



Finansielle perspektiver 2007-2013 – Besvarelse af spørgsmål fra 17. januar 2006 Folketingets Europaudvalg

Spørgsmål 2 stillet den 20. december 2005:

I forlængelse af mødet i Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005, hvor der blev opnået enighed om de finansielle overlag 2007-2013, bedes ministeren sende et notat, hvori der gives en nærmere belysning af følgende:

- 1) Landbrugsudgifternes andel – inklusiv landdistriktsmidlerne – frem til 2013.
- 2) 'Nettofordele pr. capita' for hvert enkelt af de 10 nye medlemslande og for følgende 4 'gamle' EU lande Irland, Grækenland, Spanien og Portugal frem til 2013.
- 3) Brutto- og nettobetalingen for Danmark frem til 2013.
- 4) Opgørelse af den engelske, svenske, hollandske og tyske rabat frem til 2013, og Danmarks bidrag – i kroner og øre – til finansieringen af hver af disse rabatordninger.

Svar:

1. Landbrugsudgifterne

Udgifterne til den fælles landbrugspolitik (CAP) og bevillinger til landdistriktsudvikling falder samlet set over perioden 2007-2013. Landbrugsudgifterne falder både som andel af BNI og som andel af EU's samlede budgetrammer, jf. tabel 1.

Forpligtelsesbevillinger (2004-priser)	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2007-13 gns.
Andel af samlede udgiftsrammer, pct.	46,0	44,7	43,8	42,9	42,2	41,4	40,4	39,4	42,1
Andel af BNI ¹ , pct.	0,51	0,49	0,47	0,46	0,44	0,43	0,41	0,40	0,44

1) Kommissionens officielle BNI-skøn fra april 2005 er benyttet for perioden 2007-13.

2. Nettopositioner pr. capita for de primære strukturfondsmottagerlande

Det skal indledningsvis understreges, at et medlemslands nettoposition på ingen måde er et udtryk for "netto-fordelen" ved deltagelse i EU-samarbejdet, men primært udgør en bogholderimæssig sammenligning af betalinger og bidrag til og fra EU, som bl.a. ser bort fra afledte effekter. Endvidere er sådanne beregninger i sig selv afhængige af, hvordan de faktisk implementerede midler fordeler sig i de kommende år og derfor meget usikre. Hertil kommer, at der kan opstilles forskellige metoder for sådanne beregninger.

Tages udgangspunkt i den metode til beregning af nettopositioner, som anvendes ved beregning af UK-rabatten, vil nettopositionerne pr. indbygger for de gamle primære strukturfondsmottagerlande - Irland, Spanien, Grækenland og Portugal - i gennemsnit være væsentligt dårligere end for de 10 nye medlemslande i den kommende budgetperiode. De nye medlemslandes nettopositioner er således knap dobbelte så høje pr. capita i gennemsnit. Hertil kommer forskelle i prisniveauer som betyder, at de anførte midler samlet set er mere værd (har større købekraft) i de nye medlemslande.

Betalingsafløb vil naturligt have en forsinket effekt i forhold til de stigende forpligtelsesbevillinger til de nye medlemslande. Det betyder, at de nye medlemslande står relativt ringere end de gamle strukturfondsmottagerlande i starten af perioden 2007-2013. Dette forstærkes af, at lofterne for strukturfondsbevillinger til de nye medlemslande løbende stiger over perioden efterhånden som deres BNP og dermed absorptionskapaciteten stiger. De nye medlemslandes nettopositioner forbedres således mærkbart over budgetperioden, jf. tabel 2.

Tabel 2. Nettopositioner pr. capita for EU10 og de gamle primære strukturfondsmottagerlande, 2006-13

Euro (2004-priser)	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2007-13 gns.
De gamle primære strukturfondsmottagerlande									
Irland	203	129	97	71	63	56	38	31	69
Spanien	109	121	90	9	30	1	-6	-13	33
Grækenland	392	458	415	273	349	299	305	288	341
Portugal	214	336	299	160	259	217	241	230	249
Gennemsnit¹	178	211	177	80	120	88	87	78	120
EU10-lande									
Cypern	118	-37	7	32	-30	-47	-77	-76	-33
Tjekkiet	69	107	184	280	245	281	309	308	245
Estland	205	162	229	308	287	322	353	357	288
Ungarn	113	145	226	325	301	344	379	388	301
Litauen	215	182	240	307	298	332	362	370	299
Letland	183	130	181	242	229	257	281	284	229
Malta	246	38	98	161	115	125	130	118	112
Polen	131	104	157	221	203	223	245	247	200
Slovenien	81	89	152	221	182	201	213	207	181
Slovakiet	111	116	179	253	235	267	295	300	235
Gennemsnit¹	125	114	176	250	228	254	279	282	226

Anm: Nettopositionerne for de nye medlemslande er påhæftet stor usikkerhed, idet der på centrale områder mangler et historisk grundlag for antagelser om, hvor stor en andel af de fordelte udgifter, der kan forventes at tilgå de nye medlemslande.

1) Gennemsnit er beregnet som vægtet gennemsnit baseret på befolkningsandel for de enkelte lande.

3. Danmarks brutto- og nettobetaling

Der tages igen forbehold overfor beregning af nettopositioner, jf. punkt 2 ovenfor. Endvidere er Danmarks bruttobetaling afhængige af, hvor stor den faktiske implementering af udgiftsrammerne bliver i de kommende år. Danmarks betalinger til EU ligger i den kommende budgetperiode lidt over det nuværende niveau (2006-niveau), men er faldende som andel af BNI. Danmarks nettoposition forværres en smule fra -0,23 pct. af BNI (2006-niveau) til -0,33 pct. i 2013, jf. tabel 3. Det bemærkes, at stigningen i nettostillingen forudsætter fuld udnyttelse af udgiftsrammerne i 2007-2013, hvilket historisk set sjældent har været tilfældet.

Tabel 3. Danmark brutto og nettobetaling, 2006-13

Mia. DKK (2004-priser)	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2007-13 Gns.
Bruttobetaling	17,0	17,7	18,4	17,4	18,1	17,5	17,7	17,7	17,8
- Andel af DKs BNI, pct.	1,11	1,13	1,15	1,07	1,08	1,03	1,02	0,99	1,06
Nettobetaling, andel af BNI	-0,23	-0,32	-0,37	-0,33	-0,36	-0,33	-0,34	-0,33	-0,34

Anm: Alle beløb for 2007-13 er beregnet under antagelse om fuld udnyttelse af udgiftsrammerne. Bruttobetalingerne i 2006 er ligeledes baseret på fuld udnyttelse af udgiftsrammerne, hvorimod nettobetalingerne i 2006 er baseret på budgettet. Sidstnævnte betyder, at niveau-skiftet fra 2006 til 2007-13 for de danske nettobetaling kan være overvurderet i tabellen.

4. Rabatter og Danmarks finansieringsandel

UK-rabatten vil på kort sigt stige, men vil i 2013 ende under 2006-niveauet som følge af den fuldt indfasede permanente korrektion af UK-rabatten. Tyskland, Nederlandene, Sverige og Østrig får rabat på bidragene til EU pga. deres relativt dårligere nettoposition set i forhold til andre lande med tilsvarende velstandsniveau. I kompromiset indgår dette i form af midlertidige reduktioner af de nævnte landes moms- og BNI-bidrag, jf. tabel 4. Samlet set betyder dette stigende rabatvolumen men aftagende over perioden og et udgangspunkt for den efterfølgende budgetperiode, hvor UK-rabatten er lavere end i dag og de øvrige rabatter er defineret som specifikke for perioden 2007-2013 og ikke videre frem.

Mio. DKK (2004-priser)	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2008-13 ¹ gns.
UK	40.900	43.800	53.700	57.000	51.300	45.200	37.500	38.600	47.200
- DK's betaling hertil	1.340	1.400	1.720	1.830	1.640	1.450	1.200	1.240	1.510
Holland		8.120	8.200	8.280	8.370	8.450	8.540	8.630	8.410
- DK's betaling hertil		150	160	160	160	160	160	160	160
Sverige		2.940	2.980	3.030	3.070	3.110	3.150	3.200	3.090
- DK's betaling hertil		60	60	60	60	60	60	60	60
Tyskland		10.780	11.020	11.260	11.510	11.760	12.020	12.280	11.640
- DK's betaling hertil		210	210	210	220	220	230	230	220
Østrig		600	610	630	640	650	670	680	650
- DK's betaling hertil		10	10	10	10	10	10	10	10
Samlede rabatter	40.900	66.200	76.500	80.200	74.900	69.100	61.900	63.400	71.000
- DK's betaling hertil	1.340	1.830	2.150	2.270	2.090	1.900	1.670	1.710	1.970

Anm: UK-rabatten er baseret på fuld udnyttelse af udgiftsrammen for 2007-2013. Det betyder, at UK-rabatten i 2007-13 reelt kan blive mindre. UK-rabatten i 2006 er baseret på budgettet. Der er en vis usikkerhed forbundet ved opgørelsen af de øvrige rabatter, idet de er baseret på fremskrivninger af medlemslandenes momsgrundlag.

1) År 2007 er ikke medtaget i gennemsnittet, da UK-rabatten beregnes bagudrettet.