

Udenrigsministeriet

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag
2

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

7. juli 2011

SKRIFTLIG FORELÆGGELSE

Rådsmøde (økonomi og finans) den 12. juli 2011

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges finansministerens skriftlige forelæggelse for rådsmøde (økonomi og finans) den 12. juli 2011 vedrørende de punkter der forventes optaget på dagsordenen.

Brian Mikkelsen



7. juli 2011

Orientering vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 12. juli 2011

Der henvises i øvrigt til samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg vedr. ECOFIN den 12. juli 2011.

Dagsordenspunkt 1: Præsentation af det polske formandskabs arbejdsprogram for 2. halvår 2011

Polen har EU-formandskabet i 2. halvår 2011. Det polske formandskab fremlægger, som det er normal procedure, arbejdsprogrammet for ECOFIN i formandskabsperioden. Arbejdsprogrammet ventes at fokusere bl.a. på det videre arbejde med håndtering af krisen for de offentlige finanser, tiltag og initiativer i EU afledt af krisen, herunder styrkelse af den finansielle regulering samt endvidere videreudvikling af det indre marked og fortsat implementering af Europa 2020-strategien. Overordnet forventes det polske formandskab således at fokusere på rammerne for fornyet vækst i EU og sunde og holdbare offentlige finanser i medlemslandene. Derudover forventes ECOFIN løbende at skulle behandle en række budgetsager samt skatte- og afgiftssager, jf. samlenotatets dagsordenspunkt 1 - bilag 1.

Regeringen støtter den overordnede prioritering i det polske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår 2011, og særligt en stærk prioritering af det videre arbejde med at sikre sunde og holdbare offentlige finanser samt grundlaget for robust og bæredygtig vækst i medlemslandene, som efter regeringens vurdering er blandt EU-landenes væsentligste udfordringer fremadrettet. Holdninger til de konkrete sager vil efter vanlig procedure blive forelagt, efterhånden som de måtte blive aktuelle.

Dagsordenspunkt 2: Opfølgning på Det Europæiske Råd den 23.-24. juni 2011

ECOFIN vil følge op på Det Europæiske Råd (DER) den 23.-24. juni 2011. Drøftelsen ventes at vedrøre særligt gennemførelsen af det første europæiske semester i 1. halvår 2011, den fremadrettede håndtering af Konkurrenceevnepagten (Europluspagten) og muligvis status for reformen af det styrkede økonomiske samarbejde, hvor videre dialogforhandlinger mhp. en endelig reformaftale ventes at skulle pågå under det polske formandskab i efteråret.

DER markerede den 23.-24. juni afslutningen på det første europæiske semester. DER konkluderede, at det europæiske semester kan blive en effektiv, gennemsigtig og rettidig ramme til understøttelse af politikgennemførelsen på EU- og nationalt niveau. DER vurderer desuden, at politikker og tiltag fremlagt af medlemslandene som led i det europæiske semester, udgør et godt udgangspunkt for et holdbart opsving i EU, en adressering af de finanspolitiske udfordringer og en drivkraft for ambitiøse nationale reformer. DER anerkender landenes indmeldinger under Konkurrenceevnepagten og vurderer, at de udgør et fornuftigt ud-

gangspunkt for at efterleve Pagtens mål, og at de nu skal implementeres nationalt. DER understreger, at næste års indmeldinger bør have et bredere fokus, være mere konkrete og have et højere ambitionsniveau.

Regeringen ventes at kunne tage ECOFIN's opfølgning på DER den 23.-24. juni til efterretning. Regeringen lægger vægt på, at der snarest opnås enighed om en endelig aftale vedrørende reformen af det økonomiske samarbejde, og at der sikres en effektiv implementering af reformen i EU-landene og på EU-niveau.

Dagsordenspunkt 3: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten: Ophævelse af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud (EDP) for Finland.

ECOFIN ventes at ophæve Finlands igangværende EDP-procedure. Ifm. EU-landenes EDP-indberetninger i foråret 2011 notificerede Finland et faktisk offentligt underskud på 2,5 pct. af BNP i 2010, dvs. væsentligt lavere end det skønnede underskud fra foråret 2010 på 4,1 pct. af BNP, og dermed mindre end Stabilitets- og Vækstpagtens referenceværdi for underskuddet på 3 pct. af BNP. Notificeringen blev valideret af Eurostat den 16. april. Kommissionens forårsprognose fra maj 2011 skønner endvidere, at underskuddet vil udgøre 1 pct. af BNP i 2011 og 0,7 pct. af BNP i 2012, og dermed skønnes underskuddet fremadrettet at være bragt holdbart under 3 pct. af BNP. Finland skønnes desuden at efterleve strammingskravet i henstillingen.

Da Finland lever op til EU's finanspolitiske regler og ifølge EU's faktiske tal og prognoser har fulgt henstillingen og opfylder de konkrete krav for ophævelse, støtter regeringen, at Rådet ophæver Finlands procedure for uforholdsmæssigt store underskud.

Dagsordenspunkt 4: Opfølgning på G20 stedfortrædermødet den 8.-9. juli 2011

ECOFIN ventes at drøfte udfaldet af G20-stedfortrædermødet den 8.-9. juli 2011 i Paris. Fokus for G20-stedfortrædermødet ventes at være på G20's ramme for stærk, bæredygtig og balanceret vækst, herunder implementeringen af G20-aftalen fra april om identifikation og håndtering af nogle G20-landes makroøkonomiske ubalancer, herunder betydelige betalingsbalanceubalancer. Endvidere ventes drøftelser af reformer af det internationale monetære system, herunder især håndtering af internationale kapitalbevægelser, samt finansiell regulering og råvarepriser. ECOFIN ventes at vedtage fælles EU-holdninger (Terms of Reference) til sagerne på G20's dagsorden forud for G20-stedfortrædermødet.

Regeringen støtter den ventede fælles EU-holdning til G20 stedfortrædermødet. Regeringen lægger generelt vægt på, at der sikres en grundig forberedelse i EU af fælles input og holdninger til G20-møderne, og at gennemførelsen af initiativerne i G20 er i overensstemmelse med EU's gældende økonomisk-politiske rammer og beslutninger, herunder fsva. G20-landenes koordinering af finanspolitiske konsolideringsstrategier og implementeringen af G20-rammen for stærk, bæredygtig og balanceret vækst. Fsva. de nye kapital- og likviditetsstandarder for banker (Basel III), støttes fra regeringens side generelt intentionen med de nye regler. Fra regeringens side lægges der vægt på fleksibel implementering af reglerne - herunder

særligt i det aktuelle arbejde hermed i EU - således at der f.eks. tages hensyn til det danske realkreditsystem.

Dagsordenspunkt 5: Kommissionens ændringsforslag nr. 4 til EU's budget for 2011 (sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN den 12. juli 2011)

Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 4 til EU's 2011-budget, der vedrører 1) forslag om en tilførsel af 43,9 mio. euro i betalingsbevillinger og 52,2 mio. euro i forpligtelsesbevillinger til håndtering af migrations- og flygtningestrømme i Middelhavet, herunder til Frontex-agenturet, og 2) forslag vedr. de årligt tilbagevendende tekniske ændringer på budgettets indtægtsside, samt en korrektion af UK's rabat. Med forslaget nedjusteres det danske EU-bidrag i 2011 isoleret set med ca. kr. 168 mio.

Regeringen kan støtte tilførslen af midler til håndtering af migrations- og flygtningestrømme i Middelhavet til Frontex og til Fonden for De Ydre Grænser, Den Europæiske Flygtningefond samt Den Europæiske Tilbagesendelsesfond til ydelse af midler til Italien, Grækenland, Malta og Cypern samt Kommissionens forslag til finansiering af tilførslen i betalingsbevillinger. Regeringen lægger meget stor vægt på budgetdisciplin og arbejder for, at EU's budget afspejler de konsolideringsbestræbelser, der pågår i medlemslandene. Regeringen er på baggrund heraf kritisk overfor en ufinansieret forhøjelse af forpligtelsesbevillingerne til håndtering af migrations- og flygtningestrømme og lægger vægt på, at der anvises fuld finansiering hertil. Fsva. delen af ændringsbudget 4, der vedrører ajourføringen af skønnene for budgettets indtægtsside, kan regeringen tilslutte sig denne, idet der er tale om en fast årlig teknisk ændring.

Dagsordenspunkt 6: Bankstresstest

EU-banktilsynsmyndigheden EBA koordinerer aktuelt en fælles EU stresstest af de større europæiske banker, der gennemføres i samarbejde med de nationale tilsynsmyndigheder i de enkelte lande og i samarbejde med de banker, der deltager i testen. Testresultaterne ventes offentliggjort i midten af juli. Stresstesten skal generelt vurdere de testede bankers modstandsdygtighed ved konkret at vurdere, om bankerne kan modstå på forhånd opstillede hypotetiske stressscenarier uden yderligere kapitaltilførsel, eller om der vil være behov for at rejse yderligere kapital eller andre tiltag, evt. forebyggende, såfremt de undersøgte stressscenarier helt eller delvist måtte materialisere sig. Der er tale om en test af en hypotetisk negativ udvikling, som ikke nødvendigvis vil blive realiseret. ECOFIN vedtog på sit møde den 17. maj en fælles erklæring vedrørende principper for medlemslandenes beredskabsplaner ("backstops") for håndtering af banker, som stresstesten måtte indikere kunne få behov for at styrke kapitalgrundlag o. lign., hvis det opstillede stressscenarie måtte materialisere sig. Det kan være såvel private som offentlige løsninger, herunder f.eks. planer for kapitalbevarelse, kapitalforøgelse, bankrestrukturering, frasalg af aktiver, overførsel af aktiver, opsplittning af kerne- og ikke-kerneaktiviteter og evt. fusioner. Private løsninger vil være at foretrække og brug af offentlige midler vil kun være muligt som en sidste udvej, hvis behovet opstår, og under strenge betingelser, herunder ikke mindst overholdelse af EU's statsstøt-

teregler, fremsendelse af restruktureringsplaner mv. ECOFIN ventes at drøfte sagen forud for offentliggørelsen af resultaterne.

Regeringen støtter gennemførelse af stresstesten, som er et vigtigt tiltag for at styrke den finansielle stabilitet. Regeringen lægger vægt på, at typen af beredskabsplaner og den aftalte kommunikation i de enkelte medlemsstater afspejler principperne i ECOFIN's erklæring, og at der differentieres efter situationen i det enkelte land. Evt. brug af offentlige midler som led i de enkelte landes beredskabsplaner skal kun være mulig som en sidste udvej, hvis et konkret behov opstår, og skal være godkendt i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler mv.

Dagsordenspunkt 7: Omnibus II (sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN den 12. juli 2011)

Den nye europæiske tilsynsstruktur trådte i kraft den 1. januar 2011 med etablering af den europæiske banktilsynsmyndighed EBA, en ny europæisk tilsynsmyndighed for forsikrings- og arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA) og en ny europæisk værdipapirtilsynsmyndighed (ESMA). Formålet med omnibusdirektiverne er at justere EU-lovgivningen på det finansielle område, dvs. de enkelte direktiver mv., således at den nye europæiske tilsynsstruktur kan fungere i praksis. Kommissionen offentliggjorde den 19. januar 2011 forslag til Omnibus II, som vedrører forsikringsområdet (Solvens II-direktivet) og Prospektdirektivet om oplysningskrav vedr. værdipapirudstedelser. Omnibus II indeholder således forslag til en ændring af disse to direktiver for at specificere de beføjelser, EIOPA og ESMA får under den nye tilsynsstruktur på disse to områder, herunder indenfor hvilke områder EIOPA og ESMA kan fastlægge bindende tekniske tilsynsstandarder, bindende mægling mv. Der er således tale om udmøntning af allerede truffne beslutninger vedr. den nye EU-tilsynsstruktur, som nu skal forankres i de enkelte underliggende direktiver på det finansielle område – i dette tilfælde Solvens II-direktivet og Prospektdirektivet. Herudover indeholder Omnibus II justeringer vedr. implementering af Solvens II direktivet, herunder forslag til en udskydelse af ikrafttræden af Solvens II i formentlig 1 år samt specifikke overgangsordninger for udvalgte dele af Solvens II i op til 10 år. Det seneste kompromisforslag fra formandskabet lægger dog op til indskrænkninger i de lange overgangsordninger foreslået af Kommissionen. Det er muligt, Rådet skal tage stilling til det foreliggende kompromis i nærmeste fremtid.

Regeringen støtter ændringerne til Prospektdirektivet, der følger af Omnibus II. Regeringen støtter overordnet rettidig implementering af Solvens II med henblik på at sikre en god kapital- og risikostyring i forsikringssektoren samt en høj forbrugerbeskyttelse for forsikringstagere. Regeringen lægger derfor vægt på, at Solvens II skal træde i kraft den 1. januar 2013, som oprindeligt planlagt, og at der ikke skal fastlægges lange specifikke overgangsperioder, men vil kunne støtte det kompromis, der kan opnås enighed om. Regeringen kan støtte de øvrige ændringer i Solvens II.

Dagsordenspunkt 8: Rentebeskatningsdirektivet

ECOFIN ventes at drøfte forslaget om tekniske ændringer af rentebeskatningsdirektivet for at opnå fremskridt i forhandlingerne og drøfte et mandat til Kommissionen om at indlede forhandlinger med tredjelande (Schweiz, Liechtenstein, An-

dorra, Monaco og San Marino) om tilsvarende ændringer af EU's rentebeskatningsaftaler med disse lande. Rentebeskatningsdirektivet skal sikre beskatningen af opsparingsindkomst, som betales fra f.eks. en bank i ét EU-land til en person i et andet EU-land. Forslaget indebærer en række tekniske ændringer af direktivet for bedre at sikre korrekt beskatning af sådan opsparingsindkomst. Et stort flertal af medlemslande ventes at kunne støtte forslaget om ændring af rentebeskatningsdirektivet samt indledning af forhandlinger med tredjelandene, idet Luxembourg, Østrig og Italien har reservationer.

Regeringen kan støtte forslaget om ændring af rentebeskatningsdirektivet samt et mandat til Kommissionen om at indlede forhandlinger med de fem tredjelande om tilsvarende ændringer af de nuværende rentebeskatningsaftaler med disse lande. Regeringen finder ikke, at en succesfuld afslutning af forhandlingerne med Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino om ændring af EU's rentebeskatningsaftaler med disse lande skal være en betingelse for vedtagelse af de foreslåede ændringer af EU's rentebeskatningsdirektiv.

Dagsordenspunkt 9: Finanspolitisk overvågning og proceduren for uforholdsmæssigt store underskud

ECOFIN vil muligvis vedtage rådskonklusioner vedrørende den finanspolitiske overvågning og særligt vedrørende status på EU-landenes henstillinger under Stabilitets- og Vækstpagtens underskudsprocedure om at korrigere uforholdsmæssigt store underskud. Dette sker på baggrund af EU-Kommissionens forårsprognose fra maj 2011 samt afslutningen på det europæiske semester. 24 ud af 27 EU-lande har aktuelt en henstilling (kun Sverige, Estland og Luxembourg har ikke) om at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP inden for givne frister, samt at sikre givne årlige strukturelle budgetforbedringer.

Rådskonklusionerne ventes bl.a. at understrege, at EU-landenes finanspolitiske planer overordnet er på linje med Rådets prioriteter vedrørende finanspolitisk konsolidering. Rådet ventes dog at notere, at for et antal EU-lande kræves yderligere finanspolitiske stramninger for at leve op til deres henstilling, samt at flere lande skal specificere konkrete foranstaltninger. Rådet ventes at understrege, at en succesfuld exit-strategi fra de finanspolitiske lempelser gennemført under krisen til understøttelse af vækst og beskæftigelse, afhænger af en streng og fuld implementering af EU-landenes budgetstrategier, og at forpligtelserne under Stabilitets- og Vækstpagten overholdes. Særligt opfordrer Rådet alle EU-lande til at implementere de nødvendige foranstaltninger for at overholde EU-henstillingerne, herunder strammingskravene i henstillingerne. Rådskonklusionerne ventes at påpege behovet for, at EU-landene fremskynder reduktionen i budgetunderskuddene, hvis de økonomiske eller budgetmæssige betingelser udvikler sig bedre end ventet. Rådskonklusionerne ventes at opfordre til, at de EU-lande, som udskyder deres finanspolitiske konsolidering til sent i deres respektive henstillingsperioder, specificerer de nødvendige tiltag til overholdelse af deres henstilling, senest i deres budget for 2012, og at der sikres fremskridt mod landenes mellemfristede budgetmål på linje med kravene i Stabilitets- og Vækstpagten, således at der sikres holdbare offentlige finanser.

Regeringen støtter rådskonklusionerne og lægger vægt på, at EU-landene skal leve op til EU's regler om finanspolitik, herunder deres konkrete henstillinger, således at der sikres en sund økonomisk udvikling i EU, og der forhindres en eskalering af gældskrisen. Regeringen lægger derfor vægt på, at landene får specificeret konkrete foranstaltninger til efterlevelse af deres henstilling, både hvad angår fristen og strammingskravet, og at der sikres fuld implementering af konsolideringsplanerne.