

EUROPLUSPAGTEN

**STÆRKERE KOORDINERING AF DEN ØKONOMISKE POLITIK MED HENBLIK PÅ
KONKURRENCEEVNE OG KONVERGENS**

Stats- og regeringscheferne i euroområdet er nået til enighed om denne pagt, som Bulgarien, Danmark, Letland, Litauen, Polen og Rumænien også har tilsluttet sig, for at styrke Den Monetære Unions økonomiske søjle, opnå en ny kvalitet i koordineringen af den økonomiske politik og forbedre konkurrenceevnen og derigennem nå frem til en højere grad af konvergens. Denne pagt fokuserer primært på områder, der henhører under medlemsstaternes kompetence, og som er vigtige for at øge konkurrenceevnen og undgå skadelige ubalancer. Konkurrenceevnen er afgørende for at hjælpe EU med at opnå hurtigere og mere holdbar vækst på mellemlang og lang sigt, frembringe højere indkomstniveauer for borgerne og bevare vores sociale modeller. Andre medlemsstater indbydes til at deltage på frivillig basis.

Denne fornyede indsats for stærkere koordinering af den økonomiske politik med henblik på konkurrenceevne og konvergens hviler på **fire retningsgivende regler**:

- a. Den vil være ***i tråd med og styrke den eksisterende økonomiske styring*** i EU og samtidig frembringe merværdi. Den vil være i overensstemmelse med og bygge videre på eksisterende instrumenter (Europa 2020, det europæiske halvår, de integrerede retningslinjer, stabilitets- og vækstpagten og den nye ramme for makroøkonomisk overvågning). Den vil indebære en særlig indsats ud over det, der allerede findes, og vil omfatte konkrete forpligtelser og tiltag, der er mere ambitiøse end dem, der allerede er vedtaget, og blive ledsaget af en tidsplan for gennemførelsen. Disse nye forpligtelser vil derefter blive indarbejdet i de nationale reform- og stabilitetsprogrammer og blive underlagt rammen for regelmæssig overvågning; Kommissionen vil få en stærk central rolle med hensyn til at overvåge gennemførelsen af forpligtelserne, og alle relevante rådssammensætninger og Eurogruppen vil blive inddraget. Europa-Parlamentet vil spille sin rolle fuldt ud i overensstemmelse med sine beføjelser. Arbejdsmarkedets parter vil blive inddraget fuldt ud på EU-plan via det sociale trepartstopmøde.
- b. Den vil være fokuseret, handlingsorienteret og dække ***prioriterede politikområder, der er afgørende for at fremme konkurrenceevne og konvergens***. Den vil være koncentreret om tiltag, der henhører under medlemsstaternes kompetence. Inden for de valgte politikområder ***vil der blive vedtaget fælles mål på stats- og regeringschefniveau. De deltagende medlemsstater vil arbejde frem mod disse mål med deres egen politiksammensætning under hensyntagen til deres specifikke udfordringer.***
- c. ***Hvert år vil hver enkelt stats- og regeringschef påtage sig konkrete nationale forpligtelser.*** Medlemsstaterne vil i den forbindelse tage hensyn til bedste praksis og opstille benchmarks i forhold til dem, der opnår de bedste resultater, både inden for Europa og i forhold til andre strategiske partnere.

Gennemførelsen af forpligtelserne og fremskridtene hen imod de fælles politikmål vil blive ***overvåget politisk af stats- og regeringscheferne for euroområdet*** og de deltagende lande en gang om året på grundlag af en rapport fra Kommissionen. Medlemsstaterne forpligter sig endvidere til at konsultere deres partnere om enhver større økonomisk reform med potentielle spillovereffekter, inden den vedtages.

- d. De deltagende medlemsstater er fast besluttet på gennemførelsen af det indre marked, der er afgørende for at øge konkurrenceevnen i EU og euroområdet. Denne proces vil være fuldt ud i overensstemmelse med traktaten. ***Pagten vil fuldt ud respektere det indre markeds integritet.***

Vores mål

De deltagende medlemsstater forpligter sig til at træffe alle nødvendige foranstaltninger til at arbejde hen imod følgende mål:

- § fremme konkurrenceevnen
- § fremme beskæftigelsen
- § bidrage yderligere til holdbare offentlige finanser
- § styrke den finansielle stabilitet

Hver deltagende medlemsstat fremlægger de specifikke foranstaltninger, den vil træffe for at nå disse mål. Hvis en medlemsstat kan påvise, at der på et eller flere områder ikke er behov for handling, medtager den ikke området. Valget af, hvilke specifikke politiktiltag der er nødvendige for at nå de fælles mål, ***forbliver det enkelte lands ansvar, men der rettes særlig opmærksomhed mod nedestående sæt af mulige foranstaltninger.***

Konkrete politiske forpligtelser og overvågning

Fremskridtene hen imod ovennævnte fælles mål vil blive overvåget politisk af stats- og regeringscheferne på grundlag af en række indikatorer, der omfatter konkurrenceevne, beskæftigelse, finanspolitisk holdbarhed og finansiell stabilitet. De lande, der står over for store udfordringer på et hvilket som helst af disse områder, vil blive identificeret og vil skulle forpligte sig til at tage disse udfordringer op inden for en given tidsramme.

a. Fremme konkurrenceevnen

Fremskridtene vil blive vurderet på grundlag af løn- og produktivitsudviklingen og behovet for tilpasning af konkurrenceevnen. For at vurdere, om lønningerne udvikler sig i overensstemmelse med produktiviteten, vil enhedslønomkostningerne blive overvåget over en periode, ved at der sammenlignes med udviklingen i andre lande i euroområdet og hos de vigtigste sammenlignelige handelspartnere. For hvert land vil enhedslønomkostningerne blive vurderet for økonomien som helhed og for hver større sektor (fremstillingsindustrien, servicesektoren samt den konkurrenceudsatte og den ikke-konkurrenceudsatte sektor). Store og vedvarende stigninger kan føre til en svækkelse af konkurrenceevnen, især hvis de kombineres med et stigende underskud på betalingsbalancens løbende poster og faldende markedsandele for eksporten. Det er nødvendigt med en indsats for at øge konkurrenceevnen i alle landene, men der vil blive rettet særlig opmærksomhed mod dem, der står over for store udfordringer i denne henseende. For at sikre afbalanceret og udbredt vækst i hele euroområdet vil der blive overvejet specifikke instrumenter og fælles initiativer for at fremme produktiviteten i økonomisk svage regioner.

Hvert land vil være ansvarligt for de specifikke politiktiltag, som det vælger for at fremme konkurrenceevnen, men der vil blive rettet særlig opmærksomhed mod følgende reformer:

- i) foranstaltninger til at sikre en omkostningsudvikling, der er i overensstemmelse med produktiviteten, med respekt for de nationale traditioner for arbejdsmarkeddialog og -relationer, f.eks.:
 - gennemgang af lønfastsættelsesordningerne og om nødvendigt af graden af centralisering i forhandlingsprocessen og af prisreguleringsmekanismerne, dog således at arbejdsmarkedets parters autonomi under de kollektive forhandlinger fastholdes
 - sikring af, at lønoverenskomster i den offentlige sektor understøtter bestræbelserne vedrørende konkurrenceevnen i den private sektor (under hensyntagen til den vigtige signaleffekt af lønningerne i den offentlige sektor)

ii) foranstaltninger til at øge produktiviteten, f.eks.:

- yderligere åbning af beskyttede sektorer, ved at der træffes foranstaltninger på nationalt plan for at fjerne ubegrundede begrænsninger inden for professionelle tjenesteydelser og detailsektoren for at fremme konkurrencen og effektiviteten under fuld overholdelse af gældende fællesskabsret
- specifikke bestræbelser på at forbedre uddannelsessystemerne og fremme FoU, innovation og infrastrukturer
- foranstaltninger til at forbedre erhvervs klimaet, særlig for SMV'er, navnlig ved at fjerne overdrevent bureaukrati og forbedre de lovgivningsmæssige bestemmelser (f.eks. konkurslovgivningen og handelslovgivningen).

b. Fremme beskæftigelsen

Et velfungerende arbejdsmarked er afgørende for euroområdetets konkurrenceevne. Fremskridtene vil blive vurderet på grundlag af følgende indikatorer: langtidsarbejdsløsheden, ungdomsarbejdsløsheden og erhvervsfrekvensen.

Hvert land vil være ansvarligt for de specifikke politiktiltag, som det vælger for at fremme beskæftigelsen, men der vil blive rettet særlig opmærksomhed mod følgende reformer:

- arbejdsmarkedsreformer for at fremme "flexicurity", begrænse sort arbejde og øge erhvervsfrekvensen
- livslang læring
- skattereformer, f.eks. nedsættelse af skat på arbejde for at gøre det attraktivt at arbejde og samtidig bevare de samlede skatteindtægter, og iværksættelse af foranstaltninger til at lette sekundære forsørgeres deltagelse i arbejdsstyrken.

c. Fremme holdbare offentlige finanser

For at sikre fuld gennemførelse af stabilitets- og vækstpagten vil der blive rettet meget stor opmærksomhed mod:

§ Pensionernes, sundhedsplejens og de sociale ydelsers holdbarhed

Dette vil navnlig blive vurderet på grundlag af indikatorer for holdbarhedsgab¹. Disse indikatorer måler, om gælds niveauerne er holdbare, på grundlag af de aktuelle politikker, især pensionsordninger, sundhedspleje og sociale ydelser, og under hensyn til demografiske faktorer.

De reformer, der er nødvendige for at sikre holdbare og tilstrækkelige pensioner og sociale ydelser, vil kunne omfatte:

- tilpasning af pensionssystemet til den nationale demografiske situation, f.eks. ved at tilpasse den faktiske pensionsalder til den forventede levetid eller ved at øge erhvervsfrekvensen
- begrænsning af ordninger for tidlig pensionering og anvendelse af målrettede incitamenter til at ansætte ældre arbejdstagere (især i aldersgruppen over 55).

¹ Holdbarhedsgabet er indikatorer, som Kommissionen og medlemsstaterne er blevet enige om til vurdering af den finanspolitiske holdbarhed.

§ Nationale finanspolitiske regler

De deltagende medlemsstater forpligter sig til at omsætte EU's finanspolitiske regler, som de er fastlagt i stabilitets- og vækstpakten, til national lovgivning. Medlemsstaterne vil stadig kunne vælge, hvilket specifikt nationalt juridisk instrument der skal anvendes, men vil skulle sikre, at det har en tilstrækkelig stærkt bindende og varig karakter (f.eks. forfatningen eller en rammelov). Den nøjagtige udformning af reglen vil også blive besluttet af det enkelte land (f.eks. kan den tage form af en "gældsbremse", en regel, der er relateret til den primære saldo, eller en udgiftsregel), men den bør sikre finanspolitisk disciplin på både nationalt og regionalt plan. Kommissionen får mulighed for med fuld respekt for de nationale parlamenters beføjelser at blive hørt om den konkrete finanspolitiske regel, inden den vedtages, så det sikres, at den er forenelig med og støtter EU's regler.

d. Styrke den finanspolitiske stabilitet

En stærk finansiel sektor er afgørende for euroområdet generelle stabilitet. Der er igangsat en omfattende reform af EU's rammebestemmelser for tilsyn med og regulering af den finansielle sektor.

I den forbindelse forpligter medlemsstaterne sig til at indføre national lovgivning vedrørende bankafvikling under fuld overholdelse af gældende fællesskabsret. Der vil regelmæssigt blive gennemført strenge stresstest af bankerne koordineret på EU-plan. Endvidere vil formanden for ESRB og formanden for Eurogruppen blive opfordret til regelmæssigt at orientere stats- og regeringscheferne om spørgsmål vedrørende den makrofinansielle stabilitet og makroøkonomiske udviklinger i euroområdet, som kræver særlige tiltag. Især vil omfanget af den private gæld i banker, husholdninger og ikke-finansielle virksomheder blive nøje overvåget for den enkelte medlemsstat.

Foruden ovennævnte spørgsmål vil opmærksomheden blive rettet mod **koordinering af skattepolitikken**.

Direkte beskatning henhører fortsat under medlemsstaternes kompetence. En pragmatisk koordinering af skattepolitikkerne er et nødvendigt element i en stærkere koordinering af den økonomiske politik i euroområdet til støtte for finanspolitisk konsolidering og økonomisk vækst. I den forbindelse forpligter medlemsstaterne sig til at gå ind i strukturerede drøftelser om skattepolitiske spørgsmål, navnlig for at sikre udveksling af bedste praksis, undgåelse af skadelig praksis og forslag til at bekæmpe svig og skatteunddragelse.

Udvikling af et fælles selskabsskattegrundlag vil kunne være et indtægtsneutralt middel til at sikre konsistens mellem nationale skattesystemer, samtidig med at nationale skattestrategier respekteres, og til at bidrage til finanspolitisk holdbarhed og europæiske virksomheders konkurrenceevne.

Kommissionen har fremsat et lovgivningsforslag om et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag.

Konkrete årlige forpligtelser

For at vise et reelt engagement med henblik på forandring og sikre den nødvendige politiske drivkraft til at nå vores fælles mål vil de deltagende medlemsstater hvert år på højeste niveau nå til enighed om et sæt konkrete tiltag, der skal nås inden for 12 måneder. Valget af, hvilke specifikke politiktiltag der skal gennemføres, forbliver det enkelte lands ansvar, men valget vil blive truffet ud fra overvejelser om navnlig ovennævnte spørgsmål. Disse forpligtelser vil også blive afspejlet i de nationale reformprogrammer og stabilitetsprogrammer, der indgives hvert år, og som vil blive vurderet af Kommissionen, Rådet og Eurogruppen inden for rammerne af det europæiske halvår.