

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806

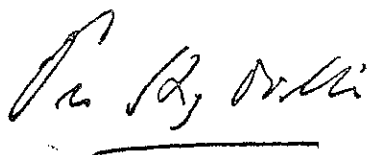
Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

27. juni 2005

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 29. juni 2005 –  
rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 12. juli 2005 – vedlægges  
Finansministeriets notat vedrørende de punkter, der forventes optaget på  
dagsordenen.

---





27. juni 2005  
F12

**Samlet aktuelt notat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 12. juli 2005**

1. Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår af 2005  
Inkl. bilag: Oversigt over løbende ECOFIN-sager og initiativer side 2
  
2. Stabilitets- og Vækstpagten:
  - a) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Italien side 21
  
  - b) Vurdering af opdateret stabilitetsprogram for Portugal side 27
  
3. Finansiering af ulandsbistand side 30  
(KOM(2005)133, SEK(2005)453, SEK(2005)454, SEC(2005)733)
  
4. Budget: Handlingsplan for en positiv revisionserklæring side 37  
*Kommissionens præsentation*  
(COM(2005)252 final)

## Dagsordenspunkt 1: Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår af 2005

*Resumé: Det nye formandskab (Storbritannien) ventes på rådsmødet (ECOFIN) den 12. juli 2005, som det er normal praksis, at fremlægge sit arbejdsprogram for formandskabet vedrørende ECOFIN's arbejde.*

### Baggrund og indhold

ECOFIN-arbejdsprogrammet for det britiske formandskab tager udgangspunkt i Irlands og de efterfølgende fem formandskabers flerårige strategiske program for 2004-2006 og i det fælles et-årige arbejdsprogram, som Luxembourg og UK har udarbejdet i overensstemmelse med Sevilla-konklusionerne. Storbritannien har endnu ikke offentliggjort et selvstændigt program for ECOFIN's arbejde i 2. halvår af 2005. Kommissionen har udarbejdet sit lovgivnings- og arbejdsprogram for 2005, herunder for ECOFIN's arbejde.

Følgende gennemgang er derfor primært baseret på Luxembourg og UK's et-årige arbejdsprogram på det økonomiske og finansielle område samt de foreløbige ECOFIN-mødeoversigter for 2. halvår af 2005.

Formandskabet ventes at have følgende overordnede prioriteter for Rådet (ECOFIN)'s arbejde:

1. EU's budget og de finansielle perspektiver
2. Bedre regulering
3. Det globale Europa
4. Økonomisk-politisk koordination
5. Finansielle tjenesteydelser
6. Skatter og afgifter

#### 1. EU's budget og de finansielle perspektiver

Rådet og Europaparlamentet ventes at indgå en samlet aftale om EU's budget for 2006 under samrådet ved Rådets 2. læsning i forbindelse med ECOFIN den 24. november 2005. Rådets 1. læsning af forslaget til EU's budget for 2006 finder sted på ECOFIN den 15. juli 2005.

Det var ikke muligt at opnå politisk enighed om de finansielle perspektiver for perioden 2007-2013 på Det Europæiske Råds møde den 16.-17. juni 2005 som planlagt i det strategiske program for 2004-2006. Rådet (GAERC) og ECOFIN ventes derfor at fortsætte arbejdet med de finansielle perspektiver.

Kommissionen har den 15. juni 2005 fremlagt en handlingsplan for opnåelsen af en positiv revisionserklæring fra Revisionsretten om gennemførelsen af EU-budgettet. Handlingsplanen indeholder forslag til en række

foranstaltninger på fællesskabsniveau og nationalt niveau, der fuldt gennemført kan sætte Retten i stand til med tiden at afgive en revisionserklæring med færre eller ingen forbehold for lovligheden og rigtigheden af Fællesskabets betalinger.

Det britiske formandskab har sat Kommissionens handlingsplan på ECOFIN's dagsorden under møderne den 12. juli og 8. november 2005 med henblik på, at Rådet kan drage konklusioner på området.

## 2. Bedre regulering

Det britiske formandskab vil fortsætte arbejdet i Rådet (ECOFIN) og Rådet (Konkurrenceevne) med bedre regulering som et led i de seks formandskabers (Irland, Nederlandene, Luxembourg, UK, Østrig og Finland) initiativ fra december 2004 vedrørende bl.a. konsekvensvurderinger, regelforenkling og en fælles metode til måling af de administrative byrder af EU-reguleringen. Det britiske formandskab ønsker bl.a. at fokusere sit arbejde på at: 1) forbedre 'policy making'-processen og gennemførelse af konsekvensvurderinger af ny lovgivning i forhold til bevarelse af konkurrenceevnen, 2) gennemgå eksisterende lovgivning mhp. at sikre forenkling samt 3) analysere de økonomiske konsekvenser af regulering mhp. at forbedre rammebetingelserne for vækst og beskæftigelse. Kommissionen og det britiske formandskab ventes at arbejde på at kunne implementere en metode til måling af administrative byrder efter gennemførelse og vurdering af igangsatte pilotprojekter.

## 3. Det globale Europa

Storbritannien ønsker at sætte fokus på et Europa, der orienterer sig globalt, og som aktivt deltager i løsningen af de udfordringer verden står overfor.

Udviklingsspørgsmålet, herunder finansiering af ulandsbistand, ventes fortsat at skulle behandles af ECOFIN op til FN's topmøde i september 2005, hvor stats- og regeringsledere mødes for at gøre status over opfyldelsen af 2015-Målene. Storbritannien ønsker at opnå enighed om en fælles EU-strategi i form af en brutto-pakke med forskellige finansieringsmekanismer, der skal ses som et supplement til landenes nuværende ODA (official development aid). Desuden ventes ECOFIN på mødet den 11. oktober 2005 at følge op på resultaterne fra FN-topmødet. Under udviklingsspørgsmålet ventes handelspolitik og herunder EU's rolle under Doha-runden ligeledes at blive drøftet.

ECOFIN ventes desuden i det kommende halvår at skulle drøfte udfordringerne som følge af delokalisering af økonomisk aktivitet (dvs. outsourcing eller udflytning af produktion mv.), herunder særligt påvirkningen af og udfordringerne for EU-landenes økonomier. Endelig ventes under det britiske formandskab en drøftelse af det økonomiske samarbejde mellem USA og EU.

#### 4. Økonomisk-politisk koordination

ECOFIN ventes i 2. halvår af 2005 at behandle en række sager i relation til Stabilitets- og Vækstpagten, herunder proceduren for uforholdsmæssigt store underskud.

ECOFIN ventes desuden at følge op på de integrerede retningslinjer, herunder de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer, der gælder for perioden 2005-2008, herunder muligvis en drøftelse af de nationale reformprogrammer.

På baggrund af en EPC-rapport ventes ECOFIN at skulle drøfte de budgetmæssige udfordringer ved den aldrende befolkning og den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser.

#### 5. Finansielle tjenesteydelser

For så vidt angår det finansielle område ventes ECOFIN i 2. halvår af 2005 at fortsætte arbejdet med handlingsplanen for de finansielle markeder.

Kommissionen har 3. maj 2005 udsendt en grønbog om 'Financial Service Policy' for perioden 2005-2010, hvori overvejelser om arbejdet med den fremtidige integration og regulering af sektoren for finansielle tjenesteydelser beskrives. ECOFIN ventes sammen med Kommissionen at drøfte de langsigtede prioriteringer for den finansielle sektor.

Endvidere ventes ECOFIN i 2. halvår af 2005 bl.a. at afslutte arbejdet med formel godkendelse af følgende sager:

- ændring af reglerne om kapitalkrav til kreditinstitutter og investeringsselskaber (Basel II)
- direktivet vedrørende lovpligtig revision af regnskaber og koncernregnskaber (8. selskabsdirektiv)

Kommissionen ventes desuden under det britiske formandskab at fremsætte et direktivforslag om betalinger i det indre marked.

#### 6. Skatter og afgifter

For så vidt angår skatter og afgifter ventes der på ECOFIN i 2. halvår af 2005 en drøftelse af bl.a. nedsat moms, grænseoverskridende salg af tjenesteydelser samt 'one stop shop'-forslaget.

Der ventes ligeledes en drøftelse af adfærdskodeksgruppens rapport vedrørende erhvervsbeskatning, og ECOFIN ventes i december at skulle gøre status over rentebeskatningsdirektivet efter dets ikrafttræden den 1. juli 2005.

Endelig vil Kommissionen eventuelt præsentere et direktiv vedrørende bilbeskatning under det britiske formandskab.

### **Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Præsentationen af det britiske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram har ikke statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Det britiske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

### **Holdning**

#### *Vedrørende dansk holdning*

Fra regeringens side kan man generelt støtte det britiske formandskabs arbejdsprogram for Rådet (ECOFIN) i 2. halvår af 2005.

#### *Vedrørende andre landes holdninger*

Rådet ventes at udtrykke generel støtte til formandskabets arbejdsprogram for Rådet (ECOFIN) i 2. halvår af 2005.

## Bilag: Oversigt over løbende ECOFIN-sager og initiativer

Bilag til notat om arbejdsprogrammet for ECOFIN i 2. halvår af 2005.

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Det britiske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram	Det britiske formandskab ventes at fremlægge sit arbejdsprogram for det økonomiske og finansielle område på ECOFIN den 12. juli 2005. Kommissionen offentliggjorde sit arbejdsprogram ultimo januar 2005, herunder for ECOFIN's arbejde.
De overordnede økonomisk-politiske retningslinier  Traktatens artikel 99 EF (kvalificeret flertal)	<p>Den centrale procedure i den økonomisk-politiske samordning i EU. Processen følger den nye koordinationsprocedure, hvorefter Rådet på baggrund af Det Europæiske Råds konklusioner skal vedtage "et sæt integrerede retningslinjer bestående af to elementer: de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG) og retningslinjerne for beskæftigelsen (EG). Da BEPG er det generelle instrument for samordning af de økonomiske politikker, bør de fortsat omfatte hele viften af makro- og mikroøkonomiske politikker og beskæftigelsespolitikkerne, for så vidt der er et samspil mellem disse og de økonomiske politikker; BEPG skal sikre den generelle økonomiske sammenhæng mellem strategiens tre dimensioner." Dette er et led i midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien, der blev gennemført på forårstopmødet i marts 2005, hvor det bl.a. blev besluttet, at reorganisere hele strategien efter en tre-årig cyklus, inklusive den samlede pakke af retningslinjer bestående af BEPG'erne og EG'erne. Den første periode i den nye cyklus er 2005-2008.</p> <p>Som en del af de integrerede retningslinjer blev BEPG'erne for 2005-2008 udarbejdet af ECOFIN i første halvår af 2005. Retningslinjerne blev forelagt Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005 og ventes herefter endeligt vedtaget af ECOFIN.</p>
Traktatens artikel 104 EF (kvalificeret flertal; Forordning 1466/97 og 1467/97 om Stabilitets- og Vækstpagten	<p>Proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud og Stabilitets- og Vækstpagten.</p> <p>Eurolandene afleverer stabilitetsprogrammer og de øvrige medlemslande konvergensprogrammer. De opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer blev behandlet af ECOFIN på møderne den 18. januar, 17. februar og 8. marts 2005.</p>

	<p>ECOFIN ventes i det kommende halvår at behandle spørgsmål om proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for nogle medlemslande, herunder opfølgning på igangværende procedurer.</p> <p>ECOFIN opnåede på et møde den 20. marts enighed om en aftale om 'forbedring af implementeringen af Stabilitets- og Vækstpagten' i form af en rapport, som efterfølgende blev endosseret på Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005. Rapporten er herefter udmøntet i konkrete justeringer af Pagtens forordninger mv. Der er i Rådet opnået politisk enighed vedrørende ændringerne af forordningerne, og den endelige vedtagelse ventes efter Parlamentets 2. læsning.</p>
<p>Samarbejde om økonomisk politik - løbende</p> <p>Traktatens artikel 99 EF (kvalificeret flertal)</p>	<p>ECOFIN drøftede 17. februar og 8. marts 2005 Kommissionens synteserapport vedr. Lissabon-strategien som et led i ECOFIN's bidrag til Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005. Konklusionerne fra topmødet fremhæver nødvendigheden af at effektivisere og rationalisere de årlige strukturpolitiske afrapporteringer således, at medlemsstaterne udarbejder ét nationalt handlingsprogram, der både inkluderer de strukturpolitiske initiativer, landet <i>har</i> taget, og dem det påtænker at tage i fremtiden.</p> <p>ECOFIN vil muligvis drøfte de nationale reformprogrammer i 2. halvår af 2005.</p>
<p>Samarbejde om økonomiske reformer (Cardiff-processen)</p>	<p>ECOFIN godkendte 18. januar 2005 EPC's årlige rapport om strukturreformer, som er udarbejdet på baggrund af medlemslandenes rapporter. Rapporten blev fremsendt til Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005.</p> <p>Som en konsekvens af DER's beslutning om at effektivisere og rationalisere de årlige strukturpolitiske afrapporteringer vil de elementer, der hidtil har indgået i Cardiff-processen fremover være en integreret del af de nationale reformprogrammer.</p>
<p>Makroøkonomisk dialog (Køln-processen)</p>	<p>Møde med deltagelse af repræsentanter fra ECOFIN, Rådet (social- og arbejdsministre), ECB og arbejdsmarkedets parter. Dialogen ventes at blive afholdt i forbindelse med ECOFIN den 8. november 2005.</p>

<p>Vækstinitiativet ("European Action Plan for Growth")</p>	<p>ECOFIN den 25. november 2003 vedtog sin endelige rapport om initiativet til at støtte vækst og integration ved at styrke rammevilkårene og øge de samlede investeringer og den private sektors deltagelse i transeuropæiske netværk og større forsknings- og udviklingsprojekter ("European Action Plan for Growth"). Rapporten blev fremsendt til Det Europæiske Råd i december 2003, der endosserede vækstinitiativet, herunder det såkaldte "quick start" program, og opfordrede Den Europæiske Investeringsbank (EIB), Kommissionen, de relevante rådsformationer og medlemslandene til at bidrage til at sikre "quick start" programmets gennemførelse.</p> <p>ECOFIN vedtog den 8. marts 2005 konklusioner, der noterer, at flere medlemslande har gennemført nationale tiltag og medlemslandene opfordres bl.a. til fortsat at forfølge tiltag, gennem budgetplanlægning og forbedring af ikke-finansielle betingelser for investeringer. Konklusionerne blev forelagt Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005.</p>
<p>Budgetsager</p>	<p>Decharge-proceduren for 2003: ECOFIN vedtog den 8. marts 2005 henstilling til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2003.</p> <p>EU's budget for 2006: ECOFIN vedtog den 8. marts 2005 konklusioner vedrørende Rådets prioriteter for budgettet for 2006. Rådets 1. læsning af Kommissionens budgetforslag ventes at finde sted på ECOFIN den 15. juli 2005. Rådet og Parlamentet ventes at indgå en samlet aftale om budgettet for EU under samrådet ved Rådets 2. læsning i november 2005.</p> <p>De finansielle perspektiver 2007-2013: Det var ikke muligt at opnå politisk enighed om de finansielle perspektiver for perioden 2007-2013 på Det Europæiske Råds møde den 16.-17. juni 2005 som planlagt i det strategiske program for 2004-2006. Rådet (GAERC) og ECOFIN ventes derfor at fortsætte arbejdet med de finansielle perspektiver.</p>
<p>Finansiering af udviklingsbistand</p>	<p>Opfyldelse af FN's mål for ulandsbistand og supplerende forslag til finansiering af ulandsbistand har gentagne gange været drøftet på ECOFIN i 1. halvår af 2005. Drøftelserne har været et led i EU's forberedelse forud for FN's topmøde i september 2005, hvor stats- og regeringsledere mødes for at gøre status over opfyldelsen af 2015-Målene. Hensigten er at opnå fælles EU position på dette område i form af en brutto-pakke af initiativer, som EU-landene kan</p>

	<p>bruge som en fælles referenceramme, men hvor alle lande ikke behøver at deltage aktivt i alle delelementer. De forskellige finansieringsmekanismer skal ses som et supplement til landenes nuværende ODA (official development aid) i et forsøg på at øge den samlede udviklingsbistand med henblik på at nå 2015-Målene fastlagt på FN's topmøde i 2000.</p> <p>Finansiering af ulandsbistand ventes drøftet på ECOFIN den 12. juli, og ECOFIN ventes desuden den 11. oktober at skulle følge op på FN's topmødets konklusioner. Der Endvidere ventes en drøftelse af EU's handelspolitik og særligt EU's rolle under Doha-runden.</p>
Statistik og bedre regulering	<p>ECOFIN vedtog den 2. juni 2004 konklusioner vedr. bedre kvalitet af og styrkede rammer for produktion af ØMU- og EU-statistik. Endvidere vedtog ECOFIN den 17. februar 2005 konklusioner på baggrund af Kommissionens meddelelse om europæisk strategi for ledelse og ansvar vedr. statistik for offentlige finanser. ECOFIN fulgte den 7. juni 2005 op på drøftelserne og vedtog rådskonklusioner, der i store træk hilser Kommissionens forslag til ændring af forordning (EF) nr. 3605/93 for så vidt angår kvaliteten af de statistiske data til brug ved proceduren for uforholdsmæssigt store underskud velkommen.</p> <p>ECOFIN ventes i 2. halvår af 2005 at fortsætte arbejdet med bedre regulering som et led i de seks formandskabers (Irland, Nederlandene, Luxembourg, UK, Østrig og Finland) initiativ fra december 2004 vedrørende bl.a. konsekvensvurderinger, regelforenkling og en fælles metode til måling af de administrative byrder. Kommissionen og ECOFIN ventes at arbejde på at kunne implementere en metode til måling af administrative byrder efter gennemførelse og vurdering af igangsatte pilotprojekter.</p>

## Skatteområdet

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
<p>Skattepakken - består af (1), (2) og (3) jf. nedenfor</p> <p>Traktatens artikel, 94EF (enstemmighed)</p>	<p>EU-landene indgik den 1. december 1997 principaftale om skattepakken, dvs.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Beskatning af opsparing</li> <li>- Beskatning af renter og royalties og</li> <li>- Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning.</li> </ul> <p>ECOFIN vedtog den 3. juni 2003 skattepakken (rentebeskatningsdirektivet og rente-/royaltydirektivet samt en rådsresolution om rentebeskatning og adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning).</p>
<p>(1) Beskatning af opsparing Forslag (KOM(2001)400) af 18. juli 2001.</p> <p>Direktiv 2003/48/EF</p> <p>Traktatens artikel 94EF (enstemmighed)</p>	<p>Rentebeskatningsdirektivets ikrafttræden afhænger af aftaler dels mellem EU og fem tredjelande (herunder Schweiz) og dels mellem hvert EU-land og ti områder tilknyttet UK og Nederlandene.</p> <p>Rådet besluttede den 19. juli 2004, at direktivet træder i kraft den 1. juli 2005 - på baggrund af oplysninger fra tredjelandene og de tilknyttede områder om, at de kan anvende de nye aftaler fra denne dato.</p> <p>ECOFIN konstaterede den 7. juni 2005, at forudsætningerne for direktivets ikrafttræden den 1. juli 2005 er opfyldt, og alle 40 parter i direktivet og rentebeskatningsaftalerne vil anvende direktivet med virkning fra denne dato.</p> <p>I ECOFIN ventes der i december 2005 en orientering om status for gennemførelsen af rentebeskatningsdirektivet efter ikrafttræden den 1. juli d.å.</p>

<p>(2) Renter og royalties Forslag (KOM(1998)67) af 4. marts 1998. Direktiv 2003/49/EF</p> <p>Forslag til ændring (KOM(2003)841) af 6. januar 2004 Traktatens artikel 94EF (enstemmighed)</p>	<p>Rente-/royaltydirektivet blev vedtaget af ECOFIN den 3. juni 2003 som led i vedtagelsen af den samlede skattepakke, jf. ovenfor.</p> <p>Kommissionen har fremsat et forslag til ændring af rente-/royaltydirektivet om rente-/royaltybetalinger mellem forbundne selskaber i forskellige EU-lande. Kommissionen foreslår en præcisering af direktivet, således at et EU-land undlader kildebeskatning af renter og royalties på betingelse af, at det selskab, der modtager betalingen i et andet EU-land, er omfattet af en effektiv beskatning i dette land.</p> <p>ECOFIN kunne ikke den 7. juni 2005 opnå enighed om ændring af rente/royaltydirektivet, idet ét enkelt medlemsland ikke kunne acceptere ændringsforslaget.</p> <p>Forslaget ventes ikke behandlet i 2. halvår 2005.</p>
<p>(3) Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning</p> <p>Mellemstatslig aftale af 1. december 1997.</p>	<p>Arbejdet med adfærdskodeksen, der skal bidrage til at forhindre skadelig skattekonkurrence inden for selskabsbeskatningen, varetages af EU's adfærdskodeks-gruppe, der løbende påser, at EU-landene ophæver eller ændrer deres ordninger, som er i strid med kodeksen (Rollback), og at EU-landene ikke indfører nye ordninger i strid med kodeksen (Standstill). Desuden har gruppen set på EU-landenes regler og praksis for transfer pricing og udveksling af information.</p> <p>ECOFIN godkendte den 3. juni 2003 en rapport fra adfærdskodeksgruppen om gennemført eller planlagt afvikling af eksisterende skadelige ordninger. Rådet godkendte, at ændringerne - som beskrevet i rapporten - var tilstrækkelige og gav tilladelse til tidsbegrænsede forlængelser af visse ordninger efter den principielle afviklingsfrist ved udgangen af 2005.</p> <p>ECOFIN har efterfølgende godkendt rapporter fra adfærdskodeksgruppen den 25. november 2003, den 7. december 2004 og den 7. juni 2005.</p> <p>Der forventes en ny afrapportering fra Adfærdskodeksgruppen til Rådet i 2. halvår af 2005.</p>

<p>Selskabsbeskatning</p> <p>Traktatens artikel 94</p>	<p>EU-kommissionen udsendte i 2001 en meddelelse på baggrund af undersøgelser af selskabsbeskatningen i EU. ECOFIN havde på uformelt ECOFIN i september 2004 en generel drøftelse vedr. mulighederne for en fælles selskabsskattebase.</p> <p>En arbejdsgruppe er nedsat til at undersøge muligheder og konsekvenser ved en fælles selskabsskattebase.</p>
<p>Revision af 6. momsdirektiv</p> <p>Grænseoverskridende salg af tjenesteydelser mellem momspligtige, B2B</p> <p>Grænseoverskridende salg af tjenesteydelser til private, B2C</p>	<p>Kommissionen har i 2003 fremlagt en opdatering af sin strategi fra 2000 for udviklingen i EU's momsregler og forslag til revision af 6. momsdirektiv. Kommissionen foreslår, at reglerne for beskatningssted ændres således, at hovedreglen bliver forbrugslandsbeskatning. I første omgang for handel mellem momspligtige virksomheder (B2B) og derefter for handel til private (B2C).</p> <p>B2B-forslaget har været behandlet i Rådets Fiskalgruppe gennem hele 2004 og drøftet i ECOFIN 7. december 2004. Forhandlingerne ventes fortsat i 2. halvår 2005.</p> <p>Kommissionen forventes i juli 2005 at fremsætte forslag om, at beskatningsstedet for visse grænseoverskridende ydelser (B2C) inden for EU ændres fra oprindelsesland til forbrugsland. Behandlingen af forslaget ventes påbegyndt, så snart det er fremsat.</p>
<p>Moms på rejsebureauer</p>	<p>Forslaget har været behandlet i Rådets Fiskalgruppe i 2002 og 2003. Forhandlingerne forventes ikke genoptaget i 2. halvår 2005.</p>
<p>Postmoms</p>	<p>Rådets Fiskalgruppe har indledt behandlingen af forslaget 2. halvår 2003. Der har i 1. halvår 2004 været afholdt et enkelt møde om forslaget. Forslaget forventes ikke drøftet i 2. halvår 2005.</p>



Registreringsafgift og årlig vejafgift for motorkøretøjer	Kommissionen ventes i juli 2005 at fremsætte et direktivforslag om harmonisering af visse regler om ejerafgift og registreringsafgift af biler. Behandling forventes indledt i løbet af 2. halvår 2005.
Gensidig bistand på afgiftsområdet	ECOFIN vedtog den 16. november 2004 Kommissionens forslag til en ny forordning om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet, forslag til ændring af direktiv om gensidig bistand mellem medlemsstaternes kompetente myndigheder inden for området direkte skatter, visse punktafgifter og afgifter på forsikringspræmier og forslag til ændring af direktivet om den generelle ordning for punktafgiftspligtige varer, om oplægning og omsætning heraf samt om kontrol hermed. De nye regler træder i kraft den 1. juli 2005.
Fjernsalgsdirektivet	Kommissionens forslag til ændring af direktiv om fjernsalg af harmoniserede punktafgiftspligtige varer har senest været behandlet på rådsarbejdsgruppen den 19. januar 2005. Der kunne ikke opnås enighed omkring reglerne for indførsel og direktivet ventes ikke behandlet i 2. halvår af 2005.
Beskatning af alkohol Traktatens artikel 93 (enstemmighed)	Kommissionen skal fremlægge en rapport og evt. forslag om alkoholafgifter hvert andet år. Kommissionens seneste rapport har været behandlet på ECOFIN den 12. april 2005. ECOFIN vedtog rådskonklusioner, der bl.a. opfordrer Kommissionen til at fremsætte forslag om en justering af minimumssatserne for at undgå et fald i realværdien af dem samt en modernisering af det eksisterende klassifikationssystem med henblik på en ensartet gruppering af alkoholprodukter i EU.
Forslag til momsforenklinger 'One Stop Shop' mv.	Kommissionen har fremlagt et nyt forslag i 2004, der sigter på at reducere administrative byrder for virksomheder med grænseoverskridende salg. Det gælder særligt de virksomheder, der ikke er etablerede i de lande, hvor de har momspligtige aktiviteter.  Forslaget blev præsenteret på ECOFIN 16. november 2004. Drøftelserne forventes genoptaget i 2. halvår 2005.

Nyt samlet momsdirektiv	<p>Kommissionen har april 2004 fremsat forslag til et nyt samlet momsdirektiv, KOM (2004) 246. Forslaget går ud på at samle de forskellige momsdirektiver – herunder de mange ændringer af det 6. momsdirektiv i årenes løb – i ét momsdirektiv. Kommissionen forklarer, at forslaget er et led i Kommissionens bestræbelser på at forenkle fællesskabslovgivningen og gøre den mere klar.</p> <p>Forslaget har været behandlet i 1. halvår 2005 på arbejdsgruppeniveau. Drøftelserne ventes genoptaget i slutningen af 2. halvår 2005 eller 1. halvår 2006.</p>
-------------------------	--

### Det finansielle område

<p>Handlingsplanen for de finansielle markeder KOM(1999)232</p>	<p>Kommissionens handlingsplan for de finansielle markeder indeholder 42 forslag, hvoraf 41 er vedtaget eller politisk godkendt.</p> <p>Kommissionen ventes i september 2005 at fremsætte forslag til 14. selskabsdirektiv (grænseoverskridende flytning af hjemsted), som er det eneste af de 42 forslag, der endnu ikke er fremsat, jf. nedenfor.</p> <p>Som led i opfyldelsen af denne handlingsplan forventes ECOFIN at afslutte arbejdet med formel godkendelse af følgende forslag i 2. halvår af 2005:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ændring af reglerne om kapitalkrav til kreditinstitutter og investeringsselskaber (Basel II)</li> <li>- direktivet vedrørende lovpligtig revision af regnskaber og koncernregnskaber (8. selskabsdirektiv)</li> </ul> <p>Kommissionen har den 3. maj 2005 udsendt en grønbog om 'Financial Services Policy 2005-2010'. I grønbogen beskriver Kommissionen sine foreløbige overvejelser om behovet for nye EU initiativer om finansielle tjenesteydelser samt udformningen af nye initiativer.</p> <p>Kommissionen lægger op til, at de overordnede målsætninger bliver:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Fortsatte fremskridt i arbejdet med at skabe et integreret, åbent, konkurrencedygtigt og effektivt finansielt marked</li> <li>- Løbende at sikre, at finansielle tjenesteydelser og kapital frit kan passere landegrænserne, betryggende tilsynsmæssige regler, finansiell stabilitet og et højt niveau for forbrugerbeskyttelsen</li> <li>- Konstant opfølgning på gældende regler, forbedre lov kvaliteten, øget konvergens i tilsynsarbejdet samt at styrke den europæiske indflydelse.</li> </ul> <p>Grønbogen skal danne grundlag for udsendelse af hvidbog i november 2005.</p>
---	---

<p>Ændring af reglerne om kapitalkrav til kreditinstitutioner og investeringsselskaber (Basel II reglerne)</p>	<p>Forslaget har til formål at regulere den måde, som kreditinstituttet m.v. skal opgøre sin egenkapital på samt afgøre, hvor stor "egenkapital" kreditinstitutter m.v. skal have.</p> <p>ECOFIN opnåede politisk enighed den 7. december 2004. Europa-Parlamentet ventes at vedtage en udtalelse om forslaget i september 2005. Det britiske formandskab forventer, at forslaget vil kunne vedtages inden udgangen af 2005.</p>
<p>Genforsikring</p>	<p>Forslaget har til formål at indføre fælles regler for tilsyn med genforsikringsselskaber. Rådet forventes at tilslutte sig de ændringsforslag, som Europa-Parlamentet vedtog den 7. juni 2005. Forslaget vil derfor kunne vedtages endeligt i løbet af 2. halvår af 2005.</p>
<p>Direktivet om markedet for finansielle instrumenter Mi-FID  (forlængelse af fristen for gennemførelse)</p>	<p>Kommissionen har den 20. juni 2005 fremsat forslag om forlængelse af gennemførelsesfristen for direktivet om markedet for finansielle instrumenter. Efter afslutningen af forhandlingerne vedrørende direktivet om markeder for finansielle instrumenter er der fremsat ønske om at forlænge fristen for gennemførelse af direktivet. Ønsket bygger på to hensyn. For det første er der tale om et omfattende arbejde med udarbejdelse af de direktiver/forordninger, som Kommissionen skal udstede med tekniske gennemførelsesforanstaltninger. For det andet har virksomhederne gjort opmærksom på, at der skal gennemføres meget betydelige ændringer i organisation, edb-programmer m.v. for de virksomheder, der formidler handel med finansielle instrumenter.</p>
<p>'Clearing og afvikling'</p>	<p>Kommissionen udsendte den 5. maj 2004 en høringsmeddelelse om clearing og afvikling af værdipapirhandelen på europæisk plan. Ifølge meddelelsen har de senere års internationalisering skabt et øget behov for, at værdipapirer kan handles sikkert og effektivt, herunder omkostningseffektivt, på tværs af grænserne. Der er nedsat en styregruppe, en juridisk gruppe samt en skattegruppe, der skal drøfte mulighederne for yderligere initiativer.</p> <p>Kommissionen forventer at forslag til direktiv på området. Forslaget ventes tidligst at foreligge i slutningen af 2005.</p>

8. selskabsdirektiv	<p>Kommissionen fremsatte den 16. marts 2004 et forslag til direktiv om lovpligtig revision af årsregnskaber og koncernregnskaber (modernisering af 8. dir.) samt ændring af Rådets direktiver 78/660/EØF og 83/349/EØF. Forslagets formål er at styrke den lovpligtige revision i EU samt at forebygge regnskabsskandaler og dermed medvirke til at styrke troværdigheden og tilliden til selskabers regnskaber.</p> <p>ECOFIN opnåede politisk enighed den 7. december 2004. Europa-Parlamentet ventes at vedtage en udtalelse om forslaget i 2. halvår af 2005.</p>
14. selskabsdirektiv	<p>Kommissionen ventes i løbet af september 2005 at fremsætte forslag til 14. selskabsdirektiv. Forslaget har til formål at give selskaber med hjemsted i ét medlemsland mulighed for at flytte hjemstedet til et andet medlemsland og specificerer betingelserne herfor.</p>
Internationale regnskabsstandarder (IAS)	<p>Forordning nr. 1606/2002/EF om anvendelse af internationale regnskabsstandarder (IAS) blev vedtaget som a-punkt på rådsmødet (Industri og Energi) den 7. juni 2002. ECOFIN vedtog den 15. juli 2003 rådskonklusioner, der bl.a. understregede behovet for gennemførelse i EU af IAS med henblik på ikrafttrædelse pr. 1. januar 2005. Kommissionen vedtog den 29. september 2003 forslag til forordning om vedtagelse af visse internationale regnskabsstandarder i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1606/2002, hvorved alle de på daværende tidspunkt eksisterende regnskabsstandarder, bortset fra IAS 32 og IAS 39 blev godkendt. ECOFIN drøftede den 20. januar, 2. juni 2004, uformelt ECOFIN den 2.-3. april 2004 og 5. juli 2004 status i forhandlingerne vedr. IAS, herunder udeståender vedr. IAS 32 og 39. IAS 32 og 39 er ved forordning af hhv. 29. december 2004 og 19. november 2004 vedtaget af Kommissionen. IAS 39 er dog vedtaget i en form hvor visse artikler er udeladt. På nuværende tidspunkt er alle de af IASB vedtagne standarder godkendt i EU.</p>
3. direktiv om hvidvaskning	<p>FATF (den internationale organisation til bekæmpelse af hvidvask og finansiering af terrorisme) udsendte i sommeren 2003 en revideret udgave af sine anbefalinger til foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvask og finansiering af terrorisme. Kommissionen fremsatte den 30. juni 2004 et forslag til direktiv om forebyggende foranstaltninger mod anvendelse af det finansielle system til hvidvask af penge og terrorfinansiering (3. hvidvaskdirektiv).</p> <p>ECOFIN opnåede politisk enighed om 3. hvidvaskdirektiv den 7. december 2004. Europa-Parlamentet har foreslået</p>

	<p>en række ændringsforslag, der blev tiltrådt af Rådet den 7. juni 2005. Forslaget forventes endeligt vedtaget og offentliggjort snarest.</p>
<p>Forslag til forordning om gennemførelse af FATF's særlige anbefaling nr. VII</p>	<p>FATF (den internationale organisation til bekæmpelse af hvidvask og finansiering af terrorisme) har vedtaget en såkaldt særlig anbefaling om de oplysninger, der skal ledsage en grænseoverskridende pengeoverførsel. Kommissionens ventes at fremsætte forslag til en forordning, der skal gennemføre den særlige anbefaling nr. VII på en ensartet måde i EU-landene. Forslaget ventes fremsat i løbet af sommeren 2005.</p>
<p>Handlingsplanen for risikovillig kapital</p> <p>KOM(1999)493</p>	<p>Handlingsplanen for risikovillig kapital indeholder initiativer vedrørende:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tilsyns- og investeringsregler for arbejdsmarkedsrelaterede pensionsordninger</li> <li>- Standardisering af prospekter</li> <li>- Reform af patentsystemet</li> <li>- Skattemæssig tilskyndelse til investeringer i innovative virksomheder</li> <li>- Reform af reglerne vedrørende insolvens</li> <li>- Fremme af nye ejerskabsformer, herunder medarbejderaktieoptioner</li> </ul> <p>ECOFIN tog den 25. november 2003 Kommissionens præsentation af fremskridtsrapporten vedrørende risikovillig kapital til efterretning og vedtog rådskonklusioner, der bl.a. opfordrer Kommissionen til inden for rammerne af de årlige synteserapporter til Det Europæiske Råds forårstopmøde at rapportere om status i udviklingen af det europæiske marked for risikovillig kapital. EU arbejder fortsat med at forbedre betingelserne for en øget tilgang af risikovillig kapital.</p>
<p>Corporate Governance og revision i EU</p>	<p>Kommissionen udsendte i 2003 to meddelelser med handlingsplaner om henholdsvis "Modernisering af selskabsretten og forbedret virksomhedsledelse (corporate governance) i EU" og "Styrkelse af den lovpligtige revision i EU". Begge handlingsplaner indeholder initiativer, der bebudes fremsat i den kommende årrække.</p> <p>I 1. halvår af 2005 blev ændring af 4. selskabsdirektiv (direktiv vedr. årsregnskaber for visse selskabsformer) og ændring af 7. selskabsdirektiv (direktiv vedr. konsoliderede regnskaber) fremsat og vedtaget af ECOFIN den 7. juni 2005. Endelig vedtagelse vil ske efter Europa-Parlamentets 2. gennemlæsning snarest.</p>

	<p>Kommissionen fremsatte i 2004 følgende initiativer og direktivforslag, der ikke indgår i de to handlingsplaner:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- en meddelelse om det videre arbejde med 'Clearing and Settlement' (afvikling af værdipapirhandel m.v.),</li> <li>- 3. direktiv om hvidvaskning</li> </ul> <p>Kommissionen ventes i 2005 at fremsætte følgende initiativer:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- direktiv om solvenskrav til forsikringselskaber,</li> <li>- en meddelelse om betalinger i Det indre Marked.</li> </ul> <p>Kommissionen ventes at fremsætte et forslag til direktiv om betalinger i Det indre Marked i 2. halvår af 2005. Forslaget skal have til hensigt at skabe et effektivt europæisk indre marked for betalinger.</p>
Andre initiativer	<p>UK lægger desuden op til at ECOFIN skal drøfte:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- grænseoverskridende fusioner og opkøb i den finansielle sektor</li> <li>- den finansielle sektor i global sammenhæng</li> </ul>

**Dagsordenspunkt 2 a):      Stabilitets- og Vækstpagten –  
 Proceduren for uforholdsmæssigt store  
 underskud vedrørende Italien**

*Resumé: Rådet ventes at vedtage en beslutning om, at der eksisterer et uforholdsmæssigt stort underskud i Italien, og en henstilling til Italien om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør.*

**Baggrund**

Kommissionen fremlagde den 28. april 2004 en henstilling om en rådshenstilling med henblik på at give Italien en advarsel ('early warning') for at undgå et uforholdsmæssigt stort budgetunderskud, herunder i lyset af signifikante afvigelser fra Italiens egne budgetmål og Kommissionens daværende skøn for Italiens 2004-underskud på 3,2 pct. af BNP.

Sagen blev drøftet på ECOFIN den 11. maj og den 5. juli 2004, hvor Rådet konstaterede, at Kommissionen havde handlet i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten, men undlod at vedtage en advarsel til Italien, idet den italienske regering forpligtede sig til at "sikre, at referencerværdien for det offentlige underskud på 3 pct. af BNP ikke overskrides i 2004" og til at gennemføre budgetforbedrende tiltag på 7,5 mia. euro (godt 0,5 pct. af BNP) for at nå dette mål.

**Indhold**

Italiens offentlige budgetunderskud blev opgjort til 2,9 pct. af BNP for 2003 og 3,0 pct. af BNP for 2004 i forbindelse med dels EU-landenes budgetindberetninger af marts 2005 – hvor Eurostat dog ikke kunne validere Italiens budgettal p.g.a. en række udestående statistiske spørgsmål – og dels Kommissionens forårsprognose af 4. april 2005. Eurostat offentliggjorde den 23. maj foreløbige reviderede budgettal, herunder budgetunderskud på 3,1 pct. af BNP for både 2003 og 2004, jf. tabel 1. Italiens statistikinstitut offentliggjorde den 24. maj nye opgørelser, der peger på underskud på 3,2 pct. af BNP i 2001, 2003 og 2004. Italiens offentlige gæld er opgjort til godt 106,5 pct. af BNP for 2003 og 2004.

Budgettallene er foreløbige, idet der fortsat er nogle udestående spørgsmål, som løses i samarbejde mellem Eurostat og de italienske myndigheder, og som kan lede til en yderligere revision i form af større underskud og gæld i perioden 2001-2004.

Tabel 1. Italiens offentlige finanser 2000-2006

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Budgetsaldo .....	-1,8	-3,0	-2,6	-3,1	-3,1	-3,6	-4,6
Offentlig gæld .....	111,2	110,7	108,0	106,5	106,6	105,6	106,3
BNP-vækst .....	3,0	1,8	0,4	0,3	1,2	1,2	1,7
Potentiel BNP-vækst .....	1,8	1,7	1,6	1,7	1,9	1,5	1,4
Output gap .....	2,0	2,1	0,8	-0,6	-1,3	-1,6	-1,4
Konjunkturrenset saldo .....	-2,7	-3,9	-2,9	-2,8	-2,5	-2,9	-4,0
Strukturel saldo <sup>1</sup> .....	-2,7	-4,4	-4,2	-4,7	-3,9	-3,7	-4,0
Strukturel finanspolitisk stramning <sup>2</sup> .....	-1,0	-1,6	-0,5	-1,0	0,5	0,1	-0,2
Offentlige investeringer .....	2,4	2,5	1,9	2,6	2,6	2,4	2,9

Anm.: Alle tal for budgetsaldoen, herunder Kommissionens skøn for 2005 og 2006, er baseret på indberetningen af 1. marts 2005, mens tallene for 2003 og 2004 desuden er baseret på Eurostats statistikrevision af 23. maj.

1: konjunkturrenset saldo fratrukket engangstiltag, 2: ændring i den primære konjunkturrensede saldo fratrukket engangstiltag.

Kilde: Kommissionen, Eurostat.

Kommissionen har i lyset af Italiens offentlige finanser – i overensstemmelse med Traktaten og Stabilitets- og Vækstpagten samt ECOFIN's rapport til DER om bedre implementering af Stabilitets- og Vækstpagten af 20. marts 2005 ('SGP-aftalen') – iværksat proceduren vedr. uforholdsmæssigt store underskud for Italien i kraft af vedtagelsen af en rapport under Traktatens artikel 104.3 den 7. juni 2005.

En rapport fra Kommissionen under artikel 104.3 skal vurdere de offentlige finanser i forhold til Traktatens kriterier for budgetdisciplin:

- det offentlige budgetunderskud må ikke overstige 3 pct. af BNP, medmindre underskuddet er faldet væsentligt og vedvarende og har nået et niveau, der ligger tæt på referenceværdien, eller overskridelsen af referenceværdien er exceptionel og midlertidig og underskuddet fortsat ligger tæt på referenceværdien.
- den offentlige bruttogæld må ikke overstige 60 pct. af BNP, medmindre gælden mindskes tilstrækkeligt og nærmer sig referenceværdien med tilfredsstillende hastighed.

Kommissionen rapport skal ligeledes tage hensyn til, om det offentlige underskud overstiger de offentlige investeringsudgifter, samt til alle andre relevante faktorer, herunder landets økonomiske og budgetmæssige situation på mellemlang sigt.

#### *Kriteriet vedrørende det offentlige budgetunderskud*

Kommissionen konstaterer, at Italiens overskridelse af 3-procentskriteriet for underskuddet ikke skyldes et *exceptionelt* økonomisk tilbageslag (der i SGP-aftalen defineres som negativ vækst eller et akkumuleret produktionsstab i en længere periode med meget lav vækst i forhold til potentialet). Italiens BNP-vækst er lav, men positiv, og væksten har først fra 2002 ligget under sit lave potentielle niveau på godt 1,5 pct. af BNP, mens produktionen har ligget lidt under sit potentielle niveau i 2003 og 2004, hvor

output gap udgjorde henholdsvis  $-0,6$  og  $-1,3$  pct. (gennemsnittet i euroområdet var hhv.  $-1,1$  og  $-0,9$  i 2003 og 2004).

Kommissionen konstaterer endvidere, at underskuddets overskridelse af 3-procentskriteriet ikke er *midlertidigt*. Underskuddet udgjorde således mere end 3 (3,1) pct. af BNP i både 2003 og 2004. Underskuddet vil ifølge Kommissionens prognose endvidere stige til 3,6 pct. af BNP i 2005 og 4,6 pct. af BNP i 2006, idet vækst-udviklingen i starten af 2005 dog synes at trække i retning af, at underskuddene bliver endnu større. De italienske myndigheder har den 29. april ændret sit mål for 2005-underskuddet fra 2,7 pct. af BNP til intervallet 2,9-3,5 pct. af BNP.

Budgetudviklingen bekræfter, at Italiens budgetstilling ikke har givet en tilstrækkelig sikkerhedsmargin i forhold til 3-procentsgrænsen i tilfælde af normale konjunkturudsving, som påpeget i gentagne rådsudtalelser om de italienske stabilitetsprogrammer.

Kommissionen konkluderer, at Traktatens underskudskriterium ikke er opfyldt.

#### *Kriteriet vedrørende den offentlige gæld*

Kommissionen konstaterer, at den offentlige gæld er langt over 60 pct. af BNP, samt at gælden kun er faldet med lav hastighed gennem en årrække og har ligget stort set uændret på ca. 106-107 pct. af BNP siden 2003 og fortsat ventes at ligge på dette niveau i 2005-2006. De senere års langsomme eller manglende gældsreduktion skyldes især et markant fald i de primære budgetoverskud fra ca. 5 pct. af BNP i 1999-2000 til ca. 2 pct. af BNP i 2004 samt operationer, der teknisk ikke øger underskuddet men øger gælden (stock-flow justeringer).

Kommissionen konkluderer, at Traktatens gældskriterium ikke er opfyldt.

#### *Relevante faktorer*

Kommissionen fremlægger vurderinger af flg. relevante faktorer:

##### *Den økonomiske situation på mellemlang sigt*

*Konjunkturforskel og potentiel vækst* : Italien har en lav potentiel BNP-vækst på omkring 1,5 pct. der nødvendiggør mere ambitiøse budgetmål (balance eller overskud) for at sikre reduktion af den offentlige gæld.

*Strukturreformer* : Italien har bl.a. i 2003 gennemført arbejdsmarkedsreformer, som har bidraget til jobskabelse og højere skatteprovenu, og har i 2004 gennemført en pensionsreform. Disse reformer har ikke indebåret direkte kortsigtede budgetomkostninger. Den italienske regering har i 2005 igangsat et initiativ til styrkelse af konkurrenceevnen med mindre omkostninger.

*Offentlige investeringer* : Det offentlige budgetunderskud har fra og med 2001 været større end de offentlige investeringer, der udgjorde 2,6 pct. af BNP

i 2003 og 2004 og således kun er steget lidt i forhold til de senere års niveau på ca. 2,5 pct. af BNP.

*Det strukturelle underskud* : Den manglende finanspolitiske konsolidering ses af det strukturelle underskud (underskud rensset for konjunktoreffekter og engangstiltag), der steg fra godt 2 pct. af BNP i 1999 og toppede med 4,7 pct. af BNP i 2003. Det strukturelle underskud faldt til ca. 4 pct. af BNP i 2004 og ventes fortsat at ligge på dette niveau i det kommende år.

*Finanspolitisk konsolidering i gode tider* : Italien foretog markante lempelser af finanspolitikken på over 2,5 pct. af BNP under højkonjunkturen 2000-2001, hvor der var et positivt output gap på godt 2 pct., og yderligere lempelser i 2002 og under lavkonjunkturen i 2003, hvorefter finanspolitikken blev strammet med ca. 0,5 pct. af BNP i 2004. Foringelsen af den underliggende budgetposition, der delvist maskeres af engangstiltag, skyldes således en stærk procyklisk finanspolitik i gode tider.

*Udgifter til uddannelse samt forskning og udvikling* : Italiens offentlige udgifter til uddannelse og F&U har de senere år ligget nogenlunde konstant på henholdsvis ca. 5 pct. af BNP (på linje med EU-gennemsnittet) og 0,6-0,7 pct. af BNP (lidt mindre end EU-gennemsnittet på ca. 0,8 pct. af BNP).

*Engangstiltag* : Italiens engangstiltag steg fra godt 0,5 pct. af BNP i 2001 til næsten 2 pct. af BNP i 2003 inden de blev bragt ned til knap 1,5 pct. af BNP i 2004. Engangstiltagene planlægges reduceret markant i 2005 og udfaset i 2006, men ventes kun delvist erstattet med konsolideringstiltag med varige effekter på budgettet.

*Finanspolitikens langsigtede holdbarhed* : Italien står over for væsentlige holdbarhedsrisici og vurderes således at have behov for en permanent finanspolitisk stramning på over 2 pct. af BNP i forhold til budgetstillingen i 2004 for at sikre finanspolitikens holdbarhed på lang sigt. Pensionsreformen vedtaget medio 2004 er vigtigt skridt i den rigtige retning, men ventes først at dæmpe udviklingen i pensionsudgifterne med 0,6-0,7 pct. af BNP per år fra 2011 og frem til 2033. En normalisering af renterne på et lidt højere niveau vil i lyset af den høje gæld have væsentlig negativ effekt på budgetunderskuddet og den langsigtede holdbarhed.

*Øvrige relevante faktorer* : Italiens budgetplaner har løbende bygget på for optimistiske skøn for bl.a. BNP-vækst, hvilket har bidraget til væsentlige afvigelser mellem planlagte og realiserede budgetter. Italien har gennem en årrække iværksat tiltag for at styrke udgiftskontrollen, herunder en national stabilitetspagt og et loft på årlige stigninger i nominelle primære udgifter udover pensioner på 2 pct., men udgiftsreglerne har haft begrænset effektivitet, og der har især været budgetoverskridelser på sundhedsområdet. De seneste års revisioner af budgetstatistikken og det forhold, at de seneste budgettal fortsat ikke er blevet valideret af Eurostat, indikerer, at der er problemer med den statistiske styring. Endelig synes Italiens nationale budgetprocedure at være ineffektiv.

Kommissionens overordnede vurdering er, at de relevante faktorer understøtter den konklusion, at Italien ikke opfylder Traktat-kravene vedrørende offentlige budgetunderskud og offentlig gæld.

Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC) har vedtaget en udtalelse under Traktatens artikel 104.4 af 20. juni 2005, der i lyset af Kommissionens rapport konkluderer, at Italien ikke overholder Traktatens kriterier vedr. offentlige budgetunderskud og offentlig gæld.

Kommissionen ventes at vedtage en udtalelse under artikel 104.5, der i lyset af EFC's udtalelse konkluderer, at der eksisterer et uforholdsmæssigt stort underskud i Italien, og ventes endvidere at vedtage

- en henstilling m.h.p. en rådsbeslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud i Italien, jf. Traktatens artikel 104.6
- en henstilling m.h.p. på en rådshenstilling til Italien om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør, jf. Traktatens artikel 104.7.

Kommissionens oplæg til rådshenstilling til Italien kan ventes at anbefale, at

- de italienske myndigheder bringer situationen med et uforholdsmæssigt stort budgetunderskud til ophør hurtigst muligt og senest i 2006, og at Rådet fastlægger en frist til den 12. november 2005 (4 måneder efter henstillingen) for den italienske regerings iværksættelse af virksomhedsfulde foranstaltninger;
- de italienske myndigheder iværksætter korrigerende foranstaltninger hovedsageligt af strukturel karakter, med henblik på at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud.
- de italienske myndigheder sikrer, at den offentlige bruttogæld mindskes tilstrækkeligt og nærmer sig referenceværdien med tilfredsstillende hastighed.

På mødet den 12. juli 2005 ventes ECOFIN – der træffer afgørelse med kvalificeret flertal på grundlag af Kommissionens henstilling vedr. artikel 104.6 – i en rådsbeslutning at fastslå, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i Italien. ECOFIN – der træffer afgørelse med et flertal på to tredjedele af sine medlemmers stemmer (som vægtes i henhold til Traktatens artikel 205.2, idet Italiens stemmer ikke medregnes) på grundlag af Kommissionens henstilling vedr. artikel 104.7 – retter i givet fald henstilling til Italien om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør.

#### **Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Sagen har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

### Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

### Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Sagen vedrørende Kommissionens henstilling om en early warning til Italien blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 11. maj 2004 (m.h.p. forhandlingsoplæg) og ECOFIN den 5. juli 2004.

### Holdning

#### *Vedrørende dansk holdning*

Fra dansk side støttes en rådsbeslutning om, at der eksisterer et uforholdsmæssigt stort underskud i Italien, og en rådshenstilling til Italien om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør.

Fra dansk side finder man, at det vil være i Italiens egen interesse at sikre en effektiv korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud som led i en samlet konsoliderings- og reformstrategi – rettet mod strukturel balance eller overskud på de offentlige finanser og finanspolitisk holdbarhed på lang sigt – der er vigtig for at sikre den samlet set bedst mulige udvikling i den italienske økonomi.

#### *Vedrørende andre landes holdning*

EU-landene ventes generelt at støtte en rådsbeslutning om, at der eksisterer et uforholdsmæssigt stort underskud i Italien, og en rådshenstilling til Italien om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør.

**Dagsordenspunkt 2 b):      Stabilitets- og Vækstpagten – Vurdering  
af opdateret stabilitetsprogram for Por-  
tugal**

*Resumé: Rådet ventes at vedtage en udtalelse om Portugals stabilitetsprogram, som bl.a. anbefaler, at Portugal begrænser forværringen af den offentlige saldo for 2005 og opnår en vedvarende korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud hurtigst muligt.*

**Baggrund og indhold**

Portugal afholdt parlamentsvalg i februar 2005, hvilket medførte at landet fik en ny regering. Den nye regering har først den 9. juni 2005 udarbejdet et nyt stabilitetsprogram, hvorfor Portugals stabilitetsprogram for 2005-2009 først behandles nu i stedet for primo 2005, hvor de andre stabilitetsprogrammer blev behandlet.

Portugals *offentlige budgetunderskud* skønnes ifølge stabilitetsprogrammet at have udgjort 2,9 pct. af BNP i 2004 og forventes at stige til 6,2 pct. af BNP i 2005. Underskuddet ventes dog reduceret til 4,8 pct. af BNP i 2006 og forventes yderligere reduceret til 1,6 pct. af BNP i 2009.

Forværringen af forventningen til underskuddet på den offentlig saldo for 2005 fra 2,2 pct. af BNP i det tidligere stabilitetsprogram til nu 6,2 pct. af BNP forklares med en vækst, der er svagere end ventet, en revurdering af udgiftsvæksten, budgetoverskridelser samt fraværet af engangsforbedringer planlagt i det tidligere program. Den nye regering har omvendt i juni 2005 vedtaget en pakke med budgetforbedrende tiltag på 0,6 pct. af BNP.

Konsolideringsplanen, der fra 2005 til 2009 skal nedbringe budgetunderskuddet med i alt 4,6 procentpoint, baseres på stigende *indtægter* fra højere skatter<sup>1</sup>, lavere skattecredit samt forbedret skatteopkrævning. De offentlige *udgifter* forventes reduceret via en reform af den offentlige administration, herunder lavere lønudgifter samt ændring af pensionsordninger.

Programmets budgetskøn baseres på, at *realvæksten* i BNP vil udgøre 0,8 pct. i 2005, hvilket er en anelse lavere end i 2004, og stige med ca. 0,5 procentpoint om året til 3,0 pct. i 2009.

Det *konjunkturrensede budgetunderskud* skønnes at have udgjort 2,2 pct. af BNP i 2004 og ventes forværret med godt 3 procentpoint til at udgøre 5,3 pct. af BNP i 2005. Underskuddet forventes dog gradvist reduceret til 1,4 pct. af BNP i 2009.

---

<sup>1</sup> Momsen øges fra 19% til 21%.

Den *offentlige gæld* skønnes at udgøre 66,5 pct. af BNP i 2005 og ventes at stige til 67,8 pct. af BNP i 2007. Herefter forventes gælden at aftage til 64,5 pct. af BNP i 2009.

Stabilitetsprogrammet indeholder ikke fremskrivninger af den *langsigtede holdbarhed* af de offentlige finanser. Programmet henviser blot til en task force nedsat af regeringen til at vurdere den langsigtede holdbarhed i det sociale sikkerhedssystem.

**Tabel 1. Makroøkonomiske nøgletal for Portugal**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
<i>Offentlige finanser:</i>	----- Pct. af BNP -----					
Offentlige indtægter .....	45,4	42,9	43,9	44,1	44,3	44,5
Offentlige udgifter (inkl. renter).....	48,4	49,1	48,7	48,0	47,1	46,0
Faktisk budgetsaldo .....	-2,9	-6,2	-4,8	-3,9	-2,8	-1,6
Primær budgetsaldo .....	-0,1	-3,3	-1,6	-0,5	0,7	1,8
Offentlig gæld .....	61,9	66,5	67,5	67,8	66,8	64,5
<i>Øvrige nøgletal:</i>	----- Pct. -----					
Real BNP-vækst .....	1,0	0,8	1,4	2,2	2,6	3,0
Inflation (HICP)	2,5	2,5	2,9	2,5	2,5	2,4
Beskæftigelsesvækst <sup>1</sup> .....	0,1	0,3	0,3	-	-	-
Ledighed (pct. af arbejdsstyrken) <sup>1</sup> ...	6,7	7,0	7,0	-	-	-
	----- Pct. af BNP -----					
Output gap <sup>1</sup>	-2,5	-2,8	-2,7	-	-	-
Konjunkturrenset budgetsaldo (Portugal) .....	-2,1	-5,2	-3,7	-3,1	-2,3	-1,6
Konjunkturrenset budgetsaldo (Kommissionen) <sup>2</sup> .....	-2,2	-5,3	-3,8	-3,1	-2,3	-1,4

Anm.: 1) Kommissionens Forårsprognose 2005.

2) Kommissionens beregninger baseret på informationen i programmet.

Kilde: Konvergensprogram for Portugal af juni 2005.

*Kommissionen* bemærker, at de portugisiske myndigheders budgettiltag indebærer implementering af strukturelle tiltag frem for engangs- og midlertidige tiltag, hvilket er en ændret strategi i forhold til tidligere programmer. Risikofaktorer er dog især, at de portugisiske vækstkøn for 2007 til 2009 sandsynligvis er for optimistiske. Desuden kan de forudsagte offentlige indtægter og udgifter blive mindre fordelagtige end skønnet – højere skatterater øger risikoen for skatteundgåelse, og de annoncerede udgiftsreduktioner mangler at blive implementeret ved lov.

*Kommissionen* anfører, at selvom den planlagte budgetkonsolidering opnås, vil denne være utilstrækkelig til at nå Stabilitets- og Vækstpaktens mål om et budget tæt på balance på mellemlang sigt inden udgangen af programperioden.

Angående de offentlige finansers langsigtede holdbarhed vurderer Kommissionen, at Portugal står over for betydelige problemer på grund af de forudsagte udgifter forbundet med en aldrende befolkning. Kommissio-

nen vurderer, at de hidtil vedtagne strukturelle tiltag tilsyneladende ikke vil være tilstrækkelige til at sikre holdbarhed.

Kommissionen bemærker i øvrigt, at der den 22. juni 2005 blev indledt procedure om uforholdsmæssigt stort underskud for Portugal. Rådet ventes at vedtage en henstilling ved et kommende rådsmøde.

### **Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Der er ikke statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser af stabilitetsprogrammet.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Stabilitetsprogrammet har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

### **Holdning**

#### *Vedrørende dansk holdning*

Fra dansk side vil man generelt kunne støtte Rådets udtalelse i den form, der kan opnås enighed om.

#### *Vedrørende andre landes holdning*

Rådet ventes at vedtage en udtalelse om stabilitetsprogrammet for Portugal, der bl.a. anbefaler, at Portugal bør

1. begrænse forværringen af den offentlige saldo i 2005 ved at sikre streng implementering af de annoncerede budgetstramninger,
2. opnå vedvarende korrektion af de uforholdsmæssigt store underskud så hurtigt som muligt samt gribe enhver lejlighed til at accelerere reduktionen af budgetunderskuddet,
3. nedbringe den offentlige gæld ved at sikre, at gældsudviklingen reflekterer udviklingen i reduktionen af underskuddet og undgå gældsforøgende finansielle transaktioner,
4. kontrollere udgiftsudviklingen, muligvis via annoncering af bindende lofter for specifikke udgiftskategorier, som sker inden for et omfattende reformprogram, som skal forbedre kvaliteten og sikre den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser,
5. yderligere fremme frembringelse af data for den offentlige sektor.

**Dagsordenspunkt 3: Finansiering af ulandsbistand**  
KOM(2005) 133, SEK(2005)453, SEK(2005)454, SEC(2005)733

*Resumé: Rådet (ECOFIN) ventes den 12. juli 2005 i forlængelse af ECOFIN den 7. juni 2005 at drøfte muligheden for en fælles bruttopakke for finansiering af ulandsbistand, herunder de forskellige delelementer.*

**Baggrund**

Opfyldelse af FN's mål for ulandsbistand og supplerende forslag til finansiering af ulandsbistand har gentagne gange været drøftet på ECOFIN og senest på mødet den 7. juni 2005. I opfølgning heraf og som led i EU's forberedelse forud for FN's topmøde i september 2005, hvor stats- og regeringsledere mødes for at gøre status over opfyldelsen af 2015-Målene, ventes der på rådsmødet (ECOFIN) den 12. juli endnu en drøftelse af finansiering af ulandsbistand, herunder muligheden for en fælles EU position på dette område.

Drøftelsen ventes at tage udgangspunkt i bl.a. en analyse fra Kommissionens tjenestegrene vedr. afgift på flybilletter som ny kilde til finansiering af ulandsbistand. Desuden ventes det nye britiske formandskab i samarbejde med Luxembourg at præsentere en samlet bruttopakke af initiativer, som EU-landene kan bruge som en fælles referenceramme, men hvor alle lande ikke behøver at deltage aktivt i alle delelementer. De forskellige finansieringsmekanismer skal ses som et supplement til landenes nuværende ODA (official development aid) i et forsøg på at øge den samlede udviklingsbistand med henblik på at nå 2015-Målene fastlagt på FN's topmøde i 2000.<sup>2</sup>

På rådsmødet (GAERC) den 23.-24. maj 2005 blev der vedtaget rådskonklusioner vedrørende bl.a. nye ODA-mål og overvejelser om innovative finansieringsmuligheder. De nye ODA-mål blev bekræftet på Det Europæiske Råds møde den 16. - 17. juni 2005. Desuden gav DER tilsagn om, at ville arbejde for at finde løsninger på udviklingslandenes gældsbyrder, at øge effektiviteten af bistanden og at støtte udviklingslandene under Doha-runden.

*Medlemslandenes bistandsniveau*

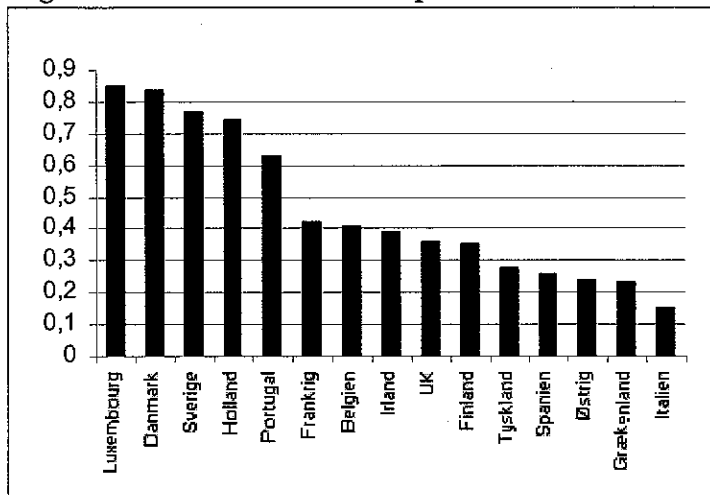
På Monterrey konferencen i 2002 forpligtede det internationale donorsamfund sig til gradvist at øge ODA til FN's målsætning på 0,7 pct. af BNI i 2015. EU's medlemsstater besluttede herefter ved det Europæiske Råds møde i Barcelona (2002) så hurtigt som muligt at tage konkrete

<sup>2</sup> 2015- målene omfatter: Bekæmpelse af fattigdom og sult (halvere andelen som lever for mindre en én dollar om dagen og andelen som lever i hungersnød), sikring af grunduddannelse for alle, fremme ligestilling, reducere børnedødelighed, reducere dødeligheden blandt gravide og fødende kvinder, standse udbredelse af HIV/AIDS, malaria mv., sikre miljøvenlig og bæredygtig udvikling og opbygge et globalt partnerskab for udvikling.

skridt for at nå dette mål. EU-landene blev enige om, at de medlemsstater, som endnu ikke opfyldte målet på 0,7 procent af BNI, skulle øge deres bistand til mindst 0,33 procent i 2006. Målet er et fælles EU-gennemsnit på 0,39 procent i 2006. Udviklingen efter 2002 viser, at det er sandsynligt, at EU når 0,42 pct. ODA/BNI i 2006.

Af det samlede ODA-niveau for OECD på 78,6 mia. USD i 2004 bidrog EU med 42,9 mia. USD (dvs. ca. 55 pct.). Af de seneste ODA-opgørelser ses det, at kun fire medlemslande (Luxembourg, Holland, Sverige og Danmark) opfyldte FN's 0,7 pct. målsætning i 2004. I sammenligning hermed havde lande som Italien og Tyskland et bistandsniveau på hhv. 0,15 pct. og 0,28 pct. i 2004. Flere af de nye medlemslande havde et bistandsniveau på ca. 0,05 pct. af BNI i 2004.

Figur 1. Ulandsbistand som pct. af BNI for EU15 i 2004



De nye ODA-mål, som blev bekræftet på DER den 16. - 17. juni 2005, indeholder en individuel forpligtigelse for EU15 til at opnå en bistandsprocent på 0,51 pct. af BNI i 2010. EU10 skal tilstræbe et mål på 0,17 pct. i 2010. Dette sammenholdt med, at flere lande allerede yder mere end 0,7 pct. vil samlet give en EU-bistandsprocent på 0,56 pct. i 2010 og en stigning i EU's samlede bistand fra 2010 anslået til at svare til 20 mia. euro årligt i forhold til niveauet i 2004. Det blev ligeledes besluttet, at EU15 individuelt skal nå op på FN-målet på 0,7 pct. i 2015, og at EU10 skal tilstræbe et mål på 0,33 pct. i 2015.

## Indhold

Bruttopakken ventes at referere til DER's konklusioner vedrørende forberedelse af FN's topmøde, og herunder påpege vigtigheden af det nye midtvejs ODA/BNI-mål på 0,56 pct. i 2010, højere bistandseffektivitet samt at støtte udviklingslandene under Doha-runden. I lyset af DER's opfordring til Rådet om "fortsat at overveje de mest lovende muligheder for innovative finansieringskilder" ventes drøftelsen på ECOFIN den 12. juli primært at fokusere på følgende elementer: 1) den internationale fi-

nansieringsfacilitet (IFF), 2) frivillig afgift på flybilletter samt 3) gældsletelse.

#### Ad 1) IFF og IFFIm:

Siden 2003 har især UK fremført ideen om indførelse af en international finansieringsfacilitet (IFF). Ideen bag IFF er, at en gruppe af donorlande kapitaliserer værdien af den fremtidige gavebistand, som de har givet til-sagn om at yde på længere sigt, ved at optage lån på de finansielle markeder. Herved bliver donorlandene på kort sigt i stand til at yde en væsentlig forøget bistand.

IFF er ikke et EU-instrument og forudsætter ikke en fælles beslutning blandt alle EU-medlemsstater eller hele donorsamfundet. Forslaget kan således være en finansieringsmulighed for en gruppe lande. Et argument imod forslaget er bl.a., at det indebærer risiko for, at den traditionelle ulandsbistand bliver udhulet på lang sigt, når lånene, der optages til IFF, skal tilbagebetales. Dels vil et fald i den fremtidige bistand forårsage, at der diskrimineres mellem generationer af fattige, således at fattige 'i dag' hjælpes på bekostning af fattige i fremtiden. I forhold til donorlandenes befolkninger pålægger finansieringsfaciliteten fremtidige generationer at betale for at nuværende generationer øger bistanden. Af tidsprofilen for IFF ses det desuden, at tilbagebetalingen falder på det tidspunkt, hvor EU-medlemslandene står overfor stigende udgifter forbundet med den aldrende befolkning.

Endvidere er det uklart, om IFF omgår reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten, ved at man gennem en gruppe af landes lånoptagelse teknisk undgår at opgøre værdien af den samlede lånoptagelse på det nationale budget. Eurostats behandling af IFF under ESA 95 er således vigtig i forhold til medlemslandenes forpligtelser til at undgå uforholdsmæssige store underskud.

En gruppe lande har intentioner om at igangsætte et IFF-pilotprojekt (International Finance Facility for Immunisation - IFFIm) til 4 mia. USD over 10 år i perioden fra 2005 til 2015 med henblik på at allokere ekstra bistandsmidler til vaccinationsprogrammer i tredjeverdenslande.

Tekniske aspekter samt spørgsmål vedrørende 'governance' mv. i forbindelse med den internationale finansieringsfacilitet ventes analyseret yderligere.

#### Ad 2) Afgift på flytransport:

Bruttopakken ventes desuden at indeholde et forslag om en frivillig afgift på flytransport, hvis provenu allokeres til udviklingsbistand. Der arbejdes med forskellige modeller for udformning af en sådan afgift f.eks. enten

---

ved, at det bliver frivilligt, om landene vil udføre den og/eller, at forbrugerne kan fravælge bidraget og få det refunderet. En tredje form for frivillighed blev drøftet på ECOFIN den 7. juni, hvor det kan være frivilligt for flyselskaberne at opkræve afgiften. Et problem med en afgift er bl.a., at det er uhensigtsmæssigt at øremærke bestemte indtægter til særlige formål.

Kommissionen har udarbejdet et internt arbejdsrapport, der analyserer mulige bidrag baseret på en flybilletafgift til finansiering af ulandsbistand jf. SEC(2005)733. Kommissionen opererer med flg. valgmuligheder ved implementering af billetafgiften: 1) ønsker medlemslandet at implementere afgiften på nationalt niveau eller ej, 2) for de lande, der indfører afgiften, står valget mellem en obligatorisk eller en frivillig afgift og 3) for lande, der indfører et frivilligt bidrag står valget mellem en 'opt-in' mekanisme, hvor passageren kan vælge bidraget til ved køb af flybillet, eller en 'opt-out' mekanisme, hvor passageren først betaler afgiften og derefter kan vælge at få det refunderet.

Konsekvensen ved valget mellem en obligatorisk og en frivillig billetafgift for passageren er forskellen i opførelsen af bidraget i forhold til ODA. Det er tvivlsomt om den frivillige afgift, med sin karakter af privat donation, kan indregnes i medlemslandets officielle ulandsbistand. Uanset model, vil der være en række administrative omkostninger.

Analysen viser bl.a. at en obligatorisk afgift på 5 euro og 10 euro for hhv. nationale/intra-EU og internationale billetter vil give et provenu på ca. 2,8 mia. euro årligt, medens en frivillig ordning bidrager med væsentligt mindre alt afhængig af indsamlingsraten. Som eksempel ses, at 'opt-in'-metoden på 5 og 10 euro for hhv. nationale/intra-EU og internationale billetter med en bidragsrate på 10 pct. vil bidrage med 286 mio. euro årligt.

I forhold til de 20 mia. euro årligt, der opnås i ekstra bistand ved opfyldelsen af det nye ODA-mål i 2010, vil en afgift på flybilletter således give et relativt lille bidrag.

I arbejdsrapporten vurderes det, at en obligatorisk afgift på 5 euro og 10 euro for hhv. nationale/intra-EU og internationale billetter vil dæmpe efterspørgslen med hhv. 3 og 4 pct. Det påpeges, at for en industri med høje faste omkostninger, som flyindustrien, kan selv en lille reduktion i efterspørgslen have signifikant effekt på rentabiliteten. Desuden pointeres, at efterspørgselseffekten i de perifere medlemslande vil være størst. En effekt på turistindustrien kan være faldende efterspørgsel, dog vil billetafgiften være lille i forhold til de samlede ferieomkostninger.

### Ad 3) Multilateral gældslettelse:

På rådsmødet (GAERC) den 23.-24. maj forpligtede EU sig til at finde en løsning på gældsproblemerne i samarbejde med de internationale institutioner – baseret på en konkret vurdering af hvert enkelt lands problemer. EU ville i den forbindelse bl.a. undersøge mulighederne for midlertidig suspension af gældsbetjeningen og særlige foranstaltninger for post-konfliktlande, der endnu ikke har opnået at kvalificere til gældsanering under HIPC-initiativer.<sup>4</sup>

Forslag om den yderligere gældslettelse skyldes, at HIPC initiativet på trods af en indtil videre vellykket gennemførelse, hvor det både er lykkedes at nedbringe gælden og styrke fattigdomsreducerede investeringer i de involverede lande, stadig har efterladt en række lande med en uholdbar gæld. Desuden motiveres forslag om gældslettelse med, at der sikres stabil og forudsigelig bistand, hvilket gør det muligt for udviklingslandene at investere langsigtet for at nå 2015-Målene. Dertil kommer de lave transaktionsomkostninger forbundet med gældseftergivelse. Der er gennemgående enighed om, at gældslettelse bør kombineres med stramme betingelser, der sikrer, at debitorlandet fører en ansvarlig økonomisk politik og gennemfører nødvendige reformer, som bl.a. skal bidrage til at reducere fattigdommen. Forebyggelse af uansvarlig lånoptagelse i forventning om fremtidig gældseftergivelse, som vil være problematisk i forhold til kreditkulturen, er en del af forudsætningerne for yderligere multilateral gældslettelse. Der er blandt EU-landene enighed om, at den multilaterale gældslettelse ikke må underminere de internationale finansielle institutioner, og at donorlandene helt eller delvist må finansiere den multilaterale gældseftergivelse.

På foranledning af UK nåede G8-landenes finansministre den 11. juni 2005 til enighed om et forslag, som nogenlunde tilfredsstillende de forskellige krav til yderligere multilateral gældslettelse. Forslaget går i store træk ud på følgende:

- 100 pct. eftergivelse af restgældens hovedstol til de lande, der har nået HIPC afslutningstidspunktet. Dvs. i første omgang de 18 lande, der allerede har opnået afslutningstidspunktet, herefter de 9 lande, som inden for det næste halvandet års tid forventes at nå afslutningstidspunktet og i sidste omgang de resterende 11 lande, hvis de når at kvalificere sig til gældseftergivelse under HIPC. Eftergivelsen vil finde sted, således at nettooverførslen til de enkelte lande vil være neutrale. Donorkompensationen for gældseftergivelsen vil blive redistribueret jf. nedenfor.<sup>5</sup>

<sup>4</sup> HIPC-initiativet er et IMF/WB-program for gældseftergivelse til en række af verdens 'heavily indebted poor countries'.

<sup>5</sup> Mekanismen kan illustreres ved flg. eksempel: Land X modtager 100 kr. fra Verdensbanken om året fra nye lån medens X tilbagebetaler 25 kr. på gamle lån, dvs. netto udbetaling på 75 kr. X får eftergivet tilbagebetaling på de 25 kr., men vil stadig kun

- En politisk beslutning om, at gældslettelsen skal være additional i forhold til Verdensbanken/IDA og AfDB. Dvs. at donorerne skal tilføre IDA og AfDF midler svarende til gældseftergivelse. IMF forudsættes at dække sine egne omkostninger, idet erklæringen indeholder en forudsætning om, at finansiering af bl.a. Sudans og Somalias store restancer til IMF dog skal ske ved donorbidrag.
- De ressourcer, som den beskrevne mekanisme genererer, skal redistribueres til alle IDA-only lande på basis af de gældende fordelingskriterier - dvs. ikke kun til HIPC-lande, men alle godt 80 IDA-only lande, der opfylder kravene om god regeringsførelse, kan komme på tale.

De stramme betingelser, der stilles til landene for at nå HIPC afslutningstidspunktet, imødekommer kravene til debitorlandene om at føre en ansvarlig økonomisk politik, og fordelingen af midlerne til alle IDA-only lande tilgodeser synspunktet om, at det er de lande, der demonstrerer vilje og evne til at gennemføre de nødvendige reformer, som honoreres.

Forslaget skal nu behandles i såvel IMF's som Verdensbankens bestyrelser med henblik på vedtagelse under årsmøderne i de to institutioner i september 2005.

### Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Afhængig af den nærmere udformning af den bruttopakke, der kan opnås enighed om, og som Danmark eventuelt vil kunne tilslutte sig, vil der kunne være statsfinansielle konsekvenser.

### Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

### Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN den 12. april og til forhandlingsoplæg forud for ECOFIN den 7. juni. Desuden har en relateret sag været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet for almindelige anliggender den 23.-24. maj 2005.

### Holdning

#### *Vedrørende dansk holdning*

Danmark er ét blandt 5 lande i verden, der lever op til FN's målsætning om 0,7 pct. af BNI pr. år i udviklingsbistand. Det er i dansk interesse at arbejde for det bedst mulige resultat vedrørende generelle fremskridt mod opfyldelsen af 0,7 pct.-målsætningen, herunder et midvejsmål for bi-

---

modtage netto 75 kr. Tilbagebetalingen på de 25 kompenseres af donorerne og disse penge bliver redistribueret ikke kun til det gældslettede land X, men til alle IDA-only lande på baggrund af deres 'performance' indeks.

stands niveauet i 2010. Det er Danmarks holdning, at ulandsbistand mest hensigtsmæssigt tilvejebringes gennem de offentlige bistandsbudgetter. Danmark opfordrer de lande, der ligger under 0,7 pct.-målsætningen til at øge bistanden mod dette niveau. Fra dansk side vil man fortsat arbejde for at højne bistandseffektiviteten gennem koordination og harmonisering af bistandssamarbejdet i EU og mener, at liberaliseringen af handel er et vigtigt instrument i opfyldelsen af 2015-Målene.

Danmark er indstillet på at støtte en brutto-pakke med delelementer, hvor alle lande ikke behøver deltage aktivt i alle elementer.

*Vedrørende andre landes holdninger*

Rådet forventes at udtrykke generel støtte til en fælles 'brutto-pakke' af initiativer, hvor alle lande ikke skal deltage aktivt i alle elementer, såfremt tekniske udeståender mv. afklares.

F.s.v.a. IFF har mange medlemslande udtrykt skepsis overfor oprettelsen af en generel international finansieringsfacilitet (IFF).

#### Dagsordenspunkt 4: Budget: Handlingsplan for en positiv revisionserklæring

*Resumé: På ECOFIN den 12. juli 2005 ventes Kommissionen at præsentere sin handlingsplan for opnåelsen af en positiv revisionserklæring fra Revisionsretten. Rådet forventes at tage præsentationen af handlingsplanen til efterretning.*

#### **Baggrund og indhold**

På ECOFIN ventes Kommissionen at præsentere sin handlingsplan for opnåelsen af en positiv revisionserklæring fra Revisionsretten (COM (2005) 252 final).

Rådet forventes at tage præsentationen af handlingsplanen til efterretning, hvorefter sagen påregnes behandlet på arbejdsgruppeniveau. Det kommende britiske formandskab har endvidere lagt op til, at handlingsplanen behandles på ECOFIN's møde den 8. november 2005 med henblik på at vedtage konklusioner.

#### Kommissionens handlingsplan

##### Indledning

Kommissionen har den 15. juni 2005 fremlagt en handlingsplan for opnåelsen af en positiv revisionserklæring fra Revisionsretten om gennemførelsen af EU's budget. Kommissionens initiativ skal ses på baggrund af, at Revisionsretten gennem de seneste 10 år ikke har kunnet afgive en positiv revisionserklæring for budgetgennemførelsen på de udgiftsområder, hvor forvaltningen er delt mellem Kommission og medlemsstater (landbrugsområdet, strukturfondene og samhørighedsfonden).

Handlingsplanen henvender sig til såvel Rådet som Parlamentet (budgetmyndigheden) som Revisionsretten og lægger op til detaljerede drøftelser mellem institutionerne om en styrkelse af den interne kontrol med Fællesskabets finansielle forvaltning. Der foreslås en køreplan for forhandlinger, som inden årets udgang kan munde ud i en aftale mellem Rådet, Parlamentet og Kommissionen om nødvendige foranstaltninger til styrket intern finansiell kontrol med Fællesskabets udgiftsbevillinger. I den forbindelse foreslås endvidere, at Rådet nedsætter et ekspertpanel på højt niveau.

Handlingsplanen indeholder forslag til en række foranstaltninger på fællesskabsniveau og nationalt niveau, der fuldt gennemført gerne skulle sætte Revisionsretten i stand til med tiden at afgive en revisionserklæring med færre eller ingen forbehold for lovligheden og rigtigheden af Fællesskabets betalinger.

##### Styrket intern kontrolstruktur

Kommissionens handlingsplan tager udgangspunkt i Revisionsrettens udtalelse om indførelse af "én enkelt revisionsmodel", der indeholder et for-

slag til en struktur for intern kontrol i Fællesskabet (Udtalelse nr. 2 af 18. marts 2004). Baseret på en gennemgang af det nuværende interne kontrolsystems stærke og svage sider anbefaler Retten, at der indføres en såkaldt kædebaseret kontrolmodel for udgifter på områder med delt forvaltning. Fuldt gennemført indebærer modellen, at Kommissionens og medlemsstaternes interne finansielle kontrolsystemer bygger på en effektiv kæde af kontroller, som fungerer efter fælles principper og standarder, og hvor hvert kontrolniveau har specifikt definerede mål, som tager hensyn til det arbejde, der udføres på andre niveauer. Den kædebaserede model omfatter samtlige kontrolniveauer fra Kommissionens overvågningskontrol over medlemsstaternes kontroller til uafhængig attestering af udbetalinger på slutmodtagerniveau.

Såfremt Revisionsrettens forslag til en systematisk styrkelse af de allerede etablerede interne kontroller med Fællesskabets udbetalinger gennemføres tilfredsstillende, vil Retten som udgangspunkt kunne opnå en tilstrækkelig sikkerhed for, at de underliggende betalingstransaktioner er lovlige og formelt rigtige. Dermed sættes Revisionsretten i stand til at afgive en revisionserklæring med færre eller ingen forbehold for håndteringen af Fællesskabets udgifter.

#### Forslag til foranstaltninger

Kommissionen har gennemført en foreløbig analyse af svaghederne i det nuværende interne kontrolsystem sammenholdt med Revisionsrettens forslag til en struktur for intern kontrol i Fællesskabet. På dette grundlag fremlægges en række forslag til kontrolforanstaltninger, der kan forbedre budgetgennemførelsen og rapporteringen herom.

For Kommissionens vedkommende drejer det sig om bl.a. følgende forslag:

- En forbedring af Generaldirektørernes årlige aktivitetsrapporter, der bl.a. indeholder erklæringer om og eventuelle forbehold for de underliggende betalingstransaktioners lovlighed og rigtighed (delvist svarende til Revisionsrettens erklæring om samme emne).
- Fortsat udvikling af revisionsmetoder og retningslinier herfor (herunder risikovurdering, revisionsstrategier, samplingmetoder og fejldefinitioner).
- Yderligere udbygning af samarbejdet mellem Kommissionens og medlemsstaternes interne kontrolorganer baseret på brugen af fælles revisionsmetoder.

For medlemsstaternes vedkommende drejer det sig om bl.a. følgende forslag:

- De ansvarlige myndigheder afgiver årlige erklæringer - såvel ex ante som ex post - om kontrolsystemernes effektivitet og de underliggende betalingsstransaktioners lovlighed og rigtighed. Kommissionen vil i oktober 2005 fremlægge en rapport om specielt dette forslag.
- Større inddragelse af de nationale rigsrevisioner i den eksterne kontrol med og rapportering om fællesskabsbetalingerne.

- Forbedring af kontrollen med strukturfondsmidlerne, der som et meget heterogent område giver medlemsstaterne et mere selvstændigt kontrolansvar.

Kommissionen vil i øvrigt senere på året fremlægge en mere dybtgående analyse af, hvilke (yderligere) foranstaltninger der findes nødvendige for at etablere den af Revisionsretten anbefalede interne kontrolstruktur.

### Nærhedsprincippet

Kommissionens handlingsplan for en positiv revisionserklæring er et element i Kommissionens generelle indsats vedrørende sund finansforvaltning af EU's budget. Dette kan kun finde sted på EU-niveau og er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens handlingsplan har ingen umiddelbare lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

### Holdning

#### *Vedrørende dansk holdning*

Fra dansk side hilses Kommissionens handlingsplan for opnåelsen af en positiv revisionserklæring velkommen. Som tilkendegivet i forbindelse med Rådets behandling af Revisionsrettens årsberetning for 2003 skal der efter dansk opfattelse leveres et langt og sejt træk fra alle involverede parter, førend man kan se en tydelig bevægelse hen imod en revisionserklæring med færre eller ingen forbehold. Et væsentligt element i den forbindelse vil netop være gennemførelsen af en mere ensartet kontrol og revision af Fællesskabets bevillinger som foreslået i Revisionsrettens førnævnte udtalelse om etableringen af "én enkelt revisionsmodel".

Derudover ligger handlingsplanen på flere punkter på linje med de forslag, der fra dansk side blev fremlagt under Rådets behandling primo 2005 af Revisionsrettens årsberetning, og som delvist blev indarbejdet i Rådets henstilling til Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for 2003.

Fra dansk side ser vi derfor frem til at bidrage konstruktivt i de kommende forhandlinger om handlingsplanen, der indeholder mange gode forslag til en styrkelse af den interne kontrol med Fællesskabets finansielle forvaltning, som kan understøtte Revisionsrettens arbejde.

#### *Vedrørende andre landes holdninger*

Rådets behandling af sagen finder først sted efter Kommissionens præsentation på mødet i ECOFIN. Baseret på forhandlingerne om Revisionsrettens beretning tidligere på året taler formodningen dog for, at mange medlemsstater vil forholde sig positivt til Kommissionens initiativ.

### Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.