



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



9110/12

(OR. en)

PRESSE 166
PR CO 28

PRESSEMEDDELELSE

3166. samling i Rådet

Udenrigsanliggender

Bruxelles, den 14 maj 2012

Formand

Catherine Ashton

Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender
og sikkerhedspolitik

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 9442 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

9110/12

1
DA

De vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet bekræftede på ny EU's og dets medlemsstaters langsigtede engagement med hensyn til at støtte **Afghanistan** i overgangsprocessen og i omstillingstiåret. Samtidig kræver dette engagement en gensidig og ægte indsats fra de afghanske myndigheders side for at opfylde de aftalte reformforpligtelser. I overensstemmelse hermed vil EU fortsat prioritere Afghanistan og øge bidraget til støtte for landet. Rådet vedtog konklusioner om Afghanistan.

Rådet noterede sig udviklingen i **fredsprocessen i Mellemøsten**. Det bekræftede på ny sit ønske om en toastatsløsning på konflikten og opfordrede indtrængende til, at en sådan løsnings levedygtighed opretholdes. Det påpegede på ny sit grundlæggende ønske om sikkerhed for Israel og var samtidig dybt foruroliget over udviklingen på stedet, der truer med at umuliggøre en toastatsløsning, herunder i område C på Vestbredden og i Østjerusalem.

Rådet drøftede de seneste begivenheder i **Syrien** og gentog sin opfordring til de syriske myndigheder om fuldt ud og omgående at overholde den særlige udsending Kofi Annans sekspunktsplan som godkendt af FN's Sikkerhedsråd. Det understregede, at fuldstændigt ophør med vold fra alle parter side er et væsentlig skridt. I betragtning af hvor alvorlig situationen er, skærpede Rådet endnu en gang EU's restriktive foranstaltninger over for det syriske regime.

Under frokosten udvekslede ministrene synspunkter om udviklingen i **Ukraine** og de næste skridt vedrørende associeringsaftalen mellem EU og Ukraine.

Ministrene med ansvar for udviklingssamarbejde drøftede **fremtiden for EU's udviklingspolitik** ("dagsorden for forandring"). Rådet vedtog konklusioner om dette spørgsmål med en revision af EU's tilgang til udviklingspolitikken, som betyder, at EU i fremtiden vil fokusere på de lande og sektorer, hvor den kan få størst virkning. Rådet vedtog også konklusioner om **EU's nye tilgang til budgetstøtte** til tredjelande.

Rådet vedtog sin anden rapport til Det Europæiske Råd om EU's **mål for udviklingsbistand**. Det bekræftede navnlig EU's og dets medlemsstaters kollektive tilsagn om at øge deres bistand til 0,7 % af BNI senest i 2015.

Ministrene drøftede også, hvordan udviklingssamarbejdet med **Burma/Myanmar** bedst kan indledes.

INDHOLD¹

DELTAGERE	5
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

UDENRIGSANLIGGENDER.....	7
Afghanistan	7
Fredsprocessen i Mellemøsten	11
De sydlige nabolande	15
Mexico	17
Rusland	17
Ukraine.....	17
UDVIKLINGSSAMARBEJDE.....	18
Fremtiden for EU's udviklingspolitik.....	18
EU's budgetstøtte	18
EU's udviklingsbistandsmål	18
Burma/Myanmar	19
Rio+20.....	19

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT*UDENRIGSANLIGGENDER*

–	Afghanistan	20
–	EU's særlige repræsentant for Afghanistan	20
–	Forbindelser med Albanien	20
–	Burma/Myanmar - restriktive foranstaltninger	20
–	Yemen	20
–	Somalia	21
–	Forbindelser med Mongoliet, Vietnam og Filippinerne	21
–	Forbindelser med Ukraine	21

UDVIKLINGSSAMARBEJDE

–	Investeringsfinansiering inden for rammerne af AVS-EF-partnerskabsaftalen	22
–	Udviklingsvenlig politikkoherens	22
–	Nyt udviklingspartnerskab mellem EU og Stillehavsområdet	22
–	Styrkelse af modstandskraften mod fødevarekriser på Afrikas Horn	22

DELTAGERE

Den højtstående repræsentant

Catherine ASHTON

Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

Belgien:

Didier REYNDERS

Paul MAGNETTE

Vicepremierminister samt udenrigs-, udenrigshandels- og Europaminister
Minister for offentlige virksomheder, videnskabspolitik og udviklingssamarbejde med ansvar for storbyer

Bulgarien:

Nikolaj MLADENOV

Valeri YOTOV

Udenrigsminister
Direktør

Den Tjekkiske Republik:

Karel SCHWARZENBERG

Vicepremierminister og udenrigsminister

Danmark:

Villy SØVNDAL

Christian Friis BACH

Udenrigsminister
Minister for udviklingsbistand

Tyskland:

Emily HABER

Dirk NIEBEL

Statssekretær, Udenrigsministeriet
Forbundsminister for økonomisk samarbejde og udvikling

Estland:

Urmas PAET

Matti MAASIKAS

Udenrigsminister
Fast repræsentant

Irland:

Eamon GILMORE

Joe COSTELLO

Vicepremierminister (Tánaiste) samt udenrigs- og handelsminister
Udviklingsminister

Grækenland:

Stavros DIMAS

Theodoros SOTIROPOULOS

Udenrigsminister
Fast repræsentant

Spanien:

José Manuel GARCÍA-MARGALLO

Jesús Manuel GRACIA ALDAZ

Udenrigsminister og minister for udviklingssamarbejde
Statssekretær for internationalt samarbejde og for Latinamerika

Frankrig:

Philippe ETIENNE

Fast repræsentant

Italien:

Giulio TERZI DI SANT'AGATA

Udenrigsminister

Cypern:

Erato KOZAKOU-MARCOULLIS

Udenrigsminister

Letland:

Edgars RINKĒVIČS

Jānis MAŽEIKS

Udenrigsminister
Ambassadør, chef for afdelingen for økonomiske og bilaterale forbindelser, Letlands Udenrigsministerium

Litauen:

Evaldas IGNATAVIČIUS

Viceudenrigsminister

Luxembourg:

Jean ASSELBORN

Vicepremierminister og udenrigsminister
Minister for familiespørgsmål og integration, minister for udviklingssamarbejde og humanitær bistand

Ungarn:

Zsolt NÉMETH
Péter GYÖRKÖS

Statssekretær, Udenrigsministeriet
Fast repræsentant

Malta:

Tonio BORG
Stephen BORG

Vicepremierminister og udenrigsminister
Ambassadør, repræsentant i Den Udenrigs- og
Sikkerhedspolitiske Komité

Nederlandene:

Uri ROSENTHAL
Ben KNAPEN

Udenrigsminister
Europaminister og minister med ansvar for internationalt
samarbejde

Østrig:

Wolfgang WALDNER

Statssekretær, Forbundsministeriet for Europæiske og
Internationale Spørgsmål

Polen:

Radosław SIKORSKI
Katarzyna PEŁCZYŃSKA- NAŁĘCZ

Udenrigsminister
Understatssekretær for udviklingssamarbejde,
Udenrigsministeriet

Portugal:

Paulo PORTAS
Domingos FEZAS VITAL

Ministro de Estado og udenrigsminister
Fast repræsentant

Rumænien:

Andrei MARGA
Luminita ODOBESCU

Udenrigsminister
Statssekretær, Udenrigsministeriet

Slovenien:

Karl Viktor ERJAVEC
Božo CERAR

Vicepremierminister og udenrigsminister
Statssekretær, Udenrigsministeriet

Slovakiet:

Miroslav LAJČÁK
Peter BURIAN

Udenrigsminister
Statssekretær, Udenrigsministeriet

Finland:

Erkki TUOMIOJA
Heidi HAUTALA

Udenrigsminister
Minister for udviklingssamarbejde

Sverige:

Carl BILDT
Gunilla CARLSSON

Udenrigsminister
Minister for udviklingsbistand

Det Forenede Kongerige:

William HAGUE
Andrew MITCHELL

Udenrigs- og Commonwealthminister
Minister for international udvikling

Kommissionen:

Štefan FÜLE
Andris PIEBALGS
Kristalina GEORGIEVA
Janez POTOČNIK

Medlem
Medlem
Medlem
Medlem

Den tiltrædende stats regering var repræsenteret således:

Kroatien:

Vesna PUSIĆ

Udenrigs- og Europaminister

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

UDENRIGSANLIGGENDER

Afghanistan

Forud for NATO-topmødet den 20. maj drøftede Rådet EU's engagement i Afghanistan og vedtog følgende konklusioner:

1. "Rådet hilser fremskridtet i Afghanistans overgangsproces velkommen. De forestående internationale møder den 20. og 21. maj i Chicago, den 14. juni i Kabul og den 8. juli i Tokyo giver lejlighed til at udstikke den videre kurs for overgangen og det internationale engagement efter 2014. Rådet bekræfter, at det er vigtigt, at det internationale samfund ser holistisk på sit engagement efter 2014 i betragtning af den indbyrdes afhængighed mellem sikkerhed og langsigtet udvikling i Afghanistan.
2. Med henvisning til sine konklusioner af 14. november 2011 bekræfter Rådet på ny EU's og dets medlemsstaters langsigtede engagement med hensyn til at støtte Afghanistan under overgangen og i omstillingstiåret. Dette engagement kræver en gensidig og ægte indsats fra de afghanske myndigheders side for at opfylde reformforpligtelserne som aftalt på konferencerne i Kabul og Bonn. Rådet hilser indledningen af forhandlinger om en samarbejdsaftale om partnerskab og udvikling velkommen; den vil skulle danne rammen om forbindelserne i de kommende år og styrke den gensidige ansvarlighed.
3. EU forventer, at de afghanske myndigheder forsikrer det internationale samfund med hensyn til gennemførelsen af deres forpligtelser til at forbedre den politiske og økonomiske styring.

Rådet opfordrer den afghanske regering til at sikre, at der afholdes inklusive og troværdige præsident- og parlamentsvalg. EU er rede til at fortsætte med at støtte de afghanske bestræbelser på at reformere valgsystemet og styrke de uafhængige valginstitutioner.

EU fremhæver betydningen af en afghansk ledet fredsproces, hvor alle kan deltage, og et resultat, som respekterer de principper, der er fastsat i konklusionerne fra konferencen i Bonn i december 2011.

Rådet understreger, at et uafhængigt og aktivt civilsamfund spiller en vigtig rolle for Afghanistans fremtid, og hilser den betydelige udvikling og rækkevidde af ikkestatslige organisationer i landet velkommen. Rådet anbefaler at bygge videre på den dialogproces, der blev indledt på konferencen i Bonn. Fremskridtene på disse områder bør evalueres og tages op til revision med regelmæssige mellemrum.

Rådet opfordrer den afghanske regering til at garantere respekten for menneskerettighederne, især kvinders og børns menneskerettigheder, og til at øge kvinders muligheder for at deltage i arbejdsstyrken i fuldt omfang.

Rådet lægger vægt på at styrke retsvæsenet, der er afgørende som modstykke til en styrket civil politistyrke og som garant for, at menneskerettighederne vil blive respekteret, og for at etablere et retssystem, der er i stand til at beskytte de økonomiske aktørers rettigheder.

Rådet opfordrer også indtrængende den afghanske regering til at følge op på IMF's anbefalinger efter Kabul Banks kollaps og til at tage skridt til at forbedre forvaltningen af de offentlige finanser, bl.a. ved at indføre et gennemsigtigt system for strømmen af offentlige midler fra donorer til centralregeringen og fra centralregeringen til provinserne og ved at fremskynde reformen af den offentlige forvaltning. Det er i den forbindelse afgørende, at Afghanistan bruger den internationale støtte effektivt til at opnå holdbare offentlige finanser. Det er en vigtig forudsætning for det internationale donorsamfunds langsigtede engagement, at Afghanistan tager de nødvendige skridt til at lette en passende udvikling af den private sektor for at opretholde landets indtægter. Uden en tilstrækkelig økonomisk udvikling, som befolkningen får del i, kan alt andet fremskridt i landet blive hæmmet.

4. På NATO's topmøde og andre internationale møder den 20.-21. maj i Chicago vil der især blive sat fokus på langsigtet støtte til Afghanistans hær og politi. Kompetente, udholdende og økonomisk overkommelige afghanske nationale sikkerhedsstyrker vil være nøglen til at øge sikkerheden i Afghanistan og til at styrke det afghanske folks, det internationale samfunds og de eksterne investorers tillid til de afghanske statsinstitutioner. Et tilstrækkeligt sikkerhedsniveau, herunder for vores personel, vil også fortsat være af afgørende betydning for, at EU og andre donorer kan levere bistand effektivt i hele landet.
5. Planerne for sikkerhedssektoren skal sikre, at det afghanske nationale politis størrelse, struktur og missioner åbner mulighed for et fornyet fokus på civil politi- og retsstatskapacitet. Rådet minder om, at det er vigtigere at sikre det afghanske politis professionalisme og kvalitet end blot at finansiere et tilstrækkeligt antal politifolk. En retfærdig og upartisk politiindsats er af afgørende betydning, hvis menneskerettighederne og især kvinders og børns menneskerettigheder skal fremmes. Rådet opfordrer den afghanske regering til at tilslutte sig en professionaliseringsplan, der præciserer foranstaltningerne og ressourcerne til dens gennemførelse.

6. Den civile politiindsats forbliver det centrale fokus for EU's bistand i sikkerhedssektoren. Rådet gentager betydningen af fortsat samarbejde og koordinering mellem EUPOL, NATO og medlemsstaternes uddannelsesmissioner i hele Afghanistan. Rådet minder om, at det allerede har godkendt en principiel forlængelse af mandatet for EUPOL AFGHANISTAN indtil udgangen af 2014. Rådet gentager, at EU er besluttet på at støtte de afghanske bestræbelser på at styrke politi- og retsstatsforholdene efter 2014, og agter at tage dette spørgsmål op i god tid.
7. Rådet udtrykker endnu en gang sin støtte til Asiens hjerte-processen, der blev indledt på konferencen i november 2011 i Istanbul, og hilser de fremskridt velkommen, som lande i regionen har gjort med hensyn til at indkredse tillidsskabende foranstaltninger, der skal aftales på ministerkonferencen den 14. juni i Kabul. Rådet gentager, at initiativet skal ejes af landene i regionen. Et fortsat og udvidet regionalt samarbejde vil være et vigtigt element i forøgelsen af stabiliteten og velstanden i Afghanistan og den omgivende region. Rådet noterer sig konklusionerne fra ministtermødet i den regionale økonomiske samarbejdskonference om Afghanistan (RECCA) den 26.-27. marts i Dusjanbe. Øget stabilitet vil støtte den fortsatte frivillige tilbagevenden og holdbare reintegration af afghanske flygtninge som led i en samlet regional strategi.
8. Som aftalt i november 2011 vil EU involvere sig aktivt med partnere for at støtte et styrket regionalt politisk og økonomisk samarbejde. Rådet gentager, at det er rede til at støtte tillidsskabende foranstaltninger, hvis der er både politisk og finansiell opbakning fra landene i regionen, især på områder, hvor EU har bevislig kompetence, f.eks. med hensyn til at styrke kapaciteten inden for grænseforvaltning og narkotikabekæmpelse og støtte samarbejdsbestrebelser med henblik på at fremme handel, økonomisk samarbejde og udvikling. Under hensyn til resultaterne af Kabulkonferencen vil EU i samarbejde med alle relevante interessenter fortsætte overvejelserne af, hvordan det eventuelt kan uddybe sit regionale engagement inden for rammerne af en samlet strategi.
9. EU hilser erklæringen fra tredje ministerkonference inden for rammerne af Parispagtinitiativet den 16. februar i Wien velkommen og fremhæver betydningen af fortsatte og forstærkede bestræbelser på nationalt, regionalt og globalt niveau for at bekæmpe produktionen af og handelen med ulovlig narkotika.

10. Tokyokonferencen bør sætte fokus på at fremme det internationale samfunds og den afghanske regerings eksisterende gensidige forpligtelser for at sikre den afghanske stats levedygtighed i tiden op til overgangen og i hele omstillingstiåret. Den afghanske regering skal for sin del gøre fremskridt i forhold til IMF's benchmarks og gennemføre andre vitale forvaltningsreformer. EU vil slå til lyd for en gradvis tilgang i form af en køreplan med matchning mellem donorernes bidrag og den afghanske regerings nationale prioriterede programmer og med fremskridt i spørgsmål såsom regeringsførelse og menneskerettigheder. Fremskridtene bør evalueres og tages op til revision med regelmæssige mellemrum.
11. Det vil i Tokyo være vigtigt at overveje de fremtidige regler for donorfinansiering, efterhånden som provinsgenopbygningsholdenes og overgangsstøtteholdenes opgaver gradvis reduceres. EU og dets medlemsstater vil bestræbe sig på at koordinere deres Afghanistanbistand mere effektivt. EU vil også aktivt fremme bedre brug af internationale mekanismer, herunder den internationale kontaktgruppe, det fælles koordinations- og overvågningsorgan (JCMB) og det internationale politikoordineringsråd (IPCB), i samordning med UNAMA. EU og dets medlemsstater vil søge at fastlægge fælles holdninger med henblik på disse møder. EU vil tage sin indsats i Afghanistan op til revision efter Tokyokonferencen. EU vil fremme synergieffekter blandt medlemsstaterne for at forbedre sin virkning i Afghanistan.
12. EU agter at afsætte en øget andel af sin bilaterale støtte til forvaltning i Afghanistan i 2012-2013 til det afghanske nationale politi via trustfonden for lov og orden (LOTFA). Det er væsentligt at sikre, at LOTFA forvaltes effektivt og på en gennemsigtig og ansvarlig måde.
13. I overensstemmelse med EU's og dets medlemsstaters langsigtede engagement vil EU fortsat prioritere Afghanistan og øge bidraget til støtte for landet inden for rammerne af de afghanske myndigheders opfyldelse af deres reformforpligtelser som aftalt på konferencerne i Kabul og Bonn. EU vil opretholde en balance mellem støtte til regeringsførelse, bl.a. betydelig støtte til en effektiv afghansk civil politistyrke og retsstatsforhold, og også til de sociale og produktive sektorer, idet der fortsat skal lægges vægt på kapacitetsopbygning. Rådet forventer, at dette vil blive ledsaget af øget støtte fra andre donorer."

Fredsprocessen i Mellemøsten

Rådet gjorde status over fredsprocessen i Mellemøsten. Det vedtog følgende konklusioner:

1. EU bekræfter på ny sit ønske om en tostatsløsning og sin overbevisning om, at de forandringer, der i øjeblikket finder sted overalt i den arabiske verden, gør det endnu vigtigere at opnå fremskridt i fredsprocessen i Mellemøsten. Et vigtigt element for varig fred, stabilitet og velstand i regionen er at lytte til de ønsker, befolkningen i regionen har, herunder palæstinenserne om en stat og israelernes ønske om sikkerhed.
2. En afslutning på konflikten er af afgørende betydning for EU, for parterne selv og i regionen i bredere forstand, og den kan opnås gennem en omfattende fredsaftale, der er baseret på de relevante resolutioner fra FN's Sikkerhedsråd, Madridprincipperne, herunder land for fred, køreplanen, de aftaler, parterne hidtil har indgået, og det arabiske fredsinitiativ. EU erindrer om, at den humanitære folkeret finder anvendelse i de besatte palæstinensiske områder, herunder den fjerde Genèvekonvention om beskyttelse af civile.
3. EU ser med tilfredshed på den brevveksling mellem parterne, der blev indledt den 17. april efter Kvartettens indsats med støtte fra kong Abdullah af Jordan og udenrigsminister Nasser Judeh, og opfordrer parterne til at gå videre ad denne vej. EU ser med tilfredshed på premierminister Benjamin Netanyahus erklæring om, at den nye israelske regering vil bestræbe sig på at fremme fredsprocessen. Det er rede til at støtte genoptagelsen af substansforhandlinger mellem Israel og palæstinenserne med henblik på at nå frem til en tostatsløsning. EU anmoder indtrængende begge sider om at bygge videre på de nuværende kontakter, herunder den fælles erklæring af 12. maj, for at genoptage de direkte forhandlinger på grundlag af Kvartettens erklæring af 23. september 2011. EU støtter fuldt ud Kvartettens erklæring af 11. april og opfordrer parterne til fortsætte en indsats, der kan opbygge den atmosfære af tillid, der er nødvendig for at sikre meningsfyldte forhandlinger, til at afholde sig fra handlinger, der undergraver processens troværdighed og til at forebygge provokationer.
4. EU og medlemsstaterne påpeger på ny deres grundlæggende ønske om sikkerhed for Israel, herunder i forbindelse med alvorlige trusler i regionen. EU er forfærdet over de tilbagevendende raketangreb fra Gaza og fordømmer på det kraftigste vold, der er direkte rettet mod civile. EU gentager sin opfordring til alle parter i regionen om at sørge for en effektiv forebyggelse af indsmugling af våben til Gaza.

5. Tostatsløsningens levedygtighed skal opretholdes. EU er dybt foruroliget over udviklingen på stedet, der truer med at umuliggøre en tostatsløsning:
- den markante forøgelse af bosættelserne efter udløbet af moratoriet i 2010, den israelske regerings nylige afgørelse vedrørende status for nogle fjerntliggende bosættelser samt forslaget om at flytte bosættere fra Migron inden for det besatte palæstinensiske område, på trods af at alle fjerntliggende bosættelser, der er etableret siden marts 2001, ifølge køreplanen skal nedlægges
 - i Østjerusalem de igangværende udsættelser, ødelæggelse af huse, ændringer i palæstinenserers opholdsstatus, udvidelsen af Givat Hamatos og Har Homa og hindringer for fredelige kulturelle, økonomiske, sociale eller politiske aktiviteter for palæstinensere
 - de forværrede levevilkår for den palæstinensiske befolkning i område C og alvorlige begrænsninger i Den Palæstinensiske Myndigheds muligheder for at fremme den økonomiske udvikling i de palæstinensiske samfund i område C samt planer om tvangsflytning af beduinsamfund, navnlig fra område E1 i bred betydning
 - en risiko for, at Den Palæstinensiske Myndigheds vigtigste resultater på statsopbygningsområdet bringes i fare, hvis de nuværende finansielle vanskeligheder ikke imødegås gennem en fælles indsats fra den Palæstinensiske Myndigheds, Israels og donorernes side.
6. I forbindelse med denne udvikling gentager EU sine holdninger og erklærer sig fast besluttet på at bidrage til at opretholde tostatsløsningens levedygtighed i overensstemmelse med folkeretten og EU's holdninger, herunder EU's Udenrigsråds konklusioner fra december 2009, december 2010 og maj 2011:
- Bosættelser er fortsat ulovlige i henhold til folkeretten, uanset de beslutninger, som den israelske regering for nylig har truffet. EU gentager, at det ikke vil anerkende andre ændringer af grænserne fra før 1967, herunder med hensyn til Jerusalem, end dem, som parterne er enige om. EU og dets medlemsstater bekræfter på ny deres forpligtelse på en fuldstændig og effektiv gennemførelse af eksisterende EU-lovgivning og de bilaterale ordninger vedrørende produkter fra bosættelserne. Rådet understreger betydningen af det arbejde, der i den forbindelse udføres sammen med Kommissionen.
 - EU påpeger på ny, at der skal findes en løsning gennem forhandling på Jerusalems status som den kommende hovedstad for to stater. Indtil da opfordrer EU til en retfærdig adgang til ressourcer og investeringer for byens indbyggere. EU opfordrer til en genåbning af de palæstinensiske institutioner i Jerusalem i overensstemmelse med køreplanen.

- Den sociale og økonomiske udvikling i område C er af kritisk betydning for en fremtidig palæstinensisk stats levedygtighed, da område C er det vigtigste landområde. EU opfordrer Israel til at leve op til sine forpligtelser for så vidt angår levevilkårene for den palæstinensiske befolkning i område C, herunder gennem en fremskyndet godkendelse af palæstinensiske masterplaner, standse tvangsflytningerne af befolkningen og ødelæggelsen af palæstinensiske boliger og palæstinensisk infrastruktur, forenkle de administrative procedurer i forbindelse med udstedelse af byggetilladelser, sikre adgangen til vand og søge at opfylde de humanitære behov. EU opfordrer Israel til at samarbejde med Den Palæstinensiske Myndighed, således at den får øget adgang til og kontrol med område C. EU vil fortsat yde finansiel støtte til den palæstinensiske udvikling i område C og forventer, at sådanne investeringer beskyttes med henblik på fremtidig brug. EU vil tage kontakt til den israelske regering for at udarbejde forbedrede mekanismer til implementering af donorfinansierede projekter til gavn for den palæstinensiske befolkning i område C.
 - EU er den største donor for Den Palæstinensiske Myndighed. EU noterer sig, at størstedelen af Den Palæstinensiske Myndigheds budget dækkes af egne indtægter fra told og skatter, og opfordrer på denne baggrund til en hurtig gennemførelse af de forbedringer, der i øjeblikket drøftes mellem parterne, af den mekanisme, der bruges til at opkræve og overføre dem, så den bliver gennemsigtig og forudsigelig. Den Europæiske Union understreger, at Israel i henhold til Parisprotokollen er forpligtet til at foretage disse overførsler. EU opfordrer Den Palæstinensiske Myndighed til at fortsætte reformerne. EU opfordrer de øvrige donorer, navnlig donorer i regionen, til at øge deres økonomiske støtte til Den Palæstinensiske Myndighed.
7. EU udtrykker dyb bekymring over ekstremisme blandt bosætterne og provokationer fra bosætterne på Vestbredden. EU fordømmer den vold, der fortsat udøves af bosætterne, og de bevidste provokationer mod den palæstinensiske civilbefolkning. EU opfordrer den israelske regering til at bringe gerningsmændene for en domstol og overholde sine forpligtelser i henhold til folkeretten.
 8. EU er fortsat forpligtet på en palæstinensisk statsopbygning, herunder gennem FSFP-missioner og inden for rammerne af Kvartetten, der tager sigte på en palæstinensisk stat baseret på retsstatsprincippet og respekt for menneskerettighederne. EU er bekymret over nylige rapporter om anholdelse af journalister og understreger betydningen af ytringsfrihed, herunder gennem traditionelle og nye medier. I den forbindelse ser det med tilfredshed på præsident Abbas' instrukser om at ophæve forbuddet mod en række websteder som meddelt i det officielle palæstinensiske kommuniké. EU erindrer om de palæstinensiske institutioners ansvar for at indstille provokationer i henhold til køreplanen og giver udtryk for bekymring over de nylige tilfælde af provokationer i bl.a. palæstinensiske medier.
EU erindrer om de palæstinensiske institutioners ansvar for at indstille provokationer i henhold til køreplanen og giver udtryk for bekymring over de nylige tilfælde af provokationer i bl.a. palæstinensiske medier.
 9. Den Europæiske Union har hele tiden opfordret til intern palæstinensisk forsoning bag præsident Mahmoud Abbas i tråd med principperne i hans tale af 4. maj 2011 som et vigtigt element med henblik på enhed i en fremtidig palæstinensisk stat og med henblik på at nå frem til en tostatsløsning. I den forbindelse henviser EU til Rådets konklusioner fra maj 2011. EU ser frem til afholdelsen af valg som et vigtigt bidrag til den palæstinensiske statsopbygning.

10. EU anerkender til fulde Israels legitime sikkerhedsbehov, men opfordrer fortsat til omgående, vedvarende og betingelsesløs åbning af grænseovergangene for humanitær bistand, varer og personer til og fra Gazastriben, hvor situationen er uholdbar, så længe området er politisk adskilt fra Vestbredden. Trods begrænsede fremskridt opfordrer EU indtrængende den israelske regering til at tage yderligere betydningsfulde og vidtgående skridt, der muliggør genopbygning og økonomisk opsving i Gazastriben, herunder ved at tillade handel med Vestbredden og Israel.

De sydlige nabolande

Rådet drøftede udviklingen i EU's sydlige nabolande med særlig vægt på situationen i Libyen og i Syrien.

Rådet vedtog følgende konklusioner om Syrien:

1. "EU gentager sin opfordring til de syriske myndigheder om fuldt ud og omgående at overholde FN's og Den Arabiske Ligas fælles særlige udsending Kofi Annans plan som godkendt ved FN's Sikkerhedsråds resolution 2042 og 2043 og efterleve alle deres tilsagn i FN. EU erindrer om, at de syriske myndigheder har hovedansvaret for våbenhvilen og en vellykket gennemførelse af planen. Den syriske regering skal straks sikre de nødvendige betingelser for en effektiv operation og en fuldstændig og hurtig indsættelse af FN's observatørmision, herunder fuld bevægelsesfrihed og accept af, at der anvendes luftbårne aktiver. Den skal trække alle tropper og tunge våben i tætbefolkede områder tilbage. EU er dybt foruroliget over den fortsatte vold i Syrien, herunder de nylige dødbringende bombeangreb, særlig dem i Damaskus den 10. maj. Terrorhandlinger kan ikke retfærdiggøres under nogen omstændigheder.
2. EU understreger, at fuldstændigt ophør med vold fra alle parter side er et væsentlig skridt i gennemførelsen af Kofi Annans plan, hvis afgørende mål er at lette en fredelig syriskledet og inklusiv dialog, der fører til en politisk løsning, som opfylder det syriske folks demokratiske forhåbninger på grundlag af de relevante resolutioner fra FN's Sikkerhedsråd, FN's Generalforsamling og Den Arabiske Liga.
3. EU erindrer om, at det til fulde støtter Kofi Annans sekspunktsplan, hilser de hidtidige fremskridt med indsættelsen af medlemmer af FN's overvågningsmission i Syrien (UNSMIS) velkommen og anmoder indtrængende om en omgående indsættelse af missionen som helhed. Det erindrer om, at de syriske myndigheder er ansvarlige for missionens sikkerhed. EU og medlemsstaterne yder støtte til missionen som ønsket af FN. EU opfordrer alle berørte stater, navnlig medlemmerne af FN's Sikkerhedsråd, til fortsat at støtte Kofi Annan og gøre al deres indflydelse gældende for at sikre, at FN's Sikkerhedsråds resolution 2042 og 2043 gennemføres fuldt ud. EU understreger, at sekspunktsplanen ikke er et tidsbestemt tilbud, og at planen og indsættelsen af UNSMIS er den bedste lejlighed til at støtte en fredelig løsning på krisen. Det erindrer om, at spørgsmålet fortsat drøftes i FN's Sikkerhedsråd.

4. EU er fortsat dybt bekymret over menneskerettighedssituationen i Syrien, ikke mindst regimets systematiske og udbredte krænkelser af menneskerettighederne. Det fordømmer den syriske regerings stigende brug af målrettede drab og vilkårlige tilbageholdelser som et middel til undertrykkelse af al opposition. Det syriske regime skal omgående løslade alle politiske fanger og menneskerettighedsforkæmpere og sikre, at fredelige demonstrationer frit kan finde sted. EU erindrer om, at alle de, der står bag menneskerettighedskrænkelserne, bør stilles til ansvar.
5. EU opfordrer alle parter til at respektere de humanitære hjælpearbejderes sikkerhed og beklager drabene på to humanitære hjælpearbejdere den 24. og 26. april. EU gentager sin opfordring til de syriske myndigheder om at give omgående, uhindret og fuldstændig adgang for humanitære hjælpeorganisationer til alle områder i Syrien for at hjælpe en million mennesker, som anses for at have behov for humanitær bistand. FN's humanitære reaktionsplan skal gennemføres omgående og den humanitære kapacitet i landet styrkes. EU støtter fortsat nabolandenes indsats for at huse syriske flygtninge, som er flygtet fra volden i Syrien.
6. Den Europæiske Union støtter fortsat det syriske folks kamp for frihed, værdighed og demokrati. EU anmoder indtrængende alle oppositionsgrupper om fortsat at støtte Kofi Annans bestræbelser og om at være rede til at udvise lederskab og indgå i en national politisk proces som omhandlet i den sekspunktsplan, der er godkendt af FN's Sikkerhedsråd. Det Syriske Nationalråd og andre oppositionsgrupper skal fortsætte deres bestræbelser på at lægge deres uoverensstemmelser til side og nå til enighed om et sæt fælles principper og mekanismer i Den Arabiske Ligas regi med henblik på en indsats for at opnå en inklusiv, velordnet og fredelig overgang i Syrien.
7. EU godkendte i dag yderligere udpegelser af personer og enheder, som skal være omfattet af restriktive foranstaltninger. EU vil fortsætte sin sanktionspolitik, der er rettet mod regimet, ikke civilbefolkningen, så længe undertrykkelsen fortsætter. EU vil også fortsat tilskynde det internationale samfund til at tilslutte sig bestræbelserne ved at tage skridt til at anvende og håndhæve restriktive foranstaltninger over for det syriske regime og dets støtter. Det opfordrer alle syrere til at tage afstand fra regimets undertrykkende politik med henblik på at fremme en politisk overgang."

I betragtning af hvor alvorlig situationen er i Syrien, skærpede Rådet endnu en gang de restriktive foranstaltninger over for det syriske regime. Yderligere oplysninger findes i pressemeddelelse [9816/12](#).

Mexico

Rådet udvekslede synspunkter om forbindelserne mellem EU og Mexico forud for topmødet mellem EU og Mexico den 17. juni i Los Cabos i Mexico.

Rusland

Under frokosten drøftede ministrene de strategiske aspekter af EU's forbindelser med Rusland med henblik på topmødet mellem EU og Rusland den 3.-4. juni.

Ukraine

Under frokosten havde ministrene en indgående drøftelse af situationen i Ukraine og de næste skridt vedrørende associeringsaftalen mellem EU og Ukraine.

UDVIKLINGSSAMARBEJDE

Fremtiden for EU's udviklingspolitik

Rådet drøftede fremtiden for EU's udviklingspolitik og vedtog konklusionerne om "Forbedring af virkningen af EU's udviklingspolitik: en dagsorden for forandring".

Det globale miljø i hastig forandring og den nye internationale arkitektur kræver en mere overordnet, reaktiv og effektiv tilgang til EU's udviklingspolitik og optræden udadtil. Rådet fastsatte en fornyet EU-tilgang til udviklingspolitikken, som betyder, at EU i fremtiden skal sætte fokus på de lande og sektorer, hvor den kan få størst virkning.

Disse nye principper vil blive anvendt til de finansielle instrumenter for EU's optræden udadtil i den kommende flerårige finansielle ramme for 2014-2020 og navnlig det nye udviklingssamarbejdsinstrument.

Rådets konklusioner findes i [9316/12](#).

EU's budgetstøtte

Rådet vedtog konklusioner om EU's nye tilgang til budgetstøtte til tredjelande, jf. [9323/12](#).

EU's udviklingsbistandsmål

Rådet vedtog sin anden årsrapport til Det Europæiske Råd om EU's mål for den officielle udviklingsbistand (ODA) ([9318/12](#)).

Rådet gentog, at ODA fortsat er et afgørende element i den samlede udviklingsfinansiering, der er til rådighed for udviklingslandene, og bekræftede det kollektive tilsagn fra EU og dets medlemsstater om at øge deres bistand til 0,7 % af BNI senest i 2015.

I 2011 tilvejebragte EU og dets medlemsstater 53,1 mia. EUR, dvs. 0,42 % af EU's bruttonationalindkomst (BNI), hvilket er et fald fra 53,5 mia. EUR i 2010 (0,44 % af BNI), der skal ses i sammenhæng med fortsat budgettilbageholdenhed på grund af den økonomiske og finansielle krise. Alligevel er EU og dets medlemsstater fortsat den største globale ODA-donor og tegner sig for over halvdelen af bistanden på verdensplan.

Burma/Myanmar

Rådet drøftede engagement og samarbejde med Burma/Myanmar, herunder spørgsmål om etnisk fred, økonomisk og social udvikling, retsstaten og menneskerettighederne. Ministrene drøftede også fælles principper for EU's engagement, navnlig donorkoordinering, herunder eventuel fælles programmering og donordialog med regeringen, idet det understregede nødvendigheden af institutionel kapacitetsopbygning.

Rio+20

Ministrene drøftede udviklingsaspekterne af resultatet af Rio+20. De overvejede de mulige virkninger af opfølgningen på Rio+20 for både EU's og dets medlemsstaters udviklingspolitik, også i lyset af udviklingsdagsordenen efter 2015.

Rio+20-konferencen om bæredygtig udvikling afholdes den 20.-22. juni 2012 i Rio de Janeiro (Brasilien). Den vil samle stats- og regeringschefer, civilsamfundet og deltagere fra den private sektor, som skal tackle de globale sociale, økonomiske og miljømæssige udfordringer forbundet med bæredygtig udvikling på en sammenhængende måde. Konferencen vil fokusere på to overordnede emner: [grøn økonomi i forbindelse med bæredygtig udvikling og fattigdomsudryddelse](#) og [den institutionelle ramme for bæredygtig udvikling](#). Mål for bæredygtig udvikling kan eventuelt blive et vigtigt resultat af denne proces; diskussionerne er i gang.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT**UDENRIGSANLIGGENDER****Afghanistan**

Rådet noterede sig den femte gennemførelsesrapport om EU's handlingsplan for Afghanistan, der vedrører perioden fra oktober 2011 til marts 2012. Samtidig ændrede det hyppigheden af rapporteringen om gennemførelsen af planen for en styrket EU-indsats i Afghanistan og Pakistan. I fremtiden skal EU's højtstående repræsentant og Kommissionen aflægge rapport til Rådet én gang årligt om de to lande ([9579/12](#)).

EU's særlige repræsentant for Afghanistan

Rådet forhøjede budgettet til EU's særlige repræsentant for Afghanistan med 300 000 EUR. Det finansielle referencebeløb dækker perioden indtil den 30. juni 2012.

Forbindelser med Albanien

Rådet godkendte Den Europæiske Unions fælles holdning til fjerde møde i Stabiliserings- og Associeringsrådet EU-Albanien, som finder sted den 15. maj i Bruxelles.

Burma/Myanmar - restriktive foranstaltninger

Rådet vedtog en forordning om suspension af EU's sanktioner mod Burma/Myanmar i ét år, med undtagelse af våbenembargoen. Yderligere oplysninger findes i pressemeddelelse [9626/12](#).

Yemen

Rådet vedtog konklusioner om Yemen ([9814/12](#)).

Somalia

Rådet vedtog konklusioner om Somalia ([9596/12](#)).

Forbindelser med Mongoliet, Vietnam og Filippinerne

Rådet gav bemyndigelse til undertegnelsen på EU's vegne af tre aftaler:

- rammeaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater og Mongoliet om partnerskab og samarbejde ([7902/1/11 REV 1](#))
- rammeaftalen om partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater og Republikken Filippinerne (15616/10 + COR 1) og
- rammeaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater og Den Socialistiske Republik Vietnam om et alsidigt partnerskab og samarbejde (18204/10).

Forbindelser med Ukraine

Rådet vedtog EU's holdning med henblik på 15. møde i Samarbejdsrådet EU-Ukraine, der finder sted den 15. maj 2012 i Bruxelles.

UDVIKLINGSSAMARBEJDE

Investeringsfinansiering inden for rammerne af AVS-EF-partnerskabsaftalen

Rådet vedtog en afgørelse om den holdning, som Den Europæiske Union skal indtage i AVS-EU-Ministerrådet til revideringen af vilkårene og betingelserne for investeringsfinansiering ([8573/12](#)).

Afgørelsen forhøjer det beløb, der tildeles til faglig bistand, fra 40 mio. EUR til 60 mio. EUR inden for investeringsfaciliteten på 400 mio. EUR under 10. Europæiske Udviklingsfond (2008-2013). Denne facilitet er et finansielt risikodelingsinstrument til finansiering af investeringsprojekter, som skaber bæredygtige økonomiske, sociale og miljømæssige fordele i AVS-staterne. Den forvaltes af Den Europæiske Investeringsbank.

Udviklingsvenlig politikkoherens

Rådet vedtog konklusioner om udviklingsvenlig politikkoherens ([9317/12](#)). Disse konklusioner følger EU-rapporten 2011 om udviklingsvenlig politikkoherens, som Kommissionen vedtog den 15. december 2011 ([arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene SEC\(2011\) 1627](#)). Rådet bekræftede navnlig på ny sine tilsagn om udviklingsvenlig politikkoherens, som sigter mod at styrke sammenhængen mellem EU's politikker og udviklingsmålene, navnlig fattigdomsudryddelse, samt virkningen af vores bistand til tredjelande.

Nyt udviklingspartnerskab mellem EU og Stillehavsområdet

Rådet vedtog konklusioner om et nyt udviklingspartnerskab mellem EU og Stillehavsområdet ([9587/12](#)).

Styrkelse af modstandskraften mod fødevarekriser på Afrikas Horn

Rådet vedtog konklusioner om styrkelse af modstandskraften mod fødevarekriser på Afrikas Horn. Efter tørken og den deraf følgende fødevarekrise i Østafrika i sommeren 2011 har EU truffet en række foranstaltninger for at bistå regionen med at tackle de udfordringer, den står over for. I denne sammenhæng er styrkelse af regionens sårbare samfunds modstandskraft mod tørke og fødevarekriser et centralt element i EU's støtte til den langsigtede indsats, som landene i regionen og de relevante regionale organisationer gør. Konklusionerne findes i [9597/12](#).