



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 24.11.2005
KOM(2005) 600 endelig

2005/0232 (CNS)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om adgang til søgning i visuminformationssystemet (VIS) for de myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og for Europol med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUNDEN FOR FORSLAGET

• **Begrundelse og formål**

Som led i den gradvise indførelse af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed skal EU sikre, at der er fri bevægelighed for personer og et højt sikkerhedsniveau. I den forbindelse er udviklingen og indførelsen af visuminformationssystemet (VIS) som et system for udveksling af visumoplysninger mellem medlemsstaterne blevet givet højeste prioritet. Det er et af de vigtigste initiativer inden for de EU-politikker, der sigter mod at skabe et højere sikkerhedsniveau.

Den 19. februar 2004 vedtog Rådet et sæt konklusioner om visuminformationssystemet, hvori det understregede, at et af formålene med VIS er at bidrage til en bedre forvaltning af den fælles visumpolitik og til den indre sikkerhed samt til bekæmpelse af terrorisme.

Rådet vedtog den 8. juni 2004 Rådets beslutning 2004/512/EF om indførelse af visuminformationssystemet (VIS), der udgør det påkrævede retsgrundlag for opførelse af de nødvendige bevillinger til udvikling af VIS på De Europæiske Fællesskabers budget og gennemførelse af denne del af budgettet; i beslutningen fastlægges VIS' arkitektur, og Kommissionen får mandat til at udvikle VIS på den tekniske plan med bistand fra SIS II-Udvalget. De nationale systemer skal tilpasses og/eller udvikles af medlemsstaterne. Med henblik på at gennemføre beslutningen fremlagde Kommissionen den 28. december 2004 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold.

Videreudviklingen og indførelsen af VIS, specielt i forbindelse med den indre sikkerhed, herunder terrorbekæmpelse, kræver, at der udarbejdes en sammenhængende juridisk ramme, som supplerer VIS-forordningen.

Rådet vedtog på sit møde den 7. marts 2005 et sæt konklusioner, hvori det hedder, at "der for fuldt ud at nå målet om forbedring af den indre sikkerhed og terrorbekæmpelsen (...) bør sikres konsultationsadgang til VIS for de myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, inden for rammerne af udøvelsen af deres kompetence med hensyn til forebyggelse og afsløring af straffelovsovertrædelser og efterforskning på området, bl.a. med hensyn til terrorhandlinger eller -trusler" under "nøje overholdelse af bestemmelserne om beskyttelse af personoplysninger"; dette blev gentaget den 13. juli 2005.

Formålet med dette forslag er at indføre det påkrævede retsgrundlag med hjemmel i afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union for at skabe grundlaget og fastsætte betingelserne for, at de myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og Den Europæiske Politienhed (Europol) kan få adgang til visuminformationssystemet (VIS). Det vil give dem mulighed for at søge i VIS med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og de former for kriminalitet og de lovovertrædelser, der hører ind under Europolis kompetenceområde i henhold til artikel 2 i Europol-konventionen.

- **Generel baggrund**

Terrorbekæmpelse prioriteres højt i alle medlemsstaterne. EU arbejder på at fremme den fælles kamp mod terrorisme og sikre den bedst mulige beskyttelse af borgerne. EU må have en overordnet strategi, som omfatter en bred vifte af foranstaltninger. Disse foranstaltninger sigter mod at øge samarbejdet på forskellige områder, der omfatter alt lige fra udveksling af efterretninger til retshåndhævelse, for at gøre det lettere at finde, tilbageholde og retsforfølge terrormistænkte, således at man kan fremme og forbedre sikkerheden, samtidig med at man beskytter og styrker individets rettigheder og frihedsrettigheder.

- **Gældende bestemmelser på det område, som forslaget vedrører**

- Europol-konventionen fra 1995. I artikel 2 hedder det, at formålet med Europol er ved hjælp af de i konventionen omhandlede foranstaltninger at forbedre effektiviteten hos medlemsstaternes kompetente myndigheder og disses samarbejde om forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme og andre former for grov international og organiseret kriminalitet. På nuværende tidspunkt har Europol imidlertid ikke adgang til de oplysninger, som er lagret i VIS.
- Forslaget til Rådets rammeafgørelse om beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med det politimæssige og strafferetlige samarbejde (KOM(2005) 475 endelig), som blev vedtaget af Kommissionen den 4. oktober 2005. Dette instrument udgør det juridiske grundlag for en effektiv beskyttelse af personoplysninger på de områder, som falder ind under afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union.
- Forslaget til Rådets rammeafgørelse om udveksling af oplysninger efter tilgængelighedsprincippet (KOM(2005) 490), som blev vedtaget af Kommissionen den 4. oktober 2005. Adgangen til VIS er udelukket fra anvendelsesområdet for denne rammeafgørelse.

- **Overensstemmelse med andre EU-politikker og -mål**

Dette initiativ omfatter kun, hvad der er nødvendigt for at nå det tilstræbte mål, og anvendelsesområdet er begrænset til terrorhandlinger som omhandlet i Rådets rammeafgørelse 2002/475/RIA om bekæmpelse af terrorisme og til strafbare handlinger, der hører ind under Euopols kompetenceområde. Det fastsættes desuden, at VIS-dataene kun må anvendes i specifikke tilfælde, således at rutinemæssig adgang udelukkes. Det er kun de nationale myndigheder, der har ansvaret for forebyggelse, afsløring eller efterforskning af strafbare handlinger, der kan få adgang til VIS; samtidig er disse myndigheder nødt til at gå gennem et centralt adgangspunkt, som søger i VIS på deres vegne, efter at det har modtaget en begrundet anmodning og foretaget en individuel vurdering. Desuden indeholder bilaget til denne afgørelse en præcis liste over de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og de centrale adgangspunkter.

Denne afgørelse skal sikre fuld overholdelse af retten til frihed og sikkerhed, retten til respekt for privatliv og familieliv, retten til beskyttelse af personoplysninger og legalitetsprincippet og princippet om proportionalitet mellem lovovertrædelse og straf (artikel 6, 7, 8, 48 og 49 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder).

Rådets rammeafgørelse om beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med det politimæssige og strafferetlige samarbejde (2005/XX/RIA), Europol-konventionen og

forordning (EF) nr. 45/2001 finder anvendelse på behandling af personoplysninger efter denne afgørelse. Ifølge rammeafgørelsen skal medlemsstaterne bl.a. fastsætte sanktioner, der er effektive, står i et rimeligt forhold til lovovertrædelsen og har afskrækkende virkning, og som skal finde anvendelse i tilfælde af overtrædelse af databeskyttelsesbestemmelserne, herunder strafferetlige sanktioner for særlig grove og forsætlige overtrædelser.

2. HØRING AF INTERESSEDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSE

• Høring af interesserede parter

Der er ikke gennemført nogen formel høring før fremsættelsen af dette forslag, idet det hastede med at få forslaget fremsat, fordi Rådet havde anmodet Kommissionen om at fremsætte forslaget senest i november 2005, og lovgivningsprocessen i forbindelse med den tilgrundliggende VIS-forordning allerede var sat i gang.

På et møde den 24. oktober 2005 hørte Kommissionen en række eksperter, der repræsenterede EU-medlemsstaternes regeringer. Der blev også udvekslet oplysninger med repræsentanter for den norske regering om spørgsmålet om udviklingen af Schengen-reglerne. Andre relevante interesserede parter, såsom Artikel 29-Gruppen¹, havde allerede fremsat deres holdninger til forslagets generelle mål i forbindelse med forslaget til VIS-forordningen.

• Ekspertbistand

Den eksisterende ekspertise, som er indhentet i forbindelse med forslaget til VIS-forordningen, er blevet udnyttet.

• Konsekvensanalyse

På grundlag af Rådets konklusioner af 7. marts 2005 blev følgende muligheder overvejet: Kommissionen kunne lade være med at fremsætte et forslag til lovgivning og dermed undlade at handle; man kunne indføre et retsgrundlag for ubegrænset adgang til VIS for de myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og for Europol; eller man kunne indføre et retsgrundlag for begrænset adgang til VIS for de myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og for Europol.

Hvis Kommissionen ikke fremsatte et forslag til lovgivning og dermed undlod at handle, ville det have betydet, at det fælles visuminformationssystem (VIS) som et system til udveksling af visumoplysninger mellem medlemsstaterne ikke lovligt ville kunne benyttes til retshåndhævelsesformål. Manglende effektivitet i forbindelse med bekæmpelsen af visumshopping og svig og i forbindelse med gennemførelsen af kontrol medfører også manglende effektivitet i forhold til medlemsstaternes indre sikkerhed. Det kan f.eks. betyde, at kriminelle og mistænkte kan få udstedt et visum eller har mulighed for at bruge et forfalsket visum, når de rejser ind i Schengen-området. Da udvekslingen af VIS-data ikke er omfattet af anvendelsesområdet for Rådets rammeafgørelse om udveksling af oplysninger efter tilgængeligheds-princippet, ville medlemsstaterne før eller siden kræve et styrket politisamarbejde på EU-plan på dette område.

¹ Gruppen vedrørende Beskyttelse af Personer i forbindelse med Behandling af Personoplysninger, nedsat ved artikel 29 i direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995, EFT L 281 af 23.11.1995, s. 31.

Det anslås, at VIS-systemets kapacitet – specielt med hensyn til biometriske data – vil gøre det muligt at lagre oplysninger om ca. 20 mio. visumansøgninger årligt fra og med 2007. Det vil betyde, at der skal lagres 70 mio. fingeraftryksoplysninger i systemet i den femårige periode, som er fastsat i det nuværende forslag til VIS-forordningen.

Hvis der blev indført et retsgrundlag for ubegrænset adgang til VIS for de myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og for Europol, ville det betyde, at der ville være adgang til VIS i forbindelse med retsforfølgning af enhver strafbar handling som defineret af medlemsstaterne selv. Det ville omdanne VIS til en egentlig kriminalpræventiv database og kunne åbne mulighed for, at de retshåndhævende myndigheder rutinemæssigt fik adgang til VIS. Det ville ikke stemme overens med hovedformålet med det oprindelige VIS og ville få en urimelig indvirkning på de grundlæggende rettigheder for de personer, hvis data behandles i VIS, og som skal behandles som uskyldige mennesker og ikke som mistænkte i forbindelse med en strafferetlig undersøgelse.

Indførelsen af et retsgrundlag for begrænset adgang til VIS for de myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og for Europol ville kræve, at man forbød rutinemæssig adgang for de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed, at der var decentral adgang til VIS, og at en søgning i VIS kun kunne foretages specifikt med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af klart definerede terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger og skulle være begrænset til de data, der var nødvendige for udførelsen af opgaverne i overensstemmelse med disse formål. Derudover ville søgningen være begrænset til visse grundlæggende VIS-data, og der ville kun kunne søges i yderligere relevante data, hvis der var behov for yderligere oplysninger på grund af sagens særlige omstændigheder. Med hensyn til de nødvendige specifikke garantier finder Rådets rammeafgørelse om beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med det politimæssige og strafferetlige samarbejde (2005/XX/RIA), forordning (EF) nr. 45/2001 og Europol-konventionen anvendelse på behandling af personoplysninger efter denne afgørelse. Ifølge rammeafgørelsen skal medlemsstaterne specielt fastsætte sanktioner, der er effektive, står i et rimeligt forhold til lovovertrædelsen og har afskrækkende virkning, og som skal finde anvendelse i tilfælde af overtrædelse af databeskyttelsesbestemmelserne, herunder strafferetlige sanktioner for særlig grove og forsætlige overtrædelser. En effektiv overvågning sikres ved, at de relevante tilsynsmyndigheder for databeskyttelse hvert år foretager en undersøgelse.

For at sikre, at de grundlæggende rettigheder for de personer, hvis data behandles i VIS, påvirkes mindst muligt af, at de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed, får adgang til at søge i disse data, og for at sikre, at de tekniske implikationer holdes på et lavt niveau, er den eneste tilfredsstillende løsning en afgørelse om, at de myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og Europol på grundlag af en individuel vurdering kan få begrænset adgang til at søge i visuminformationssystemet (VIS) med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger.

3. FORSLAGETS RETLIGE ASPEKTER

• Resumé af forslaget

Formålet med dette forslag er at indføre et retsgrundlag, som gør det muligt for de myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og for Den

Europæiske Politienhed (Europol) at få adgang til at søge i visuminformationssystemet (VIS) med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og de former for kriminalitet og de lovovertrædelser, som hører ind under Europol's kompetenceområde i henhold til artikel 2 i Europol-konventionen ("alvorlige strafbare handlinger"), og at fastsætte betingelserne for denne adgang.

- **Retsgrundlag**

Denne afgørelse er baseret på artikel 30, stk. 1, litra b), og artikel 34, stk. 2, litra c), i traktaten om Den Europæiske Union. Med henblik på at opfylde et af målene for Den Europæiske Union, nemlig at give borgerne et højt tryghedsniveau i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed ved at forebygge og bekæmpe organiseret og anden kriminalitet gennem tættere samarbejde mellem medlemsstaternes politi, toldmyndigheder og andre kompetente myndigheder, både direkte og gennem Den Europæiske Politienhed (Europol), fastsættes det i artikel 30, stk. 1, litra b), at der skal foretages en indsamling, opbevaring, behandling, analyse og udveksling af relevante oplysninger, navnlig via Europol, under overholdelse af relevante bestemmelser om beskyttelse af personoplysninger. De data, som behandles i VIS, kan i specifikke tilfælde være relevante oplysninger, som bidrager til gennemførelsen af de pågældende mål.

- **Subsidiaritetsprincippet**

Subsidiaritetsprincippet finder anvendelse på EU's foranstaltninger.

Forslagets mål kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne af følgende årsag:

Der findes ikke noget retsgrundlag for en sådan handling. Da VIS er en database, som er oprettet under Fællesskabets kompetence, kan de enkelte medlemsstater ikke på egen hånd give de retshåndhævende myndigheder adgang til VIS. Desuden indeholder de eksisterende nationale visumdatabaser, som der kan gives adgang til som led i specifikke samarbejdsaftaler mellem de kompetente myndigheder om udveksling af visumoplysninger mellem medlemsstaterne, der er indført i henhold til afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union, ikke de samme kategorier af data som VIS og giver kun mulighed for en direkte informationsstrøm fra én medlemsstat til en anden medlemsstat. Anvendelsesområdet for det "tilgængelighedsprincip", som er fastsat i forslaget til Rådets rammeafgørelse om udveksling af oplysninger efter tilgængelighedsprincippet, omfatter ikke adgang til VIS og dets data.

Forslagets mål vil bedre kunne virkeliggøres gennem EU-foranstaltninger af følgende årsager:

Formålene med afgørelsen, nemlig at indføre det eneste tilladte retsgrundlag i henhold til fællesskabsretten for at gøre det muligt for de myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og for Den Europæiske Politienhed (Europol) at få adgang til at søge i visuminformationssystemet (VIS) med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger, og at fastsætte betingelserne for denne adgang, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne og kan derfor på grund af foranstaltningens omfang og virkninger bedre gennemføres på EU-plan.

Forslaget er derfor i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet af følgende årsager:

Dette initiativ omfatter kun, hvad der er nødvendigt for at nå målet. Afgørelsen sigter mod at garantere fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder. Den fastsætter også, at VIS-data kun må bruges i specifikke tilfælde, således at rutinemæssig adgang udelukkes.

Søgning i dataene er udelukkende forbeholdt behørigt bemyndigede medarbejdere i de kompetente myndigheder i hver medlemsstat samt Europol-ansatte. Der må kun gives adgang til VIS med henblik på de specifikke formål, som er fastsat i denne afgørelse, og kun i det omfang, dataene er nødvendige for udførelsen af opgaverne i overensstemmelse med de pågældende formål. I første omgang er søgningen begrænset til en række nærmere fastsatte VIS-data; der må kun søges i yderligere relevante data, hvis der er behov for yderligere oplysninger på grund af sagens særlige omstændigheder.

De finansielle virkninger kan holdes på et minimum, da forslaget blot tillader en begrænset yderligere adgang til et eksisterende informationssystem. Med hensyn til de yderligere omkostninger er det meningen, at hver medlemsstat og Europol for egen regning skal oprette og vedligeholde den tekniske infrastruktur, som er nødvendig for at gennemføre denne afgørelse, og bære de omkostninger, der følger af adgangen til VIS i forbindelse med denne afgørelse.

- **Reguleringsmiddel/-form**

Foreslået retsakt: En afgørelse baseret på EU-traktatens artikel 30, stk. 1, litra b), og artikel 34, stk. 2, litra c).

Andre retlige instrumenter ville ikke være hensigtsmæssige af følgende årsag:

Afgørelsesformen er valgt, fordi det er nødvendigt at vedtage en almenyldig retsakt, som er bindende for medlemsstaterne i alle enkeltheder.

- **Deltagelse i denne VIS-afgørelse**

VIS-forordningen omfatter udveksling af oplysninger om visa til kortvarigt ophold mellem medlemsstater, "der har afskaffet kontrol ved deres indre grænser", på grundlag af EF-traktatens artikel 62, nr. 2), litra b), nr. ii), og artikel 66. Denne afgørelse tillader adgang til VIS-data med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og lovovertrædelser og strafbare handlinger, som hører ind under Europol's kompetenceområde, dvs. formål, som ikke er omfattet af den fælles visumpolitik.

I dette forslag fastsættes der imidlertid regler om yderligere brug af oplysninger om visa til kortvarigt ophold til et sekundært formål. Disse oplysninger er Schengen-data, som indsamles inden for rammerne af den fælles visumpolitik. Hvis der skal indføres yderligere adgangsrettigheder i forhold til sådanne data, er det nødvendigt at beskytte personoplysninger som omhandlet i artikel 1, litra F, i Rådets afgørelse 1999/437/EF. Desuden omfatter Schengen-reglerne inden for rammerne af politisamarbejdet bistand "med henblik på forebyggelse og opklaring af strafbare handlinger" (Schengen-konventionens artikel 39, stk. 1) og udveksling af oplysninger for så vidt angår "oplysninger, der kan hjælpe [den berørte kontraherende part] med at bekæmpe fremtidige lovovertrædelser og forebygge strafbare handlinger eller handlinger, der udgør en trussel mod den offentlige orden og sikkerhed" (Schengen-konventionens

artikel 46, stk. 1). Denne afgørelse udgør derfor en udvikling af Schengen-reglerne. Det har følgende konsekvenser for adgangen til VIS-data:

Det Forenede Kongerige og Irland:

Da Det Forenede Kongerige og Irland ikke deltager i den fælles visumpolitik og derfor ikke er medlemsstater, som VIS-forordningen finder anvendelse på, har de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed i disse medlemsstater, ikke direkte adgang til VIS i forbindelse med denne afgørelse. Det er imidlertid hensigtsmæssigt, at VIS-dataene stilles til rådighed for de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed i Det Forenede Kongerige og Irland.

Island og Norge:

De procedurer, der er fastsat i den associeringsaftale², som er indgået mellem Rådet og Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengen-reglerne, finder anvendelse, da dette forslag bygger på Schengen-reglerne, jf. bilag A til aftalen.

Schweiz:

Denne afgørelse udgør en udvikling af Schengen-reglerne som omhandlet i aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengen-reglerne³, som falder inden for det område, der er omhandlet i artikel 4, stk. 1, i Rådets afgørelse 2004/849/EF⁴ om undertegnelse, på Den Europæiske Unions vegne, af og midlertidig anvendelse af visse bestemmelser i aftalen.

Ifølge aftalen med Schweiz, der blev indgået den 26. oktober 2004, finder visse af dens bestemmelser midlertidig anvendelse efter undertegnelsen af aftalen, herunder Schweiz' deltagelse i det fælles udvalg, der behandler udviklingen af Schengen-reglerne.

4. BUDGETMÆSSIGE KONSEKVENSER

Forslaget har konsekvenser for fællesskabsbudgettet, da der i forbindelse med oprettelsen og vedligeholdelsen af systemet skal tages hensyn til det større antal tilfælde, hvor de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed, skal have adgang til VIS via de centrale adgangspunkter. Gennemførelsen af den foreslåede afgørelse vil kun medføre beskedne yderligere administrative udgifter, som skal afholdes over De Europæiske Fællesskabers budget, nemlig udgifter til møder i og sekretariatstjenester for det nye udvalg, der skal nedsættes i henhold til afgørelsens artikel 10.

² EFT L 176 af 10.7.1999, s. 36.

³ Rådsdokument 13054/04.

⁴ EUT L 368 af 15.12.2004, s. 26.

5. YDERLIGERE OPLYSNINGER

- **Fornyet gennemgang/revision/udløbsklausul**

Forslaget indeholder en bestemmelse om fornyet gennemgang.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om adgang til søgning i visuminformationssystemet (VIS) for de myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og for Europol med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 30, stk. 1, litra b), og artikel 34, stk. 2, litra c),

under henvisning til forslag fra Kommissionen⁵,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet⁶, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Med Rådets beslutning 2004/512/EF af 8. juni 2004 om indførelse af visuminformationssystemet (VIS)⁷ blev VIS indført som et system til udveksling af visumoplysninger mellem medlemsstaterne. Indførelsen af VIS udgør et af de vigtigste initiativer inden for Den Europæiske Unions politikker vedrørende retfærdighed, frihed og sikkerhed. Et af formålene med VIS er at bidrage til en bedre forvaltning af den fælles visumpolitik og til den indre sikkerhed samt til bekæmpelse af terrorisme.
- (2) Rådet vedtog på sit møde den 7. marts 2005 et sæt konklusioner, hvori det hedder, at "der for fuldt ud at nå målet om forbedring af den indre sikkerhed og terrorbekæmpelse (...) bør sikres konsultationsadgang til VIS for de myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, inden for rammerne af udøvelsen af deres kompetence med hensyn til forebyggelse og afsløring af straffelovsovertrædelser og efterforskning på området, bl.a. med hensyn til terrorhandlinger eller -trusler" under "nøje overholdelse af bestemmelserne om beskyttelse af personoplysninger"⁸.

⁵ EUT C ... af ..., s.

⁶ EUT C ... af ..., s.

⁷ EUT L 213 af 15.6.2004, s. 5.

⁸ Konklusionerne fra mødet i Rådet (Konkurrenceevne) den 7. marts 2005, dok. 6811/05.

- (3) I forbindelse med bekæmpelsen af terrorisme og andre alvorlige strafbare handlinger er det vigtigt, at de ansvarlige tjenester råder over så fuldstændige og ajourførte oplysninger som muligt på deres respektive områder. De kompetente nationale tjenester i medlemsstaterne har brug for oplysninger, hvis de skal kunne udføre deres opgaver. Oplysningerne i VIS kan være vigtige med henblik på at forebygge og bekæmpe terrorisme og alvorlige strafbare handlinger, og de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed, bør derfor kunne søge i dem.
- (4) Desuden har Det Europæiske Råd udtalt, at Europol skal spille en nøglerolle med hensyn til samarbejde mellem medlemsstaternes myndigheder vedrørende efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet til støtte for kriminalitetsforebyggelse, analyser og efterforskning på EU-plan. Europol bør derfor også have adgang til VIS-data inden for rammerne af sine opgaver i overensstemmelse med konventionen af 26. juli 1995 om oprettelse af en europæisk politienhed⁹.
- (5) Denne afgørelse supplerer Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. XX/2005 om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold¹⁰ (i det følgende benævnt "VIS-forordningen"), idet den indfører et retsgrundlag under afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union, som tillader de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og Europol at få adgang til VIS.
- (6) Det er nødvendigt at opstille en liste over de kompetente myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og de centrale adgangspunkter, hvis behørigt bemyndigede medarbejdere skal have adgang til at søge i VIS-data med henblik på de specifikke formål forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og de former for kriminalitet og de lovovertrædelser, som hører ind under Europolis kompetenceområde, i det omfang det er nødvendigt for udførelsen af deres opgaver.
- (7) Med henblik på beskyttelse af personoplysninger og specielt for at udelukke rutinemæssig adgang bør VIS-data kun behandles i specifikke tilfælde. De myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og Europol bør således kun søge i de data, som findes i VIS, når der foreligger rimelige årsager og konkrete indicier.
- (8) Det bør med jævne mellemrum vurderes, om anvendelsen af denne afgørelse er effektiv.

⁹ EFT C 316 af 27.11.1995, s. 2, senest ændret ved den protokol om ændring af konventionen, som er udarbejdet på grundlag af artikel 43, stk. 1, i konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen) - EUT C 2 af 6.1.2004, s. 3.

¹⁰ EUT L ... af ..., s.

- (9) Målene for den påtænkte handling, nemlig indførelsen af forpligtelser og betingelser for adgang til søgning i VIS-data for de myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og for Europol, kan ikke i tilstrækkelig grad gennemføres af medlemsstaterne og kan derfor på grund af foranstaltningens omfang og virkninger bedre gennemføres på EU-plan, og Rådet kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, som er omhandlet i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union og defineret i artikel 5 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet omfatter denne afgørelse kun, hvad der er nødvendigt for nå disse mål.
- (10) I overensstemmelse med artikel 47 i traktaten om Den Europæiske Union berører denne afgørelse ikke Det Europæiske Fællesskabs kompetencer, specielt inden for rammerne af VIS-forordningen og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger¹¹.
- (11) Det Forenede Kongerige deltager i denne afgørelse i overensstemmelse med artikel 5 i protokollen om integration af Schengen-reglerne i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til EU-traktaten og til EF-traktaten, og artikel 8, stk. 2, i Rådets afgørelse 2000/365/EF af 29. maj 2000 om anmodningen fra Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om at deltage i visse bestemmelser i Schengen-reglerne¹².
- (12) Irland deltager i denne afgørelse i overensstemmelse med artikel 5 i protokollen om integration af Schengen-reglerne i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til EU-traktaten og til EF-traktaten, og artikel 6, stk. 2, i Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengen-reglerne¹³.
- (13) Da Det Forenede Kongerige og Irland ikke deltager i den fælles visumpolitik og derfor ikke er medlemsstater, som VIS-forordningen finder anvendelse på, har de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed i disse medlemsstater, ikke direkte adgang til VIS i forbindelse med denne afgørelse. Det er imidlertid hensigtsmæssigt, at der også udveksles visumoplysninger med de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed i Det Forenede Kongerige og Irland. Ved denne afgørelse accepterer de medlemsstater, som VIS-forordningen finder anvendelse på, at de hver især kan stille VIS-data til rådighed for de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed i Det Forenede Kongerige og Irland.

¹¹ EFT L 281 af 23.11.1995, s. 31.

¹² EFT L 131 af 1.6.2000, s. 43.

¹³ EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20.

- (14) Hvad angår Island og Norge udgør denne afgørelse en udvikling af Schengen-reglerne som omhandlet i den aftale, som Rådet for Den Europæiske Union har indgået med Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengen-reglerne¹⁴, som falder inden for det område, der er omhandlet i artikel 1, litra F, i Rådets afgørelse 1999/437/EF af 17. maj 1999 om visse gennemførelsesbestemmelser til den aftale, som Rådet for Den Europæiske Union har indgået med Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og den videre udvikling af Schengen-reglerne¹⁵.
- (15) Hvad angår Schweiz udgør denne afgørelse en udvikling af Schengen-reglerne som omhandlet i den aftale, som Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund har indgået om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udvikling af Schengen-reglerne, som falder inden for det område, der er omhandlet i artikel 1, litra F, i Rådets afgørelse 1999/437/EF af 17. maj 1999 sammenholdt med artikel 4, stk. 1, i Rådets afgørelse 2004/849/EF om undertegnelse, på Det Europæiske Fællesskabs vegne, af og midlertidig anvendelse af visse bestemmelser i aftalen¹⁶.
- (16) Denne afgørelse respekterer de grundlæggende rettigheder og overholder de principper, som navnlig anerkendes i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Formål og anvendelsesområde

I denne afgørelse fastlægges betingelserne for, at de myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og Den Europæiske Politienhed kan få adgang til at søge i visuminformationssystemet med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger.

Artikel 2

Definitioner

1. I denne afgørelse forstås ved:

¹⁴ EFT L 176 af 10.7.1999, s. 36.

¹⁵ EFT L 176 af 10.7.1999, s. 31.

¹⁶ EUT L 368 af 15.12.2004, s. 26.

- (a) "visuminformationssystemet (VIS)": det visuminformationssystem, som er indført ved Rådets beslutning 2004/512/EF
 - (b) "Europol": Den Europæiske Politienhed, som er oprettet ved konventionen af 26. juli 1995 om oprettelse af en europæisk politienhed ("Europol-konventionen")
 - (c) "terrorhandlinger": strafbare handlinger i henhold til national lovgivning, som svarer til eller er ligestillet med lovovertrædelserne i artikel 1-4 i Rådets rammeafgørelse 2002/475/RIA om bekæmpelse af terrorisme¹⁷
 - (d) "alvorlige strafbare handlinger": de former for kriminalitet, som er omhandlet i artikel 2 i Europol-konventionen og bilaget til konventionen
 - (e) "myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed": de myndigheder i medlemsstaterne, der har ansvaret for forebyggelse, afsløring eller efterforskning af terrorhandlinger eller andre alvorlige strafbare handlinger.
2. Definitionerne i VIS-forordningen finder ligeledes anvendelse.

Artikel 3

Myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed

1. De myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og som i hver medlemsstat har tilladelse til at få adgang til VIS-data efter denne afgørelse, er anført i bilaget.
 2. Ændringer af bilaget foretages efter proceduren i artikel 11.
- Kommissionen offentliggør ændringerne i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 4

Centrale adgangspunkter for VIS

1. Hver af de medlemsstater, som VIS-forordningen finder anvendelse på, udpeger én national myndighed som centralt adgangspunkt og udpeger en specialiseret enhed i den pågældende myndighed, som omfatter ansatte, der er behørigt bemyndiget til at få adgang til at søge i VIS i forbindelse med denne afgørelse. De centrale adgangspunkter er anført i bilaget.
2. Ændringer af bilaget foretages efter proceduren i artikel 11.

¹⁷ EFT L 164 af 22.6.2002, s. 3.

Kommissionen offentliggør ændringerne i *Den Europæiske Unions Tidende*.

3. Hvert centralt adgangspunkt søger i VIS på vegne af de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed i den medlemsstat, som det er udpeget af.

Artikel 5

Betingelser for adgang til VIS-data for de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed i de medlemsstater, som VIS-forordningen finder anvendelse på

1. Adgangen til at søge i VIS for de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed, finder sted inden for rammerne af deres beføjelser, hvis følgende betingelser er opfyldt:
 - (a) der skal indgives en begrundet skriftlig eller elektronisk anmodning til det centrale adgangspunkt
 - (b) adgangen til søgning skal være nødvendig med henblik på forebyggelse, afsløring eller efterforskning af terrorhandlinger eller andre alvorlige strafbare handlinger
 - (c) adgangen til søgning skal være nødvendig i et specifikt tilfælde; der foreligger især et specifikt tilfælde, når adgangen til søgning er forbundet med en given begivenhed, som har fundet sted på en bestemt dato og et bestemt sted, eller med en overhængende fare i forbindelse med kriminalitet, eller med en specifik person, om hvem der er alvorlig grund til at mene, at han vil begå terrorhandlinger eller alvorlige strafbare handlinger, eller at han har en relevant forbindelse med en sådan person
 - (d) hvis der på grundlag af konkrete indicier er rimelig grund til at mene, at søgning i VIS-dataene vil bidrage til forebyggelse, afsløring eller efterforskning af en af de pågældende strafbare handlinger.
2. Adgangen til søgning i VIS begrænses til søgning med følgende VIS-data i ansøgningsdossieret:
 - (a) efternavn, fødenavn (tidligere efternavn(e)), fornavne, køn, fødselsdato, føde-sted og fødeland
 - (b) ansøgerens nuværende nationalitet
 - (c) rejsedokumentets type og nummer, den myndighed, som har udstedt det, og udstedelses- og udløbsdato
 - (d) vigtigste bestemmelsesland og det planlagte opholds varighed
 - (e) rejsens formål

- (f) ankomst- og afrejsedato
 - (g) første indrejsested eller transitroute
 - (h) opholdssted
 - (i) fotografier
 - (j) fingeraftryk
 - (k) visumtype og visummærkatens nummer.
3. Hvis den første søgning i de oplysninger, som er anført i stk. 2, viser, at en eller flere af disse er registreret i VIS, og hvis der er behov for yderligere oplysninger på grund af sagens særlige omstændigheder, gives de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed, adgang til at søge i følgende yderligere data i ansøgningsdossieret og i det eller de dertil knyttede ansøgningsdossierer:
- (a) alle andre oplysninger, som er taget fra ansøgningskemaet
 - (b) de indlæste oplysninger om visa, som er udstedt, som der er givet afslag på, eller som er annulleret, inddraget eller forlænget.

Artikel 6

Betingelser for adgang til VIS-data for de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed i de medlemsstater, som VIS-forordningen ikke finder anvendelse på

1. Adgang til søgning i VIS for de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed i en medlemsstat, som VIS-forordningen ikke finder anvendelse på, finder sted inden for rammerne af deres beføjelser og
 - (a) på de betingelser, som er fastsat i artikel 5, stk. 1, litra b)-d), og
 - (b) på grundlag af en begrundet skriftlig eller elektronisk anmodning til en myndighed, der har ansvaret for den indre sikkerhed i en medlemsstat, som VIS-forordningen finder anvendelse på; den pågældende myndighed anmoder så sit nationale centrale adgangspunkt om at søge i VIS.
2. De medlemsstater, som VIS-forordningen ikke finder anvendelse på, stiller deres visumoplysninger til rådighed for de medlemsstater, som VIS-forordningen finder anvendelse på, på grundlag af en begrundet skriftlig eller elektronisk anmodning under overholdelse af betingelserne i artikel 5, stk. 1, litra b)-d).

Artikel 7

Betingelser for adgang til VIS-data for Europol

1. Adgangen til søgning i VIS for Europol finder sted inden for rammerne af dets mandat og
 - (a) når det er nødvendigt for udførelsen af dets opgaver i henhold til Europol-konventionens artikel 3, stk. 1, nr. 2), i forbindelse med en specifik analyseopgave som omhandlet i Europol-konventionens artikel 10, eller
 - (b) når det er nødvendigt for udførelsen af dets opgaver i henhold til Europol-konventionens artikel 3, stk. 1, nr. 2), i forbindelse med en analyse af generel og strategisk karakter som omhandlet i Europol-konventionens artikel 10, forudsat at Europol anonymiserer VIS-dataene før behandlingen, og at dataene opbevares i en form, hvor identifikation af de registrerede ikke længere er mulig.
2. Artikel 5, stk. 2 og 3, i denne afgørelse finder tilsvarende anvendelse.
3. Europol udpeger med henblik på denne afgørelse en specialiseret enhed med behørigt bemyndigede Europol-ansatte, der skal fungere som det centrale adgangspunkt for adgang til søgning i VIS.
4. Behandling af de oplysninger, som Europol har fået via adgangen til VIS, må kun ske med samtykke fra den medlemsstat, som har indlæst dataene i VIS. Dette samtykke indhentes via Europols nationale enhed i den pågældende medlemsstat.

Artikel 8

Beskyttelse af personoplysninger

1. Rådets rammeafgørelse om beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med det politimæssige og strafferetlige samarbejde (2005/XX/RIA) finder anvendelse på behandling af personoplysninger efter denne afgørelse. Behandlingen af personoplysninger overvåges af den uafhængige nationale tilsynsmyndighed for databeskyttelse eller de myndigheder, som er omhandlet i artikel 30 i den nævnte rammeafgørelse.
2. Europols behandling af personoplysninger efter denne afgørelse skal være i overensstemmelse med Europol-konventionen og overvåges af den uafhængige fælles kontrolinstans, som er oprettet ved konventionens artikel 24.
3. Europa-Kommissionens behandling af personoplysninger efter denne afgørelse skal være i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning

(EF) nr. 45/2001 af 18. december 2000 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i fællesskabsinstitutionerne og -organerne og om fri udveksling af sådanne oplysninger¹⁸ og overvåges af den europæiske tilsynsførende for databeskyttelse, som er omhandlet i forordningens artikel 41.

4. Gruppen vedrørende beskyttelse af personer i forbindelse med behandling af personoplysninger med henblik på forebyggelse, efterforskning, afsløring og retsforfølgning af straffelovsovertrædelser, som er nedsat ved artikel 31 i Rådets rammeafgørelse 2005/XX/RIA om beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med det politimæssige og strafferetlige samarbejde, udfører også de opgaver, som er fastlagt i rammeafgørelsens artikel 32, med hensyn til spørgsmål, som er omfattet af denne afgørelse.
5. Det er forbudt for de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og for Europol at overføre personoplysninger, som er opnået ved adgang til VIS, undtagen når oplysningerne fremsendes til kompetente myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed i medlemsstaterne, på de betingelser og til de formål, som er fastsat i artikel 5 og 6, og under fuld overholdelse af de gældende regler om beskyttelse af personoplysninger, der er omhandlet i denne artikel.
6. Den eller de kompetente tilsynsmyndigheder for databeskyttelse undersøger mindst én gang om året lovligheden af behandlingen af personoplysninger efter denne afgørelse. De resulterende rapporter offentliggøres.
7. Medlemsstaterne, Kommissionen og Europol giver den eller de kompetente tilsynsmyndigheder for databeskyttelse de oplysninger, der er nødvendige for, at de kan udføre deres opgaver i overensstemmelse med denne artikel.

Artikel 9

Omkostninger

Hver medlemsstat og Europol opretter og vedligeholder for egen regning den tekniske infrastruktur, som er nødvendig for at gennemføre denne afgørelse, og bærer de omkostninger, der følger af adgangen til VIS i forbindelse med denne afgørelse.

Artikel 10

Føring af registre

1. Hver medlemsstat, Europol og Kommissionen, der er det organ, som er ansvarligt for oprettelsen og driften af det centrale visuminformationssystem,

¹⁸ EFT L 8 af 12.1.2001, s. 1.

fører registre over alle behandlinger af oplysninger, som følger af adgang til at søge i VIS efter denne afgørelse. Disse registre skal vise det præcise formål med adgangen med henblik på søgning, datoen og tidspunktet for adgangen, de oplysninger, der er anvendt til søgningen, og de former for oplysninger, som der er søgt i, og navnet på den myndighed, der har fået adgang til og har søgt i oplysningerne. Desuden fører hver medlemsstat og Europol registre over de personer, der har ansvaret for at søge i oplysningerne.

2. Registre, som indeholder personoplysninger, må kun bruges til kontrol med lovligheden af behandlingen af oplysningerne i databeskyttelsesøjemed samt til at garantere oplysningernes sikkerhed. Kun registre, som indeholder oplysninger, der ikke er personoplysninger, må bruges til den overvågning og evaluering, som er omhandlet i artikel 12.
3. Disse registre beskyttes på passende måde mod uautoriseret adgang og misbrug og slettes efter en periode på et år efter udløbet af den femårige lagringsperiode, der er omhandlet i artikel 20, stk. 1, i VIS-forordningen, medmindre de er nødvendige for kontrolprocedurer, som allerede er indledt.

Artikel 11

Rådgivende udvalg

1. Når der henvises til denne artikel, bistår Kommissionen af et rådgivende udvalg, der består af repræsentanter for medlemsstaterne, og som har Kommissionens repræsentant som formand.
2. Udvalget vedtager sin forretningsorden på forslag af formanden på grundlag af den standardforretningsorden, der er offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidende*. Hver medlemsstat udpeger en repræsentant.
3. Kommissionens repræsentant forelægger udvalget et udkast til de foranstaltninger, der skal træffes. Udvalget afgiver, eventuelt ved afstemning, en udtalelse om dette udkast inden for en frist, som formanden kan fastsætte alt efter, hvor meget spørgsmålet haster. Formanden deltager ikke i afstemningen.
4. Udtalelsen optages i mødeprotokollen. Hver medlemsstat har ret til at anmode om, at dens holdning indføres i mødeprotokollen.
5. Kommissionen tager i videst mulig udstrækning hensyn til udvalgets udtalelse. Den underretter udvalget om, hvorledes den har taget hensyn til udtalelsen.

Artikel 12

Overvågning og evaluering

1. Kommissionen sørger for, at der oprettes systemer til kontrol af, hvordan VIS fungerer i forhold til denne afgørelse set i forhold til de mål, der er fastlagt for resultater, omkostningseffektivitet og tjenesternes kvalitet.
2. To år efter idriftsættelsen af VIS og derefter hvert andet år forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om, hvordan VIS fungerer teknisk set. Rapporten skal indeholde oplysninger om, hvordan VIS fungerer set i forhold til de kvantitative indikatorer, som på forhånd er fastsat af Kommissionen.
3. Fire år efter idriftsættelsen af VIS og derefter hvert fjerde år udarbejder Kommissionen en samlet evaluering af VIS i forhold til denne afgørelse. Denne evaluering skal omfatte en gennemgang af de opnåede resultater set i forhold til målene og en vurdering af, om de principper, som ligger til grund for denne afgørelse, stadig er gyldige, og eventuelle konsekvenser for den fremtidige drift. Kommissionen forelægger evalueringsrapporterne for Europa-Parlamentet og Rådet.
4. Medlemsstaterne og Europol sender Kommissionen de oplysninger, som er nødvendige for, at den kan udføre sine opgaver i henhold til denne artikel.

Artikel 13

Ikrafttræden og anvendelsesdato

1. Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.
2. Denne afgørelse anvendes fra den dato, som Kommissionen fastlægger, når følgende betingelser er opfyldt:
 - (a) VIS-forordningen er trådt i kraft og finder anvendelse
 - (b) Rådets rammeafgørelse om beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med det politimæssige og strafferetlige samarbejde (2005/XX/RIA) er trådt i kraft.

Kommissionen offentliggør denne dato i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Rådets vegne
Formand*

BILAG

Del I. Liste over de myndigheder, der har ansvaret for den indre sikkerhed, og som har adgang til VIS i forbindelse med denne afgørelse, jf. artikel 3

1. Medlemsstat
 - Myndighed, der har ansvaret for den indre sikkerhed:

Del II. Liste over de centrale adgangspunkter, der har adgang til VIS i forbindelse med denne afgørelse, jf. artikel 4 (gælder kun for de medlemsstater, som VIS-forordningen finder anvendelse på)

1. Medlemsstat
 - Centralt adgangspunkt

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

This document is intended to accompany and complement the Explanatory Memorandum. As such, when completing this Legislative Financial Statement, and without prejudice to its legibility, an attempt should be made to avoid repeating information contained in the Explanatory Memorandum. Before filling in this template, please refer to the specific Guidelines that have been drafted to provide guidance and clarification for the items below.

1. NAME OF THE PROPOSAL

Proposal for a Council decision concerning the access for consultation to the Visa Information System (VIS) to authorities of member states responsible for internal security and to Europol for the purposes of the prevention, detection and investigation of terrorist offences and of other serious criminal offences (VIS access decision)

2. ABM / ABB FRAMEWORK

Policy Area(s) concerned and associated Activity/Activities:

Justice and Home Affairs; 1806 – Establishing a genuine area of freedom, security and justice in criminal and civil matters

3. BUDGET LINES

3.1. Budget lines (operational lines and related technical and administrative assistance lines (ex- B.A lines)) including headings: N.A.

3.2. Duration of the action and of the financial impact:
From 2006

3.3. Budgetary characteristics (*add rows if necessary*): N.A.

Budget line	Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
	Comp/ Non-comp	Diff ¹⁹ / Non-diff ²⁰				
	Comp/ Non-comp	Diff ¹⁹ / Non-diff ²⁰	YES/ NO	YES/NO	YES/NO	No
	Comp/ Non-comp	Diff/ Non-diff	YES/ NO	YES/NO	YES/NO	No

¹⁹ Differentiated appropriations

²⁰ Non-differentiated appropriations hereafter referred to as NDA

4. SUMMARY OF RESOURCES

4.1. Financial Resources

4.2. Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA)

EUR million (to 3 decimal places)

Expenditure type	Section no.		2006	2007	2008	2009	2010	2011 and later	Total
------------------	-------------	--	------	------	------	------	------	----------------	-------

Operational expenditure²¹

Commitment Appropriations (CA)	8.1	a							
Payment Appropriations (PA)		b							

Administrative expenditure within reference amount²²

Technical & administrative assistance (NDA)	8.2.4	c							
---	-------	---	--	--	--	--	--	--	--

TOTAL REFERENCE AMOUNT

Commitment Appropriations		a+c							
Payment Appropriations		b+c							

Administrative expenditure not included in reference amount²³

Human resources and associated expenditure (NDA)	8.2.5	d	189.000	189.000	189.000	189.000	189.000	189.000	1.134.000
Administrative costs, other than human resources and associated costs, not included in reference amount (NDA)	8.2.6	e	41.000	41.000	41.000	41.000	41.000	41.000	246.000

²¹ Expenditure that does not fall under Chapter xx 01 of the Title xx concerned.

²² Expenditure within article xx 01 04 of Title xx.

²³ Expenditure within chapter xx 01 other than articles xx 01 04 or xx 01 05.

Total indicative financial cost of intervention

TOTAL CA including cost of Human Resources		a+c +d+ e	230.440	230.440	230.440	230.440	230.440	230.440	1.382.640
TOTAL PA including cost of Human Resources		b+c +d+ e	230.440	230.440	230.440	230.440	230.440	230.440	1.382.640

Co-financing details

If the proposal involves co-financing by Member States, or other bodies (please specify which), an estimate of the level of this co-financing should be indicated in the table below (additional lines may be added if different bodies are foreseen for the provision of the co-financing):

EUR million (to 3 decimal places)

Co-financing body		Year n	n + 1	n + 2	n + 3	n + 4	n + 5 and later	Total
.....	f							
TOTAL CA including co-financing	a+c +d+ e+f							

4.2.1. Compatibility with Financial Programming

- Proposal is compatible with existing financial programming.
- Proposal will entail reprogramming of the relevant heading in the financial perspective.
- Proposal may require application of the provisions of the Interinstitutional Agreement²⁴ (i.e. flexibility instrument or revision of the financial perspective).

4.2.2. Financial impact on Revenue

- Proposal has no financial implications on revenue

²⁴ See points 19 and 24 of the Interinstitutional agreement.

- Proposal has financial impact – the effect on revenue is as follows:

NB: All details and observations relating to the method of calculating the effect on revenue should be shown in a separate annex.

EUR million (to one decimal place)

Budget line	Revenue	Prior to action [Year n-1]	Situation following action							
			[Year n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5] ²⁵		
	<i>a) Revenue in absolute terms</i>									
	<i>b) Change in revenue</i>	Δ								

(Please specify each revenue budget line involved, adding the appropriate number of rows to the table if there is an effect on more than one budget line.)

- 4.3. Human Resources FTE (including officials, temporary and external staff) – see detail under point 8.2.1.

Annual requirements	2006	2007	2008	2009	2010	2011 and later
Total number of human resources	1,75	1,75	1,75	1,75	1,75	1,75

5. CHARACTERISTICS AND OBJECTIVES

Details of the context of the proposal are required in the Explanatory Memorandum. This section of the Legislative Financial Statement should include the following specific complementary information:

- 5.1. Need to be met in the short or long term
- 5.2. At EU level a Advisory Committee needs to be established after adoption of the Decision to update in the Annex the relevant authorities and central access points of each Member State who are authorized to have access to the VIS system whenever there are changes in the future.
- 5.3. Value-added of Community involvement and coherence of the proposal with other financial instruments and possible synergy

²⁵ Additional columns should be added if necessary i.e. if the duration of the action exceeds 6 years

5.4. Community involvement is necessary in order to keep the list of authorities authorized to access the VIS up-dated on a European level. Information is to be provided by Member States and will be published in the Official Journal.

5.5. Objectives, expected results and related indicators of the proposal in the context of the ABM framework

The objective is to contribute to **establishing a genuine area of freedom, security and justice in criminal and civil matters by specifying and keeping up-to-date the third pillar authorities which are authorized to have access to the VIS to ensure legal clarity for the citizens and to facilitate the tasks of the Data Protection Supervisory Authorities.**

5.6. Method of Implementation (indicative)

Show below the method(s)²⁶ chosen for the implementation of the action.

- Centralised Management***
- Directly by the Commission
- Indirectly by delegation to:
- Executive Agencies
- Bodies set up by the Communities as referred to in art. 185 of the Financial Regulation
- National public-sector bodies/bodies with public-service mission
- Shared or decentralised management***
- With Member states
- With Third countries
- Joint management with international organisations (please specify)***

Relevant comments:

²⁶ If more than one method is indicated please provide additional details in the "Relevant comments" section of this point

6. MONITORING AND EVALUATION

6.1. Monitoring system

6.2. Evaluation

6.2.1. Ex-ante evaluation

6.2.2. Measures taken following an intermediate/ex-post evaluation (lessons learned from similar experiences in the past)

6.2.3. Terms and frequency of future evaluation

7. ANTI-FRAUD MEASURES

8. DETAILS OF RESOURCES

8.1. Objectives of the proposal in terms of their financial cost

Commitment appropriations in EUR million (to 3 decimal places)

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	Year n		Year n+1		Year n+2		Year n+3		Year n+4		Year n+5 and later		TOTAL	
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost
OPERATIONAL OBJECTIVE No.1 ²⁷																
Action 1																
- Output 1																
- Output 2																
Action 2																
- Output 1																
Sub-total Objective 1																
OPERATIONAL OBJECTIVE No.2 ¹																
Action 1																
- Output 1																
Sub-total Objective 2																
OPERATIONAL OBJECTIVE No.n ¹																
Sub-total Objective n																
TOTAL COST																

²⁷ As described under Section 5.3

8.2. Administrative Expenditure

The impact on staff and administrative expenditure will be covered in the context of allocation of resources of the lead DG in the context of the annual allocation procedure.

The allocation of posts also depends on the attribution of functions and resources in the context of the financial perspectives 2007-2013.

8.2.1. Number and type of human resources

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources (number of posts/FTEs)					
		2006	2007	2008	2009	2010	2011
Officials or temporary staff ²⁸ (XX 01 01)	A*/AD	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25
	B*, C*/AST	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
Staff financed ²⁹ by art. XX 01 02							
Other staff ³⁰ financed by art. XX 01 04/05							
TOTAL		1,75	1,75	1,75	1,75	1,75	1,75

8.2.2. Description of tasks deriving from the action

The staff will have to providing the secretarial support, including communication and prepare the meetings of the committee.

8.2.3. Sources of human resources (statutory)

(When more than one source is stated, please indicate the number of posts originating from each of the sources)

Posts currently allocated to the management of the programme to be replaced or extended

²⁸ Cost of which is NOT covered by the reference amount

²⁹ Cost of which is NOT covered by the reference amount

³⁰ Cost of which is included within the reference amount

- Posts pre-allocated within the APS/PDB exercise for year n
 - Posts to be requested in the next APS/PDB procedure
 - Posts to be redeployed using existing resources within the managing service (internal redeployment)
 - Posts required for year n although not foreseen in the APS/PDB exercise of the year in question

8.2.4. Other Administrative expenditure included in reference amount (XX 01 04/05 – Expenditure on administrative management)

EUR million (to 3 decimal places)

Budget line (number and heading)	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4	Year n+5 and later	TOTAL
1 Technical and administrative assistance (including related staff costs)							
Executive agencies ³¹							
Other technical and administrative assistance							
- <i>intra muros</i>							
<i>extra muros</i>							
Total Technical and administrative assistance							

³¹ Reference should be made to the specific legislative financial statement for the Executive Agency(ies) concerned.

8.2.5. Financial cost of human resources and associated costs not included in the reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

Type of human resources	2006	2007	2008	2009	2010	2011 and later
Officials and temporary staff (XX 01 01)	189.000	189.000	189.000	189.000	189.000	189.000
Staff financed by Art XX 01 02 (auxiliary, END, contract staff, etc.) (specify budget line)						
Total cost of Human Resources and associated costs (NOT in reference amount)	189.000	189.000	189.000	189.000	189.000	189.000

Calculation– *Officials and Temporary agents*

Reference should be made to Point 8.2.1, if applicable

Staffing: $1 \times 108.000, 0,5 \times 108.000, 0,25 \times 108.000 = 189.000$

Calculation– *Staff financed under art. XX 01 02*

Reference should be made to Point 8.2.1, if applicable

8.2.6. Other administrative expenditure not included in reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011 and later	TOTAL
XX 01 02 11 01 – Missions							
XX 01 02 11 02 – Meetings & Conferences	41.440	41.440	41.440	41.440	41.440	41.440	248.640
XX 01 02 11 03 – Committees ³²							
XX 01 02 11 04 – Studies & consultations							
XX 01 02 11 05 - Information systems							
2 Total Other Management Expenditure (XX 01 02 11)							
3 Other expenditure of an administrative nature (specify including reference to budget line)							
Total Administrative expenditure, other than human resources and associated costs (NOT included in reference amount)	41.440	41.440	41.440	41.440	41.440	41.440	248.640

Calculation - *Other administrative expenditure not included in reference amount*

2 meetings X 28 (One participant per Member State and per State to which the VIS Regulation applies [Iceland, Norway, Switzerland]) X 740€ per annum

³² Specify the type of committee and the group to which it belongs.