

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET

Alm. del - bilag 819 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

23. februar 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges det svenske EU-formandskabs arbejdsprogram for 1. halvår 2001.

**Program
for Sveriges
formandskab
i EU
1. januar - 30. juni 2001**

INDHOLD

Indledning	4
En udvidet Union	6
Fuld beskæftigelse og høj vækst i en konkurrence dygtig Union	7
Fuld beskæftigelse	8
En social- og arbejdsmarkedspolitisk dagsorden	8
Det europæiske erhvervslivs konkurrenceevne	9
Uddannelse og forskning	9
EU's økonomisk-politiske samordning	10
Stabilitets- og vækstpagten	10
ØMU	10
Den eksterne handelspolitik	10
Det indre marked og forbrugernes interesse	11
Finansielle tjenesteydelser og risikovillig kapital	12
Skatter	12
Energi	12
Telekommunikation og IT	13
Transport	13
Landbrugs- og fiskeripolitikken	13
Skovbrug	14
Regional- og strukturpolitikken	14
Et EU for bæredygtig udvikling	15
Et nyt miljøhandlingsprogram	15
Klimaspørgsmålet	15
Kemikalier mv.	15
Det internationale miljøarbejde	16
Et EU tæt på borgerne	17
Ligestilling	17
Folkesundhedsspørgsmål	17
Fødevarerikkerhed	17
Kultur	18
Ungdomsspørgsmål	18
Et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed	19
Det retlige område	19
Det migrations- og asylpolitiske område	20
Et solidarisk og internationalt aktivt EU	22
<i>Temaområder</i>	22
Menneskerettigheder	22
Den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik	22
Udviklingssamarbejde	22
<i>Samarbejdet med internationale organisationer og med tredjelande</i>	23
De Forenede Nationer	23
EU og Rusland	23
Den nordlige dimension	23
Østeuropa og Centralasien	24

Det vestlige Balkan	24
Mellemøsten	24
Middelhavssamarbejdet	24
Afrika	25
EØS	25
EU og USA	25
Canada	25
Asien	25
Latinamerika og Caribien	26
En åben, moderne og effektiv Union	27
Åbenhed	27
Modernisering af EU's institutioner	27
Effektiv anvendelse af EU's budgetmidler	27
EU's fremtid	27

Indledning

Den 1. januar 2001 overtager Sverige for først gang formandskabet for Rådet for Den Europæiske Union. Sveriges ser det som sit vigtigste mål at arbejde for hele EU's og alle dens borgeres interesser, sikre åbenhed og kontinuitet og videreføre EU's arbejde.

Tre områder står øverst på regeringens dagsorden: udvidelse, beskæftigelse og miljø - Enlargement, Employment, Environment. Disse tre E'er skal præge det svenske formandskab.

EU's største opgave i dag er at forberede den forestående **udvidelse**. Dette er en historisk mulighed, som i sidste instans drejer sig om at konsolidere grundlaget for fred, frihed, demokrati og velstand i Europa. Sveriges målsætning er at søge at bane vej for et politisk gennembrud i forhandlingerne. Det enkelte kandidatlands egen evne til at overtage og tilpasse gældende fællesskabsret bliver bestemmende for fremskridtene i forhandlingerne. Den vellykkede afslutning på topmødet i Nice af regeringskonferencen om de institutionelle spørgsmål indebærer, at EU nu har vedtaget de nødvendige interne forberedelser for at kunne byde nye medlemmer velkommen fra udgangen af 2002 i overensstemmelse med konklusionerne fra Helsingfors.

Fuld beskæftigelse, økonomisk vækst og social samhørighed er de vigtigste økonomiske og social målsætninger for EU og højt prioriterede spørgsmål for det svenske formandskab. Sverige vil arbejde for en effektiv og ambitiøs opfølgning af Det Europæiske Råds ekstraordinære møde i Lissabon og for, at topmødet i Stockholm kommer til at bidrage til yderligere fremskridt på områder som beskæftigelse, økonomiske reformer, innovationer/IT, uddannelse, social tryghed og velfærd. Udfordringen består i at føre en offensiv politik som modtræk mod de store demografiske forandringer, som EU står overfor.

EU-samarbejdet på området **miljø** og bæredygtig udvikling bør udbygges. Der er tale om at forandre tidsrammer og arbejde forebyggende. En strategi, som tager sigte på at tilpasse EU's politik til en langsigtet økologisk, økonomisk og socialt bæredygtig udvikling skal vedtages på Det Europæiske Råds møde i Göteborg. Under det svenske formandskab skal arbejdet med at integrere miljøhensyn i alle EU's samarbejdsområder videreudvikles, og behandlingen af EU's sjette miljøhandlingsprogram fremmes.

Det indre marked er en af hjørnestenene i EU-samarbejdet. Hvis alle dets muligheder kan udnyttes effektivt, vil det europæiske erhvervslivs langsigtede konkurrenceevne og vækstmuligheder blive fremmet, hvilket vil medføre voksende velstand og beskæftigelse. Den øgede konkurrence vil samtidig føre til lavere priser og styrker **forbrugernes** stilling. Bestræbelserne på at forbedre fødevarer-sikkerhed skal fortsættes.

Ligestilling mellem mænd og kvinder skal være kendetegnende for alt EU-samarbejde.

Samarbejdet for at skabe et område med **frihed, sikkerhed og retfærdighed** skal uddybes. EU's kriminalpolitik skal bygge på de tre grundelementer: at forebygge kriminalitet, at bekæmpe kriminalitet og at afhjælpe følgerne af kriminalitet. EU's migrationspolitik skal præges af respekt for retten til asyl, solidaritet og menneskelighed.

EU spiller en vigtig rolle på det **udenrigs- og sikkerhedspolitiske** område. Sverige vil arbejde for en solidarisk og internationalt aktiv Union - en Union, der er åben for omverdenen, en Union, som står for demokrati, respekt for menneskerettighederne, retsstaten, ligestilling mellem mænd og kvinder, frihandel, kulturel mangfoldighed og miljøhensyn. Arbejdet med at udvikle EU's kapacitet, når det gælder krisestyring og konfliktforebyggelse fortsættes under det svenske formandskab. Forbindelserne mellem EU og Rusland får en fremtrædende plads. Udviklingen på Balkan og i Mellemøsten vil blive fulgt med stor opmærksomhed. Forbindelserne mellem EU og USA skal styrkes.

For at kunne tage nye udfordringer op og opfylde borgernes forventninger, og for at en udvidet Union skal kunne fungere effektivt, må EU blive **mere åben og moderne**. De nye åbne samarbejdsformer med fælles målsætninger, som er blevet etableret, skal nu udnyttes. Det er vigtigt, at samarbejdet i EU præges af omkostningseffektivitet og budgetdisciplin.

De nationale parlamenter og Europa-Parlamentet har en betydningsfuld rolle at spille med hensyn til at forankre og legitimere EU-arbejdet.

En udvidet Union

*En udvidet
Union*

Udvidelsen af EU er en historisk opgave. I yderste konsekvens er der tale om at konsolidere grundlaget for fred, frihed, demokrati og velstand i Europa. For det svenske formandskab har det højeste prioritet at bidrage til, at udvidelsen gennemføres med succes.

Kommissionen viser i sine rapporter, at der er gjort betydelige fremskridt i ansøgerlandene i det forløbne år. Ikke mindst er en stor del af EU's gældende fællesskabsret blevet inkorporeret i ansøgerlandenes nationale lovgivning. Der er imidlertid meget, der endnu må gøres, især når det gælder gennemførelse og tilpasning af gældende fællesskabsret.

Under det svenske formandskab går udvidelsesprocessen ind i en ny fase af konkrete forhandlinger, selv på vanskelige områder. Målet er at prøve at bane vej for et politisk gennembrud. Det indebærer bl.a., at man forsøger foreløbigt at afslutte så mange forhandlingskapitler som muligt med alle lande. For de lande, som er kommet længst i forhandlingerne, gælder dette endda nogle af de sværeste kapitler. For de lande, som påbegyndte forhandlingerne i løbet af år 2000, er det hensigten at prøve at åbne så mange kapitler som muligt. De mest avancerede af disse lande skal have indledt forhandlinger på alle områder tidligt i 2001 i overensstemmelse med konklusionerne fra topmødet i Feira.

Forhandlingerne skal føres efter de principper, som blev fastlagt på topmøderne i Helsingfors og Nice. Det enkelte kandidatlands egen evne til at overtage og tilpasse gældende fællesskabsret bliver bestemmende for fremskridtene i forhandlingerne. Differentieringsprincippet vil blive lagt til grund for arbejdet.

For at denne målsætning skal kunne lykkes, kræves det, at alle involverede parter bidrager. Kandidatlandene skal fortsat arbejde ihærdigt på at gennemføre de reformer, der er nødvendige for at opfylde betingelserne. Medlemsstaterne må på deres side være rede til at bidrage konstruktivt til, at forhandlingerne kan fremmes. Det er samtidig vigtigt, at udvidelsen har bred støtte i EU's offentlighed. Kommissionen spiller en central rolle med henblik på at støtte processen.

Den vellykkede afslutning af regeringskonferencen om de institutionelle spørgsmål på topmødet i Nice indebærer, at EU nu har truffet de nødvendige interne forberedelser til at kunne byde nye medlemmer velkommen fra udgangen af 2002 i overensstemmelse med konklusionerne fra Helsingfors.

EU's forhold til Tyrkiet som kandidatland og landets bestræbelser på at opfylde de såkaldte Københavnskriterier for at kunne tiltræde EU skal fortsat vises opmærksomhed. Spørgsmålene vedrørende menneskerettighederne er centrale. Sverige vil under formandskabet fortsat arbejde for, at de forskellige dele af Tyrkiets førtiltrædelsesstrategi gennemføres.

Fuld beskæftigelse og høj vækst i en konkurrence dygtig Union

Fuld beskæftigelse og høj vækst i en konkurrencedygtig union

På Det Europæiske Råd i Lissabon i marts 2000 blev der fastlagt en ny strategisk målsætning for EU: inden for det næste tiår at blive den mest konkurrencedygtige og dynamiske videnbaserede økonomi i verden, en økonomi, der kan skabe en holdbar økonomisk vækst med flere og bedre job og større social samhørighed. Samtidig blev det fastslået, at fuld beskæftigelse skal være et mål for EU's økonomiske og sociale politik.

Lissabon-strategien indebærer, at der skal gennemføres et bredt spektrum af foranstaltninger vedrørende beskæftigelse, økonomiske reformer, innovation og IT, uddannelse, social tryghed og velfærd. De muligheder, som den moderne teknologi - IT, bioteknik, miljøvenlig teknik - giver som drivkraft for udviklingen, skal udnyttes. Der er blevet fastsat konkrete foranstaltninger og tidsplaner for vigtige økonomiske reformer. På flere områder skal den nye åbne koordinationsmetode, som blev fastlagt i Lissabon, anvendes. Vejledende for dette arbejde er fælles målsætninger, men bevarelse af retten til at træffe afgørelse på nationalt plan. Initiativer udarbejdes i fællesskab af medlemsstaterne og Kommissionen. Disse mål skal nås ved hjælp af indikatorer og ved, at medlemsstaterne hele tiden sammenligner sig med hinanden.

Foranstaltningerne skal følges op på årlige topmøder om foråret, og det første finder sted i Stockholm i marts 2001 under det svenske formandskab. Topmødet i Stockholm skal vise både Europas borgere og omverdenen, at EU's målsætning fra Lissabon tages alvorligt, og at arbejdet med at modernisere den europæiske model fortsættes.

Europas forventede demografiske udvikling er en stadig større udfordring. Lave fødselstal og en stigende andel af ældre truer med at medføre en kraftig forøgelse af forsørgerbyrden for personer i den arbejdsdygtige alder fra ca. år 2010 og fremover. Den demografiske udvikling kræver politiske tiltag over en bred front, som bl.a. omfatter en gennemgang af pensionsordningerne, organiseringen af sundhedssektoren og ældreomsorgen, forbedrede vilkår for børnefamilier og foranstaltninger til øget deltagelse i arbejdslivet. En sådan politik vil også skulle påvirke finanspolitikken generelle udformning med henblik på at mindske den offentlige gældsætning. Formandskabet agter at tage initiativ til en drøftelse af disse spørgsmål med henblik på at skabe politisk enighed om et program for de nødvendige foranstaltninger.

På topmødet i Stockholm skal man behandle en række spørgsmål af betydning for de demografiske ændringer og fuld beskæftigelse. Nogle af disse er ligestilling mellem mænd og kvinder, livslang uddannelse og kvalitet i arbejdet. Også andre spørgsmål vedrørende modernisering af den europæiske model skal behandles på topmødet i Stockholm, bl.a. arbejdet med at sikre bæredygtighed og kvalitet i pensionsordningerne.

Fuld beskæftigelse

Arbejdet på beskæftigelsesområdet i foråret 2001 videreføres med udgangspunkt i EU's målsætning om fuld beskæftigelse og det forhold, at medlemsstaterne skal overveje at fastsætte nationale beskæftigelsesmål. Det svenske formandskab vil arbejde for, at medlemsstaterne formulerer sådanne mål med særlig vægt på beskæftigelsesgraden.

På beskæftigelsesområdet er begrebet kvalitet i arbejdet centralt. Sverige vil i den forbindelse arbejde for, at gode arbejdsvilkår, en fleksibel arbejdstilrettelæggelse, kompetenceudvikling, mangfoldighed, ligestilling mellem mænd og kvinder samt foranstaltninger mod alle former for diskriminering i arbejdslivet skal ses som midler til at fremme vækst og beskæftigelse og ikke kun betragtes fra individets synspunkt. Der er meget vigtigt, at arbejdsmarkedets parter deltager aktivt i bestræbelserne på at opnå kvalitet i arbejdet.

Det svenske formandskab agter at fremme foranstaltninger til fremme af et godt arbejdsmiljø, medarbejderindflydelse, lønmodtageres rettigheder og social tryghed. Dette arbejde foregår bl.a. i Rådet (beskæftigelse og social- og arbejdsmarkedspolitik). Arbejdet med forskellige direktivforslag som f.eks. medarbejderindflydelse i europæiske selskaber, information og høring af medarbejderne samt direktivforslag på arbejdsmiljøområdet videreføres. På ligestillingsområdet vil formandskabet fortsætte arbejdet med forslaget om revision af ligestillingsdirektivet.

En social- og arbejdsmarkedspolitisk dagsorden

Det Europæiske Råd i Nice vedtog en ny social- og arbejdsmarkedspolitisk dagsorden for EU. Den giver udtryk for EU's prioritering på det social- og arbejdsmarkedspolitiske område i de kommende år. Den bygger på fælles vurderinger i medlemsstaterne på flere vigtige områder - flere og bedre job, arbejdstagerbeskyttelse i en økonomi i forandring, ligestilling mellem mænd og kvinder samt bekæmpelse af fattigdom og diskriminering. Den behandler også en modernisering af ordningerne for social tryghed og sociale spørgsmål i en udvidet Union. Der er et stærkt incitament til at stimulere en høj grad af deltagelse i arbejdslivet, modvirke social udstødelse og fattigdom samt at lette tilpasningen til en stadig mere aldrende befolkning. Forbedrede muligheder for at kombinere arbejds- og familieliv er af central betydning også af den grund, at øget deltagelse af kvinder i arbejdslivet er vigtig ud fra et ligestillingssynspunkt.

Under det svenske formandskab skal der på topmødet i Stockholm foretages en første opfølgning af den social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden. Desuden skal der arbejdes videre med de forskellige forslag, som sættes på dagsordenen. I denne forbindelse er det særlig vigtigt at fremhæve pensioner, forsikringsordninger for forældre og foranstaltninger mod alle former for diskriminering, herunder også foranstaltninger til at gøre samfundet tilgængeligt for handicappede. Med henblik på at øge adgangen til varer og tjenesteydelser skal man bl.a. fastlægge princippet "Design for alle". Arbejdet med en

Fuld beskæftigelse og høj vækst i en konkurrencedygtig Union

konsensusstrategi på EU-plan med fælles mål for modernisering af sikringsordningerne og informationsudveksling mellem landene vil blive videreført under det svenske formandskab. Med udgangspunkt i den demografiske udvikling skal der lægges særlig vægt på drøftelsen af pensionsordningernes sociale betydning og bæredygtighed.

Det europæiske erhvervslivs konkurrenceevne

Sverige lægger stor vægt på arbejdet med at styrke det europæiske erhvervslivs konkurrenceevne. Ud over foranstaltninger på beskæftigelsesområdet og på det social- og arbejdsmarkedspolitiske område forudsætter dette et erhvervsklima, som letter investeringer og etablering af nye og voksende virksomheder. At stimulere iværksætterånd er af afgørende betydning for denne udvikling ligesom adgang til en veluddannet arbejdskraft og virksomhedernes evne til at tilpasse sig og udnytte den nye teknik. Desuden er åbne og velfungerende markeder, som tilbyder konkurrence på lige vilkår, af central betydning. Dette fremmer nytænkning, innovationsevne og effektivitet i virksomhederne og sikrer større mangfoldighed og lavere priser for forbrugerne. Det svenske formandskab vil fortsætte arbejdet med at forbedre erhvervsklimaet, modernisere konkurrencereglerne, afskaffe handelshindringerne og integrere bæredygtig udvikling i erhvervspolitikken.

Uddannelse og forskning

En øget og bred indsats med henblik på uddannelse og erhvervsuddannelse af høj kvalitet for alle er en forudsætning for, at man kan nå de nye strategiske mål for EU's arbejde, som blev nedfældet i konklusionerne fra Lissabon. Rapporten fra Rådet (uddannelse) til Det Europæiske Råd i Stockholm bør danne grundlag for en samlet strategi for at skabe et uddannelsens Europa og højne det generelle kundskabsniveau i EU. Sverige vil i en sådan strategi særlig medvirke til fremskridt, når det gælder om at sætte unge og voksne i stand til at udnytte informations- og kommunikationsteknologiens muligheder samt udvikle de forskellige komponenter i livslang uddannelse. Sverige agter at bidrage til en vellykket gennemførelse af handlingsplanen vedrørende "eLearning". Også i denne forbindelse skal betydningen af ligestilling mellem mænd og kvinder fremhæves. Et andet mål er at afslutte forberedelsen af Kommissionens forslag til henstilling om mobilitet for studerende, forskere og lærere samt følge den handlingsplan op, som blev godkendt af Det Europæiske Råd i Nice.

Forskningen får stadig større betydning for udvikling, fornyelse og beskæftigelse og vil blive prioriteret højt under det svenske formandskab. Der skal på topmødet i Stockholm i marts 2001 gøres status over arbejdet med at skabe "et europæisk område for forskning" ved hjælp af frivilligt samarbejde og etablering af netværker. Forhandlingerne om EU's sjette rammeprogram for forskning vil blive påbegyndt under det svenske formandskab. Rammeprogrammet skal bidrage til at højne kvaliteten af den europæiske forskning og gøre den mere attraktiv.

Fuld beskæftigelse og høj vækst i en konkurrencedygtig Union

EU's økonomisk-politiske samordning

De overordnede retningslinjer for den økonomiske politik er det centrale instrument for EU's økonomisk-politiske samordning. De gælder for alle EU-landene og skal afstikke kursen hvert år. En afbalanceret makroøkonomisk politik skal kombineres med bestræbelser for at få arbejdsmarkedet til at fungere bedre og for at effektivisere markederne for varer, kapital og tjenesteydelser. De overordnede retningslinjer skal fremover i større omfang fokusere på virkningerne af strukturpolitikken og på reformer, der skal fremme væksten på længere sigt. Retningslinjerne er også blevet udvidet i kraft af en ny behandling, som gennemføres for første gang af det svenske formandskab, hvilket giver stats- og regeringscheferne øget mulighed for at yde politisk vejledning på Det Europæiske Råds forårsmøde. Sverige vil under sit EU-formandskab lægge vægt på åbenhed, dialog og demokratisk forankring af den økonomisk-politiske samordning.

Stabilitets- og vækstpakten

Stabile priser og sunde offentlige finanser er grundlaget for holdbar vækst og høj beskæftigelse. Den økonomiske holdbarhed skal styrkes i EU. Det er vigtigt at sikre en stringent tilpasning af stabilitets- og vækstpakten. En rapport om de offentlige finansers bidrag til vedvarende vækst og beskæftigelse skal forelægges på topmødet i Stockholm. Rapporten skal handle om skatte- og overførsels-systemet, de offentlige udgifter samt stabiliteten i de offentlige finanser, ikke mindst på baggrund af befolkningens stigende gennemsnitsalder i EU-landene.

ØMU

ØMU'en og den fælles valuta fremmer stabilitet og økonomisk integration. Det er af vital betydning for Den Europæiske Union, at euroen bliver en succes. Det svenske formandskab vil aktivt arbejde for, at valutaunionen udvikles med positivt resultat. I januar 2002 indføres der eurosedler og -mønter i de lande, der deltager i valutaunionen. Sverige agter som EU's formandskabsland at bidrage til, at indførelsen forløber optimalt.

Den eksterne handelspolitik

Der er nøje sammenhæng mellem EU's eksterne handelspolitik og økonomisk vækst og beskæftigelse i EU. Handelspolitikken er af stor vigtighed såvel for moderniseringen af EU's økonomi som for forbrugerne. En åben handel baseret på klare og retfærdige spilleregler fremmer også stabilitet og udvikling uden for EU og er af væsentlig betydning for udviklingslandene. En af det svenske formandskabs højeste prioriteter vil være at arbejde for, at EU påvirker udviklingen i Verdenshandelsorganisationen (WTO) i retning af konkrete liberaliseringer. Den bedste måde at gøre dette på er en ny forhandlingsrunde i WTO. Det er især vigtigt at fremme nye vækstsektorer og arbejde for, at handelssystemet bidrager til en i miljømæssig og social henseende bæredygtig udvikling samt fremmer menneskerettighederne i arbejdslivet.

*Fuld
beskæftigelse og
høj vækst i et
konkurrence-
dygtigt EU*

Det indre marked og forbrugernes interesse

Det indre marked er en af grundstenene i EU-samarbejdet. Økonomiske reformer er væsentlige for, at alle det indre markeds muligheder for at bidrage til europæisk erhvervslivs langsigtede konkurrenceevne og virksomhedernes vækstpotentiale kan udnyttes. Herved fremmes også vækst, velstand og beskæftigelse inden for EU.

Sverige agter på forskellig måde at arbejde for et effektivt indre marked i forbrugernes interesse. Målet er, at det indre marked skal give konkrete fordele i form af et større udbud af sikre produkter og tjenesteydelser til konkurrencedygtige priser. Forbrugernes retlige og økonomiske interesser skal fremmes, og beskyttelsen mod helbredstruende og farlige produkter skal forbedres. På denne måde kan forbrugerne få øget tillid til EU og det indre marked.

Sverige vil medvirke til bedre markedsføringsregler og øget kontrol inden for det indre marked. Hver enkelt medlemsstat bør også udforme sit eget nationale handlingsprogram for forbrugerpolitikken. Et vigtigt forbrugerrelateret spørgsmål, som det svenske formandskab ligeledes vil skænke opmærksomhed, er fremme af en verdensomspændende parallelimport af varemærkebeskyttede varer. Parallelimport, dvs. muligheden for at sælge mærkevarer gennem andre distributionskanaler end varemærkeindehaverens egne, er i dag kun tilladt inden for EU/EØS-området.

Sverige vil rette opmærksomheden mod intellektuel ejendomsret, dvs. ophavsret, varemærker, patenter, især EF-patenter, og mønsterbeskyttelse, som er et af de vigtigste områder inden for det indre marked. Intellektuel ejendomsret får ikke mindst på grund af den ny teknologi stadig større betydning for væksten.

Et vigtigt spørgsmål, som Sverige vil behandle under formandskabet, er arbejdet med at etablere klarere og enklere regler på det indre marked. Forenkling af reglerne har stor betydning for bl.a. erhvervsklimaet.

Sverige vil som formandskab arbejde for, at Europa-Parlamentet og Rådet kan vedtage den ny lovgivningspakke vedrørende offentlige indkøb senest i juni 2001. Det svenske formandskab ønsker, at de løsninger, der findes for det indre marked, får indvirkning på EU's forhold til andre lande og på de handelsaftaler, der berører EU. En strategi for bæredygtig udvikling og miljøbeskyttelse på det indre marked skal forelægges Det Europæiske Råd i Göteborg i juni.

*Fuld
beskæftigelse og
høj vækst i et
konkurrence-
dygtigt EU*

Finansielle tjenesteydelser og risikovillig kapital

Det svenske formandskab vil give høj prioritet til handlingsplanerne for finansielle tjenesteydelser og risikovillig kapital. Disse foranstaltninger er en vigtig del af et effektivt og integreret indre finansmarked. Et sådant marked kan fungere som drivkraft for vækst og beskæftigelse, uden at kravene om bevarelse af finansiell stabilitet og et højt forbrugerbeskyttelsesniveau tilsidesættes. Sverige vil endvidere tilstræbe, at regelfastsættelsen på det finansielle område reformeres med henblik på en hurtigere og mere effektiv lovgivningsproces i EU. Andre nøgleområder til styrkelse af det indre marked, som blev fastlagt på topmødet i Lissabon, er bl.a. fortsat deregulering af energi-, tele- og transportmarkederne. Andre vigtige elementer er de nye strategier for at reformere regler og fjerne hindringer for tjenester.

Skatter

På skatteområdet prioriteres generelt foranstaltninger til forbedring af det indre markeds funktionsmåde. Dette er nødvendigt på grund af internationaliseringen og den hurtige tekniske udvikling. Der arbejdes på at tilpasse regelsystemerne for merværdiafgift samt for energi- og andre punktafgifter. I den forbindelse kan især nævnes arbejdet med et direktiv vedrørende merværdiafgift og e-handel. For så vidt angår direkte beskatning er bekæmpelse af skadelig skattekonkurrence det store spørgsmål. Skattepakken skal føres videre i overensstemmelse med den tidsplan og de betingelser, der blev fastsat af Det Europæiske Råd i Feira. Som led i arbejdet med direktivet om beskatning af opsparing skal der bl.a. snarest indledes drøftelser med de vigtigste tredjelande. En rapport om skattepakken skal forelægges Det Europæiske Råd inden mødet i Göteborg. Der bør desuden gøres en særlig indsats for at forbedre informationsudveksling og andet samarbejde med henblik på at forhindre bedrageri og svig på skatteområdet og indføre mere effektive regler for opkrævning af skat.

Energi

Energisektoren er af strategisk betydning for industriens konkurrenceevne, forsyningssikkerheden og miljøbeskyttelsen. Det svenske formandskab lægger stor vægt på, at energimarkedene åbnes, og at udviklingen af det indre marked for energi (el og gas) fremskyndes i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Lissabon. Der lægges også stor vægt på Kommissionens grønbog om forsyningssikkerhed. Arbejdet fortsætter med direktivet om fremme af elproduktion baseret på vedvarende energikilder. Dette spørgsmål har betydning både for det indre marked for energi og for omstillingen til et diversificeret og miljømæssigt bæredygtigt energisystem. Sverige vil også fortsætte arbejdet med at integrere miljøhensyn og bæredygtig udvikling på det energipolitiske område med henblik på forsyningssikkerhed, konkurrenceevne og miljøbeskyttelse.

*Fuld
beskæftigelse og
høj vækst i et
konkurrence-
dygtigt EU*

Telekommunikation og IT

Den stadig større betydning, som telekommunikation og IT har for vækst og beskæftigelse, vil komme i fokus på Det Europæiske Råds møde i Stockholm. Bedre forudsætninger for at kunne udnytte den ny teknologi er afgørende for at indføre effektive kommunikationstjenester for borgerne, skabe nye sektorer for varer og tjenesteydelser og videreudvikle de eksisterende samt fremme innovation, forskning og udvikling i Europa. Det er også nødvendigt, at den europæiske tele- og IT-industri kan klare sig i den hårde globale konkurrence.

For at bidrage til en sund konkurrence på telekommunikationsområdet vil arbejdet under det svenske formandskab tage sigte på at udforme en fælles lovgivning for elektronisk kommunikation. Sverige vil følge op på Kommissionens eEurope-initiativ og på den handlingsplan, der blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde i Feira. På topmødet i Stockholm skal der drøftes en første rapport om denne handlingsplans bidrag til udviklingen af et videnskabeligt samfund og de prioriteringer, som skal fastlægges med henblik på den fortsatte gennemførelse. Formandskabet vil aktivt arbejde for, at den nye informationssamfund og den nye teknologi bliver lettilgængelig for alle, og at der tages hensyn til den nye informationsteknologi på alle niveauer i samfundet.

Transport

Transport har stor betydning for borgerne og for samfundsudviklingen. Det svenske formandskab vil aktivt bidrage til udviklingen af en velfungerende, samfundsøkonomisk effektiv og langsigtet bæredygtig transport for mennesker og virksomheder. Der må ved udarbejdelsen af Fællesskabets regler tages hensyn til transportens indflydelse på økonomisk vækst, regional udvikling, sundhed og miljø. Sverige vil arbejde for gennemførelsen af et velfungerende indre marked på transportområdet med ensartede konkurrencevilkår. Dette stiller krav om bedre tilpasning og efterlevelse af gældende regler. Sverige vil fortsætte arbejdet med at integrere miljøhensyn og bæredygtig udvikling i transportpolitikken samt prioritere foranstaltninger, der øger sikkerhed, tilgængelighed for alle og mobilitet i hele transportsektoren. Sverige vil medvirke til, at der tages hensyn til de positive virkninger af at anvende IT og anden ny teknologi inden for transportsektoren, navnlig for at forbedre sikkerheden og miljøet.

Landbrugs- og fiskeripolitikken

Der er behov for fortsatte reformer af den fælles landbrugspolitik. Målet for Kommissionens forslag i Agenda 2000 var at forbedre effektiviteten af den fælles landbrugspolitik og dermed øge den europæiske landbrugs markedsorientering og konkurrenceevne, indføre mere målrettede foranstaltninger for at opfylde regionale mål, landdistriktsmål og miljømål, styrke EU's stilling inden for de kommende WTO-forhandlinger, lette udvidelsen og stabilisere landbrugsudgifterne. Sverige agter i formandskabsperioden at arbejde for fortsatte reformer i

*Fuld
beskæftigelse og
høj vækst i et
konkurrence-
dygtigt EU*

aktuelle spørgsmål som bl.a. landbrugsordningerne for olivenolie og for fåre- og gedekød for at nå disse mål. Et andet prioriteret spørgsmål, som gælder såvel landbrugs- som fiskeripolitikken, er fortsat integration af miljøhensyn. Inden for fiskeripolitikken prioriteres desuden forhandlingerne om næste udviklingsprogram for fiskerflåden med henblik på at tilpasse fiskerikapaciteten efter fiskeressourcerne for perioden 2002-2006. Der skal føres en bred debat om Kommissionens grønbog om den fælles fiskeripolitik.

Skovbrug

Det svenske formandskab vil arbejde for et styrket internationalt samarbejde og for et i økonomisk, miljømæssig og social henseende bæredygtigt skovbrug i alle dele af verden. Samarbejdet inden for rammerne af EU's skovstrategi skal videreudvikles, og der skal lægges større vægt på skovens rolle i fremstillingen af råvarer og materialer, der kan genvindes.

Regional- og strukturpolitikken

Kommissionens anden rapport om økonomisk og social samhørighed i EU bliver et vigtigt bidrag til drøftelsen af den fremtidige regional- og strukturpolitik. Drøftelsen indledes under det svenske formandskab.

*Fuld
beskæftigelse og
høj vækst i et
konkurrence-
dygtigt EU*

Et EU for bæredygtig udvikling

EU-samarbejdet indebærer betydelige fordele, når det gælder om at beskytte miljøet og fremme bæredygtig udvikling. Der bør foretages en intensivering af EU's arbejde for at opfylde Amsterdam-traktatens nye mål og regler på disse områder. En strategi, som tager sigte på en langsigtet tilpasning af EU's politik til en i miljømæssig, økonomisk og social henseende bæredygtig udvikling, skal vedtages på Det Europæiske Råds møde i Göteborg. Retningslinjerne for en sådan strategi skal drøftes med udgangspunkt i et forslag fra Kommissionen. En vigtig del af indsatsen for bæredygtig udvikling er at integrere miljøhensyn i EU's forskellige politikområder. Dette arbejde bør videreudvikles i løbet af året og styrkes på topmødet i Göteborg.

Et nyt miljøhandlingsprogram

Sverige vil fremme behandlingen af EU's sjette miljøhandlingsprogram. Programmet bliver vejledende for miljødelen i arbejdet med bæredygtig udvikling og bør være en del af grundlaget for den overordnede strategi for bæredygtig udvikling. Det bør især tage sigte på at styrke indsatsen for at integrere miljøhensyn i EU's forskellige samarbejdsområder. Programmet, som skal gælde i de næste ti år, bør sigte på tydelige og velbegrundede miljømål og miljøindikatorer.

Klimaspørgsmålet

Klimaspørgsmålet indtager en central plads på EU's dagsorden. Indsatsen for at begrænse udslippet af drivhusgasser griber ind i store dele af økonomien, erhvervslivet og samfundet både i Europa og internationalt. Klimaspørgsmålene vil fortsat få høj prioritet under det svenske formandskab. Arbejdet skal tilrettelægges med henblik på at afslutte drøftelserne om de spørgsmål, der fortsat er udestående efter klimakonventionsmødet i november 2000, og videreføre EU's interne arbejde med klimaspørgsmålet.

Kemikalier mv.

Et hurtigt voksende marked for kemikalier samt den kendsgerning, at man i dag mangler viden om mange stoffers farlighed, og at der ikke findes effektive redskaber med henblik på hurtig vedtagelse af beskyttelsesforanstaltninger, gør det nødvendigt med en ny kemikaliepolitik. Sverige vil derfor arbejde for, at der kan opnås enighed om en ny kemikaliestrategi. Forsigtighedsprincippet og substitutionsprincippet (at mindre farlige stoffer i videst muligt omfang skal erstatte farlige) er væsentlige udgangspunkter for dette arbejde.

For at nedbringe et produkts belastning af sundhed og miljø er der behov for at overveje, hvilke miljøkrav der skal stilles til hele produktets livscyklus. Det er nødvendigt at begynde at tænke i kredsløb. Arbejdet med at fastlægge en integreret miljøorienteret produktspolitik (IPP) vil derfor blive videreført under det svenske formandskab.

*Et EU for
bæredygtig
udvikling*

Formandskabet vil ligeledes bestræbe sig på, at arbejdet med at udvikle et system til at spore genetisk modificerede organismer fortsættes, og at der indføres en ordning med tydelig mærkning af produkter, der indeholder genetisk modificerede organismer.

*Et EU for
bæredygtig
udvikling*

Det internationale miljøarbejde

EU er en vigtig partner i det internationale miljøsamarbejde. Sverige vil arbejde på, at EU kan bidrage effektivt og målrettet til det FN-topmøde, der skal afholdes i 2002, ti år efter FN's konference om miljø og udvikling i Rio de Janeiro og tredive år efter FN's miljøkonference i Stockholm. På mødet i 2002 skal der ske en fremadrettet opfølgning af bl.a. Agenda 21.

Et EU tæt på borgerne

*Et EU tæt på
borgerne*

EU-samarbejdet har efterhånden udviklet sig til at omfatte stadig flere emner, der er relevante for den enkelte borgers dagligdag. Det svenske formandskab ønsker at rette opmærksomheden mod bl.a. beskæftigelse, forbrugerspørgsmål og en bæredygtig udvikling, men ønsker også at fokusere på en række andre områder, som i høj grad berører alle befolkningerne i EU.

Ligestilling

Ligestillingsprincippet skal være en integrerende del af EU's aktiviteter, navnlig på beskæftigelsesområdet. Ligestilling handler om demokrati og retfærdighed, om at vurdere kvinder og mænd på samme måde. Det handler også om en lige fordeling af økonomisk og politisk magt. Et af de vigtigste mål er, at den enkelte kvinde og mand skal kunne forsørge sig selv ved eget arbejde. Derfor må det belyses, hvordan udformningen af skatte- og tilskudsordninger samt den sociale sikring fremmer eller hindrer kvinders erhvervsarbejde, ligesom vilkårlige lønforskelle mellem kvinder og mænd må fjernes, og der må træffes foranstaltninger, så kvinder og mænd kan forene erhvervsarbejde og familieansvar. Arbejdet med at udvikle metoder for benchmarking på ligestillingsområdet skal fortsættes. Både kvinder og mænd skal deltage i ligestillingsarbejdet. Spørgsmålet om mandens rolle skal særligt belyses. Det svenske formandskab vil også prioritere arbejdet med at hindre vold mod kvinder.

Folkesundhedsspørgsmål

Det svenske formandskab ønsker at styrke EU's profil, når det gælder folkesundhedsspørgsmål. Den ny strategi for sundhed er et vigtigt redskab i dette arbejde. Rammeprogrammet for folkesundhed bør vedtages, og arbejdet med at sikre et højt sundhedsbeskyttelsesniveau styrkes. Sverige vil bidrage aktivt til en EF-strategi for bekæmpelse af alkoholmisbrug. Tobaksrygning og blodsikkerhed er andre vigtige spørgsmål. På narkotikaområdet vil formandskabet blandt andet koncentrere sig om arbejdet med at forebygge narkotikamisbrug blandt unge.

Fødevarerikkerhed

Sammenhængen mellem fødevarernes kvalitet og den måde, hvorpå fødevarerne produceres, er tydelig. Produktionen skal være sikker, bæredygtig ud fra et miljømæssigt, økonomisk og socialt perspektiv, men den skal også være etisk. Under det svenske formandskab vil det blive prioriteret at arbejde ud fra et helhedssyn på fødevarekæden. Mange vigtige spørgsmål vil stå på dagsordenen i foråret 2001 som følge af Kommissionens hvidbog om fødevarerikkerhed. Det drejer sig bl.a. om forbedret mærkning af fødevarer, hvis de kan forårsage allergiske reaktioner, mærkning af genmodificerede fødevarer, tilsætningsstoffer, spørgsmål om foder, dyresundhed samt fælles hygiejneregler for samtlige fødevarer. Ud over disse lovgivningsinitiativer er forslaget om en generel fødevarerlov og oprettelse af en europæisk fødevarermyndighed af særlig stor interesse. Den fortsatte udvikling med hensyn til BSE vil blive fulgt aktivt.

Kultur

Det er en højt prioriteret opgave for det svenske formandskab at værne om den kulturelle mangfoldighed også i massemediene (det audiovisuelle område). Kulturens rolle i den offentlige debat bør fremhæves. Medieområdet er i den forbindelse særlig vigtigt, bl.a. public service radio- og tv-virksomhed, film samt nye medier. Børns og unges situation i det ny medielandskab vil stå særligt i fokus. Spørgsmål om kultur og beskæftigelse er af fælles europæisk interesse, og Sverige vil rette opmærksomheden mod vilkårene for udøvende kunstnere. Kulturlivet bør tildeles en vigtig rolle i bestræbelserne på at styrke integrationen, slå bro over nationale forskelle og hjælpe regioner frem på internationalt niveau.

Ungdomsspørgsmål

I det igangværende arbejde med en hvidbog om ungdomspolitik og de unges situation i Europa i dag vil Sverige lægge vægt på unges indflydelse inden for EU og de unges egne initiativer. Desuden vil Sverige i arbejdet i Rådet overalt være opmærksom på betydningen af de unges skabende evne og iværksætterånd i bredeste forstand.

*Et EU tæt på
borgerne*

Et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed

Det svenske formandskab vil gøre en aktiv indsats for det igangværende arbejde for gradvis at indføre et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Det er en særlig vigtig opgave at styrke den fælles indsats i EU for at bekæmpe kriminalitet og derigennem øge borgernes tryghed, samt udvikle en fælles asylpolitik, der bygger på menneskelighed og fuld anvendelse af Genève-konventionen. Sverige vil arbejde for, at de muligheder, som Amsterdam-traktaten giver for det retlige samarbejde, udnyttes, og for at beslutningerne fra det særlige topmøde i Tammerfors bliver fulgt op.

Det retlige område

Arbejdet på det retlige område kan inddeles i kriminalpolitik og civilretligt samarbejde. Kriminaliteten er for høj; det kan EU gøre noget ved. Målet er at skabe en effektiv, human og afbalanceret kriminalpolitik i EU. Samarbejdet skal fokusere på forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt erstatning til ofre for kriminalitet. Et selvfølgeligt udgangspunkt er, at arbejdet skal bygge på respekt for alle menneskers ligeværd. Det svenske formandskab vil fortsat være i offensiven, når det gælder om at indføre kriminalitetsforebyggende aspekter i EU-samarbejdet. Arbejdet med at styrke ofrenes stilling i retsprocessen skal fortsætte. Sverige prioriterer også det igangværende arbejde med at forbedre det strafferetlige samarbejde over grænserne og vil arbejde på, at retsafgørelser og domme i én medlemsstat gælder og kan gennemføres inden for hele EU. Oprettelse af samarbejdsorganet Eurojust, hvor anklagemyndigheden i hver af medlemsstaterne skal samarbejde om international strafferetlig forfølgelse, står højt på dagsordenen. Der vil også blive sat kraftigt ind på at bekæmpe grov miljøkriminalitet, ligesom der vil blive truffet foranstaltninger til bekæmpelse af handel med mennesker, navnlig kvinder og børn. Der vil aktivt blive truffet foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning og anden økonomisk kriminalitet samt af IT-kriminalitet. Sverige vil også arbejde for narkotikabekæmpelse gennem foranstaltninger for at mindske såvel udbud som efterspørgsel.

Det kriminalpolitiske område omfatter også politisamarbejdet, som skal forbedre politiets muligheder for at opklare kriminalitet. Det arbejde, der er indledt for at give Europol større muligheder for at deltage i bekæmpelsen af bl.a. økonomisk kriminalitet, miljøkriminalitet og IT-kriminalitet, skal følges op. Politisamarbejdet bør ligeledes forstærkes gennem øget udveksling af oplysninger. Samarbejdet vedrørende politiuddannelse inden for rammerne af det europæiske politiakademi skal påbegyndes. De nordiske landes operative indtræden i Schengensamarbejdet skal gennemføres.

For så vidt angår det civilretlige samarbejde vil Sverige særlig fokusere på spørgsmål, som er af betydning for den almindelige borger. Virkeliggørelsen af det indre marked forudsætter, at mennesker og virksomheder kan gøre deres

*Et område med
frihed,
sikkerhed og
retfærdighed*

rettigheder gældende på tværs af grænserne. Foranstaltninger til forenkling og fuldbyrdelse af retsafgørelser er vigtige i den forbindelse. Samarbejdet mellem domstolene i EU, når bevismidlerne skal tages op i en anden medlemsstat, skal også forbedres. Et andet højt prioriteret spørgsmål gælder oprettelsen af et netværk, som bl.a. skal give borgerne let tilgængelige oplysninger om proceduren ved domstole i medlemsstaterne og om de praktiske regler, som gælder f.eks. ved køb af varer eller leje af en feriebolig.

*Et område med
frihed,
sikkerhed og
retfærdighed*

Det migrations- og asylpolitiske område

På det migrations- og asylpolitiske område lægger Sverige særlig vægt på at arbejde videre med en generel europæisk migrationsstrategi på grundlag af Amsterdam-traktaten. I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Tammerfors ønsker Sverige i formandsperioden at arbejde for en fortsat udvikling af en fælles EU-politik på det asyl- og migrationspolitiske område, som skal bygge på menneskelighed, solidaritet og respekt for retten til asyl.

Af særlig betydning er de vilkår, vi byder de asylansøgere, der modtages. Målet er at skabe gode modtagelsesvilkår for asylansøgere i alle EU's medlemsstater. Sverige vil under sin formandskabsperiode fokusere på de specielle behov, som særligt udsatte grupper - navnlig kvinder, der er blevet udsat for voldtægt, samt børn - kan have.

Det svenske formandskab vil også arbejde for, at der kan vedtages fælles regler for midlertidig beskyttelse i tilfælde af masseflugt.

Desuden vil Sverige arbejde aktivt for, at der fastsættes ensartede minimumsstandarder for asylprocedurer. Det er ligeledes en vigtig opgave at fastsætte minimumsstandarder for beskyttelse inden for EU for så vidt angår fortolkningen af såvel Genève-konventionen som reglerne for beskyttelse af andre grunde. For at nå til et resultat på dette område er det også hensigtsmæssigt i overensstemmelse med konklusionerne fra Tammerfors-topmødet at opstille en samlet strategi for i stigende grad at integrere indvandrings- og asylspørgsmål i alle EU's politikker samt i EU's forbindelser med tredjelande. En af det svenske formandskabs prioriteringer er at lægge større vægt på et helhedssyn på migrationsspørgsmål. Gennem udenrigspolitikken og det internationale udviklingssamarbejde kan de forhold, som bevirker, at mennesker føler sig tvunget til at forlade deres hjemland, påvirkes.

Integration af indvandrere og indvandernes rettigheder skal have særlig prioritet. De rettigheder, som tredjelandsstatsborgere har inden for EU, varierer i dag fra medlemsstat til medlemsstat. Det er væsentligt, at der inden for rammerne af EU snarest påbegyndes et arbejde med at give indvandrere rettigheder, som i størst muligt omfang ligger på niveau med EU-borgernes.

En forudsætning for at kunne harmonisere de forskellige politikker er, at den gensidige viden om forholdene i medlemsstaterne på migrationsområdet forbedres. Sverige vil i formandskabsperioden arbejde for en forbedret informationsudveksling og udveksling af statistikker. En større grad af åbenhed og oplysning vil herudover have en positiv indflydelse på den offentlige debat og det billede, befolkningerne har om indvandring til EU.

*Et område med
frihed, sikker-
hed og retfær-
dighed*

Et solidarisk og internationalt aktivt EU

*Et solidarisk og
internationalt
aktivt EU*

EU skal være en organisation, der er åben over for omverdenen. EU's rolle i verden er blevet styrket i de senere år. Målet er fred, udvikling og internationalt samarbejde. Grundlaget er de fælles værdier: demokrati, menneskerettigheder, retsstaten, ligestilling, frihandel og miljøhensyn. De forskellige politiske områder skal arbejde sammen for at gennemføre en solidarisk EU-politik i forhold til omverdenen.

Miljøhensyn skal udgøre en vigtig del af EU's forbindelser udadtil. Der skal udformes en strategi for dette område under det svenske formandskab. EU's samarbejde med FN vil få særlig opmærksomhed.

Temaområder

Menneskerettigheder

Respekten for menneskerettighederne bør være en integrerende del af EU's virksomhed. Spørgsmål om menneskerettighederne skal håndteres åbent og effektivt. Menneskerettighederne bør tages op under den fredsbevarende dialog med andre lande, samt i aftaler med tredjelande. EU skal arbejde aktivt i Menneskerettighedskommissionen og i de fremtidige konferencer på dette område.

EU skal blive ved med at arbejde for, at dødsstraf afskaffes. Denne indsats omfatter i særlig grad afskaffelsen af tortur. Andre vigtige spørgsmål er kvindernes situation, børns rettigheder, mulighederne for personer med funktionelle handicaps, samt informations- og mediefrihed.

Den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik

EU skal blive bedre til at håndtere kriser og forebygge konflikter. Det er den nuværende sikkerhedspolitiske udfordring i Europa. En central opgave for det svenske formandskab er at gennemføre beslutningerne fra Det Europæiske Råd i Nice og det mandat, der blev givet for det fortsatte arbejde. Det er vigtigt bl.a. at oprette permanente strukturer på dette område og at styrke EU's militære og civile evne til krisestyring, så den bliver operationel og kan gribe ind, så snart der er brug for det. Sverige prioriterer ligeledes konfliktforebyggelse, samarbejdet med FN og OSCE (Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa) og med lande uden for EU.

Udviklingssamarbejde

Et effektivt udviklingssamarbejde er en vigtig del af forbindelserne udadtil og et spørgsmål, som ligger formandskabet på sinde. Det er også en del af arbejdet med Kommissionens reformprogram. Koordineringen af politikken over for tredjelande bør forbedres. Så står EU stærkere som en ansvarsfuld og solidarisk

aktør internationalt. Fattigdomsbekæmpelse skal stå i centrum for udviklingssamarbejdet.

Samarbejdet med internationale organisationer og med tredjelande

De Forenede Nationer

Formandskabet vil bidrage til, at EU optræder konsekvent og står samlet i FN, navnlig for så vidt angår:

- modernisering af FN
- en stærkere rolle til FN og Sikkerhedsrådet for at sikre international fred og sikkerhed
- nedrustning og ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben
- bedre forudsætninger for FN's indsats for fremme af fred og konfliktforebyggelse
- samarbejdet mellem EU og FN

Der bliver afholdt flere store FN-konferencer i den periode, hvor Sverige har EU-formandskabet, bl.a. verdenskonferencerne om de mindst udviklede lande samt en konference om HIV og AIDS. De aktuelle hindringer for samarbejdet mellem EU og FN bør ryddes af vejen, ikke mindst på det administrative område.

EU og Rusland

Samarbejdet mellem EU og Rusland er afgørende for Europas sikkerhed og udvikling. Derfor har dette spørgsmål høj prioritet. Det svenske formandskab vil under hensyn til de almindelige politiske forudsætninger aktivt fortsætte med at gennemføre EU's fælles strategi. Det er nødvendigt med et langsigtet perspektiv og en uddybet politisk dialog.

De centrale spørgsmål er:

- støtte til det civile samfund og den frie meningsdannelse
- miljø og nuklear sikkerhed/ atomaffald
- bekæmpelse af organiseret kriminalitet
- samarbejde om nedrustning og ikke-spredning
- Ruslands integration i verdensøkonomien

Den nordlige dimension

EU's nordlige dimension er en vigtig platform for udviklingen af EU's engagement i Østersøregionen. Denne dimension bør få et stadig mere konkret indhold, som bygger på regionens særpræg. Den bør styrke samarbejdet ud over EU's ydre grænser i det nordlige Europa. Det er også vigtigt at udvikle det regionale samarbejde f.eks. gennem Østersørådet, Barentsrådet og Det arktiske Råd. Formandskabet vil følge op på EU's retningslinjer og handlingsplan for den nordlige dimension for perioden 2000-2003. EU's forbindelser til Kaliningrad bør vies særlig opmærksomhed.

Et solidarisk og internationalt aktivt EU

Østeuropa og Centralasien

Formandskabet agter at videreudvikle samarbejdet med landene i Østeuropa og Centralasien. EU bør fortsat arbejde aktivt for demokrati, markedsøkonomi og menneskerettigheder i disse lande. Moldavien og Sydkaukasus bør være genstand for større opmærksomhed. Partnerskabs- og samarbejdsaftaler er vigtige instrumenter til at forstærke samarbejdet. Det er også vigtigt at gennemføre den fælles strategi for Ukraine. EU bør øge samarbejdet med de kræfter i Belarus, der vil ændre samfundet i demokratisk retning.

Det vestlige Balkan

Situationen i det vestlige Balkan stiller store krav til EU. Det handler om konfliktforebyggelse og krisestyring, men også om økonomiske reformer og afbalancerede finansielle tiltag. En langsigtet strategi for regionen må forenes med hurtige reaktioner på nyopståede kriser. Det er vigtigt at samordne og præsentere EU's samlede indsats på en bedre måde. Der bør i dette arbejde især fokuseres på to områder.

Det første er regionens gradvise tilnærmelse til EU. Stabiliserings- og associeringsaftalerne er vigtige instrumenter. Disse aftaler tager i sidste instans sigte på frihandel, men på de betingelser, som findes i EU's regionale tiltag og i stabilitetspagten. Forhandlingerne om stabiliserings- og associeringsaftaler med Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien og Kroatien bør afsluttes. Der bør endvidere gøres fremskridt med Albanien, Bosnien og Forbundsrepublikken Jugoslavien. Udviklingen i Serbien/Montenegro indebærer krav om en omfattende finansiel indsats fra EU både gennem Den Europæiske Investeringsbank (EIB) og gennem makrofinansiel bistand. Det er vigtigt, at EU gennem sin bistand bidrager til en udvikling i retning af en fungerende markedsøkonomi. Stabilitetspagtens krav om øget regionalt samarbejde bør også være en prioritet.

Det andet område er konfliktforebyggelse og krisestyring. Det gælder især udviklingen i Serbien og Serbiens forhold til Montenegro samt situationen i Kosovo. Det prioriteres højt, at flytningene kan vende tilbage.

Mellemøsten

Fredsprocessen i Mellemøsten er i krise. EU spiller en vigtig rolle, og dette spørgsmål bliver derfor centralt for det svenske formandskab. Det er ikke kun et spørgsmål om krisestyring. Det er endnu vigtigere at få gang i forhandlingsprocessen og i den forbindelse arbejde for fælles initiativer og fælles holdninger inden for EU.

Middelhavssamarbejdet

EU's Middelhavssamarbejde (Barcelona-processen) tager sigte på at skabe fred, stabilitet og velstand omkring Middelhavet. Formandskabet vil bl.a. fortsætte det vigtige arbejde med en freds- og stabilitetspagt for Middelhavet og et frihandelsområde i Middelhavsområdet. EU's nye fælles Middelhavsstrategi er et af flere instrumenter i dette arbejde.

*Et solidarisk og
internationalt
aktivt EU*

Afrika

Det svenske formandskab vil arbejde for en mere samlet og langsigtet EU-ind-sats i Afrika. Det gælder bl.a. konfliktforebyggelse og begrænsning af våbenhan-delen. Disse spørgsmål hænger også sammen med fattigdomsbekæmpelse. EU bør lægge særlig vægt på regionalt samarbejde, aktuelle konflikter og HIV/AIDS. Sverige vil som formandskab arbejde for at iværksætte den nye Cotonou-aftale mellem EU og landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene). Denne aftale bygger på respekten for menneskerettigheder, demokrati, retsstatsprincipper og god regeringsførelse.

EØS

Formandskabet agter at videreudvikle EØS-samarbejdet ved at arbejde for at in-tegrere fællesskabslovgivning i EØS-aftalen. Det er også vigtigt at styrke den politiske dialog.

EU og USA

Sverige vil under formandskabet arbejde for at styrke forbindelserne mellem EU og USA. Det bliver derfor et prioriteret område at videreudvikle den nye trans-atlantiske dagsorden. Denne vedrører i princippet alle væsentlige spørgsmål mellem USA og EU.

Et vigtigt område inden for den nye transatlantiske dagsorden er handelsspørgs-målene og gennemførelsen af handlingsplanen inden for det transatlantiske øko-nomiske partnerskab. Topmødet mellem USA og EU, der bliver det første med den nye amerikanske præsident, holdes i Sverige under det svenske formand-skab. En forstærket dialog mellem EU og USA om udviklingen i og samarbejdet med Rusland bliver et vigtigt spørgsmål på topmødet.

Canada

Under det svenske formandskab skal der ligeledes afholdes et topmøde med Canada i Sverige. Vigtige spørgsmål er øget politisk samarbejde, konfliktfore-byggelse, samarbejdet om nordlige spørgsmål samt udbygning af de handels-mæssige forbindelser mellem EU og Canada.

Asien

I forbindelserne med Asien vil opmærksomheden blive rettet mod regionens økonomiske potentiale samt betydningen af demokrati, menneskerettigheder og miljøhensyn. EU's langsigtede Kinapolitik og dialogen med Kina om menneske-rettigheder skal videreudvikles. Et forstærket samarbejdet med Japan er i EU's interesse. Et topmøde med Japan forventes at findes sted i Sverige. EU skal fort-sat følge den sikkerhedspolitiske udvikling i Sydasiens samt forsonings- og de-mokratiseringsprocesserne i det øvrige Asien. Menneskehandel skal modarbej-des.

*Et solidarisk og
internationalt
aktivt EU*

Latinamerika og Caribien

Formandskabet vil i EU's forbindelser med Latinamerika og Caribien søge at fremme fred, demokrati og menneskerettigheder, især i Colombia, Peru og Cuba. De økonomiske forbindelser mellem regionen og EU rummer et betydeligt potentiale for vækst og udvikling. Sverige vil under sit formandskab lægge særlig vægt på frihandelsforhandlingerne med Mercosur og Chile.

*Et solidarisk og
internationalt
aktivt EU*

En åben, moderne og effektiv Union

For at opfylde borgernes krav og behov, og for at en udvidet Union kan fungere effektivt, må EU blive mere åben og moderne. Åbenhed er meget vigtig for borgerne og en forudsætning for EU's fremtidige arbejde og fortsatte beståen. Det svenske formandskabs mål er at bidrage til yderligere fremskridt i det omfattende arbejde, som allerede er indledt for at reformere institutionernes arbejdsformer og forvaltningskultur.

Åbenhed

For det svenske formandskab er det af grundlæggende betydning, at visionen om en mere åben Union virkeliggøres. Arbejdsformerne skal gøres mere åbne, og oplysningerne skal være lettere tilgængelige, så at borgerne kan få virkelig indsigt i samarbejdet. Ved Amsterdam-traktaten blev der skabt et retsgrundlag for regler om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter. Sverige lægger stor vægt på, at den pågældende retsakt, som skal vedtages senest i maj 2001, medfører øget adgang til de dokumenter, som opbevares i institutionerne. I arbejdet med retsakten agter Sverige at holde nær kontakt med Europa-Parlamentet, som har vist stor engagement i spørgsmålet om åbenhed. Som følge af retsakten skal der udarbejdes specielle bestemmelser i Rådets forretningsorden om aktindsigt i Rådets dokumenter. Spørgsmålet om styrket ytringsfrihed for EU-tjenestemænd skal behandles inden for rammerne af arbejdet for åbenhed. Der skal også lægges vægt på den betydning, som klare og letforståelige tekster har for en åben og effektiv Union.

Modernisering af EU's institutioner

Kommissionen har med det reformarbejde, der er udført, vist tydelig vilje til at modernisere EU's forvaltning. Det svenske formandskab er stærkt engageret i, at disse ambitioner omsættes i praktisk forvaltnings- og personalepolitik. Arbejdet med at forbedre Rådets funktionsmåde skal videreføres i overensstemmelse med de henstillinger, som blev vedtaget af Det Europæiske Råd i Helsingfors.

Effektiv anvendelse af EU's budgetmidler

Det svenske formandskab lægger stor vægt på, at EU's budgetmidler anvendes effektivt. En restriktiv budgetpolitik skal være et centralt udgangspunkt for arbejdet. Den udvikling hen imod moderate budgetniveauer og forbedret finansiel styring i budgetproceduren, som har fundet sted i de senere år, skal videreføres. I denne forbindelse skal arbejdet med den nye budgetforordning prioriteres højt.

EU's fremtid

Nice-traktaten er en vigtig etape i EU's udvikling. Men der foreligger allerede en række interessante bidrag til spørgsmålet om EU's udvikling på længere sigt.

En åben, moderne og effektiv Union

I overensstemmelse med konklusionerne fra Nice bør disse uformelle overvejelser fortsættes under det svenske og det belgiske formandskab. Disse overvejelser skal dække et bredt spektrum af emner og tage hensyn til synspunkter også fra kandidatlande, organisationer og de europæiske borgere. Drøftelserne skal bl.a. dreje sig om kompetencefordelingen mellem medlemsstaterne og EU-niveauet, spørgsmålet om, hvilken status, det rettighedscharter, som blev vedtaget i Nice, skal have, hvorledes EU's traktater skal blive lettere at forstå, samt de nationale parlaments rolle i den europæiske struktur. Det svenske formandskab ønsker i nært samarbejde med det efterfølgende belgiske formandskab at fremlægge en plan for, hvorledes en sådan bred proces kan struktureres med henblik på næste regeringskonference i 2004.

En åben, moderne og effektiv Union

