



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 10.12.2004
KOM(2004) 804 endelig

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om afslutning af konsultationsproceduren med Republikken Guinea i henhold til
Cotonou-aftalens artikel 96**

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

Den Europæiske Union besluttede den 30. marts 2004 at indlede konsultationer med Republikken Guinea i henhold til artikel 96 i Cotonou-aftalen. Baggrunden for denne beslutning var krænkelsen af de demokratiske principper og retsstaten, den manglende respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder og den ringe økonomisk styring. Den gradvise forringelse af de demokratiske forhold kulminerede med det omstridte præsidentvalg i december 2003, hvor der reelt ikke var nogen modkandidat.

Mødet for indledning af konsultationerne skulle oprindeligt have fundet sted den 15. april 2004, men blev udsat til den 20. juli 2004. Under mødet noterede Den Europæiske Union sig med tilfredshed, at den guineanske part afgav en række tilsagn om dels en styrkelse af det demokratiske klima og retsstaten, dels skabelse af de strukturelle betingelser for makroøkonomisk stabilitet og bæredygtig udvikling i landet. Disse tilsagn er nedfældet i et memorandum, som den guineanske regering fremlagde under mødet. Tilsagnene indebærer følgende forpligtelser:

- tilbagevenden til demokratiske tilstande gennem genoptagelse af en national dialog med den traditionelle opposition og civilsamfundet og i denne sammenhæng revision af valglovgivning
- afholdelse på basis heraf af lokalvalg og parlamentsvalg i henholdsvis juni 2005 og juni 2007
- garanti for overholdelse af forfatningen og lovgivningen og dermed sikre respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, herunder de politiske partiers ret til at organisere sig, mødes, demonstrere og manifestere sig offentligt; lancering af overvejelser over retsbestemmelser til en liberalisering af radio- og fjernsynsvirksomhed
- fremme af decentralisering
- styrkelse af den makroøkonomiske forvaltning og gennemførelse af sektorreformer.

Den Europæiske Union havde fremhævet, at arten og omfanget af de foranstaltninger, som i givet fald ville blive truffet efter perioden med tre måneders fortsat dialog og konsultationer på stedet, på helt afgørende måde afhang af, hvor vidtrækkende tilsagn de guineanske myndigheder ville afgive, og hvordan de ville blive indfriet.

Ifølge konklusionerne fra mødet ville Den Europæiske Union i øvrigt fortsætte dialogen for at sikre sig, at demokratiet og retsstaten i Republikken Guinea hurtigst muligt blev styrket, idet dette er en forudsætning for en fuldstændig normalisering af Unionens samarbejdsforbindelser med landet. Der foregik en stadig dialog mellem den guineanske regering og Den Europæiske Unions repræsentanter på stedet.

Den guineanske regering forelagde en situationsrapport den 30. september 2004. Herefter aflagde en fælles tilsynsgruppe bestående af formandskabet for Den Europæiske Union og Kommissionen besøg i Conakry og foretog sammen med repræsentanterne for medlemsstaterne på stedet en vurdering af, i hvilket omfang tilsagnene var blevet indfriet. Tilsagnene blev desuden meddelt formanden for nationalforsamlingen, det økonomiske og sociale råd, medlemmerne af det tidligere nationale valgråd, de forskellige aktører på den

politiske skueplads og i civilsamfundet, herunder pressen, samt AVS-staternes ambassadører i Guinea.

Det fremgår af denne vurdering, at de guineanske myndigheder i høj grad viste sig at være indstillet på dels at fortsætte og uddybe drøftelserne, dels at lette opgaven for de udsendte repræsentanter fra Den Europæiske Union.

Det fremgår også, at nogle af tilsagnene har givet anledning til lovende initiativer fra de guineanske myndigheders side. Det bemærkes især, at:

regeringen har vist vilje til at indlede en politisk dialog med det politiske liv med henblik på en revision af valglovgivningen. Dialogen blev officielt lanceret den 31. august 2004, og der er oprettet et samarbejdsbureau bestående af repræsentanter for de forskellige partier til at lette dialogen

regeringen har bekræftet sin beslutning om at afholde lokalvalg i juni 2005 og sine planer om at styrke decentraliseringsprocessen. Der er forskellige lovforslag under udarbejdelse, som til sin tid vil blive drøftet med de involverede parter og donorerne

regeringen har bekræftet sin beslutning om at afholde parlamentsvalg inden for den i forfatningen foreskrevne frist, dvs. i juni 2007. Regeringen har angivet, at den vil være rede til at fremskynde valget, hvis oppositionen anmoder derom, og hvis der er enighed derom blandt de politiske partier

regeringen har opstillet en tidsplan for liberalisering af radio- og fjernsynsvirksomhed

regeringen har bekræftet, hvilke tiltag der vil blive gjort vedrørende makroøkonomisk forvaltning og sektorreformer, sammen med en tidsplan for gennemførelsen heraf.

Dog må det konstateres, at det for de fleste tilsagns vedkommende vil tage sin tid at indfri dem, og at der løbende må føres tilsyn med, at det sker. Der er også anledning til alvorlig bekymring for demokratiet. Selvom både regeringen og oppositionen er velvilligt indstillet, har det været problematisk at få ny gang i dialogen. Det har betydet, at regeringen har haft svært ved at fastsætte en tidsplan for de forskellige etaper i dialogen og, hvad der er endnu vigtigere, for revision af valglovgivningen. Dette vil kunne gøre det vanskeligt at indfri tilsagnet om afholdelse af lokal- og parlamentsvalget.

I betragtning af de hidtil observerede initiativer og de omfattende foranstaltninger, der fortsat skal træffes, foreslår Kommissionen efter konsultationernes afslutning, at der i henhold til artikel 96, stk. 2, litra c), i Cotonou-aftalen vedtages relevante foranstaltninger som anført i vedlagte afgørelse. Foranstaltningerne foreslås med det formål dels at fremhjælpe processen ved at anerkende de hidtidige fremskridt, dels at anspore regeringen til at konsolidere resultaterne og navnlig at fremskynde realiseringen af tilsagnene vedrørende demokratiseringsprocessen.

I en opfølgingsperiode på 36 måneder bør der føres en forstærket politisk dialog med den guineanske regering for at sikre, at den viderefører den hidtidige indsats for at genindføre demokratiet og retsstaten og at fortsætte og konsolidere bestræbelserne med hensyn til menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder. I denne dialog skal inddrages formandskabet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen, og der vil i opfølgingsperioden blive foretaget en vurdering hvert halve år.

For det tilfælde at realiseringen af de guineanske myndigheders tilsagn fremskyndes, eller at den tværtimod standses, forbeholder Den Europæiske Union sig ret til at ændre de relevante foranstaltninger ved en ny afgørelse truffet af Rådet om ændring af nærværende forslag.

På baggrund af ovenstående og i overensstemmelse med Cotonou-aftalens artikel 9 og 96 foreslår Kommissionen Rådet at afslutte de konsultationer, der er indledt med Republikken Guinea, og at vedtage vedlagte afgørelse.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om afslutning af konsultationsproceduren med Republikken Guinea i henhold til Cotonou-aftalens artikel 96

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til AVS-EF-partnerskabsaftalen undertegnet i Cotonou den 23. juni 2000¹, særlig artikel 96,

under henvisning til den interne aftale om de foranstaltninger, der skal træffes, og de procedurer, der skal følges ved gennemførelse af AVS-EF-partnerskabsaftalen², særlig artikel 3,

under henvisning til forslag fra Kommissionen³, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) De væsentlige elementer, der er omhandlet i Cotonou-aftalens artikel 9, er blevet tilsidesat.
- (2) I overensstemmelse med Cotonou-aftalens artikel 96 blev der den 20. juli 2004 indledt konsultationer med AVS-landene og Republikken Guinea, og de guineanske myndigheder afgav i den forbindelse specifikke tilsagn om at ville afhjælpe de af Den Europæiske Union påpegede problemer samt at indfri disse tilsagn inden for en tremåneders periode, hvor der skulle føres en nærmere dialog.
- (3) Ved udløbet af denne periode ser det ud til, at nogle af ovennævnte tilsagn har ført til konkrete initiativer, og visse er realiseret, men flere vigtige foranstaltninger med hensyn til Cotonou-aftalens væsentlige elementer er endnu ikke blevet iværksat -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

De konsultationer, der er indledt med Republikken Guinea i henhold til Cotonou-aftalens artikel 96, afsluttes.

¹ EFT L 317 af 15.12.2000, s. 3.

² EFT L 317 af 15.12.2000, s. 376.

³ EUT C af , s.

Artikel 2

De foranstaltninger, der er omhandlet i udkastet til brev i bilaget, vedtages som relevante foranstaltninger i henhold til Cotonou-aftalens artikel 96, stk. 2, litra c).

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen. Den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den gælder i seksogtredive måneder fra den dato, på hvilken den vedtages af Rådet. Den tages op til fornyet overvejelse mindst hver sjette måned.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Rådets vegne
Formand*

BILAG

Udkast til brev

Hr. minister

Den Europæiske Union lægger stor vægt på bestemmelserne i artikel 9 i Cotonou-aftalen. Respekten for menneskerettighederne, de demokratiske principper og retsstaten, som danner grundlag for AVS-EU-partnerskabet, udgør væsentlige elementer i nævnte aftale og dermed fundamentet for vore forbindelser.

Den Europæiske Union er på denne baggrund foruroliget over krænkelsen af de demokratiske principper og retsstaten, særlig siden folkeafstemningen om forfatningen i 2001 og under parlamentsvalget (2002) og præsidentvalget (2003). Den Europæiske Union er ligeledes bekymret over den manglende respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder og den ringe styring på det administrative, politiske, økonomiske og finansielle område.

Den skønner, at den politiske situation i Guinea er af en sådan karakter, at de væsentlige elementer i artikel 9 i Cotonou-aftalen må anses for at være tilsidesat. I betragtning af denne artikel og den fastlåste politiske situation i Guinea besluttede Den Europæiske Union den 31. marts 2004 at indlede konsultationer i henhold til aftalens artikel 96 for at undersøge situationen nærmere og eventuelt råde bod på den.

Konsultationerne blev åbnet i Bruxelles den 20. juli 2004. Ved den lejlighed blev flere grundlæggende spørgsmål berørt, og De fik mulighed for at fremlægge Deres synspunkter og analyse af situationen i Guinea. De fremlagde også et memorandum med en handlingsplan for befæstelse af demokratiet, respekten for menneskerettighederne, retsstaten og god regeringsførelse.

Herefter aflagde en fælles tilsynsgruppe bestående af formandskabet for Den Europæiske Union og Kommissionen besøg i Conakry og foretog sammen med repræsentanterne for Den Europæiske Unions medlemsstater på stedet en vurdering af, i hvilket omfang tilsagnene var blevet indfriet.

Den Europæiske Union konstaterer, at de guineanske myndigheder i høj grad har vist sig indstillet på dels at fortsætte og uddybe drøftelserne, dels at lette tilsynsopgaven for de udsendte repræsentanter fra Den Europæiske Union. Den konstaterer også, at visse tilsagn har affødt opmuntrende initiativer fra Deres side. Det bemærkes især, at:

den guineanske regering har vist vilje til at indlede en politisk dialog med det politiske liv med henblik på en revision af valglovgivningen. Dialogen blev officielt lanceret den 31. august 2004 og der er oprettet et samarbejdsbureau bestående af repræsentanter for de forskellige partier til at lette dialogen

regeringen har bekræftet sin beslutning om at afholde lokalvalg i juni 2005 og sine planer om at styrke decentraliseringsprocessen. Der er forskellige lovforslag under udarbejdelse, som til sin tid vil blive drøftet med de involverede parter og donorerne

regeringen har bekræftet sin beslutning om at afholde parlamentsvalg inden for den i forfatningen foreskrevne frist, dvs. i juni 2007. Regeringen er dog rede til at undersøge

muligheden for at fremskynde valget, hvis oppositionen anmoder derom, og hvis der er enighed derom blandt de politiske partier

regeringen har opstillet en tidsplan for liberalisering af radio- og fjernsynsvirksomhed

regeringen har bekræftet, hvilke tiltag der vil blive gjort vedrørende makroøkonomisk forvaltning og sektorreformer, sammen med en tidsplan for gennemførelsen heraf.

Der er ingen tvivl om, at disse initiativer vil bidrage til at styrke respekten for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder i Guinea. Dog vil det for de fleste tilsagns vedkommende tage sin tid at indfri dem, og der må løbende må føres tilsyn med, at det sker. Der er også fortsat punkter, der giver anledning til alvorlige betænkeligheder, særlig med hensyn til genindførelsen af demokrati. I denne forbindelse stiller Den Europæiske Union særlig store forventninger til de konkrete foranstaltninger, som er omtalt i Deres situationsrapport om gennemførelsen af memorandummet af 30. september 2004, hvis vigtigste punkter er som følger:

1. Opstilling af en tidsplan og rammer for en national dialog og reel lancering af denne dialog med henblik på at revidere rammerne for afholdelse af valg, som kan garantere en gennemsigtig og demokratisk valgproces.
2. En fortsat og styrket indsats for realisering af tilsagnet om at overholde lovgivningen om respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, således at særlig de politiske partier kan udøve deres ret og beføjelse til at afholde møder, demonstrere og få adgang til statens radio- og fjernsynssendere.
3. Liberalisering af de elektroniske medier efter den tidsplan, som tilsynsmissionen fra Den Europæiske Union fik forelagt i oktober 2004, hvorefter der inden lokalvalget kan etableres private elektroniske medier.
4. Afholdelse af lokalvalg og parlamentsvalg efter den reviderede valglovgivning.
5. Fortsættelse af decentraliseringsprocessen.
6. Forsættelse af indsatsen til at styrke den makroøkonomiske forvaltning og sektorreformerne.

I betragtning af de hidtil realiserede tilsagn og de omfattende aktiviteter, der fortsat skal iværksættes, er det efter konsultationerne blevet besluttet at vedtage følgende relevante foranstaltninger i henhold til artikel 96, stk. 2, litra c), i Cotonou-aftalen:

1. Samarbejdet fortsættes på basis af restbeløb fra 6., 7. og 8. Europæiske Udviklingsfond samt rammebevilling B under 9. Europæiske Udviklingsfond om gennemførelse af programmer, der direkte sigter på at forbedre levevilkårene for de mest ugunstigt stillede befolkningsgrupper og ofrene for den subregionale politiske krise.
2. Der kan desuden bevilges støtte til programmer til at befordre eller frigøre civilsamfundet (også det ikke-organiserede), respekten for og styrkelse af demokratiet, menneskerettighederne og god regeringsførelse samt etablering eller styrkelse af frie medier.

3. Bidragene til regionale projekter vil blive behandlet enkeltvis.
4. De humanitære aktioner, handelssamarbejdet og præferencerne på de handelsrelaterede områder vil blive fortsat.
5. Der vil kunne bevilges støtte til valgforberedelser enten via restbeløb fra 6., 7. og 8. Europæiske Udviklingsfond eller fra rammebevilling B, når rammen for afholdelse af valg, som kan sikre en gennemsigtig og demokratisk valgproces, og som accepteres af alle partier, er på plads.
6. Rammebevilling A under 9. EUF, som er blevet nedsat med et beløb på 65 mio. EUR efter Europa-Kommissionens beslutning som led i midtvejsrevisionen, vil være til rådighed til gennemførelse af aktiviteterne i det nationale vejledende program, så snart der har været afholdt et frit parlamentsvalg på regulær vis.

Der skal foretages regelmæssige vurderinger med inddragelse af formandskabet for Den Europæiske Union og Kommissionen, første gang senest efter seks måneder.

Den Europæiske Union vil fortsat nøje følge situationen i Guinea, og i en opfølgingsperiode på 36 måneder vil der til stadighed blive ført en forstærket politisk dialog med Deres regering med henblik på at genindføre demokratiet og retsstatsforhold og fortsætte og befæste bestræbelserne med hensyn til menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder.

Med venlig hilsen

På Kommissionens vegne

På Rådets vegne