

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

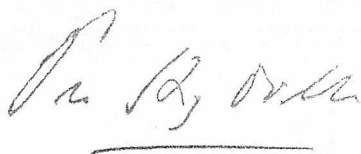
Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06



Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	27. august 2007

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Videnskabsministeriets supplerende grundnotat vedrørende Kommissionens meddelelse til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – ITU's verdensomspændende radio-kommunikationskonference i 2007 (WRC-07), KOM (2007) 371.

Materialet er ligeledes sendt til Folketingets Udvalg for Videnskab og Teknologi.


Per B. Andersen

Kommissionens meddelelse til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – ITU's verdensomspændende radiokommunikationskonference i 2007

(WRC-07)

- KOM(2007) 371 endelig

Revideret genoptryk af grundnotat af 13. juli 2007. Ændringer er markeret med streg i marginen.

1. Resumé

Kommissionens meddelelse til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om ITU's verdensomspændende radiokommunikationskonference i 2007 (WRC-07) forelå i dansk sprogversion den 4. juli 2007. Kommissionen finder det hensigtsmæssigt at forsvare fælles forhandlingsstandpunkter under WRC-07 konferencen. I dette øjemed mener Kommissionen, at medlemsstaterne bør støtte de standpunkter, der er opstillet af Kommissionen og godkendt af Rådet og Europa-Parlamentet, såvel som de fælles europæiske forslag, der opfylder Fællesskabets politiske målsætninger.

2. Baggrund

Koordinering af frekvensforvaltningen på verdensplan hører under Den Internationale Telekommunikationsunion (ITU), der er en FN-særorganisation, som har til opgave at opretholde og udvide det internationale samarbejde om forbedring og rationel brug af alle former for telekommunikation. Hvert tredje til fjerde år afholder ITU en verdensomspændende radiokommunikationskonference (World Radiocommunication Conference – WRC) med det formål at tilpasse ITU's radioreglement, den internationale aftale om koordinering af brugen af radiofrekvenser verden over.

Den næste verdensomspændende radiokommunikationskonference (WRC-07), der er kulminationen på adskillige års forberedende arbejde, afholdes i Genève fra den 22. oktober til den 16. november 2007.

Udfordringerne ved at sikre en effektiv forvaltning af frekvensressourcerne løftes ofte bedre gennem et tværnationalt samarbejde. Sammen med værdien af de økonomiske aktiviteter – den samlede værdi af frekvensafhængige tjenesteydelser i EU beløber sig til over 200 mia. EUR, dvs. mellem 2 og 2,5 % af Europas BNP – forklarer dette, hvorfor Europa som økonomisk område må lægge vægt på internationale forhandlinger om brugen af radiofrekvenser.

Forberedelsen til WRC-07

Danmark og de andre EU-medlemsstater forhandler i ITU formelt som uafhængige medlemmer. I praksis har Danmark dog koordineret tekniske standpunkter med andre lande inden for CEPT (European Conference of Postal and Telecommunications Administrations), en sammenslutning af 47 europæiske landes nationale frekvens- og telemyndigheder. Alle EU-landene er medlemmer af CEPT. På WRC-07 vil forhandlingerne med resten af verden ske på grundlag af konsoliderede europæiske holdninger ("fælles europæiske forslag"). De lande, der deltager i CEPT-processen, enes om at støtte el-

27. august 2007

IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post itst@itst.dk

Netsted www.itst.dk

CVR-nr. 2676 9388

Sagsbehandler

Robert Lindgaard

ler i det mindste ikke aktivt forhandle imod sådanne fælleseuropæiske forslag. Fra dansk side har vi aktivt deltaget i CEPT-processen, og branchen er løbende holdt orienteret om de fælleseuropæiske forberedelser og vil blive hørt om forslagene.

CEPT er et effektivt middel i udformningen af de detaljerede europæiske forhandlingsstandpunkter, der er nødvendige i en teknisk reguleringskonference som WRC.

Kommissionen vil deltage i WRC-07 som ITU-medlem uden stemmeret. I denne egenskab vil Kommissionen bestræbe sig på at støtte de fælles europæiske standpunkter, der er i overensstemmelse med og relevante for Fællesskabets politikker.

Relevante EU-politikker i forbindelse med WRC-07

Frekvenspolitikbeslutningen¹ indebærer, at holdningerne inden for Fællesskabet koordineres, og at der aftales fælles politiske målsætninger for WRC. Medlemsstaterne og Fællesskabet skal udarbejde fælles aktionslinjer og samarbejde tæt i hele forhandlingsprocessens forløb, så Fællesskabet internationalt optræder som en enhed. De fælleseuropæiske forslag udarbejdet inden for CEPT tager således behørigt højde for relevante EU-politikker.

IT- og Telestyrelsen

De overordnede EU-mål, som Kommissionen finder bør støttes under konferencen, er blandt andet:

- Konsolidering af EU's indre marked;
- Fjernelse af tekniske hindringer for international handel;
- Fremme af konkurrence mellem forskellige infrastrukturplatforme;
- Udvikling af innovationsvenlige vilkår for nye teknologier, bl.a. gennem åbne standarder.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmål om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Kommissionens meddelelse til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om ITU's verdensomspændende radio-kommunikationskonference i 2007 (WRC-07) forelå i dansk sprogversion den 4. juli 2007. Formålet med meddelelsen er at informere Europa-Parlamentet og Rådet om, hvilke fællesskabspolitikker der kan blive berørt af resultatet af WRC-07. Kommissionen sigter tillige mod at opnå Parlamentets og Rådets opbakning bag dette oplæg til, hvilke politiske mål der skal nås, og hvilke holdninger medlemsstaterne bør indtage på WRC-07-konferencen.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 676/2002/EC af 7. marts 2002.

Standpunkter på en række hovedområder

Fremtidens mobilkommunikation

Et vigtigt emne for konferencen bliver fremtidens mobilkommunikationssystemer. Under forberedelserne til WRC-07 har der vist sig et klart behov for, at der udpeges yderligere frekvenser på verdensplan til dette formål.

For at tilgodese dette behov overvejes det at udpege frekvensbånd både over og under de frekvensområder, der i dag bruges til mobilkommunikationssystemer i Europa.

En af mulighederne er frekvensbåndet 3,4-4,2 GHz. Dette frekvensbånd er attraktivt for fremtidige mobilsystemer i Europa, men det benyttes i dag af satellittjenester som centralt bredbåndnet, især i udviklingslande. En prioritering af delbånd til henholdsvis satellit- og jordbaserede tjenester i 3,4-4,2 GHz-båndet vil give begge typer tjenester tilstrækkelig langsigtet garanti for, at de kan benytte dette frekvensbånd uden urimelig interferens. Satellittjenester bør fortsat have prioritet i delbåndet 3,8-4,2 GHz.

IT- og Telestyrelsen

En anden mulighed er den lavfrekvente del af UHF-båndet, der anvendes til tv-spredning (470-862 MHz), der giver optimal signalspredning, for så vidt angår dækning og gennemtrængning i rum. Netinfrastrukturer i UHF-båndet vil derfor kunne blive væsentlig mere omkostningseffektive end de eksisterende systemer og gøre det lettere at etablere mobilsystemer i tyndt befolkede områder og meget tæt bebyggede byområder.

Det er økonomisk vigtigt for EU, at mobilsektoren fortsat har adgang til tilstrækkelige frekvensressourcer. Kommissionen mener derfor, at EU bør sætte sig følgende mål:

- En del af 3,4-4,2 GHz-båndet bør stilles til rådighed for mobiltjenester i Europa på et ikke eksklusivt grundlag. Der bør findes en tilfredsstillende løsning for de satellittjenester, der i forvejen benytter dette frekvensbånd.
- Mobiltjenesters status i UHF-båndet i Europa bør opgraderes; derved skabes der øget fleksibilitet, og en potentiel begrænsning for en optimal fremtidig udnyttelse af dette frekvensbånd ryddes af vejen.
- Der bør gøres alt, hvad der er muligt for at minimere risikoen for satellittjenesters interferens med IMT-2000-net, der drives i EU i 2,5-2,69 GHz-båndet.

Støtte til videnskabelig brug af frekvenser

Videnskabelig brug af radiofrekvenser er af stor samfundsmæssig og økonomisk værdi og må derfor støttes. Videnskabelige anvendelser af frekvenser omfatter jordobservationssatellitter (EESS), meteorologiske satellitter og rumforskningssystemer, der støtter EU's miljø-, rum- og forskningspolitik.

Det er Kommissionens holdning, at EESS-systemet er vigtigt for EU's miljøpolitik og skal fortsat beskyttes mod interferens. Kommissionen mener derfor, at behørigt begrundede yderligere frekvensallokeringer til videnskabelige tjenester bør støttes.

Omlægning af HF-båndet

HF-båndet eller "kortbølgebåndet", der er afgørende for transmission af radiosignaler over lange afstande, er kommet under pres fra forskellige sider, særlig fra mobilradio-tjenester til luftfart, forsvar og søfart.

Kortbølgeradio er ved at være klar til at gå over til digital teknologi, og overgangen bør lettes ved, at der stilles tilstrækkelige frekvensressourcer til rådighed. Nye radiospred-

ningstjenester baseret på digitale teknologier såsom DRM-teknologien (Digital Radio Mondiale) giver mulighed for at genoplive kortbølgeradio og bidrage til formidling af europæisk kultur og europæiske perspektiver verden over. Yderligere HF-frekvenser til radio/tv-spredning vil medvirke til at give digital radioteknologi en god start. Vigtige maritime tjenester i HF-båndet går også gradvist over til digital transmission. WRC-07 bør drøfte denne sektors frekvensbehov i tide og samtidig sikre den nødvendige kontinuitet med kritiske analoge tjenester.

Kommissionen anfører, at overgangen fra analog til digital teknologi inden for kortbølgeradio og maritime tjenester bør lettes ved, at der tages hensyn til disse tjenesters frekvensbehov ved den gennemgang af HF-båndet, der skal finde sted på WRC-07.

Fremtidige behov for frekvenser til luftfarten

Formålet med at skabe et fælles europæisk luftrum i EU er at optimere lufttrafikstyring og -sikkerhed for at tilfredsstille alle brugere af luftrummet, da dette er et fælles gode, som bør forvaltes kollektivt uden hensyn til nationale grænser. På denne baggrund består EU's politiske interesser på WRC-07 i at skabe ekstra flyvekapacitet samt gøre lufttrafikstyringen mere effektiv. Dette kræver en koordineret indførelse af nye og mere frekvenseffektive teknologier. Det erkendes, at gamle og nye luftfartssystemer uundgåeligt må eksistere side om side i en periode, men denne periode bør holdes så kort som muligt. De frekvenser, der allerede er allokeret til luftfart, bør udnyttes så effektivt som muligt uden at gå på kompromis med sikkerheden.

IT- og Telestyrelsen

Det er Kommissionens holdning, at det er vigtigt for det fælles europæiske luftrum, at der stilles tilstrækkelige frekvensressourcer til rådighed for aeronautisk telemetri og luft-til-jord-tale- og datakommunikation. Samtidig mener Kommissionen, at den periode, hvor gamle og nye systemer samtidig lægger beslag på radiofrekvenser, bør være så kort som muligt.

Satellitkommunikation

På WRC-07 skal nogle af ITU-reglerne vedrørende satellitsystemer tages op til revision. Satellitter er en vigtig alternativ platform for elektroniske kommunikationstjenester, der giver mulighed for at tilbyde nye europadækkende tjenester, herunder bredbåndsbaseret datakommunikation, og dermed bidrager til at slå bro over eventuelle it-kløfter til Europas landdistrikter og afsides liggende områder.

ITU's principper om retfærdig adgang til frekvens- og baneressourcer er af fundamental betydning. Kommissionen mener, at det bør sikres, at de verdensomspændende reguleringsrammer støtter konkrete initiativer fra industrien til at udvikle og drive levedygtige satellitkommunikationssystemer. De nuværende satellitregistreringsprocedurer bør forenkles, og de eksisterende satellitsystemer bør beskyttes i radioreglementets bestemmelser om satellitplanlægning.

Større fleksibilitet i frekvensforvaltningen på verdensplan

Kommissionen har for nylig givet udtryk for, at frekvensressourcerne bør reguleres mere fleksibelt, i overensstemmelse med en tidligere udtalelse fra Frekvenspolitikgruppen om dette emne. WRC-07 er en vigtig lejlighed til at drøfte strategiske retningslinjer for den fremtidige frekvensforvaltning på verdensplan.

Formålet bør være at pege på muligheder for forbedring. Emnet bør endvidere sættes på dagsordenen for WRC-11, så det får den vægt, der skal til for at gøre fremskridt.

Kommissionen mener, at EU's interesser tjenes bedst af en verdensomspændende ramme, der lægger op til at fjerne urimelige reguleringsmæssige restriktioner for brugen af radiofrekvenser og således styrker en fleksibel og effektiv udnyttelse af frekvensressourcerne og indfører større konkurrence mellem forskellige frekvensbaserede infrastrukturer.

Dagsordenen for den næste konference (WRC-11)

På hver verdensomspændende radiokommunikationskonference fastlægges der en dagsorden for den næste konference.

Kommissionen har som nævnt ovenfor påpeget, at behovet for en mere fleksibel frekvensforvaltning på verdensplan må tages op på den næste konference i 2011. I den forbindelse mener Kommissionen også, at muligheden for at opgradere den faste tjene-
stes status i 470-862 MHz-båndet bør sættes på dagsordenen for WRC-11.

IT- og Telestyrelsen

De fleste af de beslutninger, der træffes på de verdensomspændende radiokommunikationskonferencer, får betydning langt ud i fremtiden (ofte op til 10 - 20 år efter konferencen). Det er derfor vigtigt at sikre, at dagsordnerne er tilstrækkeligt "fremtidssikret" til, at man kan drøfte behovene for frekvenser i forbindelse med vigtige politikker og tendenser. Kommissionen anfører, at de EU-politikker, der er relevante i denne sammenhæng, og som sandsynligvis vil få større betydning i den kommende periode, blandt andet er:

- Bæredygtig udvikling og klimaændringer: Der bør lægges særlig vægt på at kortlægge behovet for frekvenser til fremtidige anvendelser på dette område og på at sikre, at dette arbejde forankres i ITU-processen i rette tid.
- Fælleseuropæiske net og tjenester inden for transport og elektronisk kommunikation: For eksempel kan der blive behov for yderligere frekvensressourcer til den næste generation af det europæiske lufttrafikstyringssystem, og dagsordenen for den næste konference bør tage højde for dette samt for udviklingen inden for ubemandede luftfartøjer og satellitkommunikation.
- Bekæmpelse af it-kløftproblemer, særlig i forbindelse med befolkningen i landområder, ældre og handicappede samt andre ugunstigt stillede befolkningsgrupper. Behovet for frekvenser til satellitkommunikation og medicinsk teknologi samt andre teknologiske hjælpemidler må drøftes yderligere.

Kommissionen mener, at dagsordenen for den næste verdensomspændende konference i 2011 bør være tilstrækkelig fleksibel til, at man kan drøfte de frekvensbehov, der måtte opstå i forbindelse med vigtige EU-politikker som for eksempel det fælles europæiske luftrum og bæredygtig udvikling. Spørgsmålet om større fleksibilitet i frekvensforvaltningen bør figurere som et særligt punkt på dagsordenen med henblik på at opnå yderligere fremskridt på dette område.

6. Europa- Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om meddelelsen.

7. Gældende dansk ret og konsekvenser herfor

Den gældende danske lovgivning på frekvensområdet er fastsat i lov om radiofrekvenser, jf. lovbekendtgørelse nr. 680 af 23. juni 2004, samt i lov om auktion over tildelinger til 3. generations mobilnet, jf. lov nr. 1266 af 20. december 2000.

Meddelelsen medfører ikke i sig selv et behov for ændring af eksisterende lovgivning.

8. Meddelelsens konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Meddelelsen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget.

Meddelelsen har ikke i sig selv administrative konsekvenser for det offentlige eller for erhvervslivet.

IT- og Telestyrelsen

Meddelelsen har ingen konsekvenser for miljøet og beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Meddelelsen har været sendt i høring i EU-specialudvalget for it og telekommunikation, hvilket ikke gav anledning til bemærkninger.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan generelt støtte indholdet i Kommissionens meddelelse om WRC-07, herunder specielt bestræbelserne på at gøre frekvensreguleringen mere teknologi- og tjenesteneutral, idet dette er en forudsætning for den elektroniske kommunikationssektors evne til at udvikle nye og innovative tjenester, dog således at medlemsstaterne i de relevante frekvensbånd kan begrænse frekvensanvendelsen til bestemte elektroniske kommunikationstjenester for at tilgodese væsentlige samfundsmæssige interesser.

For så vidt angår fremtidens mobilkommunikation støtter regeringen, at frekvensbåndet 3,4 - 4,2 GHz afsættes som udvidelsesbånd til nye elektroniske kommunikationstjenester, herunder offentlig mobilkommunikation - 3G, trådløst bredbånd og senere systemer, dog således at eksisterende satellitsystemer indtil videre har prioritet i frekvensbåndet 3,8-4,2 GHz.

Regeringen støtter, at der skal arbejdes for, at mobile tjenester opgraderes til samme status som tv-tjenester i UHF-båndet 470 - 862 MHz ved WRC-07, således at den digitale dividende også kan udnyttes til andre formål end tv, hvis markedet tilsiger dette. Dette er væsentligt for, at innovationsreserven, som der er truffet politisk beslutning om, kan udnyttes optimalt i Danmark.

For så vidt angår HF-båndene støtter regeringen særligt, at der sikres de fornødne frekvenser, herunder til digital kommunikation, til det maritime område (skibsfarten).

Prioriteringen bør være således, at frekvenser til maritime tjenester og luftfartstjenester har forrang for broadcasting.

Regeringen støtter generelt op omkring de fælleseuropæiske forhandlingsstandpunkter, der udarbejdes i regi af CEPT, og regeringen vil arbejde for, at de fælleseuropæiske forslag, som Danmark har tiltrådt, i videst mulig omfang bliver tilgodeset på WRC-07.

11. Foreløbige forventninger til andre landes holdninger

Meddelelsen har været genstand for en indledende drøftelse i Rådets arbejdsgruppe den 5. juli 2007. Her var der generelt opbakning til meddelelsen bortset fra punktet om mobile tjenester i UHF-båndet. Her viste drøftelserne, at ca. halvdelen af medlemsstaterne ønskede mere tid til at overveje spørgsmålet af opgradering af den mobile tjeneste i UHF-båndet, og dermed at mobile tjenester ikke skal opgraderes på WRC-07, men på en senere konference.

IT- og Telestyrelsen

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt grundnotat om sagen til Folketingets Europaudvalg den 13. juli 2007.