



Bruxelles, den 20.1.2015  
COM(2015) 19 final

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET**

**om udgifter under EGFL**

**Alarmsystemet nr. 11-12/2014**

## INDHOLDSFORTEGNELSE

1.	Indledning .....	3
2.	Formålsbestemte indtægter til EGFL.....	3
3.	Bemærkninger vedrørende den foreløbige gennemførelse af EGFL-budgettet for 2014 .....	4
4.	Forbrug af formålsbestemte indtægter til EGFL .....	6
5.	Konklusioner.....	6

BILAG 1: FORELØBIGT FORBRUG AF EGFL-BEVILLINGER PR. 31.12.2014

## 1. INDLEDNING

Den foreløbige gennemførelse af EGFL's budget for 2014 fremgår af bilag 1 og forventes at beløbe sig til 44 293,2 mio. EUR. Dette beløb omfatter primært EGFL's udgifter under delt forvaltning i perioden mellem den 16. oktober 2013 og den 15. oktober 2014 som anmeldt af medlemsstaterne, herunder nedsættelser af månedlige betalinger i løbet af regnskabsåret. Beløbet omfatter endvidere et overslag over direkte udgifter på ca. 7,7 mio. EUR, der forventes afholdt frem til den 31. december 2014.

## 2. FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER TIL EGFL

På grundlag af bestemmelserne i artikel 43 i forordning (EU) nr. 1306/2013 betragtes indtægter fra finansielle korrektioner i henhold til beslutninger om efterprøvende regnskabsafslutning, indtægter fra uregelmæssigheder og indtægter fra mælkeafgiften som formålsbestemte indtægter, der skal anvendes til finansiering af EGFL-udgifter. I henhold til disse bestemmelser kan formålsbestemte indtægter anvendes til at finansiere alle former for EGFL-udgifter. Hvis ikke alle disse indtægter anvendes i regnskabsåret, vil de automatisk blive fremført til det følgende regnskabsår<sup>1</sup>.

Som allerede nævnt i tidligere rapporter om alarmsystemet anslog Kommissionen oprindeligt de disponible formålsbestemte indtægter i 2014 til 1 464 mio. EUR. Det drejer sig om følgende:

- de formålsbestemte indtægter, der forventedes genereret i løbet af regnskabsåret 2014, og som blev anslået til 849 mio. EUR. Der forventedes henholdsvis 638 mio. EUR fra korrektioner i forbindelse med regnskabsafslutning og 165 mio. EUR fra uregelmæssigheder. Indtægterne fra mælkeafgiften blev anslået til 46 mio. EUR
- de formålsbestemte indtægter, der forventedes fremført fra regnskabsåret 2013 til 2014, blev anslået til 615 mio. EUR.

Kommissionen afsatte i budgettet for 2014 disse oprindeligt anslåede indtægter på 1 464 mio. EUR til to ordninger. Det drejer sig om følgende:

- 464 mio. EUR blev afsat til driftsfondene for producentorganisationer i sektoren for frugt og grøntsager, og
- 1 000 mio. EUR blev afsat til enkeltbetalingsordningen.

Budgetmyndigheden vedtog til sidst bevillinger på henholdsvis 285 mio. EUR og 30 083 mio. EUR til disse to ordninger i overensstemmelse med Kommissionens forslag. Summen af de vedtagne bevillinger og ovennævnte formålsbestemte indtægter svarer til et samlet skøn over disponible bevillinger på 749 mio. EUR til driftsfondene for producentorganisationer i sektoren for frugt og grøntsager og 31 083 mio. EUR til enkeltbetalingsordningen.

---

<sup>1</sup> Artikel 14 i forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget fastsætter, at interne formålsbestemte indtægter kun kan fremføres for ét år. Det er således i den forsvarlige budgetforvaltnings interesse, at disse formålsbestemte indtægter generelt anvendes før de vedtagne bevillinger for den pågældende budgetpost.

Af bilag 1, som viser den foreløbige gennemførelse af budgettet for 2014 frem til den 15. oktober 2014, fremgår de budgetbevillinger på artikelniveau til sektoren for frugt og grøntsager og sektoren for afkoblet direkte støtte, der er vedtaget for disse to ordninger, og som er på henholdsvis 676,7 mio. EUR og 38 252 mio. EUR uden hensyntagen til ovennævnte formålsbestemte indtægter. Sammen med indtægterne til disse sektorer beløber de vedtagne bevillinger på budgettet for 2014 sig til i alt 1 140,7 mio. EUR for frugt og grøntsager og 39 252 mio. EUR for afkoblet direkte støtte.

### **3. BEMÆRKNINGER VEDRØRENDE DEN FORELØBIGE GENNEMFØRELSE AF EGFL-BUDGETTET FOR 2014**

Den foreløbige udnyttelsesgrad for budgettet for 2014 fremgår af bilag 1. I det følgende anføres korte bemærkninger til de budgetartikler, der udviser de største afvigelser mellem de faktisk afholdte udgifter og de dertil svarende bevillinger på budgettet for 2014.

#### **3.1. Markedsforanstaltninger<sup>2</sup>**

Forbruget af bevillinger til interventioner på landbrugsmarkedene er 245,3 mio. EUR højere end de vedtagne budgetbevillinger, men 218,7 mio. EUR lavere, når de forventede formålsbestemte indtægter på 464 mio. EUR til dette kapitel medregnes. Denne forskel er nettovirkningen af gennemførelsesmønstrene i primært sektoren for frugt og grøntsager, vinsektoren og mælkesektoren.

##### *3.1.1. Korn (+2,5 mio. EUR)*

Der er ikke afsat bevillinger til markedsforanstaltninger for korn på budgettet for 2014. Dog er der i visse medlemsstater afholdt udgifter til eksportrestitutioner vedrørende foregående produktionsår.

##### *3.1.2. Restitutioner for produkter, der ikke er opført i bilag 1 (-3,9 mio. EUR)*

De forventede betalinger af udestående restitutioner for produkter, der ikke er opført i bilag 1, i regnskabsåret 2014 er gået langt hurtigere, end antaget, da budgettet blev udarbejdet, og der er stort set ikke bogført yderligere udgifter på budgettet for 2014, hvilket resulterer i et betydeligt underforbrug på denne budgetpost.

##### *3.1.3. Fødevarerprogrammer (-7,2 mio. EUR)*

Regnskabsåret 2013 var det sidste år for gennemførelsen af fødevarerprogrammerne under EGFL, og lovgivningen indeholder ingen bestemmelser om forsinkelser i betalingerne til ordningen. Tidligere udbetalt støtte til en værdi af 7,2 mio. EUR er imidlertid inddrevet og tilbageført til denne budgetpost.

##### *3.1.4. Frugt og grøntsager (+333,8 mio. EUR i forhold til de vedtagne bevillinger)*

Dette betydelige overforbrug fremkommer ved, at de afholdte udgifter i denne sektor sammenholdes med de vedtagne bevillinger på budgettet for 2014, som ikke omfatter de formålsbestemte indtægter for denne sektor. Hvis de formålsbestemte indtægter på 464 mio. EUR til denne sektor medregnes (se fodnoten \* nederst i tabellen i bilaget),

---

<sup>2</sup> De udgifter, som vedrører gennemførelsen af de foranstaltninger, der er truffet i kølvandet på det russiske importforbud, forventes afholdt i regnskabsåret 2015.

stiger de samlede disponible bevillinger til 1 140,7 mio. EUR, hvilket i stedet resulterer i et mindre underforbrug på 130,2 mio. EUR.

De disponible bevillinger i denne sektor går primært til driftsfondene for producentorganisationer, skolefrugtordningen og støtten til foreløbigt anerkendte producentsammenslutninger. Det bør bemærkes, at alle disse ordninger i varierende grad udviser et underforbrug i 2014.

#### *3.1.5. Produkter henhørende under vinsektoren (-62,6 mio. EUR)*

Dette underforbrug skyldes visse medlemsstaters noget lavere udgifter til de nationale støtteprogrammer for vin sammenholdt med det budgetterede loft.

#### *3.1.6. Mælk og mejeriprodukter (-9,3 mio. EUR)*

Dette underforbrug skyldes medlemsstaternes lavere udgifter til skolemælksordningen sammenholdt med budgettet.

### **3.2. Direkte støtte**

Forbruget af bevillinger til direkte støtte er 637 mio. EUR højere end de vedtagne budgetbevillinger, men 363 mio. EUR lavere, når de forventede formålsbestemte indtægter på 1 000 mio. EUR til dette kapitel medregnes. Denne forskel omfatter både afkoblet støtte og anden direkte støtte.

#### *3.2.1. Afkoblet direkte støtte (+700,1 mio. EUR i forhold til de vedtagne bevillinger)*

Dette betydelige overforbrug fremkommer ved, at de afholdte udgifter i denne sektor sammenholdes med de vedtagne bevillinger på budgettet for 2014, som ikke omfatter de formålsbestemte indtægter for denne sektor. Hvis de formålsbestemte indtægter på 1 000 mio. EUR til denne sektor medregnes (se fodnoten \* nederst i tabellen i bilaget), stiger de samlede disponible bevillinger til 39 252 mio. EUR, hvilket i stedet resulterer i et underforbrug på 299,9 mio. EUR.

Dette beskedne nettounderforbrug skyldes medlemsstaternes lavere udgifter til alle de store ordninger, der finansieres under denne sektor. Det bør imidlertid nævnes, at medlemsstaterne har udnyttet ca. 99,2 % af budgettet for afkoblet støtte.

#### *3.2.2. Anden direkte støtte (-62,5 mio. EUR)*

Alle ordninger, der finansieres under denne artikel i budgettet, blev næsten fuldt gennemført. Det konstaterede beskedne underforbrug skyldes hovedsageligt lavere udgifter til de koblede specifikke støtteforanstaltninger (jf. artikel 68) og arealstøtte for bomuld.

### **3.3. Revision af landbrugsudgifter (+58,6 mio. EUR)**

Dette betydelige overforbrug på 2014-budgettets bevillinger til revision af landbrugsudgifter skyldes hovedsageligt medlemsstaternes højere udgifter til bilæggelse af tvister, nærmere betegnet betaling af udligningsrenter i forbindelse med Jülich II-dommen. Desuden tilbagebetaler Kommissionen under dette kapitel i budgettet 20 mio. EUR til medlemsstaterne som følge af positive korrektioner til deres fordel foretaget i forbindelse med visse af Kommissionens beslutninger om regnskabsafslutning.

#### **4. FORBRUG AF FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER TIL EGFL**

Tabellen i bilag 1 viser, at de endelige samlede formålsbestemte indtægter, der er til rådighed i 2014, beløber sig til 1 724,4 mio. EUR. Det er 260,4 mio. EUR højere end det oprindeligt forventede beløb på 1 464 mio. EUR.

Forskellen skyldes bl.a., at de formålsbestemte indtægter på 95,2 mio. EUR, der blev fremført fra 2013 til 2014, var på 710,2 mio. EUR, dvs. 95,2 mio. EUR højere end det beløb på 615 mio. EUR, der oprindeligt var budgetteret med. Dette beløb er anvendt fuldt ud til at finansiere EGFL's udgifter i regnskabsåret 2014.

Derudover beløber de nyligt opkrævede formålsbestemte indtægter for 2014 sig til 1 014,2 mio. EUR sammenholdt med de 849 mio. EUR, der var budgetteret med. Dette skyldes hovedsagelig, at Kommissionen har vedtaget yderligere beslutninger om efterprøvende regnskabsafslutning i 2014. Den del af de nyligt opkrævede formålsbestemte indtægter, der ikke er anvendt i 2014, vil blive fremført til EGFL-budgettet for 2015.

#### **5. KONKLUSIONER**

De foreløbige udgifter på EGFL's budget for 2014, herunder de anslåede direkte udgifter indtil den 31. december 2014, medfører et overforbrug på 939,6 mio. EUR sammenlignet med de oprindeligt vedtagne budgetbevillinger. Dette overforbrug dækkes af de disponible formålsbestemte indtægter, der beløber sig til 1 724,4 mio. EUR. Desuden er krisereserven ikke blevet anvendt i 2014, hvorfor de uudnyttede bevillinger på 424,5 mio. EUR stadig står på budgettet for 2014.

I overensstemmelse med artikel 26, stk. 6, i forordning (EU) nr. 1306/2013<sup>3</sup> har Kommissionen vedtaget forordning (EU) nr. 1259/2014<sup>4</sup>, der fastsætter de beløb, som i 2015 skal godtgøres de modtagere af direkte støtte, der er underlagt finansiell disciplin i regnskabsåret 2015. Et beløb på 868,2 mio. EUR i bevillinger, som der endnu ikke er indgået forpligtelser for, svarende til beløbet for finansiell disciplin, der blev fratrukket de direkte betalinger i medlemsstaterne i 2014, bør således fremføres til regnskabsåret 2015 og anvendes til godtgørelse af medlemsstaternes udgifter hertil.

Der vil stadig skulle foretages en række tilpasninger og overførsler af bevillinger ved årets udgang. Når disse tilpasninger og det finansieringsbehov for budgettet for 2014, der er beskrevet ovenfor, tages i betragtning, anslås det, at de resterende formålsbestemte indtægter, der skal overføres til EGFL's budget for 2015, vil beløbe sig til ca. 330 mio. EUR.

---

<sup>3</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 af 17. december 2013 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 352/78, (EF) nr. 165/94, (EF) nr. 2799/98, (EF) nr. 814/2000, (EF) nr. 1290/2005 og (EF) nr. 485/2008.

<sup>4</sup> Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 1259/2014 af 24. november 2014 om godtgørelse af bevillinger, der er fremført fra regnskabsåret 2014 i overensstemmelse med artikel 26, stk. 5, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013.