

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Telefon +45 33 92 00 00  
Telefax +45 32 54 05 33  
E-mail: [um@um.dk](mailto:um@um.dk)  
<http://www.um.dk>  
Girokonto 3 00 18 06

Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

11. september 2013

## SAMLENOTAT

### EU's 2014-budget

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 20. september 2013 vedlægges Finansministeriets notat vedrørende EU's 2014-budget.

Nick Hækkerup

## Samlenotat vedr. EU's 2014-budget

---

2. september 2013  
5. kontor/ASBRI

### 1. Resume

Kommissionen har fremlagt et forslag til EU's budget for 2014. Normalt fremsættes budgetforslaget i april. Forsinkelsen skal ses i lyset af at forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet om den flerårige finansielle ramme for 2014 – 2020 først blev afsluttet i slutningen af juni.

EU's 2014-budget er det første årlige budget i den nye flerårige finansielle ramme for 2014 – 2020.

Kommissionens forslag til EU's 2014-budget indebærer et niveau for forpligtelsesbevillingerne på 142,5 mia. euro. Det foreslåede forpligtelsesniveau svarer til 1,06 pct. af BNI. I forhold til 2013-budgettet er der tale om et fald på 6,0 pct. svarende til 9,1 mia. euro. Faldet fra 2013 – 2014 skyldes primært en ophobning af udgifter fra hele 2007 – 2013 i periodens sidste år (2013).

Betalingsbevillingerne er i Kommissionens forslag fastsat til 136,1 mia. euro. Det foreslåede betalingsniveau svarer til 1,01 pct. af BNI. I forhold til budgettet for 2013 er der tale om et fald på 5,8 pct. svarende til 8,4 mia. euro.

Vedtages Kommissionens forslag uændret, vurderes det danske EU-bidrag i 2014 at blive ca. 20,8 mia. kr., svarende til et fald på 1,0 mia. kr. ift. 2013.

Idet den nye forordning, der regulerer EU's indtægter endnu ikke er ratificeret, skal budgettet for 2014 finansieres efter reglerne i den eksisterende forordning. Det betyder, at den danske rabat på 1 mia. kr. ikke træder i kraft i 2014, men først i 2015 eller 2016 med tilbagevirkende kraft, når den nye forordning er ratificeret. Det betyder også, at en række andre medlemslandes midlertidige rabatter udløber i 2014, og at alle nye rabatordninger først træder i kraft, når den nye forordning er ratificeret.

### 2. Baggrund

Kommissionen har d. 26. juni fremlagt sit forslag til EU's budget for 2014, der skal behandles i henhold til budgetproceduren vedtaget med Lissabon-traktaten.

Rådet fastlagde d. 18. juli sin holdning til EU's budget for 2014 i COREPER. Rådets holdning indebærer en reduktion i Kommissionens forslag til betalingsbevillingerne på 1.061 mio. euro og en reduktion i forpligtelsesbevillingerne på 241 mio. kr., jf. afsnit 10 om andre landes holdninger.

Europa-Parlamentet forventes at behandle forslaget i efteråret 2013. Hvis der er uoverensstemmelse mellem Rådet og Europa-Parlamentet, indledes herefter en 21 dage lang forligsprocedure med Kommissionen i rollen som mægler. Der stiles mod en aftale om det endelige budget i november 2013.

Kommissionens foreløbige forslag til EU's budget for 2014 er fastlagt inden for rammen af aftalen om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 (MFF), som der blev indgået aftale om blandt stats- og regeringscheferne d. 8. februar 2013.

Det er indgået en politisk aftale med Europa-Parlamentet om EU's flerårige finansielle ramme for 2014 – 2020, som ventes formelt godkendt i efteråret 2013.

Indtægtsforordningen for 2014-2020, der regulerer indtægtsdelen af EU's budget, er endnu ikke fremsat og derfor heller ikke ratificeret i alle 28 medlemsstater. Derfor finansieres EU's budget i 2014 efter reglerne i den gældende indtægtsforordning. Når den nye indtægtsforordning træder i kraft i 2015 eller 2016, vil det ske med tilbagevirkende kraft. For finansieringen af 2014-budgettet betyder det, at Nederlandenes, Sveriges, Østrigs og Tysklands momsrabatter udløber. Det samme gør sig gældende for Sveriges og Nederlandenes BNI-rabatter. For Danmarks vedkommende betyder det, at den danske rabat på 1 mia. kr. ikke træder i kraft i 2014, men først i 2015 eller 2016 med tilbagevirkende kraft. Endelig betyder den forsinkede implementering af indtægtsforordningen, at medlemsstaterne i 2014 kan beholde 25 pct. af toldopkrævningerne, selvom denne sats i den nye aftale er nedsat til 20 pct. Medlemsstaterne vil skulle tilbagebetale differencen, når den nye indtægtsforordning træder i kraft. Det bemærkes, at indtægtsforordningen for den indeværende ramme for 2007-13 ligeledes først trådte i kraft et par år efter aftalens indgåelse, og virkede med tilbagevirkende kraft.

### 3. Hjemmelsgrundlaget

Traktatens artikel 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

### 4. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### 5. Formål og indhold

Kommissionens forslag til EU's 2014-budget er opsummeret i tabel 1.

**Tabel 1**  
Kommissionens forslag til 2014-budgettet

Mia. euro, årets priser	2013-budget <sup>1)</sup>		2014 budgetforslag		Forskel i pct.		Forskel i euro	
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger
1a. Vækstpolitikker	15,7	12,9	16,3	11,7	3,3	-9,3	0,5	-1,2
1b. Samhørighed	55,0	56,3	47,6	51,1	-13,5	-9,3	-7,4	-5,3
2. Landbrug	59,9	57,8	59,2	56,5	-1,1	-2,3	-0,6	-1,3
3. Sikkerhed & borger	2,4	1,9	2,1	1,7	-9,4	-11,9	-0,2	-0,2
4. Globale Europa	9,3	6,8	8,2	6,3	-12,5	-8,2	-1,2	-0,6
5. Administration	8,4	8,4	8,6	8,6	2,1	2,1	0,2	0,2
6. Kompensationer	0,1	0,1	0,0	0,0	-61,9	-61,9	0,0	0,0
Uden for MFF-rammen	0,8	0,2	0,5	0,2	-41,4	26,9	-0,3	0,0
alt (inkl. margin)	154,0	144,5	143,0	136,1	-7,1	-5,8	-11,0	-8,4
Margin		2,5		0,5		-78,5		-1,9
<b>alt (ekskl. margin)</b>	<b>151,6</b>	<b>144,5</b>	<b>142,5</b>	<b>136,1</b>	<b>-6,0</b>	<b>-5,8</b>	<b>-9,1</b>	<b>-8,4</b>
<b>Pct. af BNI (ekskl. margin)</b>	<b>1,15</b>	<b>1,10</b>	<b>1,06</b>	<b>1,01</b>				

Anm.: 1) 2013-budget inkl. Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 – 5

Kilde: Kommissionens forslag til 2014-budgettet.

Udgiftslofterne, som er fastsat i aftalen om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020, udgør i 2014 142,5 mia. euro i forpligtigelser og 135,9 mia. euro i betalinger. Herudover ligger en række såkaldte fleksibilitetsinstrumenter<sup>1</sup> som kan aktiveres udover udgiftslofterne. I sit budgetforslag for 2014 har Kommissionen foreslået, at Nødhjælpsreserven og Globaliseringsfonden aktiveres i 2014. I forslaget ligger forpligtigelser på 456,2 mio. euro og betalinger på 200 mio. euro ud over MFF-rammen.

Kommissionen præsenterer også sit udkast til 2014-budgettet i overensstemmelse med principperne for aktivitetsbaseret budgettering. Dette indebærer, at budgettet opdeles på aktivitetsområder, som går på tværs af udgiftskategorierne, jf. bilag 1.

## **5.1 Uddybning af de enkelte udgiftskategorier**

### **5.1.1 Udgiftskategori 1a – Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse**

Kategori 1a omfatter en række nøglepolitikområder i Europa 2020-strategien, herunder bl.a. forskning, uddannelse og infrastrukturfaciliteten (CEF'en).

Kommissionens budgetforslag for kategori 1a indebærer samlede forpligtelsesbevillinger for 16,3 mia. euro svarende til en stigning på 0,5 mia. euro eller 3,3 pct. ift. 2013-budgettet. Forslaget indeholder betalingsbevillinger for 11,7 mia. euro svarende til et fald på 1,2 mia. euro eller 9,3 pct. ift. 2013, jf. tabel 2.

---

<sup>1</sup> Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden og fleksibilitetsinstrumentet.

Tabel 2

Kommissionens forslag til 2014-budgettet for kategori 1a – Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse

Mio. euro løbende priser	2013-budget <sup>1)</sup>		2014 budgetforslag		Forskel i pct.		Forskel i euro	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Store Infrastrukturprojekter	972	970	2.629	1.992	170,4	105,4	1.657	1.022
Nuklear sikkerhed	267	182	130	180	-51,2	-1,2	-137	-2
Horizon 2020	10.206	8.025	8.827	6.065	-13,5	-24,4	-1.380	-1.960
Euroatom	271	277	287	255	5,9	-7,9	16	-22
COSME	307	243	244	237	-20,6	-2,5	-63	-6
Erasmus+	1.430	1.396	1.418	1.219	-0,8	-12,7	-12	-177
Social innovation	110	88	119	110	8,6	25,0	9	22
Told, Fiscalis etc.	106	83	118	86	11,8	3,4	13	3
CEF	1.511	785	1.966	886	30,1	12,9	455	101
Genopretningspakken	-	286	-	100	-	-65,0	-	-186
Andet	180	210	161	196	-10,4	-6,7	-19	-14
Særlige KOM projekter	144	112	131	117	-9,5	4,8	-14	5
Pilotprojekter	26	27	-	19	-100,0	-29,5	-26	-8
Agenturer	218	215	233	233	6,9	8,8	15	19
I alt (inkl. margin)	15.750	12.897	16.390	11.695	4,1	-9,3	640	-1.202
Margin	80	-	126	-	58,3	-	46	-
<b>I alt (ekskl. margin)</b>	<b>15.670</b>	<b>12.897</b>	<b>16.264</b>	<b>11.695</b>	<b>3,3</b>	<b>-9,3</b>	<b>515</b>	<b>-1.202</b>

Anm.: 1) 2013-budget inkl. Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 – 5

Kilde: Kommissionens forslag til 2014-budgettet.

Den samlede stigning i forpligtelser skyldes næsten udelukkende de tre såkaldte store infrastrukturforslag i udgiftskategori 1a; Galileo, ITER og Copernicus, hvis samlede bevillinger stiger med hhv. 1,6 mia. euro i forpligtelser og 1,0 mia. euro i betalinger svarende til hhv. 170,4 og 105,4 pct. Stigningerne begrundes med, at der skal allokeres tilstrækkeligt ressourcer til at garantere et tilstrækkeligt investeringsniveau i teknologisk og strategisk vigtige sektorer for den europæiske industri. Endvidere vil Galileo træde ind i sin driftsfase og Copernicus vil blive udvidet til et bredere antal operationelle tjenester.

Herudover skyldes en del af den samlede stigning i udgifterne budgettets nye infrastrukturfacilitet (CEF), som stiger med hhv. 30,1 pct. i forpligtelser og 12,9 i betalinger. CEF'en skal understøtte implementeringen af infrastrukturforslag indenfor transport, energi og telekommunikation.

Over halvdelen af bevillingerne under kategori 1a er afsat til Horizon 2020, der er rettet mod forsknings- og innovationsprojekter. Programmet står til et fald på 1,4 mia. euro i forpligtelser og 2,0 mia. euro i betalinger ift. 2013. Set over hele MFF-perioden 2014-2020 er der dog en opadgående bevillingsprofil således, at bevillingerne til forskning stiger med i alt 36 pct. fra 2014-2020.

Erasmus+ samler i budgetperioden 2014-2020 en række af de hidtidige programmer rettet mod uddannelse, jobtræning, ungdom og sport i et program.

Budgettet for 2014 foreslås stort set uændret ift. 2013 fsva. forpligtigelser med 1.4 mia. euro men falder 12,7 pct. til 1,2 mia. i forventede betalinger.

COSME-programmet, som har til formål, at hjælpe SMV'er blive mere dynamiske og internationalt konkurrencedygtige, falder med 63 mio. i forpligtigelser og 6 mio. i betalinger sammenlignet med 2013. Programmet inddrager i højere grad end tidligere brugen af innovative finansielle instrumenter, idet der vil være stort fokus på at forbedre SMV'ers adgang til finansiering.

Budgettet til Euroatom-programmet stiger 16 mio. euro i forpligtigelser, mens det falder 22 mio. i betalinger. Programmet er rettet mod forskningsaktiviteter indenfor atomenergi (fusion og fission) samt radioaktiv beskyttelse.

#### **5.1.2 Udgiftskategori 1b – Økonomisk, social og territorial samhørighed**

Kategori 1b indeholder udgifter til Den Europæiske Regionale Udviklingsfond samt Den Europæiske Socialfond – også kaldet EU's strukturfonde eller EU's samhørighedspolitik. Formålet med EU's samhørighedspolitik er, at styrke økonomisk, social og territorial samhørighed mellem regioner og medlemsstater i EU. I nogle mindre velstående medlemsstater udgør EU's strukturfonde en betydelig del af de offentlige investeringer.

Med den nye flerårige finansielle ramme for 2014 – 2020 er EU's strukturfonde blevet målrettet EU's 2020 strategi, og skal bidrage til opfyldelse heraf. Der er desuden sat et betydeligt fokus på resultatorientering, indført en såkaldt resultatreserve, der tilbageholder 7 pct. af midlerne indtil en resultatevaluering er gennemført i 2019, foretaget en simplificering af regelsættet, indført såkaldt makroøkonomisk konditionalitet, afsat flere midler til teknisk assistance, der bidrager til at hjælpe medlemsstaterne til at opbygge den fornødne institutionelle kapacitet m.v. Alt sammen tiltag der skal øge effekten af EU's samhørighedspolitik, så man fremadrettet får mere ud af hver euro, der anvendes.

Som en del af "better spending" dagsordenen har Kommissionen også for første gang opstillet en liste over nogle af de forventede resultater af EU's samhørighedspolitik. Disse udgør bl.a.:

- 4,9 mio. unge (15 – 24 år) ventes i 2018 at have draget nytte af støtten fra socialfondens investeringer i beskæftigelse og arbejdsmobilitet. Tallet ventes at stige til 7,2 mio. i 2023.
- Ungdomsarbejdsløshedsinitiativet forventes at påvirke 3,2 mio. unge uden arbejde eller uddannelse i regioner med en ungdomsarbejdsløshed på over 25 pct.
- 56.000 forskere ventes at have modtaget støtte i 2015 (12.600 i 2011).
- 200.000 SMV'er ventes at have modtaget støtte i 2015 (132.000 i 2011).
- 3,7 mio. MW produceret som additional vedvarende energi i 2015 som følge af støtten fra EU's strukturfonde (491.000 i 2011).

**Budgettet til samhørighedspolitikken i 2014**

Budgetforslaget til kategori 1b indeholder samlede forpligtigelser til samhørighedspolitikken på 47,6 mia. euro og betalinger for 51,1 mia. euro. Det svarer til et

fald i forpligtigelser på 7,4 mia. euro eller 13,5 pct. og et fald i betalinger på 5,3 mia. euro eller 9,3 pct. jf. tabel 3. EU's samhørighedspolitik udgør ca. 1/3 af hele EU's budget.

Tabel 3

Kommissionens forslag til 2014-budgettet for kategori 1b – Økonomisk, social og territorial samhørighed

Mio. euro løbende priser	2013-budget <sup>1)</sup>		2014 budgetforslag		Forskel i pct.		Forskel i euro	
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger
Mindst udv. regioner	33.648	36.070	23.332	29.862	-30,7	-17,2	-10.316	-6.208
Transitionsregioner		62	4.720	288	0,0	364,3	4.720	226
Mest udv. regioner	7.329	7.504	7.348	7.615	0,3	1,5	19	111
Perifere regioner			209	13	0,0	0,0	209	13
Samhørighedsfonden	12.500	11.502	8.922	11.111	-28,6	-3,4	-3.577	-391
Heraf til CEF			983		0,0	0,0	983	
Territorialt samarbejde	1.380	1.131	675	1.369	-51,1	21,0	-705	238
Teknisk assistance	94	74	185	133	97,3	80,8	31	60
Ungdomsarbejdsløs	-	-	1.804	450	-	-	1.804	450
Støtte til socialt udsatte	-	-	365	246	-	-	365	246
Pilotprojekter	7	7	-	7	-100,0	-1,2	-7	-0
I alt (inkl. margin)	54.974	56.350	47.583	51.094	-13,4	-9,3	-7.391	-5.256
Margin	16	-	22	-	40,0	-	6	-
<b>I alt (ekskl. margin)</b>	<b>54.958</b>	<b>56.350</b>	<b>47.561</b>	<b>51.094</b>	<b>-13,5</b>	<b>-9,3</b>	<b>-7.398</b>	<b>-5.256</b>

Anm.: 1) 2013-budget inkl. Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 – 5

Kilde: Kommissionens forslag til 2014-budgettet.

## Udgiftsmål

I modsætning til de fleste andre udgiftskategorier udgør den flerårige finansielle ramme for samhørighedspolitikken udgiftsmål og ikke udgiftslofter. Derfor er forpligtigelsesbevillingerne i budgetforslaget også identiske med udgiftsmålet for 2014, som er fastlagt i den flerårige finansielle ramme. Det er ligeledes årsagen til, at marginen for kategori 1b typisk er tæt på nul. Der er dog i budgetforslaget for 2014 en lille margin på 22,4 mio. euro, som alene er fremkommet via reduktioner i udgifterne til teknisk assistance, der i den nye flerårige finansielle ramme udgør 0,35 pct. af strukturfondsmidlerne (mod 0,25 pct. i 2007 – 2013).

Eneste ændring ift. aftalen om den flerårige finansielle ramme for kategori 1b er en "frontloading" af midlerne til ungdomsarbejdsløshedsinitiativet på i alt 3,6 mia. euro, hvilket hæver forpligtigelsesloftet for kategori 1b i 2014 med ca. 170 mio. euro. Dette har dog ingen nettoeffekt på det samlede forpligtigelsesniveau i 2014, da forpligtigelserne til andre områder<sup>2</sup> er reduceret for at skabe plads til midlerne til ungdomsarbejdsløshedsinitiativet.

<sup>2</sup> Forpligtigelser til transportdelen af infrastrukturfaciliteten (CEF'en) under kategori 1b, forpligtigelser til territorialt samarbejde under kategori 1b samt forpligtigelser til energidelen af CEF'en under kategori 1a flyttes fra 2014 og 2015 til senere år ("backloades") for at gøre plads til forpligtigelserne til ungdomsarbejdsløshedsinitiativet.

### Ungdomsarbejdsløshedsinitiativet

Ungdomsarbejdsløshedsinitiativet er målrettet unge der er uden arbejde eller uddannelse, og skal forstærke den allerede betydelige strukturfondsstøtte til denne gruppe. Støtten gives til regioner, hvis ungdomsarbejdsløshed er over 25 pct. I den flerårige finansielle ramme for 2014 – 2020 er der afsat i alt 6 mia. euro (i 2011-priser) til formålet. Halvdelen af midlerne udmøntes via en særlig budgetlinje, mens den anden halvdel udmøntes gennem en målrettet indsats fra den europæiske socialfond. For at sikre at ungdomsarbejdsløshedsinitiativet udmøntes hurtigt fremrykkes alle 6 mia. euro i forpligtigelser til de første to år i den flerårige finansielle ramme. Derved forpligtiges i alt 3,6 mia. euro (2014-priser), svarende til 56 pct. af de samlede midler til ungdomsarbejdsløshedsinitiativet, i 2014 – heraf 1,8 mia. euro via den særlige budgetlinje.

### Betalingsbevillinger til samhørighedspolitikken

Kommissionens foreslåede betalingsniveau på 51,1 mia. euro er ifølge Kommissionen et udtryk for de forventede udbetalinger af forpligtigelser indgået i indeværende rammeperiode (2007 – 2013). Langt hovedparten (91,5 pct. svarende til 46,7 mia. euro) af betalingerne under samhørighedspolitikken vil således stamme fra indeværende periode. De resterende betalinger, der relaterer sig til den nye flerårige finansielle ramme, skyldes næsten udelukkende ungdomsarbejdsløshedsinitiativet samt såkaldte førudbetalinger, hvor medlemsstaterne modtager 1 pct. af den globale (2014 – 2020) nationale strukturfondskonvolut i 2014<sup>3</sup>.

Kommissionen understreger i budgetforslaget, at det foreslåede niveau for betalingsbevillingerne til EU's samhørighedspolitik er beregnet på baggrund af en forventning om, at hele Kommissionens foreslåede ændringsbudget nr. 2 for 2013 vedtages og gennemføres. Det bemærkes hertil, at der i Rådet er politisk enighed om indtil videre kun at udmønte 7,3 mia. euro af de foreslåede 11,2 mia. euro. Rådet har således reduceret Kommissionens foreslåede ændringsbudget nr. 2 for 2013 med 3,9 mia. euro.

Kommissionen bemærker endvidere, at såfremt det foreslåede ændringsbudget nr. 2 for 2013 ikke gennemføres i sin helhed, vil Kommissionen muligvis i løbet af 2014 anmode om fuld anvendelse af de fleksibilitetsinstrumenter, der findes i den flerårige finansielle ramme for 2014 – 2020.

### Fordelingen mellem regionskategorierne

Selvom midlerne til de mindst udviklede regioner<sup>4</sup> står til at blive reduceret med hhv. 10,3 mia. euro i forpligtigelser (30,7 pct.) og 6,2 mia. euro i betalinger (17,2 pct.), udgør disse fortsat hovedparten af de samlede strukturfondsmidler. I 2014 udgør midlerne til de mindst udviklede regioner således 49 pct. af de samlede forpligtigelser og 58 pct. af de samlede betalinger. Til sammenligning udgør støtten til de mest udviklede regioner (der indeholder dobbelt så mange regioner og indeholder dobbelt så mange indbyggere) kun 15,5 pct. af forpligtigelserne hhv.

<sup>3</sup> Dog 1,5 pct. for medlemsstater der modtager finansiel assistance.

<sup>4</sup> I den nye flerårige finansielle ramme er EU's regioner inddelt i tre kategorier: Mindst udviklede regioner, hvis BNP pr. indbygger er mindre end 75 pct. af EU-gennemsnittet. Transitionsregioner, hvis BNP pr. indbygger er mellem 75 pct. og 90 pct. af EU-gennemsnittet og de mest udviklede regioner hvis BNP pr. indbygger er over 90 pct. af EU-gennemsnittet. Medlemslande hvis BNP pr. indbygger er under 90 pct. af EU-gennemsnittet modtager desuden støtte fra EU's samhørighedsfond. Endelig modtager medlemslandene støtte til territorielt samarbejde, der skal bidrage til tværnational og grænseoverskridende samarbejde (f.eks. over Øresund og Femern).

14,9 pct. af betalingerne i 2014. Samtidig har et betydeligt antal regioner med den nye flerårige finansielle ramme bevæget sig fra at tilhøre de mindst udviklede regioner, til at tilhøre transitionsregionerne eller de mest udviklede regioner. Der er således tale om en fortsat øget fokusering af samhørighedsmidlerne på EU's mindst velstående områder.

### 5.1.3 Udgiftskategori 2 – Bæredygtig vækst, naturressourcer

Kommissionens forslag til EU's budget for 2014 indebærer samlede forpligtelsesbevillinger på 59,2 mia. euro, svarende til et fald på 637 mio. euro. Den samlede margen er på 55 mio. euro, jf. tabel 4.

**Tabel 4**

Kommissionens forslag til 2014-budgettet for kategori 2 – Bæredygtig vækst, naturressourcer

Mio. euro løbende priser	2013-budget <sup>1)</sup>		2014 budgetforslag		Forskel i pct.		Forskel i euro	
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger
Landbrugsstøtte søjle <sup>2)</sup>	43.655	43.660	43.778	43.777	0,3	0,3	123	117
Heraf markedsudgifter	2.771	2.772	2.496	2.496	-9,9	-9,9	-275	-275
Heraf direkte støtte	40.932	40.943	41.241	41.240	0,7	0,7	309	297
Landdistriktsstøtte	14.809	13.060	13.991	11.655	-5,5	-10,8	-817	-1.405
Fiskeri	987	788	1.017	766	3,1	-2,9	30	-23
Miljø og klima	367	266	405	263	10,3	-1,1	38	-3
Andet	-	-	-	-	-	-	-	-
Særlige KOM projekter	-	-	6	3	0,0	0,0	6	3
Pilotprojekter	16	22	-	18	-100,0	-15,7	-16	-3
Agenturer	52	52	50	50	-3,8	-3,8	-2	-2
I alt (inkl. margin)	61.310	57.849	59.303	56.533	-3,3	-2,3	-2.007	-1.316
Margin	1.425	-	55	-	-96,1	-	-1.370	-
<b>I alt (ekskl. margin)</b>	<b>59.885</b>	<b>57.849</b>	<b>59.248</b>	<b>56.533</b>	<b>-1,1</b>	<b>-2,3</b>	<b>-637</b>	<b>-1.316</b>

Anm.: 1) 2013-budget inkl. Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 – 5

Anm.: 2) Markedsudgifter og direkte støtte summer ikke nøjagtigt til landbrugsstøtte søjle 1 pga. en residual af andre udgifter til Den Europæiske Garantifond for Landbruget i størrelsesordenen 40-50 mio. euro.

Kilde: Kommissionens forslag til 2014-budgettet.

Ca. 74 pct. af bevillingerne i kategori 2 vedrører landbrugsstøtten i søjle I (markedsudgifterne, afkoblet direkte støtte m.v.), mens landdistriktsstøtte med ca. 24 pct. af de samlede bevillinger udgør den anden større udgiftspost. Landbrugsudgifterne i søjle I stiger med 123 mio. euro (0,3 pct.) fra 2013 til 2014 opgjort i løbende priser.

Fsva. direkte støtte vurderer Kommissionens i sine budgetestimer for 2014, at loftet alt andet lige ville blive overskredet med 1.046,9 mio. euro. Overskridelsen skyldes primært fortsat indfasning af direkte støtte i nye medlemsstater og Kroatien. Som konsekvens heraf foreslår Kommissionen at reducere niveauet for den direkte støtte med et tilsvarende beløb ved iværksættelse af instrumentet for finansiel disciplin (degressivitet). Det betyder, at direkte støttebeløb på over 5.000

euro reduceres med 4,98 pct. i medlemsstater, der ikke længere er under indfasning<sup>5</sup>.

Kommissionen foreslår afsat 424,5 mio. euro til en krisereserve for landbrugssektoren, der er oprettet i forbindelse med aftalen om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020. Reserven, der finansieres gennem den direkte landbrugsstøtte, vil kunne bringes i anvendelse ved større kriser i EU's landbrugs- og fødevareresektor. Eventuelt uforbrugte midler fra reserven vil blive tilbageført til den direkte støtte.

For så vidt angår markedsudgifterne til landbrug, budgetterer Kommissionen med et udgiftsfald på 275 mio. euro (-9,9 pct.). Dette afspejler primært, at der i 2013 under markedsudgifter blev afsat 500 mio. euro til fødevarerhjælp til særligt udsatte, der ifm. MFF-aftalen for 2014-2020 er flyttet til kategori 1b. Der er endvidere et fald i de formålsbestemte indtægter på 272 mio. euro fra 2013 til 2014. Korrigeres der for disse to forhold, er der reelt en budgetreduktion på 47 mio. euro fra 2013 til 2014.

Den afkoblede direkte støtte stiger i 2014 med 103 mio. euro. Stigningen skyldes primært indfasningen af de nye medlemsstater i de direkte betalinger, der resulterer i et øget behov på 1.033,6 mio. euro. Hertil kommer et fald i de formålsbestemte indtægter på 433 mio. euro i 2014. I disse beløb sker en modregning på 1.363,6 mio. euro som resultat af iværksættelse af instrumentet for finansiell disciplin.

For så vidt angår landdistriktstøtten, ses et fald i forpligtelsesbevillingerne på 817 mio. euro svarende til 5,5 pct. fra 2013 til 2014, således at der i alt afsættes 13.991 mio. euro i 2014. På betalingssiden forventer Kommissionen udgifter til landdistriktspolitikken på i alt 11.655 mio. euro, svarende til et fald på 10,8 pct. Faldet i forpligtelser og betalinger vedr. landdistrikter er et resultat af aftalen om EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020.

Med hensyn til fiskeriområdet - bortset fra markedsordningen for fiskeriprodukter - øges forpligtelsesbevillingerne med 30 mio. euro, svarende til 3,1 pct., mens betalingsbevillinger i 2014 stiger med 23 mio. euro, svarende til 2,9 pct.

Forpligtelsesbevillingerne til miljø- og klimaområdet stiger med 38 mio. euro fra 2013 til 2014 svarende til en stigning på 10,3 pct. Dette kan henføres til, at der under LIFE-programmet oprettes et underprogram til støtte for klimatiltag. Der afsættes 101,3 mio. euro til underprogrammet, der skal medvirke til at indfri EU's klimamål og indfrielsen af EU's målsætning om, at mindst 20 pct. af EU's budget skal gå til klimarelaterede udgifter.

Endelig bemærkes, at forpligtelsesbevillingerne til de to miljøagenturer, som finansieres under kategori 2, dvs. Det Europæiske Miljøagentur og Det Europæiske Kemikalieagentur, under ét reduceres med 2 mio. euro fra 2013 til 2014.

---

<sup>5</sup> Beregningsmetoden følger af art. 11 i Rådforordning nr. 73/2009 samt art. 12 og 18 i Rådforordning 1290/2005. Det bemærkes, at Kommissionen i august 2013 har fremsat et ændringsforslag, der indebærer, at bundgrænsen for finansiell disciplin nedsættes fra 5.000 euro til 2.000 euro, hvilket vil reducere tilpasningssatsen til ca. 4 pct.

Kommissionen vil i lighed med tidligere år fremlægge et ændringsforslag til budgetforslaget for landbrugsområdet i oktober, hvor evt. ændringer i forventningerne til priserne på landbrugsprodukter og valutakurser vil blive indarbejdet.

#### 5.1.4 Udgiftskategori 3 – Sikkerhed og borgerskab

I indeværende rammeperiode er kategori 3 opdelt i to underkategorier. Den ene vedrører retslige og indre anliggender, og den anden vedrører primært en række borgerskabsprogrammer. I den nye rammeperiode er de to underkategorier lagt sammen i en enkelt kategori 3 sikkerhed og borgerskab.

Kommissionens budgetforslag for kategori 3 indebærer samlede forpligtelsesbevillinger for 2,2 mia. euro svarende til et fald på 0,3 mia. euro eller 9,4 pct. ift. 2013-budgettet. Forslaget indeholder betalingsbevillinger for 1,7 mia. euro svarende til et fald på 0,2 mia. euro eller 11,9 pct. ift. 2013, jf. tabel 2.

**Tabel 5**

Kommissionens forslag til 2014-budgettet for kategori 3 – Sikkerhed og borgerskab

Mio. euro løbende priser	2013-budget <sup>1)</sup>		2014 budgetforslag		Forskel i pct.		Forskel i euro	
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger
Asyl- og migrationsfonden	495	315	403	146	-18,6	-53,5	-92	-169
Intern sikkerhedsfond	486	301	403	230	-17,0	-23,6	-83	-71
IT systemer	46	50	19	11	-59,2	-77,7	-27	-39
Justits	48	30	47	36	-1,4	20,4	-1	6
Rettigheder og borgerskab	75	59	55	55	-26,5	-6,1	-20	-4
Civil beskyttelse	24	18	28	30	20,1	62,9	5	12
Europa for borgerne	30	31	23	28	-21,9	-11,3	-7	-4
Fødevareprogram	275	247	253	219	-7,7	-11,7	-21	-29
Sundhed for vækst	56	56	59	45	5,5	-19,7	3	-11
Forbrugerprogram	24	22	24	22	2,4	1,1	1	0
Kreativt Europa	190	176	179	185	-5,8	5,0	-11	9
Andet	2	1	-	1	-100,0	30,5	-2	0
Særlige KOM projekter	141	129	160	165	13,8	27,6	19	36
Pilotprojekter	15	12	-	10	-100,0	-17,3	-15	-2
Agenturer	459	448	487	487	6,1	8,6	28	38
I alt (inkl. margin)	2.449	1.894	2.179	1.668	-11,0	-11,9	-270	-226
Margin	87	-	39	-	-55,1	-	-48	-
<b>I alt (ekskl. margin)</b>	<b>2.362</b>	<b>1.894</b>	<b>2.140</b>	<b>1.668</b>	<b>-9,4</b>	<b>-11,9</b>	<b>-223</b>	<b>-226</b>

Anm.: 1) 2013-budget inkl. Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 – 5

Kilde: Kommissionens forslag til 2014-budgettet.

Ligesom for de fleste øvrige budgetkategorier udgøres langt hovedparten af betalingerne (1,3 mia. euro) programmer fra indeværende finansielle ramme. Kun 370 mio. euro i betalinger forventes at stamme fra 2014-forpligtigelserne.

En af de største procentuelle reduktioner ift. 2013 findes under IT-systemer. Reduktionen skyldes særligt færre udgifter til Schengen Informationssystemet, hvis bevillinger reduceres med ca. 75 pct.

Kommissionen foreslår en stigning i udgifterne til EU's civilbeskyttelse på hhv. 20,1 pct. i forpligtigelser og 62,9 pct. i betalinger. Formålet med EU's civilbeskyttelsesprogram er bl.a., at koordinere og støtte nationale indsatser til at forebygge og reagere på naturkatastrofer.

Antallet af programmer under kategori 3 er blevet reduceret ift. indeværende flerårige finansielle ramme som led i en simplificering. Samtidig er fødevareprogrammet flyttet fra kategori 2 landbrug til kategori 3.

Det bemærkes, at en række af initiativerne inden for kategori 3 er omfattet af det danske forbehold på området for retlige og indre anliggender. For initiativer omfattet af det retlige forbehold vil Danmark modtage en refusion af det danske EU-bidrag svarende til en forholdsmæssig andel af udgifterne på ca. 2 pct.

#### **5.1.5 Udgiftskategori 4 – Globale Europa**

Kategori 4 dækker over EU's eksterne politikker. Kategorien skal sikre, at EU spiller en sammenhængende rolle som global aktør, herunder ved at understøtte EU's regionale ansvar, bæredygtig udvikling og ved at sikre civil og strategisk sikkerhed.

Kommissionens budgetforslag for kategori 4 indebærer et forpligtelsesniveau på 8,2 mia. euro. I forhold til 2013 svarer det til et fald på 1,2 mia. euro eller 12,5 pct. Forslaget indeholder betalingsbevillinger på 6,3 mia. euro svarende til et fald på 560 mio. euro eller 8,2 pct. ift. 2013, jf. tabel 6.

Tabel 6

Kommissionens forslag til 2014-budgettet for kategori 4 – Globale Europa

Mio. euro løbende priser	2013-budget <sup>1)</sup>		2014 budgetforslag		Forskel i pct.		Forskel i euro	
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger
Førtiltrædelsesstøtte	1.930	1.510	1.604	1.429	-16,9	-5,4	-326	-81
Naboskabsprogram	2.471	1.403	2.113	1.356	-14,5	-3,4	-358	-48
Udviklingssamarbejde	2.642	1.952	2.310	1.744	-12,6	-10,7	-332	-208
Partnerskabsinstrument	72	26	113	48	57,5	82,2	41	22
Demokrati og menneskerettigheder	177	150	179	122	1,3	-18,7	2	-28
Humanitær hjælp	325	216	315	216	-3,4	-0,2	-11	0
Stabilitetsinstrument	865	827	905	791	4,6	-4,4	40	-36
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik	396	317	315	235	-20,7	-25,9	-82	-82
Nuklear sikkerhed	79	66	31	60	-61,3	-9,3	-48	-6
Makrofinansiel assistance	95	56	76	63	-19,3	12,2	-18	7
EU's lånegarantier	156	156	58	58	-62,5	-62,5	-97	-97
Civilbeskyttelse	-	-	20	8	-	-	20	8
Frivillig humanitær hjælp	-	-	13	5	-	-	13	5
Andet	46	39	43	37	-7,2	-3,8	-3	-2
Særlige KOM projekter	63	49	63	50	-0,5	2,7	0	1
Pilotprojekter	5	24		11	-100,0	-54,1	-5	-13
Agenturer	20	21	20	20	0,0	-2,5	0	-1
I alt (inkl. margin)	9.595	6.811	8.335	6.251	-13,1	-8,2	-1.260	-560
Margin		254		159			-95	-
<b>I alt (ekskl. margin)</b>	<b>9.341</b>	<b>6.811</b>	<b>8.335</b>	<b>6.251</b>	<b>-12,5</b>	<b>-8,2</b>	<b>-1.166</b>	<b>-560</b>

Anm.: 1) 2013-budget inkl. Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 – 5

Kilde: Kommissionens forslag til 2014-budgettet.

Kommissionens budgetforslag indebærer en margin på 159,2 mio. til loftet fastsat i aftalen om den flerårige finansielle ramme for 2014 – 2020.

De største poster på kategorien udgøres af Udviklingssamarbejdet, Naboskabsprogrammet og Førtiltrædelsesstøtte. Disse er 14,4 pct. lavere i forpligtigelser end i 2013, men er samtidig blevet strømlignet og gjort mere fleksible. Med et samlet budget på 6,0 mia. euro bibeholder programmerne en samlet andel af kategorien på omkring 75 pct.

Partnerskabsinstrumentet er et nyoprettet instrument, der erstatter Instrumentet vedr. industrialiserede lande. Instrumentet står til en stigning på 57,5 pct. i forpligtigelser og 82,2 pct. i betalinger. Det skal komplimentere andre tematiske og geografiske finansielle instrumenter med det overordnede formål at fremme gensidige interesser.

Stabilitetsinstrumentet som dækker over humanitær bistand forventes i 2014 at stige med 4,6 pct. i forpligtigelser. Stigningen skyldes, at EU fortsat ønsker at understøtte sårbare dele af det globale samfund, som fx er berørt af natur og/eller

menneskeskabte katastrofer. Endvidere skal stigningen tage højde for, at det tidligere har været nødvendigt at overføre midler fra Nødhjælpsreserven.

### 5.1.6 Udgiftskategori 5 – Administration

Kommissionens budgetforslag for 2014 indebærer et niveau for forpligtelsesbevillingerne<sup>6</sup> på 8,6 mia. euro til administrative udgifter, hvilket er en stigning på 2,1 pct. i forhold til 2013, jf. tabel 7. Hvis udgifterne forbundet med optagelsen af Kroatien ekskluderes fra opgørelsen, er der tale om en stigning på 1,5 pct.

**Tabel 7**

Kommissionens forslag til 2014-budgettet for kategori 5 – Administration

<i>Mio. euro løbende priser</i>	2013-budget <sup>1)</sup>	2014 budgetforslag	Forskel i pct.	Forskel i euro
	<i>Forpligtelser / Betaling</i>	<i>Forpligtelser / Betaling</i>	<i>Forpligtelser / Betaling</i>	<i>Forpligtelser / Betaling</i>
Pensioner og europæiske skoler	1.568	1.659	5,8	91
Heraf pensioner	1.390	1.490	7,2	101
Heraf Europæiske skoler	178	169	-5,6	-10
EU-institutionernes administrative udgifter	6.850	6.936	1,3	86
Heraf Kommissionen	3.323	3.349	0,8	26
Heraf Europa-Parlamentet	1.751	1.794	2,5	43
Heraf Rådet	536	537	0,2	1
Heraf EU-Domstolen	355	355	0,2	1
Heraf Revisionsretten	143	138	-3,2	-5
Heraf Det Økonomiske og Sociale Udvalg	130	131	0,7	1
Heraf Regionsudvalget	87	89	2,2	2
Heraf Ombudsmanden	10	10	3,8	0
Heraf Databeskyttelse	8	8	10,1	1
Heraf Udenrigstjenesten	509	525	3,2	16
I alt (inkl. margin)	9.181	8.721	-5,0	-460
<i>Margin</i>	763	126	-83,5	-637
<b>I alt (ekskl. margin)</b>	<b>8.418</b>	<b>8.595</b>	<b>2,1</b>	<b>177</b>

Anm.: 1) 2013-budget inkl. Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 – 5

Kilde: Kommissionens forslag til 2014-budgettet.

Kommissionen begrundet primært udgiftsstigningen med henvisning til pensionsforpligtelser for de eksisterende EU-ansatte samt udgifter forbundet med uvidelsen af Kroatien.

Alle institutioner – med undtagelse af Rådet og Revisionsretten – har budgetteret med, at EU Kommissionen vinder den verserende sag vedrørende lønjusteringer for EU ansatte i 2011 (1,7 pct.) og 2012 (1,7 pct.). Det indebærer en større stigning i 2014 budgetforslaget ift. 2013-budgettet, fordi 2013-budgettet ikke indeholder de pågældende lønjusteringer.

<sup>6</sup> Kategori 5 er karakteriseret ved, at forpligtelsesbevillingerne i høj grad svarer til betalingsbevillingerne, idet langt størsteparten af udgifterne er ét-årige.

Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme for 2014 - 2020 indeholder et forslag om en reduktion i antal årsværk i EU-institutionerne på 5 pct. for 2013 - 2017, der foreslås indfaset med en reduktion på 1 pct. pr. år. Kommissionen har i budgetforslaget for 2014 implementeret 1 pct.-reduktionen. Det fremgår ikke, hvorvidt de andre organisationer har implementeret 1 pct.-reduktionen, idet flere af institutionerne (Rådet, EU-domstolen og Revisionsretten) dog har implementeret generelle tiltag.

### 5.1.7 Elementer uden for den flerårige finansielle ramme

En række såkaldte fleksibilitetsinstrumenter er placeret uden for udgiftslofterne i den flerårige finansielle ramme. Instrumenterne kan kun aktiveres, hvis der er særligt behov herfor. Kommissionen har foreslået, at Nødhjælpsreserven og Globaliseringsfonden aktiveres i 2014. Det bemærkes dog, at det er forventningen, at Solidaritetsfonden også aktiveres i løbet af 2014 i et ændringsbudget. Det skyldes de kraftige oversvømmelser i Central- og Østeuropa i foråret 2013.

**Tabel 8**

Kommissionens forslag til 2014-budgettet for elementer uden for den flerårige finansielle ramme

Mio. euro løbende priser	2013-budget <sup>1)</sup>		2014 budgetforslag		Forskel i pct.		Forskel i euro	
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger
Nødhjælpsreserven	264	80	297	150	12,5	87,5	33	70
Globaliseringsfonden	500	63	159	50	-68,2	-20,6	-341	-13
Solidaritetsfonden	15	15	-	-	-100,0	-100,0	-15	-15
<b>I alt</b>	<b>779</b>	<b>158</b>	<b>456</b>	<b>200</b>	<b>-41,4</b>	<b>26,9</b>	<b>-323</b>	<b>42</b>

Anm.: 1) 2013-budget inkl. Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 - 5

Kilde: Kommissionens forslag til 2014-budgettet.

Nødhjælpsreserven har som primært formål, at yde humanitær nødhjælp til tredje lande som følge af begivenheder der ikke kan forudses ved budgettets fastlæggelse. I 2014 foreslås det, at fonden også anvendes til at håndtere migrationsstrømme ved EU's eksterne grænser. Kommissionen foreslår, at hele forpligtelsesloftet til nødhjælpsreserven udnyttes i 2014, og at der dermed afsættes 297 mio. euro i forpligtigelser og 150 mio. euro i betalinger til nødhjælpsreserven. Det svarer til en stigning på hhv. 12,5 pct. og 87,5 pct.

Globaliseringsfonden har til formål, at hjælpe arbejdstagere med at finde nyt arbejde og udvikle nye kompetencer, når de har mistet jobbet på grund af ændringer i det globale handelsmønster – eksempelvis når en stor virksomhed lukker eller en fabrik flytter ud af EU. Ligesom for nødhjælpsreserven foreslår Kommissionen, at hele forpligtelsesloftet til Globaliseringsfonden udnyttes i 2014, hvorved der foreslås afsat 159 mio. euro i forpligtigelser og 50 mio. euro i betalinger. Reduktionen ift. 2013 skyldes, at forpligtelsesloftet for Globaliseringsfonden er blevet reduceret med den nye flerårige finansielle ramme.

## 6. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning.

### 7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Når der er opnået enighed om EU's budget for 2014, vil det få betydning for niveauet for det danske EU-bidrag i 2014, der vil blive opført på finansloven for 2014.

### 8. Statsfinansielle konsekvenser

En vedtagelse af Kommissionens budgetforslag skønnes at medføre et dansk EU-bidrag på 20,8 mia. kr. i 2014. Det svarer til et fald ift. 2013 på ca. 1,0 mia. kr.

### 9. Høringer

Forslaget er ikke sendt i høring.

### 10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Rådet fastlagde d. 18. juli 2013 sin holdning til EU's budget for 2014 i COREPER. Kommissionen udtrykte sig skeptisk ift. Rådets holdning. I lyset af at det ikke har været muligt at tage forhandlingsmandat i FEU pga. sommerferien, blev der fra dansk side taget parlamentarisk forbehold. Også UK tog parlamentarisk forbehold.

Rådets holdning til EU's 2014-budget indebærer en reduktion i Kommissionens forslag til betalingsbevillingerne på 1.061 mio. euro og en reduktion i forpligtelsesbevillingerne på 241 mio. euro, jf. tabel 9.

**Tabel 9**

Rådets behandling af EU's 2014-budget

<i>Mio. euro. Årets priser</i>	2014 budgetforslag		Rådets reduktioner	
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger
1a. Vækstpolitikker	16.264	11.695	-60	-427
1b. Samhørighedspolitik	47.561	51.094	-3	-202
2. Landbrugspolitik	59.248	56.532	-2	-113
3. Sikkerhed & Borgerskab	2.139	1.668	-5	-10
4. Globale Europa	8.176	6.251	-17	-157
5. Administration	8.595	8.597	-153	-153
6. Kompensationer	29	29	-	-
Uden for MFF-rammen	456	200	-	-
<b>I alt</b>	<b>142.011</b>	<b>136.066</b>	<b>-241</b>	<b>-1.061</b>

Rådets holdning indebærer en margin op til lofterne i den flerårige finansielle ramme på hhv. 769 mio. euro i forpligtigelser og 1.061 mio. euro i betalinger. Det bemærkes, at reduktionerne i betalingsbevillingerne i budgetkategori 1a fordeler sig med ca. en tredjedel af den samlede reduktion inden for storskala-projekterne (Galileo, ITER mv.), mens ca. en femtedel af reduktionerne findes i afslutning af TEN-T programmet samt endnu ca. en femtedel via forskningsmidlerne i 7. forskningsrammeprogram/Horizon 2020.

En række budgetrestriktive medlemsstater argumenterede for, at det var nødvendigt med en betydelig margin i betalingsbevillingerne for at sikre, at der er ma-

nøvrerum til at uforudsete udgifter kan finansieres inden for betalingsloftet i 2013.

En del af disse medlemsstater har desuden arbejdet for en reduktion i forpligtelsesbevillingerne for at undgå en ophobning af ikke-udbetalte udgifter, som det var tilfældet i indeværende finansielle rammeperiode.

#### **11. Regeringens generelle holdning**

Fra dansk side lægges afgørende vægt på budgetdisciplin, herunder overholdelse af de udgiftslofter, der er fastsat i den flerårige finansielle ramme. Fra dansk side lægges der vægt på, at der sikres en tilstrækkelig margen til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter. Regeringen finder ikke, at Kommissionens forslag indeholder en tilstrækkelig margin til at kunne tage højde for eventuelle uforudsete udgifter i løbet af 2014. Regeringen finder, at Rådets forhandlingsposition udgør et fornuftigt kompromis, der sikrer tilstrækkelige marginer. Fra dansk side lægges betydelig vægt på, at Rådets position i videst muligt omfang fastholdes.

Danmark vil så vidt muligt søge at friholde danske prioriteter fra reduktioner. Ingen af de danske prioriteter befinder sig inden for de to mest udgiftskrævende kategorier.

Fra dansk side lægges der endvidere vægt på retvisende budgettering i forhold til den store del af budgettet, der fastlægges ved retsakter mv. i andre rådsformationer. Budgetteringen skal således afspejle det eksisterende retsgrundlag, markedsforholdene og en kritisk vurdering af muligheden for at afholde de pågældende udgifter.

Inden for ovennævnte ramme vil regeringen arbejde for følgende mere specifikke prioriteter.

Angående kategori 1a vækstpolitikkerne arbejdes der fra dansk side for, at der sikres en tilstrækkelig margen til at tage højde for uforudsete udgifter. Under hensyntagen til dette prioriteres forskning, energi og uddannelse højt fra dansk side.

Angående kategori 1b samhørighedspolitik arbejdes der for, at kategorien også bidrager til en samlet reduktion i forhold til Kommissionens forslag.

Med hensyn til kategori 2 landbrugspolitik arbejdes der for, at der afsættes realistiske betalingsbevillinger til landbrugspolitikken, så det undgås, at der henstår uforbrugte midler ved årets udgang.

For så vidt angår kategori 3 sikkerhed og borgerskab arbejdes der for, at der sikres et råderum, som kan tage højde for uforudsete udgifter. Inden for dette vil Danmark prioritere RIA-området og forbrugerområdet.

For kategori 4 globale EU arbejdes der på baggrund af tidligere års erfaringer for, at der for denne kategori sikres tilstrækkelige marginer til uforudsete udgifter. Danmark vil arbejde for, at EU's udviklingsbistand prioriteres inden for rammer-

ne af kategori 4. Danmark vil arbejde for, at finansieringen af Grønlandsinstrumentet søges fastholdt.

Med hensyn til kategori 5 administration vægtes en stram og budgetansvarlig linje. Fra dansk side arbejdes der således for, at udviklingen i EU's administrationsudgifter afspejler situationen i mange medlemslande, hvor der er et betydeligt fokus på at reducere administrationsudgifterne. Det gælder også for de administrationsudgifter, som er budgetteret under de øvrige udgiftskategorier, herunder især agenturer. Der lægges derfor vægt på, at der tilvejebringes effektiviseringsgevinster i institutionerne bl.a. som følge af nye IT-løsninger, øget samarbejde på tværs af institutionerne og strukturelle reformer. Inden for en samlet set restriktiv ramme for administrationsudgifter vil man fra dansk side arbejde for, at der tages højde for, at Den Fælles Udenrigstjeneste fortsat er under opbygning.

Fra dansk side lægger man vægt på, at alle institutioner som led i aftalen om den flerårige finansielle ramme reducerer antallet af årsværk med 5 pct. fra 2013 – 2017.

## Bilag 1

Tabel 10 nedenfor viser Kommissionens foreløbige budgetforslag for 2014 i henhold til princippet om aktivitetsbaseret budgettering. Den aktivitetsbaserede budgettering baseres på forpligtelsesbevillinger samt personalemæssige ressourcer. Hensigten med tabellen er at sammenligne EU's 2013-budget og Kommissionens budgetforslag for 2014 fordelt på aktiviteter, dvs. politiske områder.

De politiske områder inkluderer alle forpligtelser, der vedrører mere end én udgiftskategori. Bl.a. indeholder alle områder ressourcer under udgiftskategori 5 administration, idet alle politikområder kræver administrativ kapacitet til gennemførelse af konkrete aktiviteter. Derfor kan den aktivitetsbaserede budgettering fordelt på politiske områder ikke for de enkelte politiske områder sammenlignes direkte med den nedbrydning af budgettet på udgiftskategorier, som i øvrigt er anvendt i notatet jf. tabel 10 nedenfor.

**Tabel 10 - Aktivitetsbaseret budgettering (ABB) af Kommissionens budgetforslag 2014***(Mio. euro, løbende priser)*

Politiske områder	Budget 2013		Forslag for 2014		Forskel 2014-2013	
	Total bevilling	Antal personer	Total bevilling	Antal personer	Forskel i bevilling i pct.	Forskel i antal personer
1. Økonomiske og finansielle anliggender	556	785	233	771	-58,0	-14
2. Virksomheder	1.155	962	2.580	933	123,4	-29
3. Konkurrence	92	877	97	870	5,6	-7
4. Beskæftigelse og sociale anliggender	12.064	777	13.798	760	14,4	-17
5. Landbrug and landområdesudvikling	58.852	1.104	58.046	1.104	-1,4	0
6. Mobilitet og transport	1.738	562	2.873	555	65,3	-7
7. Miljø og Klima	448	541	407	539	-9,2	-2
8. Forskning	6.940	1.787	6.146	1.762	-11,4	-25
9. Informationssamfundet	1.812	1.112	1.683	1.056	-7,2	-56
10. Direkte forskning	424	2.691	425	2.645	0,1	-46
11. Fiskeri og maritime anliggender	1.035	362	1.064	361	2,8	-1
12. Indre marked	106	625	111	623	4,0	-2
13. Regionalpolitik	43.793	746	33.164	705	-24,3	-41
14. Beskatning og toldunion	145	531	159	529	9,8	-2
15. Uddannelse og kultur	2.830	628	2.570	654	-9,2	26
16. Presse og kommunikation	265	1.089	236	1.098	-11,0	9
17. Helbreds- og forbrugerbeskyttelse	634	925	613	924	-3,4	-1
18. Retlige og indre anliggender	1.338	325	1.194	291	-10,8	-34
19. Eksterne anliggender	742	147	724	181	-2,5	34
20. Handel	108	805	124	808	15,1	3
21. Udvikling og relationer til AVS-landene	5.831	3.126	4.955	2.973	-15,0	-153
22. Udvidelse	1.094	870	1.515	901	38,4	31
23. Humanitær bistand	917	284	992	280	8,2	-4
24. Bekæmpelse af svig	79	438	80	441	0,2	3
25. Kommissionens politikkoordination og juridiske rådgivning	193	1.553	200	1.548	3,3	-5
26. Administration	1.030	3.720	1.014	3.686	-1,6	-34
27. Budget	143	517	98	826	-31,6	309
28. Revision	12	112	12	111	1,1	-1
29. Statistik	134	789	134	778	0,2	-11
30. Pensioner	1.400	0	1.498	0	7,1	0
31. Sprogservices	397	3.426	399	3.382	0,7	-44
32. Energi	702	582	959	579	36,5	-3
33. Ret	218	393	202	390	-7,5	-3
34. Klima	50	174	122	174	142,8	0
40. Reserver	764	0	456	0	-40,3	0
<b>Kommissionen i alt</b>	<b>148.041</b>	<b>33.365</b>	<b>138.880</b>	<b>33.238</b>	<b>-6,2</b>	<b>-127</b>
Andre institutioner (ekskl. pensioner)	3.527	-	3.588	-	1,7	-
<b>Samlet total</b>	<b>151.568</b>	<b>33.365</b>	<b>142.468</b>	<b>33.238</b>	<b>-6,0</b>	<b>-127</b>

Kilde: Kommissionens politiske præsentation af forslaget til 2013-budgettet.