med Kommissionens udspil på 1,25 pct. af BNI i den høje ende af spektret som får generel støtte fra enkelte lande og så 6 lande (Tyskland, UK, Frankrig, Nederlandene, Sverige og Østrig) i den anden ende, der har erklæret at de ikke vil acceptere et samlet budget på over 1 pct. af EU's samlede BNI (opgjort i forpligtelser).

Bilag 1. Tabel over Kommissionens forslåede udgiftsrammer¹

Mio. euro, 2004-priser	2006 Andel / BNI	2006 ²	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2013 Andel / BNI	Vækst 2006- 2013
1. Bæredygtig vækst	0,44%	46.621	58.628	62.068	65.456	68.183	70.902	74.129	77.341	0,61%	66%
- 1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	0,08%	8.791	12.105	14.390	16.680	18.965	21.250	23.540	25.825	0,20%	194%
- Uddannelse	0,01%	650	1.149	1.281	1.465	1.650	1.894	2.138	2.390	0,02%	268%
- Forskning	0,05%	5.080	5.767	7.132	8.460	9.768	11.039	12.290	13.555	0,11%	167%
- Transeuropæiske net	0,01%	939	1.560	2.081	2.554	2.893	3.378	3.884	4.387	0,03%	367%
- Vækstfonden	-	-	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	0,01%	-
- Andet, inkl. Administration	0,02%	2.122	2.629	2.896	3.201	3.654	3.939	4.228	4.493	0,04%	112%
- 1b. Samhørighed for vækst og beskæftigelse	0,35%	37.830	46.523	47.678	48.776	49.218	49.652	50.589	51.516	0,41%	36%
- Strukturfordele	0,35%	37.572	46.226	47.361	48.440	48.857	49.270	50.187	51.095	0,40%	36%
- Andet, inkl. Administration	0,00%	259	297	317	336	361	382	402	421	0,00%	63%
2. Forvaltning af naturressourcer	0,52%	56.015	57.369	58.034	58.195	58.030	57.869	57.810	57.751	0,46%	3%
- Fælles landbrugspolitik (sejle I)	0,41%	43.735	43.500	43.673	43.354	43.034	42.714	42.506	42.293	0,33%	-3%
- Landdistriktsudvikling	0,10%	10.544	11.948	12.369	12.781	12.875	12.971	13.062	13.151	0,10%	25%
- Den Europæiske Fiskerifond	0,01%	909	1.028	1.051	1.074	1.087	1.099	1.112	1.126	0,01%	24%
- Miljø	0,00%	228	231	248	264	278	291	305	319	0,00%	40%
- Andet, inklusiv administration	0,01%	599	662	693	722	756	794	825	862	0,01%	44%
3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed	0,02%	2.342	2.570	2.935	3.235	3.530	3.835	4.145	4.455	0,04%	90%
- Frihed, sikkerhed og retfærdighed	0,00%	524	623	847	1.022	1.196	1.370	1.544	1.719	0,01%	228%
- Borgerskab, sundhed, forbrugerbeskyttelse, kultur, adm. mv.	0,00%	378	405	455	508	571	650	737	774	0,01%	105%
- Den Europæiske Solidaritetsfond	0,01%	961	942	924	906	888	871	853	837	0,01%	-13%
- Andet, inkl. Administration	0,00%	478	600	708	799	875	945	1.011	1.125	0,01%	135%
4. EU som global partner³	0,08%	8.501	8.300	11.985	12.755	13.720	14.495	15.115	15.740	0,12%	85%
- EU og dets naboer	0,04%	4.141	2.750	3.020	3.336	3.678	4.101	4.425	4.748	0,04%	15%
- EU som udviklingspartner (inkl. EUF)	0,02%	1.800	2.320	5.553	5.820	6.124	6.273	6.376	6.490	0,05%	261%
- EU som en global aktør	0,01%	984	1.335	1.505	1.601	1.756	1.849	1.932	2.002	0,02%	104%
- Lånegarantier og nødreserver	0,00%	413	409	406	402	399	395	392	388	0,00%	-6%
- Andet, inkl. Administration	0,01%	1.163	1.486	1.501	1.596	1.763	1.877	1.990	2.112	0,02%	82%
5. Administration⁴	0,03%	3.436	3.675	3.815	3.950	4.090	4.225	4.365	4.500	0,04%	31%
Kompensationer		1.041	419	191	190						
Forpligtelser i alt	1,11%⁵	117.957	130.961	139.028	143.781	147.553	151.326	155.564	159.787	1,26%	36%
Betalinger i alt	1,08%	114.740	129.625	131.855	120.995	136.135	136.860	142.525	145.085	1,15%	26%
Betalinger (andel af BNI) ⁶		1,08%	1,18%	1,17%	1,05%	1,16%	1,14%	1,16%	1,15%	-	7%

1. Det bemærkes, at Kommissionen har fremlagt konsekvensberegninger for strukturfondsområdet af nye vækstskøn, hvilket der er taget højde for i tabellen, selvom dette ikke udgør en officiel del af Kommissionens forslag. Underopdelingen under flere udgiftskategorier er indikative beløb, som Kommissionen har oplyst.
2. Loftet for maksimale forpligtelser i 2006.
3. Den Europæiske Uviklingsfond (EUF) inkluderes fra 2008.
4. Eksklusiv Kommissionens adm. udgifter (udgør i dag 60 pct.), som er indregnet under de øvrige kategorier.
5. Mindre afvigelse fra de nuværende finansielle perspektiver skyldes en række tekniske justeringer for at sikre sammenligneligheden.
6. De seneste BNI-tal fra Eurostat er benyttet, hvorfor procentsatserne er ændret lidt i forhold til Kommissionens oprindelige tal.

Dagsordenspunkt 9: Kommissionens ændringsforslag nr. 3 til EU's 2005-budget

Resume: Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 3 til EU's 2005-budget. Forslaget indebærer, at der afsættes 170 mio. euro i 2005 som finansiel støtte til rehabiliterings- og genopbygningsforanstaltninger i de lande, der blev ramt af tsunamien 26. december 2004. Heraf foreslås 98 mio. euro afsat via fleksibilitetsinstrumentet. Da kun 15 mio. euro af 2005-rammen for fleksibilitetsinstrumentet på 200 mio. euro er udsponerede, forudsætter Kommissionen, at der anvendes 83 mio. euro fra tidligere års fleksibilitetsrammer. Tilvejebringelsen af 170 mio. euro i 2005 skal ses som opfølgning på EU's tilsagn om at afsætte samlet 350 mio. euro i 2005/2006 til genopbygningen. Det danske EU-bidrag forøges med forslaget med ca. 15 mio. kr. fordelt over 2005 og følgende år. Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Baggrund og indhold

Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 3 til EU's 2005-budget (SEC(2005) 548 endelig). Formålet er at udmønte 170 mio. euro af de i alt 350 mio. euro, som EU har lovet at stille til rådighed til rehabiliterings- og genopbygningsstøtte til lande ramt af tsunamien-/jordskælvet i Asien i 2005 og 2006. De resterende 180 mio. euro forudsættes afsat i 2006.

Det samlede genopbygningsprogram på 350 mio. euro er forudsat fordelt med:

- 323 mio. euro under det vejledende tsunamiprogram, med fordeling 200 mio. euro til Indonesien, 95 mio. euro til Sri Lanka, 16 mio. euro til Maldiverne (de endelige tildelinger kan variere +/- 10 pct.) og 12 mio. euro til en regional og horisontal facilitet.
- 12 mio. euro under beredskabsordningen, med fordeling 7 mio. euro til Indonesien, 4 mio. euro til Sri Lanka og 1 mio. euro til Maldiverne.
- 15 mio. euro til et partnerskabsprojekt mellem EU og Asien på miljøbeskyttelsesområdet.

EU har tidligere afsat i alt 223 mio. euro til nødhjælp.

Mht. finansieringen af de foreslåede 170 mio. euro i 2005 lægger Kommissionen op til følgende fordeling:

- 60 mio. euro finansieres af udsponerede midler inden for eksisterende bevillinger til Asien
- 12 mio. finansieres via beredskabsordningen
- 98 mio. euro finansieres via fleksibilitetsinstrumentet.

Via fleksibilitetsinstrumentet kan der årligt afsættes op til 200 mio. euro uden for budgettets lofter til uforudsete udgifter. I 2005 er fleksibilitetsin-

strumentet allerede bragt i anvendelse til genopbygning i Irak (100 mio. euro), agenturer (40 mio. euro) og fredsprocessen i Nordirland (45 mio. euro). Der er dermed kun 15 mio. euro tilbage af den årlige ramme for fleksibilitetsinstrumentet på 200 mio. euro.

Kommissionens forslag indebærer imidlertid, at der i 2005 afsættes i alt 283 mio. euro (185 mio. euro + 98 mio. euro) via fleksibilitetsinstrumentet. Dette kan ifølge Kommissionen begrundes ud fra en bestemmelse i den interinstitutionelle aftale om budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren (art. 24), hvorefter "den del af det årlige beløb, der ikke udnyttes, kan fremføres indtil år $n+2$ ". Kommissionen tolker denne bestemmelse således, at man dermed – foruden de 15 mio. euro, som er tilbage i 2005 – også kan anvende "uforbrugte midler" under fleksibilitetsinstrumentet fra 2003 og 2004. Denne bestemmelse har ikke tidligere været bragt i anvendelse.

Beslutningsproceduren følger de normale regler for budgetforslag fra Kommissionen, hvorefter Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal, og Europa-Parlamentet træffer afgørelse med et flertal af dets medlemmers stemmer og med tre femtedele af de angivne stemmer.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser. En vedtagelse af forslaget i den foreliggende form vil isoleret set forøge det danske EU-bidrag med ca. 15 mio. kr.

Europaparlamentets holdning

Europaparlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning, men ventes at kunne støtte forslaget.

Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og det er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Folketingets Europaudvalg fik forelagt status for EU's indsats i forhold til katastrofen i Sydøstasien den 14. januar 2005 forud for rådsmødet (ECOFIN) den 18. januar 2005.

Holdning

Vedrørende dansk holdning

Sikringen af den nødvendige indsats til genopbygning efter tsunami-katastrofen prioriteres meget højt af Danmark. Danmark lægger derfor stor vægt på, at der sker en udmøntning af de 350 mio. euro til genopbygningen i 2005 og 2006, som EU har forpligtet sig til.