

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

29. oktober 2010

SAMLENOTAT

Rådsmøde (økonomi og finans (budget)) den 11. november 2010

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 5. november 2010 – rådsmøde (økonomi og finans (budget)) den 11. november 2010 - vedlægges Finansministeriets notat vedrørende de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

Lene Espersen

Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN-budget) den 11. november
2010

1. Forberedelse og resultat af møde i Forligsudvalget med Europa-Parlamentet om EU's budget for 2011 *Side 2*
 - *Politisk enighed*
KOM-dokument foreligger ikke

2. Kommissionens ændringsbudget nr. 10 til EU's 2010-budget *Side 22*
 - *Vedtagelse*
KOM(2010) 598

3. Eventuelt

Dagsordenspunkt 1: Forberedelse og resultat af møde i Forligsudvalget med Europa-Parlamentet om EU's budget for 2011

Resume

Forligsudvalget, der har til opgave at skabe enighed mellem Rådet og Europa-Parlamentet om EU's budget for 2011, ventes at afslutte sit arbejde den 11. november, hvorefter Forligsudvalgets resultat samme dag skal til afstemning i Rådet (Budget-ECOFIN). Forud for forligsproceduren er der betydelig afstand mellem Rådets og Europa-Parlamentets holdninger. Desuden forventes en række andre sager, som ikke er direkte knyttet til budgettet, bragt ind i Forligsudvalgets budgetforhandlinger. Der tegner sig således et vanskeligt forløb i forhold til at nå til enighed om budgettet.

Baggrund

EU's budget for 2011 er det første budget, som skal vedtages under den ny budgetprocedure vedtaget med Lissabontraktaten. Rådet og Europa-Parlamentet er blevet fuldt ud ligestillede i beslutningsprocessen, og der vil skulle opnås enighed mellem Råd og Parlament om budgettet i dets helhed. Med den ny budgetprocedure foretager Rådet og Europa-Parlamentet kun én behandling hver af Kommissionens budgetforslag forud for nedsættelsen af et forligsudvalg mellem de to institutioner. Rådets behandling af Kommissionens forslag til budget for EU for 2011 blev afsluttet den 12. august 2010. Siden Rådets behandling har Kommissionen fremlagt ændringskrivelserne nr. 1 - 3 (ÆS 1 - 3) for 2011-budgettet. Europa-Parlamentets behandling af budgettet blev afsluttet den 21. oktober 2010.

Enighed mellem Råd og Parlament skal tilvejebringes i et forligsudvalg. I tilknytning til budgetforhandlingerne forventes Forligsudvalget også at drøfte problemstillinger omkring bl.a. fleksibilitet ved ændring af den flerårige finansielle ramme, finansiering af ITER-projektet i 2012 og 2013 samt en række erklæringer, herunder om vilje til at drøfte reformer af EU's finansieringssystem i forbindelse med de kommende forhandlinger om den næste flerårige finansielle ramme, hvilket beskrives nedenfor i et særskilt afsnit. Det første møde i Forligsudvalget finder sted den 27. oktober. Det sidste møde i Forligsudvalget forventes afholdt den 11. november, hvorefter Rådet (Budget-ECOFIN) den samme dag har mulighed for at godkende et opnået forlig.

Hjemmelsgrundlaget

Traktatens artikel 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

2011-budgettet fastlægges inden for de udgiftslofter, som blev fastlagt af det Europæiske Råd i december 2005 og efterfølgende justeret i forbindelse med aftalen om den flerårige finansielle ramme – den såkaldte Inter-institutionelle aftale – mellem Rådet og Europa-Parlamentet i maj 2006. I henhold til aftalen om den flerårige finansielle ramme kan der ikke flyttes midler fra én udgiftskategori til en anden.

Forhandlingerne mellem Rådet og Parlamentet om EU's budget for 2011 vedrører således fordelingen af midlerne *inden for* de enkelte udgiftskategorier samt hvilken margen i forhold til udgiftslofterne, som skal efterlades til uforudsete udgifter. Budgetforhandlingerne vedrører ikke selve grundlaget for de udgifter, hvor udbetalingerne sker i henhold til vedtagne retsakter. Et vigtigt element i budgetforhandlingerne er dog at sikre, at der sker en retvisende, realistisk budgettering af disse udgifter.

I tabel 1 er givet en status for 2011-budget proceduren. Tabel 1 samt efterfølgende tabeller indbudgetterer Kommissionens ÆS 1, ÆS 2 og ÆS 3 for 2011 samt ændringsbudgetterne 1-10 for 2010.

Tabel 1. Status for forhandlingerne om EU's budget for 2011

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2010 ¹⁾	Loftet for 2011	Kommissionens forslag for 2011 + ÆS 1-3	Rådets behandling (Ændring ifht. Kommissionens forslag)	Parlamentets Behandling (Ændring ifht. Kommissionens forslag)
Forpligtelsesbevillinger²⁾					
1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	14.347	12.987	12.938	-48	47
Reserve vedr. globaliseringsfonden ³⁾	500		500		
<i>Margen til loftet</i>	<i>-194⁴⁾</i>		<i>50⁵⁾</i>		
1b. Samhørighed for vækst og beskæftigelse	49.387	50.987	50.970	0	11
<i>Margen til loftet</i>	<i>-1</i>		<i>17</i>		
2. Forvaltning af naturressourcer	59.141	60.338	59.139	-127	737
<i>Margen til loftet</i>	<i>814</i>		<i>1.198</i>		
3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed	1.754	1.889	1.804	-11	18
<i>Margen til loftet</i>	<i>18</i>		<i>85</i>		
4. EU som global partner	8.160	8.430	8.613	-94	69
<i>Margen til loftet</i>	<i>-18⁶⁾</i>		<i>70⁷⁾</i>		
5. Administration	7.918	8.334	8.289	-196	-66
<i>Margen til loftet⁸⁾</i>	<i>43</i>		<i>126</i>		
Forpligtelser, i alt	141.208	142.965	142.254	-476	815
<i>Margen til loftet</i>	<i>891</i>		<i>1.547</i>		
Betalingsbevillinger, i alt	121.876	134.280	129.826	-3.299	733
<i>Margen til loftet</i>			<i>4.739⁹⁾</i>		
<i>Stigning i forhold til 2010 i pct.</i>	<i>12,810</i>		<i>6,5 pct.</i>	<i>3,8 pct.</i>	<i>7,1 pct.</i>
Betalingsbevillinger, pct. af BNI	1,01 pct.	1,08 pct.	1,05 pct.	1,02 pct.	1,05 pct.

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

1) Omfatter vedtaget budget inkl. efterfølgende foreløbige ændringsforslag nr. 1-10.

2) Forpligtelsesbevillinger er udtryk for de tilsagn, som EU kan afgive i et givet budgetår, mens betalingsbevillinger er udtryk for de faktiske udbetalinger, EU kan foretage i et givet budgetår.

3) Globaliseringsfonden finansieres af uforbrugte midler fra foregående budgetår.

4) 194 mio. euro over loftet er finansieret gennem Flexibilitetsinstrumentet.

5) Margenen for kategori 1a tager ikke højde for de 500 mio. euro, som er afsat til Globaliseringsfonden.

6) Margenen for kategori 4 inkluderer ikke de 248,9 mio. euro, der er afsat til nødhjælpsreserven. 18,3 mio. euro over loftet finansieres gennem Flexibilitetsinstrumentet.

7) Margenen for kategori 4 inkluderer ikke de 253,9 mio. euro, der er afsat til nødhjælpsreserven.

8) Margenen for 2011 er udregnet inkl. et beløb på 82 mio. euro fra personalets bidrag til pensionsordning. For 2010 er det tilsvarende beløb 80 mio. euro.

9) Den samlede margen for betalingsbevillinger inkluderer ikke et beløb på 203 mio. euro, der er afsat til nødhjælpsreserven, samt et beløb på 82 mio. euro fra personalets bidrag til pensionsordning.

I Forligsudvalget må der forventes vanskelige forhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet om væksten i betalingsbevillingerne på EU's budget for 2010 til 2011. Betalingsbevillingernes niveau er bestemmende for medlemsstaternes bidrag til EU's budget.

Kommissionens budgetforslag

De samlede udgiftslofter for EU i 2011, som blev fastsat i aftalen om den flerårige finansielle ramme, udgør 143,0 mia. euro i forpligtelsesbevillinger og 134,3 mia. euro i betalingsbevillinger, *jf. tabel 1*.

Kommissionens budgetforslag for 2011 indebærer forpligtelsesbevillinger for 142,3 mia. euro. I forhold til budgettet for 2010 er der tale om en stigning på 0,7 pct. i løbende priser. Forslaget til udgiftsniveauet i de enkelte kategorier er inden for de udgiftslofter i de enkelte kategorier, som er fastlagt i den flerårige finansielle ramme.

For så vidt angår betalingsbevillingerne udgør disse i Kommissionens forslag 129,8 mia. euro, hvilket svarer til 1,05 pct. af BNI. Kommissionens oprindelige forslag til budget indeholdt en stigning i betalingsbevillingerne på 5,9 pct. i forhold til budgettet for 2010. Siden Kommissionen fremsatte sit budgetforslag i maj 2010 har Kommissionen fremsat 3 ændringskrivelser (ÆS 1-3) til 2011-budgettet, og der er fremsat i alt 10 forslag til ændringsbudgetter til 2010-budgettet. Når ændringskrivelser og ændringsbudgetter indregnes, som gjort i tabel 1, er der en stigning i betalingsbevillingerne i 2011-budgettet på 6,5 pct. i forhold til 2010-budgettet. Denne stigning skyldes især, at skønnet for udgifterne i 2010 er blevet nedjusteret.

Rådets behandling

I forhold til Kommissionens forslag korrigeret for ÆS 1-3 indebærer Rådets behandling den 12. august 2010 en reduktion af de samlede forpligtelser på 476 mio. euro, mens de samlede betalinger reduceres med 3,3 mia. euro. Med Rådets ændringsforslag reduceres stigningen i betalingsbevillingerne i forhold til Kommissionens forslag således fra 6,5 pct. til 3,8 pct. For så vidt angår forpligtelsesbevillingerne indebærer Rådets behandling af 2011-budgettet en stigning på 0,4 pct. i forhold til 2010-budgettet. Det bemærkes, at Rådets behandling blev gennemført, inden Kommissionen korrigerede sit budgetforslag i ÆS 1-3. På dette tidspunkt repræsenterede Rådets behandling en stigning i forhold til 2010-budgettet på 2,91 pct.

Europa-Parlamentets behandling

Både i forhold til Kommissionens forslag til budget og Rådets behandling indebærer Parlamentets behandling en stigning i betalings- og forpligtelsesbevillingerne. Niveauet i betalingsbevillingerne i Europa-Parlamentets ændringsforslag er 733 mio. euro højere end Kommissionens forslag og 4 mia. euro højere end Rådets ændringsforslag. Europa-Parlamentets ændringsforslag giver en stigning i betalingsbevillingerne på 7,1 pct. i forhold til budgettet for 2010. Når Europa-Parlamentets niveau for betalingsbevillinger er højere end Kommissionens skyldes det dog bl.a., at ÆS 3 til Kommissionens budget teknisk nedjusterer udgifterne til landbrugsstøtte under kategori 2 med 346,2 mio. euro. Denne tekniske reduktion i udgifterne er ikke indregnet i tallene fra Rådet og Europa-Parlamentet fordi de foretog deres behandlinger af budgettet ud fra Kommissionens forslag til budget eksklusiv ændringskrivelser.

Hvor Rådet foreslår forpligtelsesbevillingerne reduceret med 476 mio. EUR foreslår Parlamentet en stigning på 815 mio. euro. Denne stigning bringer Europa-Parlamentets niveau for forpligtelsesbevillingerne over udgiftsloftet på 143,0 mia. euro. For forpligtelsesbevillingerne gælder det dog, at ÆS 3 til Kommissionens budgetforslag teknisk nedjusterer udgifterne for 2011 med 347,2 mio. euro, hvilket de tidligere fastsatte udgiftsniveauer ved Rådets og Parlamentets behandling af budgettet ikke tager højde for. Når denne reduktion regnes med overholder Europa-Parlamentet udgiftsloftet for 2011.

Uddybning af de enkelte udgiftskategorier

Udgiftskategori 1. Bæredygtig vækst

Udgiftskategori 1 består af 2 søjler:

- *Kategori 1a* (Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse) omfatter nøglepolitikområder i Lissabon-strategien, herunder uddannelse og forskning, energi og transport og konkurrence og innovationsprogrammet.
- *Kategori 1b* (samhørighed for vækst og beskæftigelse) omfatter strukturfonde og samhørighedsfonden.

Kategori 1a

Tabel 2 giver en status for kategori 1a.

Tabel 2. Status for kategori 1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse					
(Mio. euro, årets priser)	Budget 2010 +ÆB 1- 10	Loftet for 2011	Kommissionens forslag for 2011 + ÆS 1 – 3	Rådets behandling	Parlamente- tets behandling
Forpligtelsesbevillinger	14.846 ⁽¹⁾	12.978	13.438	13.390	13.486
<i>Margen²⁾</i>	-194		48	95	0
Stigning fra 2010			-1.408	-1.456	-1.360
Ændring ift. 2010, pct.			-9,5	-9,8	-9,2
Stigning fra Kommissionens 2011-forslag				-47,8	47,5
Ændring ift. Kommissionens 2011-forslag, pct.				-0,4	0,4
Betalingsbevillinger	11.241		12.110	11.218	12.128
Stigning fra 2010			869	-23	887
Ændring ift. 2010, pct.			7,7	0,2	7,9
Stigning fra Kommissionens 2011-forslag				-892	17
Ændring ift. Kommissionens 2011-forslag, pct.				-7,4	0,1

Anm: Globaliseringsfonden hører under kategori 1a, men er ikke inkluderet her. Fonden finansieres med uforbrugte midler fra tidligere budgetår.

1) Som følge af den økonomiske genopretningsplan er kategori 1a forhøjet ekstraordinært i 2010 med 1.980 mio. euro til energiprojekter. Ses der bort fra de 1.980 mio. euro ville der have været en stigning i forpligtelsesbevillingerne under kategori 1a fra 2010 - 2011 på 4,4 pct. ved Kommissionens forslag til budget for 2011 frem for et fald på 9,5 pct.

2) 194 mio. euro over loftet er finansieret gennem Flexibilitetsinstrumentet.

Kommissionens budgetforslag

Kommissionens budgetforslag indebærer et fald i forpligtelsesbevillingerne på 1.408 mio. euro i forhold til 2010, svarende til 9,5 pct. Det tilsyneladende fald i forpligtelsesbevillingerne til 1a på 9,5 pct. fra 2010 til 2011 skyldes, at der i 2010, som der også var tilfældet i 2009, er afsat ekstraordinære bevillinger til den økonomiske genopretningsplan til energiprojekter. Som følge af den økonomiske genopretningsplan aftalt på DER den 20. marts 2009 er kategori 1a forhøjet ekstraordinært i 2010 med 1.980

mio. euro til energiprojekter. Ses der bort fra de 1.980 mio. euro i ekstra midler for 2010 vil der blive en stigning i forpligtelsesbevillingerne under kategori 1a fra 2010 - 2011 på 4,4 pct. frem for et fald på 9,5 pct.

Med hensyn til betalingsbevillingerne budgetteres i Kommissionens forslag med en samlet stigning på 869 mio. euro (svarende til 7,7 pct.) fra 2010 til 2011.

Hovedparten af bevillingerne er, i overensstemmelse med den flerårige finansielle ramme afsat til forskning og teknologisk udvikling (syvende rammeprogram for forskning) Samlet set er der i den flerårige finansielle ramme forudsat, at bevillingerne til forskning stiger med i alt 75 pct. fra 2007 til 2013.

Kommissionen informerer i ÆS 2 om, at der afsættes 1 mio. euro i forbindelse med 2011-implementeringen af ændring af forordning vedrørende kreditvurderingsbureauer. Forslaget til ændring af forordning blev udsendt i juni 2010, og derfor var overgangsudgifter til overvågning af kreditvurderingsbureauer ikke medtaget i Kommissionens oprindelige budgetforslag, som udkom i maj 2010. Ligeledes foreslår Kommissionen i ÆS 2, at der afsættes 0,2 mio. euro på 2011-budgettet til finansiering af ekstra opgaver i de europæiske finansielle tilsynsmyndigheder ESMA (European Securities and Markets Authority), EBA (European Banking Authority) og EIOPA (European Insurance and Occupational Pensions Authority).

Rådets behandling

I forhold til Kommissionens reviderede forslag indebærer Rådets behandling en reduktion af de samlede forpligtelser med 47,8 mio. euro. Den store ændring angår dog betalingsbevillingerne, som Rådet har arbejdet på at få reduceret som helhed i forhold til stigningerne i Kommissionens budgetforslag. For kategori 1a reducerer Rådets ændringsforslag således betalingsbevillingerne med 892 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag. I forhold til 2010-budgettet indebærer Rådets behandling af 2011-budgettet en stigning på 0,2 pct. i betalingsbevillingerne, hvilket svarer til et reelt fald, når der tages højde for inflation.

Europa-Parlamentets behandling

I forhold til Kommissionens reviderede forslag indebærer Europa-Parlamentets behandling en stigning i de samlede forpligtelser på 47,5 mio. euro., og en stigning i betalingsbevillingerne på 17 mio. euro. Parlamentet har således i sin behandling af budgettet afvist Rådets forslag til reduktioner af betalingsbevillingerne og tilføjet en række yderligere forslag til stigninger.

Kategori 1b

I henhold til den inter-institutionelle aftale udgør de finansielle perspektiver for kategori 1b udgiftsmål.

Tabel 4. Status for kategori 1b: Samhørighed for vækst og beskæftigelse (strukturfonde)					
(Mio. euro, årets priser)	Budget 2010 +ÆB 1- 10	Loftet for 2011	Kommissionens forslag for 2011 + ÆS 1 - 3	Rådets behandling	Parlaman- tets behandling
Forpligtelsesbevillinger	49.388	50.987	50.970	50.970	50.981
- Loft før genopretningsplan					
<i>Margen</i>			17	17	6
Stigning fra 2010			1.582	1.582	1.593
Ændring ift. 2010, pct.			3,2	3,2	3,2
Stigning fra Kommissionens 2011-forslag				0	11
Ændring ift. Kommissionens 2011-forslag, pct.				0	0
Betalingsbevillinger	36.354		42.541	41.466	42.551
Stigning fra 2010			6.187	5.112	6.197
Ændring ift. 2010, pct.			17,0	14,1	17,0
Stigning fra Kommissionens 2011-forslag				-1.075	10
Ændring ift. Kommissionens 2011-forslag, pct.				-2,5	0

Kommissionens forslag

Kommissionens budgetforslag indeholder samlede forpligtelsesbevillinger til strukturforanstaltninger på 50.970 mio. euro, hvilket er en stigning på 1.582 mio. euro eller 3,2 pct. i forhold til 2010. I Kommissionens forslag er betalingsbevillingerne på 42.541 mio. euro, hvilket svarer til en stigning på 6.187 mio. euro eller 17,0 pct. fra 2010 til 2011. Dette skøn er uændret i forhold til Kommissionens oprindelige budgetforslag.

Rådets behandling

Rådet vedtog ved sin behandling en nedjustering af betalingsbevillingerne på 1.075 mio. euro (-2,5 pct.) i forhold til Kommissionens forslag. Betalingsbevillingerne stiger dog fortsat med mere end 14 pct. i Rådets forslag.

Europa-Parlamentets behandling

Parlamentet har i sin behandling lagt sig tæt op ad Kommissionens forslag til betalingsbevillinger, og afvist Rådets nedskæringer, hvilket øger betalingerne med ca. 1,1 mia. euro i forhold til Rådets ændringsforslag.

Udgiftskategori 2. Forvaltning af naturressourcer

Lidt under 3/4 af bevillingerne i kategori 2 vedrører den fælles landbrugspolitik (markedsordningerne og den direkte støtte), mens landdistriktsstøtten udgør lidt mindre end 1/4 af de samlede bevillinger. I tabel 5 gives en status for bevillingsniveauet i kategori 2.

Tabel 5. Status for kategori 2: Forvaltning af naturressourcer (inkl. landbrug)					
(Mio. euro, årets priser)	Budget 2010 + FÆB 1-10	Loftet for 2011	Kommissionens forslag for 2011 + ÆS 1-3	Rådets behandling	Parlamentets Behandling
Forpligtelsesbevillinger	59.141 ¹⁾	60.338	59.139	59.012	59.876
<i>Margen</i>			1.199	1.326	882
Stigning fra 2010			-2	-127	735
Ændring ift. 2010, pct.			-0,0	-0,2	1,2
Stigning fra Kommissi- onens 2011-forslag				-127	737
Ændring ift. Kommissio- nens 2011-forslag, pct.				-0,2	1,2
Betalingsbevillinger	57.330 ²⁾		57.790	57.315	58.512
Stigning fra 2010			460	-15	1.182
Ændring ift. 2010, pct.			0,8	-0,3	2,1
Stigning fra Kommissi- onens 2011-forslag				-475	722
Ændring ift. Kommissio- nens 2011-forslag, pct.				-0,8	1,2

1) Der er med ændringsbudget 10 til budgettet for 2010 foretaget en nedjustering af forpligtelsesbevillingerne med 358 mio. euro i forhold til det oprindelige budget for 2010. Nedjusteringen skyldes primært reducerede markedsudgifter som følge af en forbedring af markedsituationen for mælk.

2) Der er med ændringsbudget 10 til budgettet for 2010 foretaget en nedjustering af betalingsbevillingerne med 806 mio. euro i forhold til det oprindelige budget for 2010. Nedjusteringen skyldes primært den forbedrede markedsituation jf. forpligtelsesbevillingsnedjusteringen, reducerede betalinger i 2010 til afslutning af programmer henhørende under EUGFL mål 1 sektionen (2000-2006) samt reducerede udgifter til EFF.

Kommissionens forslag

Kommissionen opdaterer i sin ændringsskrivelse nr. 3 (ÆS 3) de tal, som ligger til grund for overslaget for udgifterne i udgiftskategori 2, herunder nye oplysninger om priser, kurser, produktionsmængder, udbetaling af direkte støtte, samt indarbejdning af forslag stillet siden præsentationen af Kommissionens oprindelige budgetforslag.

I forhold til Kommissionens oprindelige budgetforslag for 2011 medfører opdateringen et samlet fald i forpligtelser på i alt 347 mio. euro. Faldet i forpligtelser kan primært henføres til følgende forhold:

- Overførslen af formålsbestemte indtægter på i alt 210 mio. euro fra 2010-budgettet til 2011-budgettet. De formålsbestemte indtægter omfatter dels

indtægter til EU-budgettet via finansielle genopretninger som følge af for-sømmelighed eller uregelmæssigheder og dels indtægter i form af produ-centafgifter eksempelvis ved overskridelse af mælkekvoten (den såkaldte superafgift). Indtægterne betyder, at der er mindre behov for forpligtelses-bevillinger på budgettet til at finansiere udgifterne.

- Den almindelige opdatering af markedsdata medfører en nedjustering af budgettet til markedsordningerne med 136 mio. euro

Inklusiv ÆS 3 er niveauet for forpligtelsesbevillinger så godt som stabilt i Kom-missionens 2011-budget, i forhold til 2010-budgettet. På betalingsbevillingssiden vokser udgifterne med 0,8 pct.

Rådets behandling

Rådet foretog ved sin behandling en reduktion på 127 mio. euro for forpligtelses-bevillinger og 475 mio. euro for betalingsbevillinger, idet Rådets behandling ikke har taget højde for Kommissionens opdaterede skøn for ændringer i markedsud-gifterne og formålsbestemte indtægter. Reduktionerne kan primært henføres til en nedjustering af de forventede udgifter i forbindelse med den afsluttende regn-skabsprocedure samt generelle nedjusteringer i betalingsbevillingerne på tværs af budgetlinjerne.

Europa-Parlamentets behandling

Parlamentet har i sin behandling hævet forpligtelsesbevillingerne og betalingsbe-villingerne i forhold til Rådets behandling med henholdsvis 737 mio. euro og 722 mio. euro. Disse samlede stigninger dækker til dels over Parlamentets ønske om generelt at retablere Kommissionens oprindelige og højere budgetforslag, dels ønske om at placere 300 mio. euro i en mælkefond. Det skal bemærkes, at Kom-missionens Ændringsskrivelse 3 ikke forelå ved Parlamentets førstebehandling, hvorfor Parlamentet behandling ikke har taget højde for Kommissionens opdate-rede skøn for ændringer i markedsudgifterne og formålsbestemte indtægter.

Udgiftskategori 3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed

Budgettet for kategori 3 er teknisk opdelt i to kategorier. Kategori 3a vedrører frihed, sikkerhed og retfærdighed (RIA-området), mens kategori 3b vedrører borgerskab, som dækker over forskellige forbrugerbeskyttelsesprogrammer, kulturprogrammer mv. Der er desuden en række agenturer under kategori 3, som set under ét får et bevillingsløft fra 2010 til 2011. I tabel 6 er givet en status for kategori 3.

Tabel 6. Status for kategori 3: Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed					
(Mio. euro, årets priser)	Budget 2010 + ÆB 1-10	Kommissionens Loftet for forslag for 2011 2011	Rådets Rådets + ÆS 1 – 3 behandling	Parlamente- tets behandling	
Forpligtelsesbevillinger	1.754	1.889	1.803	1.792	1.822
<i>Margin</i>	19		85	97	67
Stigning fra 2010			49	38	68
Ændring ift. 2010, pct.			2,8	2,2	3,9
Stigning fra Kommissionens 2011-forslag				-11	19
Ændring ift. Kommissionens 2011-forslag, pct.				-0,6	1,0
Betalingsbevillinger	1.478		1.492	1.423	1.497
Stigning fra 2010			14	-55	20
Ændring ift. 2010, pct.			0,9	-3,7	1,3
Stigning fra Kommissionens 2011-forslag				-69	5
Ændring ift. Kommissionens 2011-forslag, pct.				-4,6	0,4

1) I forslag til ændringsbudgetter nr. 8 og 9 til det almindelige budget for 2010 har Kommissionen øget både forpligtelser og betalinger i kategori 3 med samlet ca. 80 mio. euro, som følge af en udmontning af EU's Solidaritetsfond. Denne effekt er indbudgetteret ovenfor.

Kommissionens budgetforslag

Der er i alt afsat forpligtelsesbevillinger på 1.803 mio. euro i 2011 under kategori 3, hvilket er en stigning på 49 mio. euro svarende til ca. 2,8 pct. i forhold til niveauet i 2010, jf. tabel 6.. Med hensyn til betalingsbevillingerne stiger disse samlet med ca. 14 mio. euro fra 2010 til 2011, svarende til en stigning på knap én pct.

Stigningen i forpligtelsesbevillingerne ville dog have været større, hvis det ikke havde været for træk på Solidaritetsfonden i 2010 bl.a. grundet oversvømmelser og naturkatastrofer i flere medlemslande. Solidaritetsfonden udmøntes efter ikke forudsete behov, som for 2010 foreløbig udgør ca. 80 mio. euro. Ser man bort fra udgifterne forbundet med Solidaritetsfonden medfører Kommissionens forslag en stigning i forpligtelser til kategori 3 på 7,7 pct. og en stigning i betalinger på 6,7 pct. fra 2010 til 2011.

I forhold til sit foreløbige budget for 2011 fra maj 2010 lægger Kommissionen med ÆS 2 op til at tilføre yderligere 0,5 mio. euro i forpligtelses- og betalingsbevillinger til Europol som følge af nye opgaver for agenturet.

Rådets behandling

Rådet foretog i sin behandling en marginal reduktion af forpligtelsesbevillingerne under kategori 3 på ca. 11 mio. euro samt en reduktion i betalingsbevillingerne på ca. 70 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag. Justeringen skete bl.a. med henvisning til den tidligere og nuværende budgetgennemførelse, en realistisk absorptionskapacitet samt en generel reduktion i bevillingen til agenturer.

Europa-parlamentets behandling

I forhold til Rådets behandling indeholder Europa-Parlamentets behandling en stigning i bevillingsniveauet på henholdsvis 30 mio. euro i forpligtelsesbevillinger og 75 mio. euro i betalingsbevillinger. Europa-Parlamentet reetablerer dermed Kommissionens forslag for kategori 3 og foreslår derudover en stigning på 1,0 pct. for forpligtelsesbevillingerne og 0,4 pct. for betalingsbevillingerne.

Udgiftskategori 4. EU som global partner

Udgiftskategori 4 omfatter EU's eksterne politikker med undtagelse af Den Europæiske Udviklingsfond (EUF), der finansieres uden for det almindelige budget. Tabel 7 viser en status for bevillingerne til kategori 4.

Tabel 7. Status for kategori 4: EU som global partner					
(Mio. euro, årets priser)	Budget 2010 + ÆB 1-10	Kommissionens Loftet for forslag for 2011	Kommissionens + ÆS 1 - 3	Parlamente Rådets behandling	Parlamente behandling
Forpligtelsesbevillinger	8.160	7.893	8.614	8.520	8.683
<i>Margen¹⁾</i>			70	164	1.294
Stigning fra 2010			453	360	522
Ændring ift. 2010, pct.			5,6	4,4	6,4
Stigning fra Kommissionens 2011-forslag				-94	69
Ændring ift. Kommissionens 2011-forslag, pct.				-1,1	0,8
Betalingsbevillinger	7.555		7.602	7.011	7.646
Stigning fra 2010			47	-544	91
Ændring ift. 2010, pct.			0,6	-7,2	1,2
Stigning fra Kommissionens 2011-forslag				-591	45
Ændring ift. Kommissionens 2011-forslag, pct.				-7,8	0,6

1) Nodhjælpsreserven (€248,9 mio. i 2010 og €253,9 mio. i 2011) hører under kategori 4 og indgår i margenen. Nodhjælpsreserven kan i henhold til den inter-institutionelle aftale udmontes, selvom dette medfører en overskridelse af loftet for kategori 4.

Kommissionens budgetforslag

Kommissionens budgetforslag for kategori 4 indebærer forpligtelsesbevillinger på 8.614 mio. euro. I forhold til 2010 er der tale om en stigning på 453 mio. euro svarende til 5,6 pct., *jf. tabel 7*. Dette afspejler aftalen om den flerårige finansielle ramme, hvori der er forudsat en samlet stigning i bevillingerne til kategori 4 på 29 pct. fra 2007 til 2013. Betalingsbevillingerne i budgetforslaget stiger med 47 mio. euro fra 2010 til 2011.

I overensstemmelse med aftalen om den flerårige finansielle ramme, der giver plads til en stigning i bevillingen til den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik (FUSP) på 245 pct. fra 2007 til 2013, har Kommissionen foreslået et FUSP-budget på 327 mio. euro i 2011. Sammenlignet med budgettet i 2010 på 282 mio. euro er der tale om en stigning på ca. 16,3 pct.

Der tilføres også flere midler til Udviklingsinstrumentet (DCI), som især dækker over EU's traditionelle udviklingsbistand til tredjelande og udgør den største post under kategori 4. Endvidere er der bl.a. afsat øgede bevillinger til førtiltrædelsesstøtte, støtte til industrialiserede lande, humanitær hjælp, EU's lånegarantier og stabilitetsinstrumentet, som er designet til at kunne anvendes i forbindelse med kriser og lignende med et stabilitets- eller sikkerhedsaspekt.

Rådets behandling

Rådets behandling indebar et fald i forpligtelserne på 94 mio. euro i forhold til Kommissionens oprindelige forslag. Rådet reducerede bl.a. udgifterne til den administrative forvaltning af programmer under kategori 4 i overensstemmelse med en generel nedbringelse af administrationsudgifterne. Øvrige reduktioner blev gennemført med henvisning til den tidligere og nuværende budgetgennemførelse samt med henvisning til en realistisk absorptionskapacitet.

Rådet reducerede betalingsbevillingerne med 591 mio. euro i forhold til Kommissionens oprindelige forslag ved ikke at acceptere, at den fulde nødhjælpsreserve på forhånd blev opført som betalingsbevilling, og ved at nedskære en række andre budgetposter.

Europa-Parlamentets behandling

Europa-Parlamentet tilførte ved sin behandling 69 mio. euro i forpligtelsesbevillinger og 45 mio. euro i betalingsbevillinger til Kommissionens forslag. Sammenholdt med Rådets behandling tilfører Europa-Parlamentet netto 163 mio. euro i forpligtelsesbevillinger og 635 mio. euro i betalingsbevillinger. Europa-Parlamentet foreslår bl.a. bevilling af yderligere 100 mio. euro til budgetlinjen vedrørende "Finansiel bistand inden for det europæiske naboskab og partnerskab til Palæstina, fredsprocessen og UNRWA". Derudover reducerer Europa-Parlamentet bevillingerne til udvalgte poster. Bevillingerne til den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) reduceres, således at de genoprettes på samme niveau som i 2010. Samtidig opdeler Europa-Parlamentet budgetposterne for de store missioner, som gennemføres uden FUSP'en og den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP), med henblik på at skabe større gennemsigtighed.

Udgiftskategori 5. Administration

Under kategori 5 svarer forpligtelsesbevillingerne stort set til betalingsbevillingerne. Institutionerne begrundet i overvejende grad udgiftsstigningerne med henvisning til udviklingen i pensionsforpligtelser, et stigende antal elever i Europaskolerne samt stigende udgifter til sikkerhed. I tabel 8 fremgår status for bevillingerne til kategori 5.

Tabel 8. Status for kategori 5: Administration					
(Mio. euro, årets priser)	Budget 2010 + ÆB 1-10	Loftet for 2011	Kommissionens forslag for 2011 + ÆS 1 – 3	Rådets behandling	Parlamentets Behandling
Forpligtelsesbevillinger	7.918	8.334	8.290	8.093	8.223
<i>Margen¹⁾</i>	43		126	241	111
Stigning fra 2010			371	175	304
Ændring ift. 2010, pct.			4,7	2,2	3,8
Stigning fra Kommissionens 2011-forslag				-197	-67
Ændring ift. Kommissionens 2011-forslag, pct.				-2,4	-0,1
Betalingsbevillinger	7.918		8.291	8.094	8.224
Stigning fra 2010			373	176	305
Ændring ift. 2010, pct.			4,7	2,2	3,9
Stigning fra Kommissionens 2011-forslag				-197	-67
Ændring ift. Kommissionens 2011-forslag, pct.				-2,4	-0,1

1) Margenen er for 2011 udregnet inkl. et beløb på 82 mio. euro fra personalets bidrag til pensionsordning. For 2010 er det tilsvarende beløb 80 mio. euro.

Kommissionens budgetforslag og ændringskrivelser

I Kommissionens og de enkelte institutioners første budgetforslag blev der afsat i alt afsat 8.266 mio. euro til administrative udgifter, hvilket er en stigning på 4,5 pct. i forhold til 2010. Når Kommissionens ændringskrivelser inkluderes stiger udgifterne afsat til administration i Kommissionens budgetforslag til 8.290 mio. euro, hvilket er en stigning på 4,7 pct. i forhold til 2010. De ekstra administrationsudgifter findes på ændringskrivelse 1 (ÆS 1).

Etableringen af Den Fælles Udenrigstjeneste er i gang, og til dækning af udgifterne for 2010 har Kommissionen fremsat ændringsbudget nr. 6 til 2010-budgettet, som indebærer merudgifter på 9,5 mio. euro til brug for af ansættelse af 100 ekstra årsværk for 4. kvartal af 2010. Ændringsbudget nr. 6 blev forelagt for Folketingets Europaudvalg den 9. juli 2010. Omkostninger til etablering af Den Fælles Udenrigstjeneste i 2011 var dog ikke indbudgetteret på Kommissionens oprindelige budgetforslag.

ÆS 1 vedrører omkostninger til etablering af Den Fælles Udenrigstjeneste (FUT) i 2011, og indeholder 29,2 mio. euro i administrationsudgifter for 2011 forbundet med videreførelsen af de ekstra 100 årsværk, som blev godkendt med ændringsbudget nr. 6. Herudover anmoder Kommissionen i ÆS 1 om 5,3 mio. euro til brug for 18 ekstra årsværk. Kommissionen anfører, at der er særligt behov for disse ekstra årsværk i forbindelse med, at Den Fælles Udenrigstjeneste overtager opgaver fra de roterende nationale formandskaber for EU. Samlet set forøger ÆS 1 administrationsudgifterne på 2011-budgettet med 34,5 mio. euro.

Rådets behandling

Rådet reducerede ved sin behandling bevillingerne til administration med 197 mio. euro. Reduktionen vedrører bl.a. budgettering af tilpasningssatsen for lønninger og pensioner for 2009, som Rådet har sat til 1,85 pct., hvor Kommissionen har sat den til 3,7 pct. Om det bliver Rådet eller Kommissionens sats, der skal anvendes, skal afgøres af Domstolen. Herudover har Rådet reduceret administrationsudgifterne bl.a. begrundet i forudsætninger om effektiviseringsgevinster i institutionerne og forbedret institutionelt samarbejde. Rådets ændringsforslag tager dog ikke højde for ændringsskrivelse 1, og ekstraudgifterne på 34,5 mio. euro, forbundet med etableringen af Den Fælles Udenrigstjeneste.

Europa-parlamentets behandling

Parlamentet har generelt genopført de administrationsbevillinger fra Kommissionens budgetforslag, som Rådet skar væk. Det fremgår af tabel 7, at Parlamentet har skåret 67 mio. euro i udgifterne i forhold til Kommissionens forslag. Dette skyldes dog delvist, at Parlamentets ændringsforslag ikke tager højde for ændringsskrivelse 1, og ekstraudgifterne på 34,5 mio. euro, forbundet med etableringen af Den Fælles Udenrigstjeneste. Parlamentets reelle reduktion af udgifterne i forhold til Kommissionens forslag er derfor 32,5 mio. euro. Disse 32,5 mio. euro vedrører primært Parlamentets reduktion af de foreslåede administrationsudgifter til institutioner som Regionsudvalget, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg etc. For så vidt angår institutionerne foreslår Parlamentet generelt reduktioner i forhold til Kommissionens budgetforslag, men mindre reduktioner, end Rådet har foreslået. Europa-Parlamentet begrundes bl.a. forskellen til Rådets forslag med, at der er behov for at tilføre administrationsbevillinger til de institutioner, som har fået øgede beføjelser, og en øget arbejdsmængde, som følge af Lissabontraktaten.

Øvrige sager til drøftelse i Forligsudvalget

Følgende problemstillinger forventes at skulle drøftes af Forligsudvalget i forbindelse med opnåelse af enighed om budgettet for 2011, men det kan ikke udelukkes at flere kommer til:

- Flexibilitet ved ændring af den flerårige finansielle ramme
- Erklæring om reformer af EU's finansieringssystem til brug for forhandlingerne om den kommende flerårige finansielle ramme
- Finansiering af ITER-projektet i år 2012 og 2013.

Fleksibilitet ved ændring af den flerårige finansielle ramme

Kommissionen har i starten af 2010 udsendt en pakke af forslag for teknisk at tilpasse og ajourføre EU's regelsæt på budgetområdet til de ændringer vedrørende EU's budget og finanser, som er indført med Lissabontraktaten. Regelændringerne vedrører indførelse af en forordning for den flerårige finansielle ramme, et forslag om ændring af finansforordningen samt et forslag om ændring af den inter-institutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forsvarlig økonomiske forvaltning.

Den største problemstilling i forbindelse med ajourføringen af regelsættet er, at den nuværende inter-institutionelle aftale mellem Råd og Parlament giver mulighed for med kvalificeret flertal i Rådet at vedtage en revidering af den flerårige finansielle ramme med op til 0,03 pct. af EU's BNI. Rådets juridiske tjeneste har dog udtalt, at en fastholdelse af de nuværende bestemmelser i den inter-institutionelle aftale vil stride imod Lissabontraktaten. Ifølge Lissabontraktaten kan den flerårige finansielle ramme kun revideres med enstemmighed.

Hverken det spanske- eller det belgiske formandskab har hidtil kunnet skabe fremdrift i forhold til at finde en løsning på dette problem, og derfor ender sagen nu i Forligsudvalget.

Europa-Parlamentet ønsker i videst muligt omfang at bibeholde muligheden for at revidere de flerårige finansielle rammer med kvalificeret flertal.

Erklæring om reformer af EU's finansieringssystem til brug for forhandlingerne om den kommende flerårige finansielle ramme

Kommissionen udsendte den 19. oktober 2010 en meddelelse med titlen "Budget Review", som overordnet gennemgår udviklingen i EU's budget og diskuterer forskellige forslag til reformer. I Budget Review drøftes også forslag om indførelsen af en ny indtægtskilde for EU, også kaldet en ny "egen ressource" for EU. Tidsperspektivet for indførelsen af en sådan ny indtægt vil være, at det kunne aftales som en del af aftalen om den næste flerårige finansielle ramme, idet den faktiske implementering formentligt vil ske langt senere.

Europa-Parlamentet ventes i forbindelse med drøftelserne i Forligsudvalget om EU's budget for 2011, at ønske vedtagelsen af en fælles erklæring mellem Rådet og Europa-Parlamentet, hvoraf det skal fremgå, at begge parter vil arbejde for indførelsen af en ny "egen indtægt" for EU. Europa-Parlamentet har således, i forbindelse med deres behandling af EU's budget, anmodet Rådet om at, "åbne nye forhandlinger om nye egne ressourcer". Europa-Parlamentet har i den forbindelse tilføjet, at de anser dette element som en "fuldgyldig del af den samlede aftale om 2011-budgettet".

Finansiering af ITER-projektet i år 2012 og 2013

Rådet vedtog den 12. juli et sæt rådskonklusioner om finansieringen af ITER-projektet. I den forbindelse har Rådet bekræftet, at der er behov for finansiering i form af forpligtelsesbevillinger på 1,4 mia. EUR i løbende priser i 2012 og 2013 (800 mio. i 2012 og 600 mio. i 2013). Rådet opfordrede desuden Kommissionen

til at fremlægge et forslag til finansiering af disse merudgifter inden for rammerne af det samlede loft i den nuværende flerårige finansielle ramme.

Jf. Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg af 31. august 2010 har Kommissionen stillet et sådant forslag (KOM (2010) 403). Til brug for finansiering af udgifter forbundet med ITER i årene 2012 og 2013 foreslås det at overføre 400 mio. euro i uforbrugte midler vedrørende 2010 fra budgettets kategori 2 Forvaltning af naturressourcer (landbrugsstøtten) til budgettets kategori 1A Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse (forskningsmidlerne).

Forslaget indeholder ikke bestemmelser om finansieringen af den resterende ene mia. euro af det samlede identificerede finansieringsbehov på 1,4 mia. euro. I beskrivelsen af forslaget vurderer Kommissionen dog, at 460 mio. euro kan tilvejebringes gennem omfordeling fra 7. rammeprogram for forskning, mens der ikke fremgår en specifik beskrivelse vedrørende finansiering af de øvrige 540 mio. euro.

Kommissionens forslag har foreløbigt mødt betydelig modstand i Rådet, og den 11. oktober udsendte Kommissionen et brev, hvori det foreslås, at Råd og Parlament drøfter den udestående finansiering af ITER som en del af forligsproceduren.

Europa-Parlamentets udtalelser

Indholdet af Europa-Parlamentets behandling er refereret ovenfor.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Det danske EU-bidrag, som følger af Kommissionens forslag til EU's budget for 2010, er opført på Forslag til finanslov for 2011. Det danske EU-bidrag som følge af en endelig aftale om budgettet mellem Rådet og Europa-Parlamentet vil blive indbudgetteret som et ændringsforslag til Forslag til Finanslov for 2011.

Statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens budgetforslag inklusive ændringsskrivelserne vil medføre et dansk EU-bidrag på ca. 20,0 mia. kr. i 2011. Rådets ændringsforslag vil medføre et dansk EU-bidrag på ca. 19,5 mia. kr. i 2011, mens Europa-Parlamentets ændringsforslag vil medføre et dansk EU-bidrag på ca. 20,1 mia. kr. i 2010.

Budgettet for 2010 inklusive ændringsbudgetterne 1-10 indebærer en dansk betaling på 18,2 mia. kr.

Høringer

Ikke relevant.

10. Regeringens holdning

Fra dansk side lægges der generelt i forhold til EU's budget afgørende vægt på budgetdisciplin, herunder overholdelse af de udgiftslofter, der er fastsat i den flerårige finansielle ramme og sikring af en tilstrækkelig margen til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter. Fra dansk side lægges der desuden stor vægt på

retvisende budgettering i forhold til den store del af budgettet, der fastlægges ved retsakter mv. i andre rådsregi. Budgetteringen skal således afspejle det eksisterende retsgrundlag, markedsforholdene og en kritisk vurdering af muligheden for at afholde de pågældende udgifter.

Danmark vil særligt i forhold til 2011 arbejde for at reducere udgiftsvæksten på EU-budgettet. Dette gennem reduktioner i den foreslåede vækst i betalingsbevillingerne. Væksten i betalingsbevillingerne fra 2010 til 2011 er ganske høj i forhold til de konsolideringsbestræbelser, der foregår i medlemsstaterne. Danmark vil dog samtidig arbejde for, at reduktionerne på de danske prioritetsområder bliver mindst mulige.

På den baggrund stemte Danmark, sammen med 6 andre lande, nej til det kompromisforslag, som blev vedtaget med kvalificeret flertal, da Rådet afsluttede behandlingen af Kommissionens budgetforslag den 12. august 2010.

Regeringen vil fortsætte en budgetrestriktiv linie i forbindelse med forhandlingerne i Forligsudvalget, og samtidig arbejde for at sikre en balance mellem væksten i betalingsbevillingerne og reduktioner i udgiftsniveauet indenfor de enkelte budgetkategorier, der tilgodeser danske mærkesager, herunder særligt forskningsområdet.

På denne baggrund var den danske statsminister blandt de stats- og regeringschefer, der i forbindelse med mødet i Det Europæiske Råd den 28. – 29. oktober sendte et fælles brev, hvori det blev gjort bekendt, at man ikke ville kunne acceptere en stigning i betalingsbevillingerne, der ligger ud over Rådets behandling, der i sommer indebar en stigning på 2,91 pct.

Den danske holdning vedrørende de enkelte udgiftsområder er derudover:

Angående *kategori 1a konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse* lægges der fra dansk side vægt på, at der sikres en tilstrækkelig margen til at tage højde for uforudsete udgifter. Under hensyntagen til dette prioriteres forskning, energi og uddannelse højt fra dansk side. Ved Rådets behandling af Kommissionens budgetforslag blev forskningsbevillingernes andel af de samlede reduktioner i betalingsbevillingerne sat for højt i forhold til danske synspunkter. Regeringen vil arbejde for at forskningsområdet tilføres betalingsbevillinger i forhold til niveauet i Rådets ændringsforslag.

Angående *kategori 1b Samhørighed for vækst og beskæftigelse* er regeringens holdning, at der skal afsættes realistiske betalingsbevillinger til strukturfondene og samhørighedsfonden.

Med hensyn til *kategori 2 Forvaltning af naturressourcer* er det en dansk prioritet, at der afsættes realistiske betalingsbevillinger til landbrugspolitikken, så det undgås, at der henstår betydelige uforbrugte midler ved årets udgang.

For så vidt angår *kategori 3* lægges der fra dansk side vægt på, at der sikres et råderum, som kan tage højde for uforudsete udgifter. Inden for dette vil Danmark prioritere RIA-området og forbrugerområdet.

For *kategori 4 EU som global partner* lægges der på baggrund af tidligere års erfaringer særlig vægt på, at der for denne kategori sikres tilstrækkelige margener til uforudsete udgifter.

Inden for denne overordnede ramme vil Danmark arbejde for, at EU fortsat yder et markant bidrag til bekæmpelse af den globale fattigdom og opfyldelse af FN's 2015-mål, herunder for, at der ikke overføres midler fra Udviklingsinstrumentet til andre instrumenter. Endvidere vil man arbejde for, at støtten til genopbygning af Irak og Afghanistan forbliver en høj prioritet for EU, og at støtten til stabilisering og demokrati i Pakistan gives højere prioritet i EU. Danmark støtter, at der afsættes midler til Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP), som følger den betydelige stigning forudsat i aftalen om de finansielle perspektiver.

Med hensyn til *kategori 5 Administration* har Danmark traditionelt en stram og budgetansvarlig linje. Danmark lægger således stor vægt på, at udviklingen i EU's administrationsudgifter afspejler situationen i mange medlemslande, hvor der er et betydeligt fokus på administrationsudgifterne. Den budgetansvarlige linje gælder også for de administrationsudgifter, som er budgetteret under de øvrige udgiftskategorier, herunder især agenturer.

Fra dansk side lægges derfor vægt på, at der tilvejebringes effektiviseringsgevinster i institutionerne bl.a. som følge af nye IT-løsninger, øget samarbejde på tværs af institutionerne og strukturelle reformer. Regeringen er således kritisk over for udgiftsstigninger udover den almindelige inflationsudvikling, som ikke direkte kan henføres til udvidelser eller nye opgaver. For udvidelsesrelaterede udgifter skal også tages højde for muligheden for indfasning og for at finde kvalificerede ansøgere.

For betalingsbevillingerne lægger Danmark generelt vægt på, at der foretages en realistisk budgettering, så det undgås, at der henstår store uforbrugte midler ved udgangen af året.

Angående *fleksibilitet ved ændring af den flerårige finansielle ramme* blev Folketingets Europaudvalg blev den 12. maj 2010 orienteret om ajourføringen af EU's regelsæt på budgetområdet som følge af Lissabontraktaten, herunder om problemstillingen om fleksibilitet, og regeringens holdning dertil. Den danske holdning er, at ajourføringen af EU's regler på budgetområdet alene bør gennemføres som tekniske og juridiske løsninger, der er nødvendiggjort af Lissabontraktaten. Derfor støtter Danmark, at der ikke gives mulighed for anvendelse af kvalificeret flertal, når den finansielle ramme revideres med op til 0,03 pct. af BNI.

Danmark kan imidlertid som led i en aftale acceptere en løsning, der er juridisk holdbar, og som giver en begrænset mulighed for fleksibilitet.

Angående en erklæring om reformer af EU's finansieringsystem til brug for forhandlingerne om den kommende flerårige finansielle ramme er regeringens holdning, at det er afgørende at fastholde medlemslandenes eneret til skatteopkrævning. Nye indtægtskilder for EU må således ikke få karakter af en EU-skat. Fra dansk side vil man imidlertid godt kunne overveje reformer af indtægtssystemet, der f.eks. omfatter nye og andre beregningsgrundlag end det nuværende moms- og BNI-beregningsgrundlag, og som kan bidrage til at sikre et mere fair og omkostningseffektivt system. Udenrigsministeren har nærmere gjort rede for regeringens holdning til en eventuel EU-skat og eventuelle reformer af EU's indtægter ved samråd i Folketingets Europaudvalg den 9. september 2010 i overensstemmelse med det danske budget review-høringsvar fra april 2008. Det er afgørende, at en eventuel erklæring ikke præjudicerer kommende drøftelser om reformer af EU's finansieringsystem.

Angående finansiering af ITER-projektet i år 2012 og 2013 fremgår den danske holdning til Kommissionens forslag af Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg af 31. august 2010 og herudover det forhandlingsoplæg Videnskabsministerens præsenterede den 9. juli 2010. På grund af budgetoverskridelserne vedrørende ITER-projektet kan forskningsmidlerne, og danske mærkesager forbundet dermed, kunne komme under et betydeligt pres. Danmark arbejder for, at finansiering i 2012 og 2013 sker ved et miks af finansieringsmuligheder, således at der ikke udelukkende sker reduktion af 7. rammeprogram. Fra dansk side kan man derfor støtte, at Kommissionen foreslår en overflytning af midler på 400 mio. euro fra budgetkategori 2 til budgetkategori 1A.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Da Kommissionen præsenterede sit forslag til budget for 2011 på mødet i ECO-FIN den 18. maj 2010 udtrykte Danmark og flere andre medlemsstater ønske om et mere mådeholdent EU-budget. Dette bl.a. i lyset af de stigninger i medlemsstaternes bidrag til EU, som den foreslåede stigning i de samlede betalingsbevillinger vil medføre.

Rådet har ved sin behandling af Kommissionens forslag til budget reduceret udgiftsvæksten i betalingsbevillingerne betydeligt, men Europa-Parlamentet har i sin behandling af budgettet stillet forslag om at ophæve de fleste af Rådets reduktioner, og samtidig har Europa-Parlamentet på nogle områder forøget udgiftsniveauet i forhold til Kommissionens forslag.

Der er betydelige forskelle mellem Rådets og Parlamentets ændringsforslag til Kommissionens budgetforslag. Det kan dermed blive meget vanskeligt at nå til enighed mellem Råd og Parlament i Forligsudvalget.

I forbindelse med mødet i Det Europæiske Råd den 28. – 29. oktober sendte stats- og regeringscheferne fra Storbritannien, Tyskland, Frankrig, Holland, Sverige, Tjekkiet, Østrig, Finland, Slovenien, Estland og Danmark et brev om at man ikke ville kunne acceptere en løsning, der ligger ud over det som Rådet har foreslået.

Der tegner sig derfor et meget vanskeligt forløb i Forligsudvalget i forhold til at opnå enighed mellem Råd og Parlament om et endeligt budget for EU for 2011. I forbindelse med forhandlingerne forventes Europa-Parlamentet desuden at inddrage de ovenfor nævnte sager om fleksibilitet ved ændring af den flerårige finansielle ramme, erklæring om nye indtægter for EU mv., som ikke direkte vedrører budgettet for 2011, men som kan blive del af en samlet aftale.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev den 5. marts 2010 orienteret om Rådets overordnede prioriteter for 2010-budgettet forud for mødet i ECOFIN den 16. marts 2010. Forud for mødet i ECOFIN den 18. maj 2010 blev Folketingets Europaudvalg den 5. maj 2010 orienteret om, at Kommissionen på mødet ville offentliggøre og præsentere sit forslag til EU's budget for 2011. Regeringen forelagde et forhandlingsoplæg vedrørende EU's budget den 18. juni 2010 i forbindelse med Rådets behandling af Kommissionens budgetforslag, som blev afsluttet ved skriftlig procedure den 12. august 2010.

Dagsordenspunkt 2: Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 10 til EU's budget 2010

1. Resume

Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 10 til EU's budget for 2010. Kommissionen foreslår på baggrund af en revision af skønnene for egne indtægter at opjustere disse med i alt 466 mio. euro. Samtidig foreslår Kommissionen at nedjustere budgettet på udgiftssiden for så vidt angår betalingsbevillingerne med i alt 1.090,6 mio. euro som følge af lavere implementering i visse budgetkategorier, særligt landbrugsstøtten. Disse budgetmæssige justeringer reducerer isoleret set det danske bidrag til EU for 2010 med i alt 240 mio. kr.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 10 til EU's budget for 2010 (KOM (2010) 598).

3. Hjemmelsgrundlag

Traktatens art. 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

4. Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Det er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Formål og indhold

Indtægtssiden

I overensstemmelse med forordning 1150/2000 har Kommissionen revideret sit skøn over egne indtægter for 2010. Kommissionen forudser på baggrund af denne revision:

- et fald i toldindtægterne på 100 mio. euro
- et fald i moms- og BNI-indtægter på 627,9 mio. euro
- en stigning i indtægter fra renter, bøder og tilbagebetalinger på 1.194 mio. euro

Nettoeffekten på indtægtssiden af revisionen er en stigning på 466,1 mio. euro. Kommissionen anfører dog, at yderligere revisioner af datagrundlaget for beregning af indtægterne kan finde sted.

Udgiftssiden

I lighed med tidligere år har Kommissionen desuden gennemført et skøn over implementeringen af udgiftssiden på baggrund af de hidtidige afløb i 2010. Dette afstedkommer en samlet reduktion af forpligtelsesbevillingerne på 373 mio. euro og en reduktion af betalingsbevillingerne for 2010 på 1090,6 mio. euro. Reduktionerne fordeler sig som følger:

Tabel 1		
Ændring i forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger for 2010 fordelt på budgetkategorier		
	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger -
	-	Reduktion i mio. euro
	Reduktion i mio. euro	Reduktion i mio. euro
Kategori 1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse.	15,0	34,0
Kategori 1b: Samhørighed for vækst og beskæftigelse.	0,0	18,1
Kategori 2: Forvaltning af naturressourcer	358,0	806,0
Kategori 4: EU som global partner	0,0	232,5
I alt	373,0	1.090,6

Kommissionen forklarer reduktionerne som følger:

Kategori 1a

De reducerede forpligtelsesbevillinger på 15 mio. euro vedrører særligt Det Europæiske Kemikalieagentur, som modtager gebyrer hurtigere end forventet, hvorfor behov for finansiering over EU-budgettet er blevet reduceret. Herudover vedrører reduktionen Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder for Elektronisk Kommunikation (BEREC), hvor etableringen af agenturet samt ansættelsesproceduren er blevet forsinket.

Reduktionen i betalingsbevillingerne på 34 mio. euro vedrører budgetlinien Energifprojekter til støtte for den økonomiske genopretning – Energinet. Mod forventning har visse støttemodtagere ikke anmodet om forfinansieringsbetalinger, fordi visse betingelser ikke var opfyldt, f.eks. med hensyn til bankgarantier, miljøtilladelser eller en formel investeringsafgørelse. Forfinansieringsbehovene er derfor mindre end forventet.

Kategori 1b

Reduktionen på 18,1 mio. euro i betalingsbevillingerne vedrører budgetlinien Grænseoverskridende samarbejde (CBC). At betalingsbehovene til CBC-programmer under det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument var lavere end forventet skyldes, at afslutningen af indkaldelsen af forslag og undertegningen af finansieringsaftaler er gået meget langsommere end forventet.

Kategori 2

Nedjustering af forpligtelsesbevillingerne med 358 mio. euro i forhold til det oprindelige budget for 2010 skyldes primært reducerede markedsudgifter som følge af en forbedring af markedssituationen for mælk.

Nedjustering af betalingsbevillingerne med 806 mio. euro skyldes primært den forbedrede markedssituation jf. forpligtelsesbevillingsnedjusteringen, reducerede betalinger i 2010 til afslutning af programmer henhørende under EUGFL mål 1 sektionen (2000-2006) samt reducerede udgifter til Den Europæiske Fiskerifond (EFF).

Kategori 4

Under kategori 4 er der en nedjustering af betalingsbevillingerne på 235,5 mio. euro. På en række områder er kandidatlandene endnu ikke klar til at få overdraget forvaltningsansvaret for visse komponenter af førtiltrædelsesstøtten, hvorfor betalingsbevillingerne herfor er reduceret. Desuden har underforbrug og utilstrækkelige kontrolsystemer på den tidligere førtiltrædelsesstøtte til Rumænien og Bulgarien bevirket, at Kommissionen reducerer betalingsbevillingerne på afslutningen af disse programmer.

Endelig har en række bistandsprogrammer i Latinamerika og Asien haft et lavere forbrug end forventet.

Kategori 5

Kommissionen gennemfører med forslaget til ændringsbudget også en omprioritering under kategori 5 administration. Som følge af samarbejdet mellem en række nationale skoler og Europaskolen ydes tilskud med en skønnet budgetmæssig virkning på ca. 4,83 mio. euro. Kommissionen foreslår udgifterne dækket ved effektiviseringer og besparelser bl.a. indhentet gennem en ny kontrakt om fremstilling af EU-Tidende.

6. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning, men ventes at kunne støtte forslaget.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Ændringsbudget nr. 10 indebærer, at det danske bidrag til EU's budget i 2010 isoleret set reduceres med 240 mio. kr. Det seneste skøn for det danske EU-bidrag i 2010, inkl. ændringsforslag 1-10, er herefter på 18,2 mia. kr.

9. Høring

Sagen sendes i høring i Specialudvalget for EU's budget.

10. Regeringens holdning

Danmark kan støtte ændringsforslaget, som er en teknisk konsekvens af Kommissionens opdaterede vurdering for så vidt angår budgetimplementeringen. Danmark havde dog foretrukket, at det oprindelige budget fra starten i højere grad havde afspejlet mere realistiske forventninger til betalingsniveauet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at alle medlemslandene kan støtte forslaget.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.