

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

17. juni 2005

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 1. juli 2005 –
rådsmøde (økonomi- og finansministre - budget) den 15. juli 2005 –
vedlægges Finansministeriets notat vedrørende de punkter, der forventes
optaget på dagsordenen.

Bendt Bendtsen



Samlenotat vedrørende Kommissionens foreløbige bud- budgetforslag for 2006

Resume: Kommissionen har fremlagt sit foreløbige forslag til EU's budget for 2006. Med forslaget udgør forpligtelsesbevillinger 121,3 mia. euro i 2006 (1,09 pct. af EU's BNI), en stigning på 4 pct. i forhold til 2005 (løbende priser). Betalingsbevillingerne foreslås fastsat til 112,6 mia. euro (1,02 pct. af EU's BNI). Rådet (ECOFIN) afholder sin 1. læsning af budgetforslaget 15. juli.

1. Baggrund og indhold

1.1 Det samlede budgetforslag

Kommissionen har fremlagt forslag til EU's budget for 2006, jf. tabel 1. Rådet (ECOFIN) afholder 15. juli første behandling ('læsning') af budgetforslaget.

Tabel 1. Kommissionens forslag til EU's budget for 2006

Mio. euro, årets priser	Budget 2005 vedtaget ²	Loftet for 2006 (FP)	Forslag for 2006	Forskel 2005-2006 (mio. euro)	Forskel 2005-2006 (pct.)
Forpligtelsesbevillinger¹:					
1. Landbrug	49.676	52.618	51.412	1.736	3,5 pct.
<i>Margen til loftet</i>	<i>1.763</i>		<i>1.206</i>		
2. Strukturforanstaltninger	42.423	44.617	44.555	2.132	5,0 pct.
<i>Margen til loftet</i>	<i>18</i>		<i>62</i>		
3. Interne Politikker	9.052	9.385	9.218	166	1,8 pct.
<i>Margen til loftet</i>	<i>-40</i>		<i>167</i>		
4. Eksterne politikker	5.317	5.269	5.393	76	1,4 pct.
<i>Margen til loftet</i>	<i>-198</i>		<i>-124</i>		
5. Administration ³⁾	6.293	6.708	6.697	405	6,4 pct.
<i>Margen til loftet</i>	<i>67</i>		<i>10</i>		
6. Reserver	446	458	458	12	2,7 pct.
<i>Margen til loftet</i>	<i>0</i>		<i>0</i>		
7. Førtiltrædelsesstøtte	2.081	3.566	2.481	400	19,2 pct.
<i>Margen til loftet</i>	<i>1.391</i>		<i>1.085</i>		
8. Kompensationer	1.305	1.074	1.074	-231	-17,7 pct.
<i>Margen til loftet</i>	<i>0</i>		<i>0</i>		
Forpligtelser, i alt	116.594	123.695	121.288	4.695	4,0 pct.
<i>Margen til loftet:</i>	<i>3.000</i>		<i>2.407</i>		
Betalingsbevillinger, i alt	106.241	119.292	112.567	6.326	5,9 pct.
<i>Margen til loftet</i>	<i>7.994</i>		<i>6.725</i>		
Betalingsbevillinger, pct. af BNI	1,01 pct.	1,08 pct.	1,02 pct.		

1) Forpligtelsesbevillinger er udtryk for de tilsagn, som EU kan afgive i et givet budgetår, mens betalingsbevillinger er udtryk for de faktiske udbetalinger, EU kan foretage i et givet budgetår.

2) Omfatter vedtaget budget inkl. efterfølgende ændringsforslag i 2005, herunder forslag om yderligere 98 mio. euro til Tsunamiindsats under kategori 4. Det vedtagne budget blev på beslutningstidspunktet (november 2004) opgjort svarende til 1,00 pct. af BNI i betalinger.

3) Budgettallet for 2006 er baseret på Kommissionens og øvrige institutioners budgetforslag.

2006-budgettet fastlægges indenfor de udgiftslofter (finansielle perspektiver), som blev fastsat af Det Europæiske Råd i København i december 2002 for 2004-2006 i lyset af de 10 nye landes tiltræden d. 1. maj 2004, og som med mindre justeringer blev bekræftet af Rådet og Parlamentet ved aftale indgået den 7. april 2003.

De samlede udgiftslofter for EU i 2006 udgør hhv. 123,7 mia. euro i forpligtelsesbevillinger og 119,3 mia. euro i betalingsbevillinger, *jf. tabel 1*. I Kommissionens 2006-budgetforslag udgør EU's samlede forpligtelsesbevillinger 121,3 mia. euro eller 1,09 pct. af EU's BNI, svarende til en stigning på 4 pct. i forhold til 2005. De samlede betalingsbevillinger udgør 112,6 mia. euro eller 1,02 pct. af EU's BNI, svarende til en stigning på 5,9 pct. i forhold til 2005. Alle tal er i løbende priser.

Forslaget til budget-2006 præsenteres også i overensstemmelse med princippet om *aktivitetsbaseret budgettering*, hvilket indebærer, at budgettet opdeles på aktivitetsområder, som går på tværs af udgiftskategoriene, *jf. opstillingen i bilag 1*. Som led i den aktivitetsbaserede budgettering fremlagde Kommissionen den 2. marts sin Årlige Politiske Strategi (*KOM(2005) 73*) med budgetpolitiske prioriteter for det kommende år. Kommissionen anfører fire overordnede prioritetsområder for 2006: 1. Øget velstand, 2. Solidaritet, 3. Sikkerhed og 4. Ekstern indsats.

Når Rådet og Parlamentet forhandler om budgettet for 2006, forhandles der om, hvordan midlerne inden for hver af de forskellige kategorier skal fordeles, samt hvilken margen, der skal efterlades til uforudsete udgifter. Der kan således i henhold til de finansielle perspektiver ikke flyttes midler fra én udgiftskategori til en anden. Samlet for alle kategorier findes der endvidere det såkaldte fleksibilitetsinstrument, som giver mulighed for årligt at anvende yderligere op til 200 mio. euro på tværs af udgiftskategoriene. Flexibilitetsinstrumentet må som udgangspunkt ikke dække det samme behov to år i træk.

Endvidere håndhæver Rådet og Parlamentet under budgetprocessen, at Kommissionen har efterlevet princippet om korrekt budgettering, herunder en nøje afpasning mellem bevillinger til forpligtelser og betalinger. Budgetforhandlingerne vedrører ikke grundlaget for konkrete udgiftsposter, hvor udbetalingen sker i henhold til vedtagne retsakter (dette håndteres i de relevante råde-regi), men derimod en realistisk budgettering heraf. Rådet og Parlamentet er således gensidigt forpligtet i den inter-institutionelle aftale til at indbudgettere obligatoriske udgifter på budgettet.

1.2 Uddybning af de enkelte udgiftskategorier

Udgiftskategori 1 - Landbrug

Landbrugspolitikken under kategori 1 på EU-budgettet består af to søjler:

- *Kategori 1a* omfatter markedsordningerne for landbrugsvarer (herunder direkte støtte) og veterinære udgifter.
- *Kategori 1b* omfatter støtte til udvikling af landdistrikter. Det bemærkes, at den del af landdistriktsstøtten, som tildeles tilbagestående regioner i Europa, er omfattet af EU-budgettets udgiftskategori 2, strukturfonde.

Udbetalinger inden for markedsordningerne (kategori 1a) finder sted på grundlag af landbrugspolitikens forordninger og har dermed i høj grad karakter af obligatoriske udgifter, hvor Rådet har det sidste ord i budgetforhandlingerne. Den årlige budgetprocedure har derfor langt hen ad vejen til formål at sikre, at der indbudgetteres et kvalificeret skøn over disse udbetalinger, primært baseret på de gældende markedsforhold, herunder euro/dollar-kursen. For landdistriktsstøtten (kategori 1b) vedkommende indbudgetteres støtten i udgangspunktet i henhold til Kommissionens flerårige programmering. Udgifter til landdistriktsstøtte er ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord i budgetlægningsprocessen.

Kommissionens budgetforslag indebærer samlede forpligtelsesbevillinger på 51,4 mia. euro i 2006, svarende til en stigning på 1,7 mia. euro eller 3,5 pct. i forhold til 2005, jf. tabel 2.

Tabel 2. Forslag til budget-2006 for kategori 1 (landbrug)

(mio. euro, årets priser)	Budget 2005	Kommissionens forslag for 2006	Forskel 2005-2006 (Euro)	Forskel 2005-2006 (pct.)
Forpligtelsesbevillinger				
<i>Udgiftskategori 1a:</i>				
Markedsordninger/direkte støtte	42.835	43.641	806	1,9 pct.
<i>Udgiftskategori 1b:</i>				
Udvikling af landdistrikter	6.841	7.771	930	13,6 pct.
Den fælles landbrugspolitik i alt	49.676	51.412	1.736	3,5 pct.
<i>Margen</i>	<i>1.763</i>	<i>1.206</i>		
Betalingsbevillinger i alt	49.115	51.353	2.238	4,6 pct.

Budgetforslaget indebærer en margin på godt 1,2 mia. euro i 2006, som kan henføres til markedsordningerne (kategori 1a), idet loftet for landdistriktsstøtten (kategori 1b) forudsættes udnyttet fuldt ud.

Udgiftskategori 1a (markedsordninger, direkte støtte)

Af de samlede udgifter på 43,6 mia. euro udgør markedsordninger 8,8 mia. euro og den direkte støtte 34,8 mia. euro. Heri indgår, at der er overflyttet knap 0,7 mia. euro fra den direkte støtte til kategori 1b i form af den såkaldte modulation. Modulationen indebærer en reduktion af den direkte støtte med henblik på overførsel af midlerne til landdistriktspolitikken.

Den direkte støtte stiger i forhold til 2005 med 1,6 mia. euro eller 5 pct. Denne stigning opvejes delvist af et fald i støtten til markedsordninger mv. på 0,8 mia. euro, således at nettostigningen under kategori 1a udgør 0,8 mia. euro eller 1,9 pct., svarende til et reelt uændret niveau.

Mælke reformen påvirker underkategorierne af 1a, men er nogenlunde neutral for kategorien som helhed. Den direkte støtte stiger som følge af mælke reformen (godt 1,4 mia. euro) og indfasning af de nye medlemslande (godt 0,3 mia. euro), samt som følge af, at der blev foretaget en lineær reduktion i budgetforslaget for 2005. Mælke reformen (oprindeligt vedtaget i 1999 med Dagsorden 2000) indebærer en

omlægning fra pris- og eksportstøtte til direkte støtte. På markedsordningerne indebærer mælkeformen derfor omvendt et fald på 1,1 mia. euro.

Markedsordningerne påvirkes herudover af øgede interventionsudgifter vedrørende korn på 0,4 mia. euro som følge af den store høst i 2004, hvortil kommer en merudgift på 158 mio. euro som følge af, at Kommissionen har forudsat en gennemsnitlig euro-dollar-vekselskurs på 131 (US-dollar pr. 100 euro), hvor den anvendte kurs på budgettet for 2005 er 125. Den højere eurokurs indebærer en større forskel mellem interne EU-priser i euro og verdensmarkedspriser i dollar, og derfor isoleret set et øget behov for bevillinger til markedsstøtte.

Kommissionen oplyser, at man i lighed med tidligere år vil fremsætte ændringsforslag til budgetforslaget for landbrugsområdet i oktober i lyset af evt. ændringer i forventninger til priserne på landbrugsprodukter og valutakurser.

Udgiftskategori 1b (landdistriktsudvikling)

Af de samlede udgifter på 7,8 mia. euro vedrører 5,7 mia. euro EU15-landene, svarende til de fastlagte udgiftslofter for EU15 på 5.020 mio. euro, med tillæg af modulationen på 655 mio. euro. For de nye medlemslande svarer udgifterne på 2.096 mio. euro til de fastlagte forpligtelseslofter i København.

Modulationen fra kategori 1a til kategori 1b, som slår igennem for første gang på budgettet for 2006, foreslås af Kommissionen teknisk gennemført ved at indføre en fodnote til kategori 1 i de finansielle perspektiver, dvs. uden en egentlig ændring af de fastlagte udgiftslofter under de to kategorier. Modulationen er forudsat fuldt neutral i forhold til det samlede udgiftsloft under kategori 1.

Udgiftskategori 2 - Strukturforanstaltninger

Kommissionens budgetforslag indebærer samlede forpligtelsesbevillinger til strukturforanstaltninger på ca. 44,6 mia. euro i 2006, svarende til en stigning på 2,1 mia. euro eller 5 pct. i forhold til 2005, *jf. tabel 3*.

Tabel 3. Forslag til budget-2006 for kategori 2 (strukturfonde)

(mio. euro, årets priser)	Budget 2005	Kommissionens forslag for 2006	Forskel 2005-2006 (Euro)	Forskel 2005-2006 (pct.)
Forpligtelsesbevillinger				
Strukturfonde	37.291	38.523	1.231	3 pct.
- Mål 1: Tilbagestående regioner	27.283	28.472	1.189	4 pct.
- Mål 2: Regioner med strukturproblemer	3.544	3.405	-139	-4 pct.
- Mål 3: Beskæftigelse, uddannelse m.v.	3.911	3.988	78	2 pct.
- Andet	2.553	2.658	105	4 pct.
Samhørighedsfonden	5.132	6.032	900	18 pct.
Udgiftskategori 2 i alt	42.423	44.555	2.132	5 pct.
<i>margen</i>	18	62		
Betalingsbevillinger	32.396	35.640	3.243	10 pct.

I henhold til Dagsorden 2000-aftalen vedtaget af Det Europæiske Råd i Berlin i 1999 udgør de finansielle perspektiver for kategori 2, strukturforanstaltninger udgiftsmål og ikke udgiftslofter, således som det er tilfældet for de fleste andre udgiftskategorier. De foreslåede forpligtelsesbevillinger for 2006 er derfor stort set identiske med de finansielle perspektiver, som i lyset af udvidelsen med ti nye lande blev justeret i København i 2002. Der er dog en mindre margen på 62 mio. euro, der skyldes, at Irland ikke længere kvalificerer til støtte fra Samhørighedsfonden, som forudsætter et velstandsniveau på under 90 pct. af EU-gennemsnittet. Stigningen vedrørende Samhørighedsfonden på 18 pct. skyldes alene en stigning på 35 pct. i allokeringen til de nye medlemslande i forlængelse af aftalen i København.

Betalingsbevillingerne udgør på Kommissionens budgetforslag 35,6 mia. euro, hvilket er udtryk for en stigning på 10 pct. i forhold til 2005. Stigningen afspejler særligt en forventet, bedre, bevillingsudnyttelse end tidligere. Betalingerne svarer til 95 pct. af forpligtelsesbevillingerne vedr. de generelle strukturfondsprogrammer og 90 pct. vedr. fællesskabsinitiativer.

Den forbedrede implementering afspejles også i 2004-regnskabet, hvor der var et merforbrug i forhold til betalingsbevillingen for strukturforanstaltninger, der blev dækket via en overførsel af 1,7 mia. euro fra landbrugsområdet (kategori 1). For 2003-regnskabet var der til sammenligning tale om et overskud på betalingsbevillingerne for strukturforanstaltninger på 3,1 mia. euro.

Udgiftskategori 2 udgør ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord. Da forpligtelsesbevillingerne reelt er fastsat ud fra de finansielle perspektiver, jf. ovenfor, knytter Parlamentets indflydelse sig i praksis til betalingsbevillingerne.

Udgiftskategori 3 - Interne politikker

Kommissionens budgetforslag for kategori 3, interne politikker indebærer forpligtelsesbevillinger på godt 9,2 mia. euro i 2006, hvilket er udtryk for en nettostigning på 166 mio. euro eller 4 pct. i forhold til 2005, jf. tabel 4.

Budgetforslaget indebærer en margin på 167 mio. euro. Kommissionen bemærker, at budgettet for kategori 3 afspejler en række af hovedprioriteterne for 2006, herunder øget velstand, med et løft i de samlede midler under forskningsrammeprogrammet fra 5.047 mio. euro i 2005 til 5.285 mio. euro i 2006, en stigning på knap 5 pct. Løftet i betalingsbevillinger afspejler afløb på tidligere års forpligtelser, idet 2006 samtidig er slutåret for flertallet af programmerne.

Udgiftskategori 3 indeholder bevillinger til en række agenturer og centre, for hvilke Kommissionen generelt foreslår en forøget bevilling til i alt 290 mio. euro, en stigning på 19 pct. i forhold til 2005. Dette begrundes bl.a. med, at en række agenturer er under opbygning.

Tabel 4. Forslag til budget-2006 for kategori 3 (interne politikker)

(mio. euro, årets priser)	Budget 2005	Kommissionens forslag for 2006	Forskel 2005-2006 (Euro)	Forskel 2005-2006 (pct.)
Forpligtelsesbevillinger				
Økonomiske og finansielle anliggender	83	61	-22	-27 pct.
Erhvervs politik*	290	289	-2	-1 pct.
Beskæftigelse og sociale anliggender	170	177	7	4 pct.
Landbrug og udvikling af landdistrikter	41	40	-1	-2 pct.
Energi og transport*	1.298	1.340	42	3 pct.
Miljø	235	237	2	1 pct.
Forskning*	3.253	3.458	205	6 pct.
Informationssamfundet*	1.317	1.363	46	4 pct.
Direkte forskning*	366	330	-36	-10 pct.
Fiskeri*	106	108	2	2 pct.
Beskatning og toldunion	58	61	3	6 pct.
Uddannelse og kultur	802	793	-8	-1 pct.
Presse og kommunikation	77	66	-11	-14 pct.
Sundhed og forbrugerbeskyttelse	121	143	23	19 pct.
Frihed, retfærdighed og sikkerhed	548	548	0	0 pct.
Udvidelse	146	76	-70	-48 pct.
Statistikker	54	50	-4	-7 pct.
Andet	86	77	-9	-10 pct.
Udgiftskategori 2 i alt	9.052	9.218	166	2 pct.
<i>Margin</i>	<i>-40</i>	<i>167</i>		
Betalingsbevillinger	7.924	8.836	912	12 pct.

* Området indgår helt eller delvist i det sjette rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling, som på budgetforslaget for 2005 udgør i alt 5.285 mio. euro.

Hele udgiftskategori 3 udgøres af ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord og traditionelt har mange interesser. Godt 4/5 af udgifterne er imidlertid allerede planlagt ved flerårige programmer vedtaget af Rådet og Parlamentet ved fælles beslutningstagen, hvilket begrænser muligheden for omprioriteringer i budgetforhandlingerne.

Udgiftskategori 4. Eksterne politikker

Udgiftsområde 4 omfatter EU's eksterne politikker med undtagelse af udvidelsesprocessen (som finansieres under kategori 7, førtiltrædelsesstøtte) og Den Europæiske Udviklingsfond (EUF).

Kommissionens budgetforslag for kategori 4 indebærer forpligtelsesbevillinger på knap 5,4 mia. euro. i 2006, en stigning på 76 mio. euro eller 1,4 pct. i forhold til 2005, *jf. tabel 5*. Denne stigning er dog baseret på et 2005-budget tillagt 98 mio. euro til tsunamiindsatsen via ændringsforslag nr. 3 til 2005-budgettet, hvor der aktuelt afsøges muligheder for finansiering inden for udgiftsloftet. Fraregnes dette ændringsforslag, er stigningen på 2006-budgettet på 174 mio. euro eller 3,3 pct.

Tabel 5. Forslag til budget-2006 for kategori 4 (eksterne politikker)

(mio. euro, årets priser)	Budget 2005	Kommissionens forslag 2006	Forskel 2005-2006 (Euro)	Forskel 2005-2006 (pct.)
Forpligtelsesbevillinger				
Østeuropa, Kaukasus og Centralasien	484	505	21	4 pct.
Vestbalkan	467	461	-6	-1 pct.
Middelhavsområdet og Mellemøsten, herunder Irak	1.048	1.089	40	4 pct.
Latinamerika	311	301	-9	-3 pct.
Asien, inkl. Afghanistan*	732	795	63	9 pct.
Afrika, Vestindien og Stillehavsområdet	166	165	-1	-1 pct.
Multilaterale forhold og eksterne forbindelse	97	102	4	4 pct.
Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik	62	62	0	0 pct.
Udviklings samarbejds politik og sektorstrategier, herunder især fødevarebistand	794	781	-13	-2 pct.
Humanitær bistand	496	500	5	1 pct.
Andet (inkl. internationale fiskeriaftaler)	660	632	-28	-4 pct.
Udgiftskategori 4 i alt	5.317	5.393	76	1 pct.
<i>Margen</i>	-198	-124		
Betalingsbevillinger i alt	5.476	5.357	-119	-2 pct.

* Inkl. ændringsforslag nr. 3 til 2005-budgettet, med forslag fra Kommissionen om at afsætte 98 mio. yderligere i 2005 som opfølgning på tsunami-katastrofen.

Kommissionens budgetforslag indebærer en overskridelse af loftet på 124 mio. euro, som foreslås finansieret via fleksibilitetsinstrumentet. Overskridelsen begrundes med behovet for midler til genopbygningen efter tsunami-katastrofen (indgår under Asien-budgetlinjen), hvor EU har forpligtet sig til at afsætte samlet 350 mio. euro i 2005 og 2006, hvoraf Kommissionen har forudsat 180 mio. euro finansieret over 2006-budgettet.

Budgetforslaget er ifølge Kommissionen udtryk for, at budgetterne for programmerne til støtte for nabolandene (det sydlige middelhavsområde, Østeuropa og Vestbalkan) konsolideres yderligere på det højere niveau, som man nåede op på efter de betydelige forhøjelser, der blev vedtaget på 2004-budgettet.

Kommissionen foreslår et uændret budget for den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik (FUSP). Bevillingerne vedrørende Irak fastholdes tilsvarende uændret i forhold til 2005 på 200 mio. euro. Vedrørende Afghanistan er 2006 det sidste år i forhold til opfyldelsen af tilsagnet om samlet 1 mia. euro besluttet i 2002.

Bevillinger til Tyrkiet, Malta, Cypern og Kroatien er i 2004/2005 blevet overført fra kategori 4 til andre kategorier uden en tilsvarende justering af udgiftsloftet, hvorved der isoleret set er tilvejebragt 237 mio. euro årligt til andre formål under kategori 4.

Udgiftskategori 4 indeholder både obligatoriske og ikke-obligatoriske udgifter. Aftaler indgået med tredjepart, herunder fiskeriaftaler samt bidrag til internationale organisationer udgør obligatoriske udgifter, hvor Rådet har det sidste ord i budgetlægningsprocessen, mens Parlamentet har det sidste ord for øvrige udgifter.

Udgiftskategori 5 - Administrative udgifter

I henhold til Kommissionen og de enkelte institutioners foreløbige budgetforslag foreslås bevilget knap 6,7 mia. euro til administrative udgifter i 2006, hvilket er udtryk for en stigning i de samlede administrative udgifter på 6,4 pct., *jf. tabel 6.*

Tabel 6. Forslag til budget-2006 for kategori 5 (administrative udgifter)

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2005	Forslag for 2006	Forskel 2005-2006 (Euro)	Forskel 2005-2006 (pct.)
Kommissionen (inkl. pensioner)	3.957	4.201	244	6 pct.
Parlamentet	1.272	1.342	70	5 pct.
Rådet	568	602	34	6 pct.
Domstolen	232	254	22	9 pct.
Revisionsretten	109	115	6	6 pct.
Det Økonomiske og Sociale Udvalg	104	109	5	5 pct.
Regionsudvalget	60	64	4	7 pct.
Ombudsmanden	7	8	1	6 pct.
Databeskyttelseskontoret	3	4	1	25 pct.
Udgiftskategori 5 i alt	6.293	6.697	404	6 pct.
<i>Margen</i>	<i>67</i>	<i>10</i>		

Anm: Budgettallet for 2005 er opgjort inkl. ændringsbudgetterne 1-4 for 2005. Budgettallet for 2006 er baseret på Kommissionens og øvrige institutioners budgetforslag.

Institutionernes egne budgetforslag indebærer samlet en margen på 10 mio. euro under kategori 5. Institutionerne angiver helt overvejende udgifter forbundet med udvidelsen til personale, IT og bygninger/lokaleleje som hovedårsag til stigningerne, der generelt for alle institutionerne ligger på 5-7 pct. i forhold til 2005.

Udgiftskategori 6 - Reserver

Der afsættes 458 mio. euro i reserver, heraf 229 mio. euro til lånegarantireserven og 229 mio. euro i nødhjælpsreserve i overensstemmelse med de finansielle perspektiver, *jf. tabel 1.*

Udgiftskategori 7 - Førtiltrædelsesstøtte

Kommissionens budgetforslag indebærer, at der afsættes knap 2,5 mia. euro i støtte til Bulgarien, Rumænien, Kroatien, Cypern og Tyrkiet. Dette svarer til en stigning på ca. 19 pct. i forhold til 2005, jf. tabel 7.

Tabel 7. Forslag til budget-2006 for kategori 7 (førtiltrædelsesstøtte)

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2005	Kommissionens forslag 2006	Forskel 2005-2006 (Euro)	Forskel 2005-2006 (pct.)
Forpligtelsesbevillinger				
SAPARD	250	300	50	20 pct.
IPSA	526	585	59	11 pct.
PHARE	899	977	79	9 pct.
Tyrkiet	286	480	193	68 pct.
Cypern	120	139	19	16 pct.
Udgiftskategori 7 i alt	2.081	2.481	400	19 pct.
<i>Margen</i>	<i>1.391</i>	<i>1.085</i>		
Betalingsbevillinger i alt	3.287	3.152	-135	-4 pct.

Den store margen på knap 1,1 mia. euro skyldes, at udgiftslofterne ikke blev nedsat efter optagelsen af de 10 nye medlemslande i 2004.

Hovedsigtet med udgiftsområdets programmer, SAPARD (landbrug), ISPA (strukturstøtte) og PHARE (generel førtiltrædelsesstøtte) er at hjælpe kandidatlandenes landbrugssektorer, infrastruktur og administrative kapacitet mv. til optagelse i fællesskabet. Udgifter til Tyrkiet er fra og med 2004 flyttet fra kategori 4 til kategori 7, mens udgifterne vedr. Kroatien tilsvarende blev flyttet fra 2005.

De budgetterede udgifter er i overensstemmelse med den fastlagte køreplan for Rumænien og Bulgarien, den reviderede tiltrædelsesstrategi for Tyrkiet og tiltrædelsesstrategien for Kroatien. Udgifterne vedr. Cypern, der planlægges anvendt til fremme af den økonomiske udvikling i det tyrkisk-cypriotiske samfund, forudsætter en tiltræden af forslag om samlede midler til udviklingen på 259 mio. euro i 2005/2006.

Betalingsbevillingen vedrører for en stor dels vedkommende afløb på tidligere års forpligtelser, herunder 435 mio. euro i førtiltrædelsesstøtte til de 10 nye medlemslande.

Udgifterne under udgiftskategori 7 er ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord.

2. Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og det er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

3. Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af budgetforslaget vil ifølge Kommissionen medføre et dansk EU-bidrag på 16,6 mia. kr. i 2006. Kommissionens budgetforslag for 2005 indebar en dansk betaling på 16,3 mia.kr., som med det endeligt vedtagne budget blev reduceret til 15,9 mia.kr. Aktuelt forventes det danske bidrag i 2005 at udgøre 15,4 mia. kr., især som følge af, at der tilbageføres et overskud på 2,7 mia. euro fra 2004 til medlemslandene i 2005 (jf. ændringsforslag nr. 4 til 2005-budgettet). Der kan komme yderligere ændringsforslag med konsekvenser for det danske 2005-bidrag.

4. Europarlamentets holdning

Europarlamentets holdning er endnu ikke kendt.

5. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om Rådets overordnede prioriteter for 2006-budgettet forud for mødet i ECOFIN den 8. marts 2005.

6. Holdning

Andre landes holdning

ECOFIN vedtog den 8. marts 2005 en række overordnede prioriteter vedrørende 2006-budgettet, der indikerer Rådets holdning på de enkelte budgetkategorier.

Med hensyn til *kategori 1, landbrug*, lægger Rådet vægt på retvisende betalingsbevil-lingerne. Holland, Tyskland, Sverige, Østrig og Danmark har i forlængelse heraf ønsket en generel nedjustering af de af Kommissionen foreslåede betalingsbevil-linger. Omvendt har en række lande afvist reduktioner, idet man vil afvente det ændringsforslag, som Kommissionen fremsætter til efteråret. Der ventes bred til-slutning til at håndtere modulationen fra kategori 1a til kategori 1b gennem en fodnote som foreslået af Kommissionen, med understregning af, at der er tale om en teknisk løsning, og at der ikke dermed er åbnet for justeringer i de finansielle perspektiver.

Angående *kategori 2, strukturfonde*, lægger Rådet vægt på, at indsatsen for en mere præcis budgettering bliver fortsat i samarbejde mellem Kommissionen og med-lemmlandene. Det er efterfølgende generelt anerkendt, at implementeringen af strukturfondsmidler er forbedret. En række af de traditionelt budgetrestriktive lande finder dog, at en vis reduktion af betalingsbevillingerne er velbegrundet. De sydlige lande og de nye medlemslande støtter omvendt generelt Kommissionens forslag.

For *kategori 3, interne politikker* lægger Rådet vægt på, at der sikres en tilstrækkelig margen til nye prioriteringer. Samtidig fremhævede Rådet vigtigheden af at sikre tilstrækkelige midler til initiativer vedrørende Lissabon-strategien. Der ventes ge-nerel opbakning til en øget margen, herunder via reduktioner i merudgifterne ved-rørende agenturer.

For så vidt angår *kategori 4, eksterne politikker*, lægger Rådet vægt på, at alle pro-grammer og initiativer skal finansieres inden for loftet, og erindrede om forpligtel-sen til at sikre en margen. Rådet fandt samtidig, at det større udgiftsloft kombine-

ret med, at udgifter vedr. Tyrkiet, Kroatien, Cypern og Malta finansieres over andre kategorier, indebærer, at der via omprioritering kan tilvejebringes betydelige nye midler til rekonstruktionen efter tsunamien samt indsatsen vedr. Irak. Der ventes bred opbakning til at prioritere indsatsen vedr. tsunami, Afghanistan og den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) inden for udgiftsloftet.

Vedr. *kategori 5, administrative udgifter* lægger Rådet vægt på, at der sikres en tilstrækkelig margen til uforudsete udgifter, og at institutionernes budgettering afspejler reelle behov. Der ventes bred opbakning til at pålægge institutionerne et generelt effektiviseringskrav, bl.a. afspejlende den stramme budgetsituation i medlemslandene, idet der generelt kan accepteres stigninger direkte begrundet i udvidelsen.

Angående *kategorierne 6-8* har Rådet ikke tilkendegivet særlige bemærkninger.

Der forventes en drøftelse mellem det kommende UK-formandskab, der varetager budget-2006 processen, Kommissionen og Parlamentet forud for ECOFIN's 1. læsning den 15. juli, hvor mulighederne for aftaler med Parlamentet vil blive af søgt. Egentlige forhandlinger om budget-2006 forventes dog, som i tidligere år, som udgangspunkt først indledt til efteråret.

Foreløbig dansk holdning

Fra dansk side lægges afgørende vægt på budgetdisciplin, herunder overholdelse af udgiftslofterne i de finansielle perspektiver samt overholdelse af den inter-institutionelle aftale af 6. maj 1999 om budgetdisciplin. Der skal sikres en høj grad af budgettilbageholdenhed og en tilstrækkelig margen til uforudsete udgifter. Danmark er som udgangspunkt imod anvendelse af fleksibilitetsinstrumentet. Fra dansk side lægges stor vægt på, at budgettet er retvisende for den store del af budgettet, der fastlægges ved retsakter og programmer i andre Rådsregi. Der skal generelt foretages en realistisk budgettering i henhold til det eksisterende retsgrundlag, markedsforhold og muligheden for at afholde de pågældende udgifter. I budgetproceduren er der dog også plads til at fremføre et mindre antal særlige danske prioriteter.

Angående *kategori 1, landbrug* kan man fra dansk side støtte, at der afsættes realistiske bevillinger til EU's markedsordninger (kategori 1a), under forbehold for ændringer i markedsvilkårene. Vedrørende landdistriktsstøtte (kategori 1b) lægges vægt på, at bevillingerne for de nye medlemslande er i overensstemmelse med beslutningerne fra topmødet i København i 2002 og med tiltrædelsestraktaten. Håndteringen af modulation fra kategori 1a til kategori 1b gennem en fodnote, som foreslået af Kommissionen, kan støttes fra dansk side.

For *kategori 2, strukturfonde* kan man fra dansk side støtte, at der afsættes realistiske betalingsbevillinger. Der lægges også her vægt på, at de indbudgetterede betalingsbevillinger for de 10 nye medlemslande er i overensstemmelse med beslutningerne på topmødet i København i 2002 og med tiltrædelsestraktaten.

For *kategori 3, interne politikker* lægges der fra dansk side vægt på, at der tilvejebringes et større råderum til bl.a. uforudsete udgifter, jf. også den inter-institutionelle aftale. Under hensyntagen til behovet for en tilstrækkelig margen vil man fra dansk

side prioritere bevillinger til forskning og RIA som led i opfølgningen på Lissabonmålsætningerne. Et øget råderum vil bl.a. kunne tilvejebringes gennem tilpasninger af de øvrige poster.

For *kategori 4, EU's eksterne politikker*, lægges fra dansk side vægt på, at loftet for forpligtelser overholdes. Dette burde være muligt, ikke mindst i lyset af, at bevillinger til Tyrkiet, Malta, Cypern og Kroatien i 2004/05 er overført fra kategori 4, hvorved der er tilvejebragt 237 mio. euro årligt til andre formål under kategori 4.

Inden for disse overordnede rammer vil Danmark:

- Arbejde for, at EU lever op til sine forpligtelser i forhold til genopbygningen efter tsunami-katastrofen i Asien.
- Arbejde for, at støtten til genopbygningen af Afghanistan og Irak forbliver af høj prioritet for EU.
- Støtte eventuelle forslag om en begrænset forøgelse af budgettet for Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP).
- Arbejde for, at EU fortsat yder et markant bidrag til bekæmpelse af den globale fattigdom og opfyldelse af FN's 2015-mål i opfølgning af de nye EU bistandsmål for 2010.
- Anføre, at der ikke bør ske reduktioner i MEDA-midlerne i forhold til 2005 for at kunne indfri ambitionerne om at fremme reformer og demokratisering i EU's mellemøstlige nabolande.
- Anføre, at EU's nye naboer og det vestlige Balkan får den nødvendige bistand med udgangspunkt i 2005-niveauet til at sikre stabilitet og en positiv politisk og økonomisk udvikling.
- Arbejde for, at budgettet afspejler dansk menneskerettighedspolitik og EU's markante menneskerettighedsprofil.

For *kategori 5, administrative udgifter* anlægger Danmark traditionelt en meget stram og budgetansvarlig holdning. I forlængelse heraf lægger Danmark vægt på, at loftet for forpligtelser overholdes, og at anvendelsen af fleksibilitetsinstrumentet undgås. Der bør i stedet tilvejebringes en margin bl.a. til uforudsete udgifter.

Danmark lægger stor vægt på, at udviklingen i administrationsudgifterne afspejler den stramme budgetsituation i medlemslandene. Danmark finder derfor,

- At der i forhold til budgetforslaget bør tages højde for en effektiviseringsgevinst i institutionerne, bl.a. som følge af ny IT-teknologi og øget samarbejde mellem institutionerne.
- At der bør ses kritisk på udgiftsstigninger udover den almindelige inflationsudvikling, der ikke kan henføres til udvidelsen med de 10 nye lande og forberedelsen vedr. Rumænien og Bulgarien.
- At der for udvidelsesrelaterede udgifter tages højde for mulighederne for indfasning og for at finde kvalificerede ansøgere.

Danmark lægger vægt på, at der afsættes tilstrækkelige midler under *kategori 7, førtiltrædelsesstøtte* i overensstemmelse med den fastlagte køreplan for Rumænien og Bulgarien, den reviderede tiltrædelsesstrategi for Tyrkiet og tiltrædelsesstrategien

for Kroatien. Danmark lægger endvidere vægt på fastholdelse af allokeringen til Cypern.

For *betalingsbevillinger* lægger Danmark generelt vægt på en realistisk budgettering, bl.a. baseret på mulighederne for at afholde de pågældende udgifter, således at det undgås, at der henstår store uforbrugte midler ved udgangen af året.

Bilag 1

Tabel 1: Kommissionens budgetforslag 2006 fordelt på politiske områder efter princippet om aktivitetsbaseret budgettering (ABB)

Politiske områder	Budget 2005		Kommissionens forslag for 2006		Forskel 2005-2006	
	Total bevilling	Antal personer	Total bevilling	Antal personer	Total bevilling	Antal personer
	1	2	3	4	3/1	4-2
1. Økonomiske og finansielle anliggender	453	538	436	572	-3,8%	34
2. Virksomheder	393	1.045	397	1.052	0,8%	7
3. Konkurrence	89	867	99	900	11,2%	33
4. Beskæftigelse og sociale anliggender	11.579	909	11.937	926	3,1%	17
5. Landbrug og landdistrikter	53.724	1.243	55.817	1.320	3,9%	77
6. Energi og Transport	1415	1.161	1.463	1.165	3,4%	4
7. Miljø	325	694	332	701	2,1%	7
8. Forskning	3.300	1.779	3.508	1.736	6,3%	-43
9. Informationssamfundet	1.373	1.146	1.423	1.189	3,7%	43
10. Direkte forskning	366	2.347	330	2.356	-9,9%	9
11. Fiskeri	1.053	366	1.082	386	2,7%	20
12. Indre marked	73	584	74	614	1,2%	30
13. Regionalpolitik	27.104	692	28.629	707	5,6%	15
14. Beskatning og told	120	564	131	607	8,9%	43
15. Uddannelse og kultur	943	661	940	638	-0,4%	-23
16. Presse og kommunikation	194	959	192	1.014	-0,9%	55
17. Helbreds- og forbrugerbeskyttelse	514	946	558	967	8,5%	21
18. Retlige og Indre Anliggender	596	443	604	505	1,3%	62
19. Eksterne anliggender	3.280	2.734	3.394	2.705	3,5%	-29
20. Handel	76	587	83	634	8,8%	47
21. Udvikling og relationer til AVS-landene	1.235	1.943	1.227	2.094	-0,7%	151
22. Udvidelse	1.976	570	2.194	611	11,0%	41
23. Humanitær bistand	513	176	519	190	1,2%	14
24. Svigbekæmpelse	61	418	66	417	7,1%	-1
25. Kommissionens politikkoordination og juridiske rådgivning	200	1.709	216	1.722	7,9%	13
26. Administration	648	4.037	664	4.105	2,5%	68
27. Budget	1.386	657	1.158	692	-16,5%	35
28. Revision	11	104	12	105	9,1%	1
29. Statistik	131	797	133	811	1,4%	14
30. Pension	900		945		5,1%	
31. Reserver	223		229		2,7%	
Kommissionen i alt	114.258	30.676	118.791	31.441	4,0%	765

Anm: Alle beløb er angivet i mio. euro, årets priser. Tillagt øvrige institutioners udgifter på 2.497 mio. euro fås budgetforslagets samlede 2006-forpligtelse på 121.288 mio. euro, *jf. tabel 1.*