

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

29. juni 2001

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 6. juli 2001 – dagsordenspunkt rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 10. juli 2001 – vedlægges Økonomiministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen for rådsmødet.

Marianne Jelved





Aktuelt notat til brug for mødet i Folketingets Europaudvalg den 6. juli 2001 vedr. Rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 10. juli 2001

1. Det belgiske formandskabs arbejdsprogram (s. 2-10)
2. Opfølgning på Det Europæiske Råds møde i Gøteborg den 15.-16. juni 2001 (s. 11-12)
3. Adfærdskodeksen for stabilitets- og konvergensprogrammerne (s. 13-16)
4. Kommissionens meddelelse om skattepolitik i EU (s. 17-24)
5. Tidsplan for behandling af skattepakken (s. 25-27)
6. Fællesskabsbidrag til Tjernobyl-reaktorfonden (Chernobyl Shelter Fund) under EBRD /s. 28-30)

Bilag til dagsordenspunkt 1 (eftersendes):

Oversigt over løbende ECOFIN-sager og initiativer i 2. halvår 2001



Aktuelt notat til brug for mødet i Folketingets Europaudvalg den 6. juli 2001 vedr. ECOFIN-rådsmødet den 10. juli 2001

Dagsordenspunkt 1: Det belgiske formandskabs arbejdsprogram

Nyt Notat

1. Indhold

1.1 Det belgiske formandskabs prioriteter for ECOFIN

De politiske prioriteter under Belgiens formandskab i andet halvår af 2001 vedrørende ECOFIN's arbejde er følgende:

1. Koordineringen af den økonomiske politik - herunder de strukturelle aspekter
2. Skattespørgsmål
3. Integrationen af de finansielle markeder

Endvidere vil det belgiske formandskab være præget af introduktionen af eurosedler og -mønter den 1. januar 2002.

1.2 Introduktionen af euromønter og -sedler

Det belgiske formandskab fremhæver de praktiske aspekter i forbindelse med introduktionen af euromønter og -sedler. I den forbindelse lægger det belgiske formandskab vægt på at indføre en månedlig overvågningsprocedure af fremskridtene i relation til kendskabet til euroen og dens generelle anvendelse.

Endvidere lægger det belgiske formandskab vægt på informationskampagner, der bl.a. skal oplyse om formålet med den fælles valuta, omregning fra national valuta til euro, om ombytningen af sedler og mønter samt udseende af euromønterne og -sedlerne

På Det Europæiske Råd i Nice den 7.-9. december 2000 blev der udtrykt ønske

om, at forberedelsesarbejdet fremskyndes, og at der blev fastlagt nogle fælles datoer for udsendelse af informationer om indførelsen af euromønter og -sedler i euroområdet 2001: ugen omkring den 9. maj i forbindelse med Europadagen; præsentation af euromønter og -sedler i september; udlevering af mønter til private i midten af december i de medlemslande, der har truffet dette valg; indførelse af euromønter og -sedler den 31. december ved midnat.

Formandskabet har i opfølgning heraf præciseret, at præsentationen af eurosedler og -mønter vil ske i forbindelse med det uformelle ECOFIN i Liège den 21.-23. september, hvor der vil være specielt fokus på frontloading (frontloading er udlevering og klargøring af udlevering af sedler og mønter) til de professionelle operatører, og at der på Det Europæiske Råd i Laeken den 14.-15. december 2001 især vil være fokus på frontloading af mønter til privatpersoner.

1.3 Koordinationen af den økonomiske politik - herunder de strukturelle aspekter

ECOFIN ventes under det belgiske formandskab at behandle den første gruppe af medlemslandes opdaterede *stabilitets- og konvergensprogrammer*. Det belgiske formandskab nævner, at der vil ske en justering af procedurene vedr. stabilitets- og konvergensprogrammerne baseret på tidligere års erfaringer. ECOFIN skal på rådsmødet den 10. juli behandle et forslag fra EFC om opdatering af adfærdskodeksen for indhold og format for stabilitets- og konvergensprogrammerne.

Det belgiske formandskab lægger endvidere vægt på en effektiv makroøkonomisk dialog, som vil blive afholdt den 5. december 2001.

Det belgiske formandskab påpeger, at en af de store udfordringer for den økonomiske politik i Europa på mellemlangt sigt er at øge vækstpotentialet. I lyset heraf vil det belgiske formandskab især fokusere på følgende emner: Udviklingen i private investeringer og de faktorer som påvirker dem, rollen for risikovillig kapital efter den seneste nedgang i teknologi-aktiemarkedet og øge

beskæftigelsesraten gennem styrkelse af udbudssiden.

Formandskabet påpeger, at en anden stor udfordring er den langsigtede stabilitet i de offentlige finanser. I den forbindelse vil konsekvenserne for de offentlige ældre- og sundhedsudgifter som følge af den aldrende befolkning fortsat kræve opmærksomhed.

Som en del af *strategien for bæredygtig udvikling* vil det belgiske formandskab arbejde for, at der findes en passende balance mellem økonomisk vækst, social samhørighed og beskyttelse af miljøet. Det belgiske formandskab påpeger, at disse elementer skal afspejles i indikatorer for medlemslandene, euroområdet og fællesskabet og inkluderes i *de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer*.

1.4 Skattespørgsmål

På ECOFIN i juli vil der være en orienterende debat om skattepolitikken i EU, hvor forskellige aspekter af direkte og indirekte skatter vil blive drøftet.

Det belgiske formandskab nævner i deres arbejdsprogram, at man evt. også vil bringe emnet om direkte finansiering af dele af EU's budget op til drøftelse.

Formandskabet lægger vægt på arbejdet med *skattepakken*, der skal vedtages i sin helhed så hurtigt som muligt og senest ved udgangen af 2002. Skattepakken består af tre dele:

- *Beskatning af private renteindtægter* fra andre EU-lande skal ske ved indberetning og videregivelse af oplysninger, idet der dog er en overgangsperiode på 7 år fra direktivets ikrafttræden i 2003, hvor visse EU-lande kan fortsætte med at sikre beskatning med kildeskat. Formandskabet og Kommissionen har ansvaret for at videreføre EU's forhandlinger med tredjelande om vedtagelsen af tilsvarende foranstaltninger i disse lande med henblik på at færdiggøre direktivet. Formandskabet lægger vægt på, at ECOFIN giver forhandlingsmandat til forhandlingerne med tredjelande, og at der sker fremskridt mht. anvendelsen af det kommen-

de direktiv i afhængige områder.

- Formandskabet vil arbejde for, at direktivet vedr *beskatning af renter og royalties*, hvor der ikke er væsentlige udestående emner, bliver endeligt afsluttet.
- Formandskabet lægger stor vægt på at opnå fremskridt vedr. *adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning*. ECOFIN opnåede den 26.-27. november 2000 enighed om, at virkningen af skadelige ordninger for de virksomheder, der nyder godt af sådanne pr. 31. december 2000, udløber senest den 31. december 2005.

Formandskabet vil i lyset af Kommissionens meddelelse vedr. *beskatning af pensioner*, som blev præsenteret for ECOFIN den 7. maj 2001, tage initiativ til drøftelser for at fastlægge, om ECOFIN skal indlede et arbejde om beskatning af pensioner blandt andet med henblik på at undgå dobbelt beskatning.

Endvidere ventes Kommissionen at præsentere en meddelelse vedr. *virksomhedsbeskatning*, som det belgiske formandskab finder er et vigtigt område af hensyn til det indre marked. Meddelelsen ventes at beskrive nuværende forskelle i EU-landenes effektive selskabsheskatning samt at identificere skatteregler som hæmmer grænseoverskridende økonomisk aktivitet mellem EU-landene.

Kommissionen afgiver hvert 2. år en *rapport om de reducerede momssatser*, som i forskelligt omfang anvendes af alle EU-lande undtagen Danmark. Rapportens formål er at se på, om de reducerede satser anvendelsesområde bør ændres f.eks. af hensyn til grænseoverskridende konkurrenceforvridning. En ny rapport fra Kommissionen forventes i nær fremtid. Formandskabet vil på grundlag af rapporten tage initiativ til en mere generel debat om, hvorvidt nedsatte momssatser er et effektivt redskab til at fremme f.eks. beskæftigelse, mobilitet, befolkningens sundhed og vedligeholdelse af bevaringsværdige bygninger.

I lyset af den teknologiske udvikling lægger det belgiske formandskab vægt på fortsættelsen af arbejdet med *moms på elektronisk handel og elektronisk moms-*

fakturering, således at ECOFIN kan opfylde mandatet fra Det Europæiske Råd i Stockholm, marts 2001.

For så vidt angår direktivet om *moms på e-handel* er der opnået enighed om, at salg af digitale tjenester fra EU-virksomheder til kunder i tredjelande skal være momsfrataget, mens salg fra virksomheder i tredjelande til kunder i EU skal være momsplichtig, idet beskatningen skal ske med normalsatser. De udstående spørgsmål handler om den mere konkrete udformning af momsregler ved salg af digitale tjenester i et EU-land. Sagen ventes drøftet på ECOFIN den 16. oktober og den 6. november. Det belgiske formandskab fremhæver, at det er vigtigt hurtigst muligt at få etableret simple og effektive regler, der kan sikre en passende beskatning af e-handel, og bringe den nuværende forvriddende konkurrence situation for EU-udbydere i forhold til tredjelande til ophør

For så vidt angår *elektronisk moms fakturering* skal der arbejdes videre med et forslag, som indebærer ændringer af det allerede eksisterende direktiv med henblik på forenkling, modernisering og harmonisering af kravene til fakturering af moms.

Det belgiske formandskab lægger endvidere vægt på at fortsætte arbejdet med *harmonisering af fradragregler og ændrede regler for tilbagebetaling af moms der er betalt i andre EU-lande*, da de nuværende ordninger vurderes at være komplekse og problematiske.

Det belgiske formandskab vil fortsætte arbejdet, som blev startet under det svenske formandskab, om tættere *harmonisering af afgifter på tobaksprodukter*. En rapport fra Kommissionen om *afgifter på alkohol* vil muligvis også blive drøftet.

Endvidere vil det belgiske formandskab fortsætte det svenske formandskabs arbejdet med en fælles ramme for *energibeskatning* med det formål at fremme skattesystemer, der bidrager til beskyttelse af miljøet.

1.5 Integration af de finansielle markeder

Det belgiske formandskab lægger vægt på at fortsætte arbejdet med implementeringen af *handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser*. Målet er, at der senest i 2005 skal være dannet et integreret europæisk marked for finansielle tjenesteydelser.

Det belgiske formandskab lægger - på linje med anbefalingerne i Lamfalussy rapporten, som blev godkendt på Det Europæiske Råd i Stockholm den 23.-24. marts 2002 - vægt på, at der i løbet af de næste måneder skal kunne ses effekter af gennemførelsen af handlingsplanen på markederne for finansielle tjenesteydelser, hos operatørene på markedet samt hos de overvågende og regulerende myndigheder. Endvidere indeholder de nye direktivforslag på værdipapirområdet hjemmel til at bruge komitologiproceduren i form af den nye EU-værdipapirkomité.

Det belgiske formandskab giver i arbejdet med handlingsplanen prioritet til tre **direktivforslag** samt en forordning:

Direktiv om prospekter. Kommissionen foreslår et system, hvorefter prospekter (dokumenter, der indeholder oplysninger om værdipapirer der udbydes til offentligheden), der er godkendt af tilsynsmyndigheden i udstederens hjemland eller det primære noteringssted, skal anerkendes i andre medlemslande. Formålet er at lette udstederes muligheder for at rejse kapital på tværs af grænserne i EU.

Direktiv om finansielle konglomerater. Forslaget indeholder regler om tilsyn med kreditinstitutter, forsikringsselskaber og investeringsselskaber, som indgår i et finansielt konglomerat, dvs. virksomheder, der dækker over flere forskellige finansielle virksomhedstyper. I den forbindelse indføres der ens regler for forskellige former for finansiell virksomhed. Desuden foreslås regler, der skal sikre, at der ikke drives finansiell virksomhed i EU, som falder uden for den eksisterende EU-regulering.

Direktiv om insiderhandel og markedsmanipulation. Kommissionen foreslår en udbyggelse af de gældende regler om insiderhandel. Der lægges op til ens regler i EU samt en udvidelse af anvendelsesområdet, således at ikke kun misbrug af intern viden men også anden form for misbrug af værdipapirmarkedet omfattes.

Forordning om internationale regnskabsstandarder. Kommissionen ventes at fremsætte et forslag til forordning om anvendelsen af de internationale regnskabsstandarder. Formandskabet fremhæver, at forordningens princip om ens regnskabsstandarder for børsnoterede virksomheder er i overensstemmelse med ideen om, at de internationale markedsdeltagere skal have den samme status i selskabslovgivning, regnskabslovgivning og i forhold til reguleringen af værdipapirmarkedene.

Formandskabet lægger endvidere vægt på at fortsætte arbejdet med *direktiv vedrørende hydvaskning af penge*, og de ændringsforslag som Europa-Parlamentet har stillet dertil.

Yderligere lægger formandskabet vægt på arbejdet med *direktiv om grænseoverskridende sikkerhedsstillelse*. Kommissionen foreslår regler, der understøtter markedsdeltagernes sikkerhedsstillelse på tværs af grænserne. Formålet med forslaget er at lette de markedsmæssige transaktioner og dermed forbedre likviditetsudviklingen i markedet.

I forlængelse af rapporten fra gruppen af vismænd på værdipapirområdet (Lamfalussy-rapporten) ønsker det belgiske formandskab at tage initiativ til en debat om intersektorielt samarbejde mellem regeludstedere på det finansielle marked og de ansvarlige tilsynsmyndigheder. Større konvergens mellem regulerings- og tilsynsstrukturer er af afgørende betydning for at sikre, at EU's fremtidige værdipapirsreguleringsudvalg kan fungere effektivt.

1.6 Andre emner

Formandskabet fremhæver, at integrationen af de finansielle markeder og den

deraf stigende effektivitet også vil fremme større eksternt brug af euroen. Formandskabet fremhæver endvidere, at introduktionen af eurosedler og -mønter vil rette op på den nuværende manglende synlighed af euroen, og at introduktionen kan virke som en løftestang for euroens placering på de internationale finansielle markeder.

Det belgiske formandskab lægger vægt på at fortsætte arbejdet med udvidelsen. Kommissionens første rapport om *overvågning af budgetter og makroøkonomisk og finansiell stabilitet i ansøgerlandene* vil blive behandlet på ECOFIN den 5. december. Der vil i forlængelse af ECOFIN-mødet blive afholdt et møde med økonomi- og finansministrene fra kandidatlandene.

Formandskabet lægger endvidere vægt på at fortsætte dialogen med Rusland.

Formandskabet fremhæver, at for så vidt angår indretningen af de internationale finansielle systemer, så kan yderligere forslag om tilpasninger blive drøftet, men det kræver mere detaljerede drøftelser mellem medlemsstaterne.

Belgierne lægger endvidere vægt på at fortsætte EU's arbejde med at yde hjælp til fattige lande med en høj gæld især Afrika, Caribien og Stillehavsnationerne.

2. Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Der er ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forelæggelse af det belgiske arbejdsprogram sker i henhold til Edinburgh-konklusionerne om øget åbenhed. Et nyt formandskabs forelæggelse af sit arbejdsprogram må ses som et central led i det europæiske økonomiske samarbejde og åbenhed omkring dette, hvorfor det mest hensigtsmæssigt formidles og drøftes på fællesskabsplan.

4. Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Arbejdsprogrammet for det belgiske formandskab, 2. halvår 2001, har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



Aktuelt notat til brug for mødet i Folketingets Europaudvalg den 6. juli 2001 vedrørende ECOFIN den 10. juli 2001

Dagsordenspunkt 2: Opfølgning på Det Europæiske Råds møde i Göteborg den 15.-16. juni 2001

Nyt notat

Indhold

Opfølgningen på Det Europæiske Råds møde i Göteborg ventes at bestå af en kort orientering fra det svenske formandskab om de centrale økonomiske emner på mødet i Det Europæiske Råd den 15.-16. juni 2001.

De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer for 2001 blev godkendt af Det Europæiske Råd og endeligt vedtaget af ECOFIN. I sine konklusioner lagde Det Europæiske Råd blandt andet vægt på, at de grundlæggende vilkår for den europæiske økonomi fortsat er positive, samt at det er vigtigt at sikre en fortsat forbedring af de offentlige finanser og gennemførelse af strukturreformer på markederne for varer, tjenester og kapital. Det Europæiske Råd fandt det endvidere positivt, at fremme af bæredygtig udvikling er integreret i de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer.

Det Europæiske Råd blev enige om en strategi for bæredygtig udvikling og tilføjede en miljødimension til Lissabon-strategien for beskæftigelse, økonomiske reformer og social samhørighed. I denne forbindelse understregede Det Europæiske Råd blandt andet betydningen af at afkoble økonomisk vækst fra ressourceanvendelse.

Det Europæiske Råd noterede sig, at der er gjort fremskridt med hensyn til skattepakken og understregede vigtigheden af at sikre en endelig aftale inden udgangen af 2002.

Det Europæiske Råd anmodede endvidere Rådet om en situationsrapport om pensioner til Det Europæiske Råd i Laeken i december 2001 og en rapport om pejlemærker inden for sundhedsvæsen og ældrepleje til Det Europæiske Råds forårsmøde i 2002. Rådet udarbejder rapporterne på grundlag af en fælles rapport fra EPC og Komitéen for Social Beskyttelse.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Drøftelsen af opfølgningen på Det Europæiske Råds møde i Gøteborg har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Opfølgningen på Det Europæiske Råds møde i Gøteborg, herunder vedrørende de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer for 2001, strategien for bæredygtig udvikling og skattepakken, varetages i medlemslandene såvel som på fællesskabsplan i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Drøftelsen af opfølgningen på Det Europæiske Råds møde i Gøteborg har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

ECOFIN's forberedelse af Det Europæiske Råds møde i Gøteborg har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 1. juni 2001 forud for Rådsmødet den 5. juni 2001 samt den 14. juni 2001 forud for Rådsmødet den 15. juni 2001 i tilknytning til mødet i Det Europæiske Råd. De overordnede økonomisk-politiske retningslinjer blev senest forelagt udvalget på mødet den 1. juni 2001 og den 14. juni 2001.



Aktuelt notat til brug for mødet i Folketingets Europaudvalg den 6. juli 2001 vedrørende ECOFIN-rådsmødet den 10. juli 2001

Dagsordenspunkt 3: Opdateret adfærdskodeks for stabilitets- og konvergensprogrammer

Nyt notat

Baggrund

I henhold til Stabilitets- og Vækstpagten udarbejder ECOFIN-rådet, på baggrund af en indstilling fra Kommissionen, en vurdering af, om medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer er i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten og med de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer. Denne procedure sker indenfor rammene af traktatens artikel 99 vedrørende samordning af de økonomiske politikker.

På ECOFIN-rådsmødet den 10. juli 2001 ventes der en drøftelse af et af EU's Økonomiske og Finansielle Komite (EFC) udarbejdet forslag til opdateret adfærdskodeks for udformningen af stabilitets- og konvergensprogrammene. Den oprindelige adfærdskodeks blev godkendt af ECOFIN den 12. oktober 1998. Opdateringen af denne adfærdskodeks indebærer ikke en ændring af Stabilitets- og Vækstpagten.

Opdateringen af den eksisterende adfærdskodeks sker på baggrund af de sidste tre års erfaringer med udformningen og gennemførelse af stabilitets- og konvergensprogrammer, og deres overensstemmelse med anbefalingerne til medlemslandene i de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer. Hertil kommer, at Det Europæiske Råd i Stockholm anmodede ECOFIN om regelmæssigt at tage de offentlige finansers langsigtede holdbarhed op til revision, herunder de udfordringer, som de forestående demografiske ændringer forventes

at ville medføre. Endvidere skal indgå informationer om foranstaltninger til at forbedre kvaliteten af de offentlige finanser. Dette skal ske indenfor rammerne af de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer og i stabilitets- og konvergensprogrammerne.

Et vigtigt formål med den forslåede opdatering af adfærdskodeksen, er at tilvejebringe et tilstrækkeligt grundlag for at sikre en ensartet behandling af store og små medlemslande, samt lande i samme økonomiske situation.

Indhold

Den opdaterede adfærdskodeks for stabilitets- og konvergensprogrammer rummer retningslinjer for udformningen af medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer.

Stabilitets- og Vækstpagten rummer allerede en forpligtelse til, at de enkelte medlemslande i stabilitets- og konvergensprogrammerne opstiller en mellemfristet målsætning for de offentlige budgetter, og at den offentlige budgetsaldo er "tæt på balance eller i overskud" i denne målsætning. Den eksisterende adfærdskodeks rummer retningslinjer for hvilke hensyn der især bør medtages ved medlemslandenes fastsættelse af deres mellemfristede budgetmålsætninger.

I forhold til den eksisterende adfærdskodeks indebærer den opdaterede adfærdskodeks, at den mellemfristede budgetmålsætning nu også bør tage højde for behovet for at nedbringe den offentlige gæld, når denne er høj, og holdbarheden af de offentlige finanser, i lyset af det stigende antal ældre.

Derudover skal en passende mellemfristet budgetmålsætning, i overensstemmelse med de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer, nu også tage højde for vigtige budgetmæssige konsekvenser af foranstaltninger til at forbedre kvaliteten af de offentlige finanser.

Programmerne skal også som noget nyt summarisk beskrive foranstaltninger til bedre styring af de offentlige udgifter og foranstaltninger til at forbedre kvalite-

ten af de offentlige finanser. Endelig skal programmerne belyse medlemslandenes strategier, og give summariske oplysninger om deres kort- og mellemfristede foranstaltninger til håndtering af de budgetmæssige udfordringer som følge af det stigende antal ældre.

Derudover er der i forhold til den eksisterende adfærdskodeks tilføjet, at medlemslandene så vidt muligt skal bruge standardiserede tabeller i deres stabilitets- og konvergensprogrammer, samt benytte Kommissionens fælles antagelser vedrørende en række eksterne økonomiske størrelser (eksterne i forhold til EU). Såfremt at et land bruger egne antagelser, der afviger betydeligt fra Kommissionens fælles antagelser, skal medlemslandene redegøre for effekten på budgetstillingen og den offentlige gæld af sådanne afvigelser.

Endvidere er der enighed om, at afgivelse til EU af de opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer, nu som hovedregel skal ske i en periode fra medio oktober til 1. december hvert år. Formålet hermed er at sikre mere ensartet behandling af stabilitets- og konvergensprogrammerne ved, at ECOFIN kan færdiggøre vurderingerne af de opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer over en kortere periode end nu, og senest ved udgangen af februar hvert år.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Der er ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser af den opdaterede adfærdskodeks for stabilitets- og konvergensprogrammer.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Den multilaterale overvågning, samordningen af de økonomiske politikker, og procedurene i forbindelse hermed er i overensstemmelse med traktaten og Stabilitets- og Vækstpagten, og er et spørgsmål af fælles interesse. Adfærdskodeksen for opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer er derfor i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget notat om den opdaterede adfærdskodeks for stabilitets og konvergensprogrammer.



SKATTEMINISTERIET
Departementet

5. kontor

28. juni 2001

Aktuelt Notat til brug for mødet i Folketingets Europaudvalg den 6. juli 2001 vedr. Rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 10. juli 2001

Dagsordenspunkt 4: Kommissionens meddelelse om kommende års skattepolitik i EU (KOM 2001 260)

Nyt notat

Baggrund og indhold

Kommissionen har udsendt en meddelelse af 23. maj 2001: Skattepolitik i EU – prioriteringer for de kommende år.

I Meddelelsen udtrykker Kommissionen sit syn på hvad de grundlæggende prioriteringer i EU's skattepolitik skal være, set i lyset af udvidelsen, globalisering, den teknologiske udvikling og hensynet til det indre markeds funktion.

På DER i Lissabon blev der fastlagt en målsætning om at "EU skal være den mest konkurrencedygtige og dynamiske videnbaserede økonomi i verden, en økonomi der kan skabe en holdbar økonomiske vækst med flere og bedre jobs og større social samhørighed. Medlemsstaternes skattesystemer skal bidrage til at opnå den nødvendige markedsreform. Det er derfor nødvendigt at EU's skattelovgivning konsolideres og stabiliseres i størst muligt omfang inden udvidelsen, således at beskatningen ikke hindrer eksisterende og nye medlemslande i at konkurrere på lige fod.

Kommissionen understreger, at der skal findes en passende balance mht. at begrænse medlemsstaternes offentlige gæld, sænke skatterne samt finansiere de

offentlige investeringer. F.eks. vil en lavere skattebyrde kunne bidrage til at fjerne nogen af de faktorer der virker hæmmende på beskæftigelsen, investeringer og vækst. Der lægges i meddelelsen vægt på at skattnedsættelser primært skal være på områder der har gunstige udbudsside effekter, herunder særligt behovet for at sænke skattetrykket på direkte og indirekte lønomkostninger.

Kommissionen fremhæver endvidere energibeskatning, som et effektivt økonomisk instrument til at takle miljøproblemer. Beskatning anses som et afgørende instrument til at opfylde forpligtelserne i Kyoto-protokollen og som et muligt middel til at anspore til politikker, der ikke kobler anvendelse af energi sammen med økonomisk vækst, til at forbedre energiforbrugsmønstrene samt til at udvikle vedvarende energikilder.

Kommissionen fremhæver, at man i de overordnede skattepolitiske målsætninger for det første skal fokusere på at fjerne skattemæssige hindringer i forhold til de fire friheder (fri bevægelighed for varer, personer, tjenesteydelser og kapital) samt forenkle de eksisterende skattesystemer. For det andet skal EU's initiativer på skatteområdet sikre at skattesystemerne bidrager til en højere effektivitet af det indre marked. For det tredje bør EU's skattepolitik også fremover lette bestræbelserne på at sænke de nominelle satser samt udvide beskatningsgrundlaget, hvorved de økonomiske forvriddninger mindskes.

Kommissionen lægger dog ikke op til en generel harmonisering af medlemsstaternes skattesystemer, idet de nationale skattesystemer afspejler medlemsstaternes præferencer mht. udgiftsniveau for den offentlige sektor og organisering af sociale ydelser.

For så vidt angår de personlige skatter er synspunktet, at disse principielt er fuld national kompetence så længe medlemsstaterne respekterer de fundamentale principper i traktaten om ikke-diskriminering og arbejdskraftens frie bevægelighed. Overholdes disse principper ikke kan det blive nødvendigt at koordinere de nationale skattesystemer.

For så vidt angår beskatning af mobile skattegrundlag som kapital og selskabsbeskatning har man anerkendt at der er behov for en vis koordinering, men dette er ifølge Kommissionen ikke tilstrækkeligt – det er nødvendigt med mere ambitiøse tiltag. Kommissionen er således i gang med at undersøge om der vil kunne opnås flere resultater mht. at fjerne hindringer til det indre markeds funktion, bl.a. på selskabsbeskatningen uden at medlemsstaternes suverænitet trues.

På afgiftsområdet er der et stort behov for en omfattende harmonisering idet afgifter ofte indebærer en direkte hindring for funktionen af det indre marked. Kommissionen har etableret en lovgivningsstrategi på afgiftsområdet som den vil arbejde videre med.

I det følgende gives en beskrivelse af de mere specifikke målsætninger for EU's skattepolitik.

Indirekte skatter

Merværdiafgift

Kommissionen omtaler sin nye momsstrategi fra juni 2000, som går ud på at skabe en generel forbedring af det nuværende momssystemets funktion. Det drejer sig om forenkling, modernisering og en mere ensartet anvendelse af eksisterende ordninger samt et snævrere administrativt samarbejde.

Kommissionen nævner også, at den har gennemgået (dvs. justeret sin holdning til) allerede fremsatte direktivforslag på momsområdet i lyset af strategien, og at der er yderligere kommissionsforslag på vej, som passer til den nye strategi.

Punktafgifter

Energi- og miljøbeskatning

Kommissionen fremhæver beskatning, som et effektivt økonomisk instrument til at tackle miljøproblemer. Beskatning anses som et afgørende instrument til at opfylde forpligtelserne i Kyoto-protokollen og som havende potentialet til effektivt at anspore til at føre politikker, der ikke kobler anvendelse af energi

sammen med økonomisk vækst, til at forbedre energiforbrugsmønstrene, og til at udvikle vedvarende energikilder.

Kommissionen påpeger hvorledes eksisterende mekanismer på både nationalt og EU-niveau fører til forvriddinger i forbrugernes valg mellem energikilder eller produkter og i konkurrencevilkårene. Som løsning på disse vanskeligheder anbefales en EU-ramme til fremme af indbyrdes tilnærmelse mellem medlemsstaternes beskatningsordninger.

På denne baggrund henviser Kommissionen til dets 1997 forslag til rådsdirektiv om omstrukturering af EU-rammerne for beskatning af energiprodukter, med henblik på at udvide anvendelsesområdet for direktiverne om mineralolier til at omfatte en række andre energikilder, fx kul, el og naturgas, og på at øge EU's mindstesatser for punktafgifter på energiprodukter. Efter sagen har stået i stampe i Rådet i fire år, finder Kommissionen det nu vigtigt, at der sker fremskridt med dette forslag, selvom der ikke kan findes enstemmighed. I denne sammenhæng fremhæver Kommissionen især muligheden for et styrket samarbejde, som en mulig vej frem, når det drejer sig om miljø- og energibeskatning.

Motorkøretøjsbeskatning

Kommissionen henviser til, at det er hensigten at forelægge en meddelelse sidst på året om beskatning af motorkøretøjer i EU. Meddelelsen vil bl.a. indeholde henstillinger til medlemslandene om at undgå den dobbeltbeskatning, der opstår, når et køretøj successivt registreres i flere medlemslande, og der hvert sted betales fuld afgift. Kommissionen vil desuden se på, om der er problemer med overholdelse af reglerne om varenes frie bevægelighed. Endelig vil der være opfordringer til indbyrdes tilnærmelse af køretøjsafgifter og herunder undersøgelse af mulighederne for at omstrukturere køretøjsafgifter, så de i højere grad afspejler CO₂ forureningen fra nye biler. Meddelelsen forventes i første omgang ikke fulgt op af lovgivningsinitiativer.

Tobaks- og alkoholafgifter

Kommissionen har netop udsendt en rapport om tobaksbeskatning og fremsat forslag om en vis tilnærmelse af afgiftssatserne. Til efteråret forventes tilsvarende fremlagt en rapport om alkoholholdige drikkevarer.

Direkte beskatning

Selskabsbeskatning

Kommissionen nævner, at den senere i år vil fremsætte en meddelelse om selskabsbeskatning på grundlag af den undersøgelse af forskelle mellem medlemslandenes selskabsskatte-systemer, som Rådet anmodede om i juli 1999. Undersøgelsen skal belyse to aspekter.

For det første skal undersøgelsen belyse forskellene i effektiv beskatning i de forskellige lande.

For det andet skal undersøgelsen belyse de resterende skattemæssige hindringer for, at selskaber kan udnytte det indre markeds fordele. Selskaber, som har grænseoverskridende aktiviteter, har i dag ofte problemer med diskrimination, dobbeltbeskatning, øgede administrative byrder og omkostninger samt forsinkelse ved tilbagebetaling af skat. Omstrukturering af selskaber medfører også skattemæssige problemer. Kommissionen ønsker en ophævelse af disse skattemæssige hindringer, som vil medføre effektivitets fordele og stimulere grænseoverskridende aktiviteter, som er økonomisk fordelagtige.

Undersøgelsen vil give Kommissionen bedre grundlag for at foreslå tiltag til forbedring af skattesystemernes effektivitet og til sikring af, at skattesystemerne er tilpasset forøgede grænseoverskridende aktiviteter.

Kommissionen stiller spørgsmål ved, om den fortsat skal fremsætte forslag til enkeltstående løsninger på skattemæssige hindringer for samarbejde, eller om den i stedet skal forsøge et mere ambitiøst forslag om et fælles sæt regler i stedet for de nuværende 15 sæt skatteregler i EU.

Personbeskatning

Kommissionen nævner bl.a., at flere lande med forholdsmæssigt høje personskatter har gennemført ordninger med lav beskatning af højt kvalificerede udenlandske medarbejdere. Kommissionen har undersøgt disse ordninger og konstateret, at de ikke strider mod Traktatens forbud mod (skattemæssig) statsstøtte. Men ordningerne giver alligevel anledning til bekymring, idet de kan medføre en skattemæssig flytning af nøglemedarbejdere og eksperter fra andre lande (brain-drain), og dermed tvinge andre lande til at indføre tilsvarende ordninger.

Adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning omfatter ikke personbeskatning. Kodeksen har dog en revisions-bestemmelse, og Kommissionen mener principielt, at det bør overvejes at inddrage sådanne ordninger under kodeksen, men at det er for tidligt at tage stilling til dette.

Beskatning af pensioner

Kommissionens Meddelelse om afskaffelse af skattemæssige hindringer for grænseoverskridende ydelse af arbejdsmarkedsrelateret pension lægger op til en koordineret tilgang til problemerne, henset til forskellighederne i medlemsstaternes retsregler, fremfor harmonisering.

Kommissionen stiller krav om afskaffelse af unødvendigt restriktive eller diskriminerende skatteregler og præsenterer midler til sikring af medlemsstaternes skatteprovenu.

Midler til opnåelse af målsætningerne

Beslutningsprocessen

Kommissionen har traditionelt set benyttet sig af at fremsætte forslag til direktiver og forordninger for derved at skabe fremskridt på skatteområdet. Behandlinger i Rådet har dog som oftest været meget langvarig - p.t. er der indenfor skatteområdet 16 kommissionsforslag på rådets bord, hvoraf nogen har ligget siden starten af halvfemserne.

Trægheden i beslutningsproceduren skyldes bl.a. at vedtagelse af direktiver og forordninger på skatteområdet skal foregå ved enstemmighed. Kommissionen udtrykker i meddelelsen, at overgang til kvalificeret flertalsafstemning, indenfor i hvert fald visse skattespørgsmål, er en absolut nødvendighed. Dette skal også ses i lyset af at det efter udvidelsen vil blive endnu sværere at opnå enighed om eventuel ny EU-lovgivning.

Kommissionens rolle som traktatens vogter

Kommissionen giver i meddelelsen udtryk for at den agter at anlægge en mere proaktiv strategi når det gælder overtrædelser på skatteområdet samt i forhold til at sikre en korrekt anvendelse af Domstolens domme.

En bredere vifte af politiske instrumenter

Kommissionen giver udtryk for, at anvendelse af ikke-lovgivningsmæssige fremgangsmåder eller "blød" lovgivning kan være et supplerende middel til at opnå fremskridt indenfor skatteområdet. Her tænkes på f.eks. meddelelser, henstillinger, retningslinjer, fortolkningsnotitser mv.

Forstærket samarbejde

Anvendelse af forstærket samarbejde på skatteområdet kan være en mulighed for at opnå fremskridt på skatteområdet. Kommissionen understreger dog vigtigheden af, at anvendes denne fremgangsmåde skal man overholde de principper der blev fastlagt i Nice for forstærket samarbejde, således at den ikke underminere det indre marked, udgør en handelshindring, forvrider konkurrencen eller påvirker ikke-deltagende medlemsstaters rettigheder eller forpligtigelser.

Nærhed og proportionalitet

Der er ikke tale om konkrete forslag.

Statsfinansielle konsekvenser

Meddelelsen har i sig selv ikke statsfinansielle konsekvenser.

Gældende dansk ret

Meddelelsen har i sig selv ikke nogen konsekvenser for dansk.

Det er ikke umiddelbart muligt at bedømme hvilke dele af gældende dansk ret, som kan blive berørt af Kommissionens kommende initiativer. For så vidt angår forslag og tiltag der allerede er fremlagt (moms, skattepakke, pensioner mv.) henvises til tidligere notater herom.

Tidligere forelæggelser

Meddelelsen har ikke tidligere været forelagt udvalget.



SKATTEMINISTERIET
Departementet

10. kontor

28. juni 2001

Aktuelt notat til brug for mødet i Folketingets Europaudvalg den 6. juli 2001 vedr. ECOFIN den 10. juli 2001

Dagsordenspunkt 5: Tidsplan for behandlingen af skattepakken

Nyt notat

1. Baggrund

ECOFIN besluttede den 5. juni 2001, at Rådet den 10. juli 2001 skal vedtage en parallel tidsplan for det kommende arbejde med de enkelte dele af skattepakken frem til udgangen af 2002, hvor skattepakken skal endeligt vedtages og træde i kraft 1. januar 2003.

Skattepakken hænger sammen, så man kan ikke se de enkelte dele – beskatning af opsparing, beskatning af renter/royalties samt adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning – hver for sig.

Det belgiske formandskab har endnu ikke fremsat forslag til en tidsplan.

For så vidt angår beskatning af opsparing, er Kommissionen ved at udarbejde et nyt direktivforslag, som skal tage højde for de konklusioner, som ECOFIN tidligere har truffet.

ECOFIN besluttede i juni 2000, at forslaget skal vedtages senest ved udgangen af 2002. Rådet besluttede også, at EU skal forhandle med vigtige 3-lande om deres anvendelse af tilsvarende regler til sikring af beskatning af opsparing, samt at EU-lande med vigtige tilknyttede områder skal forhandle med disse om

anvendelse af samme regler. Rådet besluttede den 5. juni 2001, at Rådet på mødet i oktober skal vedtage et mandat om forhandlingerne med vigtige 3-lande.

I det belgiske formandskabs arbejdsprogram er det nævnt, at det vil føre forhandlinger om dette forslag med henblik på en godkendelse af teksten til direktivet.

Tidsplanen vil formentligt opstille mål for, hvornår der skal opnås enighed om direktivteksten, samt hvornår forhandlingerne med vigtige 3.-lande og vigtige tilknyttede områder skal være afsluttet.

For så vidt angår beskatning af renter/royalties, er der stort set enighed om forslaget.

I det belgiske formandskabs arbejdsprogram er nævnt en afsluttende undersøgelse af direktivet.

Tidsplanen vil formentligt opstille mål for, hvornår der skal opnås enighed om direktivteksten, som derefter skal afvente enighed om de andre dele af skattepakken.

For så vidt angår adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning, er der etableret en særlig gruppe, som under formandskab fra UK skal overvåge afvikling af EU-landenes nuværende skadelige ordninger, og at EU-landene ikke indfører ny skadelige ordninger. Gruppen skal også undersøge EU-landenes regler for fastsættelse af interne afregningspriser ved samhandel mellem en international concerns afdelinger i forskellige lande, for at imødegå, at et EU-land på den måde tilbyder lav beskatning til udenlandsk-ejede foretagender.

Gruppen har udarbejdet en rapport, hvor flertallet vurderede 40 ordninger i EU-lande som skadelige (og 26 ordninger i tilknyttede områder). ECOFIN har ikke godkendt resultatet.

ECOFIN traf den 26. – 27. november 2000 principbeslutning om afvikling af skadelige skatteordninger. For de virksomheder, der var omfattet af en ordning den 31. december 2000, skal ordningen være afviklet senest 31. december 2005. For de virksomheder, der bliver omfattet af en ordning i løbet af 2001, skal ordningen være afviklet senest 31. december 2002. Ingen ny virksomheder må blive omfattet af en skadelig ordning efter 31. december 2001.

Tidsplanen vil formentligt opstille et mål for, hvornår der skal opnås enighed ved vurderingen af, om de ændringer, som forskellige lande (og deres tilknyttede områder) har gennemført vedr. de 66 ordninger, opfylder kravene til at anse en ordning for afviklet.

2. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Skattepakken har tidligere været forelagt for Europaudvalget, senest 1. juni 2001.



Aktuelt notat til brug for mødet i Folketingets Europaudvalg den 6. juli 2001 vedrørende ECOFIN-rådsmødet den 10. juli 2001

Dagsordenspunkt 6: Fællesskabsbidrag til genopfyldning af Tjernobyl-reaktorfonden (Chernobyl Shelter Fund) under EBRD.

Nyt Notat

Baggrund

Efter ulykken på Tjernobylværket i Ukraine den 26. april 1986 blev den ulykkesramte reaktor indkapslet i en sarkofag. Da sarkofagen efterfølgende var begyndt at lække, søsatte G7-landene og Kommissionen i juni 1997 en plan for varig inddæmning og udbedring af skaderne på reaktoren. De samlede omkostninger ved Shelter Implementation-planen (SIP) er anslået til 768 mio. USD.

SIP er opdelt i to trin, da anlægget først skal stabiliseres, hvorefter det vil blive miljøsikkert for fremtiden. Den aktuelle status er, at størstedelen af stabiliseringen er gennemført.

Med henblik på at finansieringen af planen er der i EBRD ("Den europæiske bank for genopbygning og udvikling") oprettet en særlig fond, Chernobyl Shelter Fund (CSF). Reglerne for EBRD's administration af fonden svarer til reglerne for den EBRD-fond, der støtter forbedringen af den nukleare sikkerhed i CØE- og SNG-landene (Nuclear Safety Account).

Fonden har i to omgange indhenter tilsagn om finansiering, ved donorkonferencer i henholdsvis 1997 og 2000. Første donorkonference afstedkom tilsagn på 395 mio. USD. Heraf forpligtede Fællesskabets sig til 100 mio. euro og Danmark bilateralt for andre 2,5 mio. euro.

Ved den anden donorkonference i Berlin juli 2000 blev der givet yderligere tilsagn på i alt ca. 320 mio. USD, således at finansieringsgabets størrelse blev lukket. Den nye donorkonference støttede sig til samme kreds af bidragsydere. EU og den brede kreds af nationale donorer, herunder Danmark, øgede generelt tilsagnene svarende til op imod en fordobling. Således gav EU tilsagn om ekstra 100 mio. euro (ligesom Danmark gav bilateralt tilsagn om ekstra 2,5 mio. euro).

Forslagets indhold

Forslaget, der har hjemmel i Traktatens artikel 308 og Euratom-traktatens artikel 203, har til formål at bidrage til at gøre den nuværende indkapsling af den ødelagte reaktor miljømæssigt sikker ved at fremme gennemførelsen af indkapslingsplanen.

Fællesskabets bidrag vil understøtte Fællesskabets mål i forbindelse med atomsikkerhed, herunder formålene nævnt i Euratom-traktatens præambel (formål) og kapitel 10 (forbindelserne udadtil).

Kommissionens forslag vedrører bevillingen af de ovenfor nævnte yderligere 100 mio. euro, som finansieres over EU's budget. Forslaget indebærer, at der afsættes 25 mio. euro over EU's budget for hvert af årene 2001, 2002, 2003 og 2004. De årlige bevillinger ligger inden for rammerne af de finansielle overslag.

Kommissionen vil årligt fremlægge statusrapport om anvendelsen af midlerne i Chernobyl Shelter Fund.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Der vurderes ikke at være direkte statsfinansielle konsekvenser, idet de årlige bevillinger godkendes inden for rammerne af de finansielle overslag.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Sagen vedrører administrationen af EU's budget.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om et nyt bidrag til CSF har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Udvalget har derimod modtaget aktuelt notat vedrørende Fællesskabets første bidrag til Chernobyl Shelter Fund forud for Rådsmødet den 5. juli 1998.

