



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 11.04.2001  
KOM(2001) 198 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET, EUROPA-PARLAMENTET,  
DET ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET**

**"Samarbejde for at fastholde dynamikken"**

**Evaluering af strategien for det indre marked - 2001**

## INDLEDNING

*En verden  
i hastig forandring*

Vi lever i en tid med hastige forandringer. Det nye globale marked sætter erhvervslivet under et massivt konkurrencepres. Borgerne og virksomhederne har adgang til oplysninger døgnet rundt. Det er en tid, hvor forventningerne vokser og vokser: Borgerne efterlyser i stigende grad varer og tjenester af høj kvalitet og et bredt udbud hos et erhvervsliv, der respekterer og bevarer miljøet til gavn og glæde for de kommende generationer.

*Det indre marked må  
tilpasse sig til  
forandringerne.*

Europa har brug for et indre marked, der fungerer endnu bedre for borgerne og virksomhederne. Et indre marked, der er fleksibelt og kan omstille sig, som er fri for unødigt regulering og bureaukrati, og som også fremover er drivkraften bag vores velstand. Kort sagt et indre marked, der styrker borgerne og virksomhederne i lige så høj grad, som det imødekommer deres behov.

*Et stærkt og varigt  
partnerskab er en  
forudsætning for  
positive forandringer.*

At skabe et velfungerende indre marked er ikke en engangsforanstaltning. At få det indre marked til at fungere optimalt er en løbende proces, der må understøttes af en langsigtet forpligtelse til forandring. Denne proces bliver aldrig fuldført. Det indre marked er heller ikke bare et sæt love og regler, der er vedtaget på EU-plan. Hvis forventningerne til det indre marked skal opfyldes, må alle - EU-institutionerne, medlemsstaterne, erhvervslivet og civilsamfundet - arbejde sammen. Europa-Kommissionen kan ikke - og bør heller ikke - være den eneste, der værner om det indre marked.

*Den øgede  
konkurrence har  
ændret økonomien.*

Som følge af integreringen af markederne og den voksende konkurrence har det indre marked ændret europæisk økonomi i de seneste ti år. Det har forbedret konkurrenceevnen og øget væksten, så EU står stærkere i dag. Der er dog behov for en yderligere indsats - og tiden er inde nu.

*Et bedre indre marked  
er inden for  
rækkevidde.*

Lykkes det, vil vi få et nyt indre marked at se. Prisen på ydelser fra forsyningsvirksomheder vil falde yderligere. Kvaliteten og udbuddet af varer og tjenester vil stige. Virksomhederne vil stå stærkere. Kapitalmarkederne vil blive dybere og mere likvide. Der vil være flere penge til innovation og avanceret teknologi. Små virksomheder skulle få færre formularer at udfylde, dvs. mindre bureaukrati. Luften vil blive renere. Borgerne vil få en bedre uddannelse, blive mere mobile og have flere penge til rådighed. Økonomien vil blive sundere og mere modstandsdygtig. Der vil være flere arbejdspladser af bedre kvalitet.

*Vi kan tage  
et stort skridt fremad  
- en chance, der måske  
ikke byder sig længe.*

Det kræver naturligvis stor og vedholdende politisk vilje at nå til enighed om de foreslåede reformer. Visse af de målrettede aktioner kan på kort sigt føre nogen besvær med sig. Det svækkede økonomiske klima på internationalt plan gør, at det er helt afgørende, at Europa får sat skub i reformen, så der kan komme fuld fart på europæisk økonomi. Vi bør ikke bare vælge den nemme løsning og udskyde de svære beslutninger til senere - tiden er inde nu til at tage et afgørende skridt fremad.

Om ikke nu, hvornår så?

## Det indre marked - kerneområdet i de strukturelle og økonomiske reformer

### *Fokus på strategiske prioriteringer*

Kommissionen forelagde i november 1999 sin femårige strategi for EU's indre marked<sup>1</sup> for at virkeliggøre sin vision af et indre marked, der fungerer bedre for borgerne og virksomhederne. Strategien, som har fået tilslutning fra stats- og regeringscheferne, peger på områder, hvor der er behov for en indsats, og skal sikre, at disse strategisk vigtige områder også fremover har stor politisk bevågenhed. Strategien er koncentreret om fire **strategiske mål**, som alle er lige vigtige:

- At effektivisere EU's kapital-, produkt- og tjenestemarkeder ("markeder")
- At forbedre erhvervsklimatet ("virksomheder")
- At forbedre borgernes livskvalitet ("borgere")
- At udnytte fordelene ved det indre marked i en verden i forandring ("eksterne aspekter")

### *Tidsplanen blev fastsat i Lissabon.*

De langsigtede strategiske mål er kombineret med **operationelle mål** og kortsigtede **målrrettede aktioner**, som evalueres og ajourføres hvert år. For at fokusere de politiske bestræbelser prioriterede man ved den første evaluering i maj 2000 de målrrettede aktioner, man mente bedst og mest direkte kunne sikre, at det indre marked kom til at fungere bedre. De fleste af de prioriterede målrrettede aktioner kan føres tilbage til konklusionerne af Det Europæiske Råd i Lissabon<sup>2</sup>, hvor det indre marked blev udpeget som kerneområde i den strategi for det næste tiår, der skal gøre EU til "den mest konkurrencedygtige og dynamiske videnbaserede økonomi i verden".

### *Stockholm lægger vægt på kontinuitet og en vedholdende indsats.*

I denne meddelelse forelægges den anden evaluering af de målrrettede aktioner, der igen er i højsædet. De prioriterede målrrettede aktioner er i vidt omfang udvalgt under hensyn til konklusionerne af Det Europæiske Råd i Stockholm<sup>3</sup>, hvor det blev påpeget, at der må mere skub i tidsplanen fra Lissabon, og at det indre marked er en vigtig drivkraft i den økonomiske og strukturelle reform i EU.

### *Kommissionen har lyttet nøje til de øvrige institutioner, medlemsstaterne, virksomhederne og borgerne.*

De øvrige prioriteringer i evalueringen bygger på Kommissionens egne analyser og iagttagelser: Cardiff-rapporten<sup>4</sup>, de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker<sup>5</sup>, resultattavlen for det indre marked fra november 2000<sup>6</sup> og tilbagemeldingerne på Dialogen med borgere og virksomheder. Kommissionen har også taget hensyn til konklusionerne af marts mødet i Rådet (det indre marked) og de vigtige bidrag fra Europa-Parlamentet, individuelle medlemsstater, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget. Desuden har Kommissionen lyttet nøje til de synspunkter, som borgerne, forbrugerne og de små og mellemstore virksomheder er fremkommet med på forummet for det indre marked<sup>7</sup> - et storstilet arrangement, som Kommissionen, Europa-Parlamentet og det franske formandskab afholdt i november 2000 i samarbejde med Det Økonomiske og Sociale Udvalg.

---

<sup>1</sup> KOM(1999)624 endelig.

<sup>2</sup> Konklusionerne af Det Europæiske Råd i Lissabon den 24. marts 2000.

<sup>3</sup> Konklusionerne af Det Europæiske Råd i Stockholm den 23-24 marts, 2001

<sup>4</sup> KOM(2000)881 endelig.

<sup>5</sup> KOM(2000)214 endelig.

<sup>6</sup> SEK(2000)2088.

<sup>7</sup> <http://www1.europarl.eu.int/forum/mi/dispatch.cgi>

***Færre, men mere  
resultatorienterede  
aktioner***

Der er ikke kun satset på konkrete målrettede aktioner, men bevidst arbejdet på at få reduceret det samlede antal målrettede aktioner i evalueringen fra 130 til under 80. Kommissionen er gået mere selektivt til værks ved opstillingen af nye målrettede aktioner. Den har kun medtaget resultatorienterede aktioner, der kan forventes at have en målelig effekt på det indre markeds funktion. Det giver en mere strømlinet strategi med en langt klarere prioritering.

**Status over de seneste tolv måneder - en blanding af gennembrud og tilbageslag**

***Gennemførelsen  
af de målrettede  
aktioner er skuffende.***

Inden tidsplanen for de næste 18 måneder fastsættes, er det nyttigt at evaluere de hidtidige resultater. Af de 36 målrettede aktioner, der skulle gennemføres senest i juni 2001, bliver formentlig kun 20 (56 %) gennemført inden for fristen. Det er skuffende det første år efter Lissabon.

***Resultaterne med de  
prioriterede målrettede  
aktioner har været  
lidt bedre...***

Også for de målrettede aktioner, der er særligt prioriterede, har resultaterne ikke været meget bedre: kun 8 ud af 12 er gennemført inden for fristen. Af positive resultater kan nævnes vedtagelsen - på rekordtid - af direktivet om visse retlige aspekter af elektronisk handel. Når direktivet er gennemført, bliver det betydeligt nemmere at opstarte e-handelsvirksomhed i EU. Virksomhederne skal ved onlinetransaktioner i vidt omfang (dvs. inden for et koordineret område) kun overholde retsreglerne i oprindelseslandet. Det kan give enorme besparelser, hvis forbrugernes tillid til e-handel befæstes, så dens andel af detailhandelen kan stige. I dag udgør den kun ca. 1 %.

Statutten for det europæiske selskab er endelig vedtaget - tredive år efter at forslaget blev fremsat. Virksomhederne vil nu kunne organisere sig mere effektivt på det indre marked, om end skatteforholdene endnu ikke er løst. Desuden er direktivet om ophavsret i informationssamfundet tæt på vedtagelse. Det vil - når det er gennemført (og det er vigtigt, at det sker) - forbedre konkurrenceevnen, øge virksomhedernes investeringssikkerhed og give forbrugerne et større udbud og flere muligheder. Efter vanskelige og intensive forhandlinger er der også gjort store fremskridt med den såkaldte skattepakke. Kommissionen har i mellemtiden imødekommet opfordringen fra Det Europæiske Råd i Lissabon og iværksat en overordnet strategi<sup>8</sup> for at fjerne hindringerne for den frie udveksling af tjenesteydelser i EU. Den skal nu føres ud i livet, så EU kan høste de fordele, der ligger i en mere dynamisk servicesektor.

---

<sup>8</sup>

KOM(2000)888 endelig.

*...men der er ikke plads til at hvile på laurbærrene.*

De positive resultater viser, at det er en god idé at arbejde med prioriteringer. Det bør dog ikke få nogen til at hvile på laurbærrene. Der har også været alvorlige tilbageslag. Forslaget om en yderligere liberalisering af posttjenester står i stampe i Rådet, selv om Det Europæiske Råd har forpligtet sig til at gøre en ihærdig indsats. Borgerne og virksomhederne venter stadig på de fordele, denne beskedne liberalisering vil give dem. Det kan bremse udviklingen inden for e-handel. Det går kun langsomt fremad med forslagene om at liberalisere markederne for offentlige indkøb, især i Europa-Parlamentet. Det havde formentlig været nyttigt, om Kommissionen havde forelagt meddelelsen om inddragelse af miljøhensyn ved offentlige kontrakter og meddelelsen om sociale aspekter noget før. Der er også alt for lidt fremgang i arbejdet med EF-patentet, selv om der i de seneste seks måneder er lagt en enorm indsats for dagen, og man i Nice-traktaten fik indsat ændringer, der skal bane vejen for en central retsinstans. Det Europæiske Råd har dog desværre ikke været i stand til at løse op for den politiske hårdknude. Det er alt sammen vigtige initiativer, der kan bidrage væsentligt til at nå det overordnede strategiske mål. Nogle frister er dog allerede overskredet. Inden for den frie bevægelighed for personer er der kun sket meget få fremskridt, og på nogle områder er drøftelserne i Rådet end ikke begyndt.

*Kun 3 medlemsstater har nået målet.*

Som om det ikke var nok, at vigtige lovgivningsforslag er blevet forsinket, har gennemførelsen af reglerne for det indre marked også været skuffende. Kun tre medlemsstater – Danmark, Sverige og Finland - har nået det mål, der blev sat i strategien for det indre marked: at bringe deres gennemførelsesunderskud ned på 1,5 % senest i december 2000 - tæt efterfulgt af Spanien. Grækenland, Frankrig og Portugal har et gennemførelsesunderskud, der er mere end tre gange højere end i landene med de bedste resultater. Det er der ingen gyldig grund til. Der bør slet ikke være noget gennemførelsesunderskud. Næsten 13 % af alle regler for det indre marked er ikke gennemført i en eller flere medlemsstater. Det indre marked fungerer altså kun delvist og langt under sit fulde potentiale.

Kommissionen er opsat på at få forbedret informationsudvekslingen mellem medlemsstaterne og Kommissionen om gennemførelsen af direktiverne om det indre marked. Den nuværende papirbaserede sagsgang er forældet og kan føre til misforståelser og unøjagtigheder. Det er på tide at udnytte de muligheder, de nye teknologier frembyder, til at effektivisere sagsgangen.

*De målrettede aktioner udgør et samlet hele - og kan ikke gennemføres i etaper.*

Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet må gå sammen om at øge tempoet i fremgangen. De prioriterede målrettede aktioner i evalueringen fra 2001 understøtter hinanden, men er også indbyrdes afhængige. De udgør et samlet hele. Hvad der er brug for, er en stribe samtidige ændringer i den måde, det indre marked fungerer på. En trinvis gennemførelse er ikke nok. Sektor hensyn må ikke få lov til at kappe båndene mellem de forskellige politikområder - bånd, som er vigtige, hvis EU skal nå det overordnede mål og blive den mest dynamiske økonomi i verden.

Strategien for de næste 18 måneder: nogle nye aktioner, men særlig vægt på kernespørgsmålene og forberedelsen af udvidelsen

***Det er vigtigt at fastholde dynamikken i tidsplanen fra Lissabon...***

Tidsplanen for de næste 18 måneder viser, at der må mere skub i det ambitiøse strukturelle og økonomiske reformprogram, der blev opstillet i Lissabon og bekræftet i Stockholm. Mange af de prioriterede målrettede aktioner i evalueringen vedrører emner, der også var med sidste år: behovet for at åbne for konkurrence i basissektorer som transport og forsyningsvirksomheder, behovet for at skabe et fuldt integreret marked for kapital og finansielle tjenesteydelser, behovet for at frigøre serviceøkonomiens potentiale og sikre en virkelig liberalisering af store sektorer som offentlige indkøb; alle disse elementer er vigtige for Europas samlede konkurrenceevne. Tidsplanen fokuserer også på behovet for at forbedre kvaliteten af de lovgivningsmæssige rammer og fremme innovation.

***...der er også medtaget et par nye punkter fra Stockholm...***

Samtidig blev der på det Europæiske Råds møde i Stockholm forelagt et par nye emner, der også har været bestemmende for valget af målrettede aktioner. Hertil hører bl.a. aktioner, der går ud på at udnytte de muligheder, der ligger i avanceret teknologi som genomforskning og biovidenskab, og initiativet "nye arbejdsmarkeder i EU", der skal gøre arbejdsmarkedet i EU mere fleksibelt. Det vil imødekomme de behov, der er på et stadig mere integreret europæisk erhvervsliv, der skal kunne rekruttere sine ansatte på det europæiske arbejdsmarked, og vil samtidig tilgodese de arbejdstagere, der uden unødigt bureaukrati ønsker at arbejde i andre medlemsstater. Desuden vedtog man at optage et nyt punkt - holdbare løsninger - i Lissabon-strategien. Det vil ske på baggrund af de resultater, man når frem til på det forestående Europæiske Rådsmøde i Göteborg.

***...et stærkt fundament er meget vigtigt.***

Der er brug for nye aktioner i den økonomiske reform. Det er dog vigtigt at sikre, at det indre markeds fundament også fremover er stærkt. Det var det klare budskab fra forummet for det indre marked og fra Europa-Parlamentet. I bestræbelserne på at udarbejde nye forslag risikerer man let at overse, hvad der i praksis er væsentligt i det indre marked: anvendelsen af princippet om gensidig anerkendelse, arbejdet med europæiske standarder, behovet for øget markedstilsyn og fuld gennemførelse og håndhævelse af gældende fællesskabsret. Dette er ikke nogen selvfølge. Der peges i evalueringen på en række aktioner, der skal afhjælpe svagheder i fundamentet.

***Skabe tillid hos forbrugerne***

Forummet for det indre marked illustrerede, at det stadig er afgørende for borgerne og de små virksomheder at få bedre adgang til de offentlige myndigheder, så deres problemer bliver løst, at få oplysninger i et letforståeligt sprog og at få forenklet de retlige og administrative procedurer. Forummet viste desuden, at det er nødvendigt at genopbygge forbrugernes tillid til det indre marked, f.eks. ved at give dem adgang til billige og effektive ordninger for udenretslig bilæggelse af tvister o.lign. De prioriterede målrettede aktioner nedenfor afspejler Kommissionens faste vilje til at løse disse helt grundlæggende spørgsmål.

***Ansøgerlandene skal være gearet til at anvende reglerne fra første færd.***

I en stadig mere global økonomi glemmer man let den eksterne dimension af det indre marked. Det kan være farligt. Der findes meget konkrete skridt, der hen ad vejen kan tages for at lade ansøgerlandene tage del i forvaltningen af det indre marked, så de, når de tiltræder, kan deltage fuldt ud. Optages et land i EU, før det er parat, bringes gældende fællesskabsret i fare, og det indre marked vil i et vist omfang blive undermineret. Det er i ingens - mindst af alt ansøgerlandenes - interesse. Der må derfor gøres en ihærdig indsats for at opbygge institutioner og tillid, så man sikrer, at reglerne for det indre marked *de facto* kan og vil blive anvendt helt fra begyndelsen.

Det indre marked må holde trit med den internationale udvikling. På flere områder må de internationale regler indarbejdes i fællesskabsreglerne, f.eks. internationale regnskabsstandarder, så virksomhederne er rustet til konkurrencen om kapital på de internationale kapitalmarkeder. Dette krav om en "outside-in"-metode, så det indre marked er på højde med udviklingen, ses i flere målrettede aktioner. Samtidig bør reglerne for det indre marked dog også "eksporteres" ("inside-out"), særligt i tilfælde hvor der er barrierer som forhindrer europæiske virksomheder i at komme ind på nye markeder. Der er allerede et stort arbejde i gang, både på bilateralt og multilateralt plan. Kommissionen har i evalueringen dog kun medtaget aktioner, som har en direkte forbindelse til det indre marked, hvis udfald i vidt omfang er i EU's hænder, og hvor der kan forventes konkrete og målelige resultater inden for en bestemt tidsfrist - et krav, der også gælder for evalueringen i øvrigt.

Økonomisk og strukturel reform, kernespørgsmålene og befæstelse af udvidelsen og de eksterne aspekter er de emner, der ligger til grund for de prioriterede målrettede aktioner, der skitseres nedenfor. De er grupperet efter de strategiske mål, der blev fastsat i den oprindelige meddelelse. Nogle aktioner kunne med rette rubriceres under flere strategiske mål. De aktioner, der vedrører initiativet "nye arbejdsmarkeder i EU", kunne f.eks. rubriceres under både "borgerne" og "virksomhederne". I de tilfælde er der valgt den kategori, der samlet betragtet synes mest relevant. Nogle aktioner er dog af rent horisontal art og vedrører alle fire strategiske mål. De er samlet under overskriften "horisontale aktioner".

Bilag 1 indeholder en liste over de målrettede aktioner, der er gennemført. Bilag 2 indeholder en konsolideret liste over igangværende aktioner, nye aktioner og aktioner, der har fået ny frist. Prioriterede målrettede aktioner er angivet med fed skrift.

## **PRIORITEREDE MÅLRETTEDE AKTIONER**

### **Horisontale aktioner**

*Medlemsstaterne skal  
halvere gennemførelses-  
underskuddet på vejen  
til at fjerne det helt.*

Fuld, nøje og rettidig **gennemførelse** af alle regler for det indre marked er en retlig forpligtelse, der påhviler alle medlemsstater, og en forudsætning for et velfungerende indre marked. Derfor må gennemførelsesunderskuddet afvikles. Europa-Parlamentet, Kommissionen og Det Økonomiske og Sociale Udvalg lægger alle stor vægt på, at dette mål indfris. Kommissionen vil også fremover holde øje med medlemsstaternes resultater og se på, om de når det delmål at få nedbragt gennemførelsesunderskuddet til 1,5 % (et mål, de ganske vist allerede burde have nået senest i december 2000). I god tid inden Det Europæiske Råds forårsmøde i 2002 forelægges der en fuld evaluering af, hvor langt de er nået i forhold til delmålet. Kommissionen mener i øvrigt, at medlemsstaterne bør have halveret deres gennemførelsesunderskud (som opgjort i resultattavlen for det indre marked i november 2000) senest i december 2001. For de medlemsstater, der stadig er langt fra målet på 1,5 %, kan denne yderligere frist være et nyttigt delmål at stile efter.

*Bedre oplysninger til borgerne om deres rettigheder...*

Det indre marked rummer interessante muligheder - både for borgere, der ønsker at bosætte sig, arbejde, rejse eller studere i en anden medlemsstat, og for virksomheder, der ønsker at afsætte deres varer overalt i EU. Som påpeget af både Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg sker det kun alt for ofte, at borgere og små virksomheder ikke er klar over, hvilke rettigheder de har, eller hvordan de kan gøre dem gældende. De offentlige myndigheder på alle niveauer i EU må løbende gøre opmærksom på rettighederne i det indre marked. Det er dog ikke gjort med det. Når borgerne og virksomhederne kender deres generelle rettigheder, må de også vide, hvor de kan henvende sig og få nærmere oplysninger og hjælp til at løse et konkret problem. Der er allerede flere muligheder, de kan vælge imellem, bl.a. Kommissionens **Dialog med borgere og virksomheder**<sup>9</sup> og de **kontaktpunkter** og **koordinationscentre**<sup>10</sup>, der er oprettet i alle medlemsstaters nationale forvaltning, og EU's forbrugeroplysningskontorer.

*...og tilbud om hjælp i god tid, når der opstår problemer.*

Kommissionen mener, at de forskellige strukturer bør integreres bedre, så de understøtter hinanden. Det handler ikke om at oprette nye strukturer. Det handler om at udnytte de eksisterende strukturer bedre og oplyse borgerne bedre om, at de findes. Målet bør i sidste ende være at få udviklet en slags kaskadestruktur, der gør det muligt hurtigt og effektivt at løse alle problemer i det indre marked. Dialogen med borgere og virksomheder bør fungere som den første skranke, man henvender til, når man ønsker oplysninger eller hjælp. Kommissionen vil inden længe lancere en forbedret udgave af webstedet for borgerne og en ny "Borgernes Vejviserservice". Nu gælder det om at gøre borgerne opmærksom på, at Dialogen findes, så der er flere, der kan få glæde af den. Mange problemer kan løses allerede på dette stadium. Er det ikke muligt at løse et problem, bør klageren henvises til sit nationale kontaktpunkt eller koordinationscenter, der så må tage affære. Har en borger f.eks. et problem med at få anerkendt et eksamensbevis, bør sagen løses - inden for en nøje fastsat tidsfrist - af de to koordinationscentre, der mest direkte er berørt, efter behov ved hjælp af moderne kommunikationsteknologi. Dette gælder naturligvis også for de problemer, som virksomhederne møder, f.eks. i forbindelse med gensidig anerkendelse. Nettet bør trække på det store arbejde, der gøres i Euro Info Centrene (EIC). Kan et problem ikke løses på anden vis, må Kommissionen også fremover som en sidste udvej tage affære og om nødvendigt indlede en overtrædelsesprocedure.

---

<sup>9</sup> For borgerne : <http://www.europa.eu.int/citizens>

<sup>10</sup> For virksomhederne: <http://www.europa.eu.int/business>  
[http://europa.eu.int/comm/internal\\_market/da/cp/cit/intro.htm](http://europa.eu.int/comm/internal_market/da/cp/cit/intro.htm)

**Interaktiv politikplanlægning: spørg og lyt**

At udvikle en bedre politik begynder altid med at lytte til målgruppen. Netop det er formålet med Kommissionens initiativ "**interaktiv politikplanlægning**". Initiativet går ud på at bruge Internet til at kortlægge og undersøge markedets synspunkter, som der så vil blive taget hensyn til i EU's beslutningsproces. Kommissionen vil benytte initiativet både til at evaluere løbende EU-politikker og til at høre de berørte parter om nye forslag. Til dette formål vil der blive udviklet to nye internetbaserede systemer. Det første er en feedbackmekanisme, der skal udnytte de nuværende net og kontaktpunkter til at indsamle reaktioner på markedet, dvs. hos erhvervslivet, forbrugerne og borgerne. Det andet er en høringsordning, hvor Internet skal bruges til hurtigt og struktureret at indsamle de berørte parter reaktioner på nye forslag. Systemet vil dække et hul i de nuværende høringsprocedurer. Det vil give en mere struktureret feedback, f.eks. på generelle høringsdokumenter som grønbøger. Samtidig vil man kunne behandle mere udviklede sager, end det i dag er muligt med onlinespørgeskemaer og opinionsundersøgelser. Kommissionen er åben over for samarbejde med en stribe interesseorganisationer om denne nye høringsordning.

**PRIORITEREDE MÅLRETTEDE AKTIONER AF HORIZONTAL ART**

**Medlemsstaterne bør**

- **have halveret deres gennemførelsesunderskud** senest i december 2001 og **få det ned på højst 1,5 %** senest i foråret 2002.

**Kommissionen vil**

- opbygge et effektivt online-net til **interaktiv problemløsning** senest i juni 2002
- øge kendskabet til **Dialogen med borgere og virksomheder** (målt som led i Eurobarometer-undersøgelser) senest i december 2001
- afholde en første høring på basis af "interaktiv politikplanlægning" senest i december 2001.

**At effektivisere EU's kapital-, produkt- og tjenestemarkeder**

**Teletjenester faldet i pris - både for erhvervs kunder og for privatkunder.**

**Liberaliseringen af telemarkederne** har givet forbrugerne og erhvervslivet store fordele i form af lavere priser (i perioden 1998-2000 er prisen på teletjenester faldet 4-13 % for privatkunder og 12-21 % for erhvervs kunder) og tjenester af bedre kvalitet. Lokalopkald er faldet mindre i pris end langdistanceopkald - ofte på grund af nye takstmodeller. Det viser dog også, at der må arbejdes videre på at indføre større konkurrence på abonnentnetniveau. Den europæiske telesektor kan godt klare sig i den internationale konkurrence. Inden for mobiltelefoni er Europa foran USA. Lovpakken om elektronisk kommunikation vil gear EU's industri til at blive førende på verdensplan.

*Behov for yderligere reformer på områder som posttjenester, energi og transport...*

Den helt store udfordring bliver dog arbejdet med strukturreformerne inden for **posttjenester, energi og transport**. På det Europæiske Råds møde i Stockholm opfordrede man kraftigt til at Postdirektivet blev vedtaget inden udgangen af 2001 for at sikre en afbalanceret åbning af sektoren. Man nåede desuden til enighed om at fastsætte et mål om en åbning af el- og gasmarkederne, men kunne desværre ikke blive enig om tidsplanen. Der må også gøres noget for at afhjælpe visse problemer, særlig forsinkelser i flytrafikken, der koster erhvervslivet dyrt og er til stor gene for borgerne i øvrigt. Inden for jernbanetransport vil Kommissionen opfordre medlemsstaterne til straks at gennemføre den infrastrukturpakke, den vedtog for nylig. Senere på året vil den forslå en yderligere åbning af jernbanemarkedet for national godstransport og international personbefordring. Samtidig vil Kommissionen forelægge et forslag, som går ud på at styrke den organisatoriske side af sikkerhedsarbejdet og oprette et europæisk agentur, der skal tage sig af spørgsmål vedrørende sikkerhed og driftskompatibilitet.

*...og inden for finansielle tjenesteydelser*

EU har en fælles valuta, men intet fælles **integreret finansmarked**. De opsplittede markeder har ikke det brede udbud af kapitalkilder, virksomhederne behøver for at kunne være på højde med den moderne globale økonomi. Udbuddet af finansielle produkter af høj kvalitet er stadig ikke stort nok til forbrugerne. I handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser<sup>11</sup> er de planlagte foranstaltninger skitseret. Fuld gennemførelse af handlingsplanen senest i 2005 er en vigtig brik i Lissabonstrategien. Der er gjort store fremskridt. Det Europæiske Råd i Stockholm påpegede dog, at der må sættes mere fart i arbejdet, og at kerneforslagene bør være på plads inden udgangen af 2003. Dette arbejde vil blive lettet betydeligt af, at der i Stockholm var tilslutning til Vismandsudvalgets (Lamfalussy-gruppen) henstillinger<sup>12</sup> om reguleringen af værdipapirmarkederne efter en ny fremgangsmåde, som går ud på at fastlægge fælles standarder gennem rammeprincipper, gennemføre dem i praksis, ajourføre dem hurtigt og fleksibelt og håndhæve dem effektivt. Der nedsættes to nye udvalg, som skal bistå ved dette arbejde.

*Ikke nok kapital til opstart af innovative virksomheder*

Sammenlignet med USA må virksomhederne i EU operere i et erhvervs-klima, der er mindre gunstigt for forskning, innovation og IKT. Et miljø, hvor det stadig skorter på risikovillig kapital. I 2000 blev der på verdensplan rejst i alt 36,8 mia. USD til finansiering af bioteknologivirksomheder – heraf ca. 30 mia. USD i USA og kun 5,5 mia. USD i Europa<sup>13</sup>. Der er 2 300 bioteknologivirksomheder i verden, heraf over 1 100 i Europa. Virksomhederne i EU er altså massivt underfinansieret. Skal de kunne konkurrere med virksomheder i USA, må de rejse langt mere kapital fremover. Det kræver dynamiske, likvide børser i Europa. De nødvendige forbedringer er mulige, hvis **handlingsplanen for risikovillig kapital**<sup>14</sup> bliver gennemført senest i 2003.

---

<sup>11</sup> KOM(1999) 232 endelig.

<sup>12</sup> Endelig Rapport fra vismandsudvalget for regulering af de Europæiske værdipapirmarkeder [http://www.europa.eu.int/comm/internal\\_market/en/finances/general/lamfalussyen.pdf](http://www.europa.eu.int/comm/internal_market/en/finances/general/lamfalussyen.pdf)

<sup>13</sup> *Bio Century* (Bernstein-rapporten om bioteknologivirksomheder), bind 9, nr. 10, 26. februar 2001.

<sup>14</sup> KOM(1999) 493 endelig.

*Patentbeskyttelse -  
langsommelig og dyr*

Der er behov for en indsats på EU-plan, så EU kan få fuldt udbytte af avanceret teknologi som bioteknologi. Det er alt for langsommeligt og dyrt at opnå en passende patentbeskyttelse - overalt i EU. Prisen på et europæisk patent er 3-5 gange højere end på et patent i Japan eller USA. Der må derfor - som en særlig prioritering - sættes mere skub i arbejdet med den foreslåede forordning om EF-patenter. Indførelsen af EF-patentet kræver, at den europæiske patentkonvention revideres, så dette arbejde må også prioriteres. Desuden bør medlemsstaterne gennemføre fællesskabsreglerne inden for fristen, bl.a. dem, der skal fremme avanceret teknologi, f.eks. direktivet om retlig beskyttelse af bioteknologiske opfindelser. Fristen for at gennemføre dette vigtige direktiv var den 30. juli 2000, og kun fire medlemsstater - Danmark, Finland, Irland og Det Forenede Kongerige - har gjort det.

*Det nye F&U-  
rammeprogram vil  
fremme avanceret  
teknologi.*

Det sjette rammeprogram for forskning og udvikling i EU, som Kommissionen vedtog for nylig, er en vigtig brik i udviklingen af avanceret teknologi. Der er foreslået et budget til det nye program på 17,5 mia. EURO for fireårsperioden 2003-2006. Det er en stigning på 17 % i forhold til det nuværende rammeprogram. Det vil bidrage væsentligt til at begrænse forskellen i udgiftsniveauet på F&U-området mellem EU og USA. Programmet indgår i et bredere politisk initiativ, der skal etablere et europæisk forskningsrum, og som fik tilslutning på det Europæiske Rådsmøde i Lissabon. Desuden er det et af de kerneområder, der blev fremhævet i Stockholm.

**PRIORITEREDE MÅLRETTEDE AKTIONER: MARKEDER**

**Rådet og Europa-Parlamentet bør vedtage**

- en pakke om **elektronisk kommunikation** senest i december 2001
- regler om en yderligere liberalisering af **postmarkedet** senest i december 2001
- forslag om en åbning af **el- og gasmarkederne** senest i december 2001
- reviderede regler om **tildeling af ankomst- og afgangstidspunkter i lufthavne** ("slots") senest i december 2002
- et direktiv om tilsyn med **tillægspensionsfonde** senest i juni 2002
- direktiver om **prospekter** senest i juni 2002
- et direktiv om **fjernsalg af finansielle tjenesteydelser** senest i december 2001
- **sjette EF-rammeprogram for forskning** senest i juni 2002.

**Rådet bør nå til enighed om**

- **EF-patenter** senest i december 2001.

**Kommissionen vil**

- foreslå en pakke af foranstaltninger om åbning af **de indenlandske jernbanemarkeder for godstransport** og personbefordring senest i december 2001
- vedtage afgørelser om oprettelse af et **europæisk værdipapirudvalg** og et **europæisk reguleringsudvalg for værdipapirer**

- vedtage en **strategi for biovidenskab og bioteknologi** senest i december 2001
- revidere **rammerne for statsstøtte til forskning og udvikling** senest i juni 2002.

#### Medlemsstaterne bør

- sikre at de overholder fællesskabsretten ved gennemførelsen af direktivet om **retlig beskyttelse af bioteknologiske opfindelser** så hurtigt som muligt (undtagen de medlemsstater som allerede har gennemført direktivet).

### At forbedre erhvervsklimaet

*EU har brug for bedre regler, der er lettere at forstå...*

EU har brug for bedre regler og en mere effektiv lovgivningsproces. Der er intet galt i lovgivning som sådan. Ingen ønsker lavere standarder. Det nuværende system af love og regler er selve grundlaget for den økonomiske fremgang. Det opstiller og beskytter den enkeltes rettigheder og sikrer en retelig forretningsskik og social samhørighed. Lovgivningsprocessen forløber imidlertid ikke altid lige godt. Vi må bryde med indgroede dårlige vaner. Nogle love - både på nationalt og europæisk plan - er blevet for indviklede og for detaljerede. Der er kun sjældent skelet til, hvad det koster at efterleve lovgivningen.

*...og arbejdet må fremskyndes.*

Der findes ingen præcise opgørelser over, hvad det koster at have overflødig lovgivning, eller hvor meget arbejdstid der går tabt. Alle er dog enige om, at prisen formentlig er høj – efter nogle skøn 4-6 % af BNP<sup>15</sup>. Samtidig får beslutningstagerne sværere og sværere ved at holde trit med den hurtige udvikling på markedet og inden for teknologi. Der går tit over fem år fra det tidspunkt, det konstateres, at der er brug for lovgivning, og til et direktiv er ført ud i livet. Vi risikerer, at gårsdagens regler kommer til at styre morgendagens økonomi. Regeringerne må have de værktøjer, der skal til for at kunne udarbejde reglerne meget hurtigere. I den rapport, der for nylig blev forelagt af Vismandsudvalget (Lamfalussy-gruppen), peges der på, at beslutningsprocessen må forbedres inden for værdipapirmarkeder - dette gælder også mere bredt.

Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg har altid fastholdt, at det er vigtigt at have den rette lovgivning. Det Europæiske Råd i Stockholm gav sin tilslutning til flere nye forslag om en **lovgivningsreform**, der blev forelagt i en meddelelse fra Kommissionen<sup>16</sup>. Med udgangspunkt i disse forslag og de forslag, der fremsættes i Mandelkern-rapporten<sup>17</sup> vil Kommissionen inden udgangen af 2001 udarbejde en samlet og koordineret strategi, der tager hensyn til behovet for enklere lovgivning og forbedringer på EU-plan og på nationalt plan. Mere overordnet bliver lovgivning også en vigtig brik i Kommissionens kommende hvidbog om forvaltning.

<sup>15</sup> Peter Doorn-betænkningen A5-0351/2000.

<sup>16</sup> KOM(2001) 130 endelig.

<sup>17</sup> Der er tale om den første rapport udarbejdet af en række eksperter i bedre lovgivning udpegede af de ministerier i medlemsstaterne som er ansvarlig for den offentlige forvaltning.

*Endelig et indre marked  
- når vi taler  
tjenesteydelser*

I de seneste årtier har EU's økonomi undergået store strukturforandringer. I stort set alle medlemsstater er servicesektoren i dag mindst dobbelt så stor som fremstillingsindustrien - målt i BNP og arbejdspladser. Informationssamfundet har ændret servicesektoren på mange punkter. Det har f.eks. gjort det billigere at sprede og søge oplysninger og fjernet behovet for fysisk nærhed. Servicesektoren er dog stadig præget af barrierer. På flere områder er det indre marked slet ikke ført ud i livet.

*Det bør være lige så let  
at levere tjenesteydelser  
på tværs af grænsen  
som inden for et land.*

På en direkte anmodning af Det Europæiske Råd i Lissabon forelagde Kommissionen i december 2000 en omfattende ny strategi for at fjerne disse barrierer inden udgangen af 2002. Kommissionen foreslår, at man inden for tjenesteydelser skifter til en ny metode, som supplerer den traditionelle sektorbaserede metode, man hidtil har anvendt ved f.eks. finansielle tjenesteydelser. Mange barrierer er fælles for flere servicesektorer - f.eks. dem, der findes i forbindelse med etablering og licensudstedelse. For at få fjernet så mange barrierer som mulig er der måske behov for et horisontalt forslag. Strategiens mål er at gøre det lige så nemt at levere tjenesteydelser på tværs af grænserne som inden for én enkelt medlemsstat.

*En strammere  
udbudspolitik og et slag  
for elektroniske udbud*

**Offentlige indkøb** tegner sig for mere end 10 % af EU's BNP. Hvis man kunne finde besparelser for bare 5 %, ville det give op mod 50 mia. EUR om året. I en tid, hvor regeringerne arbejder ihærdigt på at nedbringe budgetunderskuddet og sænke skatterne, ville det være en stor hjælp. EU-reglerne har allerede givet gode resultater og gjort markedet mere gennemsigtigt. Antallet af offentlige udbud er steget støt siden 1980'erne. Det har dog endnu ikke haft nævneværdig effekt på offentlige indkøb på tværs af grænserne. EU's udbudsregler må ajourføres, navnlig for at fremme elektroniske udbud, som er vejen frem. I Lissabon blev 2003 sat som sidste frist for at have indført e-udbud i EU. Offentlige indkøb bør være en vigtig drivkraft i Europas indsats i den nye økonomi.

*Fælles standarder og  
princippet om gensidig  
anerkendelse -  
hjørnesteinene i  
det indre marked*

Efter mere end ti års erfaring med direktiverne efter "den nye metode" er tiden nu inde til at evaluere nogle af nøgleelementerne i det gældende regelsæt. Der skal bl.a. ses på virkningen af procedurerne for overensstemmelsesvurdering, udpegelsen af de bemyndigede organer og CE-mærket, hvor der stadig er visse vanskeligheder. Målet med en sådan evaluering er at effektivisere de nuværende procedurer - dog uden at ændre i selve kernen af "den nye metode", der generelt har fungeret fint. Kommissionen retter konkrete henstillinger i sagen inden udgangen af 2001.

Der er sket enorme fremskridt inden for udviklingen og vedtagelsen af europæiske standarder, bl.a. på kerneområder som byggevarer. Kommissionen har iværksat et flerårigt program, der skal udvikle i alt 600 standarder for byggevarer og 1 500 prøvningsmetoder. Der er allerede vedtaget over 50 standarder, og på kort sigt er målet at nå op på 120 (dvs. 20 % af det samlede antal) senest i december 2001.

Princippet om gensidig anerkendelse er helt afgørende for et velfungerende indre marked. Kommissionen forelægger inden udgangen af 2001 en rapport, hvori den vil se på, hvad der hidtil er gjort for at få princippet til at fungere bedre, og konkluderer, hvad der stadig må gøres. Desuden er det vigtigt at tage effektiviteten af den hurtige varslingsordning i forordning nr. 2679/98 op til fornyet overvejelse for at tackle de hindringer, der skaber alvorlige forstyrrelser i de frie varebevægelser.

*Statsstøtten  
stadig for høj*

En konkurrencedygtig markedsøkonomi kræver en effektiv og koordineret **konkurrencepolitik** - på EU-plan som på nationalt plan. Der arbejdes for øjeblikket på en reform af EU's konkurrenceregler. Skal denne reform have en gunstig effekt på det indre marked, må der udvikles en fælles konkurrencekultur i EU, og det må sikres, at forskelle i konkurrencereglerne ikke medfører konkurrencefordrejninger. Der er stadig for meget statsstøtte til specifikke sektorer og ad hoc statsstøtte, som er særligt markedsforvridende. Medlemsstaterne bør fokusere på en yderligere reduktion af disse former for støtte. Systemet må gøres mere gennemsigtigt. Desuden er der behov for klare politiske rammer, der gør det muligt at afsætte offentlige midler til nye projekter inden for avanceret teknologi, uden at det fordrejer konkurrencen.

*Skattebarrierer -  
fortsat en hæmsko for  
den økonomiske vækst.*

Virksomhederne i EU må operere på et økonomisk område med **15 forskellige systemer for selskabsbeskatning**. Prisen er, at de ikke får fuldt udbytte af fordelene ved det indre marked, og at de primært vælger at drive forretning nationalt og mindre på europæisk plan. Kommissionen vil forelægge en meddelelse om selskabsbeskatning, hvori den vil foreslå en løsning af de skattemæssige hindringer, der hæmmer grænseoverskridende virksomhed i det indre marked. Det er helt afgørende med mere fremgang i arbejdet på **skattepakken**, hvis handelshindringerne skal fjernes, og der skal sættes en stopper for den skadelige skattekonkurrence. Inden for indirekte skatter må der gøres en ekstra indsats for at modernisere og forenkle momsreglerne, især inden for **fakturerings**.

#### **PRIORITEREDE MÅLRETTEDE AKTIONER: VIRKSOMHEDERNE**

**Rådet og Europa-Parlamentet** bør

- nå til enighed om nye **udbudsregler** senest i december 2001.

**Rådet** bør

- nå til enighed om en modernisering af **momsreglerne** (om elektronisk fakturering) senest i december 2001
- vedtage en ny forordning om **gennemførelse af antitrust-reglerne** i EF-traktatens artikel 81 og 82 senest i juni 2002.

**Kommissionen** vil

- forelægge en koordineret **strategi** for forenkling af **de lovgivningsmæssige rammer** senest i december 2001
- i samarbejde med standardiseringsorganerne øge antallet af **fælles standarder for byggevarer** til mindst 120 senest i december 2001

- offentliggøre en **fortegnelse over hindringer** for den grænseoverskridende handel med tjenesteydelser senest i december 2001 og forelægge et horisontalt forslag om **fjernelse af barrierer, der er fælles for flere servicesektorer**, senest i juni 2002
- tage stilling til **gruppefritagelse for motorkøretøjer** senest i december 2001.

#### **Medlemsstaterne bør**

- **reducere** den samlede **statsstøtte** senest i december 2001 og i forbindelse hermed være opmærksom på behovet for at dreje statsstøtten over mod horisontale formål herunder sociale formål
- **ophæve alle skadelige skatteforanstaltninger** som påpeget af adfærdskodeksgruppen senest i december 2002.

#### **At forbedre borgernes livskvalitet**

*Øget mobilitet - til fordel for både arbejdsgiver og arbejdstager*

EU's økonomiske og sociale fremtid afhænger af **arbejdstagernes mobilitet** og kvalifikationer. Desuden afhænger borgernes fremtid af, om de besidder salgbare og fleksible kvalifikationer og færdigheder og kan tilpasse sig til de skiftende krav, som ny teknologi og den internationale konkurrence fører med sig. Mobiliteten i det indre marked bremses for øjeblikket massivt af flere faktorer. Forskelle i de nationale skatte- og socialsystemer, uigennemsigtige, inkonsekvente og stive regler for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer og vanskeligheder ved overførsel af supplerende pensions- og sygesikringsrettigheder fra én medlemsstat til en anden er blot et par eksempler på, hvilke hindringer der står i vejen for mobiliteten.

*Kommissionen forelægger en handlingsplan for at få hævet barriererne.*

Uden disse barrierer vil arbejdsmarkedet blive mere fleksibelt, og det vil blive lettere at overføre kvalifikationer og færdigheder fra én medlemsstat til en anden. Det vil have en særlig gunstig effekt på forskning & udvikling og højteknologien, hvor der er akut mangel på kvalificeret arbejdskraft. Ifølge flere skøn vil kvalifikationskløften i Vesteuropa inden udgangen af 2003 være så stor, at der mangler 1,7 millioner IT-eksperter. Disse spørgsmål behandles i Kommissionens meddelelse til Det Europæiske Råd i Stockholm om nye arbejdsmarkeder i EU<sup>18</sup>. I sine bestræbelser på at skabe et arbejdsmarked, der er på højde med integreringen af det indre marked og dynamikken i Europas nye økonomi, vil Kommissionen forelægge en handlingsplan på Det Europæiske Råd i Madrid, bl.a. under hensyn til henstillingerne fra taskforcen for højere kvalifikationer og mobilitet. Desuden vil Kommissionen inden udgangen af 2001 forelægge en række forslag, der skal forenkle og forbedre ordningen for gensidig anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer.

<sup>18</sup>

KOM(2001) 116.

*Et renere miljø -  
bidraget fra  
det indre marked*

EU kan - og skal – konsolidere og udbygge det positive samspil, der er mellem det indre marked, miljøbeskyttelse og **bæredygtig udvikling**. Dette har lige fra begyndelsen været et centralt mål i strategien for det indre marked. Med det Europæiske Rådsmøde i Göteborg i juni 2001 får dette mål givetvis et ekstra løft. Det er vigtigt, at de aktioner, der er beskrevet i meddelelsen om det indre marked og miljøet fra 1999<sup>19</sup>, bliver ført ud i livet. Der er imidlertid allerede forsinkelser - til dels på grund af Kommissionen selv. Det er helt afgørende, at de nye frister, der er sat, bliver overholdt. Denne evaluering indeholder konkrete, innovative aktioner, der, når de er gennemført, må forventes at have en positiv effekt på miljøet og klimaændringerne. Som eksempler kan nævnes, at der foreslås en ramme for handel med emissioner af drivhusgasser, for erstatningsansvar for miljøskader og for fremme af vedvarende energikilder. Desuden vil Kommissionen gøre sit for at gennemføre Rådets strategi for integration af miljøbeskyttelse og bæredygtig udvikling inden for Det Indre Marked, som Rådet forelægger på det Europæiske Rådsmøde i Göteborg.

*Det indre marked  
i forbrugernes tjeneste*

E-handel og euroen gør det væsentligt nemmere at handle på tværs af grænserne i Europa. Hvis forbrugerne føler sig usikre på indførte varers kvalitet og sikkerheden eller ikke er klar over, hvilke klagemuligheder de har, vil de imidlertid undlade at handle i andre medlemsstater. Der er behov for konkrete tiltag for at øge forbrugernes tillid til et velfungerende indre marked. Der er fortsat store forskelle mellem medlemsstaternes forbrugerbeskyttelseslovgivning - med det resultat, at der sker en opsplittning af det indre marked. Prisen er, at virksomhederne støder på barrierer, og at borgernes tillid til grænseoverskridende forretninger daler. Kommissionen vil udarbejde et arbejdsdokument til drøftelse som basis for de videre overvejelser vedrørende de overordnede rammebestemmelser for forbrugerbeskyttelse og administrativt samarbejde. I arbejdsdokumentet kan behandles forskellige tilgange herunder større brug, på europæisk niveau, af selvregulering og samregulering, baseret på de ideer som er beskrevet i Kommissionens Meddelelse om enklere og bedre lovgivning præsenteret på det Europæiske Råds møde i Stockholm.

*Hurtigere og mere  
effektive ordninger for  
tvistbilæggelse på tværs  
af grænserne efterlyses.*

De rette lovgivningsmæssige rammer og domstolsadgang er helt afgørende. Bruxelles-forordningen, der blev vedtaget for nylig, vil øge forbrugernes tillid. Mangt et problem kan løses med hurtige, effektive og billige klageordninger, så man undgår dyre og langvarige retssager. Derfor lægger Kommissionen særlig vægt på, at der bliver udviklet **alternative ordninger for tvistbilæggelse** på tværs af grænserne. Kommissionen har vedtaget to henstillinger, der skal danne et solidt grundlag for oprettelsen og udbygningen af udenretslige tvistbilæggelsesorganer. Inden for finansielle tjenesteydelser er der undertegnet et aftalememorandum med nationale organer, der behandler udenretslige klager. På basis af dette memorandum skal der oprettes et samarbejdsnet, det såkaldte FIN-Net. Målet er at udvide klageordningerne til andre områder, navnlig ved hjælp af Det Europæiske Udenretslige Net (EEJ-Nettet). Desuden skal Kommissionens **e-confidence-initiativ** sikre, at adfærdskodekser for e-handel i højere grad bidrager til at øge forbrugernes tillid. Hurtige resultater er en væsentlig forudsætning for en succes.

---

<sup>19</sup>

KOM(1999) 263 endelig.

*Genopbygge tilliden til fødevarer sikkerheden*

Ud over de mere generelle foranstaltninger, der skal øge forbrugernes tillid, er det på nogle områder også nødvendigt med konkrete politiske tiltag. Det gælder især inden for **fødevarer sikkerhed**. Den øjeblikkelige forbrugertillidskrise, som er opstået i forbindelse med udbruddet af BSE, viser tydeligt, at forbrugernes tillid til fødevarer sikkerheden og fødevarer lovgivningen ikke kan genoprettes blot ved at bebude nok så imponerende initiativer, medmindre ordene følges op af handling. En sikker fødevarer kæde fra bedrift til forbruger - med det rigtige regelsæt og en effektiv kontrol - må derfor være vejen til at genopbygge denne tillid. Nye og konsekvente rammebestemmelser for fødevarer sikkerhed som påpeget i hvidbogen om fødevarer sikkerhed<sup>20</sup> og den nye europæiske fødevarer myndighed, der skal være klar til at optage sin virksomhed inden udgangen af 2002, er helt grundlæggende initiativer, der kan give borgerne en bedre sundhed og sikkerhed og øge deres tillid.

*Rationaliseringen af lægemiddel sektoren må videreføres.*

Der efterlyses en yderligere liberalisering af **lægemiddel sektoren**. Det har dog endnu ikke været muligt for lægemiddel industrien og de forskellige nationale sundhedssystemer at nå til enighed om, hvordan man bedst tackler udfordringerne ved en liberalisering. Drøftelserne mellem de berørte parter er stadig i gang. I mellemtiden vil Kommissionen videreføre rationaliseringen og inden længe se nærmere på bestemmelserne om procedurerne for markedsføringstilladelse for lægemidler.

*Nonprofit sektoren må rustes, så de kan organisere sig på EU-plan.*

Når statuten for det europæiske selskab inden længe vedtages, er vejen åben for at oprette europæiske selskaber. Nonprofit sektoren i EU bør have samme muligheder. Med vedtagelsen af statuten kan der formentlig også sikres en hurtig vedtagelse af de beslægtede forslag om **europæiske foreninger, andels selskaber og gensidige selskaber**. Sektoren er et godt eksempel på et område, hvor EU-politikken kan have direkte indvirkning på borgernes interesser og ønsker.

**PRIORITEREDE MÅLRETTEDE AKTIONER: BORGERNE**

**Rådet og Europa-Parlamentet** bør vedtage

- en forordning om oprettelse af **Den Europæiske Fødevarer myndighed** senest i december 2001
- en forordning om modernisering og forenkling af koordineringen af de **soziale sikringsordninger** senest i december 2001
- forslag om **europæiske foreninger, andels selskaber og gensidige selskaber** senest i december 2001
- en forordning om rammerne for oprettelsen af et **fælles europæisk luftrum** og en forordning om oprettelse af en **europæisk myndighed for luftfartssikkerhed** senest i december 2001 og en forordning om **organisering af luftrummet** i det fælles europæiske luftrum senest i december 2002.

**Kommissionen** vil

- forelægge en **handlingsplan om åbning af nye arbejdsmarkeder i EU** på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2002

<sup>20</sup>

KOM(1999) 719 endelig.

- forelægge forslag om en effektiv **ordning for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer**, herunder mulighederne for at sikre en hyppigere automatisk anerkendelse, senest i december 2001
- forelægge forslag om **overførsel af tillægspensioner** senest i december 2001
- foreslå et rammedirektiv om indførelse af princippet om **objektivt ansvar** senest i december 2001
- foreslå et rammedirektiv om **handel med emissioner af drivhusgasser** senest i juni 2002
- foreslå en forordning om **kontrol af fødevarer- og fodersikkerhed** som led i handlingsplanen for fødevarerikkerhed senest i december 2001
- fastlægge en **politik for inddragelse af miljøhensyn** i hele et produkts livscyklus senest i december 2001
- forelægge forslag om **humane og veterinære lægemidler** senest i december 2001.

#### **Medlemsstaterne og Kommissionen bør i fællesskab**

- sikre, at **EEJ-Nettet** er klar til at optage sin virksomhed og kan behandle klager senest i december 2001.

#### **At udnytte fordelene ved det indre marked i en verden i forandring**

##### *Ny fremdrift i udvidelsesprocessen*

Det Europæiske Råd i Nice satte en ny milepæl i udvidelsesprocessen. Med regeringskonferencens konklusioner og tilslutningen til den udvidelsesstrategi, Kommissionen foreslog, har EU vist vilje til fremgang i tiltrædelsesprocessen. Fastholdes strategien konsekvent, og viderefører ansøgerlandene forberedelserne, kan man i 2002 afslutte forhandlingerne med de ansøgerlande, der opfylder tiltrædelseskriterierne. Desuden gav Det Europæiske Råd i Nice udtryk for, at de første ansøgerlande bør kunne deltage i valget til Europa-Parlamentet i juni 2004.

##### *Fokus på, om ansøgerlandene er i stand til at håndhæve reglerne for det indre marked*

Der er brugt enorme ressourcer på at hjælpe ansøgerlandene med at gennemføre reglerne for det indre marked og på at opføre resultaterne. Den nye udfordring vil være at sikre, at de også er i stand til at anvende reglerne i praksis. Der vil være fokus på at forbedre den måde, deres **tilsynsførende, håndhævende og retslige strukturer** fungerer på. Det skal ske ved hjælp af eksisterende og nye instrumenter.

##### *Eksport af det indre marked som model - med løbende ajourføring*

Det indre marked er en helt enestående model i verden. Mange handelspartnere har vist interesse for den. EU har en åbenlys interesse i at fremme systemer som det indre marked, navnlig over for nabolandene. Det kan hjælpe dem med at stabilisere økonomien og have en positiv effekt på forretningstransaktioner. MEDA-programmet med Middelhavslandene er et godt eksempel på denne metode. Det indre marked må dog også tilpasses til de nye internationale regler, f.eks. inden for regnskabsføring eller kapitalstandarder for banker og investeringsselskaber med global virksomhed. Ellers er industriens konkurrencestilling i fare.

### PRIORITEREDE MÅLRETTEDE AKTIONER: EKSTERNE ASPEKTER

#### **Rådet og Europa-Parlamentet** bør vedtage

- en forordning om anvendelse af **internationale regnskabsstandarder** senest i december 2001
- et nyt **kapitalgrundlag** for banker og investeringsselskaber senest i december 2001
- **tilsynsregler for finansielle konglomerater** senest i juni 2002.
- 

**Rådet bør vedtage** et direktiv om tilpasning af momsning af e-handelsleveringer senest i december 2001

#### **Kommissionen** vil

- afslutte forhandlingerne om **protokollen til Europaaftalen om overensstemmelsesvurdering og godkendelse af industrivarer** med de ansøgerlande, der opfylder betingelserne
- sikre, at alle nøglesektorer i det indre marked er genstand for mindst én **partnerskabsaftale** med hvert enkelt ansøgerland senest i december 2002
- fuldføre "**peer review**"-processen i tilsynsmyndighederne for banker, forsikringsselskaber og børsmæglerselskaber i medlemsstaterne og visse ansøgerlande.

### AT OPGØRE RESULTATERNE OG FORDELENE

#### *Måling af resultaterne*

Skal dynamikken i strategien for det indre marked fastholdes, er det vigtigt at holde øje med resultaterne på nært hold. Hvor mange målrettede aktioner der er gennemført, bliver ganske vist opgjort ved de årlige evalueringer, men der er også behov for en bredere måling af resultaterne. Kommissionen undersøger for øjeblikket forskellige muligheder som led i høringer med medlemsstaterne for at få udviklet et **samlet sæt indikatorer**, der kan måle, hvor langt man er nået i forhold til de operationelle mål i strategien. Kommissionen forelægger et arbejdsdokument senest i juni 2001, og de første resultater vil blive offentliggjort i resultattavlen for det indre marked i november 2001. Indikatorerne skal ikke måle input, men resultaterne. Der vil i denne forbindelse også blive taget hensyn til miljøforholdene og forbrugerbeskyttelsen, så det kan fastslås, i hvor høj grad det indre marked og andre politikområder er integreret. Udviklingen af disse indikatorer vil inddrage eksisterende overvågningsinstrumenter som Cardiff Rapporten og Resultattavlen for det indre marked samt de strukturelle indikatorer, der er udviklet i forbindelse med Kommissionens Syntese rapport som blev præsenteret på mødet i Stockholm. Herudover er Kommissionen ved at undersøge fordelene (potentielle eller faktiske) i visse sektorer hvor effektiviteten af det indre marked skal øges.

## **KONKLUSION**

***En kløft mellem ord og handling?***

Alt for ofte bliver tilsagn, der er givet på et europæisk rådsmøde, ikke omsat til handling på lavere beslutningsniveau. Der opstår en kløft mellem ord og handling. Det er håbet, at denne evaluering kan forhindre dette ved at sætte politisk fokus på de prioriteringer, der er sat for det indre marked i Stockholm.

***Kommissionen ønsker fuld opbakning til de prioriterede målrettede aktioner.***

Det er håbet, at denne evaluering - både i Rådet og Europa-Parlamentet - vil være genstand for indgående drøftelser, der fører til klare og handlingsorienterede konklusioner. Kommissionen ønsker fuld tilslutning til evalueringen, særlig de prioriterede målrettede aktioner, og et tilsagn om, at fristerne vil blive overholdt af alle.

**MÅLRETTEDE AKTIONER,**  
**DER SKAL GENNEMFØRES SENEST I JUNI 2001<sup>1</sup>**

**AF KOMMISSIONEN**

**1. AT EFFEKTIVISERE EU'S KAPITAL-, PRODUKT- OG TJENESTEMARKEDER**

- ✓ Vedtagelse af den årlige rapport om økonomisk reform (Cardiff-rapporten)
- ✓ Gennemførelse af handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser, herunder handlingsplanen for risikovillig kapital (Handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser skal være gennemført inden udgangen af 2005. Den nøjagtige tidsplan fremgår af handlingsplanen.)
- ✓ Forslag, der skal sikre, at de gældende momsregler er forenelige med e-handel
- ✓ **Aktion til fremme af initiativer vedrørende udenretslige klagemuligheder via Internet**
- ✓ Meddelelse til opfølgning af grønbogen om varemærkeforfalskning og piratkopiering
- ✓ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning 1191/69 (offentlig tjeneste inden for transport med jernbane, ad landeveje og sejlbare vandveje)
- ✓ Forslag om indførelse af ordninger for prisfastsættelse af grænseoverskridende overførsel i elsektoren
- ✓ Forslag til forordning om kontrol med erhvervschauffører
- ✓ **Forslag om en yderligere liberalisering af energimarkedet**
- ✓ **Meddelelse om, hvor langt man er nået med liberaliseringen af energimarkederne, herunder også med indførelsen af ordninger for prisfastsættelse af grænseoverskridende overførsel**
- ✓ Sjette rapport om gennemførelsen af lovpakken for telesektoren
- ✓ **Gennemførelse af meddelelsen om oprettelse af et fælles europæisk luftrum**
- ✓ Meddelelse om anvendelsen af princippet om fri udveksling af tjenesteydelser på parabolantenner

**2. AT FORBEDRE ERHVERVSKLIMAET**

- ✓ Forslag til en forordning om modernisering af konkurrencereglerne med henblik på anvendelsen af EF-traktatens artikel 81 og 82
- ✓ Vedtagelse af gruppefritagelsesforordninger om statsstøtte til SMV'er, om støtte til uddannelse og om "de minimis"-reglen
- ✓ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning 1107/70 (statsstøtte til transport med jernbane, ad landeveje og sejlbare vandveje)
- ✓ Evaluering af Kommissionens politik vedrørende horisontale samarbejdsaftaler
- ✓ Forslag om modernisering af momsreglerne i det indre marked
- ✓ Rapport til Rådet om ordningen for punktafgifter på tobak i det indre marked
- ✓ Rapport om selskabsbeskatning i EU
- ✓ **Strategi for fjernelse af handelshindringer for tjenesteydelser**

<sup>1</sup> Nogle af de målrettede aktioner er endnu ikke gennemført på udgivelsestidspunktet, men forventes at være det senest i juni 2001. De målrettede aktioner, der er særligt prioriterede, er fremhævet med fed skrift.

- ✓ Meddelelse om kommerciel kommunikation og markedsføring
- ✓ Rapport om anvendelsen af direktivet om produktansvar (85/374)
- ✓ Enighed om 50 harmoniserede standarder for byggevarer
- ✓ Forslag om en ændring af maskindirektivet (98/37)
- ✓ Forslag om en ændring af de første selskabsretsdirektiver (efter-SLIM (68/151)
- ✓ Rapport om gennemførelsen af BEST-handlingsplanen
- ✓ Konference / seminar om SMV'er og offentlige indkøb
- ✓ **Udvikling af "Dialogen med virksomheder" på Internet sammen med medlemsstaternes nationale kontaktpunkter**
- ✓ **Tilrådgivningsstilling for medlemsstaterne af online statistiske oplysninger fra ordningen for tilbagemelding fra virksomhederne**

### **3. AT FORBEDRE BORGERNES LIVSKVALITET**

- ✓ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af insolvensdirektivet (80/987)
- ✓ Forslag til direktiv om erstatningsansvar for skader forårsaget af olieforurening til søs
- ✓ Anden samhörighedsrapport med en aktuel undersøgelse af det indre markeds virkninger for samhörigheden
- ✓ Henstilling om miljøhensyn ved regnskabsaflægning
- ✓ Meddelelse om miljøhensyn ved offentlige indkøb
- ✓ Forslag om ændring af kørekortsdirektivet (91/439)
- ✓ Meddelelse om kommerciel kommunikation og markedsføring
- ✓ Hvidbog om en ny kemikaliestrategi
- ✓ Meddelelse om sikkerhed til søs
- ✓ Forslag om oprettelse af Den Europæiske Myndighed for Luftfartssikkerhed
- ✓ Forslag om oprettelse af en europæisk fødevarermyndighed
- ✓ Forslag til direktiv om en generel fødevarerlovgivning
- ✓ Forslag om ændring af direktiv 79/112/EØF om mærkning af og præsentationsmåder for levnedsmidler og reklame for levnedsmidler
- ✓ Forslag til direktiv om ajourføring og revision af bestemmelserne om opholdsret
- ✓ Meddelelse om fremtidens anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer
- ✓ Udarbejdelse af en komplet "selvbetjeningspakke" for arbejdssøgende og arbejdsgivere på EURES-webstedet og individuel vejledning herom af Eurorådgiverne
- ✓ Udarbejdelse af en komplet, ajourført database for borgerne om leve- og arbejdsvilkårene og arbejdsmarkederne i medlemsstaterne
- ✓ Rapport om anvendelsen af direktiv 91/477 om erhvervelse og besiddelse af våben
- ✓ Udgivelse af en vejledning i databeskyttelsesrettigheder
- ✓ **Kommissionens og Europa-Parlamentets forum for det indre marked om, hvordan borgerne gør deres rettigheder i det indre marked gældende, og hvilke klagemuligheder de har**
- ✓ **Udvikling af et partnerskab med de nationale kontaktpunkter for borgerne i det indre marked**

#### **4. AT UDNYTTE FORDELENE VED DET INDRE MARKED I EN VERDEN I FORANDRING**

- ✓ Tillægsprotokol til Europarådets konvention 108 i overensstemmelse med direktiv 95/46
- ✓ Beslutninger i henhold til artikel 25, stk. 6, i direktiv 95/46 om tilstrækkeligheden af databeskyttelsesniveauet i visse tredjelande
- ✓ Afslutning af forhandlingerne med Europarådet om en henstilling om beskyttelse af personoplysninger, der indsamles og behandles til forsikringsformål
- ✓ Videreførelse af arbejdet med fastsættelse af internationale minimumsstandarder (navnlig inden for rammerne af WIPO) om beskyttelse af audiovisuelle fremførelser, tv-radiospredningsorganers rettigheder og ikke-originale databaser
- ✓ Møde mellem Det Rådgivende Udvalg for det Indre Marked og repræsentanter for ansøgerlandene
- ✓ Møde mellem lederne for koordinationscentrene og repræsentanter for ansøgerlandene
- ✓ **En mere målrettet anvendelse af førtiltrædelsesstrategier, f.eks. en intensivering af partnerskabsordninger om emner, der vedrører det indre marked**
- ✓ Undersøgelse af, om der kan indledes en "peer review"-proces i tilsynsmyndighederne for banker, forsikringsselskaber og børsrådgivere i medlemsstaterne og ansøgerlandene.

### **AF RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET**

#### **1. AT EFFEKTIVISERE EU'S KAPITAL-, PRODUKT- OG TJENESTEMARKEDER**

- ✓ **Vedtagelse af direktiv om ophavsret og beslægtede rettigheder i informationssamfundet**
- ✓ Vedtagelse af direktiv om kunstneres følgeret
- ✓ Vedtagelse af forslag til forordning om EF-mønstre
- ✓ **Vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiver om ændring af direktiv 91/440 og 95/18 og om erstatning af direktiv 95/19 (jernbaneinfrastrukturpakken)**
- ✓ Vedtagelse af direktiv om interoperabilitet i konventionelle jernbanesystemer
- ✓ Vedtagelse af direktiv om arbejdstid inden for vejtransport

#### **2. AT FORBEDRE ERHVERVSKLIMÆT**

- ✓ Vedtagelse af ændringer til forordning 3911/92 om udførelse af kulturgoder og vedtagelse af ændringer til direktiv 93/7 om tilbagelevering af kulturgoder, der ulovligt er fjernet fra en medlemsstats område
- ✓ **Vedtagelse af forslag til forordning og direktiv om statuten for et europæisk selskab**

#### **3. AT FORBEDRE BØRGERNES LIVSKVALITET**

- ✓ Vedtagelse af en ændring til Rådets forordning om en EF-ordning for tildeling af et miljømærke (880/92)
- ✓ Vedtagelse af en ændring til Rådets forordning om en fællesskabsordning for miljøstyring og miljørevision (1836/93)
- ✓ Vedtagelse af et direktiv om information og høring af arbejdstagerne i EU
- ✓ Vedtagelse af et direktiv om fremstilling, præsentation og afsætning af tobaksvarer
- ✓ **Vedtagelse af direktiver om ændring af direktiv 95/21 (havnestatskontrol) og 94/57 (inspektion og syn af skibe) og en forordning om fremskyndet indfasning af krav om**

**dobbeltkrogs- eller tilsvarende design for olietankskibe med enkeltkrog (sikkerhed til søs og olietransport)**

- ✓ Vedtagelse af Rådets og Europa-Parlamentets forslag om ændring af direktivet om produktsikkerhed i almindelighed (92/59).

## **AF MEDLEMSSTATERNE**

### **1. AT EFFEKTIVISERE EU'S KAPITAL-, PRODUKT- OG TJENESTEMARKEDER**

- ✓ **Årlig gennemførelse af de landespecifikke henstillinger om reform af produkt- og kapitalmarkederne, som indgår i de overordnede økonomiske retningslinjer**
- ✓ **Rettidig gennemførelse og fuldstændig iværksættelse af direktiv 96/92 om fælles regler for det indre marked for elektricitet**
- ✓ **Rettidig gennemførelse og fuldstændig iværksættelse af direktiv 97/67 om liberalisering af posttjenester.**

**KONSOLIDERET LISTE OVER MÅLRETTEDE AKTIONER,  
DER SKAL GENNEMFØRES SENEST I DECEMBER 2002**

- |          |   |
|----------|---|
| <b>P</b> | Prioriterede målrettede aktioner              |
| ❖        | Nye målrettede aktioner                       |
| 🔔        | Målrettede aktioner, der har fået<br>ny frist |

## MARKEDER 1

*DE FINANSIELLE TJENESTEYDELSER SKAL LEVE OP TIL DERES POTENTIALE.*

### *DECEMBER 2001*

- P ❖ Rådet og EP vedtager et direktiv om fjernsalg af finansielle tjenesteydelser for at fremme finansielle tjenesteydelser, der leveres online.
- P ❖ Rådet og EP vedtager rammebestemmelser om oprettelse af et europæisk værdipapirudvalg for at sætte mere skub i ændringen af de retlige rammer, så de er på højde med markedsudviklingen.

LOVGIVNINGSMÆSSIG

### *JUNI 2002*

- P ❖ Rådet og EP vedtager et direktiv om tilsyn med tillægspensionsfonde for at afskaffe kunstige investeringsrestriktioner, uden at det går ud over tilsynsniveauet.
- P ❖ Rådet og EP vedtager to reviderede direktiver om prospekter, så virksomhederne kan tilvejebringe kapital overalt i EU og kun behøver at benytte ét enkelt prospekt.

LOVGIVNINGSMÆSSIG

### *DECEMBER 2002*

- ❖ Rådet og EP vedtager et direktiv om grænseoverskridende brug af sikkerhedsstillelse for at sikre retssikkerhed og finansiell stabilitet.
- ❖ Rådet og EP vedtager et direktiv om markedsmanipulation for at øge investorernes tillid til værdipapirmarkederne.

LOVGIVNINGSMÆSSIG

## MARKEDER 2

*KREATIVITET OG INNOVATION SKAL FREMMES, OG FORDELENE VED HØJTEKNOLOGI SKAL OPTIMERES.*

### *DECEMBER 2001*

- |   |   |                        |
|---|---|------------------------|
| P | ☀ <b>Alle medlemsstater gennemfører hurtigt direktivet om retlig beskyttelse af bioteknologiske opfindelser. Det vil øge virksomhedernes retssikkerhed og fremme innovation.</b>                                      | LOVGIVNINGSMÆSSIG      |
| P | • <b>Rådet vedtager en forordning om EF-patenter for at fremme investeringer i forskning og innovation og begrænse omkostningerne, særlig for SMV.</b>  |                        |
| P | ❖ <b>Rådet og EP vedtager sjette EF-rammeprogram for forskning.</b>   | IKKE-LOVGIVNINGSMÆSSIG |
| P | ❖ <b>Kommissionen forelægger en meddelelse om en strategi for biovidenskab og bioteknologi indtil 2010, herunder også de etiske aspekter.</b>   |                        |
|   | ❖ <b>Hurtig og nøje gennemførelse af direktivet om elektronisk handel, så de europæiske borgere og virksomheder kan få fuldt udbytte af udviklingen af grænseoverskridende elektronisk handel i det indre marked.</b> |                        |

### *JUNI 2002*

- |   |   |                        |
|---|---|------------------------|
|   | ❖ <b>Rådet og EP vedtager et endnu ikke forelagt direktiv om software-relaterede opfinders patenterbarhed. Det vil gøre den retlige situation mere gennemsigtig og dermed fremme kreativitet.</b> | LOVGIVNINGSMÆSSIG      |
| P | ❖ <b>Kommissionen ajourfører og forbedrer reglerne om statsstøtte til forskning og udvikling, så innovation kan fremmes uden konkurrencefordrejninger.</b>  | IKKE-LOVGIVNINGSMÆSSIG |

### MARKEDER 3

#### *LOVGIVNING, DER FREMMER EN ÅBNING AF MARKEDERNE INDEN FOR FORSYNINGSVIRKSOMHEDER OG TRANSPORT*

##### *DECEMBER 2001*

- P ☼ Rådet og EP vedtager en ændring af direktivet om posttjenester (97/67) for at gennemføre en yderligere åbning af markedet og effektivisere sorterings- og distributionssystemerne, uden at det går ud over opfyldelsen af befordringspligten.
- P ❖ Kommissionen forelægger forslag om en åbning af jernbanemarkedet for national godstransport og international personbefordring for at afslutte liberaliseringen inden for jernbanetransport.
- P • Rådet og EP vedtager fem forslag til nye rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, nemlig et rammedirektiv og fire særdirektiver om tilladelser, adgang og samtrafik, forsyningspligtigheder og brugernes rettigheder samt databeskyttelse, for at fremme konkurrencen på alle områder af markedet og sikre, at forbrugernes grundlæggende rettigheder fortsat beskyttes.
- P ❖ Rådet og EP når til enighed om forslag om en yderligere åbning af el- og gasmarkederne. Det vil give lavere priser og øge udbuddet.

*LOVGIVNINGSMÆSSIG*

##### *DECEMBER 2002*

- P ❖ Rådet og EP vedtager forslag om en liberalisering af lufthavnenes landings- og afgangsfaciliteter ("slots") for at skabe øget konkurrence, lavere priser og et større udbud for forbrugerne.
- ❖ Rådet og EP vedtager forslag for at øge konkurrencen inden for havnetjenester (f.eks. lodsning, bugsering og fortøjning).

*LOVGIVNINGSMÆSSIG*

## VIRKSOMHEDER 1

### *FJERNELSE AF KONKURRENCEBEGRÆNSENDE PRAKSIS, DER TRUER MARKEDSINTEGRERINGEN*

#### *DECEMBER 2001*

- P** ❖ **Den samlede statsstøtte skal reduceres.**
- ⚠ Kommissionen forelægger et forslag om revision af meddelelsen om aftaler af ringe betydning, som ikke har tilstrækkelig effekt på konkurrencen og/eller samhandelen mellem medlemsstaterne (den såkaldte "bagatelmeddelelse"). Det skal effektivisere EU's konkurrencepolitik.
- P** ❖ **Kommissionen forelægger sine planer vedrørende ordningen for salgs- og serviceaftaler om motorkøretøjer, der gælder fra den 1. oktober 2002. Det skal sikre, at forbrugerne får fuldt udbytte af det indre marked.**
- ❖ Kommissionen giver adgang til et register over statsstøtte og offentliggør regelmæssigt oplysninger som led i en resultattavle.

*IKKE-LOVGIVNINGSMÆSSIG*

#### *JUNI 2002*

- P** ❖ **Rådet vedtager en ny forordning om gennemførelse af antitrust-reglerne i EF-traktatens artikel 81 og 82. Det vil decentralisere anvendelsen af konkurrenceretten i EU.**

*LOVGIVNINGSMÆSSIG*

## VIRKSOMHEDER 2

### *FJERNELSE AF SKATTEBARRIERER OG ILLOYAL KONKURRENCE PÅ SKATTEOMRÅDET*

#### *DECEMBER 2001*

- P**
- ⚡ Rådet vedtager et direktiv om beskatning af energiprodukter, som vil give en mere effektiv energiudnyttelse.
  - ❖
  - ❖ **Rådet vedtager et direktiv om en forenkling og modernisering af reglerne for momsregnskaber (herunder elektronisk fakturering) for at forbedre europæisk industris konkurrenceevne.**

*LOVGIVNINGSMÆSSIG*

#### *DECEMBER 2002*

- Som led i skattepakken:
- ❖ Rådet vedtager et direktiv om effektiv beskatning opsparingsindkomster i form af rentebetaling inden for EU.
  - ❖ Rådet vedtager et direktiv om en fælles ordning for beskatning af renter og royalties, der betales mellem associerede virksomheder i forskellige medlemsstater.
- Som led i skattepakken:
- ❖ **Alle skadelige skatteforanstaltninger, der er nævnt i adfærdskodeksgruppens rapport fra november 1999, skal være ophævet.**

*LOVGIVNINGSMÆSSIG*

*IKKE-LOVGIVNINGSMÆSSIG*

### VIRKSOMHEDER 3

#### BEDRE LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG ADMINISTRATIVE RAMMER FOR ERHVERVSLIVET, ISÆR SMV'ERNE

##### DECEMBER 2001

**P** ☞ **Rådet og EP vedtager lovpakken om offentlige indkøb, der skal forenkle og indføre mere brugervenlige procedurer for ordregivende myndigheder og virksomheder, især SMV'er, og fremme elektroniske udbud.**

☞ Kommissionen forelægger et forslag om ændring af direktivet om elektromagnetisk kompatibilitet (89/336) for at forenkle procedurerne og gøre det lettere for SMV'er at afsætte deres varer i andre medlemsstater.

LOVGIVNINGSMÆSSIG

**P** ☞ **Kommissionen forelægger en koordineret strategi og handlingsplan, der skal forenkle de lovgivningsmæssige rammer. Bedre lovgivningsmæssige rammer i Europa - på EU-plan og på nationalt plan - er en væsentlig forudsætning for at nå målet om at gøre EU til den mest dynamiske og konkurrencedygtige økonomi i verden.**

☞ Kommissionen gennemfører det femte SLIM-projekt om enklere lovgivning om atomaffald, pesticidrester og kosmetiske produkter.

IKKE-LOVGIVNINGSMÆSSIG

**P** ❖ **Kommissionen udgiver en fortegnelse over de eksisterende hindringer i alle servicesektorer som led i strategien for tjenesteydelser (første fase).**

**P** ❖ **Kommissionen arbejder sammen med standardiseringsorganerne på at øge antallet af standarder for byggevarer til mindst 120.**

❖ Kommissionen udarbejder henstillinger til forbedring af anvendelsen af princippet om gensidig anerkendelse inden for varer og tjenesteydelser.

❖ Kommissionen forelægger forslag om en bedre anvendelse af overensstemmelsesmærkning (CE) på varer, der falder ind under direktiverne efter den nye metode.

##### JUNI 2002

❖ Rådet og EP vedtager en ændring til maskindirektivet (98/37), der skal forenkle reglerne og procedurerne for virksomhederne.

LOVGIVNINGSMÆSSIG

##### DECEMBER 2002

**P** ❖ **Kommissionen forelægger et horisontalt forslag om fjernelse af hindringer, der er fælles for flere servicesektorer, som led i strategien for tjenesteydelser (anden fase).**

LOVGIVNINGSMÆSSIG

## BORGERE 1

*DET SKAL SIKRES, AT DET INDRE MARKED FREMMER EN BÆREDYGTIG OG AFBALANCERET UDVIKLING.*

### *DECEMBER 2001*

- |   |  |                   |
|---|--|-------------------|
| P | <ul style="list-style-type: none"><li>• Rådet og EP vedtager et direktiv om fremme af elektricitet fra vedvarende energikilder for at bidrage til en bæredygtig udvikling.</li><li>❖ <b>Kommissionen forelægger et forslag til rammedirektiv om indførelse af princippet om objektivt ansvar for at beskytte miljøet.</b></li><li>❖ Kommissionen forelægger et direktivforslag om miljøvirkningerne af anvendelsen af elektrisk og elektronisk udstyr.</li></ul> | LOVGIVNINGSMÆSSIG |
| P | <ul style="list-style-type: none"><li>❖ <b>Kommissionen forelægger en meddelelse om en integreret produktpolitik, hvori den skitserer, hvordan den agter at gå frem ved inddragelsen af miljøhensyn i hele et produkts livscyklus.</b></li></ul>   |                   |

### *JUNI 2002*

- |   |  |                   |
|---|--|-------------------|
| P | <ul style="list-style-type: none"><li>❖ <b>Kommissionen forelægger et forslag til rammedirektiv om handel med emissioner af drivhusgasser som et omkostningseffektivt, strategisk redskab til bekæmpelse af de alvorlige følger af klimaændringer i Europa og i udviklingslandene.</b></li></ul> | LOVGIVNINGSMÆSSIG |
|   | <ul style="list-style-type: none"><li>❖ Kommissionen forelægger forslag om anvendelsen af økonomiske redskaber i miljøpolitikken, hvori den undersøger muligheden for at indføre miljøafgifter og miljøskatter i det indre marked.</li></ul>   |                   |

## BORGERE 2

### FORBEDRING AF BORGERNES SIKKERHED OG SUNDHED OG FREMME AF DERES ØKONOMISKE INTERESSER

#### DECEMBER 2001

- P** ❖ Rådet og EP vedtager en forordning om oprettelse af Den Europæiske Fødevaremyndighed og fastlæggelse af de generelle principper og de grundlæggende krav i fødevarelovgivningen.
- P** 🕒 Kommissionen forelægger en forordning om kontrol med fødevare- og fodersikkerhed som led i handlingsplanen for fødevarer.
- P** ❖ Kommissionen forelægger forslag om humane og veterinære lægemidler.
- ❖ Kommissionen foreslår en ændring af direktiv (89/109) om materialer og genstande, der anvendes i emballage, og som kan inficere fødevarer, for at beskytte menneskers sundhed og fjerne tekniske handelshindringer.
- 🕒 Kommissionen forelægger et forslag til ændring af direktivet om vildledende reklame (84/450) for at udvide det til også at omfatte sundhedsmæssige, ernæringsmæssige og etiske anprisninger.
- 🕒 Kommissionen forelægger et forslag til ændring af direktivet om forbrugercredit (87/102) for at tilpasse bestemmelserne til markedspraksis og lette grænseoverskridende transaktioner.
- P** ❖ Rådet og EP vedtager en forordning om rammerne for oprettelsen af det fælles europæiske luftrum for at ændre styringen af lufttrafikken og dermed begrænse forsinkelserne og øge sikkerheden.
- ❖ Kommissionen forelægger forslag om overordnede rammebestemmelser for forbrugerbeskyttelse og overordnede rammer for administrativt samarbejde på forbrugerbeskyttelsesområdet.
- P** ❖ Rådet og EP vedtager en forordning om oprettelse af Den Europæiske Myndighed for Luftfartssikkerhed, som skal beskæftige sig med certificering af fly og bestemmelserne for luftfartsselskabers virksomhed.
- P** 🕒 Medlemsstaterne arbejder sammen med Kommissionen på at gøre Det Europæiske Udenretslige Net (EEJ-Net) for udenretslig tvistbilæggelse klar til at optage sin virksomhed og begynde at behandle forbrugersager.

LOVGIVNINGSMÆSSIG

IKKE-LOVGIVNINGSMÆSSIG

#### DECEMBER 2002

- P** ❖ Rådet og EP vedtager forslag om organiseringen af luftrummet i det fælles europæiske luftrum, herunder flynavigationstjenester, og om indførelse af standarder for flynavigationssystemer og -udstyr for at fremme udviklingen af ny teknologi.

LOVGIVNINGSMÆSSIG

### BORGERE 3

*BORGERNES BRUG AF DERES RETTIGHEDER SKAL STYRKES OG FREMMES.*

#### *DECEMBER 2001*

- P** ☼ Rådet og EP vedtager en forordning om modernisering og forenkling af koordineringen af sociale sikringsordninger for at fremme personers og arbejdskraftens frie bevægelighed.
- P** ☼ Rådet og EP vedtager forslag om europæiske foreninger, andelsselskaber og gensidige selskaber i overensstemmelse med statuten for det europæiske selskab, så nonprofitorganisationer kan organisere sig effektivt på tværs af grænserne.
- ☼ Rådet og EP vedtager en ændring af forordning 1408/71, så statsborgere fra tredjelande også er omfattet af de sociale sikringsordninger, med henblik på at fremme personers og arbejdskraftens frie bevægelighed.
- P** ❖ Kommissionen forelægger forslag til foranstaltninger vedrørende tillægspensioner for at fremme og lette arbejdskraftens frie bevægelighed.
- P** ❖ Kommissionen forelægger forslag om en mere ensartet, gennemsigtig og fleksibel ordning for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer.

LOVGIVNINGSMÆSSIG

#### *JUNI 2002*

- ☼ Kommissionen forelægger forslag om ændring af direktiv 91/477 om erhvervelse og besiddelse af våben.
- P** ❖ Kommissionen forelægger en handlingsplan om nye åbne europæiske arbejdsmarkeder senest i 2005 for at øge arbejdskraftens mobilitet og bidrage til at nedbryde kvalifikationskløften (til forelæggelse på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2002).

LOVGIVNINGSMÆSSIG

IKKE-LOVGIVNINGSMÆSSIG

#### *DECEMBER 2002*

- ❖ Rådet og EP vedtager et direktiv om en forenkling og ændring af de gældende regler for retten til fri bevægelighed og ophold, så det bliver lettere for borgerne at flytte inden for EU.

LOVGIVNINGSMÆSSIG

## EKSTERNE ASPEKTER 1

*DET INDRE MARKEDS SAMSPIL MED DET GLOBALE HANDELSSYSTEM SKAL FORBEDRES.*

### *DECEMBER 2001*

- P** ❖ **Rådet og EP vedtager en forordning om anvendelsen af de internationale regnskabsstandarder. Det vil reducere virksomhedernes omkostninger og gøre dem rustet til konkurrencen om global kapital.**
- P** ❖ **Kommissionen vedtager et direktiv om kapitalgrundlaget for banker og investeringsselskaber som vedtaget i G-10. Det vil skabe finansiell stabilitet og ensartede konkurrencevilkår for selskaberne i EU.**
- ❖ Rådet vedtager et direktiv om tilpasning af momsreglerne for ydelser, der leveres elektronisk, så leverandører i og uden for EU kommer til at arbejde under samme konkurrencevilkår.
- ❖ Rådet og EP vedtager en forordning om implementering af internettopdomænet [.eu], så Europas plads i internetøkonomien konkret kommer til udtryk i et topdomænenavn. Forordningen vil blive efterfulgt af en kommissionsbeslutning om udpegning af en registratur for topdomæner [.eu].
- ❖ Kommissionen vedtager en beslutning i henhold til artikel 25, stk. 6, i direktiv 95/46 om tilstrækkeligheden af den canadiske lov om beskyttelse af personoplysninger for at lette overførslen af data mellem EU og Canada.

*LOVGIVNINGSMÆSSIG*

### *JUNI 2002*

- P** ❖ **Rådet og EP vedtager et direktiv om tilsynsregler for finansielle konglomerater på baggrund af arbejdet i G-10 for at skabe finansiell stabilitet og sikre, at EU's regler for tilsyn er forenelig med de internationale regler.**

*LOVGIVNINGSMÆSSIG*

### *DECEMBER 2002*

- ❖ Kommissionen forhandler ordninger med visse tredjelande, så det endelig bliver muligt at vedtage et direktiv om beskatning af indtægter fra opsparing.
- ❖ Kommissionen vedtager en tidsplan for, hvornår der skal være gennemført harmoniseringsforanstaltninger af typen "det indre marked" som led i MEDA-programmet (Euro-Middelhavspartnerskabet) inden for kernesektorer, f.eks. oprindelsesregler, toldvæsen, standarder og intellektuelle ejendomsrettigheder.

*IKKE-LOVGIVNINGSMÆSSIG*

## EKSTERNE ASPEKTER 2

### *DET INDRE MARKED SKAL MEDVIRKE TIL EN VELLYKKET UDVIDELSE AF EU.*

#### *DECEMBER 2001*

**P** ❖ **Kommissionen afslutter forhandlingerne om protokollen til Europaaftalen om overensstemmelsesvurdering og godkendelse af industrivarer med en række ansøgerlande (mindst Letland og Litauen), der opfylder betingelserne, så medlemsstaterne kan ratificere de protokoller, der allerede er undertegnet.**

LOVGIVNINGSMÆSSIG

❖ Ansøgerlandene indbydes til at deltage i møder i udvalget for det indre marked (dog ikke møder, hvor der træffes afgørelser)<sup>1</sup>.

**P** ❖ **Fuldførelse af "peer review"-processen i tilsynsmyndighederne for banker, forsikringselskaber og børsrådgivningselskaber i medlemsstaterne og en række ansøgerlande (mindst Ungarn, Slovenien, Tjekkiet og Polen).**

❖ Kommissionen udgiver en vejledning for ansøgerlandene og medlemsstaterne i anvendelsen af princippet om gensidig anerkendelse.

❖ Kommissionen evaluerer og aflægger beretning om anvendelsen af databasen for administrativt samarbejde med deltagelse af ansøgerlandene. Databasen er et vigtigt redskab i forvaltningen af det indre marked, da den letter kontakter mellem embedsmænd om helt praktiske spørgsmål.

IKKE-LOVGIVNINGSMÆSSIG

#### *JUNI 2002*

**P** • **Kommissionen afslutter forhandlingerne om protokollen til Europaaftalen om overensstemmelsesvurdering og godkendelse af industrivarer med en række ansøgerlande (mindst Slovakiet og Slovenien), der opfylder betingelserne, så medlemsstaterne kan ratificere de protokoller, der allerede er undertegnet.**

LOVGIVNINGSMÆSSIG

**P** ❖ **Fuldførelse af "peer review"-processen i tilsynsmyndighederne for banker, forsikringselskaber og børsrådgivningselskaber i medlemsstaterne og en række ansøgerlande (mindst Malta, Litauen, Letland og Slovakiet).**

IKKE-LOVGIVNINGSMÆSSIG

#### *DECEMBER 2002*

**P** ❖ **Kommissionen afslutter forhandlingerne om protokollen til Europaaftalen om overensstemmelsesvurdering og godkendelse af industrivarer med en række ansøgerlande (mindst Estland), som opfylder betingelserne, så medlemsstaterne kan ratificere de protokoller, der allerede er undertegnet.**

LOVGIVNINGSMÆSSIG

**P** ❖ **Fuldførelse af "peer review"-processen i tilsynsorganerne for banker, forsikringselskaber og børsrådgivningselskaber i medlemsstaterne og en række ansøgerlande (mindst Bulgarien og Rumænien).**

IKKE-LOVGIVNINGSMÆSSIG

**P** ❖ **Alle kernesektorer i det indre marked skal være genstand for mindst én partnerskabsaftale med hvert enkelt ansøgerland.**

IKKE-LOVGIVNINGSMÆSSIG

<sup>1</sup> I overensstemmelse med Kommissionens meddelelse til Rådet om ansøgerlandenes deltagelse i Fællesskabets programmer, agenturer og udvalg.