



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 13.03.2000
KOM(2000) 134 endelig

2000/0055 (CNS)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om nedsættelse af et udvalg for social beskyttelse

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

1. Indledning

Kommissionens nye initiativ for at styrke samarbejdet på EU-plan

På grundlag af to tidligere meddelelser ("Fremtiden for social beskyttelse: rammer for en europæisk debat"¹ fra 1995 og "Modernisering og forbedring af den sociale beskyttelse i Den Europæiske Union"² fra 1997) fremsatte Kommissionen i juli 1999 en række forslag til, hvorledes samarbejdet inden for social beskyttelse på EU-plan kan styrkes.

I denne nye meddelelse vedrørende en samordnet strategi til modernisering af den sociale beskyttelse³ foreslog Kommissionen, at Rådet tilslutter sig rammerne for et tættere samarbejde inden for social beskyttelse baseret på udveksling af erfaringer, samråd og evaluering af den nuværende politiske udvikling med henblik på at indkredse bedste praksis på området.

Kommissionen indkredsede tre hovedelementer for at iværksætte et sådant samarbejde:

- En gruppe af højtstående embedsmænd: Medlemsstaterne opfordredes til at udpege en række højtstående embedsmænd, der skal spille en central rolle i forbindelse med det nye samarbejde.
- Systematisk anvendelse af beretningen om social beskyttelse i Europa: For at bistå medlemsstaterne i forbindelse med dette samarbejde og overvåge den politiske udvikling meddelte Kommissionen, at den havde til hensigt at foretage en bearbejdelse af sin beretning om social beskyttelse i Europa, som i fremtiden offentliggøres og forelægges for Rådet én gang om året (jf. punkt 2).
- Inddragelse af alle relevante aktører: Kommissionen foreslog at opfordre andre EU-institutioner, navnlig Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, til at samarbejde i denne proces og desuden at opfordre arbejdsmarkedets parter, ngo'er og socialsikringsinstitutioner til at bidrage til processen.

Rådets konklusioner

På Rådets møde i Luxembourg den 22. oktober 1999 drøftede socialministrene Kommissionens forslag i detaljer og i lyset heraf enedes socialministrene på Rådets møde i Bruxelles den 29. november 1999 om at tilslutte sig dem⁴.

¹ Meddelelse fra Kommissionen - Fremtiden for social beskyttelse: rammer for en europæisk debat (KOM(95) 466 endelig udg.).

² Meddelelse fra Kommissionen - Modernisering og forbedring af den sociale beskyttelse i Den Europæiske Union (KOM(97) 102).

³ Meddelelse fra Kommissionen - En samordnet strategi til modernisering af den sociale beskyttelse (KOM(1999) 347 endelig udg.).

⁴ Rådets konklusioner af 17.12.1999 om styrkelse af samarbejdet om modernisering og forbedring af den sociale beskyttelse (EFT 2000/C 8/7).

I sine konklusioner:

- understregede Rådet "behovet for et samarbejde om modernisering af den sociale beskyttelse på grundlag af en struktureret og løbende dialog, opfølgning og udveksling af oplysninger, erfaringer og god praksis mellem medlemsstaterne"⁵;
- anerkendte Rådet "behovet for en drøftelse af fremtidens sociale beskyttelse på EF-niveau"⁶;
- støttede Rådet "Kommissionens forslag om at etablere en mekanisme for et styrket samarbejde som resultat af arbejdet i en gruppe af højtstående embedsmænd med henblik på gennemførelsen af denne aktion"⁷;
- fremhævede Rådet "behovet for at nedsætte denne gruppe så hurtigt som muligt"⁸.

Dette forslag til Rådets afgørelse følger op på Rådets konklusioner med henblik på snarest muligt at nedsætte gruppen af højtstående embedsmænd

Det foreslås, at gruppen benævnes "Det Europæiske Udvalg for Socialbeskyttelse" (EUSB). Titlen skal være med til at understrege analogien mellem gruppens arbejde og samarbejdet mellem medlemsstaterne og Europa-Kommissionen, som eksisterede på beskæftigelsesområdet, inden Amsterdam-traktaten trådte i kraft.

2. EUSB og udarbejdelsen af årsberetningen om social beskyttelse

Det andet væsentlige instrument i forbindelse med den nye strategi for et styrket samarbejde er den nye årsberetning om social beskyttelse. Rådets konklusioner skaber en direkte forbindelse mellem rapporten og EUSB's opgaver ved at give udvalget til opgave at udarbejde en beretning, der skal forelægges Rådet⁹.

Den nye årsberetning om social beskyttelse bygger på det nuværende samarbejde mellem Kommissionen og medlemsstaterne i forbindelse med udarbejdelsen af beretningen om social beskyttelse i Europa, der blev offentliggjort i 1993, 1995 og 1997, og desuden på erfaringerne i forbindelse med dette samarbejde. Den nye beretning skal offentliggøres hvert år (i stedet for hvert andet år som beretningen om social beskyttelse i Europa), og der vil heri systematisk blive taget hensyn til de fire brede politiske målsætninger, der blev opridset i Kommissionens meddelelse, og som Rådet tilsluttede sig i sine konklusioner¹⁰.

Artikel 1, stk. 2, tredje afsnit, i forslaget til Rådets afgørelse om nedsættelse af et udvalg for socialbeskyttelse viser, at den nye beretning udgør et centralt instrument i forbindelse med den nye strategi for et styrket samarbejde og EUSB's rolle i forbindelse med udarbejdelsen af beretningen.

I sine konklusioner krævede Rådet, "*at arbejdet straks bør begynde, og at der bør udarbejdes en situationsrapport til forelæggelse for Den Europæiske Union i juni 2000*"¹¹. For at

⁵ Punkt 3 i Rådets konklusioner af 17.12.1999.

⁶ Punkt 3 i Rådets konklusioner af 17.12.1999.

⁷ Punkt 11 i Rådets konklusioner af 17.12.1999.

⁸ Punkt 12 i Rådets konklusioner af 17.12.1999.

⁹ Jf. punkt 11 i Rådets konklusioner af 17.12.1999.

¹⁰ Jf. punkt 6 i Rådets konklusioner af 17.12.1999.

¹¹ Punkt 12 i Rådets konklusioner af 17.12.1999.

overholde denne frist vil Kommissionen midlertidigt som ønsket af Rådet arbejde sammen med de repræsentanter, medlemsstaterne udpeger. De første to møder i denne midlertidige gruppe blev afholdt den 26. januar og 23. februar 2000.

3. Samarbejdsordninger med andre udvalg

Rådet understregede i punkt 4 i sine konklusioner, at dette nye samarbejde om forbedring og modernisering af den sociale beskyttelse skal være en sammenhængende aktion, parallelt med og interaktiv med den europæiske beskæftigelsesstrategi og den makroøkonomiske dialog.

Derfor gives der som ønsket af Rådet i henhold til artikel 1, stk. 3, i forslaget til Rådets afgørelse mulighed for at sikre et sådan tæt samarbejde med andre relevante organer og udvalg.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om nedsættelse af et udvalg for social beskyttelse

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet, og

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Europa-Kommissionen fremsatte i sin meddelelse "En samordnet strategi til modernisering af den sociale beskyttelse" af 14. juli 1999 (KOM(1999) 347 endelig udg.) en række forslag med henblik på at styrke samarbejdet inden for social beskyttelse, bl.a. ved at nedsætte et udvalg af højtstående embedsmænd;
- (2) i sin beslutning om Kommissionens meddelelse "En samordnet strategi til modernisering af den sociale beskyttelse" (A5-0033/2000) glædede Europa-Parlamentet sig over Kommissionens meddelelse og nedsættelsen af en sådan gruppe;
- (3) Rådet understregede i sine konklusioner af 17. december 1999 om styrkelse af samarbejdet om modernisering og forbedring af den sociale beskyttelse (EFT 2000/C 8/7) behovet for et samarbejde om modernisering af den sociale beskyttelse på grundlag af en struktureret og løbende dialog, opfølgning og udveksling af oplysninger, erfaringer og god praksis mellem medlemsstaterne;
- (4) i de samme konklusioner:
 - støttede Rådet Kommissionens forslag om at etablere en mekanisme for et styrket samarbejde som resultat af arbejdet i en gruppe af højtstående embedsmænd med henblik på gennemførelsen af denne aktion;
 - understregede Rådet, at et sådant samarbejde bør omfatte alle former for social beskyttelse og bør om nødvendigt bistå medlemsstaterne med at forbedre og styrke deres sociale beskyttelsesordninger i overensstemmelse med de områder, de prioriterer nationalt;
 - fandt Rådet det særlig vigtigt, at dette nye samarbejde om forbedring og modernisering af den sociale beskyttelse bliver en sammenhængende aktion,

parallelt med og interaktiv med den europæiske beskæftigelsesstrategi og den makroøkonomiske dialog;

- fremhævede Rådet den rolle, som arbejdsmarkedets partnere spiller i moderniseringsprocessen i forbindelse med social beskyttelse -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Der nedsættes et rådgivende udvalg for social beskyttelse (herefter benævnt "udvalget") for at fremme samarbejdet på EF-plan om politikkerne vedrørende social beskyttelse.
2. Udvalget har bl.a. til opgave
 - at overvåge politikkerne vedrørende social beskyttelse i medlemsstaterne og Fællesskabet
 - at lette udvekslingerne af oplysninger, erfaringer og god praksis mellem medlemsstaterne og med Kommissionen
 - at udarbejde en årsberetning om social beskyttelse, der skal forelægges Rådet, hvori der redegøres for de foranstaltninger, der er truffet for at nå de målsætninger, Rådet har fastsat.

På anmodning af Rådet eller Kommissionen kan udvalget udarbejde andre rapporter, beretninger eller udtalelser eller udføre andre opgaver inden for rammerne af dets beføjelser.

3. Udvalget skal i det omfang, det er hensigtsmæssigt, samarbejde med andre relevante organer og udvalg vedrørende sociale og arbejdsmarkedsmæssige forhold samt økonomisk politik.
4. Ved udførelsen af sit mandat etablerer udvalget hensigtsmæssige kontakter med arbejdsmarkedets parter.

Artikel 2

Hver medlemsstat udnævner to repræsentanter til udvalget, der desuden består af to repræsentanter for Kommissionen. Repræsentanterne kan bistås af to suppleanter.

Artikel 3

1. Udvalget vælger en formand blandt medlemsstaternes repræsentanter for en toårig periode, der ikke kan forlænges.
2. Sekretariatsfunktionen varetages af Kommissionen.

3. Udvalget fastsætter selv sin forretningsorden.
4. Formanden indkalder til møde i udvalget, enten på eget initiativ eller på anmodning af mindst halvdelen af udvalgets medlemmer.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORANSTALTNINGENS BETEGNELSE

Nedsættelse af et udvalg for social beskyttelse.

2. BUDGETPOST

A-7031 Udvalg og komitéer, hvis høring er obligatorisk.

A-7010 Tjenesterejse- og befodringsudgifter samt andre udgifter i forbindelse hermed.

3. RETSGRUNDLAG

Afsnit XI i EF-traktaten. Rådets afgørelse, der forventes i løbet af 2000.

4. BESKRIVELSE AF FORANSTALTNINGEN

4.1 Foranstaltningernes generelle mål

I Rådets konklusioner af 17. december 1999 om styrkelse af samarbejdet om modernisering og forbedring af den sociale beskyttelse (2000/C 8/7) støttede Rådet Kommissionens forslag om at etablere en mekanisme for et styrket samarbejde som resultat af arbejdet i en gruppe af højtstående embedsmænd med henblik på gennemførelsen af denne aktion. Gruppen har til opgave at behandle de emner, der er omhandlet i Kommissionens meddelelse "En samordnet strategi til modernisering af den sociale beskyttelse" (KOM(1999) 347 endelig udg.) og Rådets konklusioner, og skal navnlig udarbejde en årsberetning om social beskyttelse, der skal forelægges Rådet. Rådet fremhævede også behovet for at nedsætte denne gruppe så hurtigt som muligt.

4.2 Foranstaltningens varighed og nærmere bestemmelser for dens forlængelse/fornyelse

Ubestemt.

5. KLASSIFIKATION AF UDGIFTERNE/INDTÆGTERNE

5.1 Obligatoriske udgifter/Ikke-obligatoriske udgifter

Ikke-obligatoriske udgifter.

5.2 Opdelte bevillinger/Ikke-opdelte bevillinger

Ikke-opdelte bevillinger.

5.3 Indtægtstype

Indtægtstype: ikke relevant.

6. KLASSIFIKATION AF UDGIFTERNE/INDTÆGTERNE

100% tilskud til det nødvendige personale og dækning af mødeomkostningerne.

7. FINANSIELLE VIRKNINGER

Ingen virkning på driftsomkostningerne; med hensyn til de administrative omkostninger se punkt 10.

8. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Omkostningerne vil blive dækket i overensstemmelse med de normale administrative bestemmelser for betaling af udgifter til eksperter, der indbydes til at deltage i møder.

9. OPLYSNINGER OM COST/EFFECTIVENESS

9.1 Specifikke og kvantificerbare mål, målgruppe

At nedsætte et udvalg for social beskyttelse, der skal bistå Rådet med at udføre dets opgaver på området social beskyttelse i overensstemmelse med traktaterne og under hensyn til EU-institutionernes og -organernes beføjelser.

Udvalget skal navnlig have ansvar for følgende:

- at overvåge politikkerne vedrørende social beskyttelse i medlemsstaterne og Fællesskabet
- at lette udvekslingen af oplysninger, erfaringer og god praksis mellem medlemsstaterne og med Kommissionen
- at udarbejde en årsberetning om social beskyttelse, der skal forelægges Rådet, hvori der redegøres for de foranstaltninger, der er truffet for at nå de målsætninger, Rådet har fastsat.

Udvalget skal i det omfang, det er hensigtsmæssigt, samarbejde med andre relevante organer og udvalg vedrørende sociale og arbejdsmarkedsmæssige forhold samt økonomisk politik.

9.2 Begrundelse for foranstaltningen

For fortsat at sikre et vellykket samarbejde inden for social beskyttelse, navnlig om overensstemmelse mellem målene og politikken for social beskyttelse som fastsat af Rådet (92/442/EØF) og opfølgningen af Kommissionens meddelelse "Fremtiden for social beskyttelse: rammer for en europæisk debat" (KOM(95) 466 endelig udg.) støttede Rådet forslaget om "at etablere en mekanisme for et styrket samarbejde som resultat af arbejdet i en gruppe af højtstående embedsmænd med henblik på

gennemførelsen af denne aktion" og understregede "behovet for at nedsætte denne gruppe så hurtigt som muligt" (Rådets konklusioner af 17. december 1999 om styrkelse af samarbejdet om modernisering og forbedring af den sociale beskyttelse (2000/C 8/7)).

9.3 Overvågning og evaluering af foranstaltningen

Udvalget er ansvarlig for udarbejdelsen af udtalelser og rapporter for Rådet (socialministrene) og Det Europæiske Råd.

9.4 Budgetsammenhængen

De planlagte foranstaltninger er omfattet af GD EMPL's budget.

10. UDGIFTER TIL ADMINISTRATION (DET ALMINDELIGE BUDGETS SEKTION III, DEL A)

10.1 Indvirkningen på antallet af stillinger

Stillingstype		Antal ansatte, der skal tilknyttes forvaltningen af foranstaltningen		Heraf		Varighed
		Faste stillinger	Midlertidige stillinger	Ved anvendelse af eksisterende ressourcer i det pågældende generaldirektorat eller den pågældende tjeneste	Ved anvendelse af yderligere ressourcer	
Tjenestemænd eller midlertidigt ansatte	A	2 x 0,6 = 1,2		1,2		Ubestemt
	B	0		0		Ubestemt
	C	0,8		0,8		
Andre ressourcer						
I alt		2,0		2		

Tidsplan, i henhold til hvilken supplerende stillinger vil blive stillet til rådighed: efter vedtagelsen af Rådets afgørelse, sandsynligvis i anden halvdel af 2000.

10.2 De supplerende menneskelige ressourcers samlede finansielle indvirkning

EUR

	Beløb	Beregningsmetode
Tjenestemænd	216 000	2 personer/år x € 108 000 (enhedsomkostninger). Kategori A1, A2, A4, A5 og A7.
Midlertidigt ansatte		
Andre ressourcer (anfør budgetpost)		
I alt	216 000	

De anførte beløb skal udtrykke de samlede udgifter til yderligere stillinger i hele foranstaltningens løbetid, hvis dens varighed er besluttet på forhånd, eller i 12 måneder, hvis den løber på ubestemt tid.

10.3 Forøgelse af andre driftsudgifter som følge af foranstaltningen

Rejseudgifterne for nationale eksperter vil blive dækket i overensstemmelse med gældende regler. Udvalgets møder tilrettelægges af Kommissionen og afholdes i Kommissionens lokaler. Kommissionen stiller tolke til rådighed. Det skønnes, at udvalget vil holde ca. 8 møder om året.

Disse 8 møder (30 deltagere) skønnes at ville koste omkring 180 000 € årligt, som skal afholdes over budgetkonto A-7031.

EUR

Budgetpost	Beløb	Beregningsmetode
A-7031 Udvalg og komitéer, hvis høring er obligatorisk	€ 180 000	€ 650 (gennemsnitlige rejseomkostninger til og fra et udvalgsmøde i Bruxelles) x 30 medlemmer x 8 møder (gennemsnitlige antal møder/år) = € 156 000. Det skal bemærkes, at to af de otte årlige møder sandsynligvis vil blive afholdt et andet sted end i Bruxelles (i den medlemsstat, der i seks måneder har formandskabet i Rådet). Erfaringerne viser, at de gennemsnitlige rejseudgifter i forbindelse med disse møder er højere end de € 650, det koster, når mødet afholdes i Bruxelles. Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget forekommer at være et sammenligneligt udvalg i den henseende, og på grundlag af de gennemsnitlige supplerende udgifter til dette udvalgs møder andre steder end i Bruxelles kommer man frem til et skøn på € 180 000, der skal afholdes over budgetpost A 7031.
A 7010	€ 8 150	For møder, der afholdes andre steder end i Bruxelles i anden halvdel af 2000 og første halvdel af 2001: 5 tjenestemænd (dvs. Kommissionens to medlemmer i udvalget plus tre personer som assisterende personale) x € 112 (gennemsnitlige udgifter til overnatning i forbindelse med en tjenesterejse til Frankrig) x 2 dage = € 1 120 + € 1 200 (dvs. 5 x de gennemsnitlige udgifter til en rejse til Frankrig på € 240) = € 2 320. 5 tjenestemænd (dvs. Kommissionens to medlemmer i udvalget plus tre personer som assisterende personale) x € 168 (gennemsnitlige udgifter til overnatning i forbindelse med en tjenesterejse til Sverige) x 2 dage = € 1 680 + € 4 150 (dvs. 5 x de gennemsnitlige udgifter til en rejse til Sverige på € 830) = € 5 830.
I alt	€ 188 150	

De anførte beløb skal svare til de samlede udgifter som følge af foranstaltningen, hvis dens løbetid er forudbestemt, eller til udgifterne i 12 måneder, hvis foranstaltningen løber på ubestemt tid.

Alle udgifter, der er opført under afsnit A7, vil blive dækket via den årlige bevilling til driftsudgifter.