

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

29. august 2002



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udviklings grundnotat vedrørende forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om anvendelse og kommerciel udnyttelse af den offentlige sektors dokumenter, KOM(2002) 207.

P. H. Olsen

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om anvendelse og kommerciel udnyttelse af den offentlige sektors dokumenter

- KOM(2002) 207

Resumé: Den offentlige sektor oparbejder information og viden i elektronisk form, som allerede i dag er tilgængelig for borgerne og virksomhederne. Der er imidlertid ikke på europæisk plan klare og entydige regler for, hvorledes private kan skabe yderligere værditilvækst på baggrund af disse offentlige informationer. Der eksisterer barrierer i form af eksklusivaftaler og uafklarede betalingsvilkår. Kommissionens direktivforslag skal fastsætte ensartede minimumsregler for adgangen på europæisk plan.

Baggrund og indhold

Kommissionen godkendte den 5. juni 2002 forslag til Europa Parlamentets og Rådets direktiv om anvendelse og kommerciel udnyttelse af den offentlige sektors dokumenter. Forslaget indgår som et initiativ i eEurope-handlingsplanen 2002 "Et informationsfund for alle", KOM(2000) 330 og bidrager til dens målsætninger især inden for eForvaltning og digitalt indhold.

Tidligere har Kommissionens den 20. januar 1999 fremkommet med en grøn bog om information i den offentlige sektor KOM(1998) 585, som blev fulgt op af Kommissionens meddelelse af 23. oktober 2001 eEurope 2002: "Et europæisk retsgrundlag til udnyttelse af offentlig information KOM(2001) 267, som havde til formål at fremlægge en række forslag til en forbedret kommerciel udnyttelse af information i den offentlige sektor."

I forlængelse af de ovennævnte initiativer har Kommissionen nu godkendt direktivforslaget om anvendelse og kommerciel udnyttelse af den offentlige sektors dokumenter, hvis formål er at forbedre de retlige vilkår for udnyttelse af information i den offentlige sektor.

Den offentlige sektor oparbejder information og viden, som allerede i dag er tilgængelig for borgerne og virksomhederne. Der er imidlertid ikke på europæisk plan klare og entydige regler for, hvorledes private og virksomheder kan skabe yderligere værditilvækst på baggrund af disse offentlige informationer. Kommissionens direktivforslag skal fastsætte ensartede minimumsregler for adgangen på europæisk plan.

Direktivforslaget indeholder følgende bestemmelser, vilkår og betingelser:

- Generelle bestemmelser - der indeholder artikler vedrørende *anvendelsesområde*, der angiver, hvor direktivet ikke finder anvendelse; *definitioner*, der angiver afgrænsningen af, hvilke myndigheder, direktivet vil komme til at gælde for; *generelt princip*, der angiver omfanget af medlemsstaternes valgfrihed mht. tilladelse af genbrug af dokumenter.
- Betingelser for genanvendelse - der indeholder artikler om *tilgængelighed*, der vedrører tilgængelighed i alle allerede-eksisterende sprog hhv. formater; *krav og frister*, der vedrører, hvilke frister der skal gælde for udlevering af dokumentet, idet de forskellige nationale ordninger om aktindsigt respekteres. Såfremt der ikke er fastlagt tidsfrist, er fristen 3 uger; *gebyrprincipper*, der foreslås gebyrprincipper baseret på en omkostningsægte fremgangsmåde; *ikke-diskriminering*, omhandler krav om gebyrer og betingelser for kommerciel genbrug med henblik på at skabe lige vilkår for alle, som genbruger informationen såvel til ikke-kommercielle formål som til kommercielle aktiviteter; *gennemskuelighed*, har til formål at, der gennem offentliggørelse af gebyrer og klare og tydelige betingelser skabes gennemskuelighed; *lettere anvendelse*, der stilles krav om standardlicensaftaler.
- Lige handelsvilkår - vedrører artiklen om *forbud mod eksklusivaftaler*, og angiver under hvilke vilkår eksklusivaftaler kan være berettiget.
- Afsluttende bestemmelser - omhandler gennemførelse, revision og ikrafttræden.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger ikke.

Nærhedsprincippet og proportionalitets princippet

Det vurderes, at forslaget vil være i overensstemmelse med princippet om nærhed og princippet om proportionalitet, da der vil være behov for fælleseuropæiske tiltag for at sikre grænseoverskridende udnyttelse af den offentlige sektors dokumenter for private virksomheder med henblik på værdiforøgende tjenester og produkter, samt sikring mod konkurrenceforvridning på det europæiske marked og endvidere sikring af, at grundlaget for genanvendelse af offentlige information sker i samme tempo i fællesskabet, så der ikke sker en fragmentering i medlemsstaterne. Disse mål kan ikke ske i fuldt omfang, såfremt de gennemføres af medlemsstaterne hver for sig. Direktivet begrænses til den minimale harmonisering, der er nødvendig for at gennemføre målsætningerne.

Gældende dansk ret

Kommerciel udnyttelse af den offentlige sektors dokumenter er ikke underkastet selvstændig regulering. En række regler, herunder f.eks. offentlighedsloven,

fastsætter rammer for videregivelse af informationer, der beror hos offentlige myndigheder.

Høring

Forslaget er sendt i høring. Der vil blive fremsendt et efterfølgende høringsnotat.

Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Det må forventes, at forslaget vil få lovgivningsmæssige konsekvenser i form af en implementeringslovgivning, og det vil potentielt kunne få statsfinansielle konsekvenser i den udstrækning, at forslaget regulerer offentlige institutioners mulighed for at prisfastsætte adgangen til kommerciel genanvendelse af information. Forslaget må desuden forventes at kunne bidrage positivt med øget økonomisk aktivitet og forbedrede indholdsproduktion, som den offentlige sektor ikke selv kan levere.

Tidligere forelæggelser

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg ved samlenotat af 6. juni forud for Rådsmøde (transport og telekommunikation) den 17.-18. juni 2002.