

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806

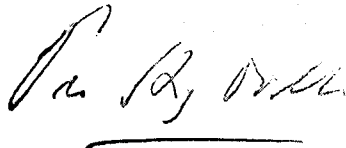
Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EU-sekr.

18. april 2002

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 19. april 2002 –  
dagsordenspunkt rådsmøde (retlige og indre anliggender samt civilbe-  
skyttelse) den 25.-26. april 2002 – vedlægges Integrationsministeriets  
supplerende notat vedrørende dagsordenspunkterne 43, 44 og 45 for  
rådsmødet.

  
Poul N. Andersen



INM0129

Supplerende bidrag til samlet aktuelt notat til brug for rådsmødet (retlige  
og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 25.-26. april 2002

<b><u>DAGSORDENSPUNKT 43): HENSTILLING MED HENBLIK PÅ RÅDETS AFGØRELSE OM BEMYNDIGELSE AF KOMMISSIONEN TIL AT FØRE FORHANDLINGER MED UKRAINE OM EN TILBAGETAGELSESAFTALE MELLEM DET EUROPÆISKE FÆLLESSKAB OG UKRAINE</u></b> .....	3
1. <b><u>INDLEDNING</u></b> .....	3
2. <b><u>INDHOLD</u></b> .....	3
3. <b><u>SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET</u></b> .....	4
4. <b><u>EUROPA-PARLAMENTET</u></b> .....	4
5. <b><u>NÆRHEDSPRINCIPPET</u></b> .....	4
6. <b><u>LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER</u></b> .....	5
7. <b><u>TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS UDVALG FOR UDLÆNDINGE- OG INTEGRATIONSPOLITIK OG EUROPAUDVALG</u></b> .....	5
<b><u>DAGSORDENSPUNKT 44): FORSLAG TIL RÅDSKONKLUSIONER VEDRØRENDE UDVEKSLING AF OPLYSNINGER OG INTENSIVERING AF SAMARBEJDET MELLEM GRÆNSEGRUPPEN/FALSKE DOKUMENTER OG EUROPOL, INTERPOL, USA OG CANADA</u></b> .....	6
1. <b><u>INDLEDNING</u></b> .....	6
2. <b><u>INDHOLD</u></b> .....	6
3. <b><u>SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET</u></b> .....	6
4. <b><u>EUROPA-PARLAMENTET</u></b> .....	6
5. <b><u>NÆRHEDSPRINCIPPET</u></b> .....	6
6. <b><u>LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER</u></b> .....	7

<b>7. <u>TIDLIGERE FORELÆGSELSE FOR FOLKETINGETS UDVALG FOR UDLÆNDINGE- OG INTEGRATIONSPOLITIK</u></b> .....	7
<b>DAGSORDENSPUNKT 45): FORSLAG TIL RÅDETS AFGØRELSE OM AFKlassIFICERING AF DEL II AF DEN FÆLLES HÅNDBOG</b> .....	8
<b>1. <u>INDLEDNING</u></b> .....	8
<b>2. <u>INDHOLD</u></b> .....	8
<b>3. <u>SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET</u></b> .....	8
<b>4. <u>EUROPA-PARLAMENTET</u></b> .....	8
<b>5. <u>NÆRHEDSPRINCIPPET</u></b> .....	8
<b>6. <u>LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER</u></b> .....	8
<b>7. <u>TIDLIGERE FORELÆGSELSE FOR FOLKETINGETS UDVALG FOR UDLÆNDINGE- OG INTEGRATIONSPOLITIK</u></b> .....	9

**Dagsordenspunkt 43): Henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at føre forhandlinger med Ukraine om en tilbagetagelsesaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Ukraine\***

*Nyt notat.*

**1. Indledning**

Det følger af artikel 63, nr. 3, litra b) i Traktaten om Det Europæiske Fællesskab (EF-traktaten), at Rådet inden fem år efter Amsterdamtraktatens ikrafttræden den 1. maj 1999 skal træffe afgørelse om foranstaltninger vedrørende ulovlig indvandring og ulovligt ophold, herunder repatriering af personer med ulovligt ophold.

Fællesskabet har således kompetence til at indgå aftaler med tredjelande om tilbagetageelse.

Kommissionen har på baggrund heraf fremsat henstillinger til Rådet med henblik på, at Rådet træffer afgørelse om at bemyndige Kommissionen til at føre forhandlinger med Ukraine om en tilbagetagelsesaftale (i det følgende benævnt forhandlingsmandatet).

Udkast til forhandlingsmandatet er fremsat med hjemmel i EF-traktatens artikel 63, nr. 3, litra b).

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Såfremt forhandlingsmandatet vedtages, vil det ikke være bindende for Danmark.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 25. – 26. april 2002 eller på et vilkårligt rådsmøde umiddelbart derefter forventes forhandlingsmandatet vedtaget som et a)-punkt.

**2. Indhold**

Formålet med forhandlingsmandatet er at indgå en gensidig aftale om tilbagetageelse med Ukraine, der indeholder klare og utvetydige bestemmelser, som sikrer

---

\* Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

hurtige og effektive procedurer til identifikation og repatriering af personer med ulovlig indrejse i eller ophold på den anden aftaleparts område.

Forhandlingsmandatet indeholder direktiver for Kommissionens forhandlinger med Ukraine, herunder vedrørende de personkategorier, der skal omfattes af den gensidige tilbagetagelsesforpligtelse, hvilke rejsedokumenter aftalen skal foreskrive anvendelsen af samt hvilke transportformer, der skal kunne benyttes. Endvidere foreskriver forhandlingsmandatet, at tilbagetagelsesaftalen skal indeholde en bestemmelse om transit af statsløse personer og tredjelandstatsborgere, der ikke kan sendes direkte tilbage til bestemmelsesstaten.

Kommissionen har i forbindelse med fremsættelse af sin henstilling til Rådet om at bemyndige Kommissionen til at føre forhandlinger med Ukraine beskrevet den retlige og politiske baggrund for Kommissionens henstillinger og mandaternes retsgrundlag.

Forhandlingsmandatet svarer i meget vid udstrækning til Kommissionens forhandlingsmandater vedrørende Marokko, Pakistan, Sri Lanka og Rusland, der blev forelagt for Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 29. maj 2000 samt forhandlingsmandater vedrørende Hong Kong og Macao, der blev forelagt for Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 28. - 29. maj 2001.

### **3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet**

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

### **4. Europa-Parlamentet**

Europa-Parlamentet skal ikke høres vedrørende sagen.

### **5. Nærhedsprincippet**

Udkast til forhandlingsmandatet findes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Medlemsstaterne fastlægger på nuværende tidspunkt forpligtelser for tilbagetagelse overfor tredjelande og administrative regioner ved bilaterale konsultationer, herunder i henhold til bilaterale aftaler om tilbagetagelse.

Behovet for en fællesskabsaftale vil bero på en konkret vurdering af den enkelte forhandlingssituation med et givent tredjeland eller region. Det kan således efter omstændighederne vurderes at være fordelagtigt at indgå en fællesskabsaftale om tilbagetagelse.

## **6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Udkastet til forhandlingsmandatet har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

## **7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Europaudvalg**

Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om sagen.

Kommissionens forhandlingsmandater vedrørende Marokko, Pakistan, Sri Lanka og Rusland blev forelagt for Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 29. maj 2000, og Kommissionens forhandlingsmandater vedrørende Hong Kong og Macao blev forelagt for Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 28. - 29. maj 2001. De nævnte forhandlingsmandater blev vedtaget under henholdsvis rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. september 2000 og rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 28. - 29. maj 2001.

De seks forhandlingsmandater for Marokko, Pakistan, Sri Lanka, Rusland, Hong Kong og Macao har et indhold, der i meget vid udstrækning svarer til indholdet af det foreliggende forhandlingsmandat for Ukraine.

**Dagsordenspunkt 44): Forslag til rådskonklusioner vedrørende udveksling af oplysninger og intensivering af samarbejdet mellem grænsegruppen/falske dokumenter og Europol, Interpol, USA og Canada**

*Nyt notat.*

**1. Indledning**

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 25. – 26. april 2002 forventes fremsat et forslag til rådskonklusioner om intensivering af samarbejdet mellem grænsegruppen/falske dokumenter og Europol, Interpol, USA, og Canada.

Da der ikke er tale om en retsakt, og da det drejer sig om rådskonklusioner af politisk karakter, er de ikke omfattet af det danske forbehold over for samarbejdet i søjle et vedrørende retlige og indre anliggende. Danmark deltager derfor i vedtagelsen.

Forslaget forventes vedtaget som et A-punkt.

**2. Indhold**

Forslaget indeholder en opfordring til, at arbejdet i grænsegruppen/falske dokumenter effektiviseres gennem en øget udveksling af informationer om falske og forfalskede dokumenter mellem arbejdsgruppen vedrørende falske dokumenter, Europol, Interpol, USA og Canada.

Dette skal for det første ske ved, at Europol deltager aktivt i arbejdsgruppen, således at Europol, på lige fod med medlemsstaterne, fremlægger de strategiske oplysninger, de råder over. For det andet foreslås det, at Interpol, USA og Canada får adgang til at overvære udvekslingen af oplysninger.

Det øgede samarbejde og den øgede udveksling af oplysninger skal ses på baggrund af den fælles reaktion på angrebet på USA den 11. september 2001. Ønsket herom er blandt andet blevet udtrykt i RIA-Rådets konklusioner på samlingen den 20. september 2001 og erklæringen fra EU's stats- og regeringschefer og formanden for Kommissionen den 19. oktober 2001.

**3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet**

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

**4. Europa-Parlamentet**

Europa-Parlamentet skal ikke høres i denne sag.

**5. Nærhedsprincippet**

Nærhedsprincippet ses ikke at have betydning for sagen.

**6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Sagen skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

**7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik**

Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om forslaget.

## **Dagsordenspunkt 45): Forslag til Rådets afgørelse om afklassificering af del II af Den Fælles Håndbog**

*Nyt notat.*

### **1. Indledning**

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 25. – 26. april 2002 forventes fremsat et forslag til Rådets afgørelse om afklassificering af del II af Den Fælles Håndbog.

Forslaget til Rådets afgørelse er fremsat med hjemmel i EF-traktatens artikel 207 og vedrører som nævnt alene afklassificering af visse dele af Den Fælles Håndbog. Rådets afgørelse skal i henhold til traktatens artikel 205 vedtages med simpelt flertal.

Forslaget, der alene vedrører procedurespørgsmål, er ikke omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender. Danmark deltager derfor i vedtagelsen.

Forslaget forventes vedtaget som et A-punkt.

### **2. Indhold**

Forslaget indeholder en beslutning om at Den Fælles Håndbogs del II skal afklassificeres. Afklassificeringen vil ikke omfatte bilag 5, 9 og 10, der indeholder oplysninger, som fortsat bør være fortrolige, herunder oplysninger om udformningen af visa.

Afklassificeringen har til formål at lette den igangværende revision af håndbogen og øge gennemsigtigheden i regelsættet det vil medføre.

De afklassificerede dele vil blive offentliggjort i De Europæiske Fællesskabers Tidende.

### **3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet**

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

### **4. Europa-Parlamentet**

Europa-Parlamentet skal ikke høres i denne sag.

### **5. Nærhedsprincippet**

Nærhedsprincippet ses ikke at have betydning for sagen.

### **6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Sagen skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

**7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik**

Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om forslaget.