



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 31.07.2002
KOM(2002) 439 endelig

2002/0196 (CNS)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om finansiering af visse aktiviteter iværksat af Europol i forbindelse med samarbejdet
om bekæmpelse af terrorisme**

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

1. INDLEDNING

Under artikel B5-822 på EU's budget for 2002 er der afsat en bevilling på 5 mio. EUR, der er beregnet til at stille de nødvendige midler til rådighed for Europol til styrkelse og samordning af medlemsstaternes aktion med henblik på bekæmpelse af terrorisme og til at dække indretningen af en kommandocentral for terrorbekæmpelse¹.

Denne bevilling er opført under kapitel B0-40 (formålsbestemte reserver) i afventning af vedtagelsen af en grundretsakt om finansieringen af en Europol-aktivitet over EU's budget. Nærværende afgørelse skal give mulighed for at gennemføre denne bevilling.

Kommissionen har udarbejdet et udkast til Rådets afgørelse med henblik på at skabe det retsgrundlag, der skal gøre det muligt at anvende midlerne og beskrive de aktiviteter, der vil blive finansieret med disse midler. De aktiviteter, der er anført i teksten, er baseret på forslag fra Europol.

Ifølge de budgetoplysninger, som Europol har indsendt, forventes udgifterne i forbindelse med disse aktiviteter at ligge på 3 038 600 EUR, hvilket er klart under reservebevillingen.

2. RÅDETS AFGØRELSE: ARTIKLER

Artikel 1 (formålet med afgørelsen)

I artikel 1 fastlægges de aktioner (i bilaget), der skal iværksættes af Europol med henblik på at styrke og forbedre samordningen af terrorbekæmpelsen. Bilaget udgør en integrerende del af afgørelsens tekst.

Artikel 2 (udgiftstype)

I artikel 2 klassificeres de udgifter, der bevilges i henhold til denne afgørelse, som aktionsudgifter.

Artikel 3 (opfølgings- og evalueringssystem)

I denne artikel fastlægges det, at iværksættelsen af aktionerne skal følges op af kvartalsmæssige rapporter, som indsendes til Kommissionen. Kommissionen skal ligeledes en gang om året underrette Europa-Parlamentet og Rådet om udviklingen i aktiviteterne.

Artikel 4 (ikrafttræden)

Afgørelsen træder i kraft dagen efter dens offentliggørelse.

¹ EFT L 29 af 31.1.2002, s. 1046.

Bilag

Bilaget beskriver kort de aktiviteter, som er foreslået af Europol. Det drejer sig om følgende aktiviteter:

- Etablering af et datanet til udveksling af informationer i realtid om de karakteristiske træk ved eksplosive anordninger, der anvendes til gennemførelse af terrorhandlinger.
- Oprettelse af et kommunikationssystem mellem politiets særlige interventionsenheder med henblik på hurtig udveksling af informationer.
- Oprettelse af et operationelt samordningscenter inden for Europol til støtte for medlemsstaterne under terrorbekæmpende aktioner eller situationer. Dette center vil om nødvendigt kunne udnyttes af medlemsstaterne som kommunikations-, kontrol-, kommando- og efterretningscenter.
- Udvikling af en europæisk metodologi for analyse af terrortrusler og -risici.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om finansiering af visse aktiviteter iværksat af Europol i forbindelse med samarbejdet om bekæmpelse af terrorisme

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 30, stk. 2, litra a) og b), samt artikel 34, stk. 2, litra c),

under henvisning til forslag fra Kommissionen²,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet³, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 29 i traktaten om Den Europæiske Union har Unionen som mål at give borgerne et højt tryghedsniveau i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed gennem udformning af fælles handling mellem medlemsstaterne, bl.a. inden for bekæmpelse af terrorisme.
- (2) Terrorismen udgør en af de alvorligste trusler for borgernes liv og sikkerhed, for demokratiet, for den frie udøvelse af menneskerettighederne og for den økonomiske og sociale udvikling.
- (3) I konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Tammerfors opfordres der til et styrket samarbejde mellem medlemsstaternes myndigheder og Europol om forebyggelse, analyse og efterforskning af kriminalitet, herunder terrorisme, på EU-plan.
- (4) Det Europæiske Råd af 21. september 2001 fastlagde en handlingsplan for Den Europæiske Union som reaktion på angrebene på USA og opfordrede til, at der vedtages operationelle foranstaltninger med det formål at styrke det politimæssige samarbejde om bekæmpelse af terrorisme.
- (5) Ifølge Europol-konventionen⁴ er formålet med Europol at forbedre effektiviteten hos medlemsstaternes kompetente myndigheder og disses samarbejde om forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme. I Rådets rammeafgørelse af 13. juni 2002 om bekæmpelse af terrorisme⁵ henvises der ligeledes til, at Europol har kompetence til at beskæftige sig med strafbare handlinger, som er blevet begået, eller som det må antages vil blive begået i forbindelse med terroraktiviteter -

² EFT C [...] af [...], s. [...].

³ EFT C [...] af [...], s. [...].

⁴ EFT C 316 af 27.11.1995, s. 2.

⁵ EFT L 164 af 22.6.2002, s. 3.

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

De aktioner, der er omhandlet i bilaget, iværksættes af Europol i forbindelse med bestræbelserne på at styrke og samordne bekæmpelsen af terrorisme.

Artikel 2

De udgifter, der er forbundet med iværksættelsen af denne afgørelse, anses for aktionsudgifter i henhold til artikel 41, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union.

Artikel 3

- (1) Europol forelægger hver tredje måned Kommissionen en rapport om udviklingen i de aktiviteter, der er omhandlet i bilaget.
- (2) En gang om året aflægger Europol detaljeret rapport til Kommissionen om alle de aktiviteter, der gennemføres på grundlag af denne afgørelse.
- (3) Kommissionen aflægger hvert år rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om de aktioner, som Europol har iværksat på grundlag af denne afgørelse. Den første rapport fremsendes inden den 31. januar 2003.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...]

På Rådets vegne

Formand

[...]

BILAG

AKTIVITETER, DER SKAL FINANSIERES

Projekt 1: Den Europæiske Unions datanet vedrørende bomber

Resumé: En EU-dækkende bombedatabase, som er tilgængelig fra arbejdsstationer i det terrorbekæmpende kommunikationsnet (et udvideligt, sikkert kommunikationsnet til udveksling af fortrolige operationelle data i realtid vedrørende alle informationer og efterretninger i relation til terrorbekæmpelse). Medlemsstaterne vil være i stand til at udveksle og udbrede data om eksplosive anordninger i realtid.

Begrundelse: Politi- og retsmyndigheder må have direkte adgang til EU-dækkende tekniske data, når de står over for bombeattentater og -trusler. Brugen af EU's bombedatabase kan bidrage til at genkende terrorister ud fra deres modus operandi og kan i sidste ende redde liv og beskytte ejendom gennem en hurtig og målrettet reaktion på handlingen.

Forventede resultater: Et EU-datanet vedrørende bomber vil bidrage til at beskytte EU-borgeres liv og ejendom og til at sikre en indbyrdes tilnærmelse af arbejdsmetoderne på dette område i EU.

Budget: De samlede udgifter til udstyr, vedligeholdelse, uddannelse, rejser og driftsomkostninger for et sådant datanet vedrørende bomber anslås til omkring 1 700 000 EUR.

Projekt 2: Kommunikationsnet for særlige interventionsenheder

Resumé: Sikre kommunikationsmidler, herunder mobile forbindelser, til hurtig fremsendelse af informationer med henblik på at støtte medlemsstaternes særlige interventionsenheder, som handler under stort tidspres, med at afklare terrorsituationer. Dette vil gøre det lettere at planlægge og forberede en indgriben i terrorsituationer, idet der findes et hurtigt og sikkert middel til at fremsende sådanne informationer (f.eks. mundtlige beskeder, grafik, video, tekst, fingeraftryk).

Begrundelse: Dette projekt er nødvendigt for at sætte de særlige interventionsenheder i stand til hurtigt, pålideligt og sikkert at udveksle informationer, når de står over for en terrortrussel eller -situation.

Forventede resultater: Oprettelse af et kommunikationsnet for særlige interventionsenheder til udveksling af relevante informationer. Hurtig, effektiv og sikker udveksling af informationer kan betyde, at de særlige interventionsenheder bliver bedre i stand til at redde EU-borgeres liv.

Budget: Udgifterne til udstyr, vedligeholdelse, uddannelse og rejser i forbindelse med oprettelse af en sådan platform anslås til omkring 500 000 EUR.

Projekt 3: Operationskontrolcenter

Resumé: Lokaler med faciliteter, som medlemsstaterne kan benytte i forbindelse med kommunikation, udveksling af efterretninger samt kommando- og kontrolaktiviteter under alvorlige terrorbegivenheder og i krisesituationer. Lokalerne skal være baseret hos Europol og skal indeholde et kontrolrum, et koordineringsrum, et mødelokale, et analyselokale, et

arkivrum og et teknisk lokale. Det skal også omfatte det terrorbekæmpende kommunikationsnet og et computernet.

Begrundelse: Det vil være nødvendigt med et kontrolcenter til håndtering af den internationale udveksling af informationer, når man står over for en større terrorhandling, navnlig en situation, der omfatter masseødelæggelsesvåben (nukleare, biologiske, kemiske, radiologiske våben). I kølvandet på den 11. september måtte Europol beskæftige sig med spørgsmål og svar vedrørende InfoEx, trusselvurdering, sikkerhedsforanstaltninger og andre rapporter.

Forventede resultater: Sådanne samordnings- og kommunikationsfaciliteter vil sikre, at der findes et varslingsnet, som er i stand til at håndtere udveksling af informationer i realtid om terroraktiviteter eller -handlinger. Kommunikationsnettet knytter Europol's kontrolcenter sammen med de nationale operationscentre i medlemsstaterne.

Budget: Udgifterne til udstyr, vedligeholdelse, uddannelse og rejser i forbindelse med oprettelse af kontrolcentre anslås til omkring 500 000 EUR.

Projekt 4: Udvikling af en fælles metodologi for vurdering af terrortrusler og -risici

Resumé: Europol og medlemsstaterne skal foretage trussel- og risikovurderinger vedrørende terrorisme. Begivenhederne den 11. september har sat fokus på nødvendigheden af, at disse udarbejdes omhyggeligt. Medlemsstaternes specialister og Europol skal derfor mødes for at enes om en fælles, streng metodologi for udarbejdelse af sådanne trussel- og risikovurderinger. Dette vil ske i form af seminarer.

Begrundelse: En fælles og streng metodologi vil resultere i bedre risiko- og trusselvurderinger i medlemsstaterne og i Den Europæiske Union som helhed. Dette vil til gengæld resultere i en bedre planlægning af terrorbekæmpende aktiviteter og en bedre ressourcefordeling i kampen mod terrorisme og organiseret kriminalitet i EU.

Forventede resultater: En EU-dækkende aftalt metodologi for trussel- og risikovurderinger vedrørende terrorrelaterede spørgsmål.

Budget: De samlede udgifter (talere, rejser, forplejning, oversættelse, personale, generalomkostninger o.a.) i forbindelse med seminarerne anslås til 336 800 EUR.

FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAGET

Politikområde: Et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Aktiviteter: Retligt samarbejde og politisamarbejde. Bekæmpelse af terrorisme.

TITEL: FINANSIERING AF VISSE AKTIVITETER IVÆRKSAT AF EUROPOL I FORBINDELSE MED SAMARBEJDET OM BEKÆMPELSE AF TERRORISME

1. BUDGETPOST (NUMMER OG BETEGNELSE)

B5-822 Europol

2. SAMLEDE TAL

2.1 Samlet rammebevilling (del B): 3,0368 mio. EUR som forpligtelsesbevilling

2.2 Gennemførelsesperiode:

2002

2.3 Samlet flerårigt skøn over udgifterne:

a) Forfaldsplan for forpligtelses- og betalingsbevillinger (finansieringstilskud) (jf. punkt 6.1.1)

Mio. EUR (3 decimaler)

	År [2002]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5 ff.]	I alt
Forpligtelser	3,0368						3,0368
Betalinger	3,0368						3,0368

b) Teknisk og administrativ bistand og støtteudgifter (jf. punkt 6.1.2)

Forpligtelser							
Betalinger							

a+b i alt							
Forpligtelser	3,0368						3,0368
Betalinger	3,0368						3,0368

c) Personale- og andre driftsudgifters samlede budgetvirkninger (jf. punkt 7.2 og 7.3)

Forpligtelser/ Betalinger							
------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

a+b+c i alt							
Forpligtelser	3,0368						3,0368
Betalinger	3,0368						3,0368

2.4 Forenelighed med den finansielle programmering og de finansielle overslag

[X] Forslaget er foreneligt med den gældende finansielle programmering

Forslaget kræver omprogrammering af de relevante poster i de finansielle overslag

Omprogrammeringen kan betyde, at bestemmelserne i den interinstitutionelle aftale må tages i brug.

2.5 Virkninger for budgettets indtægtsside⁶

[X] Ingen (vedrører tekniske aspekter ved en foranstaltnings gennemførelse)

ELLER

Virkningerne er følgende:

Mio. EUR (1 decimal)

Budgetpost	Indtægter	Forud for aktionen [år n-1]	Efter aktionens iværksættelse						
			[År n3]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5]	
	a) <i>Indtægter i faste priser</i>								
	b) <i>Ændringer i indtægterne</i>	Δ							

3. BUDGETSPECIFIKATIONER

Udgifternes art		Nye	EFTA-deltagelse	Kandidatlandenes deltagelse	Udgiftsområde i de finansielle overslag
IOU	OB	JA	NEJ	NEJ	Nr. [3 - interne politikker]

4. RETSGRUNDLAG

Artikel 30, stk. 2, litra a) og b), samt artikel 34, stk. 2, litra c), i traktaten om Den Europæiske Union

5. BESKRIVELSE OG BEGRUNDELSE

5.1 Behov for EU-foranstaltninger⁷

5.1.1 Mål

Under artikel B5-822 på EU's budget for 2002 er der afsat en bevilling på 5 mio. EUR, der er beregnet til at stille de nødvendige midler til rådighed for Europol til styrkelse og

⁶ Nærmere oplysninger i særskilt orienterende dokument.

⁷ Nærmere oplysninger i særskilt orienterende dokument.

samordning af medlemsstaternes aktion med henblik på bekæmpelse af terrorisme og til at dække indretningen af en kommandocentral for terrorbekæmpelse⁸.

Denne bevilling er opført under kapitel B0-40 (formålsbestemte reserver) i afventning af vedtagelsen af en grundretsakt om finansieringen af en Europol-aktivitet over EU's budget. Nærværende afgørelse skal give mulighed for at gennemføre denne bevilling.

5.1.2 Dispositioner, der er truffet på grundlag af forhåndsevalueringen

5.1.3 Dispositioner, der er truffet på grundlag af den efterfølgende evaluering

Europol forelægger hver tredje måned Kommissionen en rapport om udviklingen i de aktiviteter, der er omhandlet i bilaget.

En gang om året aflægger Europol detaljeret rapport til Kommissionen om alle de aktiviteter, der gennemføres på grundlag af denne afgørelse.

5.2 Indsatsområder og nærmere bestemmelser for støtten

- (1) Projekt for oprettelse af et sikkert kommunikationsnet til udveksling i realtid af informationer, efterretninger og fortrolige data i relation til terrorbekæmpende aktiviteter. Dette net udgør desuden den tekniske støttestruktur for projekt 2 og 3. Oprettelse af et datanet til oplagring og udveksling af informationer om karakteristiske træk ved eksplosive anordninger, der er anvendt ved gennemførelse af terrorhandlinger. 1 700 000 EUR
- (2) Projekt for oprettelse af et kommunikationssystem mellem politiets særlige interventionsenheder med henblik på hurtig udveksling af informationer. 500 000 EUR
- (3) Projekt for oprettelse af et operationelt samordningscenter i Europol til støtte for medlemsstaterne under terrorbekæmpende aktioner eller situationer. Dette center vil om nødvendigt kunne udnyttes af medlemsstaterne som kommunikations-, kontrol-, kommando- og efterretningscenter. 500 000 EUR
- (4) Afholdelse af seminarer med henblik på udvikling af en europæisk metodologi for analyse af trusler og risici. 336 800 EUR

⁸ EFT L 29 af 31.1.2002, s. 1046.

6. FINANSIELLE VIRKNINGER

6.1 Samlede finansielle virkninger for budgettets del B (hele programperioden)

6.1.1 Finansieringsstøtte

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (3 decimaler)

Fordeling	[År 2002]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5 ff.]	I alt
Aktion 1	1,7						1,7
Aktion 2	0,5						0,5
Aktion 3	0,5						0,5
Aktion 4	0,3368						0,3368
I ALT	3,0368						3,0368

6.1.2 Teknisk og administrativ bistand, støtteudgifter og IT-udgifter (forpligtelsesbevillinger)

	[År n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5 ff.]	I alt
1) Teknisk og administrativ bistand:							
a) Kontorer for teknisk bistand:							
b) Anden teknisk og administrativ bistand: - intern: - ekstern: <i>Heraf til opbygning og vedligeholdelse af administrative edb-systemer:</i>							
1 i alt							
2) Støtteudgifter:							
a) Undersøgelser:							
b) Ekspertmøder:							
c) Informations- og publikationsvirksomhed							
2 i alt							
I ALT	0						

6.2 Beregning af omkostningerne pr. foranstaltning i budgettets del B (hele programperioden)⁹

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (3 decimaler)

Fordeling	Type resultater (projekter, dossierer ...)	Antal resultater (i alt år 1--n)	Gennemsnitlige enhedsomkostninger	Samlede omkostninger (i alt år 1--n)
	1	2	3	4=(2X3)
<u>Aktion 1</u> - Foranstaltning 1 - Foranstaltning 2 <u>Aktion 2</u> - Foranstaltning 1 - Foranstaltning 2 - Foranstaltning 3 Osv.				
SAMLEDE OMKOSTNINGER				

Om nødvendigt forklares beregningsmetoden.

7. VIRKNINGER FOR PERSONALERESSOURCER OG ADMINISTRATIONSUDGIFTER

7.1 Personalemæssige virkninger

Stillings typer		Eksisterende og/eller nyt personale til forvaltning af foranstaltningen		I alt	Opgavebeskrivelse
		Faste stillinger	Midlertidige stillinger		
Tjenestemænd eller midlertidigt ansatte	A B C				<i>Om nødvendigt kan der vedlægges en mere fuldstændig opgavebeskrivelse.</i>
Andre personale-ressourcer					
I alt		0			

7.2 Samlede finansielle virkninger af personaleforbruget

Arten af personaleressourcer	Beløb i EUR	Beregningsmetode*
Tjenestemænd Midlertidigt ansatte		
Andre personaleressourcer (oplys budgetpost)		
I alt	0	

⁹ Nærmere oplysninger i særskilt orienterende dokument.

Beløbene modsvarer de samlede udgifter i en tolv måneders periode.

7.3 Andre administrative udgifter som følge af foranstaltningen

Budgetpost (nummer og betegnelse)	Beløb i EUR	Beregningsmetode
Samlet bevilling (Afsnit A7) A0701 - Tjenesterejser A07030 - Møder A07031 - Udvalg, der skal høres (1) A07032 - Udvalg, som det ikke er obligatorisk at høre (1) A07040 - Konferencer A0705 - Undersøgelser og konsultationer Andre udgifter (specificeres)		
Informationssystemer (A-5001/A-4300)		
Andre udgifter - del A (specificeres)		
I alt	0	

Beløbene modsvarer de samlede udgifter i en tolv måneders periode.

⁽¹⁾ Det specificeres, hvilken udvalgstype der er tale om, og hvilken gruppe det tilhører.

I.	Samlet årligt beløb (7.2 + 7.3)	0 EUR
II.	Foranstaltningens varighed	1
III.	Foranstaltningens samlede omkostninger (I x II)	0 EUR

8. RESULTATOPFØLGNING OG EVALUERING

8.1 Resultatopfølgningssystem

Europol forelægger hver tredje måned Kommissionen en rapport om udviklingen i de aktiviteter, der er omhandlet i bilaget.

En gang om året aflægger Europol detaljeret rapport til Kommissionen om alle de aktiviteter, der gennemføres på grundlag af denne afgørelse.

Kommissionen aflægger hvert år rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om de aktioner, som Europol har iværksat på grundlag af denne afgørelse. Den første rapport fremsendes inden den 31. januar 2003.

8.2 Hvordan og hvor ofte skal der evalueres?

Evalueringen af de planlagte aktioner skal ske som en helhedsvurdering på mellemlang sigt, og der skal foretages en evaluering af aktionernes indvirkning på politisamarbejdet i forbindelse med bekæmpelsen af terrorisme.

9. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Europol har ansvaret for at foreslå aktioner vedrørende sin administrative og finansielle forvaltning; det har ansvaret for anvendelsen af finanskontrolforanstaltningerne.

Kontrakterne og de finansielle afgørelser er underlagt Kommissionens finanskontrol og Revisionsrettens revisioner. Under anvendelsen af principperne om sund finansiel forvaltning skal Europol attestere udgiftserklæringerne og sikre, at dets regnskabssystem giver mulighed for at kontrollere støttedokumenter og tjener til at forebygge, opdage og rette uregelmæssigheder.