

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	10. februar 2012

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT

Oprettelse af en flerårig ramme for Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder for 2013-2017

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Justitsministeriets grund- og nærhedsnotat vedrørende forslag til Rådets afgørelse om oprettelse af en flerårig ramme for Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder for 2013-2017, KOM (2011) 0880.

Materialet er ligeledes fremsendt til Folketingets Retsudvalg.

Nicolai Wammen



JUSTITSMINISTERIET

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 3. januar 2012
Kontor: EU-formandskabs-
sekretariatet
Sagsbeh: Lene Steen
Sagsnr.: 2011-629-0016
Dok.: 309987

GRUND - OG NÆRHEDSNOTAT
om forslag til Rådets afgørelse om oprettelse af en flerårig ramme for
Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder for
2013-2017

KOM(2011)880

Resumé

Forslaget har til formål at fastlægge den flerårige ramme for Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder for perioden 2013-2017 samt at udvide agenturets opgaver til også at omfatte det retlige samarbejde i straffesager og politisamarbejde. Forslaget medfører ikke ændringer af gældende dansk ret og har ikke statsfinansielle konsekvenser. Forslaget rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet. Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til forslaget.

1. Baggrund

Rådet vedtog den 15. februar 2007 forordning (EF) nr. 168/2007 om oprettelse af Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder. Agenturet påbegyndte sit virke den 1. marts 2007.

Efter forordningen er målet med agenturet at tilvejebringe bistand og ekspertise vedrørende grundlæggende rettigheder til EU's og medlemsstaternes relevante institutioner, organer, kontorer og agenturer, når de gennemfører EU-ret, og bistå dem med fuldt ud at overholde de grundlæggende rettigheder, når de træffer foranstaltninger eller tager initiativer inden for deres respektive kompetenceområder.

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Agenturets opgaver omfatter bl.a. indsamling og analyse af oplysninger og data, rådgivning i form af rapporter og udtalelser samt samarbejde med civilsamfundet for at øge offentlighedens bevidsthed om grundlæggende rettigheder.

Ifølge forordningens artikel 5 skal Rådet fastlægge de tematiske områder for agenturets arbejde gennem en flerårig ramme. Det gjorde Rådet ved vedtagelsen af Rådets afgørelse 2008/203/EF af 28. februar 2008 om gennemførelse af forordning (EF) nr. 168/2007 for så vidt angår vedtagelse af en flerårig ramme for Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder for 2007-2012. Den nuværende flerårige ramme udløber således ved udgangen af 2012.

2. Indhold

Retsgrundlaget for forslaget er EUF-Traktatens artikel 352. Retsgrundlaget for forordning (EF) nr. 168/2007 var den daværende EF-Traktatens artikel 308. Efter ikrafttrædelsen af Lissabon-Traktaten er en ændret affattelse af denne artikel blevet til EUF-Traktatens artikel 352, som finder anvendelse på alle spørgsmål, der er omfattet af EU-Traktatens og EUF-Traktatens anvendelsesområde.

Det fremgår af forslagets artikel 2, at de tematiske områder for agenturet for 2013-2017 skal være:

- a) adgang til domstolsprøvelse
- b) ofre for vold
- c) informationssamfundet og navnlig respekt for privatlivet og beskyttelse af personoplysninger
- d) integration af romaer
- e) politisamarbejde under hensyn til dette områdes særlige karakter
- f) retligt samarbejde under hensyn til dette områdes særlige karakter, når det vedrører strafferetlige anliggender
- g) barnets rettigheder
- h) forskelsbehandling på grund af race, hudfarve, etnisk eller social oprindelse, genetiske anlæg, sprog, religion eller tro, politiske eller andre anskuelser, tilhørsforhold til et nationalt mindretal, formueforhold, fødsel, handicap, alder eller seksuel orientering
- i) indvandring og integration af indvandrere; visum- og grænsekontrol; asyl
- j) racisme, fremmedhad og intolerance i forbindelse hermed.

Med artikel 2, litra e og f, foreslås det at udvide agenturets opgaver til også at omfatte områderne retligt samarbejde i straffesager og politisamarbejde. Kommissionen foreslog også en sådan udvidelse i december 2010 og henviste som hjemmel herfor til artikel 5 i forordning (EF) nr. 168/2007. Forordning (EF) nr. 168/2007 giver imidlertid alene agenturet mulighed for at udføre sine opgaver inden for fællesskabsrettens anvendelsesområde og dermed ikke inden for området for den tidligere EU-Traktats afsnit VI om politisamarbejde og retligt samarbejde i straffesager. Grundet uoverensstemmelser blandt medlemsstaterne om hjemlen og det hensigtsmæssige i at udvide agenturets kompetenceområde, trak Kommissionen sit forslag tilbage.

3. Gældende dansk ret

Sagen giver ikke anledning til at redegøre nærmere for gældende dansk ret.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen medfører ikke ændringer af gældende dansk ret. Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser i 2013. For så vidt angår 2014-17 vil budgetvirkningen blive fastlagt inden for de grænser, der fastsættes i den kommende flerårige finansielle ramme for 2014-2020. Eftersom der er tale om en udvidelse af agenturets opgaver, må der forventes en øget budgetvirkning. Danmark finansierer 2 pct. af EU-budgettet.

5. Høring

Der er ikke foretaget ekstern høring i sagen.

6. Nærhedsprincippet

Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet.

7. Andre landes kendte holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til forslaget.

8. Foreløbig generel dansk holdning

Regeringen er umiddelbart positiv over for forslaget. Regeringen forudsætter, at forslaget ikke foregriber forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020.

9. Orientering af andre af Folketingets udvalg

Grundnotatet sendes – ud over til Folketingets Europaudvalg – til Folketingets Retsudvalg.