

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

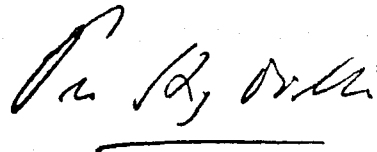
Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

8. august 2002

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Økonomi- og Erhvervsministeriets grundnotat vedrørende Kommissionens meddelelse om generelle principper og minimumsstandarder for høringer, KOM (2002) 277.


P. B. Olsen



GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens meddelelse om generelle principper og minimumsstandards for høringer - KOM(2002)277

Nyt notat

Resumé

Det Europæiske Råd (DER) i Lissabon i marts 2000 pålagde Kommissionen, Rådet og medlemsstaterne at udarbejde en fælles EU-strategi for bedre regulering. Kommissionen offentliggjorde den 5. juni 2002 en samlet pakke om bedre regulering. Pakken indeholder, foruden en følgeskrivelse (KOM(2002)275), handlingsplanen om bedre regulering, en meddelelse om konsekvensvurderinger (KOM(2002)276) og en meddelelse om minimumsstandards for høringer (KOM(2002)277). Pakken blev fremlagt på DER Sevilla den 20.-21. juni 2002.

Meddelelsen om minimumsstandards for høringer indeholder generelle principper og fem minimumsstandards for afviklingen af høringer. De fem minimumsstandards er 1. Tydeligt indhold, 2. Offentliggørelse, 3. Tidsfrister, 4. Anerkendelse og feedback og 5. Fokuseret høring. Høringer spiller en vigtig rolle i forhold til at skabe bedre europæisk lovgivning. Gode høringsprocedurer sikrer at relevante parter inddrages og at processen generelt er effektiv.

Kommissionen har sendt meddelelsen i høring indtil den 31. juli 2002.

Der er ingen påvirkning af gældende dansk ret.

Der er foretaget høring i EF-specialudvalg for institutionelle spørgsmål og EF-specialudvalg for tekniske handelshindringer.

1. Baggrund

Det Europæiske Råd (DER) i Lissabon i marts 2000 pålagde Kommissionen, Rådet og medlemsstaterne at udarbejde en fælles EU-strategi for bedre regulering inden udgangen af 2001. Strategien skal fremme "klare og effektive lovgivningsmæssige rammer for at sikre borgernes beskyttelse og virksomhedernes konkurrenceevne og derved begrænse omkostningerne i forbindelse med lovgivningens eventuelle dårlige kvalitet". Strategien skal ses i sammenhæng med Lissabon-processen, hvis formål er at gøre EU til verdens mest dynamiske og konkurrencedygtige økonomi i 2010. Kommissionens handlingsplan skal endvidere ses i sammenhæng med hvidbogen om Nye Styreformer, der blev vedtaget af Kommissionen den 25. juli 2001 (KOM(2001)428 endelig) samt Kommissionens meddelelse til Det Europæiske Råd i Laeken om simplificering og forbedring af lovgivning (KOM(2001)726 endelig).

7. august 2002

Sag
ESS/CKR

LLJ/SHE/CFI

For at fremme processen nedsatte ministrene med ansvar for offentlig forvaltning en højniveauarbejdsgruppe (Mandelkern-gruppen). Mandelkern-gruppen offentliggjorde en rapporten i november 2001, der indeholder en række anbefalinger til, hvordan der nationalt og på EU-plan sikres en høj kvalitet i hele lovgivningsforløbet (indholdet i Mandelkern-rapporten er nærmere beskrevet i aktuelt notat af 15. november 2001 til Folketingets Europaudvalg).

Bedre regulering har siden været drøftet på DER i Laeken og DER i Barcelona. Kommissionen offentliggjorde sin samlede pakke om bedre regulering den 5. juni 2002. Pakken indeholder tre elementer:

- Handlingsplan for bedre regulering
- Meddelelse om konsekvensvurderinger
- Meddelelse vedr. en styrket høringskultur og dialog.

Kommissionen fremlagde handlingsplanen for bedre regulering på DER i Sevilla den 20.-21. juni 2002. Det hedder i Formandskabets konklusioner fra DER i Sevilla, at

"Det Europæiske Råd noterede sig med tilfredshed Kommissionens meddelelse om, hvordan man kan lovgive bedre, og navnlig handlingsplanen om bedre og enklere lovgivningsrammer. Det opfordrer de tre berørte institutioner (Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen) til på grundlag af drøftelserne i Den Tekniske Gruppe på Højt Plan at vedtage en interinstitutionel aftale inden udgangen af 2002 for at forbedre kvaliteten af fællesskabslovgivningen og betingelserne for omskrivningen til national lovgivning, herunder tidsfristerne."

2. Indhold

Meddelelsen om minimumsstandarder for høringer er et direkte bidrag til Kommissionens handlingsplan for bedre regulering. Samtidig er meddelelsen også en opfølgning på Kommissionens forpligtelser i Hvidbogen for Nye Styreformer for en styrket høringskultur og dialog i EU. Meddelelsen er i generel høring indtil den 31. juli 2002.

Meddelelsens formål er at forbedre inddragelsen af interesserede parter, rationalisere Kommissionens høringsprocedurer, etablere en sammenhængende ramme og fremme læring samt god praksis.

Høringer er defineret som de processer, hvorved Kommissionen ønsker at frembringe input til sin politikformulering fra udenforstående interessenter før, der er truffet nogen beslutning fra Kommissionens præsidium. Hermed er hverken de generelle principper eller minimumsstandarderne retlig bindende og følgende områder er naturligt undtaget meddelelsens område:

1. særlige høringsmåder nedskrevet i Traktaten eller anden EU-lovgivning
2. høring, som sker i medfør af internationale aftaler

3. områder, hvor gennemførelseskompetencen uddelegeres.

Kommissionen gør opmærksom på, at der ikke er nogen modsætning mellem de foreslåede udvidede høringer og det repræsentative demokrati. Endvidere understreger Kommissionen, at ØSU og Regionsudvalgets traktatfæstede rolle er en central del af høringsprocessen. Kommissionen opfordrer ØSU og Regionsudvalget til at indtage en mere proaktiv rolle. Dette udelukker dog ikke, at Kommissionen kontakter andre interesseorganisationer. ØSU og Regionsudvalget vil i fremtiden blive bedt om at organisere konsultationer for Kommissionen.

Kommissionen har udviklet et on-line værktøj til at kunne varetage åben høring. Internettværktøjet har a) en feedback mekanisme og b) en høringsmekanisme. Feedbackmekanismen skal indhente umiddelbare reaktioner, hvorimod høringsmekanismen er designet til at modtage og lagre reaktioner, hvilket bl.a. kan være gennem et EU virksomheds-Test Panel.

For at nå en fokuseret høringsproces er der samlet en database over formelle høringsorganer (CONECCS), som kan understøtte definitionen af en klar målgruppe for høringsprocessen.

Høringsprocessen vil en gang i fremtiden blive suppleret med to instrumenter, som Kommission lige nu er ved at udvikle. Det drejer sig henholdsvis om retningslinier for brug af ekspertbistand og rammer for en systematisk dialog med regionale og lokale sammenslutninger i EU.

Selve høringsprocessen baserer sig på de fem generelle principper, som også fremgår af Kommissionens Hvidbog om Nye Styreformer. De generelle principper er deltagelse, åbenhed, ansvarlighed, effektivitet og sammenhæng.

Endelig indeholder meddelelsen for høringer fem minimumsstandarder:

1. Tydeligt indhold

Al kommunikation i forbindelse med høringer bør være klar, sammenhængende og med de nødvendige informationer for at gøre det så nemt som muligt at besvare. Et høringsdokument bør indeholde:

1. et resumé af kontekst, omfang og formål samt en beskrivelse af særlige forhold
2. detaljer fra andre høringer, møder eller konferencer, hvor det er relevant
3. tidsfrister og kontaktpersoner
4. forklaring af Kommissionens videre proces efter høringen
5. reference til relaterede dokumenter, hvis de ikke er medsendt

2. Offentliggørelse

Kommissionen skal sikre tilstrækkelig offentlighed og kommunikation for at nå alle målgrupper. For at nå et bredere publikum etableres en enkelt digital indgang for høringer, hvilket kan være webportalen Your-voice-in-Europe. De traditionelle måder at offentliggøre høringer på fastholdes parallelt hermed.

3. Tidsfrister

Kommissionen fastsætter en minimumshøringsfrist på 6 uger for skriftlig høring og en frist på 20 arbejdsdage for indkaldelse til høringsmøder. Disse frister skal sikre tilstrækkelig tid til forberedelse og planlægning hos de hørte. Høringsfrister bør dog tage højde for sagens karakter.

4. Anerkendelse og feedback

Resultatet af offentlige høringer bør være tilgængelige på internettet. Anerkendelsen af det enkelte høringssvar kan ske enten gennem et personligt eller kollektivt svar alt afhængig af antallet af svar. Dette kan enten være via e-mail eller gennem en generel offentliggørelse på internettet inden for 15 arbejdsdage.

5. Fokuseret høring

Når Kommissionen foretager en fokuseret høringsprocedure skal det sikres, at alle relevante parter har mulighed for at tilkendegive deres mening. Der skal derfor sikres en tilstrækkelig inddragelse af følgende grupper i en fokuseret høringsproces:

1. de omfattede parter
2. parter der involveres i implementeringen
3. personer/grupper der har ytrt sig på området, hvorfor de har en direkte interesse.

3. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om nærværende meddelelse.

4. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Meddelelsen forventes ikke i sig selv at få betydning for nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Forbedring af procedurer for bedre regulering i medlemsstaterne er et nationalt anliggende. Handlingsplanen behandler forhold vedrørende medlemsstaternes procedurer for bedre regulering under henvisning til den åbne koordinations metode, som blev vedtaget på DER i Lissabon, dvs. opstilling af best practises og anbefalinger til medlemsstaterne.

5. Gældende dansk ret

Der er ingen dansk lovgivning på området, da meddelelsen udelukkende vedrører fællesskabsniveauet.

6. Høring

Mandelkern-rapporten har været sendt i høring i Specialudvalget vedrørende institutionelle spørgsmål (den 15. november 2001).

Kommissionens pakke for bedre regulering (handlingsplanen og de to meddelelser) har været sendt i høring i Specialudvalget for institutionelle spørgsmål og i den bredere kreds af interesseorganisationer, som udgør de faste medlemmer af Specialudvalget for tekniske handelshindringer. Derudover har pakken været sendt i høring i Amtsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Grønlands Hjemmestyre og Færøernes Landsstyre. Meddelelsen om konsekvensvurderinger har desuden været sendt i høring i Specialudvalget for miljø. Fristen for høringerne udløb den 15. juli 2002.

Der er modtaget svar fra 5 myndigheder og organisationer, hvoraf ingen har haft bemærkninger til meddelelsen om generelle principper og minimumsstandarder for høringer.

7. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Meddelelsen om høringer har ingen umiddelbare lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Det er hensigten at forbedre høringsprocessen i forbindelse med lovgivning i EU, bl.a. med henblik på at lette erhvervslivets administrative byrder og dermed bidrage til at styrke erhvervslivets konkurrenceevne og evnen til at skabe bedre beskæftigelse. Meddelelsen forventes at give afledte positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

9. Tidligere forelæggelse for Europaudvalget

Sagen vedr. bedre lovgivning har tidligere været forelagt d. 9. marts 2001 forud for rådsmødet (Indre Marked, Forbruger, Turisme) den 12. marts 2001, den 23. november 2001 forud for rådsmødet (Indre Marked, Forbruger, Turisme) den 26. november 2001 samt den 17. maj 2002 forud for rådsmødet (Indre Marked, Forbruger, Turisme) den 21. maj 2002. Sagen har endvidere været forelagt ifm. rådsmøde (generelle anliggender) den 17. juni 2002.