

Folketingets sekretariat

Øndelt 10 JULI 1972

STORMGADE 10
1470 KØBENHAVN K.
TELEFON: (01) 12 10 40

70 x 1 BILAG M. J. NR. 108.U.1.
(BEDES ANFØRT VED BESVARELSE)

DATO 5. juli 1972

./.

Hoslagt fremsendes til fordeling blandt medlemmerne af Folketingets markedsudvalg og disses stedfortrædere 70 eksemplarer af skrivelse af 30. juni fra udenrigsøkonoministeren bilagt besvarelsen af visse af de i udvalgets skrivelse af 14. juni 1972 (F - 157 - bil.5) indeholdte spørgsmål.

P.M.V.
E.B.

E. B.

UDENRIGSMINISTERIET

MARKEDSSEKRETARIATET

Til medlemmerne af
Folketingets udvalg angående
markedsforhandlingerne.

STORMGADE 10

1470 KØBENHAVN K.

TELEFON: (01) ~~XXXX~~ 12 28 25

div. BILAG M. J. NR. 108.U.1.
(BEGES ANFØRT VED BESVARELSE)

DATO 30. juni 1972

./.

Hoslagt fremsendes besvarelse af de med udvalgets skrivelse af 14. d.m. (F. 157 - bil. 5) rejste spørgsmål 26-28, 33, 35-45, 47 samt 49. Min besvarelse af spørgsmål 34 er fremsendt med skrivelse af 20. d.m.

Spørgsmålene 29-32 samt 46 vedrører centrale dele af den meningsudveksling om fortolkningen af den danske forfatning, der er kommet til orde i juridiske tidsskrifter. Som det er udvalget bekendt, har jeg i den anledning anmodet justitsministeriets lovafdeling om en grundig redegørelse om de forfatningsmæssige spørgsmål, der er rejst i forbindelse med Danmarks eventuelle tilslutning til De europæiske Fællesskaber. Redegørelsen vil foreligge i løbet af ganske kort tid, og vil da blive tilsendt udvalgets medlemmer. I det omfang, besvarelsen af de nævnte statsretlige spørgsmål ikke fremgår af redegørelsen, vil jeg vende tilbage til sagen.

Spørgsmål 26:

Hvilke følger kan det forventes at få for den danske svineeksport, at forbudet mod eksport af avlsdyr ikke længe vil kunne opretholdes, hvis vi bliver medlemmer af EF?

Vil transportomkostningerne for de slagtede svin ikke være så høje, at det ikke vil kunne lade sig gøre at konkurrere med en produktion af danske baconsvin i f.eks. England?

Svar:

Baconproduktion er ikke alene et spørgsmål om avlsmateriale, men måske i lige så høj grad om ekspertise i svineproduktion, slagtning, kødbehandling og markedsføring. I Danmark bygger denne ekspertise på årtiers tradition og er i modsætning til de øvrige EF-lande højt udviklet. Eksportsvineslagteriernes Salgsforening, der står bag næsten hele den danske baconeksport, nærer da heller ikke større bekymringer for, at Danmark ikke skulle kunne bevare sin markedsandel på det britiske marked, især når statsstøtten til de britiske baconfabrikanter, der i det sidste par år har andraget 350-400 mill.kr. årligt, bortfalder.

I erkendelse af, at en avlsdyreksport vil kunne hjælpe udenlandske konkurrenter til at høste frugt af de forsøg, der til stadighed foretages for at forbedre det danske avlsmateriale, har Landsudvalget for Svineavlens Ledelse imidlertid taget skridt til etablering af en salgs- og eksportorganisation for avlssvin. Man håber herigennem at kunne styre eksporten og samtidig sikre, at producenterne opnår den bedst mulige pris.

Spørgsmål 27

Vil ministeren fremskaffe teksten på Borschettes erklæring om, at man i EF vil arbejde henimod ensartede løn- og arbejdsvilkår. Samtidig udbedes en kommentar til erklæringen (jfr. vedlagte uddrag fra "Financial Times").

Svar:

Spørgsmålet har af EF-missionen i Bruxelles været forelagt Kommissionen. Nedenfor citeres EF-missionens telemeddelelse af 22. juni 1972 om den foretagne henvendelse.

"Missionen har på den givne foranledning haft kontakt med hr. Borschette's kabinet, der har oplyst, at den i "Financial Times" for den 7. juni d.å. refererede udtalelse af hr. Borschette må være fremkommet på baggrund af en samtale, som Borschette havde den 17. maj med en gruppe engelske journalister med industrispørgsmål som speciale. Efter denne samtale fremkom i "Financial Times" for den 18. maj 1972 en notits af Harold Bolter af følgende indhold, for så vidt angår spørgsmålet om ensartede løn- og arbejdsvilkår:

"A new attempt to establish uniform wage rates, working hours and labour conditions within industries operating throughout Europe is to be made by the Commission of the European Communities.

The Commission, according to M. Albert Borschette, the European commissioner responsible for competition, is determined that low wage rates should not be a factor in investment decision-making by companies with interests in several of the member countries of the EEC.

The idea of common wage levels, after such factors as social welfare benefits and the cost of living have been taken into account, is incorporated in proposals which the Commission will be putting to the EEC Council of Ministers within the next few weeks. They cover the formation of a Community-wide legal, fiscal and labour relations system."

Ifølge Borschette's kabinet må det være ovennævnte samtale og notitsen af 18. maj, der ligger til grund for det i spørgsmålet citerede uddrag fra "Financial Times" for den 7. juni d.å.

Forelagt de to referater har Borschette's kabinet udtalt, at Borschette's udtalelser under samtalen med de engelske journalister er blevet helt misforstået. Borschette har under den pågældende samtale den 17. maj udtalt sig efter samme retningslinier som i den tale, han holdt den 16. maj 1972 ved åbningen af "Organisation Européenne de la Confederation Mondiale du Travail"s kongres i Luxembourg. I denne tale kom Borschette ind på problemerne omkring Kommissionens forslag om dannelsen af europæiske selska-

Spørgsmål 28: Den engelske "European Communities Bill" (trykt i The Times 27. januar 1972) indeholder i Section 3 følgende bestemmelser:

"3.-(1) For the purposes of all legal proceedings any question as to the meaning or effect of any of the Treaties, or as to the validity, meaning or effect of any Community instrument, shall be treated as a question of law (and, if not referred to the European Court, be for determination as such in accordance with the principles laid down by and any relevant decision of the European Court).

(2) Judicial notice shall be taken of the Treaties, of the Official Journal of the Communities and of any decision of, or expression of opinion by, the European Court on any such questions as aforesaid: and the Official Journal shall be admissible as evidence of any instrument or other act thereby communicated of any of the Communities or of any Community institution."

Vil det følge af lovforslag nr. 157, at de af Europadomstolen knæsatte fællesskabsretlige principper og fortolkninger inkorporeres i dansk ret i samme udstrækning som de inkorporeres i engelsk ret i henhold til de citerede engelske bestemmelser?

Svar:

Ja. Det følger af EØF-traktatens art. 177 (art. 150 i Euratom-traktaten og til dels art. 14 i EKSF-traktaten), at fortolkning af fællesskabsretten i sidste instans henhører under Europadomstolen.

EØF-traktatens art. 177 (og de tilsvarende artikler i de øvrige traktater) indkorporeres i dansk ret ved tiltrædelseslovforslagets § 3. Det følger heraf, at EF-domstolens fortolkninger af de fællesskabsretlige regler skal lægges til grund ved anvendelsen i Danmark af fællesskabsretten.

Bestemmelsen i det engelske tiltrædelsesforslag, Section 3, tilsigter ifølge den engelske "Solicitor General's" udtalelse under debatten i det britiske underhus om denne bestemmelse at undgå at skabe en midlertidig usikkerhed i de engelske domstole med hensyn til fortolkningen af fællesskabsretsakterne. En fjernelse af bestemmelsen fra det engelske tiltrædelseslovforslag ville imidlertid iflg. "the Solicitor General" ikke ændre fællesskabsrettens substans eller effektivitet.

Bestemmelsen er således en "vejledning" til de engelske domstole. Dens optagelse i det engelske lovforslag må derfor alene ses på baggrund af den særlige engelske retspraksis med hensyn til anvendelse af "fremmed ret" ved engelske domstole.

Spørgsmål 33: Vil et fremtidigt lovforslag, der er fremsat for at opfylde et direktiv, der er besluttet af et udvidet europæisk fællesskabs institutioner, kunne udsondres til folkeafstemning efter reglerne i grundlovens § 42?

Svar:

Efter EØF-traktatens art. 189 er et direktiv bindende for enhver medlemsstat, til hvem det rettes, med hensyn til det tilsigtede mål, men det overlades til de nationale myndigheder at bestemme form og midler for gennemførelsen.

Der er intet i EØF-traktaten, der hindrer afholdelse af en folkeafstemning om et lovforslag, der tilsigter opfyldelse af et direktiv, men den internationale forpligtelse til at opfylde direktivet kan selvsagt ikke ophæves ved en folkeafstemning.

Formen for gennemførelse i dansk ret af forpligtelser, der måtte være indeholdt i et direktiv, afhænger af dansk rets regler, og i tilfælde, hvor opfyldelse af direktivet nødvendigvis kræver lovændring eller nye lovbestemmelser, må sådanne vedtages i overensstemmelse med dansk rets almindelige regler.

Når et lovforslag er vedtaget af folketinget, kan en trediedel af folketingets medlemmer efter reglen i grundlovens § 42, stk. 1 inden for en frist af tre søgnedage fra lovforslagets endelige vedtagelse begære folkeafstemning om forslaget.

Efter samme paragrafs stk. 6, 1. punkt er en række lovforslag dog undtaget fra folkeafstemning. Det gælder bl.a. "forslag til ... love til gennemførelse af bestående traktatmæssige forpligtelser".

Lovforslag til gennemførelse af et vedtaget EF-direktiv må som udgangspunkt anses for omfattet af denne undtagelsesbestemmelse. Det er imidlertid almindeligt antaget i den statsretlige litteratur, at undtagelsen fra folkeafstemningsreglen kun gælder lovforslag, der udelukkende indeholder bestemmelser af de typer, der er nævnt i § 42, stk. 6.

Lovforslag, der udelukkende indeholder de bestemmelser, der er nødvendige for at gennemføre et vedtaget EF-direktiv, vil derfor ikke kunne forlanges undergivet folkeafstemning efter grundlovens § 42, stk. 1.

I praksis vil forslaget ofte tillige indeholde andre bestemmelser. I så fald må det antages, at lovforslaget i sin helhed kan forlanges undergivet folkeafstemning efter grundlovens § 42, stk. 1. Får denne folkeafstemning et negativt resultat, må der i stedet fremsættes et lovforslag, som udelukkende indeholder de nødvendige gennemførelsesbestemmelser for direktivet. Dette lovforslag kan som følge af grundlovens § 42, stk. 6, 1. pkt., ikke forlanges undergivet folkeafstemning.

Spørgsmål 35: Hvilke metoder anvender parlamenterne i de nuværende medlemsstater for at kunne følge og debattere de under udarbejdelse værende forslag til forordninger, direktiver m.v.?

Svar:

Oplysninger om EF's virksomhed (specielt forslag til nye forordninger, direktiver m.v.) tilgår de nationale parlamenter ad 3 forskellige veje.

1. "De europæiske Fællesskabers Tidende" indeholder alle væsentlige forslag fra Kommissionen til nye retsakter.

Herudover udsender Kommissionen talrige publikationer, bl.a. den månedlige bulletin, der indeholder redegørelser for påtænkte initiativer fra EF's side.

2. Gennem medlemskabet af Det europæiske Parlament får hvert lands repræsentanter i parlamentet kendskab til de forslag, der af Rådet eller Kommissionen er sendt til høring i Parlamentet. Medlemmer af Det europæiske Parlament kan derudover gennem spørgsmål til Kommissionen og Rådet kræve oplysning om disses virksomhed, ligesom der på uformelt plan er betydelig kontakt mellem Kommissionen og Parlamentets stående udvalg.

3. De nuværende EF-landes parlamenter har endvidere praktiseret forskellige ordninger, der tilsigter at holde de nationale parlamenter underrettet om udviklingen i EF. I det følgende vil ordningerne i Belgien, Frankrig, Italien, Nederlandene og Tyskland blive gennemgået.

Belgien

Art. 2 i den belgiske tiltrædelseslov af 1957 lyder således:

"Regeringen præsenterer hvert år i Parlamentets kamre en rapport vedrørende iværksættelsen og anvendelsen af Traktaterne og de akter, der er annekser dertil".

I praksis har regeringen dog kun meget uregelmæssigt rapporteret til det belgiske parlament. I tidsrummet 1967-71 er der således ikke afgivet nogen rapport.

Det belgiske parlaments 2. kammer nedsatte i 1962 et stående udvalg for europæisk integration. Udvalgets opgave er at fremskaffe information om virkningerne og anvendelsen af de europæiske samarbejdsstraktater, at overvåge iværksættelsen af traktaterne og at følge udviklingen i de organisationer, der er oprettet i henhold til traktaterne. Medlemmer af Europaparlamentet, der antages at være velinformerede om europæisk samarbejde, kan ikke vælges til udvalget, hvis væsentligste funktion er at sikre parlamentets kendskab til det europæiske samarbejde.

Udvalgsdrøftelser af forslag til rådsvedtagelser er ikke lovfæstede og finder i det store og hele ikke sted.

Frankrig

Art. 2 i den franske tiltrædelseslov lyder således:
"Regeringen skal årligt til godkendelse forelægge Parlamentet en beretning om anvendelsen af traktaten om Det europæiske økonomiske Fællesskab og foretagne økonomiske, fiskale og sociale forholdsregler i Fællesskabet og med redegørelse for de forholdsregler, som den har taget eller påtænker at foretage for at lette de nationale forholds tilpasning til de nye markedsforhold."

Så vidt det er markedssekretariatet bekendt, har der ikke været afgivet sådanne beretninger fra den franske regering til Nationalforsamlingen, ligesom denne kun undtagelsesvis inddrages i behandlingen af forslag til rådsvedtagelser.

Italien

Den italienske tiltrædelseslovgivning indeholder ingen bestemmelser om Parlamentets indseende med udviklingen i EF.

I praksis har regeringen siden 1967 regelmæssigt afgivet rapport om udviklingen i EF. De stående parlamentsudvalg beskæftiger sig normalt ikke med forslag til rådsvedtagelser. Det italienske senat nedsatte i 1968 en konsultativ gruppe for EF-spørgsmål. Gruppen har ikke status som et egentligt udvalg, men fungerer som et underudvalg af det udenrigspolitiske udvalg. Den mødes ca. én gang om måneden.

Nederlandene

Art. 5 i den nederlandske tiltrædelseslov af 5. december 1957 lyder således:

"Vi (dronning Juliana, d.v.s. regeringen) drager omsorg for, at Generalstaterne (Parlamentet) årligt tilstilles en redegørelse for virkningerne og anvendelsen af EØF-traktaten, i hvilken det særligt tilkendegives, hvorvidt Fællesskabets organer og medlemsstaterne såvel som vore ministre tager hensyn til nødvendigheden af en stadig udvidelse af beskæftigelsen i Holland på grund af befolkningstætheden og den stærke befolkningstilvækst."

Udarbejdelsen af den i art. 5 nævnte rapport påbegyndes i december måned, d.v.s. efter at de pågældende ministre har afviklet den årlige budgetdebat. Fremlæggelsen er som regel sket omkring 1. april, således at en (mindre) debat kan afholdes, inden Parlamentet i juni måned hjemsendes på sommerferie. I 1971 har tidnød bevirket, at rapporten ikke blev gjort til genstand for særskilt debat. I stedet omfattedes den af den netop afsluttede almindelige udenrigspolitiske debat, der føres på grundlag af det pågældende ministeriums budgetbemærkninger.

Rapporten er af nogenlunde tilsvarende omfang som den tilsvarende tyske, der vedlægges som bilag, men indeholder udelukkende sammendrag af det forrige kalenderårs virksomhed inden for EF og den nederlandske regerings holdning til de behandlede sager.

Det er ikke foreskrevet, at rapporten inden forelæggelse for Parlamentet skal drøftes i det udenrigspolitiske nævn. Drøftelse i nævnet har dog fundet sted i visse tilfælde, men interessen for rapporten har tilsyneladende været dalende, og i de seneste år har nævnet således ikke været inddraget i en særskilt drøftelse.

I Nederlandene er der endvidere udviklet en praksis, hvorefter 2. kammerets faste udvalg drøfter de vigtige forslag til rådsvedtagelser, når disse er tilstillet Rådet.

Den minister, der deltager i rådsbehandlingen af den pågældende sag, vil ofte blive anmodet om samråd med hensyn til regeringens holdning over for forslaget, ligesom ministeren ofte vil blive kaldt til samråd efter et vigtigt forslags vedtagelse for at klargøre regeringens holdning.

Udvalgene fremkommer under samrådene med bemærkninger, eventuel kritik eller forslag, men selve regeringens ansvar for den endelige beslutning er uantastet.

Tyskland

Art. 2 i den tyske tiltrædelseslov af 27. juli 1957 har følgende ordlyd:

"Forbundsregeringen skal løbende holde Forbundsdagen og Forbundsrådet underrettet om udviklingen i Rådet for Det europæiske økonomiske Fællesskab og i Rådet for Det europæiske Atomenergifællesskab. For så vidt en beslutning i Rådet gør vedtagelsen af en indretysk lov nødvendig, eller der skabes ret, der er umiddelbart gældende i Tyskland, skal underretning ske inden Rådets beslutningstagen."

Den i art. 2 forudsatte løbende orientering af Forbundsdagen og -rådet om udviklingen inden for EF foregik oprindeligt på en mere tilfældig måde, idet de pågældende ressortministre eller udenrigsministeren lejlighedsvis berettede om konkrete begivenheder i EF.

Ved beslutning af Forbundsdagen i 1967 opfordredes regeringen til at forelægge Forbundsdagen en skriftlig halvårlig beretning - første gang den 1. oktober 1967 - om De europæiske Fællesskabers, Europarådets og Den vesteuropæiske Unions virksomhed. Beretningen skal ifølge beslutningen behandle de væsentligste begivenheder, der er indtruffet inden for det tidsrum, beretningen dækker, og regeringens politik til fremme af det europæiske samarbejde.

Den seneste beretning - afgivet den 3. maj 1972 - vedlægges i fotokopi, som bilag.

Den i art. 2 forudsætte underretning af Forbundsdagen og -rådet om ministerrådsvedtagelser, der vil gælde umiddelbart som tysk national ret, eller som kræver ændring af tysk lovgivning, praktiseres i Forbundsrepublikken således, at regeringen sender forslag, som er forelagt EF's ministerråd til udtalelse i Forbundsdagen og Forbundsrådet.

I Forbundsdagen behandles sådanne forslag af det pågældende kompetente udvalg, dels af et udvalg for europæisk integration. Udvalgenes udtalelser munder ud i forslag til Forbundsagens (Forbundsrådets) stillingtagen til forslaget til Rådsvedtagelse. Denne stillingtagen kan gå ud på, at Forbundsagen (Forbundsrådet) tager forslaget til efterretning eller opfordrer regeringen til at søge forslaget ændret på visse punkter. Regeringen er i princippet ikke bundet af Forbundsagens (Forbundsrådets) stillingtagen, jfr. udtrykket "underretning" i art. 2.

INHALTSVERZEICHNIS

Ziffer

A. Deutsche Europapolitik - Bilanz und Ausblick	1 bis 10
B. Ausbau der Europäischen Gemeinschaft	11 bis 101
I. Institutionelle Fragen	11 bis 13
II. Wirtschafts- und Währungspolitik	14 bis 17
Wiederaufnahme der Arbeiten an der Wirtschafts- und Währungsunion	14
Konjunkturpolitik	15
Haushaltspolitik	16
Mittelfristige Wirtschaftspolitik	17
III. Wettbewerbspolitik	18 bis 22
Absprachen und Marktmacht	18 bis 19
Beihilfen	20 bis 22
IV. Steuerpolitik	23 bis 28
Indirekte Steuern	24 bis 27
Direkte Steuern	28
V. Strukturpolitik	29 bis 32
Regionalpolitik	29
Industriepolitik	30
Strukturpolitik für kleine und mittlere Unternehmen	31
Europäische Investitionsbank	32
VI. Agrarpolitik	33 bis 49
Preisvorschläge der Kommission	33 bis 35
Strukturpolitik	36 bis 41
Marktorganisationen	42 bis 43
Auswirkungen der Freigabe des Wechselkurses der DM ..	44
Wettbewerbsbedingungen in der Landwirtschaft	45
Europäischer Ausrichtungs- und Garantiefonds für die Landwirtschaft (EAGFL)	46 bis 49
VII. Energiepolitik	50 bis 53
Die gemeinschaftliche Energiepolitik	50 bis 52
Der Kohlemarkt der Gemeinschaft	53
VIII. Verkehrspolitik	54 bis 59
IX. Forschung und Technologie	60 bis 67
Euratom	60 bis 63
Forschungspolitik	64 bis 67
X. Sozialpolitik	68 bis 73
Reform des Europäischen Sozialfonds	68
Soziale Sicherheit der Wanderarbeitnehmer	69
Berufsausbildung	70
Künftige Schwerpunkte	71
Maßnahmen im Bereich der EGKS	72 bis 73
XI. Der Gemeinsame Markt	74 bis 84
Niederlassungsrecht und freier Dienstleistungsverkehr ...	74 bis 79
Gesellschaftsrecht	80 bis 83
Stahlmarkt	84
XII. Umweltschutzpolitik	85

Deutscher Bundestag
6. Wahlperiode

Drucksache VI/3413

Bundesrepublik Deutschland
Der Bundeskanzler
1 (IV/1) — 689 00 — In 9/72

Bonn, den 3. Mai 1972

An den Herrn
Präsidenten des Deutschen Bundestages

Hiermit übersende ich auf Grund der Beschlüsse des Deutschen
Bundestages vom 22. Februar und 28. April 1967 — Druck-
sachen V/1010, V/1653 — den

Bericht der Bundesregierung
über die Integration
in den Europäischen Gemeinschaften
(Berichtszeitraum Oktober 1971 bis März 1972)

Brandt

	Ziffer
XIII. Rechtsangleichung	86 bis 101
Technische Handelshemmnisse	86 bis 87
Lebensmittelrecht	88 bis 91
Veterinärrecht	92
Arzneimittelrecht	93 bis 94
Kontrolle der Kraftfahrzeughaftpflichtversicherung	95
Zollrecht	96 bis 97
Europäisches Patentrecht	98
Internationale Übereinkommen	99 bis 101
C. Außenbeziehungen und Erweiterung	102 bis 135
XIV. Außenwirtschaftspolitik	102 bis 118
Zollpolitik	102 bis 105
Handelspolitik	106 bis 112
Handelsbeziehungen zu Drittländern	113 bis 118
XV. Beitrittsverhandlungen	119 bis 121
XVI. Assoziationen und besondere Beziehungen mit europäischen Ländern	122 bis 129
XVII. Assoziationen und Präferenzabkommen mit außereuropäischen Ländern	130 bis 134
XVIII. Gemeinschaftliche Politik der Zusammenarbeit mit den Entwicklungsländern	135
D. Sonstiges	136 bis 138
XIX. Beteiligung der Jugend am Aufbau Europas	136
XX. Bildungsfragen	137
XXI. Bekämpfung der Rauschgiftsucht	138
E. Anlage	
Entschließung des Rates und der Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten vom 21. März 1972 betreffend die Anwendung der Entschließung vom 22. März 1971 über die stufenweise Verwirklichung der Wirtschafts- und Währungsunion in der Gemeinschaft	

Bericht der Bundesregierung über die Integration in den Europäischen Gemeinschaften

(Berichtszeitraum Oktober 1971 bis März 1972,
im Anschluß an den Bericht vom 26. Oktober 1971,
Drucksache VI/2771)

A. Deutsche Europapolitik — Bilanz und Ausblick

Der Berichtszeitraum hat für die Entwicklung der Europäischen Gemeinschaft bedeutende Fortschritte gebracht.

- Die Verträge über den Beitritt Großbritanniens, Irlands, Dänemarks und Norwegens zur Gemeinschaft wurden unterzeichnet und die Verhandlungen über besondere Vereinbarungen mit den Rest-EFTA-Staaten Österreich, Schweiz, Schweden, Finnland, Island und Portugal aufgenommen;
- mit den USA wurde eine handelspolitische Vereinbarung abgeschlossen und dabei die Bereitschaft zu umfassenden Verhandlungen im Rahmen des GATT erklärt;
- die währungspolitischen Schwierigkeiten wurden überwunden und die Arbeiten zur Verwirklichung der Wirtschafts- und Währungsunion wieder aufgenommen;
- über die Grundfragen der Agrarpolitik, vor allem die Preise und die Strukturmaßnahmen und die Abwicklung der Folgen der währungspolitischen Schwierigkeiten wurde Einigkeit erzielt;
- die politische Zusammenarbeit, an der die Beitrittsländer nunmehr voll mitwirken, wurde intensiviert.

Auf diese Vorgänge wird im einzelnen in diesem Bericht eingegangen. Ihre außergewöhnliche, zukunftsweisende Bedeutung gibt Anlaß dazu, die weiteren Ziele der deutschen Europapolitik zu kennzeichnen. Deshalb wird im folgenden eine Übersicht über wesentliche Grundzüge der von der Bundesregierung in nächster Zeit angestrebten Entwicklung gegeben.

Allgemeines zur Europapolitik

Ziel der Bundesregierung bleibt es weiterhin, die Europäische Gemeinschaft zu einer möglichst weitestgehenden umfassenden Union der europäischen Staaten und der durch sie repräsentierten Völker auszugestalten. Für die nächste Zeit kommt es vor allem darauf an, die bestehenden Gemeinschaften weiter auszubauen sowie die von den Staaten auf

den nicht von den Verträgen erfaßten Gebieten betriebenen Politiken zu harmonisieren. Dazu müßten die Mitgliedstaaten sich noch mehr, als es bisher in zahlreichen Bereichen bereits geschehen ist, gemeinschaftlichen Bindungen unterwerfen. Die Bundesregierung ist dazu bereit.

Sie sieht integrationspolitische Fortschritte in jedem einzelnen Bereich als Bestandteil einer umfassenden Entwicklung zu einem vereinten Europa an, dessen Kern die bestehende Gemeinschaft bildet.

2. Mit dieser Zielsetzung nimmt die deutsche Europapolitik einen festen Platz im Gesamtzusammenhang der deutschen Außenpolitik ein. Sie fügt die Wirtschafts- und Sozialordnung der Bundesrepublik in die freiheitliche westliche Gesellschaft ein. Zugleich stärkt sie die Verankerung der Bundesrepublik im westlichen Bündnis. Der Entspannungspolitik gegenüber dem Osten gibt sie eine sichere Grundlage und schafft damit die Voraussetzung einer Ost und West umfassenden europäischen Friedensordnung.

II. Innerer Ausbau der Gemeinschaft

3. Im Mittelpunkt der Bemühungen um den inneren Ausbau der Gemeinschaft wird auch in nächster Zeit die Wirtschafts- und Währungsunion stehen. Der Rahmen, den die Gemeinschaft als Wirtschafts- und Währungsunion ausfüllen und der Weg, auf dem sie stufenweise dieses Ziel erreichen soll, sind durch die Entschließung des Rates vom 22. März 1971 festgelegt. Sie bildet die Grundlage für die weitere Entwicklung. Es kommt darauf an, diese Entschließung nunmehr konsequent und zielstrebig durchzuführen.

Dazu hat der Rat mit der Entschließung vom 21. März 1972 bereits erste Beschlüsse gefaßt. In der nächsten Zeit müssen diese in die Praxis umgesetzt werden. Vor allem muß die Koordinierung der kurzfristigen Wirtschaftspolitik, für die ein besonderer Ausschuß eingesetzt wurde, mit der notwendigen Intensität und Verständigungsbereitschaft geführt werden. Dabei handelt es sich um einen längeren Prozeß, in den möglichst bald auch die Beitrittsländer einbezogen werden müssen. Durch ihn werden die Voraussetzungen für den Übergang zur zweiten Stufe der Wirtschafts- und Währungsunion geschaffen. Die Bundesregierung wird sich darum bemühen, daß er

trotz der Verzögerungen, die im Jahre 1971 durch die währungspolitischen Vorgänge eingetreten sind, fristgerecht vollzogen werden kann.

4. Mit der fortschreitenden Koordinierung der Wirtschaftspolitik stellt sich auch auf der Gemeinschaftsebene immer dringlicher die Frage nach dem Inhalt der Politik, die betrieben werden soll. Diese Frage stellt sich auch bei den zahlreichen Einzelbereichen der Wirtschaftspolitik, in denen der Ausbau der Gemeinschaft vorangetrieben werden muß.

Die Gemeinschaft ist insoweit über einige Grundsatzklärungen kaum hinausgekommen. Beim praktischen Vollzug war die Gemeinschaft aber meist nicht oder nur in äußerst langwierigen Verhandlungen in der Lage, in den harten Kern der historisch gewachsenen, auf der wirtschaftlichen und sozialen Struktur beruhenden Interessengegensätze vorzustoßen. Die Gemeinschaft kann den drängenden Problemen aber nicht mehr ausweichen. Sie muß sich um den Durchbruch zu einer gemeinsamen Politik in den Grundfragen der modernen Gesellschaft bemühen, um den sozialen Fortschritt zu fördern. Die Bundesregierung ist bereit, ihren Beitrag hierzu zu leisten.

Die Bundesregierung wird sich weiterhin dafür einsetzen, daß die Gemeinschaft eine auf Stabilität und Wachstum gerichtete Politik betreibt. Nach ihrer Auffassung muß sich die Wirtschaftspolitik auch auf der Gemeinschaftsebene von marktwirtschaftlichen Grundsätzen leiten lassen und dirigistische Eingriffe in den Wirtschaftsablauf vermeiden. Insbesondere muß dem Wettbewerb und der unternehmerischen Entscheidung ausreichender Raum erhalten bleiben. Das ist zugleich ein wirksames Mittel, den sozialen Fortschritt in der Gemeinschaft zu fördern.

Im Rahmen der marktwirtschaftlichen Ordnung muß sich die Gemeinschaft aber auch den gesellschaftspolitischen Aufgaben unserer Zeit stellen. Sie können von den Mitgliedstaaten vielfach nicht mehr allein bewältigt werden, weil sie die nationalen Grenzen überschreiten. Vor allem aber muß sich die Gemeinschaft ihrer aber auch annehmen, um gegenüber den Bürgern und insbesondere der Jugend die Ausstrahlung zu gewinnen, die erforderlich ist, um das öffentliche Bewußtsein als Träger künftiger Entwicklung zu wecken.

5. Diese Aufgaben stellen sich in zahlreichen Einzelbereichen. Bei ihnen wird die Gemeinschaft teilweise bereits tätig, teilweise fehlen ihr aber auch gerade hinsichtlich der gesellschaftspolitisch relevanten Aufgaben noch Befugnisse. Die Bundesregierung ist bereit, die erforderlichen Kompetenzen zu übertragen. Sie ist der Auffassung, daß diese Bereiche von einer kohärenten Gemeinschaftspolitik umfaßt werden sollten. Sie wird sich daher darum bemühen, die Gemeinschaftsorgane auch dort, wo es ihnen bisher nicht möglich war, tätig werden zu lassen und die Aktivitäten der Mitgliedstaaten möglichst eng in den Rahmen der Gemeinschaftsorgane einzufügen.

Für die Einzelbereiche, die in dem Bericht ausführlich abgehandelt werden, sollen dazu nur wenige Hinweise gegeben werden:

— In der Agrarpolitik wurden bereits Beschlüsse über die Preise, die Strukturmaßnahmen und die Abwicklung der Aufwertungsfolgen gefaßt. Sie sind gerade unter dem Gesichtspunkt der sozialen Lage der Landwirtschaft zu begrüßen und müssen nunmehr durchgeführt werden.

— In der Industriepolitik müssen im Rahmen der marktwirtschaftlichen Ordnung Wege gefunden werden, um die Kooperationshemmnisse abzubauen, die sozialen Folgen von Anpassungsprozessen zu mildern und den technischen Fortschritt zu fördern.

— Für die Regionalpolitik müssen bis zum 1. Oktober 1972 Beschlüsse gefaßt werden, die über den Einsatz von Mitteln des Agrarfonds hinaus weitere Gemeinschaftsmittel vorsehen, die in den Regionen, die besonders stark hinter dem allgemeinen Wachstum in der Gemeinschaft zurückbleiben, die Bemühungen der Mitgliedstaaten von der zweiten Stufe der Wirtschafts- und Währungsunion an unterstützen.

— Beim Umweltschutz begrüßt die Bundesregierung die Bemühungen der Kommission, gemeinsame Lösungen herbeizuführen. Sie wird die Kommission dabei unterstützen und ihre eigenen Arbeiten, die unvermindert fortgesetzt werden, in diesen Rahmen einfügen.

— Besondere Bemühungen sind zur Bekämpfung des Drogen-Mißbrauchs eingeleitet worden. Die Bundesregierung wird die eingeleitete Zusammenarbeit weiter unterstützen und sich dafür einsetzen, daß die Beratungen der Mitgliedstaaten und aller Beitrittsländer als gemeinsame Aufgabe in den Rahmen der Gemeinschaft gestellt werden.

— Die Bundesregierung bemüht sich nachhaltig, ein neues Mehrjahresprogramm für die Forschungstätigkeit von Euratom zu erreichen; sie hält für erforderlich, daß Entwürfe für ein derartiges Programm umgehend erarbeitet werden. Das Euratom-Forschungsprogramm muß eine sinnvolle Auslastung der Gemeinsamen Forschungsstelle, wenn möglich auch durch nicht-nukleare Aufgaben, gewährleisten. Ferner bemüht sich die Bundesregierung, die Brennstoff-Versorgungsregelungen des EAG-Vertrages und die Versorgungspolitik Euratoms an die heutigen wirtschaftlichen Gegebenheiten anzupassen. Die Bundesregierung ist im übrigen nachdrücklich bestrebt, die laufenden Verhandlungen Euratom/IAEO über ein Verifikationsabkommen zu einem Ergebnis zu führen, das die Eigenständigkeit Euratoms und seines Sicherheitskontrollsystems voll anerkennt.

— In der Bildungspolitik werden nach der bevorstehenden Gründung des Europäischen Hochschulinstituts in Florenz die Bemühungen um eine bessere Zusammenarbeit zwischen den Mitgliedstaaten fortgesetzt werden.

In der Verkehrspolitik unterstützt die Bundesrepublik die Bemühungen der Kommission, ein ausgewogenes, langfristiges Programm für das parallele Vorgehen bei der Liberalisierung der Verkehrsbedingungen einerseits und der Harmonisierung der Wettbewerbsbedingungen andererseits aufzustellen.

In allen diesen Bereichen sind wichtige sozialpolitische Anliegen zu verwirklichen. Bei der Sozialpolitik im engeren Sinne wird die Bundesregierung sich vor allem für Fragen des gemeinsamen Arbeitsmarktes, wie die Beseitigung struktureller Unterbeschäftigung und Arbeitslosigkeit einsetzen. Sie mißt deshalb der Ausarbeitung einer gemeinsamen Politik der Berufsausbildung einschließlich der sozialen Förderung der beruflichen Bildung Priorität zu.

III. Außenbeziehungen der Gemeinschaft

6. Nach der Erweiterung kommt der Gemeinschaft wegen ihrer überragenden Stellung im Welthandel eine besondere Verantwortung für die Gestaltung der weltwirtschaftlichen Beziehungen zu. Dabei muß es das Ziel sein, den von ihr umfaßten Handelsraum auch der übrigen Welt weiter zu öffnen. Diese Notwendigkeit ergibt sich im Hinblick auf

- das politische Bedürfnis, Spannungen im Verhältnis zu den anderen Welthandelspartnern zu vermeiden oder abzubauen,
- die wirtschaftspolitische Notwendigkeit, die Wachstums- und Stabilitätsbedingungen für die erweiterte Gemeinschaft und ihre Umwelt zu sichern, die optimal nur bei einer Intensivierung der internationalen Arbeitsteilung gegeben sind,
- die entwicklungspolitische Aufgabe, den Entwicklungsländern bei der Integrierung in die Weltwirtschaft behilflich zu sein.

Zur Verwirklichung dieser Aufgabe muß die Gemeinschaft eine aktive Rolle bei der Gestaltung der zukünftigen Beziehungen übernehmen. Es gilt nun, eine weltoffene Politik der Gemeinschaft bei der Gestaltung ihrer Außenbeziehungen erkennbar zu bekräftigen, die einzelnen Aktionen mehr als bisher miteinander in Verbindung zu bringen und Impulse für die Fortführung des Begonnenen zu geben. Als einer der wichtigsten Partner des Welthandels und auch kraft ihres politischen Eigengewichts trägt die Gemeinschaft insoweit eine große Verantwortung.

Diese Grundsätze werden insbesondere von Bedeutung sein, wenn, wie im Zusammenhang mit den Verhandlungen mit den Vereinigten Staaten erklärt wurde, ab 1973 multilaterale Verhandlungen zur weiteren Liberalisierung des Welthandels geführt werden. Nach Ansicht der Bundesregierung sollte dabei das Schwergewicht auf die Einleitung einer neuen Zollsenkungsrunde und Maßnahmen zur Beseitigung der technischen Handelshemmnisse gelegt werden. In der nächsten Zeit wird es vor allem darauf ankommen, diese Verhandlungen im Rahmen des GATT vorzubereiten.

Die Weiterentwicklung der Gemeinschaft kann nur in laufender Verständigung mit ihrer Umwelt vollzogen werden. Dazu muß sie den Dialog mit ihren Handelspartnern suchen. Der Dialog mit den USA, für dessen Verbesserung sich die Bundesregierung auch aus allgemein politischen Gründen weiterhin einsetzen wird, kann dabei als Modell für die Kontakte dienen, die auch zu den übrigen Industriestaaten gesucht werden müssen.

Gegenüber den Staatshandelsländern sollte sich die Gemeinschaft auch künftig davon leiten lassen, daß die wirtschaftliche Zusammenarbeit ein wichtiger Faktor der Entspannungspolitik ist. Sie sollte die Staatshandelsländer zu gegenseitigem Vorteil in die Politik der Öffnung der Märkte einbeziehen. Sie sollte auch zu einer vertieften industriellen und wissenschaftlich-technischen Kooperation bereit sein. Die Bundesregierung tritt dafür ein, daß die Gemeinschaft auf Grund der Zuständigkeit zum Abschluß von Handelsabkommen, die ihr vom 1. Januar 1973 an endgültig zusteht, den Staatshandelsländern entsprechende Angebote unterbreitet.

7. Bei der künftigen Gestaltung der Außenbeziehungen wird auch die Verantwortung, die die Gemeinschaft — verstärkt noch nach ihrer Erweiterung — gegenüber den Entwicklungsländern trägt, eine besondere Rolle spielen. Die Bundesregierung hat sich grundsätzlich positiv zu dem Memorandum der EG-Kommission über eine gemeinschaftliche Politik der Zusammenarbeit mit diesen Ländern geäußert. Die Kommission befaßt sich eingehend mit dem Ziel einer abgestimmten Kooperationspolitik. Diese Zielvorstellung steht im wesentlichen im Einklang mit dem von der Bundesregierung formulierten entwicklungspolitischen Ziel, den wirtschaftlichen und sozialen Fortschritt der Entwicklungsländer in einem System weltweiter Partnerschaft zu fördern, um die Lebensbedingungen der Bevölkerung in diesen Ländern zu verbessern. Dabei wird der Regelung der Beziehungen zu den Ländern besondere Bedeutung zukommen, die bereits vor ihrer Unabhängigkeit in einem besonderen Verhältnis zu einzelnen Mitgliedstaaten, sowohl der ursprünglichen, wie auch der erweiterten Gemeinschaft standen. So hat die Gemeinschaft nicht nur ihre Bereitschaft erklärt, die engen Beziehungen, die sie mit einer Reihe afrikanischer Staaten bereits unterhält, durch eine Fortsetzung der bisherigen Assoziierungen weiterzuführen, sondern ihre Assoziierungspolitik auch auf die unabhängigen Entwicklungsländer des Commonwealth in Afrika, im Indischen und Pazifischen Ozean sowie im Karibischen Raum auszudehnen. Als ein Ergebnis der Beitrittsverhandlungen, das in einem Protokoll zum Beitrittsvertrag niedergelegt wurde, wird diesen Ländern angeboten, ihre künftigen Beziehungen zu der erweiterten Gemeinschaft durch eine Beteiligung an dem ab Mitte 1973 neu auszuhandelnden bisherigen Abkommen von Jaunde oder durch den Abschluß eines oder mehrerer besonderer Assoziierungs- bzw. Handelsabkommen zu regeln.

Besondere Aufgaben stellen sich im Mittelmeerraum, zu dem die Gemeinschaft besondere Bindun-

gen besitzt. Hier werden in nächster Zeit Verhandlungen vor allem mit den Maghrebstaaten über den Abschluß von Abkommen geführt werden, die über den Handelsbereich hinaus andere Aktionen im Bereich der wirtschaftlichen und finanziellen Zusammenarbeit einschließen werden. Ferner laufen Verhandlungen mit den anderen Partnerstaaten, um die Abkommen mit diesen Staaten an die Lage nach der Erweiterung anzupassen.

Die jetzt überwiegend regional ausgerichtete Kooperationspolitik ist bei dem erreichten Stand des Zusammenwachsens der Völker ein wichtiger, aber nicht mehr ausreichender Ansatz für die Verwirklichung einer künftigen gemeinsamen Kooperationspolitik, die daher allmählich in ein weltweites System entwicklungspolitischer Maßnahmen weiterentwickelt ist. Nach Ansicht der Bundesregierung sollten Lösungen angestrebt werden, durch welche die Abkommen im Mittelmeerraum und in Afrika langfristig in ein weltweit ausgerichtetes Gesamtkonzept eingefügt werden können. Auf handelspolitischem Sektor wird dieses Ziel durch die Gewährung von Handelsvorteilen an alle Entwicklungsländer erreicht. Dieselbe weltweite Ausrichtung, die eine regionale Schwerpunktbildung nicht ausschließt, wird als Endziel der gesamten Kooperationspolitik einschließlich der finanziellen und technischen Hilfe anzustreben sein. Man muß sich hier jedoch darüber im klaren sein, daß für die Ausweitung dieser Hilfe über die bisherigen Schwerpunkte hinaus weitere Integrationsfortschritte erforderlich sind.

IV. Institutionelle und politische Entwicklung der Gemeinschaft

8. Parallel zu Fortschritten in den genannten Bereichen müssen die institutionellen Probleme einer Lösung zugeführt werden. Die Bundesregierung wird sich weiterhin dafür einsetzen, daß das Funktionieren und die Wirksamkeit der Organe verbessert wird. Das gilt zunächst für die Tätigkeit des Rates.

Die Rolle der Kommission wird gerade in der erweiterten Gemeinschaft an Bedeutung gewinnen. Ohne ihre Vorschläge und ihre Vermittlungsdienste werden Beschlüsse im größeren Rahmen noch schwerer zustande kommen. Deshalb muß die Kommission auch weiterhin den ihr gebührenden bedeutenden Platz im institutionellen System einnehmen. Ein Schwerpunkt aller institutionellen Anstrengungen muß auch weiterhin bei der Stärkung des Europäischen Parlaments liegen.

Ein wesentlicher Grund dafür, daß die Gemeinschaft bisher ihre Aufgaben vor allem im gesellschaftspolitischen Bereich nur unvollkommen erfüllen konnte, ist darin zu sehen, daß die Entscheidungen der Organe nur mittelbar über die im Rat handelnden Regierungen legitimiert sind. Die Kernprobleme der modernen Gesellschaft können aber auf Gemeinschaftsebene nur in einem unmittelbar demokratisch fundierten Willensbildungsprozeß gelöst werden.

Die Bundesregierung wird sich deshalb dafür einsetzen, daß der Plan für eine Direktwahl der Abgeordneten vorangetrieben wird. Sie wird weiterhin beständig dafür eintreten, daß die Rolle des Parlaments im Rechtsetzungsverfahren gestärkt und echte Mitwirkungsbefugnisse begründet werden. Solange sich eine derartige Entwicklung noch nicht durchsetzen läßt, weil nicht alle Staaten auf ihre Positionen verzichten wollen, wird die Bundesregierung für eine ständige Ausweitung der praktischen Einwirkungsmöglichkeiten des Europäischen Parlaments eintreten.

9. Die im Luxemburger Bericht vorgesehenen qualifizierten außenpolitischen Konsultationen der Gemeinschaftsstaaten haben sich auf allen Ebenen gut eingespielt. Dank der erzielten guten Fortschritte ist die politische Zusammenarbeit (PZ) jedoch an einem Punkt angelangt, an dem ihre Arbeitsmethoden substantiell verbessert werden sollten. Das Volumen der „Sekretariats“-Arbeit wächst ständig und wird — nicht zuletzt im Zuge der Teilnahme der Vier — weiter wachsen. Um hier Abhilfe zu schaffen, hat die Bundesregierung bei der Ministerkonsultation am 5. November 1971 in Rom die Bildung eines Sekretariats vorgeschlagen. Ein erster Gedankenaustausch mit den Partnerstaaten hierüber ist im Gange.

Was das Verhältnis der PZ zur Europäischen Gemeinschaft betrifft, so ist die Bundesregierung der Auffassung, daß die PZ die natürliche Verlängerung und Ergänzung der Gemeinschaft ist. Sie hält daher eine verstärkte Interaktion zwischen der PZ und der EG für erstrebenswert. Dabei wird die Bundesregierung weiterhin darauf achten, daß die Befugnisse der Gemeinschaftsorgane nicht beeinträchtigt werden. Die politische Zusammenarbeit muß, wenn sie auch formal außerhalb der Gemeinschaft steht, näher an diese herangeführt werden.

10. Das Jahr 1972 ist ein Jahr des Übergangs. An seinem Ende steht das Inkrafttreten der Beitrittsverträge, die erhebliche Änderungen in der Zusammensetzung der Gemeinschaftsorgane mit sich bringen werden. Die Gemeinschaft muß sich z. Z. auf diese Entwicklung vorbereiten, damit sie sich reibungslos vollzieht. Dieser Prozeß ist bereits im Gange. Seinen sichtbaren Ausdruck findet er in der Mitwirkung der Vertreter der Beitrittsländer in einer Reihe von Ausschüssen und in der Möglichkeit der vorherigen Konsultation aller Ratsbeschlüsse.

Entscheidend kommt es aber darauf an, der erweiterten Gemeinschaft auch die Ziele für ihre künftige Tätigkeit zu setzen. Das ist Aufgabe der Gipfelkonferenz, die im Oktober 1972 in Paris stattfinden wird. Auf der Tagesordnung der Gipfelkonferenz stehen folgende drei Themen:

- a) Wirtschafts- und Währungsunion und sozialer Fortschritt in der Gemeinschaft.
- b) Institutionelle Stärkung der Gemeinschaft und Fortschritte im politischen Bereich.
- c) Außenbeziehungen der Gemeinschaft und ihre Verantwortung in der Welt.

B. Ausbau der Europäischen Gemeinschaft

I. Institutionelle Fragen Europäisches Parlament

11. Die Bundesregierung hat sich weiterhin dafür eingesetzt, daß in den Fragen „Direktwahl“ der Abgeordneten und Erweiterung der Befugnisse des Europäischen Parlaments Fortschritte erzielt werden. Der bisherige Präsident des Europäischen Parlaments, der SPD-Bundestagsabgeordnete Walter Behrendt, ist am 14. März 1972 für ein weiteres Jahr in seinem Amt bestätigt worden.

Rat

12. Bis zum 31. Dezember 1971 hatte Italien im Rat der Europäischen Gemeinschaften turnusgemäß den Vorsitz inne. Für die erste Jahreshälfte 1972 ging der Vorsitz an Luxemburg.

Kommission

13. Präsident Malfatti ist mit dem 22. März 1972 aus der Kommission ausgeschieden. Zum Nachfolger im Präsidentenamt ist der bisherige Vizepräsident Mansholt ernannt worden. Neues Mitglied der Kommission wurde der Italiener Scarascia Mugnozza, bisher Abgeordneter des EP. Er wurde zugleich zum Vizepräsidenten ernannt.

II. Wirtschafts- und Währungspolitik Wiederaufnahme der Arbeiten an der Wirtschafts- und Währungsunion

14. Durch das Fortbestehen der währungspolitischen Unsicherheit im 4. Quartal 1971 konnten die meisten der in der Entschließung des Rates vom 22. März 1971 festgelegten Maßnahmen für die 1. Stufe der Wirtschafts- und Währungsunion zunächst nicht weitergeführt werden.

Der Rat konnte jedoch am 26. Oktober 1971 auf seiner zweiten turnusmäßigen Konsultation zur Koordinierung der kurzfristigen Wirtschaftspolitik über den ersten von der Kommission vorgelegten Jahresbericht über die Wirtschaftslage der Gemeinschaft beraten und beschließen. Gemäß der Entscheidung des Rates vom 22. März 1971 über die Verstärkung der Koordinierung der kurzfristigen Wirtschaftspolitik sollte es dieser Bericht ermöglichen, Leitlinien festzulegen, die jeder Mitgliedstaat im folgenden Jahr zu beachten hat. Die Vorbereitungen dieser Gemeinschaftskonsultationen als auch der materielle Gehalt des Jahreswirtschaftsberichts entsprachen jedoch doch nicht den Anforderungen, die in eine wirksame und zunehmende Koordinierung der Wirtschaftspolitik gestellt werden müssen.

Die Washingtoner Währungsbeschlüsse vom 18. Dezember 1971 haben für die Arbeiten an der Wirtschafts- und Währungsunion eine neue Ausgangslage geschaffen. Die wichtigste Neuerung neben der

Festsetzung neuer Wechselkurse (in der EWG blieb nur der Wechselkurs Frankreichs weiterhin an der bisherigen Parität orientiert) bestand in der Erweiterung der Bandbreiten für Wechselkursschwankungen auf $\pm 2,25\%$. Zwischen den EWG-Währungen würde diese Regelung Wechselkursschwankungen zulassen, die sich im Zeitverlauf auf maximal $\pm 4,5\%$ summieren können. Die Kommission hat daraufhin dem Rat mehrere Vorschläge und Anregungen für die Wiederaufnahme der Arbeiten an der Wirtschafts- und Währungsunion unterbreitet.

In einer Mitteilung und in einem Entschließungsentwurf vom 12. Januar 1972 über die „Gestaltung der Währungs- und Finanzbeziehungen in der Gemeinschaft“ schlug die Kommission im wesentlichen vor, die maximale Schwankungsbreite zwischen Gemeinschaftswährungen von $4,5\%$ auf 2% (im Zeitverlauf 9% bzw. 4%) zu verringern. Außerdem bezeichnete sie es als notwendig, die „Richtlinie zur Regulierung der internationalen Finanzströme und zur Neutralisierung der unerwünschten Wirkungen auf die binnenwirtschaftliche Liquidität“ vom 23. Juni 1971 unverzüglich zu verabschieden.

Dieser Entschließungsentwurf genügte jedoch nicht dem in der Ratsentschließung vom 22. März 1971 ausdrücklich festgelegten Grundsatz der Parallelität zwischen wirtschafts- und währungspolitischen Maßnahmen. Die Kommission legte deshalb – insbesondere auf Verlangen der Bundesregierung – einen „Gesamtüberblick über die Bedingungen der Verwirklichung der 1. Stufe der Wirtschafts- und Währungsunion“ vor, der auch Anregungen für Beschlüsse des Rates und für das weitere Vorgehen der Mitgliedstaaten vorsah.

Aufgrund weiterer konkreter Vorschläge der Bundesregierung unterbreitete die Kommission schließlich am 1. März 1972 einen neuen Entschließungsentwurf über die Anwendung des Stufenplans vom 22. März 1971. Dieser Entschließungsentwurf trug den Forderungen der Bundesregierung nach wirtschafts- und währungspolitischer Parallelität weitgehend Rechnung. Er berücksichtigte insbesondere auch den Vorschlag, eine wirtschaftspolitische Koordinierungsgruppe auf der Ebene der für die Konjunkturpolitik verantwortlichen Ministerstellvertreter zu schaffen. Auch die wiederholte Forderung der Bundesregierung und des Europäischen Parlaments, eine Richtlinie zur Förderung von Stabilität und Wachstum für die Gemeinschaft zu erlassen, wurde in diesem Entschließungsentwurf berücksichtigt.

Auf der Grundlage dieser Kommissionsvorlage konnte auf der am 6./7. März 1972 stattfindenden Ratstagung der Wirtschafts- und Finanzminister ein bedeutender Fortschritt bei den Bemühungen zur Weiterführung der Arbeiten an der Wirtschafts- und Währungsunion erzielt werden. Hinsichtlich der Ausgestaltung des künftigen Wechselkurssystems der Gemeinschaft ging der Rat über die Vorschläge der Kommission hinaus und einigte sich über die Grundzüge eines regelgebundenen Interventionsystems, das auf Vorarbeiten einer Expertengruppe der Notenbankgouverneure und des Währungsausschusses zurückgeht. Die Wirtschafts- und Finanz-

minister einigten sich auf eine Entschließung über die Weiterführung der Arbeiten an der Wirtschafts- und Währungsunion auf der ganzen Breite der im Stufenplan vom 22. März 1971 vorgesehenen wirtschafts- und währungspolitischen Maßnahmen. Der Rat hat diese Entschließung auf seiner Tagung am 21. März 1972 verabschiedet (vgl. den Wortlaut der Entschließung in der Anlage).

Diese Entscheidung sieht im wesentlichen vor:

1. Effektivere Koordinierung der kurzfristigen Wirtschaftspolitik durch Schaffung einer besonderen Koordinierungsgruppe.
2. Harmonisierung der wirtschaftspolitischen Instrumente durch die Schaffung einer Richtlinie zur Förderung von Stabilität, Wachstum und Vollbeschäftigung in der Gemeinschaft.
3. Versuchsweise Verringerung der innergemeinschaftlichen Bandbreite der Wechselkurse auf maximal 2,25 % in einem gegebenen Zeitpunkt spätestens ab 1. Juli 1972.
4. Grundzüge einer gemeinschaftlichen Wechselkurspolitik mit regelgebundenem Interventionsverfahren.
5. Verabschiedung einer Richtlinie zur Regulierung der internationalen Finanzströme und zur Neutralisierung der unerwünschten Auswirkungen auf die binnenwirtschaftliche Liquidität.

Inzwischen hat der Ausschu der Zentralbankpräsidenten am 10. April 1972 den Zeitpunkt der Bandbreitenverringering festgelegt. Ab 24. April 1972 wird die maximale Schwankungsbreite zwischen den Währungen der Mitgliedstaaten nicht mehr als 2,25 % in einem gegebenen Zeitpunkt betragen.

Konjunkturpolitik

15. Der Rat hat in seiner Sitzung am 26. Oktober 1971 den ersten Jahresbericht über die Wirtschaftslage der Gemeinschaft verabschiedet. Dieser Bericht enthält in Übereinstimmung mit Artikel 4 der Entscheidung vom 22. März 1971 über die Verstärkung der Koordinierung der kurzfristigen Wirtschaftspolitik Leitlinien, die die Mitgliedstaaten bei Verfolgung ihrer Wirtschaftspolitik im Jahre 1972 zu beachten haben. Bestimmend für die Erarbeitung der Leitlinien war die Überzeugung, daß die Volkswirtschaften der Mitgliedstaaten gefährdet würden, wenn der gegenwärtige Preis- und Lohnauftrieb anhielte. Zur Dämpfung des Preis- und Lohnauftriebs ohne Beeinträchtigung des Wachstumstempos wurde in den Leitlinien eine Belebung der Einkommenspolitik, die den Sozialpartnern die Notwendigkeit einer langsameren Preis- und Einkommensentwicklung verdeutlicht, eine restriktive Kreditpolitik und eine am Wachstum des Sozialprodukts orientierte Haushaltspolitik festgelegt.

Bei der ersten diesjährigen Konsultation über die kurz- und mittelfristige Wirtschaftspolitik am 21. März 1972 paßte der Rat die Leitlinien an die Erfordernisse der wirtschaftlichen Entwicklung an. Der Rat war der Auffassung, daß gegenwärtig weder eine ungehemmte Ankurbelung noch eine bertrie-

bene Nachfragedmpfung angebracht sei. Kernziele der Wirtschaftspolitik muten weiterhin die Eindämmung der Inflation und die Verbesserung der Beschäftigungslage in Regionen mit vergleichsweise hoher Unterbeschäftigung sein.

In der Ratssitzung der Finanz- bzw. Wirtschaftsminister unter Beteiligung der Notenbankgouverneure am 6. und 7. März 1972 wurde der Entwurf einer Ratsentschließung erarbeitet, die nicht nur die Absicht bekräftigt, die Konvergenz der Wirtschaftspolitiken herbeizuführen, sondern u. a. auch konkrete organisatorische Maßnahmen zur Harmonisierung der Konjunkturpolitik vorsieht. Danach wird eine konjunkturpolitische Koordinierungsgruppe gebildet, der nur jeweils ein einziger Vertreter der Mitgliedsländer angehört. Die Bedeutung dieser Gruppe wird dadurch unterstrichen, daß sie sich aus den Stellvertretern der zuständigen Minister zusammensetzt. Die Gruppe wird zur stndigen gegenseitigen Unterrichtung über die kurzfristige Wirtschafts- und Finanzpolitik der Mitgliedsländer und zur Koordinierung der Wirtschaftspolitiken beitragen. Bei Abweichungen von den vom Rat im Jahresbericht festgelegten Leitlinien muß zukünftig vorher die Gruppe konsultiert werden. Als stndige Aufgabe ist der Gruppe in enger Zusammenarbeit mit dem Ausschu der Ständigen Vertreter die Vorbereitung der drei regelmäßigen Ratstagungen zur Koordinierung der Wirtschaftspolitik gestellt.

Nach der Verabschiedung der Entschließung durch den Rat am 21. März 1972 sind die Vorbereitungen zur Konstituierung der Gruppe angelaufen. Die Bundesregierung hat Herrn Staatssekretär Dr. Schöllhorn vom Bundesministerium für Wirtschaft und Finanzen (W) für diese Gruppe benannt.

Neben den beiden skizzierten wichtigsten integrationspolitischen Maßnahmen im Bereich der kurzfristigen Wirtschaftspolitik wurden in der Berichtszeit die Arbeiten an den konjunkturdiagnostischen Instrumenten fortgesetzt. So hat z. B. der Konjunkturpolitische Ausschu das interne System der Wirtschaftsindikatoren überprüft, und die Sachverständigengruppe „Konjunkturbefragungen bei den Verbrauchern“ hat die Vorbereitungen zur – zunächst probeweisen – synchronen Erhebung von Verbraucherstimmungen in den Mitgliedsländern abgeschlossen.

Haushaltspolitik

16. Der Ausschu für Haushaltspolitik prüfte die Haushaltslage und die Haushaltsentwicklung in den einzelnen Mitgliedstaaten. Dieser Prüfung kommt nach der Zielsetzung der Ratsentscheidung vom 22. März 1971 über die Koordinierung der kurzfristigen Wirtschaftspolitik eine erhebliche Bedeutung zu.

Einen weiteren Schwerpunkt in der Arbeit des Ausschusses bildete die Untersuchung über den Zeitplan für die nach der Ratsentscheidung vom 22. März 1971 vorgesehenen Ratstagungen zur Prüfung der wirtschaftlichen Lage in der Gemeinschaft. Der Ausschu hat dazu eine Stellungnahme an Rat und Kom-

mission verabschiedet. Der Zeitplan ist eine wichtige Voraussetzung für eine Verstärkung der Koordinierung der Wirtschaftspolitik in der Gemeinschaft. Der Ausschuß hat sich ferner eingehend mit dem Problem der Verwendung der Haushaltspolitik als Instrument der kurzfristigen Wirtschaftspolitik befaßt. Die Untersuchung ist noch nicht abgeschlossen. Sie soll in der Sammlung „Studien“ – Reihe Wirtschaft und Finanzen – der Kommission veröffentlicht werden.

In der nächsten Zeit wird der Ausschuß bei den Arbeiten über die Bedingungen der Verwirklichung der ersten Stufe der Wirtschafts- und Währungsunion, die durch die Notwendigkeit einer Parallelität zwischen der Entwicklung der Währungsunion und der Konvergenz der Wirtschaftspolitiken gekennzeichnet ist, maßgeblich beteiligt sein.

Mittelfristige Wirtschaftspolitik

17. Angesichts der unbefriedigenden gesamtwirtschaftlichen Entwicklung im vergangenen Jahr, die vor allem durch eine Verlangsamung des wirtschaftlichen Wachstums, eine schnelle Fortsetzung des Kosten- und Preisanstiegs und währungspolitische Unsicherheit gekennzeichnet war, spielt für die Wiederherstellung des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts die Orientierung der Wirtschaftspolitik an den gemeinsam erreichbaren mittelfristigen Zielen eine immer bedeutendere Rolle. Daher hat die Bundesregierung im Ausschuß für mittelfristige Wirtschaftspolitik der Gemeinschaft eine Überprüfung der kompatiblen Orientierungsdaten des 3. Programms für die mittelfristige Wirtschaftspolitik bis 1975 angeregt. Dabei ist deutlich geworden, daß die quantitativen Orientierungsdaten des dritten Programms für Wachstum und Beschäftigung weiterhin realistisch sind. Die Beurteilung des Außenbeitrags warf gewisse Schwierigkeiten auf, da die Auswirkungen der währungspolitischen Anpassungen noch nicht zu übersehen sind. Eine Verwirklichung der Orientierungsdaten für die Preisentwicklung erscheint nicht mehr möglich. Das ist insbesondere auf die weltweite Inflationsentwicklung, einen zunehmenden Einfluß struktureller Faktoren und den ungenügenden inneren Zusammenhalt in der Gemeinschaft zurückzuführen. Eine Anhebung des Preisziels für den Zeitraum 1972 bis 1975 ist deshalb unvermeidlich. Die eingetretenen Fehlentwicklungen verstärken nach Auffassung der Bundesregierung die Notwendigkeit, das wirtschaftspolitische Instrumentarium in der Gemeinschaft zu verbessern und die Koordinierung der Wirtschaftspolitik zu intensivieren. Der Ausschuß für mittelfristige Wirtschaftspolitik wird sich dieser Aufgabe weiterhin mit besonderem Nachdruck annehmen.

Auf Wunsch der Kommission hat sich der Ausschuß mit dem Memorandum über die Sozialpolitik der Gemeinschaft befaßt. Eine eingehendere Stellungnahme zu diesem Memorandum der Kommission war nicht möglich, da es noch keine eigentlichen Programmpunkte enthält, sondern nach einer ausführlichen Beschreibung der gegenwärtigen Verhältnisse

in der Beschäftigung und Berufsausbildung, bei den Einkommen und Vermögen und den Arbeits- und Lebensbedingungen unverbindliche Zielvorstellungen für diese Bereiche formuliert. Der Ausschuß hat aber aus der Sicht der mittelfristigen Wirtschaftspolitik einige Schwerpunkte für die künftige Sozialpolitik in der Gemeinschaft umrissen: Beseitigung von Unterbeschäftigung und struktureller Arbeitslosigkeit, verbesserte Transparenz des Arbeitsmarktes, Erstellung eines Europäischen Sozialbudgets, Ausbau des Europäischen Sozialfonds. Zugleich hat er unterstrichen, daß den Wechselwirkungen zwischen der wirtschaftlichen und sozialen Entwicklung verstärkt Rechnung getragen werden sollte, wobei die künftige Sozialpolitik auch die gesellschaftspolitischen Erfordernisse der Gegenwart berücksichtigen müßte.

Schließlich hat der Ausschuß das Statistische Programm der Kommission für die nächsten Jahre geprüft und seine Vorstellungen in einer Stellungnahme an den Rat niedergelegt. Er hat vor allem darauf hingewiesen, daß die statistischen Informationen über die verschiedenen Gebiete in stärkerem Maße untereinander kohärent gestaltet werden sollten. Das kann am besten dadurch erreicht werden, daß die Angaben in dem homogenen Rahmen der volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung dargestellt werden, die die wesentlichen Aspekte der wirtschaftlichen und finanziellen Entwicklung umfassen sollte. Zudem wurde auf den wachsenden Bedarf an Informationen über die wirtschaftliche und soziale Entwicklung der einzelnen Mitgliedstaaten hingewiesen, der eine engere Zusammenarbeit zwischen den Statistischen Ämtern in der Gemeinschaft erfordert, insbesondere durch eine größere Harmonisierung der nationalen Erhebungen und Statistiken. Die beim Statistischen Amt der Europäischen Gemeinschaften vorliegenden Informationen könnten durch einen Ausbau der veröffentlichten Reihen eine stärkere Verbreitung finden. Abschließend hat der Ausschuß betont, daß im Bereich der Einkommensentwicklung, insbesondere bei den primären Nichtlohneinkommen, die statistische Information durch neue Erhebungen und Umfragen verbessert werden sollte.

III. Wettbewerbspolitik

Absprachen und Marktmacht

18. Der Rat hat am 20. Dezember 1971 zwei Verordnungen zur Förderung der leistungssteigernden Kooperation kleiner und mittlerer Unternehmen erlassen. Die Verordnung Nr. 2821/71 über die Anwendung von Artikel 85 Abs. 3 des EWG-Vertrages auf Gruppen von Vereinbarungen, Beschlüssen und aufeinander abgestimmten Verhaltensweisen (Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften Nr. L 285 vom 29. Dezember 1971, S. 46 ff.) ermächtigt die Kommission zum Erlaß von Gruppenfreistellungsverordnungen auf den Gebieten der gemeinschaftlichen Normung und Typung, Forschung und Entwicklung sowie Spezialisierung. Die Verordnung Nr. 2822 zur Ergänzung der Verordnung Nr. 17/62

stellt Spezialisierungsvereinbarungen bei der Herstellung von Erzeugnissen einschließlich der zu ihrer Durchführung erforderlichen Abreden von der Anmeldepflicht frei, soweit die beteiligten Unternehmen insgesamt einen bestimmten Marktanteil und eine bestimmte Umsatzgröße nicht überschreiten (Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften Nr. L 285 vom 29. Dezember 1971, S. 49 ff.). Die Bundesregierung hat an beiden Verordnungen intensiv mitgearbeitet. Die Förderung der leistungssteigernden Kooperation kleiner und mittlerer Unternehmen ist eine wichtige Aufgabe auch der nationalen Wettbewerbspolitik und einer der Schwerpunkte des Regierungsentwurfs für die Kartellgesetznovelle (Drucksache VI/2520).

19. Die Kommission hat mit der Entscheidung „Continental Can“ gemäß Artikel 86 des EWG-Vertrages (Mißbrauchsaufsicht über marktbeherrschende Unternehmen) erstmals verlangt, daß ein Unternehmen seine marktbeherrschende Stellung aufgibt; das Urteil des Europäischen Gerichtshofes über diesen Fall steht noch aus. In einer Reihe von Entscheidungen über Spezialisierungsvereinbarungen, Vereinbarungen zur gemeinsamen Forschung und Entwicklung sowie über das Verhältnis von Wettbewerbsrecht und gewerblichen Schutzrechten hat die Kommission den Anwendungsbereich des Artikels 85 des Vertrages (Kartellverbot) weiter ausgelotet.

Beihilfen

20. Die Mitgliedstaaten haben in einer Entschliebung vom 20. Oktober 1971 gemeinsame Grundsätze für die Koordinierung der allgemeinen Beihilferegelungen mit regionaler Zielsetzung angenommen. Ziel dieser Grundsätze ist es, die Regionalbeihilfen der Mitgliedstaaten überschaubarer zu gestalten und ein gegenseitiges Überbieten zu vermeiden. Kernstück der Regelung, die zunächst nicht für die Randgebiete der Gemeinschaft (Zonenrandgebiet, Süditalien, West- und Südwestfrankreich) gilt, ist die Festlegung eines Förderhöchstsatzes von netto 20 v. H. der jeweiligen Investition und die Verpflichtung, alle Beihilferegelungen durchsichtig zu gestalten.

Die Grundsätze sind zu Beginn dieses Jahres in Kraft getreten. Die Transparenz der Beihilferegelungen ist während einer Übergangszeit bis zum Ende dieses Jahres herzustellen. Eine Expertengruppe unter Vorsitz der Kommission erarbeitet die Durchführungsmodalitäten.

21. Die Kommission hat dem Rat am 1. Dezember 1971 einen Vorschlag für eine Richtlinie über die Beihilfen im Schiffbau vorgelegt. Sie sieht im Verhältnis zur vorhergehenden Richtlinie aus dem Jahre 1969 eine Verringerung der Schiffbaubeihilfen in der Gemeinschaft vor und findet daher die grundsätzliche Unterstützung der Bundesregierung. Die Initiative der Kommission ergänzt die Bestrebungen der OECD, zu einem weltweiten Abbau der Schiffbaubeihilfen zu kommen.

22. Die Beihilfen der Mitgliedstaaten zugunsten der Textilindustrie wurden in mehreren Sitzungen

unter Vorsitz der Kommission erörtert. Dabei hat sich die deutsche Delegation dafür eingesetzt, die Beihilfavorschriften des Vertrags und den „Gemeinschaftsrahmen für Beihilfen zugunsten der Textilindustrie“ restriktiv anzuwenden, um Wettbewerbsverfälschungen zu vermeiden.

IV. Steuerpolitik

23. Die Steuersysteme in der Gemeinschaft sind der Entwicklung zum Binnenmarkt anzupassen. Diese dem Europa der Sechs geläufige Forderung gilt auch für die erweiterte Gemeinschaft. Die neu hinzutretenden Länder werden auf dem Gebiet der indirekten Steuern das Harmonisierungsergebnis der letzten Jahre — das einheitliche Mehrwertsteuersystem — übernehmen. Bei den direkten Steuern sind bereits viele Übereinstimmungen mit den Gesamtsystemen der ursprünglichen Mitgliedstaaten festzustellen. Mit der Erweiterung war mithin auf dem Steuergebiet kein Schritt zurück verbunden, mögen auch im einzelnen noch Übergangsmaßnahmen erforderlich sein.

Der Ausbau zur Wirtschafts- und Währungsunion wird verstärkte Anstrengungen auch zur Harmonisierung der Steuern notwendig machen. In ihrem Rahmen sind die Linien der Steuerreform in den einzelnen Mitgliedstaaten aufeinander abzustimmen. Dies gilt auch für die deutsche Steuerreform, über die bereits ein intensiver Gedankenaustausch im Kreis der Leiter der nationalen Steuerverwaltungen stattgefunden hat.

Indirekte Steuern

Umsatzsteuer

24. Die nach der Ersten Richtlinie des Rates vom 11. April 1967 bestehende Verpflichtung der Mitgliedstaaten, das gemeinsame Mehrwertsteuersystem bis spätestens 1. Januar 1970 einzuführen, war durch die Dritte Richtlinie des Rates vom 9. Dezember 1969 auf den 1. Januar 1972 verschoben worden, weil Belgien und Italien die Frist nicht einhalten konnten. Während in Belgien die Mehrwertsteuer am 1. Januar 1971 eingeführt worden ist, hat Italien als letzter Mitgliedstaat durch Gesetz über die Steuerreform vom 9. Oktober 1971 beschlossen, das kumulative Umsatzsteuersystem durch das Mehrwertsteuersystem zu ersetzen.

Es war jedoch der italienischen Regierung nicht möglich, die notwendigen Durchführungsbestimmungen zu erlassen, um die Mehrwertsteuer auch tatsächlich fristgerecht zum 1. Januar 1972 anwenden zu können. Durch die Vierte Richtlinie des Rates vom 20. Dezember 1971 ist es deshalb Italien gestattet worden, das gemeinsame Mehrwertsteuersystem spätestens ab 1. Juli 1972 anzuwenden. Die italienische Regierung hat inzwischen eine weitere Verschiebung um 6 Monate beantragt.

Obwohl die Mehrwertsteuer noch nicht in allen Mitgliedstaaten eingeführt ist, sind die Arbeiten zur Harmonisierung der Anwendungsmodalitäten des gemeinsamen Systems intensiv weitergeführt worden. Das Schwergewicht liegt dabei auf der Vereinheit-

lichung des Anwendungsbereichs der Umsatzsteuer und der Steuerbefreiungen. Diese Harmonisierung hat das Ziel, zu einer einheitlichen steuerpflichtigen Bemessungsgrundlage zu gelangen, die aufgrund des Ratsbeschlusses vom 21. April 1970 für die eigenen Einnahmen der Europäischen Gemeinschaften aus der Mehrwertsteuer maßgebend sein soll.

Die Beseitigung der Umsatzsteuergrenzen als Endziel der Harmonisierung setzt neben einer Angleichung der Steuerbefreiungen und Steuerermäßigungen auch eine weitgehende Annäherung der Höhe der Steuersätze voraus. Die budgetären, wirtschaftlichen und sozialen Auswirkungen solcher Maßnahmen in den einzelnen Mitgliedstaaten werden zur Zeit auf der Grundlage von Arbeitshypothesen, die von der Kommission entwickelt worden sind, untersucht. Die Untersuchungen sind bisher noch nicht abgeschlossen.

Verbrauchssteuern

25. Die Kommission der Europäischen Gemeinschaften hat am 7. März 1972 neue Vorschläge für Richtlinien auf dem Gebiet der Sonderverbrauchssteuern und der ihnen gleichzusetzenden Steuern vorgelegt. Die Kommission schlägt in ihrem Entwurf vor, daß auf Gemeinschaftsebene Verbrauchssteuern auf folgenden Erzeugnissen beibehalten und harmonisiert werden sollten:

- auf Mineralöl,
- Tabakwaren,
- Alkohol,
- Bier,
- Wein.

Was die anderen Verbrauchssteuern angeht, so müßten sie nach Ansicht der Kommission in Anbetracht dessen, daß die Harmonisierung schließlich darauf abziele, den freien Warenverkehr ohne Wettbewerbsverzerrungen zwischen den Mitgliedstaaten zu verwirklichen, zu einem späteren Zeitpunkt beseitigt werden. Die Prüfung der Richtlinienvorschläge der Kommission seitens der Bundesregierung hat begonnen.

Die Arbeiten zur Harmonisierung der Mineralölsteuer sind auch während des Berichtszeitraums weitergeführt worden. Die Kommission der Europäischen Gemeinschaften wird in Kürze dem Rat einen Richtlinienvorschlag über die Harmonisierung der Struktur dieser Steuer vorlegen.

Die Harmonisierung der Tabaksteuer wird durch die mit dem Elften Gesetz zur Änderung des Tabaksteuergesetzes beschlossene Steuererhöhung nicht beeinträchtigt. Auch die neuen Steuertarife für Zigaretten und Rauchtobak entsprechen den Grundsätzen, die in einer Entschließung des Rates vom 21. April 1970 für die Tabaksteuerharmonisierung festgelegt worden sind. Die Position der Bundesrepublik für die weiteren Verhandlungen über die Harmonisierung der Tabaksteuer für Zigaretten wird durch die Steuererhöhung vielmehr verbessert. Die Steuerbelastung für Rauchtobak ist der Belastung in den anderen Mitgliedstaaten angenähert worden.

Steuerbefreiungen

im innergemeinschaftlichen Reiseverkehr

26. Ende Juli 1971 hat die Kommission der Europäischen Gemeinschaften dem Rat einen Vorschlag für eine zweite Richtlinie des Rates zur Harmonisierung der Rechts- und Verwaltungsvorschriften über die Umsatzsteuern und Sonderverbrauchssteuern im grenzüberschreitenden Reiseverkehr unterbreitet. Hierdurch sollen die in der gleichnamigen — ersten — Richtlinie des Rates vom 28. Mai 1969 (69/169/EWG — Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften Nr. L 133 S. 6 ff.) vorgesehenen Freigrenzen und Freimengen für Waren, die im innergemeinschaftlichen Reiseverkehr steuerfrei eingeführt werden können, erheblich verbessert werden. Der Vorschlag ist in der Gruppe Finanzfragen des Rates im Laufe des vergangenen Halbjahres mehrfach, zuletzt am 10. Februar 1972, mit den Sachverständigen der Mitgliedstaaten erörtert worden. Über den Umfang der Verbesserungen haben die einzelnen Delegationen unterschiedliche Standpunkte vertreten. Die Bundesregierung setzt sich für eine möglichst großzügige Regelung ein und hofft, daß noch für die Sommerreisesaison eine fühlbare Erhöhung der innergemeinschaftlichen Reisefreimengen vereinbart werden kann.

Verkehrssteuern

27. Zur Ergänzung der Richtlinie des Rates vom 17. Juli 1969 betreffend die indirekten Steuern auf die Ansammlung von Kapital (Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften Nr. L 249/25 vom 3. Oktober 1969) hat der Rat in seiner Tagung am 6. Dezember 1971 den von der Kommission vorgelegten Vorschlag für eine Richtlinie des Rates betreffend die Festsetzung gemeinsamer Sätze der Gesellschaftsteuer (vgl. Drucksache VI/1849) mit der Maßgabe angenommen, daß die vorgeschlagenen Sätze (1 v. H. mit Ermäßigung um die Hälfte für Verschmelzungen und ähnliche Fälle) erst zum 1. Januar 1976 (statt 1. Januar 1974) verbindlich werden sollen. Die Annahme der Richtlinie stand jedoch unter dem Vorbehalt, daß die Konsultation der beitretenden Staaten zu keinen Bemerkungen führe. Inzwischen haben Großbritannien und Irland Änderungswünsche geltend gemacht, die sich auf den Anwendungsbereich des ermäßigten Steuersatzes beziehen und deshalb nur durch eine Änderung der Richtlinie vom 17. Juli 1969 verwirklicht werden könnten. Die Verhandlungen über diese Änderungswünsche konnten noch nicht abgeschlossen werden.

Zur Durchführung der Richtlinie vom 17. Juli 1969 ist in der Bundesrepublik Deutschland am 1. Januar 1972 das Gesetz zur Änderung des Kapitalverkehrssteuergesetzes und anderer Gesetze vom 23. Dezember 1971 (BGBl. I S. 2134) in Kraft getreten. Nach diesem Gesetz beträgt der deutsche Gesellschaftsteuersatz ab 1. Januar 1972 2 v. H. und ab 1. Januar 1974 1 v. H., wobei die Ermäßigung für Verschmelzungen und ähnliche Fälle ab 1. Januar 1972 auf 50 v. H. festgesetzt ist. Diese Regelung entspricht dem ursprünglichen Vorschlag der Kommission zur Festsetzung gemeinsamer Gesellschaftsteuersätze.

Der Verpflichtung, die Richtlinie vom 17. Juli 1969 zum 1. Januar 1972 durchzuführen, sind außer der Bundesrepublik Deutschland bisher nur die Niederlande und Luxemburg nachgekommen. Die drei anderen Mitgliedstaaten haben eine Fristverlängerung bis zum 1. Juli 1972 beantragt. Dagegen sind sachliche Bedenken nicht erhoben worden, jedoch konnte ein förmlicher Beschluß des Rates aus technischen Gründen noch nicht gefaßt werden.

Direkte Steuern

28. Im Rahmen der Arbeiten zur Wirtschafts- und Währungsunion stehen die direkten Steuern, die einen unmittelbaren Einfluß auf die Kapitalbewegungen haben, und die Struktur der Körperschaftsteuersysteme im Vordergrund. Für den erstgenannten Bereich liegt ein Memorandum der Kommission über Anpassungsmaßnahmen auf dem Gebiet der direkten Steuern zur Förderung der Entwicklung und Verflechtung der Wertpapiermärkte in der EWG vor.

Im Zusammenhang damit ist die Struktur der Körperschaftsteuersysteme zu sehen. Hierüber haben zwischen den Mitgliedstaaten bei der Kommission erste Besprechungen stattgefunden, auf deren Grundlage die Kommission ihre Empfehlungen über die weitere Entwicklung der europäischen Körperschaftsteuersysteme formulieren will. Die deutschen Reformarbeiten zielen bislang auf ein Anrechnungsverfahren. Ein solches Verfahren besteht grundsätzlich bereits in Frankreich und Belgien; auch die britische Regierung hat den Übergang zu einem Anrechnungsverfahren angekündigt.

Der Ausschuß der Leiter der nationalen Steuerverwaltungen hat sich im Berichtszeitraum auf deutsche Initiative hin weiter um Koordinierung der Steuerreformen im Gemeinsamen Markt bemüht.

V. Strukturpolitik

Regionalpolitik

29. Die großen regionalen Ungleichgewichte in der Gemeinschaft erschweren das Funktionieren der Wirtschafts- und Währungsunion. Deshalb hat die Bundesregierung bereits in der Ratstagung am 20. Oktober 1971 den Vorschlag der Kommission, Mittel des Europäischen Ausrichtungs- und Garantiefonds für die Landwirtschaft — Abt. Ausrichtung für regionalpolitische Zwecke in strukturschwachen Agrargebieten der Gemeinschaft — zu verwenden, unterstützt. Danach sollen während 5 Jahren jährlich 50 Mio RE in Form von Investitionszuschüssen zur Schaffung außerlandwirtschaftlicher Arbeitsplätze zur Verfügung gestellt werden. Inzwischen hat auch der Rat am 21. März 1972 dem Kommissionsvorschlag im Grundsatz zugestimmt. Nach deutscher Vorstellung soll es sich dabei nur um Mittel handeln, die im Rahmen des Plafonds zur Verfügung stehen und nicht für Agrarstrukturmaßnahmen benötigt werden.

Ob und ggf. wann im Rahmen der stufenweisen Verwirklichung der Wirtschafts- und Währungsunion ein „Regionalfonds“ im allgemeinen Haushalt der Gemeinschaft geschaffen werden soll, hat der Rat noch nicht entschieden. Am 21. März 1972 ist der Rat übereingekommen, entweder einen Fonds für Regionalentwicklung zu schaffen oder ein anderes System von geeigneten Gemeinschaftsmitteln einzusetzen und die erforderlichen Beschlüsse über diesbezügliche Kommissionsvorschläge vor dem 1. Oktober 1972 zu fassen.

Zur Frage eines Regionalfonds wird deutscherseits an der bereits im Rat am 20. Oktober 1971 vertretenen — und im Jahreswirtschaftsbericht 1972 wiedergegebenen — Position festgehalten, daß die Modalitäten einer gemeinschaftlichen Regionalpolitik noch in der ersten Stufe der Wirtschafts- und Währungsunion festgelegt, die erforderlichen neuen finanziellen Mittel aber erst bei Übergang in die zweite Stufe im allgemeinen Haushalt der Gemeinschaft bereitgestellt werden sollten.

Für einen späteren Regionalfonds sollte ebenso wie für den Einsatz der Agrarfondsmittel eine Regelung gefunden werden, die es den Mitgliedstaaten erlaubt, diese Mittel unter Berücksichtigung ihrer regionalen Fördersysteme im Rahmen gemeinschaftlicher Richtlinien nach gemeinschaftlichen Kriterien und unter gemeinschaftlicher Kontrolle zu verwenden.

Industriepolitik

30. Die Beratungen über den von der Gruppe Industriepolitik erstellten Bericht über bestimmte industriepolitische Fragen und über die vorgeschlagene Errichtung eines „Ausschusses für Industriepolitik“ als ständige Plattform für die Erörterung aller industriepolitischen Probleme wurde während des Berichtszeitraumes im Ausschuß der Ständigen Vertreter fortgesetzt. Die Beratungen konnten insbesondere wegen der weiter unterschiedlichen Vorstellungen über die institutionelle Ansiedlung des Ausschusses für Industriepolitik noch nicht zu einem Abschluß gebracht werden. Die Bundesregierung wird sich weiterhin um eine Einigung in den noch offenen Punkten bemühen; sie würde es begrüßen, wenn der — von allen Mitgliedern grundsätzlich befürwortete — Ausschuß für Industriepolitik alsbald seine Arbeit aufnehmen könnte.

Strukturpolitik

für kleine und mittlere Unternehmen

31. Am 6. März 1972 fand in Brüssel eine weitere Sitzung der Arbeitsgruppe von Regierungssachverständigen zur Untersuchung von Problemen der Klein- und Mittelbetriebe der Industrie und des Handwerks bei der EG-Kommission — Generaldirektion Gewerbliche Wirtschaft, Technologie und Wissenschaft — statt. Im Mittelpunkt der Diskussion standen Finanzierungsprobleme der kleinen und mittleren Unternehmen.

Europäische Investitionsbank

32. Die Europäische Investitionsbank hat 1971 Darlehen und Garantien von 502 Mio RE vergeben. Das entspricht einer Steigerung von 42 v. H. gegenüber dem Vorjahr. Seit ihrem Bestehen hat die Bank damit Darlehens- und Garantieverträge über rd. 2,3 Mrd. RE unterzeichnet. Dem steht ein Anleihevolumen von fast 1,5 Mrd. RE gegenüber, wovon 113 Mio RE allerdings allein im Jahr 1971 aufgenommen wurden.

Unter den Empfängerländern stand mit 275 Mio RE wiederum Italien an erster Stelle, gefolgt von Frankreich (124 Mio RE). Die Bundesrepublik Deutschland erhielt 62 Mio RE.

Der Türkei und den assoziierten afrikanischen Staaten sind insgesamt Darlehen von 33 Mio RE zugelassen.

I. Agrarpolitik**Preisvorschläge der Kommission**

3. Im Juni 1971 hatte die EG-Kommission dem Rat Preisvorschläge für das Wirtschaftsjahr 1972/73 unterbreitet. Zur Bearbeitung der Preisvorschläge hat die Kommission — gestützt auf die Ratsentscheidung vom 25. Mai 1971 zur Reform der Landwirtschaft — eine neue Berechnungsmethode entwickelt. Danach soll die Preispolitik einerseits an der Ertragslage der entwickelten Betriebe und andererseits an der Einkommensentwicklung im außerlandwirtschaftlichen Bereich ausgerichtet werden.

4. Die damals nicht voraussehbare starke Steigerung der außerlandwirtschaftlichen Einkommen sowie der Kosten der landwirtschaftlichen Betriebe veranlaßte die Kommission im Februar 1972 ihre Vorschläge zu revidieren. Die Agrarpreise sollten nunmehr um etwa 6 v. H. angehoben werden, statt 2 bis 3 v. H. wie ursprünglich vorgesehen. Für diejenigen Betriebsinhaber, die modernisieren oder ausscheiden wollen, waren Einkommensbeihilfen vorgesehen.

5. Der Rat legte am 24. März 1972 die Agrarpreise fest und beschloß eine Anhebung des Stützungspreises um durchschnittlich 6,4 v. H. Damit gelang der deutschen Delegation, ihr Verhandlungsziel weitgehend zu erreichen.

6. Die direkten Einkommensbeihilfen wurden abgelehnt. Die deutsche Delegation lehnte dabei direkte Beihilfezahlungen nicht grundsätzlich ab. Sie beantragte deshalb, den Gesamtrahmen der Wettbewerbsbedingungen zu prüfen, in den die Erzeuger der einzelnen Mitgliedstaaten gestellt sind. Eventuelle Unterschiede könnten dann durch solche Beihilfen ausgeglichen werden.

Strukturpolitik

7. Die auf der Grundlage der Entschließung des Rates vom 25. Mai 1971 über die Reform der Land-

wirtschaft von der Kommission vorgelegten Vorschläge für

- eine Richtlinie des Rates über die Modernisierung landwirtschaftlicher Betriebe,
- eine Richtlinie des Rates zur Förderung der Einstellung der landwirtschaftlichen Erwerbstätigkeit und Verwendung der landwirtschaftlich genutzten Fläche für Zwecke der Agrarstrukturverbesserung und
- eine Richtlinie des Rates über die sozioökonomische Information und berufliche Qualifikation der in der Landwirtschaft tätigen Personen,

wurden vom Rat in der gleichen Sitzung am 24. März 1972 beschlossen. Außerdem wurde festgelegt, daß der Rat bis zum 1. Oktober 1972 über den Kommissionsvorschlag einer Verordnung des Rates betreffend die landwirtschaftlichen Erzeugergemeinschaften und ihre Vereinigungen entscheidet.

37. Die Richtlinie über die Modernisierung landwirtschaftlicher Betriebe beinhaltet ein selektives Förderungssystem für entwicklungsfähige Betriebe. Die Betriebsinhaber, die gefördert werden sollen, müssen Bücher führen, einen Nachweis der beruflichen Qualifikation erbringen und einen Betriebsentwicklungsplan aufstellen, mit dessen Hilfe nachgewiesen wird, daß nach einer bestimmten Zeit ein festzusetzendes Mindesteinkommen erreicht werden kann. Die Förderung erfolgt über eine Zinsverbilligung. Nationale Beihilfen sind neben den beschlossenen gemeinsamen Maßnahmen möglich.

38. In der Richtlinie über die Förderung der Einstellung der landwirtschaftlichen Erwerbstätigkeit und die Verwendung der landwirtschaftlich genutzten Fläche für Zwecke der Agrarstrukturverbesserung sind Ausgleichszahlungen für ausscheidende Landwirte und auch für Landarbeiter vorgesehen, die vom Strukturwandel durch Betriebsaufgabe besonders betroffen sind.

39. Die Richtlinie über die sozioökonomische Information und berufliche Qualifikation der in der Landwirtschaft tätigen Personen soll durch Förderung der sozioökonomischen Information und Beratung sowie der Weiterbildung der in der Landwirtschaft tätigen Personen die Voraussetzungen dafür schaffen, daß der erforderliche Strukturwandel geistig bewältigt wird. Dazu ist vorgesehen

- die Einstellung sozioökonomischer Berater und die Gewährung einmaliger Starthilfen,
- Erstattungen für die Aus- und Fortbildung von sozioökonomischen Beratern,
- Erstattungen für die Weiterbildung und fachliche Qualifikation der in der Landwirtschaft tätigen Personen.

40. Ferner können im Rahmen der Umschulung von landwirtschaftlichen Erwerbstätigen Beihilfen gewährt werden, die den betreffenden Personen während der Umschulung ein angemessenes Einkommen sichern. Dabei tritt der EAGFL nur solange in Aktion, bis der erneuerte Europäische Sozialfonds tätig wird, längstens jedoch bis 1. Januar 1973.

Die beschlossenen Richtlinien enthalten vom EAGFL erstattungsfähige und nicht-erstattungsfähige Maßnahmen. Es konnte sichergestellt werden, daß der Plafonds von 285 Mio RE/Jahr und die bisher nicht verausgabten Mittel des EAGFL, Abt. Ausrichtung innerhalb der nächsten fünf Jahre nicht überschritten werden. Nach einem Zeitraum von fünf Jahren ist eine generelle Überprüfung der beschlossenen gemeinsamen Maßnahmen vorgesehen.

41. Damit beginnt ein neues Kapitel in der Agrarpolitik der EG. Nach der Vergemeinschaftung der Preispolitik werden nunmehr auch wesentliche Teile der landwirtschaftlichen Strukturpolitik und der strukturwirksamen landwirtschaftlichen Sozialpolitik nach gemeinschaftlichen Grundsätzen betrieben. Dadurch wird auch die Gefahr von Wettbewerbsverzerrungen vermindert.

Die Durchführung der Maßnahmen liegt bei den Mitgliedstaaten. In der BRD werden die beschlossenen Maßnahmen bereits angewandt. Wesentliche Teile des in der BRD geltenden einzelbetrieblichen Förderungs- und Ergänzungsprogramms und des Agrarsozialen Ergänzungsgesetzes sind von der Gemeinschaft übernommen worden, so daß die in der BRD geltenden Bestimmungen grundsätzlich nicht geändert zu werden brauchen.

Marktorganisationen

42. Der Rat verabschiedete am 26. Oktober 1971 die gemeinsame Marktorganisation für Saatgut, durch die ab 1. Juli 1972 die einzelstaatlichen Marktordnungsmaßnahmen abgelöst werden. Die wichtigsten Regelungen der gemeinsamen Marktorganisation sind:

- Liberalisierung des Drittlandhandels mit Schutzklausel,
- Möglichkeit, die Einfuhr bei einzelnen Arten von der Vorlage einer Einfuhrlizenz abhängig zu machen,
- Einführung eines Referenzpreissystems mit Ausgleichsabgaben für Hybridmais, wobei die GATT-Konsolidierung zu berücksichtigen ist,
- Möglichkeit der Gewährung einer Beihilfe an die Erzeuger von Basissaatgut und zertifiziertem Saatgut von bestimmten Futterpflanzen, sofern die Marktlage und deren voraussichtliche Entwicklung diesen Personen keine angemessenen Einkünfte gewährleisten.

43. Die Kommission hat ferner im März 1972 einen Vorschlag für eine gemeinsame Marktorganisation für Athylalkohol landwirtschaftlichen Ursprungs vorgelegt. Damit wird eine der letzten wesentlichen gemeinsamen Marktorganisationen für die in Anhang II des EWG-Vertrages aufgeführten Erzeugnisse in Angriff genommen. Der Kommissionsvorschlag enthält außerdem ergänzende Vorschriften für Athylalkohol nicht-landwirtschaftlichen Ursprungs sowie für einige alkoholhaltige Erzeugnisse. Im einzelnen ist folgendes vorgeschlagen:

- Einführung einer Preis- und Absatzgarantie für ein Produktionskontingent der Gemeinschaft für

Athylalkohol landwirtschaftlichen Ursprungs in Höhe von 5,5 Mio hl reinen Alkohols jährlich, unterteilt nach Rohstoffarten.

- Festsetzung einheitlicher Verkaufspreise für Athylalkohol landwirtschaftlichen Ursprungs nach Verwendungszwecken.
- Verwendungsregelung für Athylalkohol landwirtschaftlichen Ursprungs sowie für Athylalkohol nicht-landwirtschaftlichen Ursprungs; Vorrang für die Verwendung von Athylalkohol landwirtschaftlichen Ursprungs gegenüber Athylalkohol nicht-landwirtschaftlichen Ursprungs in bestimmten Bereichen.
- Partielle Absatzregelung einschließlich Festsetzung von Verkaufspreisen für Athylalkohol nicht-landwirtschaftlichen Ursprungs.
- Einführung einer einheitlichen Handelsregelung an der Außengrenze der Gemeinschaft, u. a. für Verarbeitungserzeugnisse, die nicht in Anhang II des EWG-Vertrages aufgeführt sind. Grundsätzliches Verbot der Verarbeitung von aus Drittländern eingeführten Rohstoffen zu Alkohol.
- Innergemeinschaftliche Liberalisierung.

Auswirkungen der Freigabe des Wechselkurses der Währungen westlicher Staaten einschließlich der DM

44. Frankreich und Italien führten Anfang 1972 ebenfalls das bereits von den übrigen Mitgliedstaaten in Anspruch genommene Grenzausgleichssystem ein. Dieser Schritt wurde erforderlich, weil der US-Dollar durch die Washingtoner Währungsbeschlüsse de facto abgewertet worden war.

Auf Grund der Washingtoner Beschlüsse änderten sich de facto auch die Paritätsrelationen der Mitgliedstaaten untereinander. Italien wertete de facto ab, die Benelux-Länder und die Bundesrepublik werteten de facto auf. Frankreich orientierte dagegen seinen Wechselkurs weiterhin an der bisherigen Parität. Die Auswirkungen dieser Veränderungen auf den innergemeinschaftlichen Agrarhandel konnten bislang durch differenzierte Ausgleichsbeträge im Rahmen des Grenzausgleichssystems weitgehend kompensiert werden.

Sobald die Paritätsänderungen de jure vollzogen werden, ergeben sich aber auch Auswirkungen auf die nationalen Agrarpreise. Eine de-jure-Aufwertung führt wegen der Bindung der gemeinschaftlich festgelegten Preise an die Europäische Rechnungseinheit zu einer entsprechenden Senkung, die de-jure-Abwertung zu einer entsprechenden Erhöhung der in nationaler Währung ausgedrückten Agrarpreise. Um diesen Schwierigkeiten zu begegnen, beschloß der Rat bereits am 24. März 1972, im Fall der Rückkehr zu de-jure-Paritäten

- mit Hilfe nationaler Maßnahmen (z. B. Steuermaßnahmen) einen wesentlichen Teil oder die Gesamtheit der Auswirkungen der Aufwertung ihrer Währungen auszugleichen.
- in den Ländern, in denen ein teilweiser bzw. kein Ausgleich vorgenommen wird, die Interventions-

und Ankaufpreise sowie die in Rechnungseinheiten festgelegten direkten Beihilfen vorübergehend in der Weise zu erhöhen, daß die in nationaler Währung ausgedrückten Preise und Beträge unverändert bleiben. Diese Preise und Beträge werden mit Hilfe eines Grenzausgleichssystems abgesichert, das stufenweise abgebaut wird, während zugleich Maßnahmen zu treffen sind, damit von diesem Abbau die Einkommen der Landwirtschaft nicht betroffen werden.

Störenden Einflüssen auf den innergemeinschaftlichen Agrarhandel, die sich aus der in Washinton beschlossenen Bandbreitenerweiterung ergeben können, ist der Rat durch die Entschließung vom 21. März 1972 begegnet, mit der er den höchstmöglichen Abstand zwischen zwei Mitgliedswährungen spätestens ab 1. Juli 1972 versuchsweise um die Hälfte, also von 4,5 v. H. auf 2,25 v. H. in einem gegebenen Zeitpunkt reduzierte.

Wettbewerbsbedingungen in der Landwirtschaft

45. Die währungspolitischen Maßnahmen der Mitgliedstaaten in den letzten Monaten haben erneut die nachteiligen Folgen des Fehlens einer einheitlichen Wirtschafts- und Währungspolitik für den gemeinsamen Agrarmarkt in aller Deutlichkeit aufgezeigt. Darüber hinaus führen unterschiedliche nationale Maßnahmen der Mitgliedstaaten zur Stützung ihrer Landwirtschaft sowie die nur langsam fortschreitende Harmonisierung der Rechtsvorschriften zu weiteren Wettbewerbsverzerrungen innerhalb des Agrarmarktes.

Aufgrund eines Ratsbeschlusses hat die Kommission in Zusammenarbeit mit der Arbeitsgruppe „Wettbewerbsbedingungen in der Landwirtschaft“ begonnen, die nationalen Maßnahmen der Mitgliedstaaten bei den wichtigsten Agrarerzeugnissen zu inventarisieren und auf ihre Vereinbarkeit mit den Beihilfebestimmungen des EWG-Vertrages zu überprüfen.

In seiner Entschließung vom 25. Mai 1971 hat der Rat den Beschluß der Kommission zur Kenntnis genommen, diese Prüfung unter Zugrundelegung bestimmter Leitlinien durchzuführen.

Danach sind im Rahmen eines vierstufigen Zeitplans bis zum 1. Juli 1973 die Harmonisierung der Investitionsbeihilfen, die Abschaffung aller Beihilfen, die sich auf die Produktionskosten auswirken, sowie die Festlegung gemeinsamer Kriterien für die Beurteilung der allgemeinen Beihilfesysteme vorgesehen. Die Kommission hat bisher ihre Vorschläge für zweckdienliche Maßnahmen für die Warenbereiche der 1. Stufe, nämlich Obst, Gemüse und Zucker, vorgelegt.

Europäischer Ausrichtungs- und Garantiefonds für die Landwirtschaft (EAGFL)

46. Die Finanzierung der gemeinsamen Agrarpolitik ist durch die Verordnung (EWG) Nr. 729/70 des Rates vom 21. April 1970 neu geordnet worden. Seit dem 1. Januar 1971 werden die Marktordnungsausgaben voll von der Gemeinschaft finanziert und

den Dienststellen der Mitgliedstaaten im sog. Mittelzuweisungsverfahren direkt zur Verfügung gestellt. Nennenswerte Schwierigkeiten haben sich dabei bisher nicht ergeben.

Die vorläufige Endabrechnung 1971 des EAGFL, Abt. Garantie, für Marktordnungsausgaben lautet wie folgt:

Ausgaben EG	5 969,8 Mio DM
Ausgaben BRD	1 434,9 Mio DM (24 v. H.)

Für die auf dem Agrarsektor infolge der Aufwertung der Deutschen Mark zu treffenden Maßnahmen hat sich der EAGFL, Abt. Garantie, 1971 mit 329,4 Mio DM an der Finanzierung der Maßnahmen zum Ausgleich von Einkommensverlusten für die deutsche Landwirtschaft beteiligt.

Bei der Abt. Ausrichtung des EAGFL treten die Mitgliedstaaten zunächst in Vorlage, erhalten dann aber einen Teil der von ihnen verausgabten Beträge für Maßnahmen der Agrarstruktur vergütet. Die Ausgaben für die Abt. Ausrichtung sind seit Beginn der gemeinsamen Agrarfinanzierung plafondiert. Es konnte sichergestellt werden, daß sich an diesem Prinzip auch in Zukunft nichts ändert. Seit 1967/68 liegt der Plafond bei jährlich 1 043 Mio DM.

47. Im Berichtszeitraum hat der Rat auf Vorschlag der Kommission folgende neue Finanzierungsregelungen verabschiedet:

- Verordnung (EWG) Nr. 2181/71 vom 12. Oktober 1971 über die Finanzierung von Interventionsausgaben bei Wein,
- Verordnung (EWG) Nr. 2285/71 vom 26. Oktober 1971 zur Änderung der Verordnung (EWG) Nr. 988/68 über die Finanzierung der Interventionsausgaben und der Erstattungen für Obst und Gemüse,
- Verordnung (EWG) Nr. 272/72 vom 7. Februar 1972 über die Finanzierung von Interventionsausgaben auf dem Sektor Fischereierzeugnisse,
- Verordnung (EWG) Nr. 273/72 vom 7. Februar 1972 zur Festsetzung der Grundregeln für die Finanzierung der Interventionsausgaben auf dem Binnenmarkt für Obst und Gemüse.

Im Rahmen der Finanzierungsregelungen kann eine Begrenzung der Ausgaben nicht erreicht werden. Dies müßte vielmehr dort geschehen, wo die kostenverursachenden Tatbestände geschaffen wurden, d. h. bei den gemeinsamen Marktordnungen.

48. Ein weiterer Schritt, die Ausgaben des EAGFL unter Kontrolle zu bekommen, ist die vom Rat am 7. Februar 1972 vorgenommene Verabschiedung der Verordnung (EWG) Nr. 283/72. Diese Verordnung stützt sich auf Artikel 8 Abs. 3 der Verordnung (EWG) Nr. 729/70 und betrifft „Die Unregelmäßigkeiten und die Wiedereinziehung zu Unrecht gezahlter Beträge im Rahmen der Finanzierung der gemeinsamen Agrarpolitik sowie die Einrichtung eines einschlägigen Informationssystems“. Die Verordnung ermöglicht insbesondere eine wirksamere, konzertierte Bekämpfung von betrügerischen Praktiken und anderen Zuwiderhandlungen. Sie enthält

allerdings noch keine Regelung des Anlastungsverfahrens, d. h. der Zurechnung der nachteiligen finanziellen Folgen bei nicht vollständiger Wiedereinziehung von ausgezahlten Beträgen. Diese Frage mußte ausgeklammert werden, da eine vollständige Einigung hierüber z. Z. noch nicht erreichbar ist. Immerhin konnte durch eine gemeinsame Protokollerklärung des Rates und der Kommission eine gewisse Übergangslösung geschaffen werden.

49. Zwecks Abwicklung des alten, bis zum 31. Dezember 1970 gültigen Finanzierungssystems, hat die Kommission, nach Beteiligung des EAGFL-Ausschusses, im Berichtszeitraum über folgende Zahlungsverpflichtungen entschieden:

- Rückvergütung (Endabrechnung) der Abt. Garantie für den Verbuchungszeitraum 1966/67
- Zuschuß der Abt. Ausrichtung zur VII. Tranche (1970), 3. Abschnitt
- Erstattung der im Jahre 1970 für die Schlachtung von Kühen und die Nichtvermarktung von Milch und Milcherzeugnissen gezahlten Prämien
- Erstattung der im Jahre 1970 für die Rodung von Apfel-, Birnen- und Pfirsichbäumen gezahlten Prämien
- Rückvergütung der von Organisationen von Obst- und Gemüseerzeugern im Jahre 1965 gewährten Beihilfen.

Der Kommission wurde im Berichtszeitraum der folgende Rückvergütungsantrag zur Entscheidung vorgelegt:

- Rückvergütung der den Organisationen von Obst- und Gemüseerzeugern von den Mitgliedstaaten im Jahre 1970 gewährten Beihilfen in Höhe von 50 % durch den EAGFL, Abt. Ausrichtung.

Nach dem Stand der Kommissionsentscheidungen bis zum 31. Dezember 1971 sind folgende Zahlungsverpflichtungen aus den Verbuchungszeiträumen 1962/63 bis 1970 entstanden:

EAGFL

— Abt. Garantie	23 217,5 Mio DM
— Abt. Ausrüstung	2 794,4 Mio DM
— Sonderabteilungen	1 647,6 Mio DM
insgesamt	27 659,5 Mio DM.

Der deutsche Beitrag dazu beträgt 8 305,5 Mio DM (30 v. H.). Nach Abzug der Rückvergütungen von 324,1 Mio DM (22,9 v. H.) verbleibt ein Schuldnersaldo von 1 981,4 Mio DM.

Die Rückvergütungsbeträge für Einzelprojekte der Abt. Ausrichtung fließen nicht dem Bundeshaushalt, sondern den Begünstigten unmittelbar zu. In der Summe der Rückvergütungen sind sie jedoch mit erfaßt. Die aufgrund des Ministerratsbeschlusses vom 20. Januar 1970 von der BRD geleisteten Zahlungen für noch nicht endgültig abgerechnete zurückliegende Zeiträume sind noch nicht berücksichtigt.

Bei Beurteilung dieser Zahlen ist zu berücksichtigen, daß lediglich die Verbuchungszeiträume 1962/63 endgültig und die nachfolgenden Verbuchungszeit-

räume bis zum 2. Halbjahr 1970 nur teilweise abgerechnet sind. Die Zahlen sind daher weder der Höhe nach noch für die Anteile Deutschlands repräsentativ. Außerdem muß berücksichtigt werden, daß das Fondsvolumen in den Anfangsjahren sehr viel geringer war (niedrigere Anteile der Gemeinschaftsfinanzierung und geringe Anzahl von Marktordnungen) als gegenwärtig, daß die Zahlungen bis 1966/67 noch nach dem System der sog. Nettofinanzierung abgerechnet wurden und daß die Schuldnersalden der BRD vorübergehend durch Getreidepreis-Ausgleichszahlungen und durch die Auswirkungen der veränderten Währungsparitäten positiv beeinflusst wurden.

VII. Energiepolitik

Die gemeinschaftliche Energiepolitik

50. Für die Integration der Gemeinschaft kommt dem Aufbau eines gemeinsamen Energiemarktes und einer gemeinschaftlichen Energiepolitik große Bedeutung zu. Die Bundesregierung unterstützt durch intensive Mitarbeit an allen Vorhaben die schrittweise Verwirklichung einer gemeinsamen Energiepolitik. Sie begrüßt daher die Initiative der Kommission, mit der der Rahmen einer gemeinschaftlichen Energiepolitik, wie er mit der „Ersten Orientierung“ abgesteckt wurde, weiter ausgefüllt werden soll.

Im Zusammenhang mit dieser Initiative hat die Kommission dem Rat am 29. Juli 1971 folgende drei konkrete Vorschläge vorgelegt:

1. Die Bevorratung an Mineralölprodukten soll von 60 auf 90 Tage erhöht werden.
2. Zugunsten bestimmter Tätigkeiten im Kohlenwasserstoffbereich sollen Vergünstigungen gewährt werden, die in ihren Grundsätzen denen des „gemeinsamen Unternehmens“ nach dem Euratom-Vertrag entsprechen.
3. Über die Aufnahme von Anleihen für einen Beitrag der Gemeinschaft zur Finanzierung von Kernkraftwerken soll eine Entscheidung erlassen werden.

Die Vorschläge zu 1. und 2. waren in der Berichtszeit Gegenstand mehrerer Sitzungen der Ratsgruppe Energie. Es kann erwartet werden, daß die Beratungen zum ersten Vorschlag bald abgeschlossen werden. Beim zweiten Vorschlag bedürfen einige schwierige Fragen noch der Klärung. Die Beratungen über den dritten Vorschlag haben noch nicht begonnen.

Unentbehrliche Voraussetzung für eine gemeinschaftliche Energiepolitik ist eine ausreichende Informationsbasis über die für die Gemeinschaft relevanten Fakten. Die zu diesem Zweck von der Kommission vorgelegten beiden Verordnungsentwürfe über

- die Mitteilung von Investitionsvorhaben von gemeinschaftlichem Interesse in den Bereichen der Erdöl-, Erdgas- und Elektrizitätswirtschaft sowie über

— die Mitteilung von Einfuhrprogrammen für Kohlenwasserstoffe

hat der Rat am 31. Januar 1972 verabschiedet.

51. Seit längerer Zeit liegt bereits ein Vorschlag der Kommission für eine Harmonisierung der Verbrauchsteuern für Heizöl vor. Dieser Vorschlag wurde erstmals am 27. März 1972 in der Gruppe Finanzfragen beraten. Die Kommission hat einen weiteren Bericht über die „Konjunkturlage auf dem Energiemarkt der Gemeinschaft 1971/72“ ausgearbeitet und in einem gemischten Ausschuß (Rat/Kommission) erörtert.

52. Die Bemühungen um eine gemeinsame Energiepolitik wurden auch auf anderen Ebenen fortgesetzt. Im November 1971 hatte die Kommission einen Meinungsaustausch mit den für die Energiefragen zuständigen leitenden Regierungsbeamten, in dessen Mittelpunkt die Verwirklichung einer gemeinsamen Handels- und Versorgungspolitik für Kohlenwasserstoffe stand. Mit den Mineralölsachverständigen der Mitgliedsländer erörterte die Kommission in mehreren Sitzungen Fragen der Verwirklichung und des Ausbaus eines einheitlichen Marktes, der Vorsorge im Falle von Krisenzeiten und der unterirdischen Lagerung von Erdöl in den Ländern der Gemeinschaft.

Der Kohlemarkt der Gemeinschaft

53. Die Marktlage bei Steinkohle und Steinkohlen-erzeugnissen in der Gemeinschaft war im Kalenderjahr 1971 durch einen nicht unerheblichen Nachfrage-rückgang gekennzeichnet. Trotz verminderter För-derung und rückläufiger Einfuhren lag das Angebot höher als die Nachfrage, so daß die Haldenbestände des Steinkohlenbergbaus insgesamt angestiegen sind. Besonders in der Bundesrepublik, dem größten Erzeugerland und Hauptversorger der Gemeinschaft, hat sich die Angebots-/Nachfragesituation so ent-wickelt, daß in den ersten Monaten des Jahres 1972 sogar Kurzarbeit und Feierschichten bei den Zechen eingelegt werden mußten.

Die Steinkohlenförderung in der Gemeinschaft ist im Jahre 1971 gegenüber dem Vorjahr in allen Län-dern, wenn auch in unterschiedlichen Größenord-nungen, rückläufig gewesen (von rd. 165 Mio t in 1970 auf rd. 159 Mio t in 1971). Den prozentual geringsten Förderrückgang hatte die Bundesrepublik aufzuweisen; hier ging die Förderung von 111,3 Mio t in 1970 auf 110,8 Mio t in 1971 zurück.

Wie bereits erwähnt, konnte die Förderung der Gemeinschaftsländer — mit Ausnahme Frankreichs — nicht voll abgesetzt werden, so daß beträchtliche Mengen aufgehaldet werden mußten. Im Bundes-gebiet allein betrug der Haldenaufbau bei Kohle in 1971 rd. 3,4 Mio t.

Die Zechen- und Hüttenkokereien der Gemeinschaft, die in 1970 noch über 70 Mio t Koks erzeugten, schränkten ihre Produktion um annähernd 4 Mio t ein. Die in 1971 erzeugte Koksmenge von rd. 66 Mio t wurde jedoch bei weitem nicht abgesetzt. Daher haben sich die Ende 1970 vorhandenen nur

geringen Bestände stark erhöht. Allein in der Bun-desrepublik sind die Koks-Haldenbestände in 1971 um rd. 5 Mio t gestiegen.

Die Einfuhren von Steinkohle aus Drittländern in die Gemeinschaft sind von 31,2 Mio t in 1970 auf rd. 27 Mio t in 1971 zurückgegangen. Der Rückgang kann vorwiegend der gesunkenen Kokskohlennach-frage für Zwecke der Stahlindustrie zugeschrieben werden; er betraf hauptsächlich die Importe aus den USA, während sich die Mengen aus den Ostblock-staaten (insbesondere aus Polen) erneut erhöhten.

Auch die Drittlandseinfuhren in das Bundesgebiet im Rahmen des Zollkontingents waren rückläufig. Sie erreichten 6,1 Mio t gegenüber 7,7 Mio t im Vorjahr, in dem das Kontingent wegen starker Nachfrage aufgestockt worden war. Von dem Rück-gang ist auch hier an erster Stelle die US-Kohle betroffen, aber auch die Polenkohle erreichte nicht die Vorjahreshöhe. Dagegen konnten die neuen Lieferländer Südafrika und Australien ihre Liefer-mengen behaupten bzw. sogar erhöhen.

Kokseinfuhren in die Gemeinschaft aus Drittländern sind nur in geringem Ausmaß erfolgt (0,5 Mio t). Sie lagen bedarfsbedingt niedriger als im Vorjahr (0,8 Mio t). Die mengenmäßig unbegrenzte Zulassung von Kokseinfuhren aus Ostblockstaaten in die Bun-desrepublik, die seit Mitte 1969 bestanden hat, wurde im Februar 1972 wegen der kritischen Koks-marktsituation zurückgezogen. Einfuhren im Rah-men dieser Zulassung sind jedoch nur in geringem Ausmaß erfolgt.

Der Austausch an Kohle und Koks innerhalb der Gemeinschaft hat sich in 1971 infolge des Nachfrage-rückgangs ebenfalls verringert. Das Hauptlieferland, die Bundesrepublik, hat im Vergleich zum Vorjahr folgende Mengen geliefert (Mio t):

	1971	1970	± 71 / . 70
Steinkohlen/			
Steinkohlenbriketts	13,3	14,6	— 1,3
Steinkohlenkoks	7,7	8,4	— 0,7
zusammen	21,0	23,0	— 2,0

Die Bezüge der Bundesrepublik aus der Gemein-schaft betragen bei Steinkohle/Steinkohlenbriketts 1,2 Mio t (Vorjahr 1,5 Mio t) und bei Steinkohlen-koks 0,1 Mio t (Vorjahr 0,2 Mio t).

Bei den Kohlepreisen zeigte sich, nach einem star-ken Anstieg im Jahre 1970 und auch noch Anfang 1971, im Verlauf des Jahres 1971 für Drittländskohle eine rückläufige Tendenz, während die Preise für Gemeinschaftskohle weiter angestiegen sind. Dies erschwerte in zunehmendem Maße die Anpassung der Preise an das von den Verbrauchern, haupt-sächlich den Kraftwerken und der Stahlindustrie ge-wünschte Niveau. Nicht zuletzt aus diesem Grunde sind in der Bundesrepublik die Weitergewährung von Verstromungshilfen in neuer Form und in Frankreich neue Verstromungshilfen für Steinkohle beschlossen worden.

Auch die Kokskohlenbeihilfe, die Anfang 1971 nur in Form der Absatzbeihilfe gezahlt wurde, ist ab 1. Juni 1971 wieder um eine Förderbeihilfe von 4,—

DM/t erweitert worden. Eine Absatz- und Förderbeihilfe soll auch in 1971 gewährt werden. Entsprechende Vorbereitungen sind im Gange. Die derzeitigen Preisverhältnisse ließen die Zahlung der gemäß Entscheidung 70/1 zulässigen Höchstbeträge (0,40 RE/t für Absatzbeihilfe und 1,50 RE/t für Förderbeihilfe) zu.

Zum zweiten Male sind von allen Mitgliedstaaten der Gemeinschaft der Kommission Ende 1971 mengenmäßige Vorschauen auf die voraussichtliche Produktions-, Absatz- und Einfuhrentwicklung im Steinkohlenbereich (nunmehr bis 1976) gemäß der Entscheidung 3/71 vorgelegt worden.

VIII. Verkehrspolitik

Bei den Tagungen des Rates der EG-Verkehrsminister am 12. Oktober 1971 in Luxemburg und am 3. Dezember 1971 in Brüssel wurden weitere Fortschritte zur Verwirklichung einer gemeinsamen europäischen Verkehrspolitik erzielt.

54. Die Verkehrsminister haben eine Verordnung über den Linienverkehr und eine Verordnung über den Pendelverkehr mit Kraftomnibussen verabschiedet. Diese Verkehre sind bisher in bilateralen oder multilateralen Abkommen geregelt. Die neuen Verordnungen beseitigen diese Rechtszersplitterung und schaffen einheitliche Kriterien für die Zulassung zum grenzüberschreitenden Verkehr zwischen den Mitgliedstaaten und ein einheitliches Genehmigungsverfahren. Dabei sollen die schutzwürdigen Interessen vorhandener Personenverkehrsdienste angemessen berücksichtigt werden.

Beide Verordnungen gehen aber noch einen Schritt weiter. Bisher war es ausschließlich in das Ermessen der beteiligten Staaten gestellt, ob sie z. B. einen beantragten neuen Linienverkehr genehmigen wollten oder nicht. Nunmehr kann ein Mitgliedstaat, der einem neuen Linien- oder Pendelverkehr nicht zustimmen will, die Auflage erhalten, solche Verkehre doch einzurichten. Die Verordnungen sehen nämlich ein Schiedsverfahren vor, wenn sich die zuständigen Mitgliedstaaten nicht einigen. In diesem Fall entscheidet zunächst die EG-Kommission, auf Antrag eines Mitgliedstaates als letzte Instanz der Rat selbst, und zwar mit qualifizierter Mehrheit.

Dies ist ein Novum auf dem Verkehrsgebiet und bedeutet, daß ein Stück nationaler Kompetenz in „gemeinschaftliche“ Hände gelegt wird.

55. Ferner kamen die Minister überein, die Verordnung 543/69 (EWG-Sozialvorschriften), die vor allem die Lenk- und Ruhezeiten des Fahrpersonals im gewerblichen Straßengüterverkehr für den nationalen und internationalen Bereich regelt, in 2 Punkten abzuändern:

— Die Praxis hatte ergeben, daß die uneingeschränkte Anwendung der Sozialvorschriften auf den Nahverkehr mit seinen kurzen Fahrstrecken und häufigen Unterbrechungen nur be-

dingt möglich ist. Es galt deshalb, für den Nahverkehr anpassungsfähig zu sein, ohne zugleich den erzielten sozialen Fortschritt zu gefährden. Die Mitgliedstaaten haben deshalb künftig die Möglichkeit, nach Anhörung der Kommission für den Nahverkehr in beschränktem Umfang Ausnahmen von den Pausen, den Ruhe- und Lenkzeiten zuzulassen. Daneben kann der Nahverkehr unter bestimmten Voraussetzungen von der obligatorischen Führung des persönlichen Kontrollbuches freigestellt werden.

Ferner werden die Zugmaschinen für landwirtschaftliche und örtliche forstwirtschaftliche Arbeiten aus der EWG-Verordnung völlig ausgenommen. Schließlich sieht eine Ausnahmebestimmung vor, daß Beifahrer zu Ausbildungszwecken schon vom 16. und nicht erst vom 18. Lebensjahr an eingesetzt werden dürfen.

— Die zweite Änderung betrifft die Angleichung der EWG-Sozialvorschriften an das um die Jahreswende 1970/71 von allen EWG-Staaten in Genf unterzeichnete „Europäische Abkommen über die Arbeit der im internationalen Straßenverkehr beschäftigten Fahrzeugbesatzungen“, das sogenannte AETR. Dieses AETR ist im Rahmen der Wirtschaftskommission der Vereinten Nationen für Europa (ECE) als gesamteuropäisches Abkommen beschlossen worden. Das ECE-Abkommen entspricht weit überwiegend (zum Teil sogar wörtlich) den Bestimmungen der EWG-Sozialvorschriften. Hier hat die engere Gemeinschaft der EWG wertvolle Schrittmacherdienste für eine gesamteuropäische Lösung geleistet. Nun sind die EWG-Vorschriften ihrerseits in einigen Punkten dem AETR angepaßt worden, um eine völlige Übereinstimmung beider Regelungen zu erreichen.

Die nunmehr erreichte Identität zwischen den EG-Sozialvorschriften und dem AETR vereinfacht die Anwendung der Bestimmungen in der Praxis, erleichtert ihre Einhaltung und macht eine wirksame Kontrolle überhaupt erst möglich. Diese Einigung im Rat ist auch deshalb besonders erfreulich, weil damit ein zweijähriger Kompetenzstreit zwischen Rat und Kommission endgültig beigelegt worden ist, in dem schließlich der Europäische Gerichtshof die Verhandlungen der EG-Staaten in Genf über das AETR nicht beanstandet hat.

56. Der Rat bereitet weiter eine gemeinsame Regelung vor, um durch zeitweilige Stilllegung von Binnenschiffen ein Überangebot an Schiffsraum in der Binnenschiffahrt auszugleichen. Als ersten wesentlichen Schritt hat er sich über die Voraussetzungen geeinigt, unter denen eine zeitweilige Stilllegung von Binnenschiffen eingeleitet werden darf: Dies soll möglich sein, wenn ein vorübergehendes Ungleichgewicht von Angebot und Nachfrage und die damit verbundene Gefahr einer ernststen Störung des Marktes besteht. Beides darf nicht auf Gründen beruhen, die sich aus der Führung der Binnenschiffahrtsunternehmen selbst ergeben. Die Delegationen

einigten sich auch darüber, daß in den Stilllegungsfonds keine staatlichen Subventionen fließen dürfen, der Fonds aber im beschränkten Umfang Kredite in Anspruch nehmen kann.

57. Auf beiden Tagungen haben sich die EG-Verkehrsminister mit dem wichtigen Problem der Vereinheitlichung der Maße und Gewichte der Nutzkraftfahrzeuge befaßt. Dabei zeigte sich erneut, daß hierbei nicht allein technische Fragen im Vordergrund stehen, sondern Entscheidungen mit erheblichen finanziellen und verkehrspolitischen Auswirkungen zu treffen sind. Jede Erhöhung der Maße und Gewichte ist von entscheidender Bedeutung für die Kosten und die Abnutzung der Infrastruktur sowie die Sicherheit und Flüssigkeit des Verkehrs, hat aber auch Einfluß auf die Umweltbelastigungen durch Lärm und Abgase. Der Rat bereitet zunächst eine Entscheidung über die grundlegenden Fragen der Achslast und des Gesamtgewichts vor. Darüber hinaus wird vor allem über die sogenannte Mindestmotorleistung (8 PS/t) und die zulässige Länge der Sattelkraftfahrzeuge zu beraten und zu entscheiden sein.

Angesichts des bevorstehenden Beitritts hat Großbritannien um förmliche Konsultation in dieser verkehrspolitisch wichtigen Frage gebeten, um seinen Standpunkt eingehend darlegen zu können.

58. Der Rat führte außerdem eine allgemeine Aussprache über die künftige Ausrichtung der EG-Verkehrspolitik. Dabei trat erstmals der dogmatische Streit, ob der Liberalisierung oder der Harmonisierung der Vorzug zu geben sei, in den Hintergrund. Die Minister einigten sich über ein Arbeitsprogramm für das Jahr 1972, an das die zur erarbeitende langfristige Konzeption unmittelbar anschließen soll.

59. Der Rat hat sich schließlich erneut der bedeutsamen Frage der Einführung eines gemeinsamen Systems der Abgeltung der Benutzung der Verkehrswege (Drucksache VI/2089) zugewendet. Er hat beschlossen, daß die Untersuchungen über die Berechnungsmethoden für die Grenzkosten der Benutzung, die Gesamtausgaben und die Ausgleichsentgelte weitergeführt und möglichst bis Juni 1973 abgeschlossen werden. Außerdem war der Rat damit einverstanden, daß die Lösung der allgemeinen Vorfragen für eine Wegekostenregelung (institutionelle Probleme, Rechtsfragen, Regelung für Personenwagen) gleichzeitig in Angriff genommen wird.

IX. Forschung und Technologie

Euratom

60. Die Vorschläge der Kommission für ein neues 3-Jahres-Forschungsprogramm der Gemeinschaft ab 1. Januar 1972 haben nicht die für ihre Annahme erforderliche Einstimmigkeit im Ministerrat gefunden, obwohl die Bundesrepublik und die Beneluxstaaten

die Vorschläge nahezu vollinhaltlich unterstützten. Eine Ministerratstagung am 6. Dezember 1971 blieb deshalb ohne Ergebnis. In einer zweiten Ratstagung am 20./21. Dezember 1971 haben sich dann die Mitgliedstaaten auf ein weiteres Übergangsprogramm für das Jahr 1972 geeinigt. Obwohl dieses Programm noch mit Mängeln aus den Vorjahren behaftet ist (Fortsetzung des selbst von der Kommission nicht mehr vorgeschlagenen Betriebs des Reaktors ESSOR, Fortsetzung einer Reihe nur von einzelnen Mitgliedstaaten getragener Ergänzungsprogramme) hat die Bundesregierung diesem Programm schließlich doch aus folgenden Gründen zugestimmt:

- a) Erstmals sollen der Gemeinsamen Forschungsstelle einige für eine Zukunftsorientierung unerläßliche nichtnukleare Aufgaben übertragen werden (Referenzbüro für Eichproben und Vorbereitung von Standards für Werkstoffe, Untersuchungen des Schwefeldioxyd-Gehalts der Luft)
- b) Die bisher in ein gemeinsames und ein Ergänzungsprogramm aufgespaltene Tätigkeit des Transuraninstituts in Karlsruhe wird wieder in einem gemeinsamen Programm aller Mitgliedstaaten erfaßt.
- c) Das frühere Ergänzungsprogramm „Reaktorsicherheit“ kann als von allen Mitgliedstaaten finanziertes gemeinsames Programm fortgeführt und in seinem Volumen gegenüber 1971 mehr als verdoppelt werden.
- d) Neue gemeinsame Arbeiten wurden auf dem Gebiet der physikalischen Datensammlung für Kernreaktoren (ESIS und INDAC) vereinbart. Euratom wird sich ferner an der „COST“-Aktion zur Erstellung eines Knotenzentrums für Versuche auf dem Gebiet der Datenverarbeitung beteiligen.

Schließlich war von Bedeutung, daß der Rat einstimmig den Willen bekundet hat, sofort zu Jahresbeginn 1972 zusammen mit den beitragswilligen Ländern auf die Jahre ab 1973 ein Mehrjahresprogramm für die Gemeinschaft auszuarbeiten, das vor allem auf Basisforschungen, langfristige Forschungen und auf Arbeiten im öffentlichen Interesse (z. B. Reaktorsicherheit, Referenzbüro, Umweltschutz) ausgerichtet sein soll. Damit wurde einem Anliegen der Bundesregierung Rechnung getragen.

Bei der endgültigen Ausarbeitung des Beschlusses im Ausschuß der Ständigen Vertreter gab es über die Auslegung des Kompromisses vom 20./21. Dezember 1971 unterschiedliche Auffassungen, so daß im Berichtszeitraum Haushalt und Programm in ihrer endgültigen Form nicht verabschiedet werden konnten.

61. Da die Arbeiten zur Ausarbeitung eines neuen Mehrjahresprogrammes von der Kommission nur sehr zögernd in Angriff genommen werden, hat die Bundesregierung mehrfach auf die Dringlichkeit dieser Arbeiten und auf die Notwendigkeit, den seit 1. Januar 1968 anhaltenden „Übergangszustand“ zu beenden, hingewiesen.

62. Die Verhandlungen der Kommission mit der USAEC zur Verbesserung der Lieferbedingungen für Kernbrennstoffe aus den USA haben zum Entwurf eines neuen Abkommens geführt, der zur Zeit in den Gremien des Rates geprüft wird.

63. Der Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften hat auf die Klage der Kommission gegen Frankreich durch Urteil vom 14. Dezember 1971 festgestellt, daß die Vorschriften des Kapitels VI (Tit. II) des Euratomvertrages über die Versorgung mit Erzen, Ausgangsstoffen und besonderem spaltbarem Material unverändert und in vollem Umfang gelten.

Forschungspolitik

64. Im Auftrag der Arbeitsgruppe „Politik auf dem Gebiet der wissenschaftlichen und technischen Forschung“ („Aigrain-Gruppe“) haben kleine Gruppen hochrangiger Sachverständiger die Möglichkeiten einer europäischen Zusammenarbeit auf den Forschungsgebieten „Raumordnung“ und „Medizin“ untersucht. Aufgrund ihrer Berichte wird die Arbeitsgruppe entscheiden, bei welchen Themen gemeinsame Forschungsprogramme oder -projekte ausgearbeitet und dem Rat vorgelegt werden sollen. Außerdem diskutierte die Arbeitsgruppe im Rahmen der Gegenüberstellung nationaler Programme die allgemeinen Pläne und Programme verschiedener Mitgliedstaaten. Eine Erörterung des 2. Datenverarbeitungsprogramms der Bundesregierung ist für April 1972 vorgesehen. Diese „Konfrontationen“ nationaler Maßnahmen sollen zu einer Abstimmung der forschungspolitischen Zielsetzungen der Mitgliedstaaten beitragen und die Möglichkeiten für eine europäische Zusammenarbeit aufzeigen.

65. Die Arbeiten in der ad-hoc-Gruppe „Wissenschaftliche und technische Forschung“ des Ausschusses der Ständigen Vertreter, die vom Rat mit der Erstellung einer Gesamtschau der Probleme auf dem Gebiet der wissenschaftlich-technischen Zusammenarbeit beauftragt worden ist, konnten im Berichtszeitraum nicht weiter vorangebracht werden, da sich Meinungsunterschiede über die Möglichkeit und Zweckmäßigkeit der schrittweisen Entwicklung einer gemeinsamen Forschungspolitik ergaben. Auch in der Frage, welche organisatorischen Strukturen für die Vorbereitung gemeinsamer Entscheidungen in diesem Bereich geschaffen werden sollten, war bisher keine einheitliche Auffassung zu erzielen. Hier bestehen insbesondere unterschiedliche Vorstellungen darüber, welche Stellung der Kommission zukommen soll.

Die Bundesregierung wird weiterhin auf eine Lösung hinwirken, die mit der allgemeinen institutionellen Entwicklung der Gemeinschaft abgestimmt ist und eine effiziente, sachgerechte Entscheidungsvorbereitung ermöglicht.

66. Im Mittelpunkt der Bemühungen um eine verstärkte Zusammenarbeit in Forschung und Entwick-

lung standen im Herbst 1971 die Verhandlungen im Kreise von 19 europäischen Staaten, die im Frühjahr 1970 auf Initiative der Gemeinschaft eingeleitet worden waren („COST“-Verhandlungen). Sie führten auf der Ministerkonferenz vom 22./23. November 1971 in Brüssel unter dem Vorsitz des Ratspräsidenten, dem italienischen Minister Ripamonti, zum Abschluß von Vereinbarungen über eine Zusammenarbeit bei folgenden Projekten, an denen sich jeweils einige der 19 Staaten beteiligen werden:

1. Aufbau eines Europäischen Informatiknetzes;
2. Studie über die Ausbreitung Hertzscher Wellen;
3. Forschungsarbeiten über Werkstoffe für Gasturbinen;
4. Forschungsarbeiten über Werkstoffe für Meerwasserentsalzungsanlagen;
5. Forschungsarbeiten über das physikalisch-chemische Verhalten von Schwefeldioxyd in der Atmosphäre;
6. Analyse der organischen Mikroverunreinigungen im Wasser;
7. Behandlung von Klärschlamm.

Außer den ersten beiden Projekten wird die BRD an allen Aktionen mitarbeiten.

Außerdem faßte die Konferenz Grundsatzbeschlüsse über die Errichtung eines Europäischen Zentrums für die mittelfristige Wettervorhersage und über die Schaffung eines Europäischen Informationszentrums für Computerprogramme.

An den meisten dieser Aktionen soll sich die Gemeinsame Forschungsstelle der Europäischen Gemeinschaft unmittelbar beteiligen, für die die Kommission die Vereinbarungen unterzeichnet hat. Darüber hinaus werden die Europäischen Gemeinschaften die Sekretariatsaufgaben für die Durchführung der Vereinbarungen wahrnehmen. Die deutsche Delegation hat sich sowohl in den vorbereitenden Verhandlungen wie in den Konsultationen der Gemeinschaftsstaaten während der Konferenz mit Nachdruck für diese Entscheidungen eingesetzt.

67. Auf dem Gebiet von Forschung und Entwicklung ist es das Ziel der Bundesregierung, im Rahmen der Gemeinschaft schrittweise eine gemeinsame Forschungspolitik zu entwickeln und zu verwirklichen. Diese Bemühungen haben vorerst nur zu unvollkommenen Ergebnissen geführt. Insbesondere ist es bisher nicht gelungen, sachlich und politisch geeignete Strukturen für die Vorbereitung und Durchführung gemeinsamer Entscheidungen zu schaffen. Es wird deshalb zunächst darauf ankommen, durch praktische Maßnahmen eine Annäherung der nationalen Zielsetzungen und eine intensivere Zusammenarbeit anzustreben. Diesem Ziel dient insbesondere die Diskussion über das 2. Datenverarbeitungsprogramm der Bundesregierung, die auf den deutschen Vorschlag im Rahmen der Arbeitsgruppe „Politik auf dem Gebiet der wissenschaftlichen und technischen Forschung“ (Aigrain-Gruppe) stattfinden wird.

X. Sozialpolitik

Europäischer Sozialfonds

68. Die am 1. Februar 1971 vom Rat beschlossene Reform des Europäischen Sozialfonds ist durch die am 8. November 1971 vom Rat erlassenen Verordnungen

Nr. 2396/71 zur Durchführung des Beschlusses des Rates vom 1. Februar 1971 über die Reform des Europäischen Sozialfonds,

Nr. 2397/71 über die Beihilfen, zu denen Zuschüsse aus dem Europäischen Sozialfonds gewährt werden können,

Nr. 2398/71 über die Zuschüsse des Europäischen Sozialfonds zugunsten von Personen, die eine selbständige Tätigkeit ausüben sollen

weiter konkretisiert worden. Die Reform wird mit dem Erlaß einer Verordnung des Rates über bestimmte Verwaltungs- und Finanzmodalitäten der Tätigkeit des Europäischen Sozialfonds, mit dem in Kürze zu rechnen ist, wirksam werden.

Indessen hat der Sozialfonds alter Art seinen bisher größten jährlichen Umfang angenommen. Mit 206,7 Mio DM hat er die Leistungen des Vorjahres um 71 Mio DM überstiegen. Mehr als die Hälfte der 1971 insgesamt gewährten Zuschüsse erhielt die Bundesrepublik. Davon entfielen über zwei Drittel auf Umschulungsmaßnahmen im Rahmen der beruflichen Rehabilitation. Im einzelnen haben die Mitgliedstaaten erhalten

Deutschland	109,0 Mio DM für	31 900 Arbeitskräfte
Belgien	5,6 Mio DM für	1 600 Arbeitskräfte
Frankreich	22,6 Mio DM für	4 500 Arbeitskräfte
Italien	64,0 Mio DM für	101 300 Arbeitskräfte
Niederlande	5,5 Mio DM für	900 Arbeitskräfte.

Soziale Sicherheit der Wanderarbeitnehmer

19. Am 21. März 1972 ist die Verordnung (EWG) Nr. 574/72 des Rates über die Durchführung der Verordnung (EWG) Nr. 1408/71 zur Anwendung der Systeme der Sozialen Sicherheit auf Arbeitnehmer und deren Familien, die innerhalb der Gemeinschaft u- und abwandern, verabschiedet worden. Damit können die Verordnung Nr. 1408/71 und die Durchführungsverordnung am 1. Oktober 1972 in Kraft treten.

Interdessen haben Sachverständige sich darauf geeinigt, wie die Verordnung Nr. 1408/71 im Hinblick auf den Beitritt der neuen Mitgliedstaaten zu ändern und zu ergänzen ist.

Berufsausbildung

1. Auf der Grundlage der vom Rat am 26. Juli 1971 beschlossenen Allgemeinen Leitlinien erarbeitet die Kommission zur Zeit ein gemeinschaftliches Tätigkeitsprogramm auf dem Gebiet der Berufsausbildung. Dieses Aktionsprogramm soll noch vor der Sommerpause vorgelegt werden.

Künftige Schwerpunkte

71. Von den daneben weitergeführten Arbeiten auf allen Gebieten der Sozialpolitik – Sozialversicherung, Vermögensbildung, Arbeitsmarkt – hält die Bundesregierung die Themen für besonders wichtig, die sich auf die Wirtschafts- und Währungsunion beziehen. Sie begrüßt aus diesem Grunde sehr die Vorlage einer „Vorläufigen Ausrichtung für ein Programm einer gemeinschaftlichen Sozialpolitik“ durch die Kommission der Europäischen Gemeinschaften. Dieses Programm will die Bedeutung der Wirtschafts- und Währungsunion daran messen, welche Beiträge sie insbesondere zu den sozialpolitischen Zielen der Gemeinschaft leistet, wie sie in der Präambel und in Artikel 2 des EWG-Vertrages genannt sind. Die Bundesregierung hält es für richtig, daß die Vorläufige Ausrichtung als vordringliche Maßnahme der Gemeinschaft, in Parallele zur Wirtschafts- und Währungsunion, die beschleunigte Vollendung des gemeinsamen Arbeitsmarktes sowie die Beseitigung der strukturellen Arbeitslosigkeit und der Unterbeschäftigung nennt. Für das praktische Vorgehen in der Sozialpolitik der Gemeinschaft müßte das ihres Erachtens bedeuten, daß der gemeinsamen Politik der Berufsausbildung und der sozialen Förderung der beruflichen Bildung Priorität zukommt.

Maßnahmen im Bereich der EGKS

Anpassungs- und Umstellungsmaßnahmen

72. Die Bundesregierung hat im Berichtszeitraum gemäß Artikel 56 § 2 Buchstabe b EGKS-Vertrag für von Stilllegungs- und Betriebseinschränkungsmaßnahmen betroffene Arbeitnehmer bei der Kommission zwei Anträge auf Gewährung von Anpassungsbeihilfen zugunsten von 1244 unmittelbar und 795 mittelbar betroffenen Arbeitnehmern gestellt. Der geschätzte Gesamtbetrag der benötigten Beihilfemittel beläuft sich auf rund 7,2 Mio DM, wobei sich Kommission und Bundesregierung je zur Hälfte an den erforderlichen Aufwendungen beteiligen.

Im selben Zeitraum genehmigte die Kommission zwei Anträge mit einer Beihilfesumme von 20,2 Mio DM.

Die Errichtung neuer industrieller Arbeitsplätze in den vom Strukturwandel betroffenen Montanrevieren der Bundesrepublik wurde durch die Kommission weiter gefördert. Auf der Grundlage von Artikel 56 § 2 Buchstabe a EGKS-Vertrag sind im Berichtszeitraum drei Anträge der Bundesregierung auf Gewährung von Umstellungsdarlehen mit einer Darlehenssumme von 12,5 Mio DM genehmigt worden.

Gleichzeitig legte die Bundesregierung der Kommission einen neuen Antrag mit einer Darlehenssumme von 6,0 Mio DM zur Genehmigung vor. Insgesamt steht damit die Entscheidung der Kommission bzw. des Rates noch in zehn Fällen aus, welche ein Kreditvolumen von zusammen 84,5 Mio DM darstellen.

Arbeiterwohnungsbau

73. Nicht zuletzt auf einen entsprechenden deutschen Wunsch hin hat die Kommission im Rahmen des 7. Wohnungsbauprogramms für die Arbeitnehmer der EGKS-Industrien zusätzliche Mittel in Höhe von rund 1,8 Mio DM nachträglich zugunsten der BRD freigemacht.

Damit partizipiert der deutsche Montan-Arbeiterwohnungsbau am genannten Finanzierungsprogramm insgesamt mit ca. 14,8 Mio DM.

XI. Der Gemeinsame Markt**Niederlassungsrecht und freier Dienstleistungsverkehr**

74. Das Niederlassungsrecht und der freie Dienstleistungsverkehr konnten im gewerblichen Bereich mit dem Abschluß der Beratungen der Richtlinien „Vertrieb von Giftstoffen“ und „Verschiedene Tätigkeiten“ (jeweils eine Richtlinie „Liberalisierung“ und eine Richtlinie „Übergangsmaßnahmen“) in der Gruppe Wirtschaftsfragen weiter vorangetrieben werden. Nach der Verabschiedung im Rat wird der gewerbliche Bereich weitgehend liberalisiert sein.

75. Noch nicht verabschiedet werden konnten die Richtlinienentwürfe „Direktversicherung (außer Leben)“, da eine Delegation im letzten Augenblick noch Vorbehalte eingelegt hat, ferner der Richtlinienentwurf „Kreditinstitute“, wozu inzwischen der Währungsausschuß eine Stellungnahme abgegeben hat. Auch bei den Richtlinienentwürfen „Hilfsberufe des Verkehrs“ und „Presseberufe“ konnten die grundsätzlichen Vorbehalte jeweils einer Delegation bisher noch nicht überwunden werden.

76. Neu aufgenommen wurde die Beratung der Richtlinienentwürfe „Verkehr“ (Straßengüterverkehr, Personenbeförderung auf der Straße, Binnenschifffahrt).

77. Die eingehende Prüfung der pharmazeutischen Richtlinienentwürfe (Herstellung, Großhandel, Anerkennung der Apothekerdiplome, Koordinierung der Apothekerausbildung und des Kleinvertriebs von Arzneimitteln) konnte in der Gruppe Wirtschaftsfragen zu einem gewissen Abschluß gebracht werden. Die verbliebenen Fragen mit vorwiegend politischem Charakter (insbesondere Apotheker-Monopol und Ausbildung der sachkundigen Personen bei der Herstellung von Arzneimitteln) sollen auf deutschen Antrag wegen ihrer Tragweite zusammen mit Problemen des freien Warenverkehrs mit Arzneimitteln dem Rat vorgelegt werden.

78. Im Bereich der freien Berufe wurden die Arbeiten an den Richtlinienentwürfen „Architekten“, „Ingenieure“ und „Ärzte“ weiter vorangetrieben. Die mit diesen Vorschlägen verbundenen Sachprobleme, die zum Teil einschneidende Auswirkungen auf das nationale Recht haben können, bedürfen

weiterhin besonders sorgfältiger Prüfung. Schwierigkeiten bereiten insbesondere die vorgeschlagenen Mindestausbildungsbedingungen im Rahmen der gegenseitigen Anerkennung der Diplome. Der Rat der Bildungsminister hat auf Anregung der Bundesregierung am 16. November 1971 diese Problematik aus bildungspolitischer Sicht global geprüft und eine Arbeitsgruppe bei der Kommission mit der weiteren Vertiefung beauftragt.

79. Der Richtlinienentwurf für die öffentlichen Lieferaufträge ist am 27. Januar 1972 vom Wirtschafts- und Sozialausschuß beraten worden. Dem Entwurf wurde mit einigen Empfehlungen für die weitere Ausgestaltung mit Mehrheit zugestimmt. Die Aufnahme der Beratungen in der Gruppe Wirtschaftsfragen wird voraussichtlich im 2. Vierteljahr erfolgen.

Gesellschaftsrecht

80. Dem Rat liegt nunmehr der Vorschlag der Kommission für eine Vierte gesellschaftsrechtliche Richtlinie vor. Der Richtlinienentwurf hat die Koordinierung der Vorschriften über die Rechnungslegung (Bilanz, Gewinn- und Verlustrechnung, Geschäftsbericht, Bewertung) und deren Publizität für Aktiengesellschaften, Kommanditgesellschaften auf Aktien und Gesellschaften mit beschränkter Haftung zum Inhalt.

81. Bundestag und Bundesrat haben zu den Vorschlägen der Kommission für eine Zweite gesellschaftsrechtliche Richtlinie über die Gründung von Aktiengesellschaften sowie die Erhaltung und Änderung ihres Kapitals und für eine Dritte gesellschaftsrechtliche Richtlinie betreffend die nationale Fusion von Aktiengesellschaften grundsätzlich positiv Stellung genommen.

82. Die zuständige Generaldirektion der Kommission hat den Mitgliedstaaten einen Vorentwurf für eine Verordnung zur Schaffung einer Europäischen wirtschaftlichen Interessengemeinschaft zur Stellungnahme vorgelegt. Ziel des Vorentwurfs ist die Schaffung eines auf Gemeinschaftsrecht beruhenden Gesellschaftstyps, der die grenzüberschreitende Kooperation von Unternehmen der Gemeinschaft fördern und erleichtern soll. Die Bundesregierung hat in einer schriftlichen Stellungnahme die Initiative der Kommission begrüßt und sich zu einzelnen Problemen des Vorentwurfs geäußert.

83. Die Kommission hat dem Rat einen Vorschlag für eine Verordnung zur Gründung von Gemeinsamen Unternehmen im Geltungsbereich des EWG-Vertrages vorgelegt. Mit diesem auf Artikel 235 des EWG-Vertrages gestützten Vorschlag verwirklicht die Kommission die Vorstellungen über die erweiterte Anwendung des im Euratom-Vertrag vorgesehenen Rechtsinstituts des Gemeinsamen Unternehmens, die von ihr in dem Memorandum betreffend die Industriepolitik der Gemeinschaft entwickelt worden sind.

Stahlmarkt

84. Der Rückgang der Nachfrage nach Stahlerzeugnissen der Gemeinschaft, der schon im 1. Halbjahr 1971 zu erkennen war, setzte sich weiter fort. Im 2. Halbjahr 1971 wurden nur noch ca. 50 Mio t Rohstahl erzeugt; mit 103,3 Mio t lag die Rohstahlproduktion 1971 bei einer Kapazitätsauslastung von ca. 75 v. H. um 5,4 v. H. unter dem Vorjahresergebnis. Ausschlaggebend für den starken Rückgang, der in diesem Ausmaß bisher in der Montanunion noch nicht registriert wurde, war die Einschränkung der Stahlerzeugung in der Bundesrepublik Deutschland um 4,7 Mio t (— 10,5 v. H.). Der Anteil der Gemeinschaft an der Weltrohstahlerzeugung sank von 18,3 v. H. (1970) auf 17,8 v. H. (1971). Die Stahlpreise haben sich seit dem letzten Bericht nicht wesentlich geändert.

Die Walzstahllieferungen der Werke in die Gemeinschaft gingen 1971 um mehr als 10 v. H. zurück, dennoch veränderte sich der Stahlbinnenaustausch mit knapp 18 Mio t nicht, ein Zeichen für die weiter wachsende Marktverflechtung. Der unmittelbare Stahllexport in dritte Länder, der ca. ein Fünftel der Gesamtliefermengen ausmacht, hat in 1971 stark (auf ca. 16 Mio t) zugenommen. Die Walzstahleinfuhr in die Gemeinschaft ging von 6,7 Mio t auf ca. 4,7 Mio t zurück (— 30 v. H.), so daß sich der Einfuhranteil von Stahl an der Marktversorgung der Gemeinschaft von 10 v. H. in 1970 auf ca. 8 v. H. in 1971 verringerte.

Im Berichtszeitraum faßten die Regierungen der Mitgliedstaaten in Fortführung ihrer gemeinsamen Handelspolitik gegenüber Drittländern mehrere Beschlüsse, durch die der internationale Stahlhandel weiter gefördert wird:

- Gegenüber den Staatshandelsländern wurden Einfuhrmöglichkeiten in Höhe des Vorjahres beschlossen,
- darüber hinaus wurde die Liberalisierung der Stahleinfuhr aus Staatshandelsländern auf Oberbaumaterial und einige andere nicht-sensible Positionen ausgedehnt
- auch für 1972 wurden alle Walzstahlerzeugnisse in das Zollpräferenzsystem zugunsten der Entwicklungsländer einbezogen.

Die Lage auf dem Schrottmarkt, die bislang durch in strukturelles Schrottdéfizit gekennzeichnet war, hat sich weiter entspannt, so daß das Verbot der Schrottausfuhr in dritte Länder für alle Sorten nicht-registrierten Schrotts vorübergehend ausgesetzt werden konnte. Auch die anderen Rohstoffe standen den Produzenten der Gemeinschaft in ausreichender Menge zur Verfügung.

Angesichts des weltweiten Überangebots an Walzstahlerzeugnissen haben die europäischen Stahlunternehmen ihre Bemühungen zu Rationalisierung und Verbesserung der Rentabilität verstärkt.

Der geplante Zusammenschluß zwischen der Firma Hoogovens und dem niederländischen Stahlunternehmen

Hoogovens ist ein Zeichen für die wachsende Integration der Stahlindustrie der Gemeinschaft.

XII. Umweltschutzpolitik

85. Die Kommission hat Mitte 1971 eine Erste Mitteilung über die Politik der Gemeinschaft auf dem Gebiet des Umweltschutzes vorgelegt. Diese Erste Mitteilung enthält eine Darstellung der Umweltprobleme aus der Sicht der Gemeinschaft sowie ein Allgemeines Aktionsprogramm und Vorschläge für vorrangige Aktionen.

Die Erste Mitteilung ist Gegenstand von Konsultationen zwischen Vertretern der Kommission und Angehörigen der Mitgliedstaaten und der beitretenden Staaten gewesen. Dabei ist für die Bundesregierung die Initiative der Kommission begrüßt und zum Ausdruck gebracht worden, daß es im Rahmen der Gemeinschaft einer umfassenden Koordination auf der Grundlage einer langfristig ausgerichteten Gesamtkonzeption der Umweltpolitik bedürfe.

Aufgrund der Konsultationsergebnisse hat die Kommission die Erste Mitteilung überarbeitet und dem Rat eine Neufassung übermittelt.

Ziel der Bemühungen in den Europäischen Gemeinschaften sollte es nach Auffassung der Bundesregierung sein, eine geschlossene einheitliche Konzeption für eine gemeinschaftliche Umweltpolitik zu entwickeln. Umweltschutz wird dabei als eine 'zivilisatorische Verpflichtung' angesehen, die nicht auf die wirtschaftlichen Aspekte beschränkt werden darf. Wesentlicher Grundsatz einer Umweltpolitik müßte das Bestreben sein, Umweltbelastungen, wenn irgend möglich, zu vermeiden sowie das Verursacherprinzip für die Kostenverteilung der Umweltmaßnahmen anzuwenden. In einem gemeinschaftlichen Aktionsprogramm sollten einzelne konkrete Maßnahmen zunächst für besonders dringliche Probleme zusammengestellt werden.

Im März 1972 wurde beschlossen, eine ad-hoc-Gruppe hoher Beamter zur Vorbereitung der Stockholmer UN-Umweltkonferenz einzusetzen. Die Beratungen dieser Gruppe beginnen im April dieses Jahres.

XIII. Rechtsangleichung**Technische Handelshemmnisse**

86. In Durchführung des „Allgemeinen Programms zur Beseitigung der technischen Hemmnisse im Warenverkehr, die sich aus Unterschieden in den Rechts- und Verwaltungsvorschriften der Mitgliedstaaten ergeben“ vom 28. Mai 1969 hat die Kommission dem Rat neun Richtlinienvorschläge über Längenmaße, Präzisionsgewichte, Drahtseile, Ketten, Haken und Zubehör, Lösemittel, Detergentien, Kunststofftanks zur Beförderung gefährlicher Stoffe mit Kraftfahrzeugen, Emissionen von Dieselmotoren

sowie die Gestaltung von Kfz-Innenräumen vorgelegt.

87. Hinsichtlich der Vorschriften für Schädlingsbekämpfungsmittel wurden die Beratungen in der Arbeitsgruppe der Kommission fortgesetzt. Dabei wurde auch die Frage der Vereinbarkeit des deutschen DDT-Gesetzentwurfs mit den EWG-Regelungen über technische Handelshemmnisse erörtert.

Lebensmittelrecht

88. Die Arbeiten zur Angleichung des Lebensmittelrechts sind auf allen Gebieten — allerdings in unterschiedlicher Intensität — fortgesetzt worden. In einigen Fällen konnten die Arbeitsgruppen ihre Beratungen weitgehend abschließen. Aus dem gesamten Arbeitsgebiet ist folgendes hervorzuheben:

89. Die Beratungen über den Richtlinienvorschlag zur Angleichung der Rechtsvorschriften der Mitgliedstaaten für Bier wurden aufgenommen. Dabei hat es sich gezeigt, daß es kaum möglich sein wird, das Problem der Berücksichtigung des Reinheitsgebots im Rahmen der Arbeitsgruppe zu lösen.

90. Die vorbereitenden Arbeiten für einen Richtlinienvorschlag betreffend kosmetische Mittel konnten in ihrem fachlichen Teil weitgehend abgeschlossen werden. Besondere Schwierigkeiten ergeben sich auf diesem Gebiet aus dem Fehlen detaillierter einzelstaatlicher Vorschriften und aus dem Widerstreit gesundheitlicher und wirtschaftlicher Gesichtspunkte in bezug auf zahlreiche Stoffe, die bei der Herstellung kosmetischer Mittel in Betracht kommen.

91. Die Behandlung des Richtlinienvorschlages für Kakao und Schokolade mußte aufgrund umfangreicher Konsultationsersuchen der beitragswilligen Staaten in der Arbeitsgruppe fortgesetzt werden, so daß mit einer Verabschiedung durch den Rat vorerst nicht zu rechnen ist.

Veterinärrecht

92. Die Arbeiten zur Angleichung des Veterinärrechts betrafen auf dem Gebiet der Lebensmittel tierischer Herkunft in erster Linie den Bereich der hygienischen Anforderungen, da ohne entsprechende Gemeinschaftsregelungen der freie Verkehr dieser Erzeugnisse innerhalb der Gemeinschaft nicht gewährleistet ist. Im Vordergrund stehen in diesem Zusammenhang die Beratungen des Richtlinienvorschlages zur Regelung viehseuchenrechtlicher und gesundheitlicher Fragen bei der Einfuhr von Rindern und Schweinen und von frischem Fleisch aus Drittländern. Soweit die Beratungen nicht mit der wünschenswerten Beschleunigung stattfinden, hat sich die Bundesregierung nachdrücklich für eine Beschleunigung eingesetzt, so insbesondere hinsichtlich der vorgeschlagenen Gemeinschaftsregelungen über die tiergesundheitlichen und hygienischen Bedingungen, denen rohe Vollmilch als Rohstoff für die Herstellung von wärmebehandelter Milch und Erzeugnissen aus solcher Milch entsprechen muß sowie über gesundheitliche Fragen bei der Herstellung und dem Inverkehrbringen von wärmebehandelter Milch.

Arzneimittelrecht

93. Die Beratungen über die von der Kommission der Europäischen Gemeinschaften dem Rat vorgelegten Richtlinienentwürfe wurden in den Arbeitsgruppen des Rates mit dem Ziel fortgesetzt, den freien Warenverkehr mit Arzneimitteln in der Gemeinschaft zu verwirklichen.

94. Die Beratungen des Entwurfs einer Richtlinie zur Angleichung der Rechtsvorschriften der Mitgliedstaaten über Tierarzneimittel wurden fortgesetzt.

Kontrolle der Kraftfahrzeughaftpflichtversicherung

95. Der Richtlinienvorschlag, durch den die Kontrollen des Versicherungsschutzes (Grüne Karte) innerhalb des Gebietes der Gemeinschaften abgeschafft werden sollen, wurde am 31. Januar 1972 vom Rat grundsätzlich gebilligt. Die Neuregelung, die zu erheblichen Erleichterungen im grenzüberschreitenden Kraftfahrzeugverkehr in der Gemeinschaft führen wird, wird in Kraft gesetzt werden, sobald die Konsultationen mit den beitretenden Ländern abgeschlossen und die erforderlichen Vereinbarungen zwischen Versicherungsverbänden und die ergänzenden innerstaatlichen Maßnahmen erfolgt sind.

Zollrecht

96. Während des Berichtszeitraums wurden die Arbeiten zur Rechtsangleichung auf dem Gebiet des Zollrechts innerhalb der Europäischen Gemeinschaften fortgeführt. Mit zwei Richtlinien über Anwendungsfälle der zollfreien aktiven Veredelung sowie über pauschale Ausbeutesätze für bestimmte aktive Veredelungsverkehre wurde ein weiterer Beitrag zur einheitlichen Anwendung dieses zollrechtlichen Exportförderungsmittels in den Europäischen Gemeinschaften geleistet. Außerdem sind im Berichtszeitraum die Arbeiten zur Harmonisierung des passiven Veredelungsverkehrs und des Umwandlungsverkehrs aufgenommen worden.

97. Daneben hat die Kommission weitere Verordnungen zur einheitlichen Durchführung der Gemeinschaftsregelung über den Zollwert der Waren erlassen, so z. B. anlässlich der Freigabe des DM-Wechselkurses über die Umrechnung von Preisen, die in ausländischer Währung ausgedrückt sind. Eine Änderung der Zollwertverordnung selbst (VO (EWG) Nr. 803/68 des Rates) — im wesentlichen eine Ergänzung — ist in Aussicht genommen und im Ausschuß für den Zollwert bereits vorbereitet worden.

Europäisches Patentrecht

98. Die von der Bundesrepublik Deutschland nachdrücklich geförderten Arbeiten am Europäischen Patentrecht treten in ihr entscheidendes Stadium.

Zu dem im Juli 1971 veröffentlichten zweiten Vorentwurf des Übereinkommens über ein europäisches Patenterteilungsverfahren sind 13 nichtstaatliche in-

ternationale Organisationen angehört worden. Auf der Grundlage dieser Anhörung wird der endgültige Entwurf vorbereitet, der von der Konferenz nach Abschluß einer zweiwöchigen Sitzung im Juni 1972 den Regierungen zugeleitet werden soll. Dieser Entwurf wird Gegenstand einer für 1973 geplanten Diplomatischen Konferenz sein.

Die Zahl der Vertragsstaaten, die Vertreter zu der Regierungskonferenz über die Einführung eines europäischen Patenterteilungsverfahrens entsenden, ist durch die Aufnahme Liechtensteins auf 20 gestiegen.

Die Arbeiten an dem Übereinkommen über ein europäisches Patent für den Gemeinsamen Markt, das das Übereinkommen über ein europäisches Patenterteilungsverfahren für die Staaten der Europäischen Gemeinschaften ergänzen soll, schreiten zügig fort. Zu dem zweiten Vorentwurf dieses Übereinkommens werden die nichtstaatlichen internationalen Organisationen in der ersten Maiwoche dieses Jahres angehört werden. Der endgültige Entwurf soll sodann in der zweiten Hälfte dieses Jahres fertiggestellt werden. Auch für dieses Übereinkommen ist eine Diplomatische Konferenz für das Jahr 1973 geplant.

Über den Sitz des zu errichtenden Europäischen Patentamts wird voraussichtlich in der letzten Sitzung der Regierungskonferenz über die Einführung eines europäischen Patenterteilungsverfahrens im Juni 1972 die maßgebliche Vorentscheidung getroffen werden.

Internationale Übereinkommen

99. Das Zustimmungsgesetz zu dem am 29. Februar 1968 gezeichneten Übereinkommen über die gegenseitige Anerkennung von Gesellschaften und juristischen Personen (EWG-Anerkennungsübereinkommen) ist vom Bundestag verabschiedet worden. Auch das am 27. September 1968 gezeichnete Übereinkommen über die gerichtliche Zuständigkeit und die Vollstreckung gerichtlicher Entscheidungen in Zivil- und Handelssachen (EWG-Vollstreckungsübereinkommen) und die am 3. Juni 1971 gezeichneten Protokolle zur Übertragung von Auslegungszuständigkeiten auf den Gerichtshof sowie das Ausführungsgesetz zu dem EWG-Vollstreckungsübereinkommen werden z. Z. in den gesetzgebenden Körperschaften behandelt.

100. Die zur Vorbereitung eines Übereinkommens über die Vereinheitlichung des internationalen Privatrechts auf bestimmten Gebieten des Zivilrechts, die für das Funktionieren des Gemeinsamen Marktes von Bedeutung sind, eingesetzte Arbeitsgruppe hat ihre Tätigkeit fortgesetzt.

101. Seit längerer Zeit wird im Rahmen einer Arbeitsgruppe an dem Entwurf des Übereinkommens über die strafrechtliche Stellung der Beamten der Europäischen Gemeinschaften gearbeitet. Dieses Übereinkommen hat die Gleichstellung der europäischen Beamten in bezug auf Beamtendelikte zum Ziel.

C. Außenbeziehungen und Erweiterung

XIV. Außenwirtschaftspolitik

Zollpolitik

102. Der Ministerrat verabschiedete am 20. Dezember 1971 neun Rechtsakten über die Weitergewährung von allgemeinen Zollpräferenzen an die Entwicklungsländer im Jahre 1972, womit das am 1. Juli 1971 in Kraft getretene gemeinschaftliche Präferenzsystem für ein weiteres Jahr mit gewissen Verbesserungen fortgesetzt wurde. Die Präferenzplafonds wurden um etwa 5 v. H. erhöht und gelten für das ganze Jahr 1972. Insgesamt haben die begünstigten 91 Entwicklungsländer und die abhängigen Gebiete die Chance, Halb- und Fertigwaren von mehr als 1 Mrd. \$ jährlich zollfrei in die Gemeinschaft einzuführen.

Die Fortentwicklung des gemeinschaftlichen Zollpräferenzsystems wird in erster Linie durch die künftige Erhöhung der Plafonds und Länderhöchstgrenzen gekennzeichnet sein. Zur Diskussion steht ferner die Einbeziehung weiterer bearbeiteter Grundstoffe und die Begünstigung zusätzlich interessierter Länder (z. B. Spanien, Griechenland, Türkei, Israel, Malta und Rumänien). Über die letztere Frage wird der Ministerrat bis zum 1. Juli 1972 eine Entscheidung treffen. Es ist zu erwarten, daß die Gemeinschaft ihre führende Rolle bei der Verwirklichung der allgemeinen Zollpräferenzen auch in Zukunft wahren wird. Die Bundesregierung ist an einem liberalen Ausbau des Präferenzsystems als eines Instruments weltoffener Handelspolitik der Gemeinschaft gegenüber allen Entwicklungsländern besonders interessiert.

103. Der Ministerrat traf am 20. Dezember 1971 die abschließende Entscheidung über die für 1972 vorzunehmenden Zollmaßnahmen bezüglich des Gemeinsamen Zolltarifs. Der Zolltarif 1972 enthält die letzte Rate der Senkungen der Kennedy-Runde. Ferner wurde das Schema des Gemeinsamen Zolltarifs der modernen technischen Entwicklung angepaßt. Die Ratsentscheidungen betreffen schließlich über 100 autonome Zollaussetzungen und eine große Zahl von vertraglichen und autonomen Zollkontingenten für das Jahr 1972.

104. Im Mittelpunkt der zollpolitischen Aktivität der Gemeinschaft während der nächsten Monate werden die Vorbereitungen für die GATT-Ausgleichsverhandlungen und für die sich daran anschließenden allgemeinen GATT-Handelsverhandlungen stehen. In der Vereinbarung mit den USA hat sich die Gemeinschaft bereiterklärt, die aufgrund der Beitritte erforderlichen Zollausschleissverhandlungen nach Artikel XXIV Abs. 6 GATT unmittelbar nach Abschluß der Ratifikationsverfahren, d. h. Ende 1972/Anfang 1973, zu beginnen und zugleich

im GATT eine Initiative für weitergehende Zoll- und Handelsverhandlungen — ähnlich wie die Verhandlungen der Kennedy-Runde — zu ergreifen. Zu diesem Zweck wird sich die Gemeinschaft aktiv an den vorbereitenden Erörterungen im GATT beteiligen und intern die erforderlichen Vorkehrungen für eine konstruktive Teilnahme an den künftigen GATT-Verhandlungen treffen.

105. Hauptproblem der Ausgleichsverhandlungen wird es sein, die Vor- und Nachteile der GATT-Länder aufgrund der Anpassung der Zolltarife der Beitrittsländer an den Gemeinsamen Zolltarif gegeneinander abzuwägen und — soweit erforderlich — einen Ausgleich durch Senkung der gemeinschaftlichen Zölle anzubieten. Weitergehende Zielsetzungen werden Gegenstand der anschließenden allgemeinen Zoll- und Handelsrunde sein. In diesem Rahmen wird in erster Linie der weltweite Abbau von Zöllen und nicht-tarifären Handelshemmnissen angestrebt. Grundsätzlich sind sich alle industrialisierten GATT-Länder darüber einig, daß nach Abschluß der Beitrittsverhandlungen neue Liberalisierungsinitiativen des GATT notwendig sind, doch erfordern Umfang und Modalitäten der neuen GATT-Runde noch erhebliche Klärungen auf gemeinschaftlicher und internationaler Ebene. Wesentlich ist in jedem Fall die Übereinstimmung über die Fortführung der liberalen Zoll- und Außenwirtschaftspolitik der Gemeinschaft, die nach ihrer Erweiterung eine noch größere Verantwortung im Welthandel als bisher hat.

Handelspolitik

106. Die Kräfte der Gemeinschaft waren vor allem durch die im Gefolge der amerikanischen Maßnahmen vom 15. August 1971 erforderlichen Aktionen in Anspruch genommen, insbesondere durch die Vorbereitung und den erfolgreichen Abschluß der Handelsverhandlungen mit den USA. Diese Aktionen erreichten einen ersten Höhepunkt mit der Erklärung des Rates vom 11. Dezember 1971, mit der vor allem die Bereitschaft der Gemeinschaft zu umfassenden multilateralen Handelsverhandlungen bekundet wurde. In dem vom Rat am 11. Februar 1972 abgeschlossenen Abkommen EWG/USA (Einzelheiten siehe Handelsbeziehungen zu Drittländern) haben sich beide Seiten verpflichtet, im Rahmen des GATT umfassende multilaterale Verhandlungen einzuleiten und aktiv zu unterstützen. Diese Verhandlungen werden (vorbehaltlich der gegebenenfalls erforderlichen internen Genehmigung) 1973 beginnen und die Ausweitung und immer weitergehende Liberalisierung des Welthandels sowie die Anhebung des Lebensstandards der Völker zum Ziel haben. Japan und die USA haben eine entsprechende Vereinbarung getroffen. Die Diskussion über die von der Kommission dem Rat vorgelegten Regelungen zur Anwendung des vom Rat am 26. Juli 1971 im Grundsatz angenommenen Liberalisierungsprogramms gegenüber den Staatshandelsländern sowie zur Vereinheitlichung der Einfuhrverfahren der Mitglied-

staaten im Bereich der gemeinsamen GATT-Liberalisierung (Neufassung der VO 1025/70) konnte noch nicht abgeschlossen werden.

Nicht zuletzt auf deutsches Drängen hatte sich die Gemeinschaft am 17. Dezember 1971 auf ein Mandat an die Kommission für kurzfristige Handelsverhandlungen mit den USA geeinigt sowie mit einer handelspolitischen Absichtserklärung vom 11. Dezember ihre Bereitschaft zu mittel- und langfristigen multilateralen Verhandlungen erklärt.

107. Auf dem Gebiete der Rohstoffpolitik im Agrarbereich gehen die Mitgliedstaaten im Rahmen der nach einheitlichen Grundsätzen zu gestaltenden Handelspolitik der Gemeinschaft zunehmend gemeinsam vor.

Dies bezieht sich namentlich auf Rohstoffabkommen, denen die EWG und ihre Mitgliedstaaten beigetreten sind (z. B. Internationales Weizenhandelsübereinkommen von 1971) oder beizutreten im Begriff sind (z. B. Internationales Olivenöl-Übereinkommen von 1963) oder aber um solche Abkommen, die erst ausgehandelt werden sollen (z. B. Internationales Kakao-Abkommen).

Zur Durchführung der von der EWG und ihren Mitgliedstaaten im Rahmen des Internationalen Nahrungsmittelhilfe-Übereinkommens von 1971 übernommenen Lieferverpflichtungen von 1035 Mio t Getreide und Getreideerzeugnissen und Reis werden gemeinschaftliche Bereitstellungs- und Finanzierungsregeln vorbereitet. Es ist beabsichtigt, die Lieferungen der Gemeinschaft und ihrer Mitgliedstaaten mehr als bisher aufeinander abzustimmen.

108. Wichtigste außenwirtschaftliche Aufgabe der Gemeinschaft in den Monaten April und Mai 1972 ist die Vertretung der gemeinschaftlichen Interessen während der 3. Welthandelskonferenz in Santiago de Chile. Noch stärker als in den beiden vorangegangenen Konferenzen der Jahre 1964 und 1968 wird die Europäische Gemeinschaft einen wichtigen Platz in den Erörterungen zwischen Industrie- und Entwicklungsländern einnehmen. Die Bundesrepublik Deutschland ist ebenso wie die anderen EWG-Mitgliedstaaten nachdrücklich daran interessiert, daß zu allen Fragen des Gemeinsamen Marktes, z. B. zu den Problemen der gemeinschaftlichen Agrar- und Handelspolitik, eine klare und abgestimmte Stellungnahme abgegeben wird.

109. Der Rat hat auf der Grundlage eines ihm vorgelegten Inventars offener Fragen auf dem Gebiet der Ausfuhrkreditversicherung und Ausfuhrfinanzierung eine Prioritätenliste für die künftige Arbeit aufgestellt. Der nach deutscher Auffassung bedeutendste Punkt ist der Auftrag an den zuständigen Arbeitskreis des Rates, zu prüfen, ob und inwieweit Lösungen möglich sind, die Wettbewerbsverzerrungen auf dem Gebiet der Exportzinssätze für mittel- und langfristige Ausfuhrgeschäfte verhindern (Abbau von Zinssubventionen).

110. Die Arbeiten über das bisher wichtigste Teilstück der Harmonisierung der Kreditversicherung,

den Richtlinienvorschlag zur Prämienharmonisierung (gemeinsame Prämiensätze für die mit den Richtlinien 70/509 und 70/510 vom 27. Oktober 1970 verabschiedeten Gemeinsamen Policen für mittel- und langfristige Ausfuhrsgeschäfte mit öffentlichen und privaten Käufern auf der Basis von Lieferantenkrediten), sind noch nicht abgeschlossen. Wenn es gelingt — wofür einige Anzeichen sprechen —, in den noch offenen Fragen einen Kompromiß zu finden, könnten die genannten Lieferantenkreditpolicen gemeinsam mit den harmonisierten Prämien 1973 in Kraft treten.

111. Ferner hat die Kommission dem Rat am 13. Oktober 1971 einen Richtlinienvorschlag zur Einführung einer Gemeinsamen Kreditversicherungs-*police* für öffentlichen Käufern gewährte mittel- und angriffrichtige Finanzkredite zugeleitet. Die Beratungen hierüber sind noch im Gange. Diese Arbeiten sind deshalb besonders wichtig, weil der verstärkte Einsatz von Finanzkrediten bei den Überlegungen der Bundesregierung zu einer Reform der Exportfinanzierung eine besondere Rolle spielt.

12. Die Beratungen über die Richtlinienvorschläge der Kommission vom Juli 1971 über die Annahme gemeinsamer Grundsätze auf dem Gebiet der Wechselkursversicherung und der Festpreisversicherung sind wegen der Währungsunruhen im Berichtszeitraum ins Stocken geraten. Mehrere Mitgliedstaaten, unter ihnen die Bundesrepublik, haben inzwischen eigene Wechselkursversicherungssysteme eingeführt oder angekündigt, die teilweise in wichtigen Einzelheiten vom Kommissionsvorschlag abweichen. Das deutsche System bietet unter ihnen den größten Grad an Übereinstimmung mit dem von der Kommission vorgeschlagenen. Wenn nach dem Anlaufen der Wirtschafts- und Währungsunion die nationalen Wirtschafts- und Währungspolitiken enger aufeinander abgestimmt sind, werden auch die nationalen Wechselkursversicherungssysteme in den Grundzügen, wenn auch nicht notgedrungen in allen Einzelheiten, harmonisiert werden. Die Mitgliedstaaten sind aber in der Mehrheit der Auffassung, daß die Entscheidung über die Gewährung der Versicherung für die einzelnen Ausfuhrsgeschäfte auch dann von den nationalen Regierungen bzw. Versicherungsanstalten getroffen werden soll. In der Frage der Festpreisversicherung hält die Bundesregierung an ihren grundsätzlichen Bedenken fest.

Handelsbeziehungen zu Drittländern

3. Die Gemeinschaft hat nach drei Verhandlungsrunden eine Handelsvereinbarung mit den USA abschließen können. Die Bundesregierung hat entsprechende Initiativen der Kommission konstruktiv unterstützt. Die Gemeinschaft hat Verpflichtungen über die Einlagerung von Getreide, über Zölle für Sommerorangen und Pampelusen, Konsultationen bei der Tabaksteuerharmonisierung sowie über die Vorlage des Beitrittsvertrages im GATT übernommen. Die USA haben ihrerseits Erklärungen über ihre künftige Getreidepolitik

abgegeben. Beide Seiten haben die beim Punkt „Handelspolitik“ erwähnte Verpflichtung zu multilateralen Handelsverhandlungen übernommen und vereinbart, schon im Jahre 1972 die bestehenden Möglichkeiten zur Vorbereitung der Verhandlungen und zur Lösung von spezifischen Problemen im GATT-Rahmen zu nutzen.

Mit dem erfolgreichen Abschluß der Verhandlungen hat die Gemeinschaft einen bedeutenden Beitrag zum Abbau handelspolitischer Spannungen geleistet und sich zu ihrer Verantwortung für den freien Welthandel bekannt.

Die Bundesregierung, die sich in der Gemeinschaft seit langem für einen „organisierten“ Dialog zwischen der Gemeinschaft und den USA eingesetzt hat, hofft, daß die in letzter Zeit verstärkten Kontakte weiter ausgebaut werden können mit dem Ziel, zu gegebener Zeit ein ständiges Konsultationsorgan zu erhalten, das in weiteren Entwicklungsphasen einen umfassenden fachlichen und politischen europäisch-amerikanischen Dialog ermöglichen soll.

114. Eine abschließende Verhandlungsrunde mit Japan hat wegen des japanischen Widerstandes gegen die Aufnahme einer Schutzklausel in das geplante Abkommen noch nicht stattfinden können. Das Selbstbeschränkungsabkommen für Baumwollwaren konnte dagegen in Kraft treten.

115. Das Abkommen mit Iran ist um ein weiteres Jahr verlängert worden.

116. Das Ratifizierungsverfahren hinsichtlich der Verlängerung des Abkommens zwischen der EWG und ihren Mitgliedstaaten einerseits und der Libanesischen Republik andererseits vom 22. Juli 1971 ist in der BRD noch nicht abgeschlossen.

117. Der Rat der EG hat auf seiner Tagung am 28./29. Februar 1972 die Kommission ermächtigt, Verhandlungen mit Uruguay über den Abschluß eines nicht-präferenziellen Handelsabkommens mit dreijähriger Laufzeit aufzunehmen.

118. Die Anfang 1971 aufgenommenen Verhandlungen zwischen der Kommission der EG und Argentinien über den Abschluß eines nicht-präferenziellen Handelsabkommens sind am 8. November 1971 mit der Unterzeichnung des Abkommenstextes erfolgreich abgeschlossen worden.

XV. Beitrittsverhandlungen

119. Mit der Unterzeichnung des Beitrittsvertrags am 22. Januar 1972 fanden die am 30. Juni 1970 aufgenommenen Verhandlungen ihren erfolgreichen Abschluß. Sie konzentrieren sich in der letzten Phase neben der notwendigen Umsetzung der Verhandlungsergebnisse in entsprechende Rechtstexte auf die gemeinschaftliche Fischereiregelung — Zugang

zu den Küstengewässern für Fischereifahrzeuge anderer Mitgliedstaaten — und die damit für die Küstenbevölkerung in bestimmten Regionen der neuen Mitgliedstaaten verbundenen wirtschaftlichen und sozialen Probleme. Die besonderen Schwierigkeiten Norwegens ermöglichten in dieser Frage erst wenige Tage vor dem Unterzeichnungstermin einen politischen Kompromiß, für den sich die Bundesregierung in unablässigen Bemühungen eingesetzt hatte.

Kurz vorher war eine Sonderregelung zugunsten der norwegischen Landschaft aufgrund der übereinstimmenden Auffassung vereinbart worden, daß deren geographisch und klimatisch bedingte Probleme allein mit Hilfe von Übergangsmaßnahmen nicht zu lösen sind.

Von dieser Ausnahme abgesehen und unbeschadet weniger Fälle, in denen die allgemeine Übergangsfrist von fünf Jahren zur Anpassung an das Gemeinschaftsregime überschritten bzw. verlängert werden kann, hat die Gemeinschaft ihre oberste Verhandlungsmaxime, wonach die neuen Mitgliedstaaten den gemeinschaftlichen Besitzstand zu übernehmen haben, bis zum Schluß konsequent beibehalten. Nur dadurch konnten die Beitrittsverhandlungen, gemessen am Umfang der Materie, so rasch zu Ende gebracht werden.

Das Bundeskabinett hat am 23. Februar 1972 den Entwurf eines Zustimmungsgesetzes zum Beitrittsvertrag nebst Begründung und Denkschrift verabschiedet und den gesetzgebenden Körperschaften zugeleitet. Hierauf wird wegen der Einzelheiten des Vertragswerks Bezug genommen.

120. Die Erweiterung der Gemeinschaft soll am 1. Januar 1973 in Kraft treten. Von den Beitrittsländern haben Irland, Norwegen und Dänemark im Rahmen der Ratifizierung des Vertragswerkes Volksbefragungen vorgesehen, die für Mai, September und Oktober dieses Jahres angesetzt sind. Die Bundesregierung hofft, daß die bisherigen Mitgliedstaaten, von denen Frankreich im April dieses Jahres ebenfalls ein Referendum veranstalten will, das Vertragswerk möglichst frühzeitig ratifizieren, um damit die Bedeutung der Erweiterung zu dokumentieren und den Entscheidungsprozeß in den Beitrittsländern zu fördern. Sie ist bestrebt, das deutsche Ratifikationsverfahren noch bis Ende Juni d. J. zum Abschluß zu bringen.

121. Im Rahmen der Beitrittsverhandlungen ist vereinbart worden, daß die künftigen Mitgliedstaaten in der Interimszeit, d. h. bis zum Inkrafttreten der Erweiterung, informiert und auf Wunsch konsultiert werden, soweit die Gemeinschaft den Erlaß von Rechtsakten vorbereitet, die für sie nach Inkrafttreten des Beitritts verbindlich sein werden. Die Bundesregierung ist bemüht, Verzögerungen bei Entscheidungen der Gemeinschaft zu vermeiden. In gewissen Fällen kann jedoch die Konsultation der Beitrittsländer eine Verlangsamung des Entscheidungsprozesses bedeuten.

XVI. Assoziationen und besondere Beziehungen mit europäischen Ländern

Nichtbeitretende EFTA-Staaten

122. Auf Grund der vom Rat am 29. November 1971 erlassenen und am 1. Februar 1972 ergänzten Richtlinien führt die Kommission seit November 1971 Verhandlungen über Abkommen der Gemeinschaft mit den nicht beitretenden EFTA-Ländern Österreich, Schweden, Schweiz, Portugal, Finnland und Island. Es besteht ein weitgehendes Einverständnis über den allgemeinen Rahmen des Abkommens, d. h. eine Freihandelszone für den gewerblichen Sektor, deren Kern ein stufenweiser vollständiger Zollabbau entsprechend dem Zollabbau zwischen der Gemeinschaft und den Beitrittsländern sein soll. Meinungsverschiedenheiten bestehen insbesondere noch hinsichtlich der von der Gemeinschaft gewünschten Sonderregelungen für sogenannte „sensible Produkte“. Offen ist auch noch der Umfang der gegenseitigen Zugeständnisse bei landwirtschaftlichen Verarbeitungserzeugnissen sowie die Frage ergänzender Vereinbarungen im eigentlichen Agrarbereich. Hinsichtlich der Anerkennung des sogenannten kumulativen Ursprungs und der vorgesehenen Schutzklauseln ist eine weitgehende Annäherung zu verzeichnen.

Die gegenwärtige Runde der Verhandlungen der Kommission ist abgeschlossen. Auf Grund des in Kürze zu erwartenden Berichts der Kommission wird der Rat noch im April über die notwendigen Ergänzungen des Verhandlungsmandats beraten.

Anpassung der Abkommen aufgrund der Erweiterung der Gemeinschaft

123. Nach dem Beitrittsvertrag sind die von der Gemeinschaft geschlossenen Präferenz- und Assoziierungsabkommen mit den europäischen Mittelmeerländern auch für die neuen Mitgliedstaaten verbindlich. Zur Verbürgung der Gegenseitigkeit und im Interesse der kontinuierlichen Entwicklung der Handelsbeziehungen zwischen der erweiterten Gemeinschaft und den Partnerländern müssen mit diesen Verhandlungen über die Anpassung der Abkommen an die veränderte Lage mit dem Ziel des Abschlusses von Zusatzprotokollen geführt werden. Es handelt sich um Griechenland, Malta, Spanien und die Türkei, sowie die außereuropäischen Mittelmeerländer Israel, Marokko und Tunesien.

124. Nach exploratorischen Vorgesprächen der Kommission mit allen Vertragspartnern hat die Gemeinschaft ein erstes Mandat für Verhandlungen mit der Türkei und Griechenland nach Zustimmung der neuen Mitgliedstaaten verabschiedet. Die Verhandlungen mit den beiden Ländern sind aufgenommen. Dagegen ist die interne Diskussion im Rahmen der Sechs über die Anpassung der übrigen Abkommen noch im Gange. Schwierigkeiten bereitet vor allem die Forderung der Partnerstaaten nach Kompensation in jenen Fällen, bei denen die gegenwärtige

Einfuhrregelung der künftigen Mitgliedstaaten eine günstigere Behandlung gewährleistet als die Präferenzregelung in den Gemeinschaftsabkommen. Dies gilt insbesondere für den bedeutenden Sektor der typischen Mittelmeererzeugnisse.

Spanien

125. Auf der Tagung des Gemischten Ausschusses im Februar 1972 wurde einvernehmlich festgestellt, daß sich der Handel zwischen der Gemeinschaft und Spanien, insbesondere der spanische Export, im Jahre 1971 gut entwickelt hat.

In den Verhandlungen über das am 1. Oktober 1970 in kraft getretene Präferenzabkommen mit Spanien hatte die Gemeinschaft Spanien Zollsenkungen für bestimmte Weine angeboten. Sie hatte sich vorbehalten, diese Regelung nach Inkrafttreten der gemeinsamen Marktregelung für Wein zu überprüfen und sich verpflichtet, Spanien in diesem Fall Zugeständnisse einzuräumen, deren Vorteile mit denen des ursprünglichen Angebots vergleichbar sind. Die Gemeinschaft hat ein Angebot für das Jahr 1972 unterbreitet. Dieses Angebot wird z. Z. von Spanien geprüft.

Malta

126. Das Assoziierungsabkommen EWG—Malta ist seit 1. April 1971 in kraft. Die Gemeinschaft hält es für angebracht, daß der Assoziationsrat alsbald zu seiner ersten Sitzung zusammentritt.

Sie ist damit einverstanden, daß Malta dabei seinen Wunsch nach Erweiterung des Abkommens, unter Einbeziehung wirtschaftlicher und finanzieller Zusammenarbeit bei der industriellen Entwicklung Maltas vorträgt, ohne dadurch ihre Haltung zu präjudizieren.

Zypern

127. Der Rat hat im Dezember 1971 den Beschluß über die Eröffnung von Verhandlungen mit Zypern gefaßt und die Kommission ersucht, bei den Verhandlungen mit Zypern Zusicherungen dafür zu erwirken, daß die Vorteile des Abkommens der gesamten Bevölkerung der Insel zugute kommen. Im Januar 1972 wurden von der Kommission die Verhandlungen mit der Regierung Zyperns über ein Assoziierungsabkommen aufgenommen.

Türkei

128. Die Durchführung des am 1. September 1971 in kraft getretenen Interimsabkommens für den Warenverkehr ist — soweit überschaubar — im großen und ganzen reibungslos angelaufen. Für die Einfuhr von Wein hat die Gemeinschaft autonom der Türkei eine 40prozentige Zollpräferenz ohne mengenmäßige Begrenzung eingeräumt, die jedoch an die Einhaltung der Referenzpreise geknüpft ist. Diese Regelung ist zunächst bis zum 31. August 1972 befristet.

Das Ratifizierungsverfahren zu dem am 23. November 1970 unterzeichneten Zusatzprotokoll für die Übergangsphase der Assoziation sowie den übrigen zum gleichen Zeitpunkt unterzeichneten Abkommen, einschließlich eines zweiten Finanzprotokolls, wurde in der Bundesrepublik im Herbst 1971 eingeleitet. Nach Hinterlegung der Ratifikationsurkunden durch alle Vertragsparteien, die vor dem 30. September 1972 erwartet wird, soll das Zusatzprotokoll das bis zu diesem Zeitpunkt befristete Interimsabkommen ablösen. Die Europäische Investitionsbank ist ermächtigt, Darlehensanträge der Türkei zu prüfen, um Verzögerungen bei der Darlehensgewährung nach Inkrafttreten des Finanzprotokolls zu vermeiden.

Griechenland

129. In den Beziehungen zu Griechenland verhielt sich die Gemeinschaft auch in diesem Berichtszeitraum abwartend. Die Begegnungen beschränkten sich auf die Abwicklung laufender Geschäfte der Assoziation. Am 12. November 1971 trat der Assoziationsrat auf Botschafterebene zusammen. Darüber hinaus fanden mehrere Tagungen des Assoziationsausschusses auf Referentenebene statt. Der EG-Rat faßte mit der nach dem Assoziationsabkommen erforderlichen Zustimmung Griechenlands einen Beschluß über die teilweise Aussetzung des GZT für Balsamterpentinöl im Jahre 1972. Dagegen wurde die in früheren Jahren erteilte Zustimmung für eine entsprechende Aussetzung bei Kolophonium von griechischer Seite verweigert.

Die Verhandlungen über die Anpassung der Einfuhrregelungen der Mitgliedstaaten für griechische Weine an die Bedingungen der Weinmarktordnung sind noch im Gange.

XVII. Assoziationen und Präferenzabkommen mit außereuropäischen Ländern

130. Die wirtschaftlichen Beziehungen der Gemeinschaft zu den 17 afrikanischen Staaten und Madagaskar (Jaunde-II-Abkommen) sowie zu den drei Ostafrikanischen Staaten (Arusha-Abkommen) entwickeln sich zufriedenstellend. Die Verhandlungen mit Mauritius über den Beitritt der Insel zum Jaunde-II-Abkommen (Aufstockung des EEF um 5 Mio RE) konnten erfolgreich abgeschlossen werden.

131. Die in langwieriger Arbeit zustande gekommenen „Allgemeinen Bestimmungen für die Vergabe von öffentlichen Bau- und Lieferaufträgen, die vom Europäischen Entwicklungsfonds finanziert werden“ sind verabschiedet worden (Verordnung (EWG) Nr. 282/72 des Rates). Diese Vergabebestimmungen, die den Wettbewerb fördern und die Vergaben transparenter machen, bringen der deutschen Exportwirtschaft künftig bessere Chancen, in den 17 afrikanischen Assoziationsländern und Madagaskar sowie den Gebieten in Übersee, die in einem besonderen Verhältnis zu Frankreich und den Nie-

derlanden stehen, an öffentliche Aufträge zu gelangen. Darüber hinaus kommt diesem in den assoziierten Staaten mit Gesetzeskraft einzuführenden umfangreichen Vorschriftenwerk die Bedeutung einer Rechtsvereinheitlichung auf einem Teilgebiet zu.

132. Die Beziehungen der Gemeinschaft zu den Maghreb-Ländern werden auf eine erweiterte Grundlage gestellt werden. Am 20. März 1972 beschloß der Rat, Algerien, Marokko und Tunesien schon jetzt die Aufnahme von Verhandlungen zum Abschluß von Globalabkommen vorzuschlagen, die über den handelspolitischen Bereich hinaus andere Aktionen der wirtschaftlichen und finanziellen Zusammenarbeit einschließen würden. Damit beginnt die Gemeinschaft, die als Mittelmeeranrainer Mitverantwortung für Stabilität und wirtschaftliche Entwicklung der Mittelmeerländer trägt, eine aktive Kooperationspolitik in diesem Raum.

133. Ebenso ist der erfolgreiche Abschluß der Verhandlungen zwischen der Gemeinschaft und der Arabischen Republik Ägypten sowie dem Libanon über den Abschluß von Präferenzabkommen nach grundsätzlicher Einigung hinsichtlich der Behandlung der Boykottproblematik abzusehen.

134. Damit bestehen für nahezu alle Länder des Mittelmeerraums vertragliche Beziehungen zur Gemeinschaft bzw. sind solche in Aussicht genommen.

XVIII. Gemeinschaftliche Politik der Zusammenarbeit mit den Entwicklungsländern

135. Die Kommission der EG hat Ende Juli 1971 eine Denkschrift vorgelegt, mit der sie beabsichtigt, eine grundsätzliche Erörterung innerhalb der Gemeinschaft über die Probleme einer gemeinschaftlichen Politik der Zusammenarbeit mit den Entwicklungsländern in Gang zu setzen, und zwar mit dem Ziel, der Gemeinschaft schrittweise in der Kooperationspolitik größeren Einfluß zu sichern. Die Kommission hält die derzeitige Zuständigkeitsregelung zwischen der Gemeinschaft und den Mitgliedstaaten für unbefriedigend und weist darauf hin, daß infolge mangelnder Abstimmung der einzelnen Konzeptionen und Maßnahmen unter den Mitgliedstaaten die europäische Kooperationspolitik insgesamt nicht effizient genug sei. Die Kommission vertritt daher die Auffassung, daß der Augenblick gekommen sei, die Ausarbeitung einer umfassenden Kooperationspolitik der Gemeinschaft in Angriff zu nehmen, und regt an, nach Vorbereitung auf unterer Ebene solle sich der Ministerrat der Europäischen Gemeinschaften mit diesen Fragen befassen.

Die Bundesregierung hat sich in eingehenden Diskussionen mit den Gedanken und Vorschlägen der Kommission auseinandergesetzt und eine Stellungnahme erarbeitet, die von folgenden Leitgedanken ausgeht:

1. Die Politik der Gemeinschaft muß in allen Bereichen und damit auch auf dem Gebiet der Zusammenarbeit mit den Entwicklungsländern als kohärentes System gesehen werden, in das die einzelnen Aktionen in den verschiedenen Bereichen (z. B. der Außen-, Außenhandels- und Strukturpolitik) widerspruchsfrei einzuordnen sind.
2. Die einzelstaatlichen Politiken und Maßnahmen sollten schrittweise zusammengeführt werden, wobei ein besonderer Stufenplan mit zeitlicher Fixierung jedoch für nicht zweckmäßig gehalten wird. Allerdings wird Wert darauf gelegt, daß auch über die materiellen Grundzüge der Kooperationspolitik Einigkeit besteht.
3. Über die Zusammenarbeit mit den AASM, Entwicklungsländern des Commonwealth und Ländern des Mittelmeerraums hinaus wird eine weltweite Ausrichtung der Kooperationspolitik angestrebt.

D. Sonstiges

XIX. Beteiligung der Jugend am Aufbau Europas

136. Die Kommission hat dem Rat am 1. Februar 1972 auf der Grundlage des vom ad-hoc-Ausschuß Leitender Beamter für Jugendfragen erstellten Berichtes Vorschläge für die Durchführung von Ziffer 16 des Haager Kommuniqués betreffend die Beteiligung der Jugend am Aufbau Europas unterbreitet. Sie empfiehlt dem Rat, einen Ständigen Ausschuß für Jugendfragen und einen Jugendbeirat zu errichten. Der Ausschuß soll sich aus hohen Beamten der Mitgliedstaaten und aus Vertretern der Kommission zusammensetzen. Er soll gewährleisten, daß sich die Mitgliedstaaten untereinander und mit der Kommission laufend für die Jugendarbeit abstimmen, die auf der Gemeinschaftsebene und in den Mitgliedstaaten durchgeführt werden soll. Der Jugendbeirat, dessen Errichtung von deutscher Seite angeregt worden war, soll nach den Vorstellungen der Kommission aus Vertretern der nationalen Jugendorganisation gebildet werden. Er soll zu den die Jugend betreffenden Maßnahmen zur Durchführung der Verträge konsultiert werden und Stellungnahmen zu neuen, die Jugend betreffenden Aktionen abgeben.

Darüber hinaus will die Kommission im Jahre 1972 die Unterrichtung der Jugend verstärken und zu einem Schwerpunkt ihrer Informationspolitik ausgestalten. Das Europäische Parlament, dessen Politischer Ausschuß einen Bericht über die Jugend- und Bildungspolitik im Rahmen der Europäischen Gemeinschaften erstellt hat, hat in einer Entschließung vom 8. Februar 1972 ähnliche Initiativen verlangt. Es wird Gelegenheit haben, zu den Vorschlägen der Kommission Stellung zu nehmen. Die Bundesregie-

zung tritt für eine baldige Durchführung von Ziffer 16 des Haager Kommuniqués ein. Sie hofft, daß der Rat sich noch in der ersten Hälfte des Jahres 1972 mit den hierzu ergangenen Initiativen befassen wird, zu denen auch die Jugendorganisationen angehört werden sollten.

XX. Bildungsfragen

137. Am 16. November 1971 haben sich in Brüssel zum ersten Mal die Bildungsminister der Mitgliedstaaten der Europäischen Gemeinschaften im Rat getroffen; sie konnten bereits erste konkrete Schritte vereinbaren. Dieses Ergebnis ist als ein erster Beitrag in Richtung auf eine ausgewogene Zusammenarbeit auch auf dem Bildungsgebiet bedeutungsvoll. Die weitere Arbeit muß, wenn sie Bestand haben soll, in Zuordnung zur Gemeinschaft und den bereits bestehenden Institutionen fortgeführt werden. Es ist deshalb wesentlich, daß die Bildungsminister regelmäßig in Ratstagungen zusammentreffen.

Im einzelnen sind im Rat und der Konferenz der Bildungsminister folgende Beschlüsse gefaßt worden:

— Auf deutsche Initiative wurde die Kommission aufgefordert, im Hinblick auf die Notwendigkeit einer beschleunigten Verwirklichung der Niederlassungsfreiheit in einer besonderen Arbeitsgruppe unter Hinzuziehung von Hochschulexperten die Möglichkeiten einer globalen Anerkennung der in den Mitgliedstaaten ausgestellten Diplome und sonstigen Befähigungsnachweise zu prüfen und dafür Vorschläge zu entwickeln.

Die Arbeitsgruppe hat inzwischen ihre Beratungen aufgenommen.

— Die Bildungsminister einigten sich ferner über die grundsätzlichen Fragen im Zusammenhang mit der Gründung eines Europäischen Hochschulinstituts in Florenz. Das Institut soll Forschern und Studierenden, die über das Abschlußzeugnis einer Hochschule verfügen, offenstehen und zunächst vier Abteilungen umfassen: Geschichte und Kulturgeschichte, Politik und Gesellschaftswissenschaften, Rechtswissenschaften, Wirt-

schaftswissenschaften. Als Arbeitssprachen sind die Sprachen der Gemeinschaft und Englisch vorgesehen.

Eine von den Ministern eingesetzte Arbeitsgruppe für die Ausarbeitung des Entwurfs eines Übereinkommens ist in der Zwischenzeit mehrfach zusammengetreten. Die Arbeiten stehen kurz vor dem Abschluß.

— Die Bildungsminister als im Rat vereinigte Vertreter der Mitgliedstaaten beschlossen schließlich in Anerkennung der Notwendigkeit, eine europäische Zusammenarbeit auf dem Gebiet des Bildungswesens zu verwirklichen, eine gesonderte Sachverständigengruppe einzusetzen, die prüfen wird, ob hierfür ein Europäisches Entwicklungszentrum für das Bildungswesen geschaffen werden soll und die gegebenenfalls Vorschläge hinsichtlich anderer Mittel zur Verwirklichung einer aktiven Zusammenarbeit auf dem Gebiet des Bildungswesens entwickeln wird.

Die Arbeitsgruppe hat inzwischen ihre Beratungen aufgenommen.

XXI. Bekämpfung der Rauschgiftsucht

138. Außenminister Schumann hat den Rat am 20. September 1971 über die von der französischen Regierung vorgeschlagene Koordinierung von Maßnahmen der Mitgliedstaaten und Großbritanniens zur Bekämpfung der Rauschgiftsucht unterrichtet. Die Bundesregierung hat eine Zusammenarbeit in diesem Bereich begrüßt und angeregt, auch die EG und die Beitrittsländer an dieser Aufgabe zu beteiligen.

Inzwischen hat die Kommission angekündigt, daß sie ihrerseits Vorschläge zur Bekämpfung der Rauschgiftsucht vorlegen werde. In einer Entschliebung vom 17. Januar 1972 hat das Europäische Parlament die Staats- und Regierungschefs der Mitgliedstaaten aufgefordert, auf ihrer nächsten Gipfelkonferenz Fortschritte auf dem Wege zu einer gemeinschaftlichen Lösung des Rauschgiftsuchtproblems zu erzielen.

Anlage

**Entschließung des Rates
und der Vertreter der Regierungen
der Mitgliedstaaten vom 21. März 1972
betreffend die Anwendung der Entschließung
vom 22. März 1971
über die stufenweise Verwirklichung
der Wirtschafts- und Währungsunion
in der Gemeinschaft**

DER RAT DER EUROPÄISCHEN
GEMEINSCHAFTEN
UND DIE VERTRETER DER REGIERUNGEN DER
MITGLIEDSTAATEN —

in dem Wunsch, nach der Festsetzung neuer Wechselkursbeziehungen innerhalb der Gemeinschaft die Entschließung des Rates und der Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten vom 22. März 1971 über die stufenweise Verwirklichung der Wirtschafts- und Währungsunion in der Gemeinschaft¹⁾ unter Beachtung einer parallelen Entwicklung zwischen der währungspolitischen Integration und der Konvergenz der Wirtschaftspolitiken und gemeinsamen Maßnahmen im regionalen, strukturellen und sozialen Bereich weiter durchzuführen, gestützt auf die Mitteilung der Kommission an den Rat vom 12. Januar 1972, auf Empfehlung der Kommission, nach Stellungnahme des Europäischen Parlaments —

NEHMEN FOLGENDE ENTSCHLISSUNG AN:

I.

Um die Entscheidung des Rates vom 22. März 1971 über die Verstärkung der Koordinierung der kurzfristigen Wirtschaftspolitik der Mitgliedstaaten²⁾ wirksamer zu gestalten, werden folgende Vorschriften erlassen:

1. In allen Fällen, in denen ein Mitgliedstaat Maßnahmen oder Entscheidungen plant, die von den vom Rat festgelegten wirtschaftspolitischen Leitlinien abweichen, findet vor der Annahme dieser Maßnahmen oder Entscheidungen eine Konsultation in der in Absatz 2 genannten Koordinierungsgruppe statt. Ergäben sich hinsichtlich dieser Maßnahmen oder Entscheidungen erhebliche Vorbehalte, so kann ein Mitgliedstaat oder die Kommission beantragen, daß diese Konsultation im Rat erfolgt; dieser tritt binnen acht Tagen zusammen.

2. Zur ständigen gegenseitigen Unterrichtung der Mitgliedstaaten über ihre kurzfristige Wirtschafts- und Finanzpolitik und zur Koordinierung dieser Po-

¹⁾ Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften Nr. C 28 vom 27. März 1971, S. 1
²⁾ Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften Nr. L 73 vom 27. März 1971, S. 12

litik im Rahmen der vom Rat festgelegten wirtschaftspolitischen Leitlinien wird beim Rat eine Gruppe geschaffen, der je Mitgliedstaat ein einziger besonderer Vertreter des zuständigen Ministers bzw. der zuständigen Minister und der ein Vertreter der Kommission angehören. Zu den Sitzungen der Gruppe werden gegebenenfalls auch die Präsidenten des Ausschusses für Konjunkturpolitik, des Währungsausschusses und des Ausschusses für Haushaltspolitik hinzugezogen.

Die Gruppe arbeitet eng mit dem Ausschuss der Ständigen Vertreter zusammen, um insbesondere die drei Ratstagungen zur Koordinierung der Wirtschaftspolitik sowie solche Ratstagungen vorzubereiten, auf denen die oben unter Absatz 1 genannten vorherigen Konsultationen stattfinden.

3. Die Kommission legt dem Rat nach Stellungnahme der zuständigen Ausschüsse so bald wie möglich einen Vorschlag für eine Richtlinie zur Förderung von Stabilität, Wachstum und Vollbeschäftigung in der Gemeinschaft vor.

II.

Um unverzüglich die Maßnahmen im Regional- und Strukturbereich einzuleiten, die für die endgültige Verwirklichung der Wirtschafts- und Währungsunion notwendig sind, erklärt der Rat sich grundsätzlich damit einverstanden, daß

1. der EAGFL ab 1972 für Maßnahmen zur Regionalentwicklung benutzt werden kann;
2. ein Fonds für Regionalentwicklung geschaffen oder ein anderes System von für die Regionalentwicklung geeigneten Gemeinschaftsmitteln eingesetzt wird.

Der Rat bittet die Kommission, ihm Vorschläge gemäß III 4 der Entschließung vom 22. März 1971 zu unterbreiten. Er beschließt über die Vorschläge vor dem 1. Oktober 1972.

III.

1. Um einen ersten Schritt in Richtung auf die Bildung eines eigenständigen Währungsraums im Rahmen des internationalen Systems zu tun, ersucht der Rat die Zentralbanken der Mitgliedstaaten, bei voller Ausnutzung der vom Internationalen Wäh-

rungsfonds auf weltweiter Ebene zugelassenen Bandbreiten den zu einem bestimmten Zeitpunkt bestehenden Abstand zwischen der am höchsten und der am niedrigsten bewerteten Währung der Mitgliedstaaten schrittweise zu verringern.

Zu diesem Zweck werden die Zentralbanken für eine erste Phase, in der die Verfahren versuchsweise angewandt werden, ersucht, auf den jeweiligen Devisenmärkten nach folgenden Grundsätzen zu intervenieren:

- a) von einem von den Zentralbankpräsidenten festzulegenden Zeitpunkt an erfolgen die Interventionen in Gemeinschaftswährungen, und zwar auf der Grundlage der auf den Märkten zu diesem Zeitpunkt festgestellten Spannen;
- b) in dem Maße, in dem die Grenzen sich einander annähern, werden die unter Buchstabe a genannten Spannen verringert und nicht mehr erweitert;
- c) spätestens zum 1. Juli 1972 darf der Abstand zwischen den Währungen von zwei Mitgliedstaaten 2,25 v. H. nicht übersteigen.

Gemäß der Entschließung vom 22. März 1971 bleibt das längerfristige Ziel die Beseitigung jeglicher innergemeinschaftlicher Bandbreiten.

2. Zu diesem Zweck werden die Zentralbanken ersucht, auf den Devisenmärkten ihrer Länder nach folgenden Grundsätzen zu intervenieren:

- in Gemeinschaftswährungen, wenn deren Kurse auf dem betreffenden Devisenmarkt die nach Absatz 1 höchstzulässige Schwankungsgrenze erreichen;
- in US-Dollar, wenn der Kurs des Dollars auf dem betreffenden Devisenmarkt die nach den Vorschriften des Internationalen Währungsfonds höchstzulässige Schwankungsgrenze erreicht;
- innerhalb dieser Schwankungsgrenzen nur nach konzertierter Entscheidung der Zentralbanken.

3. Die Zentralbanken werden ersucht, die bei Interventionen in Gemeinschaftswährungen sich ergebenden Salden binnen eines Monats auszugleichen, abgesehen von Ausnahmen, die im Ausschuß der Zentralbankpräsidenten vereinbart werden. Die Einzelheiten werden von den Zentralbanken festgelegt, wobei die Art des Saldenausgleichs sich an der Struktur der Währungsreserven des Schuldnerlandes zu orientieren hat.

4. Unter diesen Umständen hält der Rat es für wichtig, daß der Währungsausschuß und der Ausschuß der Zentralbankpräsidenten gemäß III 8 der Entschließung vom 22. März 1971 spätestens zum 30. Juni 1972 einen Bericht über die Errichtung, die Aufgaben und die Satzung eines Europäischen Fonds für währungspolitische Zusammenarbeit vorlegen können.

Der Rat wird vor Ende 1972 über die Schlußfolgerungen dieses Berichts beschließen.

5. Um übermäßige Kapitalzuflüsse entmutigen und ihre unerwünschten Auswirkungen auf die binnenwirtschaftliche Liquidität neutralisieren zu können, verabschiedet der Rat die von der Kommission am 23. Juni 1971 vorgeschlagene Richtlinie zur Regulierung der internationalen Finanzströme und zur Neutralisierung ihrer unerwünschten Wirkungen auf die binnenwirtschaftliche Liquidität.

IV.

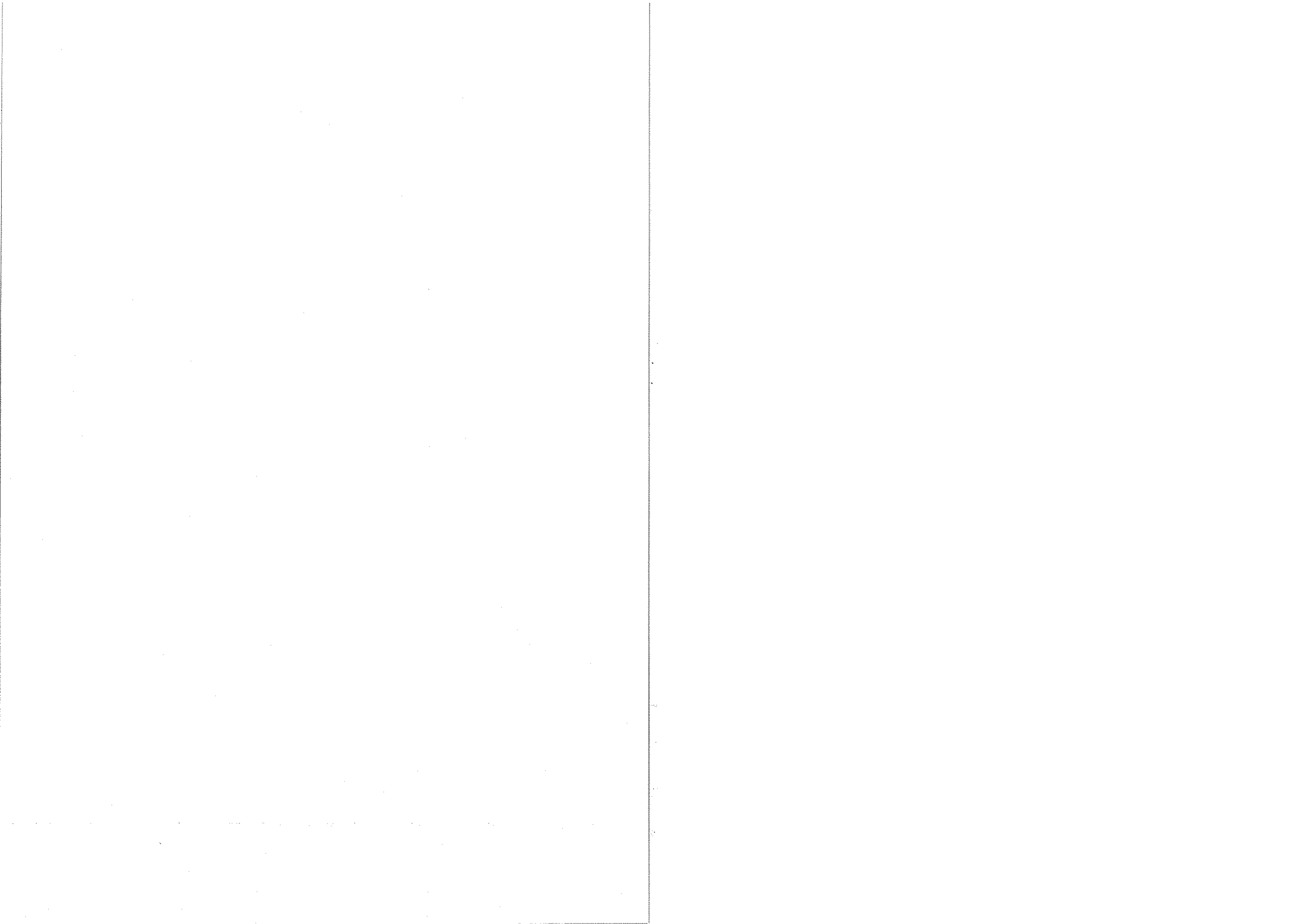
Der Rat ist übereingekommen, die Vorschläge der Kommission zur Verwirklichung der ersten Stufe der Wirtschafts- und Währungsunion, insbesondere ihre Vorschläge zur Steuerharmonisierung und zum schrittweisen Aufbau eines europäischen Kapitalmarktes, mit Vorrang auf seine Tagesordnung zu setzen; er wird über diese Vorschläge binnen sechs Monaten nach ihrer Aufnahme in die Tagesordnung beschließen.

Spørgsmål 36: Da det af forhandlinger i udvalget er fremgået, at der fremdeles vil foregå forhandlinger med markedssekretariatet om de af SF rejste spørgsmål, og at de indtil nu i udvalget modtagne bemærkninger fra markedssekretariatet om disse spørgsmål derfor ikke kan betragtes som endelige, udbeder udvalget sig til sin tid underretning om forløbet af disse forhandlinger.

Svar:

Markedssekretariatets notat af 27. juni 1972 indeholdende en revideret beregning af stigningen i landbrugseksportens valutaindtjening vedlægges. Dette notat vil blive tilsendt SF.

./.



N o t a t

Landbrugseksportens valuta-
indtjening ved medlemskab.

Generelle bemærkninger

1. I dette notat redegøres for stigningen i landbrugs-eksportens valutaindtjening i tilfælde af medlemskab af EF.

2. Det er den nuværende landbrugsproduktion, der er lagt til grund for vurderingen af den højere valutaindtjening. Det er således forudsat, at de højere priser ikke giver anledning til ændring i eksportens sammensætning. Medens der selv med væsentligt højere priser formentlig er begrænsede muligheder for udvidelse af produktionen, vil eksporten antagelig i løbet af nogen tid sammensættes således, at indtjeningen forøges. De anvendte forudsætninger bevirker derfor, at eksportværdistigningen undervurderes, omend undervurderingen er af en begrænset størrelsesorden.

De eksporterede mængder i 1971 og eksportprisen ved udgangen af 1971 danner grundlag for vurderingen. For korn er valgt en nettoeksportmængde på 150.000 tons på kalenderårsbasis, hvilket svarer til det danske kornoverskud ved normal høst. Eksportværdistigningen fremkommer som produktet af prisstigningen i forhold til eksportprisen ved udgangen af 1971 og de eksporterede mængder.

De EF-priser, der ligger til grund for beregningerne, er de pr. 1.april 1972 vedtagne priser. Hvor der ikke i EF findes garanterede priser, er der lagt så vidt muligt repræsentative markedspriser i EF-lande til grund for beregningen, jfr. nærmere herom nedenfor i punkt 5.

Tabel 1 viser eksportværdistigningen i overgangsperiodens første år, i de følgende kalenderår og ved overgangsperiodens udløb. Tabellen viser udviklingen i eksportværdistigningen med kornaftaleprisen i 1972/73.

Da de nuværende eksportpriser er væsentligt lavere end producentpriserne, opnås en væsentlig del af eksportværdistigningen allerede i løbet af det første år i overgangsperioden.

I punkt 5 nedenfor er vist, hvilke pris- og mængdeforud-

sætninger der ligger til grund for beregningerne.

3. En beregning af eksportværdistigningen for hovedlandbrugsvarerne viser ikke hele stigningen i landbrugsproduktionens valutaindtjening ved medlemskab. Fra EF's landbrugsfond FEOGA udbetales direkte støtte til produktion og anvendelse af visse landbrugsvarer. Denne støtte til dansk landbrug på grundlag af produktionsforholdene i 1971 fremgår af tabel 2. Udover den i tabellen nævnte støtte vil der blive udbetalt støtte til anvendelse af visse andre produkter (sukker til kemisk industri, skummetmælk til kaseinproduktion etc.). Da disse beløb er af beskeden størrelsesorden, er de ikke medtaget. Endelig stiger eksportværdien for sukker, ligesom sukkerproduktionens omfang og dermed dens valutaindtjening må forventes at stige. Da EF's garanterede priser for sukker ikke overstiger verdensmarkedsprisen væsentligt, og da det ikke er muligt med rimelig sikkerhed at skønne udviklingen i sukkerproduktionen, indgår sukkerproduktionens forøgede valutaindtjening ikke i beregningerne. Den samlede stigning i landbrugsproduktionens valutaindtjening fordelt på de enkelte år i overgangsperioden fremgår af tabel 3.

4. Sammenfattende kan det om medlemskabssituationen siges: at landbrugets mervalutaindtjening i forhold til i dag ved overgangsperiodens begyndelse vil være 2,0 mia kr. gradvis voksende til 2,5 mia. kr. ved overgangsperiodens slutning.

5. EF's priser er udtrykt i fælles regningsenheder (re). 1 re = kr. 7,58. Når der refereres til EF-priser, forstås der de pr. 1.april 1972 vedtagne fælles priser.

De nedenfor viste danske priser pr. 1.februar 1973 forhøjes alle i løbet af 1973 med en sjettedel af forskellen mellem EF's priser og de danske priser. Tidspunktet herfor er for kvæg og mejeriprodukter 1.april 1973 og for korn, æg og fjerkræ samt svinekød 1.august 1973.

Smør

Som EF-pris er anvendt EF's interventionspris tillagt 10%. Tillægget til interventionsprisen svarer til, hvad det skønnes dansk smør kan hjembringe mere end de kvaliteter smør, der opkøbes af interventionsorganerne.

Da smøreksportprisen medio 1972 er lavere, end den var ved udgangen af 1971, betyder det, at gevinsten i realiteten er højere, fordi smørprisen skal hæves til EF-niveau fra et lavere dansk niveau end forudsat.

Den danske pris pr. 1.februar 1973 fremkommer ved til det vejede gennemsnit af eksportpris og hjemmemarkedspris at lægge de udbetalte subsidier til den mælkemængde, der er nødvendig for at fremstille 1 kg smør 23,2 l mælk med 3,7% fedtindhold).

Andre mejeriprodukter

Som EF-pris anvendes de pågældende produkters indhold af

smørfedt og skummetmælk til interventionspriser tillagt de omkostninger, der i EF's markedsordning forudsættes at være i produktionen. Til fremstilling af ost forudsættes anvendt 11 l mælk med 2,9% fedtindhold og til fremstilling af mælkekonserves forudsættes anvendt 8,8 l mælk med 3,2% fedtindhold.

Den danske pris pr. 1.februar 1973 beregnes på samme måde, dvs. ved anvendelse af de pr. 1.februar 1973 gældende interventionspriser i Danmark for smør og skummetmælk. For ost tillægges EF's interventionspris 7%, hvilket skønnes at svare til, hvad ostens mælkeindhold kan indbringe ved salg i form af ost, udover hvad salget ville indbringe, hvis det skete i form af smør og skummetmælk til interventionspriser. Eksportprisen for dansk ost er angivet for 45% eksportost.

Kvæg

Al eksport er beregningsmæssigt betragtet som voksent kvæg. Den egentlige kalveeksport, dvs. kalve under 130 kg udgjorde i 1971 19.000 tons. Alle priser gælder for levende vægt. De danske priser gælder "stude 1.klasse". Det ændrer ikke beregningsresultatet, om der sker en opdeling på kalve og voksent kvæg. Som EF-pris er anvendt orienteringspris. Orienteringsprisen er den tilstræbte producentpris. Den overstiger den garanterede producentpris med 7%. Den tilstræbte producentpris antages at svare til markedsprisen. Som dansk pris den 1.februar 1973 er anvendt notering tillagt subsidier (kvalitetstilskud og udbetalinger fra kornfonden i mindre landbrug i forhold til koholdet).

Siden udgangen af 1971 er der sket en væsentlig stigning i de danske priser i forhold til de her forudsatte. Til gengæld var markedsprisen i EF i foråret 1972 10-15% højere end orienteringsprisen. Udviklingen giver derfor ikke anledning til at revidere beregningen.

Korn

Beregningerne vedrørende korn forudsætter, at nettoeksporten kan udtrykkes ved byg. Som EF-pris er anvendt EF's interventionspris i Duisburg fratrukket det beløb, interventionsprisen vil ligge lavere i Danmark som følge af, at Danmark er et overskudsområde for korn.

Som dansk pris er anvendt dansk kornaftalepris 1971/72, tillagt 10 kr./100 kg, hvilket dækker stigningen i kornprisen i Danmark fra 1971/72 til 1972/73. Denne pris er herefter korrigeret for forskelle i specifikationer mellem danske priser og EF-priser (fugtighed og vægtfylde), samt forskellige lagertillæg. Endelig er tillagt handelsomkostninger, således at den danske pris pr. 1.februar

1973 udtrykker prisen incl. omkostninger ved levering til interventionssted.

Svinekød

Priserne gælder for slagtet vægt. Som EF-pris er anvendt basispris + 10%. Basisprisen er en tilstræbt producentpris for svin i hele kroppe. Uanset at markedspriserne for svinekød i EF til tider ligger under basisprisen, har man skønnet, at dansk svinekød til eksport kan indbringe 10% mere end basisprisen, bl.a. med følgende begrundelse:

- en del af den danske eksport, baconeksporten, opnår højere priser end tilsvarende eksport fra andre lande,
- den del af den danske svineproduktion, som eksporteres, består af gennemsnitlig mere værdifulde dele af svinet end det gennemsnitsbegreb (svin i hele kroppe), basisprisen er fastsat for. Samtidig består eksporten for en stor dels vedkommende i svinekød i forarbejdet form.

De her nævnte forhold mere end modsvarer, at markedsprisen for svinekød i EF til tider - og formentlig ved overgangsperiodens begyndelse - er lavere end basisprisen. Den danske pris pr. 1. februar 1973 er beregnet ved fra EF's pris at trække det udligningsbeløb, der skal betales i afgift ved eksport fra Danmark til EF som følge af kornprisforskellen.

Æg og fjerkræ

For fjerkræ er priserne korrigeret, således at de i EF og Danmark dækker samme vægtbegreb. Den danske pris gælder for kyllinger, ekstra klasse.

Som EF-priser er anvendt hollandske markedspriser. Som danske priser pr. 1. februar 1973 er anvendt hollandske markedspriser fratrukket det udligningsbeløb, der skal betales i afgift ved eksport fra Danmark til EF som følge af kornprisforskellen.

Generel bemærkning vedrørende æg, fjerkræ og svinekød

Ved beregning af de ovenfor nævnte udligningsbeløb er anvendt EF's forædlingskoefficient, der udtrykker anvendelsen af korn til fremstilling af 1 kg svinekød, henholdsvis æg og fjerkræ. Ligeledes er anvendt de i EF's markedsordninger fremsatte kornblandinger ved fremstilling af de nævnte produkter, for svin f.eks. byg 40%, majs 20%, havre 10%, rug 20% og sorghum 10%.

Markedssekretariatet, den 27. juni 1972.

Tabel 1. Beregning af eksportværdistigningen i overgangsperiodens første år og ved overgangsperiodens slut

	Eksport (1000 tons)	Dansk eksport- pris ved udgan- gen af 1971 (kr/ton)	Dansk pris 1.2.1973 ved anvendelse af tiltrædelsestrakta- ens bestemmelser (kr/ton)	Anvendte EF-priser (kr/ton)	Eksportværdi- stigning i over- gangsperiodens første år (mio.kr.)	Eksportværdi- stigning ved overgangsperiodens slut (mio.kr.)
Mejeripro- dukter					650,1	306,9
heraf smør	73	9310	14047	15499	363,7	451,9
ost	60	5710	9633	10522	244,3	288,8
mælke- konserves	41				42,1	66,2
Okse- og kalve- kød	225	4355	4870	5680	146,0	298,0
korn ¹⁾	150	350	630	700	51,5	60,0
æg	13	1330	3902	4000	33,6	34,7
fjerkræ	55	2980	3960	4000	54,3	56,1
svinekød	631	5430	6698	6880	819,0	914,9
i alt					1754,5	2170,6

Anm. 1 RØ = 7,58 kr.

Tabel 2.

Udbetalinger fra FEOGA til produktion og/eller anvendelse af udvalgte produkter ved overgangsperiodens udløb.

Subsidier til anvendelse af skummetmælk til foderbrug	200 mill. kr.
- - frøproduktion	55 - -
- - oljefrøproduktion	30 - -
- - kartoffelproduktion	10 - -
Subsidier ialt	<u>295 mill. kr.</u>

Anm. Beløbet vil være stort set uændret gennem overgangsperioden.

Tabel 3

Landbrugets mervalutaindtjening pr. kalenderår.

	1973	1974	1975	1976	1977	1978
mio.kr.	2050	2135	2220	2305	2390	2465

Spørgsmål 37:

Under henvisning til Markedssekretariatets notat af 11. februar 1972 (Markedsudvalget - bilag 35) spørges, hvilken status de tyrkiske gæstearbejdere, der allerede befinder sig i EF-lande, vil få på det tidspunkt (udgangen af 1976), da aftalen mellem EF og Tyrkiet om gradvis gennemførelse af fri bevægelighed for lønmodtagere mellem EF og Tyrkiet begynder at løbe.

Svar:

Som det fremgår af bilag 35, skal de nærmere enkeltheder vedrørende den gradvise bevægelighed for arbejdskraften mellem EF og Tyrkiet til sin tid aftales i associeringsrådet. Der foreligger endnu ingen oplysninger om, hvilke nærmere foranstaltninger der kan blive tale om.

Imidlertid er det sandsynligt, at der vil blive etableret en eller anden form for fælles kontrol med antallet af tyrkiske arbejdere inden for EF og i de enkelte medlemslande. Man kunne eventuelt tænke sig en kvoteordning, hvorefter EF-landene er forpligtet til at give tyrkiske arbejdere et nærmere fastsat antal arbejdstilladelser, hvilket antal så gradvis forøges. I så fald vil det ved fastsættelsen af de enkelte EF-landes kvoter og ved den nærmere gennemførelse i øvrigt af et sådant system formentlig være rimeligt at tage hensyn til de tyrkiske gæstearbejdere, som til den tid allerede befinder sig i EF-landene.

Spørgsmål 38

Under henvisning til den med markedssekretariatets skrivelse af 14. marts 1972 fremsendte besvarelse af udvalgets spørgsmål 9 D (Markedsudvalget - bil. 41) spørges, om der efter spørgsmålets besvarelse er fremkommet yderligere materiale til belysning af spørgsmålet om svenske virksomheders eventuelle etablering af filialer i Danmark.

Svar:

Der foreligger ikke på indeværende tidspunkt yderligere materiale til belysning af spørgsmålet.

Spørgsmål 39: Under henvisning til f.eks. den med markedssekretariatets skrivelse af 13. april 1972 fremsendte udtalelse af ministeren på udenrigsministermødet den 20. marts i Bruxelles (markedsudvalget - bil.49) spørges, hvor langt ministeren er kommet i overvejelserne om, i hvilket omfang det vil være muligt også at fremsende referater af udtalelser, som er afgivet af de øvrige ministre, der deltager i sådanne møder.

Svar:

På markedsudvalgets møde den 6. april 1972 lovede udenrigsøkonomiministeren at tilsende udvalget genpart af det danske indlæg på 10-landeministermødet den 20. marts i Bruxelles samt en dansk oversættelse af indlægget. Endvidere lovede ministeren at tilsende udvalget et resumé af ministerens mundtlige redegørelser over for udvalget.

Dette materiale er fremsendt med skrivelse af 7. april 1972 (bilag 47) og af 13. april 1972 (bilag 49).

Udenrigsøkonomiministeren lovede endeligt at undersøge mulighederne for at tilstille udvalget det hjælpenotat (aide-memoire) om mødets forløb, som ville blive udarbejdet af mødets formand.

På det følgende 10-lande møde i april 1972 meddelte formanden, at han ikke havde set sig i stand til at udarbejde det forudsete hjælpenotat og ej heller så sig i stand hertil for de kommende møders vedkommende.

Spørgsmål 40: Med henblik på et kommende samråd (jfr. nedenstående samrådsspørgsmål A) udbedes nærmere oplysninger om Europaparlamentets arbejde (udover de med markedssekretariatets skrivelse af 10. maj 1972 fremsendte (bil. 55)).

Svar:

Parlamentets arbejdsform svarer i hovedsagen til arbejdsformen i medlemsstaternes parlamenter. Medlemmerne er således opdelt i grupper efter deres politiske opfattelse. I henhold til Parlamentets forretningsorden skal en gruppe bestå af mindst 15 medlemmer. Baggrunden for denne regel er Parlamentets ønske om at tilskynde repræsentanter for beslægtede politiske opfattelser fra forskellige medlemslande til at slutte sig sammen og derved undgå delinger på nationalt grundlag i Parlamentet. Der er for tiden 4 grupper i Parlamentet:

Den kristelig-demokratiske gruppe (52 medlemmer)

Den socialistiske gruppe (38 medlemmer)

Den liberale gruppe (24 medlemmer)

Den europæiske Union (bestående af repræsentanter for den franske regerings støttepartier) (18 medlemmer).

Hertil kommer en uofficiel gruppe på 10 repræsentanter bestående af italienske kommunister og dertil knyttede medlemmer.

Den politiske aktivitet i Parlamentet sker helt overvejende på grundlag af disse grupperinger.

Selve parlamentsarbejdet foregår dels ved plenardebatter, og dels i 12 stående udvalg.

De fleste udvalg har 29 medlemmer. Dette relativt høje antal sikrer, at stort set alle væsentligt politiske opfattelser fra hvert land kan komme til udtryk i udvalget, og bevirker samtidig, at den relativt høje fraværspcent, som nødvendigvis må eksistere, ikke hæmmer udvalgenes arbejde urimeligt.

Alle forslag til retsakter, som af Rådet eller Kommissionen bliver sendt til Parlamentet til høring, behandles i et eller flere udvalg. Det medlem af udvalget, der er valgt til rapportør for den pågældende sag, udfærdiger en rapport om udvalgets behandling med forslag til en resolution. Denne resolution vedtages - eventuelt efter at være blevet ændret - af udvalget og tilstilles sammen med rapporten Parlamentets plenum til endelig vedtagelse.

Et væsentligt træk ved Parlamentets arbejde er adgangen for medlemmerne til at stille spørgsmål til Rådet og Kommissionen. Det er især muligheden for at stille spørgsmål til Kommissionen, der i praksis er blevet udnyttet.

Dette skal formentlig ses på baggrund af Parlamentets ret til gennem et mistillidsforslag til Kommissionen at tvinge denne til at træde tilbage og er formentlig en kontrolfunktion af ikke ringe vægt. I 1971 stilledes der således flere end 500 spørgsmål til Kommissionen.

Der henvises iøvrigt til besvarelsen af spørgsmål 41.

For så vidt angår Europaparlamentets kompetencer og funktion henvises til nedenstående danske oversættelse af Vedel-rapportens kapitel III, afsnit I, § 2: "Parlamentets stilling og rolle", og § 4: "Det europæiske Parlament".

"§ 2 - Parlamentets stilling og rolle"

De rettigheder, som er tilkendt Det europæiske Parlament, udøves på tre områder: den normative beføjelse, budgetbeføjelsen og kontrollen med Kommissionens politik.

På det normative område besidder Parlamentet kun rådgivende funktion (2). Det bliver normalt hørt af Rådet om forslag fra Kommissionen, der er fremsendt til Rådet. Denne konsultation er imidlertid langt fra forudset i alle sager, hvortil Rådet skal tage stilling, selv i sager af normativ karakter. Det er vanskeligt at finde den "ledetråd", som traktatens forfattere i denne henseende måtte have fulgt.

(1) Se art. 73, 80, 107 og 169 i EØF-traktaten.

(2) Hvis man ser bort fra den "lille revision" i henhold til art. 95, stk. 3 og 4 i EKSF-traktaten. Art. 235 giver ikke Det europæiske Parlament nogen beslutningsbeføjelse.

Omend traktaten kun har forudset en konsultativ rolle for den parlamentariske forsamling, har den dog søgt at bibringe den afgivne udtalelse en betydelig vægt: dette fremgår af art. 149, stk. 2, hvori det hedder, at "så længe Rådet ikke har truffet afgørelse (om et forslag fra Kommissionen), kan Kommissionen ændre sit (oprindelige) forslag, især når det er blevet forelagt Forsamlingen til udtalelse".

På budgetområdet giver art. 203 i EØF-traktaten ved siden af retten til at opstille et foreløbigt overslag over sine egne udgifter (en ret givet hver af institutionerne for sit eget vedkommende) kun Det europæiske Parlament en beføjelse til at foreslå ændringer til det af Rådet udarbejdede budgetforslag. Rådet har det sidste ord. Artikel 201 EØF havde ikke udtrykkeligt forudset nødvendigheden af at ændre budgetproceduren ved overgangen til ordningen med egne indtægter. Medlemsstaterne fandt imidlertid, at der i denne henseende var en logisk sammenhang, og at fra det øjeblik, hvor Fællesskabet overgik til at "leve" af egne indtægter, måtte Parlamentets rolle i budgetproceduren udbygges.

Denne reform blev gennemført ved traktaten af 22. april 1970, som ændrer art. 203 i EØF-traktaten og de hertil svarende artikler i EKSF- og EURATOM-traktaterne.

Hvad angår kontrollen med Kommissionens politik overtager EØF-traktaten (art. 144) det i Paris-traktaten art. 124 etablerede system for kontrol af Den høje Myndighed: et mistillidsvotum skal, for at føre til Kommissionens tilbagetræden, vedtages med mindst 2/3 flertal af de afgivne stemmer og af et flertal af Forsamlingens medlemmer og ved en offentlig afstemning."

" § 4 - Det europæiske Parlament

Traktatens forfattere, der mere havde Europas opbygning end Europas regeringsform for øje, har ikke givet Forsamlingen en særlig fremtrædende placering blandt Fællesskabets institutioner, idet de uden tvivl tænkte, at den placering skulle genovervejes til rette tid. Heraf den juridiske og politiske tvivl om Det europæiske Parlaments situation.

Set fra et sociologisk synspunkt snarere end fra et juridisk bemærker man, at Parlamentet indeholder en uomtvistelig portion demokratisk repræsentation. De store politiske tendenser hos medlemsstaterne finder udtryk dér. Endvidere er de i ikke ringe omfang grupperet på europæisk plan, skønt der er visse lakuner og en vis usikkerhed på grund af de tiltrædende staters - herunder især Storbritanniens - partisystemer.

Men denne repræsentation udfolder sig inden for egne vægge. Parlamentets debatter og arbejde, de følelser, som manifesterer sig, og som bevidner dets natur som politisk institution, giver næsten ikke genlyd i pressen, i den offentlige opinion og i de politiske partiers liv. Parlamentet udfylder således meget ufuldstændigt den opgave at udtrykke og danne den politiske opinion, som normalt ville tilkomme det. Dette skyldes i det væsentlige dets beføjelsers snæverhed.

Parlamentet råder kun over, i øvrigt begrænsede, beslutningsbeføjelser på budgetområdet og med hensyn til "den lille revision" i EKSF. Det er også på en vis måde offer for den institutionelle uligevægt som er nævnt ovenfor, fordi Kommissionens rolle,

over hvilket organ det har et vist greb, er svækket til fordel for Rådet, med hvilket Parlamentet har en meget svagere direkte politisk kommunikation. Parlamentets konsultative funktion er herved ændret, fordi Kommissionen, som ganske vist søger Parlamentets støtte, allerede er trådt i forhandling med Rådet, inden den formelt forelægger dette et forslag. Et parlamentarisk organs forhandlinger er imidlertid altid vanskelig, også selv om dets forbindelse blot er af konsultativ karakter. Til tider har Parlamentet over for en forudgående stilltende aftale mellem Rådet og Kommissionen det indtryk, at dets stillingtagen ikke mere kan have udslagsgivende betydning.

Det forbliver dog sikkert, at dels den faglige kvalitet af dets arbejde og dels dets medlemmers forbindelse på det politiske plan med den offentlige opinion i de forskellige lande kan give Parlamentet et reelt gehør hos Rådet. Men det drejer sig mindre om en institutionel proces end om en praksis, som ikke fungerer uden tilbageslag.

Parlamentets budgetbeføjelser, selv efter styrkelsen ved traktaten af 22. april 1970, bør ikke give anledning til illusioner. I Fællesskabet som i medlemsstaterne er budgettet for en stor del det talræssige udtryk for allerede "på højere plan" truffne beslutninger. Det er meget mere i egenskaben af lovgiver end som budgetmyndighed, at de nationale parlamenter kontrollerer de offentlige midler. I mangel af at være lovgiver kan Det europæiske Parlament for næsten hele budgettets vedkommende kun kontrollere udregningerne.

Man bør hilse med glæde, at den kontrolbeføjelse, som Parlamentet er indehaver af over for Kommissionen, aldrig har fået lejlighed til at manifestere sig igennem et mistillidsvotum.

- 0

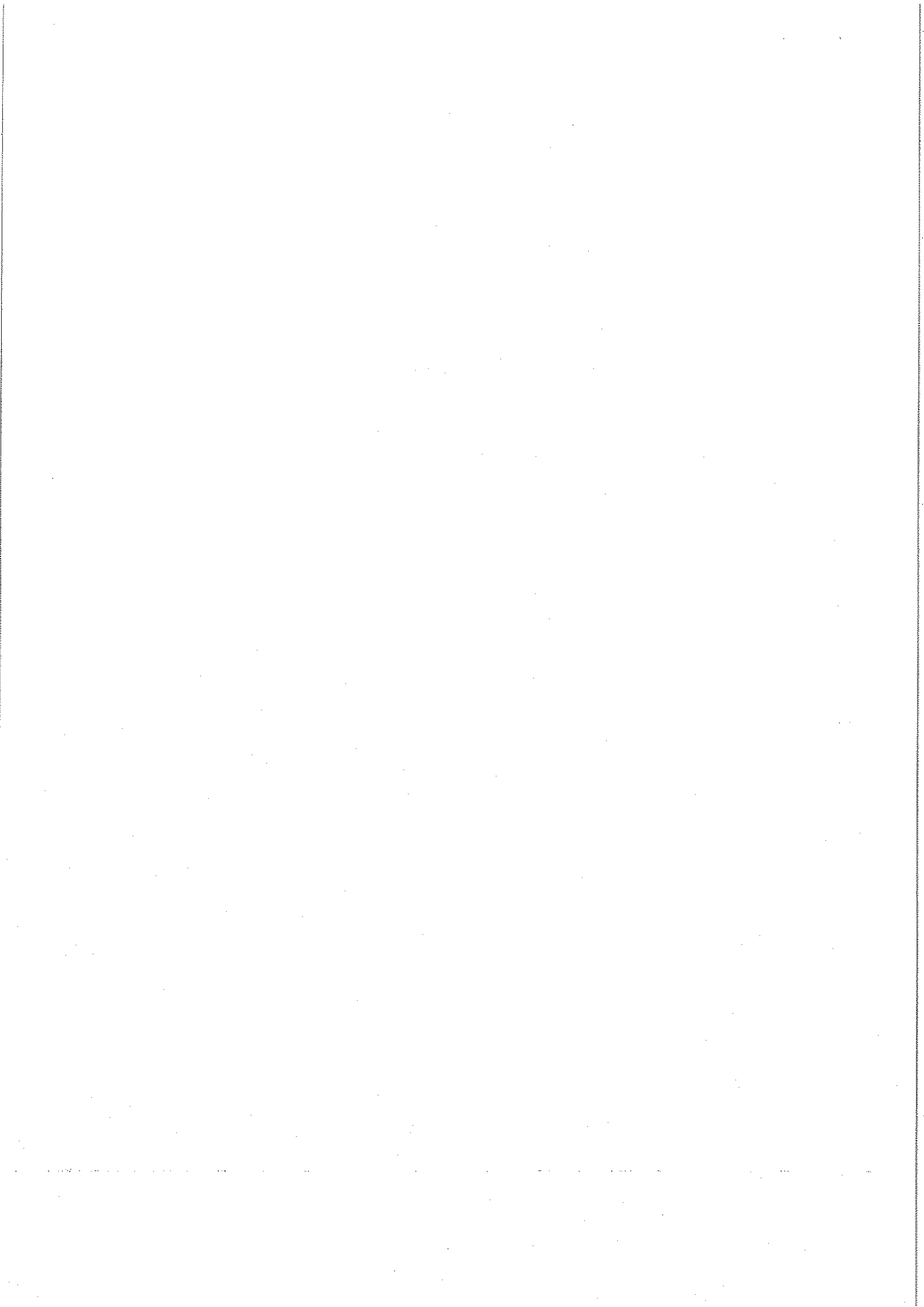
Dette er givet et bevis på forståelse mellem de to institutioner og på kvaliteten i Kommissionens arbejde. Man bør endvidere hilse med endnu større glæde, at en åben og kritisk dialog har udviklet sig mellem de to institutioner i kraft af udvalgene og især de skriftlige spørgsmål. Det må dog erkendes, at i denne kontrol og dialogproces er det afgørende mellemlid, d.v.s. Rådet, fraværende trods de forsøg, som har været gjort på at få det til at deltage, og som det ikke altid har været afvisende over for.

Det er givet, at man ikke uden at sætte selve grundlaget for den institutionelle ligevægt på spil kunne etablere en kontrol indeholdende sanktionsbeføjelser for Det europæiske Parlament over for Rådet, hvis medlemmer er politisk ansvarlige over for deres respektive nationale parlamenter. Man kan i det mindste spørge, om alle proceduremuligheder i form af spørgsmål og svar, forklaringer, dialog og kommunikation har været undersøgt.

Det er sandt, at forbindelserne mellem Det europæiske Parlament og de nationale parlamenter kunne løse en del af de rejste problemer. Ved sammenspil (gåen og kommen) mellem Det europæiske Parlament og de nationale parlamenter kunne de europæiske repræsentanter knytte en bro mellem det nationale demokrati og Fællesskabets demokrati. Hindringerne, der skal ryddes af vejen, er dog betydelige: vanskeligheden for parlamentarikerne ved på samme tid at være aktive i det nationale politiske liv og i Fællesskabets politiske liv; det faktum, at de politiske karrierer indtil nu har de nationale institutioner og valgkampe som den sædvanlige ramme.

I det hele taget er Forsamlingens rolle "intra-parlamentarisk", og fællesskabsbeslutningernes demokratiske legitimitet hidrører næsten udelukkende fra nationale kanaler.

Som det allerede er nævnt, er dette resultat ikke i uoverensstemmelse med traktaternes og især EEF-traktatens bestemmelser. Men, som mandatatet for nærværende betænkning viser, er det spørgsmålet, om ikke en fremme af den europæiske parlamentariske institution i årene, der kommer, netop er nødvendig både af hensyn til opbygningen og styrelsen af Europa."



Spørgsmål 41:

Hvor meget belastes de nuværende medlemmer af møder i plenum og i udvalg? Hvor mange mødedage må man påregne etc.?

Svar:

Europaparlamentet holdt i 1971 11 plenarsamlinger med i alt 45 mødedage, en forøgelse på 8 mødedage i forhold til 1970. For 1972 er der planlagt i alt 12 plenarsamlinger med i alt 48 mødedage. Disse møder finder sted i Strassbourg og Luxembourg. Med undtagelse af august holdtes der en plenarsamling hver måned. Parlamentet har nedsat 12 stående udvalg med hver 29 medlemmer. Hvert parlamentsmedlem er således medlem af 2-3 udvalg.

Der holdtes i 1971 253 udvalgmøder, hvoraf en del strakte sig over mere end én dag.

Europaparlamentets præsidium holdt 18 møder og præsidiudvalget 4.

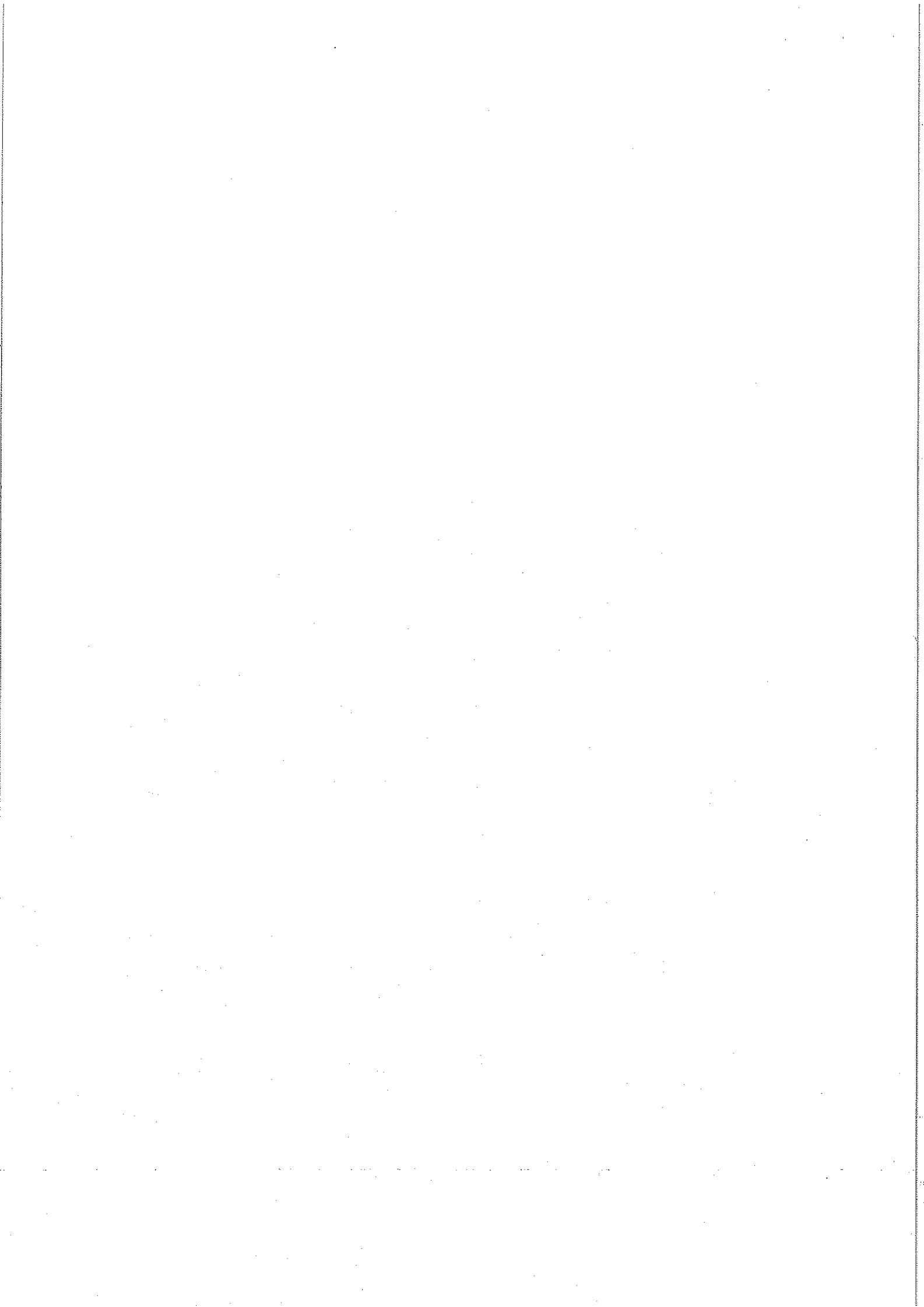
Foruden de officielle møder i Parlamentet og udvalgene holdes der partigruppemøder. Hovedparten af disse møder holdes, medens Parlamentet er samlet. Den kristelig demokratiske gruppe holdt 40 møder og 2 "studiemøder", den socialistiske fraktion holdt 33 møder og 3 "studiemøder", gruppen af liberale og dertil knyttede mødtes 32 gange og afholdt desuden 2 "studiemøder", og den europæiske demokratiske union (franske gaullister) holdt 13 møder og 2 "studiemøder".

Foruden denne mødeaktivitet deltager en del af Parlamentets medlemmer i de halvårlige eller årlige møder, der inden for de vigtigste associeringsaftaler finder sted med parlamentarikere fra disse lande.

Det må dog bemærkes, at især udvalgsarbejdet og ikke mindst sammensætningen af udvalgene er baseret på en ikke ringe fraværspcent.

Der er en voksende erkendelse af de tidsmæssige problemer, som deltagelse i Europaparlamentets arbejde indebærer for parlamentarikere, hvis politiske basis fortsat er det nationale parlament og den hjemlige valgkreds.

Der er derfor i den senere tid såvel fra Parlamentet selv som andre steder fra - jfr. f.eks. Vedel-rapporten - foregået overvejelser om en rationalisering af arbejdet.



|Spørgsmål 42: I den med markedssekretariatets skrivelse af 17. maj 1972 fremsendte rapport om sociale sikringsydelse m.v. (bil.58) er Italien ikke medtaget. Begrundelsen herfor (rapportens side 19) synes ikke tilfredsstillende.

Har arbejdsgruppen foretaget en vurdering af, om de faktiske forhold i Italien er af en sådan karakter, at de i sig selv vil motivere vandringer?

Er de reformer, man "er i færd med at gennemføre", vedtaget ved beslutninger, som er ved at blive ført ud i livet, eller drejer det sig om reformer, som endnu ikke er vedtaget? Hvad indebærer disse "omfattende reformer"?

Svar:

Analysen har - som det er nævnt i rapporten på side 19 - taget den problemstilling op til undersøgelse, hvilken retning de interne vandringer af arbejdskraft i EF vil tage efter en udvidelse af medlemskredsen. På baggrund af de faktiske forhold er Italien betragtet som "eksportør" af arbejdskraft, og det er forudsat, at det italienske sociale system, hvad angår de udbetalte ydelsers niveau, ikke er bedre end niveauet i de undersøgte lande, hvor den italienske arbejdskraft kunne tænkes at vandre til.

Som det fremgår af redegørelsen, side 12-15, afsnittet "sociale ydelsers indflydelse på arbejdskraftbevægelsen", er forskelle i de sociale sikringssystemer kun én blandt mange faktorer, som påvirker arbejdskraftens vandringer, og formentlig en af de mindre væsentlige.

På baggrund heraf og henset til undersøgelsens formål er det mindre interessant at vurdere, hvad der rent faktisk måtte motivere de italienske vandringer af arbejdskraft, så meget desto mere som der ikke er tale om forhold, der vil ændre sig i forbindelse med EF's udvidelse.

Hertil kommer, at Italien netop på undersøgelsestidspunktet var i færd med at gennemføre omfattende reformer af det sociale sikringssystem. De forskellige forsikringsformer for lønmodtagere var indeholdt i mere end 170 love, dekretter og regulativer, hvoraf størstedelen stammede fra mellemkrigsårene. Til rationalisering heraf er der for nylig vedtaget en ny pensionslov dækkende størstedelen af de privat ansatte lønmodtagere. Endvidere er en ny lov for en landsdækkende sygeforsikring under udarbejdelse til afløsning af det uoverskuelige antal sygeforsikringer, der findes i dag. Ved denne reform af sundhedsvæsenet skal det, finansieret over skatterne og på basis af lokale "sundhedscentre", gøres muligt for enhver italiensk statsborger fra 1976 gratis at opnå samtlige ydelser inden for sundhedsplejen.

I hovedtræk vil det italienske socialsystem herefter indebære følgende:

For alderdomspension indtræder pensionsalderen ved 60 år for mænd og 55 år for kvinder, og pensionen vil fra januar 1976 udgøre 80% af den senest opnåede løn. Det er som hovedregel en betingelse, at den pågældende har været forsikret og betalt præmier i mindst 15 år. Højeste pension kan udbetales til lønmodtagere under pensionsalderen, såfremt de har været forsikret i mindst 35 år, ellers kræves 40 års arbejde for at opnå fuld pension.

Retten til invalidepension indtræder, såfremt den pågældende har været forsikret i mindst 5 år, hvoraf ét år ligger inden for de seneste fem år før invaliditetens indtræden.

En enke efter en forsikret vil modtage 60% af dennes alderdoms- eller invalidepension samt 20% for hvert barn under 18 år, dog kan beløbet ikke overstige mandens pension.

Arbejdsløshedsforsikring er obligatorisk for ikke-ledende lønmodtagere. Den finansieres med et arbejdsgivertilskud på 2,6% af lønnen samt statstilskud. For at opnå udbetaling skal den pågældende have været forsikret i mindst 2 år, heraf et år inden for de sidste 2 år før arbejdsløshedens indtræden.

Endvidere findes der børneforsikring og familieforsikring i tilfælde af arbejdsudygtighed, samt tuberkuloseforsikring. En særlig lønudligningsfond skal kompensere industriarbejdere, som på grund af ufrivillige arbejds pauser eller nedsat arbejdstid ikke opnår fuld løn. Kompensationen udgør 2/3 af lønnen og udbetales for de timer, han ikke har arbejdet mellem 24 og 40 timer om ugen. Perioden for udbetaling kan ikke overstige 3 måneder. Ordningen finansieres ved et arbejdsgiverbidrag på 0,2% af den udbetalte løn.

Spørgsmål 43: Udvalget udbeder sig præsident Kekkonens nylige udtalelser til Dagens Nyheter om Danmarks stilling under Nordek-forhandlingerne. Ministerens kommentarer hertil udbedes.

Svar:

./.

Som det fremgår af vedlagte interview, offentliggjort i det svenske dagblad "Dagens Nyheter" har præsident Kekkonen udtalt for det første, at han under Nordek-forhandlingerne bemærkede, at visse af deltagerlandene, især Danmark, betragtede Nordek som et springbrædt til EF, men at det på grund af den finske neutralitetspolitik var umuligt at acceptere tanken om, at Finland via Nordek skulle blive optaget i EF.

For det andet udtalte den finske præsident, at det, hvis Danmark og Norge bliver medlemmer af EF, er svært at se, hvilke forudsætninger, der er for en fortsættelse af det nordiske økonomiske samarbejde. Hvis Danmark og Norge ikke blev medlemmer af EF, mente præsidenten, at man kunne finde en passende form for økonomisk samarbejde mellem de nordiske lande og det grundlæggende arbejde, der blev udført med Nordek, kunne i så fald være til stor nytte.

ad 1:

I forordet til Nordek-traktaten hed det, at de nordiske lande ville udforme deres samarbejde således, at det lettede de pågældende landes deltagelse i eller samarbejde med EF. Det blev ved talrige lejligheder, lige fra det første møde på statsministerniveau fastslået, at Danmark og Norge stilede mod medlemskab af EF, medens Sverige holdt tilknytningsformen åben, og Finland kun ønskede sine handelsmæssige problemer løst.

Denne konstante fremhævelse af forskellen i de nordiske landes politik over for EF skyldtes ikke mindst Finlands ønske.

Ydermere indeholder Nordek-traktaten omhyggeligt udformede bestemmelser om den procedure, der skal følges, hvis eet af Nordek-landene søger optagelse i EF. Også disse bestemmelser skyldes i første række et finsk ønske om klart at fastslå, at Finland var frit stillet, hvis blot eet nordisk land optog forhandlinger med EF om medlemskab. Det er derfor i strid med de faktiske forhold nu at søge det fremstillet, som om Danmarks og Norges ønske om EF-medlemskab var noget, der først efterhånden kom til at stå Finland klart.

Fra dansk side var det under hele forløbet af Nordekforhandlingerne målet at bevare mest muligt af Nordeksamarbejdet efter en eventuel udvidelse af EF med Danmark og Norge. Dette har fundet klart udtryk i traktatens bestemmelser om de forhandlinger, der forudsås indledt i Nordek i en sådan eventualitet. Det var med andre ord udtrykkeligt forudsat, at i alt fald Finland ikke kunne følge med Danmark og Norge ind i EF.

ad 2:

Præsident Kekkonens udtalelse må også på dette punkt siges at stå i dårlig samklang med den faktiske udvikling i de nordiske landes forhandlinger med EF.

Som bekendt tyder alt på, at Finland ligesom Sverige kan opnå den frihandelsaftale med EF, som Finland selv ønsker. Dermed vil det vigtigste konkrete resultat af det nordiske samarbejde være sikret.

Det nordiske arbejdsmarked og socialkonventionen kan opretholdes. Det nordiske lovsamarbejde ligeså. Det planlagte nordiske samarbejde med hensyn til trafik, undervisning, kultur, videnskab m.v. vil kunne gennemføres, uanset de nordiske landes forskellige tilknytning til EF. Det er derfor ikke muligt at se, hvad præsident Kekkonen sigter til med sin udtalelse.

Man har fra dansk side gentagne gange understreget, at dansk (og norsk) medlemskab af EF ikke bør være til hinder for en fortsættelse og udbygning af det nordiske samarbejde. Det nyoprettede permanente nordiske sekretariat for økonomisk samarbejde, der foreløbig har sæde i Oslo, er et bevis herpå. Hvor værdifuldt dette samarbejde end vil være, kan det dog ikke for noget nordisk land betragtes som et alternativ til deltagelse i det europæiske samarbejde.

Dagens Nyheter (fp)

af

den 21/5 1972

Kekkonen i DN: Helst ville jag slippa jobbet



H: Martin Lamm

Jag har varit president i över 16 år, och jag vill säga att det har inte alltid varit så lätt.

Det säger Finlands president Urho Kekkonen i en intervju med Dagens Nyheter's utrikesredaktör Ulf Brandell. Presidenten är villig att fortsätta om majoriteten vill — men "jag är nöjd och glad om det inte blir någonting av det hela".

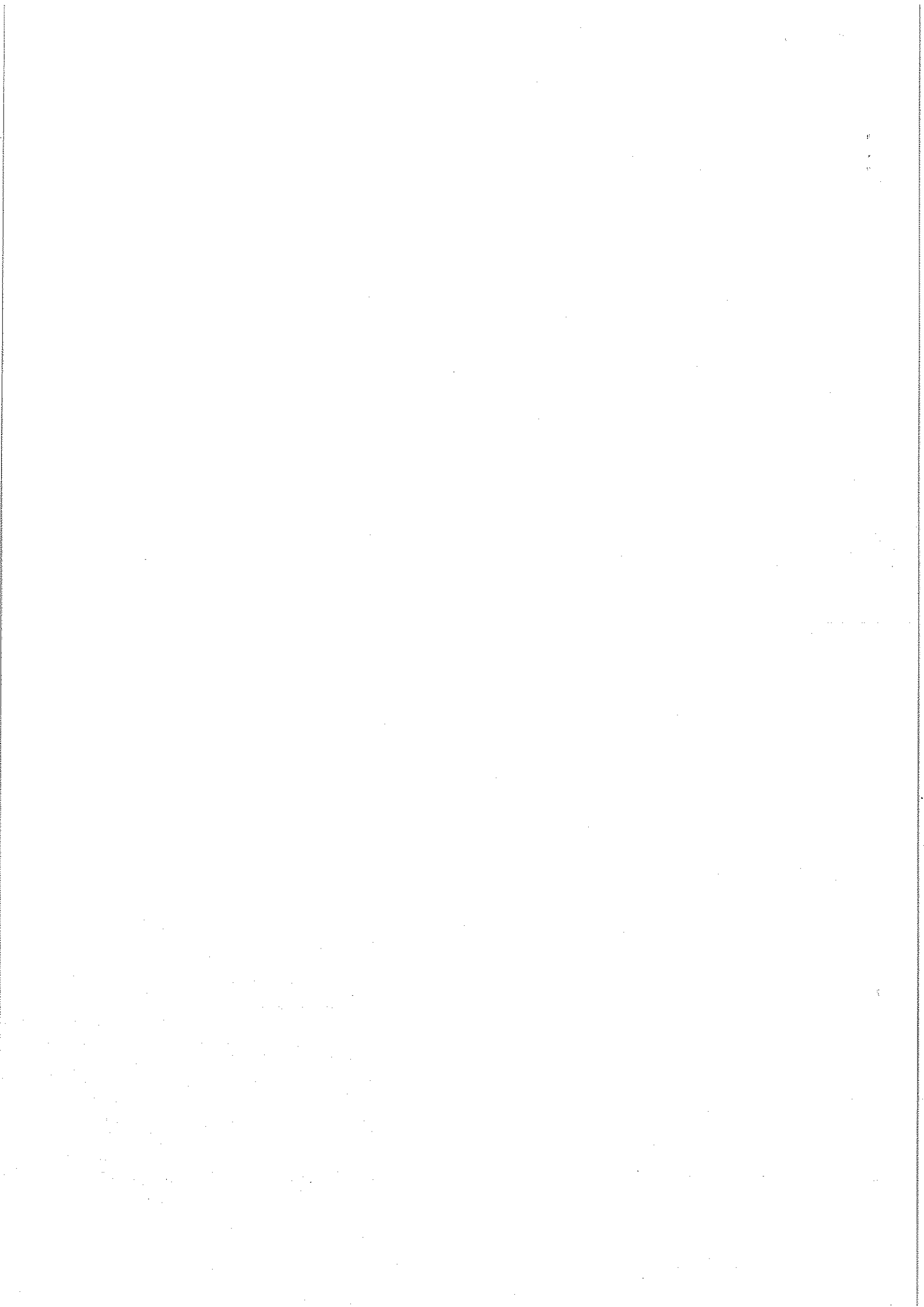
I det förslag som Finland lade fram i höstas om ett samtidigt erkännande av Väst- och Östtyskland väntade Finland att få ersättning för de skador som uppstod i landet under andra världskriget.

Kekkonen står fast vid detta:

— Min synpunkt är att båda de tyska staterna i detta avseende är "arvtagare" till "das Reich"... de retirera tyska trupperna förstörde hela finska Lappland.

— Jag har varit en varm anhängare av det nordiska samarbetet, säger han. Men samtidigt påpekar han att Finland omöjligen kunde delta i Nordeksamarbetet. "Vissa deltagare, särskilt Danmark, betraktade Nordek som en sprängbräda till EEC."

Se sidan åtta



Spørgsmål 14: Udvalget udbeder sig den nyligt afgivne erklæring fra den norske statsminister om Norges stilling til spørgsmålet om medlemskab, hvis Danmark ikke bliver medlem.

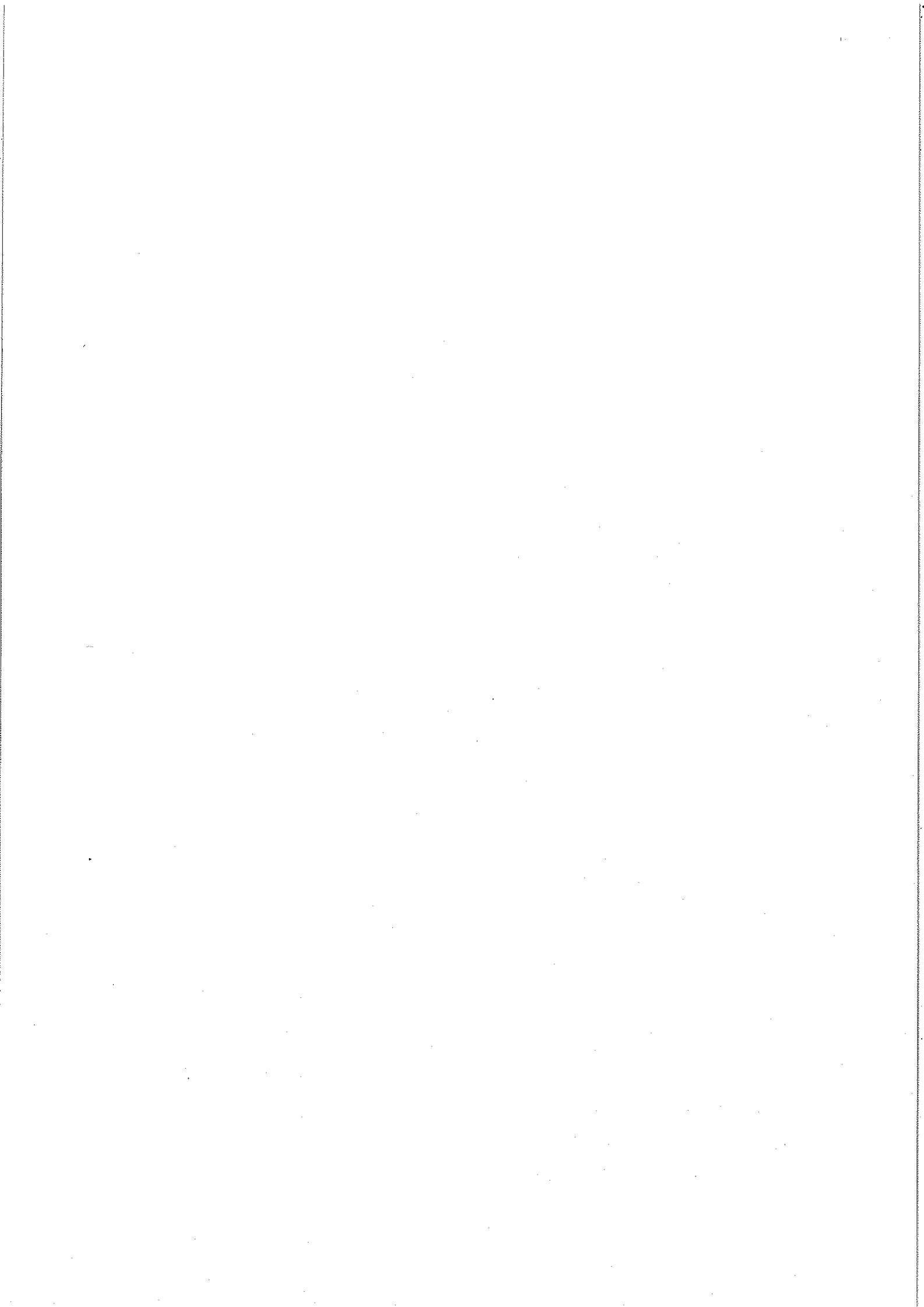
Ministerens kommentarer hertil udbedes.

Svar:

Markedsudvalgets spørgsmål må sigte på den udtalelse, den norske udenrigsminister Cappelen fremsatte under stortingsdebatten i juni måned d.å. Udenrigsminister Cappelens udtalelse vedlægges. Så vidt det er markedssekretariatet bekendt, har den norske statsminister ikke kommenteret denne udtalelse, der, som det fremgår af dens formulering, er fremsat på den norske regerings vegne.

Som det fremgår af udenrigsminister Cappelens erklæring, har den norske regering tidligere præciseret, at en forudsætning for at anbefale norsk medlemskab af EF er, at Storbritannien og Danmark bliver medlem af EF. Der er således intet nyt i udenrigsministerens erklæring. Den præciserer alene, hvilke forudsætninger, der gælder for den norske folkeafstemning, der som bekendt finder sted den 24.- 25. september, d.v.s. før den danske afstemning.

Den norske folkeafstemning er vejledende for stortinget. Når dette skal træffe den endelige beslutning om norsk medlemskab af EF, foreligger såvel resultatet af den vejledende norske folkeafstemning som af den bindende danske afstemning den 2. oktober. Såfremt den danske folkeafstemning medfører, at Danmark ikke bliver medlem af EF, indebærer den norske regerings erklæring, at den ikke vil fremsætte forslag for stortinget om norsk medlemskab uanset udfaldet af den norske folkeafstemning. Såfremt den danske afstemning falder positivt ud og den norske negativt, er den norske regering i henhold til erklæringen frit stillet med hensyn til at anbefale medlemskab.

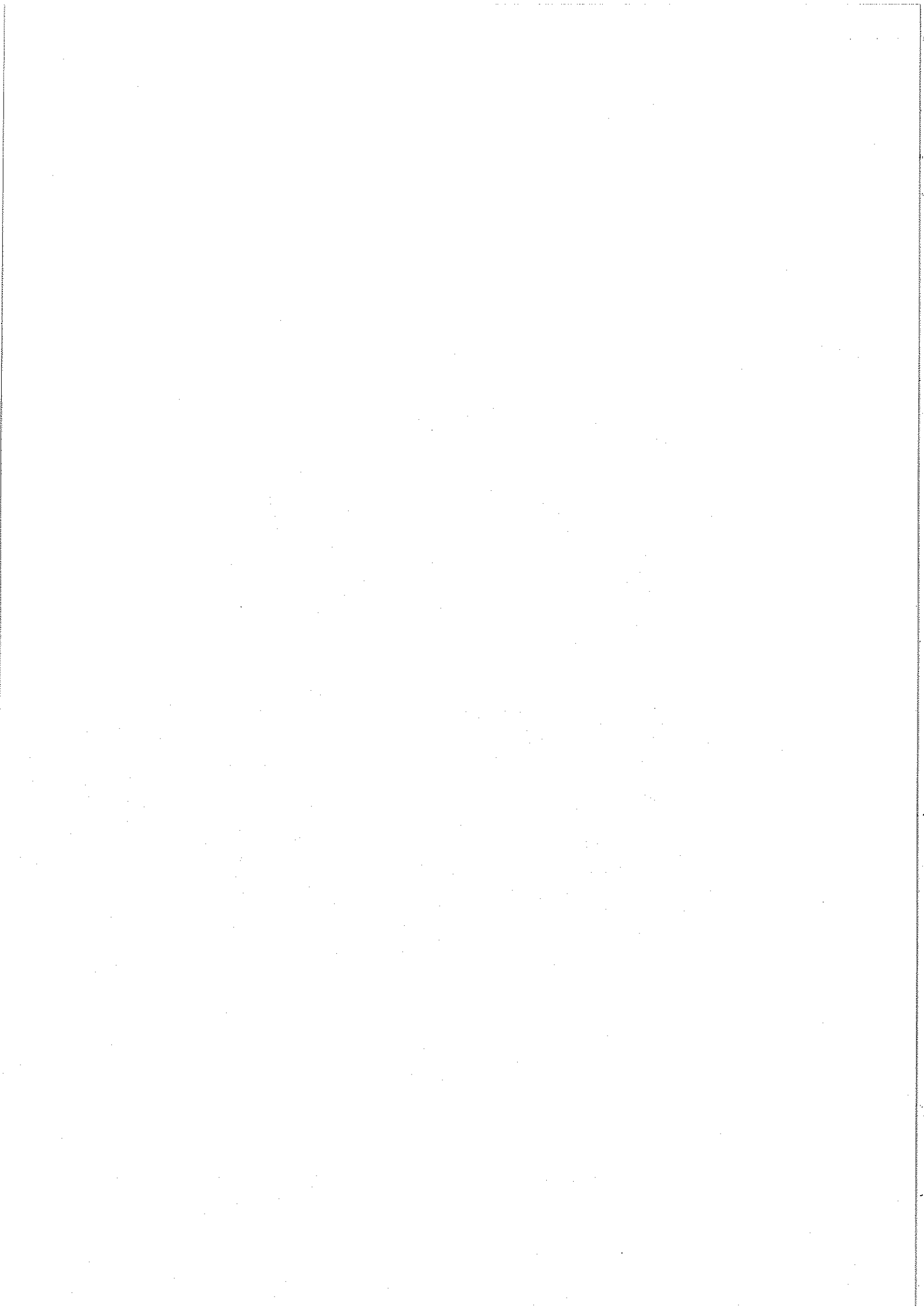


Bilag til svar på spørsmål 44.

Ekstrakt af udenrigsminister Cappelens indlæg under stortingsdebatten i Oslo den 6. juni 1972.

"Når Regjeringen etter å ha gjennomført forhandlinger om medlemskap i De europeiske fellesskap tilrår det norske folk å si "ja" til medlemskap, har det som nevnt i Regjeringens stortingsmelding, som sin forutsetning at først og fremst Storbritannia og Danmark også blir medlem av Fellesskapet. Ratifikasjonsprosessen i Storbritannia er nå kommet så langt at det ingen tvil kan reises om at Storbritannia fra 1. januar 1973 blir medlem av De europeiske fellesskap. Det er likeledes nå etter folkeavstemningen i Irland på det rene at Irland også blir medlem. Dette lille land som alltid meget sterkt har hevdet sine nasjonale interesser og sin særegenhet, vedtok med et overveldende flertall - mer enn 80 pst. - ved folkeavstemning å bli medlem av Fellesskapet.

Jeg vil gjenta at Regjeringens tilråding om norsk medlemskap også er knyttet til den forutsetning at Danmark blir medlem av Fellesskapet. Den danske folkeavstemning, som blir konstitusjonelt bindende for Danmark, skal finne sted den 2. oktober, altså etter vår rådgivende folkeavstemning den 24. og 25. september. Men Regjeringen vil ikke fremsette forslag om norsk medlemskap for Stortinget, som skal treffe den endelige avgjørelse etter folkeavstemningen før resultatet av den danske folkeavstemning foreligger, og da bare under forutsetning av at det danske folk har sagt "ja". Når det norske folk skal avgi sin stemme 24. og 25. september i år, vil de derfor vite at et norsk "ja" avgis ut fra den uomtvistelige forutsetning at ikke bare Storbritannia og Irland, men også Danmark blir medlem av De europeiske fellesskap. Det er denne situasjon som da vil foreligge, som vi skal ta stilling til."



Spørgsmål 45:

Der ønskes en nærmere uddybning af det i notits af 17. maj 1972 (bil. 61) om udviklingen i EFs forhandlinger med Sverige, Finland og Island under II anførte, hvorefter der for de industrielt forarbejdede fødevarer principielt vil blive tale om at opnå gensidig afvikling af beskyttelses-elementet i importafgifterne.

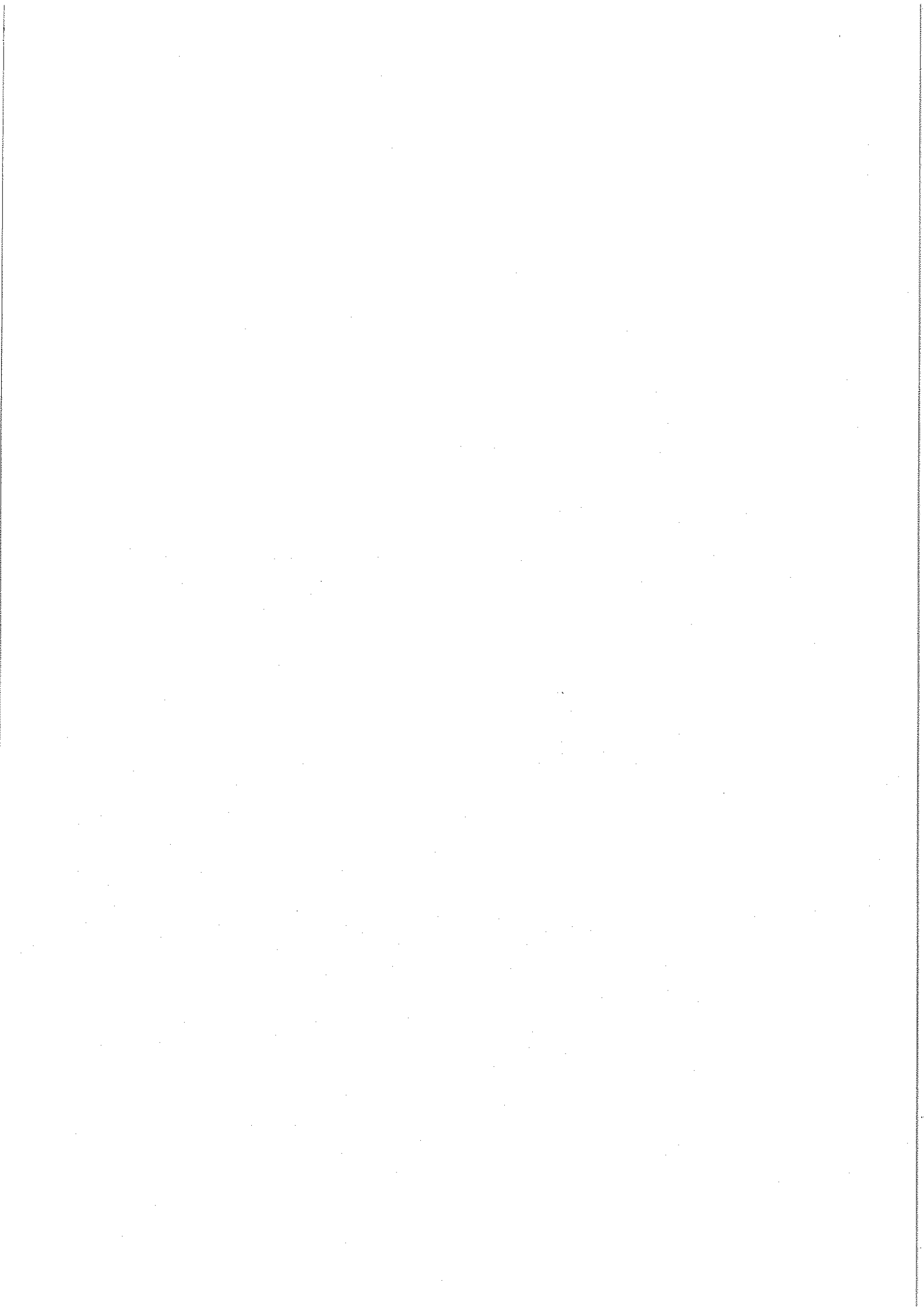
Svar:

Forhandlingerne mellem EF og ikke-kandidatlandene i EFTA omfatter kun kap. 25-99 i Bruxelles-nomenklaturen, d.v.s. de egentlige industrivarer, samt sådanne uforarbejdede og industrielt forarbejdede landbrugsprodukter i kap. 1-24, som der under forhandlingerne kan opnås enighed om at søge medtaget i de respektive aftaler. Varer under de to sidstnævnte kategorier vil blive opregnet i særlige protokoller.

Da der i forholdet mellem EF og de enkelte ikke-kandidatlande, såvel som blandt disse indbyrdes, gælder stærkt varierende priser på de råvarer, som anvendes af forarbejdningsindustrien, er der mellem forhandlingsparterne enighed om, at man til imødegåelse af den konkurrencefordrejning, som ellers ville blive tilfældet, skal anvende et system af variable importafgifter svarende til råvareprisforskellene. Ordninger med tilsvarende virkninger har også været anvendt inden for EFTA for visse af de af EFTA-aftalen omfattede produkter som f.eks. øl importeret til Sverige.

Herudover indbefatter tolden på en række af de pågældende produkter imidlertid et industrielt beskyttelseselement. I konsekvens af det frihandelsprincip, der ligger til grund for forhandlingerne, er der enighed om at afvikle dette element efter samme takt som for toldafviklingen på de egentlige industrivarer. Forsåvidt angår den del af produkterne, der har været omfattet af EFTA-frihandelen, betyder det, at dette toldelement ikke vil blive genindført i samhandelen mellem ikke-kandidatlandene og Danmark, Norge og Storbritannien.

En liste over de pågældende industrielt forarbejdede landbrugsvarer i kap. 1-24 er under udarbejdelse og vil blive fremsendt særskilt.



Spørgsmål 47:

Hvordan tænker ministeren sig om fornødent den praktiske udformning og gennemførelse af et lovforslag om afholdelse af folkeafstemning, jfr. grundlovens § 42, stk. 6? (Jfr. bemærkningerne til lovforslag nr. 157, side 652, 1. spalte øverst).

Svar:

Forslag til lov, der indeholder bestemmelser om overladelse af beføjelser af den i grundlovens § 20 omhandlede art til internationale organisationer, skal undergives folkeafstemning, såfremt det vedtages i folketinget med mindre end 5/6 flertal, og regeringen fortsat ønsker det opretholdt.

Afstemningen i folketinget den 15. december 1971 om en dagsorden vedrørende tilslutning til, at regeringen underskrev tiltrædelsestraktaten, viste, at der næppe kan forventes 5/6 flertal i folketinget for lovforslaget om Danmarks tiltrædelse af De europæiske Fællesskaber. En folkeafstemning om spørgsmålet måtte derfor blive en følge af grundlovens § 20.

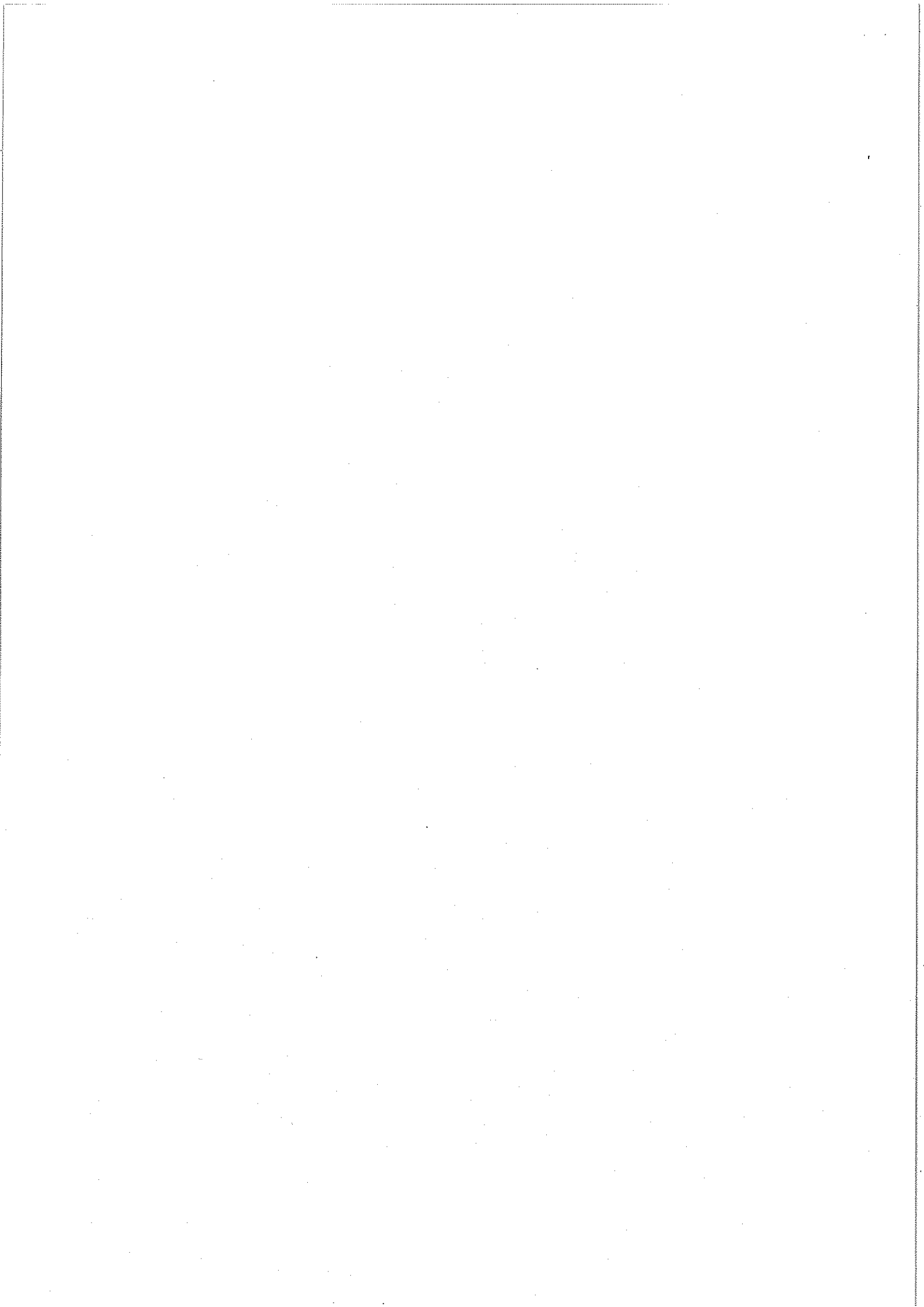
Folketinget har imidlertid ved dagsordensvedtagelse af 14. maj 1971 besluttet, at Danmarks indtræden i EF under alle omstændigheder, d.v.s. også selv om lovforslaget herom måtte være vedtaget med 5/6 flertal, skal prøves ved en folkeafstemning. I dette tilfælde følger folkeafstemningen imidlertid ikke umiddelbart af grundloven.

Såfremt vedtagelse af tiltrædelseslovforslaget med 5/6 flertal kan påregnes, må følgende foretages:

I overensstemmelse med grundlovens § 42, stk. 6 må der vedtages lovbestemmelser om afholdelse af folkeafstemning. Dette vil kunne ske ved at fremsætte et separat lovforslag herom eller ved at erstatte § 1 i lovforslag nr. 206 om afholdelse af folkeafstemning vedrørende forslag til lov om Danmarks tiltrædelse af De europæiske Fællesskaber, med en bestemmelse om afholdelse af folkeafstemning i henhold til grundlovens § 42, stk. 6.

Det nuværende lovforslag om Danmarks tiltrædelse af EF må samtidig opdeles således, at den nuværende § 1 udskilles til et særligt lovforslag om ratifikationssamtykke. Det vil være dette særlige lovforslag, som bliver genstand for folkeafstemning. De øvrige bestemmelser i det nuværende tiltrædelseslovforslag (om overladelse af beføjelser m.v.) vil herefter først blive vedtaget efter et positivt udfald af folkeafstemningen.

En sådan opdeling af tiltrædelseslovforslaget vil være påkrævet, fordi folkeafstemning om det nuværende tiltrædelseslovforslags § 2 om overladelse af beføjelser af forfatningsmæssige grunde næppe vil kunne afholdes, såfremt kravet i grundlovens § 20, stk. 2, om 5/6 flertal er opfyldt.



Spørgsmål 49: Efter hvilke kriterier har man udvalgt de direktiver, som er optaget i tillæg 2 til lovforslaget?

Svar:

Redaktionen af tillæg 2 til tiltrædelseslovforslaget er foretaget således, at alle de, efter de berørte ministers opfattelse, vigtigste afledede retsakter (forordninger, direktiver, beslutninger m.v.) er søgt optaget i foreløbig dansk oversættelse.

