



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 13.10.2004
KOM (2004) 668 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET, EUROPA-PARLAMENTET,
DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG
REGIONSUDVALGET**

**Tekstil og beklædning efter 2005 –
Anbefalinger fra den højtstående gruppe for tekstil og beklædning**

{SEK(2004) 1240 }

INDHOLDSFORTEGNELSE

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET, EUROPA-PARLAMENTET, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET

Tekstil og beklædning efter 2005 – Anbefalinger fra den højtstående gruppe for tekstil og beklædning	1
1. Indledning	3
2. Den økonomiske situation i tekstil- og beklædningssektoren i EU	4
3. Anbefalinger fra den højtstående gruppe for tekstil og beklædning.....	4
3.1. Forskning og udvikling	5
3.2. Almen uddannelse, erhvervsuddannelse og beskæftigelse	6
3.3. Andre konkurrencerelaterede spørgsmål.....	6
3.4. Regionale aspekter	7
3.5. Handelspolitik	8
4. Konklusioner	10

1. INDLEDNING

Den 29. oktober 2003 vedtog Kommissionen meddelelsen ”Tekstil- og beklædningsindustriens fremtid i det udvidede EU”¹, som repræsenterede en sektoropdelt anvendelse af EU’s industri- og handelspolitikker under hensyntagen til denne sektors særlige kendetegn. På baggrund af de udfordringer, som sektoren står over for og fortsat vil stå over for i de kommende år, har Kommissionen gennemført en revision af sine politikker og instrumenter med henblik på at udpege foranstaltninger eller aktioner, som kan forbedre sektorens konkurrencemæssige stilling.

Den 27. november 2003 hilste Rådet (konkurrenceevne) meddelelsen velkommen og understregede betydningen af at sikre effektiv interaktion mellem forskellige politikker på EU-plan. I sine konklusioner understregede det den strategiske betydning for sektoren af at forbedre konkurrenceevnen, navnlig gennem forskning, udvikling, uddannelsesforanstaltninger og beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder. Det påpegede også den store betydning af bedre markedsadgang og færdiggørelse af frihandelsområdet for Euro-Middelhavslandene. Rådet hilste det velkommen, at Kommissionen havde til hensigt at oprette en højtstående gruppe for tekstil- og beklædningsindustrien.

I sin beslutning af 21. januar 2004 opfordrede Europa-Parlamentet Kommissionen til at fastlægge en præcis tidsplan og et sæt finansielle rammer for at muliggøre en hurtig gennemførelse af de ideer, som kommer til udtryk i meddelelsen. Det anbefalede blandt andet et EU-program for tekstil- og beklædningssektoren med tilstrækkelige ressourcer, navnlig i regioner, som er særligt afhængige af sektoren, omfattende støtte til forskning, udvikling, erhvervsuddannelse og smv’er, fremme af afskaffelsen af ikke-toldmæssige handelshindringer og oprettelse af et frihandelsområde for pan-Euro-Middelhavslandene samt tæt overvågning af kinesisk import til EU.

For at følge op på de forslag, som den fremsatte i meddelelsen, oprettede Kommissionen i begyndelsen af 2004 en højtstående gruppe for tekstil og beklædning med mandat til at formulere anbefalinger til et integreret sæt konkrete initiativer, der kan gennemføres på regionalt plan, nationalt plan og EU-plan for at forbedre sektorens mulighed for at tage større udfordringer op, samt at foreslå aktioner for at forbedre sektorens konkurrenceevne.

Den højtstående gruppe samler en række betydningsfulde beslutningstagere i sektoren i EU. Den omfatter medlemmer af Kommissionen, regeringsrepræsentanter fra fire medlemsstater med en tekstil- og beklædningssektor af stor betydning, et medlem af Europa-Parlamentet, industrifolk, detailhandlere og importører, europæiske handelssammenslutninger, fagforeninger og repræsentanter for lokale sammenslutninger inden for tekstil- og beklædningsindustrien. Den højtstående gruppe mødtes tre gange i første halvdel af 2004.

¹ KOM(2003) 649 endelig af 29.10.2003.

På ”sherpa-plan” blev der oprettet arbejdsgrupper, som dækker områderne handelsanliggender, intellektuelle ejendomsrettigheder, forskning og udvikling, uddannelse, erhvervsuddannelse og beskæftigelse, regionale forhold og konkurrenceevne. Der blev holdt over tyve møder på dette plan for at udarbejde anbefalinger til aktioner.

På trods af det meget korte tidsrum, der var til rådighed til denne første del af den højtstående gruppes arbejde, blev mange af - men ikke alle - de emner, der behandles i meddelelsen, dækket i forbindelse med drøftelserne. På grundlag af arbejdsgruppernes konklusioner forelagde den højtstående gruppe den 30. juni 2004 sine første anbefalinger i en rapport med titlen ”The challenge of 2005 – European textiles and clothing in a quota free environment”².

På Rådets (konkurrenceevne) møde den 27. november blev Kommissionen også opfordret til at aflægge rapport om udviklingen senest i juli 2004. Formålet med denne meddelelse er at reagere på denne anmodning, at give et overblik over opfølgningen af meddelelsen fra oktober 2003 og at sætte fokus på en række konkrete forslag til aktioner, som er beskrevet mere detaljeret i Kommissionens vedlagte arbejdsdokument om anbefalingerne fra den højtstående gruppe for tekstil og beklædning³.

2. DEN ØKONOMISKE SITUATION I TEKSTIL- OG BEKLÆDNINGSSEKTOREN I EU

Den økonomiske situation i tekstil- og beklædningssektoren i EU er fortsat vanskelig. Efter et betragteligt fald i produktionen og beskæftigelsen de seneste tre år, forventes det, at produktionen i 2003 er faldet med yderligere 4,4 % og beskæftigelsen med 7,1 % (EU 25, kilde: Eurostat). Dette skyldes en kompleks kombination af faktorer. For det første har sektoren følt den fulde betydning af den økonomiske afmatning i EU og på EU's mest betydningsfulde eksportmarkeder. For det andet har udviklingen med hensyn til euroens kurs over for den amerikanske dollar fortsat haft negativ betydning for adskillige produkttypers priskonkurrenceevne. Og sluttelig har udviklingen i Euro-Middelhavsområdet og forberedelserne på de nye økonomiske realiteter efter 2005 og afskaffelsen af kvoter medført yderligere flytning af produktion inden for og uden for EU 25.

3. ANBEFALINGER FRA DEN HØJTSTÅENDE GRUPPE FOR TEKSTIL OG BEKLÆDNING

Den højtstående gruppes rapport⁴ bekræfter, at den mest hensigtsmæssige strategiske vision for fremtiden for EU's tekstil- og beklædningssektor bør fokusere på den europæiske industris nuværende konkurrencemæssige fordele. Disse er forbundet med fortsatte fremskridt inden for forskning, udvikling og uddannelse sammen med gradvis etablering af et frihandelsområde for pan-Euro-Middelhavslandene og tilvejebringelse af retfærdige betingelser på handelsområdet, navnlig hvad angår

² Den fulde ordlyd af rapporten fra den højtstående gruppe for tekstil og beklædning kan findes på følgende adresse: http://europa.eu.int/comm/enterprise/textile/documents/hlg_report_30_06_04.pdf.

³ SEK(2004) 1240 af 13.10.2004.

⁴ Se fodnote 2.

respekt for markedsadgang og effektiv beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder.

Ydermere skal der sikres hensigtsmæssige rammebetingelser med særlig fokus på smv'er for at sætte sektoren i stand til fuldt ud at udnytte sit konkurrencemæssige potentiale. I den forbindelse pegede den højtstående gruppe på smv'ernes vanskeligheder med adgang til kredit som et af de områder, som skal undersøges nærmere, og som skal gøres til genstand for større opmærksomhed fra de offentlige myndigheders side og fra de berørte parter selv.

Det fremgår tydeligt af den højtstående gruppes rapport, at mens Kommissionen på den ene side med held kan gennemføre aktioner for yderligere at forbedre rammerne for forbedret konkurrenceevne i tekstil- og beklædningssektoren, vil medgang i sektoren på den anden side også afhænge af de initiativer, som medlemsstaterne tager på nationalt og regionalt plan, samt de berørte parters aktioner.

På alle de forskellige niveauer, hvor der gennemføres aktioner, er der allerede en række forskellige konkrete initiativer på vej, som lever op til nogle af den højtstående gruppes anbefalinger. Andre anbefalinger vil blive behandlet i den nærmeste fremtid som foreslået i meddelelsen.

I nogle få af anbefalingerne foreslås der dog en specifik strategi med henblik på at løse problemerne i tekstil- og beklædningssektoren i EU. Kommissionen mener ikke, at disse anbefalinger bør følges. Dette gælder navnlig opfordringen vedrørende et sektorielt fællesskabsprogram for tekstil- og beklædningssektoren og opfordringen vedrørende et specifikt sektorielt og regionalt initiativ.

3.1. Forskning og udvikling

På forsknings- og udviklingsområdet bør Kommissionen indtage en positiv holdning til forslaget om at overveje at etablere en europæisk teknologiplatform og at udarbejde og gennemføre en strategisk forskningsdagsorden, samtidig med at den understreger behovet for, at de berørte parter klart engagerer sig i at lede og gennemføre et sådant initiativ fra start til slut. Derudover er de berørte parters projektforslag under det sjette rammeprogram for forskning og udvikling blevet hilst velkommen under NMP-programmet⁵. Disse vil muliggøre et teknologisk gennembrud for beklædningsfremstilling og udvikling af miljøeffektive processer, produkter med en stor merværdi og dermed forbundne markeder med vækstpotentiale for tekstilindustrien. Ydermere planlægges der for at supplere tekstilrelaterede projekter, der allerede er undervejs, en specifik indkaldelse af forslag i 2005 under dette NMP-program med henblik på at fremme anvendt forskning inden for multifunktionelle fibre og tekniske tekstilbaserede produkter og relaterede processer. Sektoren vil også få mulighed for at forelægge forslag, der har til formål at forbedre forsyningskædeforvaltningen under den strategiske målsætning for IST (et brugervenligt informationssamfund) ”ikt for virksomheder, der indgår i netværkssamarbejde”. Under det syvende rammeprogram, hvis indhold stadig drøftes, vil Kommissionen foreslå en tilgang, som er mere problemorienteret og i

⁵ Nanoteknologi og nanovidenskab, videnbaserede multifunktionelle materialer, nye produktionsprocesser og nyt udstyr.

højere grad tager hensyn til nedefra kommende initiativer, samtidig med at administrative og lovgivningsmæssige krav lettes, når det er muligt og hensigtsmæssigt.

3.2. Almen uddannelse, erhvervsuddannelse og beskæftigelse

Kommissionen anerkender betydningen af den sociale dialog som drivkraft bag vellykkede økonomiske og sociale reformer og vil fortsat fremme denne dialog. Den sociale dialog i tekstil- og beklædningssektoren på europæisk plan spiller en betydningsfuld rolle, når det drejer sig om at møde de udfordringer, sektoren står over for, som f.eks. behovet for at forbedre arbejdsstyrkens færdigheder og kvalifikationer, modernisere arbejdets tilrettelæggelse, fremme lige muligheder samt udvikle politikker for forlængelse af den erhvervsaktive alder. Social dialog og sociale partnerskaber er også et grundlæggende element i forbindelse med effektiv og ansvarlig omstrukturering. I den sammenhæng er forhandlinger mellem arbejdsmarkedets parter den mest passende måde, hvorpå problemer vedrørende modernisering og håndtering af ændringer kan løses.

Hvad angår almen uddannelse og erhvervsuddannelse, er Kommissionen enig i den højtstående gruppes analyse, hvoraf det fremgår, at sektoren har behov for en strategi for livslang uddannelse omfattende hele Europa og for sikring af bedre overensstemmelse mellem udbuddet af og efterspørgslen efter uddannelse. På EU-plan fastlægger Leonardo da Vinci-programmet og artikel 6-foranstaltningerne under ESF rammerne for støtte til sektorprojekter med merværdi på europæisk plan og nyskabende aktioner inden for beskæftigelse og tilpasning til industrielle ændringer.

3.3. Andre konkurrencerelaterede spørgsmål

REACH

Tekstil- og beklædningsindustrien er en stærkt intensiv downstream-bruger af kemikalieindustrien. Betydningen af den foreslåede nye kemikaliepolitik (REACH) for denne sektor undersøges nøje af Kommissionen, og i samarbejde med tekstil- og beklædningsindustrien iværksætter den en konsekvensvurdering af den potentielle betydning af REACH for tekstilindustrien og dens kemikalieleverandører. Resultaterne af denne vurdering forventes at foreligge medio 2005.

Intellektuelle ejendomsrettigheder

Med hensyn til intellektuelle ejendomsrettigheder anerkender Kommissionen betydningen af at forbedre beskyttelsen af rettigheder og håndhævelsen af reglerne i tredjelande og af at øge rettighedshavernes kendskab til forfalskning og de dermed forbundne risici. Den højtstående gruppe opfordrer til gennemførelse af effektive oplysningsaktiviteter, uddannelse af rettighedshaverne og tilvejebringelse af effektive redskaber til bekæmpelse af forfalskning og piratkopiering. Kommissionen vil undersøge muligheden for at skabe et brugervenligt europæisk websted vedrørende intellektuelle ejendomsrettigheder og vil fremme spredning af oplysninger gennem en række seminarer og netværksmøder.

”Made in-mærkning”

Den højtstående gruppe var ikke i stand til at fremsætte anbefalinger vedrørende oprindelsesmærkning, da der var forskellige holdninger til dette spørgsmål. Mens nogle af gruppens medlemmer anførte, at dette var et område af afgørende betydning, hvor den højtstående gruppe burde fremsætte anbefalinger vedrørende aktioner, var andre af den modsatte opfattelse og mente, at status quo på dette område burde opretholdes. Kommissionen er rede til at undersøge, hvorvidt initiativer på dette område kan forbedre EU's industris konkurrencemæssige stilling på hjemmemarkedet.

Adgang til finansiering

Tekstil- og beklædningssektoren domineres af smv'er, som oplever større og større vanskeligheder med at opnå kredit. Samtidig er en række af de finansielle instrumenter ikke nødvendigvis skræddersyet til den type smv, som findes i tekstil- og beklædningssektoren. I henhold til den fjerde beretning om gennemførelsen af det europæiske charter for små virksomheder⁶ er adgang til finansiering stadig en betydelig hindring for virksomheder i hele EU, på trods af at der er sket visse fremskridt på området. Udviklingen i det seneste år viser, at der er blevet truffet en række foranstaltninger med henblik på at forbedre situationen. Erfaringerne fra aktioner i den offentlige sektor, som har til formål at forbedre små virksomheders adgang til finansiering, viser, at de bedste resultater opnås, når den offentlige sektor samarbejder tæt med de finansielle markeder og fremmer udviklingen af disse. Kommissionen er engageret i mange forskellige initiativer, som har til formål at forbedre adgangen til finansiering. Fællesskabets finansielle instrumenter er befordrende for og støtter smv-finansiering på europæisk plan. Færdiggørelsen af handlingsplanen for risikovillig kapital⁷ er et resultat af stor betydning, og færdiggørelsen af handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser⁸ vil medføre bedre adgang til både banklån og egenkapitalfinansiering.

3.4. Regionale aspekter

Den højtstående gruppe anbefaler en række forskellige aktioner vedrørende regionalpolitik. For det første argumenterer den for, at tekstil- og beklædningssektoren i højere grad skal deltage i medlemsstaternes nationale regionalprogrammer, og opfordrer de regionale myndigheder til sammen med de lokale berørte parter at udarbejde lokale strategiske planer, som skal forbedre tildelingen af offentlige ressourcer. Samtidig opfordrer den højtstående gruppe til gennemførelse af et sektorielt fællesskabsprogram for tekstil- og beklædningsindustrien og et specifikt regionalt initiativ. På grundlag af tidligere erfaringer mener Kommissionen ikke, at dette er hensigtsmæssigt, og den anbefaler ikke disse sektorspecifikke fællesskabsprogrammer, som risikerer at fragmentere EU's industri- og regionalpolitikker, uden at de har nogen særlig betydning for sektoren som helhed. Derimod giver tekstil- og beklædningssektorens deltagelse i multisektorielle programmer et sæt tilstrækkelige og mere effektive rammer for støtte til sektoren, og samtidig muliggøres diversificering af produktionen mellem

⁶ KOM(2004) 64 endelig af 11.2.2004.

⁷ http://europa.eu.int/comm/economy_finance/publications/riskcapital_en.htm.

⁸ http://europa.eu.int/comm/internal_market/en/finances/actionplan/index.htm.

forskellige sektorer, hvilket i sidste ende er bedre for den økonomiske situation i de pågældende regioner.

Der er dog et reelt behov for at foregribe udviklingen i tekstil- og beklædningssektoren i de kommende år. Mens Euro-Middelhavsområdet giver det grundlag, der er nødvendigt for, at sektoren kan forblive en betydningsfuld bidragsyder til den europæiske industriproduktion, kan de politiske beslutningstagere ikke se bort fra, at en vedvarende omstrukturings- og moderniseringsproces vil medføre faldende beskæftigelse i de kommende år. Derfor skal der udarbejdes passende programmer, ikke kun for at løse problemerne vedrørende bedre uddannelse for arbejdstagerne i tekstil- og beklædningssektoren, men også for at afbøde de socioøkonomiske konsekvenser i de regioner, hvor sektoren er mest koncentreret. I den forbindelse er det værd at bemærke, at Kommissionen for nylig har vedtaget et forslag⁹ om, at medlemsstaterne skal afsætte 1 % af det årlige bidrag til strukturfondene til ”konvergens-målet” og 3 % af bidraget til målet vedrørende ”regional konkurrenceevne og beskæftigelse” til dækning af uforudsete lokale eller sektorielle kriser, der skyldes økonomisk og social omstrukturering eller følgerne af åbning af markederne. I lighed med andre sektorer i uforudsete eller sektorielle kriser er tekstil- og beklædningssektoren muligvis dækket af denne fleksibilitetsreserve.

I regioner, som er stærkt afhængige af tekstil- og beklædningsaktiviteter, er det nødvendigt med en integreret tilgang til de udfordringer, som er en følge af den nuværende eller forventede udvikling, for at opnå bæredygtige løsninger. Mens det er op til de offentlige myndigheder at sørge for passende rammebetingelser, hvorunder man kan tiltrække investeringer, fremme beskæftigelse og forbedre konkurrenceevnen samt uddannelses- og omskolingsinitiativer, skal de lokale aktører og andre berørte parter fremsætte passende konkrete forslag med henblik på at imødekomme specifikke regioners behov.

3.5. Handelspolitik

Fra et strategisk synspunkt er en hurtig færdiggørelse af frihandelsområdet for pan-Euro-Middelhavslandene af afgørende betydning for tekstil- og beklædningssektoren i EU, da det vil sætte sektoren i stand til at bevare hele produktionskæden tæt på det europæiske marked, hvorved fordelene forbundet med omkostninger, kvalitet og nærhed kombineres. Kommissionen anerkender, at udviklingen har været langsom på dette område, navnlig hvad angår indgåelse af frihandelsaftaler blandt de pågældende lande, og Kommissionen mener, at de relevante parter bør gøre en større indsats på dette område.

Med henblik på at fremskynde gennemførelsen af kumulationsordningen for pan-Euro-Middelhavsområdet anbefaler tekstilindustriens repræsentanter i den højtstående gruppe en fleksibel fortolkning af kravet vedrørende frihandelsaftaler som en midlertidig ordning, under forudsætning af at de pågældende lande vedtager identiske oprindelsesregler, at et ordentligt administrativt samarbejde finder sted, og at der findes en tilstrækkelig grad af liberalisering blandt de pågældende lande, hvad

⁹ Proposal for a Council Regulation laying down general provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund and the Cohesion Fund, COM(2004) 492 final of 14.07.2004.

angår tekstil og beklædning. Kommissionen vil i overensstemmelse med konklusionerne fra den fjerde handelsministerkonference for Euro-Middelhavslandene undersøge dette forslag fra den højtstående gruppe sammen med de andre partnere i pan-Euro-Middelhavsområdet. Kommissionen går dog ikke ind for en sektoriel tilgang og mener, at ud over de betingelser, der er fastlagt af den højtstående gruppe, skal der i det mindste indgås en frihandelsaftale, som skal finde foreløbig anvendelse.

I den højtstående gruppes anbefalinger understreges også behovet for at forbedre adgangen til markederne. Dette har i lang været et af målene med EU's handelspolitik, hvad angår tekstil og beklædning. Kommissionen vil fortsat fremme sin offensive tilgang, hvad angår tekstil- og beklædningsprodukter, i forbindelse med forhandlingerne inden for rammerne af Doha-udviklingsdagsordenen med henblik på at opnå betingelser for adgang til markeder i tredjelande, som er både retfærdige og sammenlignelige for tekstil- og beklædningsproducenter i hele verden. Kommissionen vil fortsat opfordre alle medlemmer af WTO - med undtagelse af de mindst udviklede lande - til at reducere deres toldsætser til det lavest mulige fælles niveau og til at afskaffe ikke-toldmæssige hindringer. Da effekten af toldpræferencerne undergraves, kunne der også udvikles alternative reaktioner på problemerne i de udviklingslande, der er stærkt afhængige af tekstil- og beklædningseksport, som f.eks. udviklingssamarbejdsforanstaltninger på leverandørsiden. I forbindelse med de forhandlinger, der finder sted på bilateralt plan, vil Kommissionen fortsat insistere på lige vilkår for de pågældende lande/regioner. Den 7. juli 2004 vedtog Kommissionen meddelelsen ”Udviklingslande, international handel og bæredygtig udvikling: Fællesskabets generelle toldpræferenceordnings rolle i tiåret 2006/2015”¹⁰. Blandt andre aktioner foreslås det, at fordelene ved Fællesskabets generelle toldpræferenceordning koncentrerer i de lande, der har det største behov, som f.eks. de mindst udviklede lande og de mest sårbare udviklingslande.

I tekstil- og beklædningssektoren ser man også den kinesiske import til EU som et stort problem. Den højtstående gruppe opfordrer til, at der oprettes et overvågningssystem for kinesisk import, der indebærer regelmæssig indsamling af oplysninger om mængder og gennemsnitlige enhedspriser i de vigtigste produktkategorier, undersøgelse af betingelserne for tekstil- og beklædningsproduktion i Kina, og regelmæssig vurdering af Kinas overholdelse af WTO-forpligtelserne, navnlig betingelserne for markedsadgang. Kommissionen anerkender ovennævnte problemer og betragter overvågning af import gennem toldangivelser som en anden effektiv metode til fremskaffelse af importdata efter kvotasystemets ophør. Kommissionens tjenestegrene undersøger de forskellige valgmuligheder, der er til rådighed inden for dette område. Kommissionen har også taget initiativ til at etablere en resultatorienteret dialog med de relevante kinesiske myndigheder, der også inddrager industrien og andre repræsentanter for de berørte parter.

Sluttelig, hvad angår handelsbeskyttelsesinstrumenter, planlægger Kommissionens tjenestegrene inden udgangen af 2004 at udarbejde retningslinjer for de procedurer og kriterier, som Kommissionen har til hensigt at bruge i overensstemmelse med de

¹⁰ KOM(2004) 461 endelig af 7.7.2004.

relevante forordninger, som Rådet har vedtaget, i forbindelse med anvendelsen af beskyttelsesklausuler, navnlig i forbindelse med den tekstilspecifikke beskyttelsesklausul i Kinas protokol om tiltrædelse af WTO. Ydermere vil der inden udgangen af 2004 blive vedtaget praktiske foranstaltninger, som skal lette brugen af forordningen om handelshindringer og handelsbeskyttelsesinstrumenter i sektorer, hvor smv'er er fremherskende.

4. KONKLUSIONER

Den højtstående gruppe for tekstil og beklædning har på vellykket vis færdiggjort første del af sit arbejde og er med en meget kort frist nået til enighed om anbefalinger på et betragteligt antal områder af strategisk betydning for tekstil- og beklædningsindustriens fremtid i det udvidede EU. Der findes en mere detaljeret beskrivelse af de aktioner, som Kommissionen har planlagt som opfølgning af disse anbefalinger, i Kommissionens vedlagte arbejdsdokument¹¹.

Det er klart, at gennemførelse af de betydelige strukturelle ændringer, der er nødvendige, for det første kræver en engageret indsats fra de berørte parter side, herunder arbejdsmarkedets parter, og for det andet fra de offentlige myndigheders side på europæisk, nationalt og regionalt plan. På europæisk plan viser denne meddelelse, at det er muligt at tage hensyn til specifikke sektorbehov i forbindelse med gennemførelsen af EU's horisontale politiske retningslinjer. På alle de områder, som dækkes af den højtstående gruppes anbefalinger, vedrører en række igangværende aktioner allerede de planlagte målsætninger, og andre aktioner med de samme mål planlægges. I andre tilfælde overvejes det, om det kan lade sig gøre at gennemføre de foreslåede initiativer.

Det er værd at bemærke, at de aktioner, der foreslås af den højtstående gruppe, og som Kommissionen støtter, kan gennemføres inden for rammerne af den strategi, der beskrives i meddelelsen om tekstil- og beklædningsindustriens fremtid i det udvidede EU¹². Kommissionen mener stadig, at bæredygtige løsninger på de strukturelle problemer, som tekstil- og beklædningssektoren står over for, skal tage udgangspunkt i en styrkelse af den europæiske industris konkurrencemæssige fordele og passende rammebetingelser.

Ved hjælp af de aktioner, der er planlagt inden for forskning, uddannelse og handelspolitik, kan de konkurrencemæssige udfordringer, som EU's tekstil- og beklædningssektor står over for, tages op. Aktioner inden for navnlig forskning, uddannelse og beskæftigelse skal suppleres med tilstrækkelig støtte på nationalt og regionalt plan for at fremme de faktorer, som er afgørende for konkurrenceevnen. I den forbindelse udgør en række initiativer i nogle af medlemsstaterne bedste praksis for sektoriel gennemførelse af horisontale politiske retningslinjer, da disse medlemsstater på hensigtsmæssig vis fokuserer deres strategier på de faktorer, som er afgørende for konkurrenceevnen på sektorplan, samtidig med at de yder støtte via de horisontale instrumenter, der findes.

¹¹ SEK(2004) 1240 af 13.10.2004.

¹² Jf. fodnote 1.

Inden for den korte tid, som var til rådighed, har den højtstående gruppe været i stand til at dække en betragtelig del af de emner, der er relevante for den europæiske tekstil- og beklædningssektors konkurrenceevne. Det ville dog være formålstjenligt med en yderligere drøftelse af nogle af emnerne, herunder navnlig ikke-teknologisk nyskabelse, adgang til finansiering og industrielt samarbejde inden for EU og med partnere uden for EU. Inden for nogle af disse områder vil Kommissionen ikke desto mindre foreslå yderligere initiativer. F.eks. vil Kommissionen undersøge muligheden for et tættere industrielt samarbejde med partnerne i Middelhavslandene og for at lade disse deltage i initiativer, som har til formål at forbedre færdighederne og at fremme nyskabelse og beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder med henblik på at udnytte markedet i pan-Euro-Middelhavsområdet fuldt ud og at give konkurrenceevnen i tekstil- og beklædningsindustrien i Euro-Middelhavslandene et løft.

Derudover vil det være nødvendigt med en tættere overvågning af konsekvenserne af afskaffelsen af kvoter i sektoren efter januar 2005. Derfor anbefaler Kommissionen, at den højtstående gruppe fortsætter arbejdet på "sherpa-plan" og arbejdsgruppeplan de kommende måneder og i 2005, og at den højtstående gruppe selv træder sammen inden udgangen af 2005.