



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 8.9.1999
KOM(1999) 440 endelig udg.

99/0192 (CNS)

Udkast til

RÅDETS AFGØRELSE

om nedsættelse af et beskæftigelsesudvalg

(Forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

Nedsættelse af et beskæftigelsesudvalg i henhold til EF-traktatens artikel 130

1. Indledning

Som bebudet på den uformelle samling i Rådet (socialministrene) i Oulu den 9. juli 1999 fremlægger Europa-Kommissionen hermed et udkast til Rådets afgørelse om nedsættelse af det beskæftigelsesudvalg, der er omtalt i traktatens artikel 130. Initiativet er blevet positivt modtaget af det finske formandskab.

Med Amsterdam-traktatens ikrafttræden er nedsættelsen af beskæftigelsesudvalget blevet et prioriteret mål. Det er nødvendigt, at udvalget deltager aktivt i udarbejdelsen af den *fælles rapport om beskæftigelsen* for 1999 (traktatens artikel 128, stk. 1) og de beskæftigelsespolitiske retningslinjer for 2000 (traktatens artikel 128, stk. 2). Indtil Rådet har vedtaget en afgørelse, vil Kommissionen fortsat benytte sig af Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget som et forum for det tekniske samarbejde med medlemsstaterne om forberedelsen af efterårets beskæftigelsespakke.

Udbygning af eksisterende ordninger

Nedsættelsen af beskæftigelsesudvalget bør efter Kommissionens opfattelse baseres på de nuværende ordninger. I vedlagte udkast til afgørelse tages der således udgangspunkt i en videreførelse af mange af Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalgets ordninger, som har fungeret godt hidtil. Udkastet til afgørelse bygger på fordelene ved de eksisterende ordninger, og der foreslås kun ændringer, hvor disse betragtes som nødvendige for at sikre et mere effektivt beskæftigelsesudvalg. I den resterende del af denne begrundelse argumenteres der for disse ændringer, idet der henvises til Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalgets erfaringer, hvor dette er relevant.

2. Retsgrundlag

Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget nedsattes ved Rådets afgørelse af 20. december 1996 (97/16/EF). Med vedtagelsen af vedlagte afgørelse ophører dette udvalg med at eksistere.

I EF-traktatens artikel 130 hedder det:

”Rådet nedsætter efter høring af Europa-Parlamentet et beskæftigelsesudvalg af rådgivende karakter, som skal fremme samordningen mellem medlemsstaterne vedrørende beskæftigelses- og arbejdsmarkedspolitikkerne. Udvalget har til opgave:

- at overvåge beskæftigelsessituationen og beskæftigelsespolitikkerne i medlemsstaterne og Fællesskabet*
- med forbehold af artikel 207 at afgive udtalelser på Rådets eller Kommissionens anmodning eller på eget initiativ og at*

bidrage til forberedelsen af Rådets arbejde som nævnt i artikel 128.

Udvalget hører under opfyldelsen af sit mandat arbejdsmarkedets parter.

Hver medlemsstat og Kommissionen udpeger to medlemmer af udvalget”.

Artikel 130 er derfor angivet som retsgrundlag for den nye afgørelse.

3. Samarbejde med andre udvalg

I afgørelsen om nedsættelse af et beskæftigelses- og arbejdsmarkedsudvalg henvises der i betragtningerne til Udvalget for Økonomisk Politik, ligesom det i artikel 1, stk. 3, hedder: "*Udvalget koordinerer om nødvendigt sit arbejde med andre relevante organer, navnlig Udvalget for Økonomisk Politik*". Dertil kommer, at nedsættelsen af Det Økonomiske og Finansielle Udvalg i starten af ØMU'ens tredje fase har ændret de overordnede politiske rammer for udvalgets arbejde. Disse rammer er blevet ændret yderligere på grundlag af de gentagne henstillinger om at øge samordningen mellem de overordnede økonomiske politikker og beskæftigelsespolitikken, der er fremsat på Det Europæiske Råds møder, senest på topmødet i Köln.

Nedsættelsen af beskæftigelsesudvalget frembyder en mulighed for at øge samordningen og konsolidere forbindelserne mellem udvalgene. Når der i vedlagte udkast til afgørelse (artikel 5) henvises til udvalg, der beskæftiger sig med forhold vedrørende den økonomiske politik, tænkes der bl.a. på Det Økonomiske og Finansielle Udvalg (der ligesom beskæftigelsesudvalget har sit retsgrundlag i traktaten) og Udvalget for Økonomisk Politik (der er nedsat ved en rådsafgørelse).

4. Udvalgets sammensætning

Der åbnes i udkastet til afgørelse mulighed for at ændre beskæftigelsesudvalgets sammensætning (i forhold til sammensætningen af Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget) på følgende to måder:

- Anvendelse af anciennitet som et kriterium med henblik på at sikre den nødvendige viden, erfaring og position.
- Visse medlemsstater har udpeget deres medlemmer af Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget fra deres respektive økonomi- og finansministerier eller arbejds- og socialministerier, og Kommissionen opfordrer alle medlemsstaterne til at benytte sig af denne mulighed ved udpegelsen af beskæftigelsesudvalgets medlemmer.

Disse ændringer skal give det nye udvalg en politisk vægt, som modsvarer de forventninger, der stilles til samordningen af beskæftigelsespolitikkerne i EU, og sikre et bedre samspil mellem beskæftigelsespolitikken og de overordnede økonomiske politikker.

5. Forbindelserne til arbejdsmarkedets parter

I EF-traktatens artikel 130 hedder det: "*Udvalget hører under opfyldelsen af sit mandat arbejdsmarkedets parter*". I en stor del af Beskæftigelses- og

Arbejdsmarkedsudvalgets levetid arbejdedes der på en reform af Det Stående Udvalg for Beskæftigelse. Som følge heraf har kontakterne mellem Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget og arbejdsmarkedets parter i det store og hele været uformelle. På de seneste møder mellem Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget og arbejdsmarkedets parter har man forsøgt at formalisere disse uformelle kontakter.

I Rådets afgørelse af 9. marts 1999 om Det Stående Udvalg for Beskæftigelse henvises der til Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget. For det første gentages i betragtningerne Europa-Parlamentets krav om, at der skal skabes samordningsmekanismer mellem Det Stående Udvalg for Beskæftigelse og Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget. Derudover fastsættes det i artikel 6, at udvalgets forretningsorden skal indeholde bestemmelser om "*[...] de kontakter, der skal skabes til andre relevante organer, især Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget*". Disse henvisninger berører ikke bestemmelserne i traktatens artikel 130 om nedsættelse af et beskæftigelsesudvalg.

I udkastet til afgørelse gengives henvisningen i traktaten til behovet for at høre "arbejdsmarkedets parter", hvormed der åbnes mulighed for, at det nye udvalg i et vist omfang selv fastlægger de nærmere rammer for dette samråd.

6. Inddragelse af teknisk sagkundskab

Af Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalgets forretningsorden fremgår det, at udvalget kan delegere specifikke opgaver til arbejdsgrupper og *ad hoc-grupper*. Udvalget kan anmode sagkyndige om bistand og afholde høringer, når dette er hensigtsmæssigt. I praksis har Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget kun nedsat én *ad hoc-gruppe*, nemlig gruppen af eksperter i indikatorer. Imidlertid åbnes der i udkastet til afgørelse mulighed for, at det nye udvalg i højere grad kan trække på den eksisterende sagkundskab. Udkastet til afgørelse giver mulighed for etablering af et system med faglige arbejdsgrupper, således at det nye udvalg selv kan afgøre, hvorledes det mest effektivt kan udnytte den eksisterende sagkundskab til udførelsen af dets opgaver.

Udkast til

RÅDETS AFGØRELSE

om nedsættelse af et beskæftigelsesudvalg

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 130,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet¹, og

ud fra følgende betragtninger:

- 1) I artikel 3 i traktaten fastsættes, at Fællesskabets virke skal indebære fremme af samordning af medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker med henblik på at øge deres effektivitet ved udvikling af en samordnet beskæftigelsesstrategi;
- 2) i afsnit VIII i traktaten fastsættes de procedurer, ved hjælp af hvilke medlemsstaterne og Fællesskabet skal arbejde på at udvikle en samordnet strategi for beskæftigelse og især for fremme af en veluddannet, velkvalificeret og smidig arbejdsstyrke og arbejdsmarkeder, som reagerer på økonomiske forandringer; i den forbindelse fastsættes det, at der skal nedsættes et beskæftigelsesudvalg af rådgivende karakter (i det følgende benævnt "udvalget");
- 3) på Det Europæiske Råds møde i Köln i juni 1999 blev der iværksat en makroøkonomisk dialog på fællesskabsplan;
- 4) udvalgsmedlemmerne, der udnævnes af medlemsstaterne og Kommissionen, skal have den nødvendige viden, erfaring og position; udvalgets formand skal repræsentere det samlede udvalgs interesser og kan desuden være en ekspert fra en af de medlemsstater, der har posten som næstformand;
- 5) nedsættelsen af en række arbejdsgrupper skal sætte udvalget i stand til selv at fastlægge procedurene for fremskaffelse af detaljeret ekspertviden;
- 6) i resolutionen om vækst og beskæftigelse vedtaget den 16. juni 1997 på Det Europæiske Råds møde i Amsterdam opfordres der til at sikre en øget samordning af de økonomiske politikker med henblik på at supplere proceduren i det nye traktatafsnit om beskæftigelse, og der anmodes om, at det kommende beskæftigelsesudvalg arbejder tæt sammen med Udvalget for Økonomisk Politik; det vil desuden være nødvendigt med et tæt samarbejde

¹ EFT C

med Det Økonomiske og Finansielle Udvalg og arbejdsmarkedets parter, der er repræsenteret i Det Stående Udvalg for Beskæftigelse som fastsat ved Rådets afgørelse af 9. marts 1999 om reform af Det Stående Udvalg for Beskæftigelse og om ophævelse af afgørelse 70/532/EØF²;

- 7) Beskæftigelsesudvalget erstatter Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget, der blev nedsat ved Rådets afgørelse 97/16/EF³ for at bistå Rådet med udførelsen af dets opgaver på beskæftigelses- og arbejdsmarkedsområdet; afgørelse 97/16/EF ophæves derfor -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1 (Institutioner og opgaver)

1. Der nedsættes et beskæftigelsesudvalg (i det følgende benævnt "udvalget") af rådgivende karakter, der skal øge samordningen af medlemsstaternes beskæftigelses- og arbejdsmarkedspolitikker helt i overensstemmelse med traktaten og under hensyn til Fællesskabets institutioners og organers beføjelser.
2. Udvalget har navnlig ansvaret for:
 - at overvåge beskæftigelsessituationen og -politikkerne i medlemsstaterne og Fællesskabet
 - på anmodning af enten Rådet eller Kommissionen eller på eget initiativ at afgive udtalelser og at bidrage til forberedelsen af det arbejde i Rådet, der er omhandlet i artikel 128 i EF-traktaten , jf. dog artikel 207 i samme traktat
 - at fremme udvekslingerne af oplysninger og erfaringer mellem medlemsstaterne og med Kommissionen på disse områder
 - at deltage i den makroøkonomiske dialog på fællesskabsplan.

Artikel 2 (Medlemmer)

1. Medlemsstaterne og Kommissionen udnævner hver to medlemmer til udvalget. De kan også udnævne to suppleanter.
2. De ordinære medlemmer af og suppleanterne i udvalget udvælges blandt erfarne eksperter med meget stor viden om beskæftigelses- og arbejdsmarkedspolitikken i medlemsstaterne.
3. Udvalget kan gøre brug af eksterne eksperter, når dette er hensigtsmæssigt.

² EFT L 72 af 18.3.1999, s. 33

³ EFT L 6 af 10.1.1997, s. 32

Artikel 3 (Arbejdsmetoder)

1. Udvalget vælger en formand blandt dets medlemmer for en toårig periode, der ikke kan forlænges.
2. Formanden bistås af tre næstformænd, der på et hvilket som helst givet tidspunkt repræsenterer henholdsvis den medlemsstat, der har formandskabet i Rådet, og de medlemsstater, der forudgående havde og efterfølgende vil få formandskabet.
3. Kommissionen stiller analytisk og organisatorisk støtte til rådighed for udvalget. Den skal holde kontakt med Rådets generalsekretariat om afholdelse af møder.
4. Udvalget fastsætter selv sin forretningsorden.
5. Formanden indkalder til møde i udvalget, enten på eget initiativ eller på anmodning af mindst halvdelen af udvalgets medlemmer.

Artikel 4 (Arbejdsgrupper)

Udvalget kan overlade behandlingen af særlige spørgsmål til dets suppleanter eller til arbejdsgrupper. I så tilfælde fungerer Kommissionen, et ordinært medlem af eller en suppleant i udvalget, der udnævnes af dette, som formand. Arbejdsgrupperne kan anmode eksperter om bistand.

Artikel 5 (Forbindelsen til andre organer.)

1. Udvalget hører arbejdsgivere og arbejdstagere. Det skal etablere en række samordningsmekanismer med de arbejdsmarkedsparter, der er repræsenteret i Det Stående Udvalg for Beskæftigelse.
2. Når det er hensigtsmæssigt, samarbejder udvalget med andre relevante organer eller udvalg, der er beskæftiget med forhold vedrørende den økonomiske politik.

Artikel 6 (Ophævelse)

Afgørelse 97/16/EF ophæves.

Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget, der blev nedsat ved ovennævnte afgørelse, ophører med at eksistere ved vedtagelsen af denne afgørelse.

Artikel 7 (Offentliggørelse)

1. Denne afgørelse offentliggøres i De Europæiske Fællesskabers Tidende.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formanden

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORANSTALTNINGENS BETEGNELSE

Nedsættelse af det beskæftigelsesudvalg, der er omhandlet i artikel 130 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab.

2. BUDGETPOST

A-7031: Udgifter til møder i udvalg og komitéer, hvis høring er obligatorisk

A-7010: Tjenesterejse- og befordringsudgifter samt andre udgifter i forbindelse hermed.

3. RETSGRUNDLAG

Traktatens artikel 130. Rådsafgørelse forventes vedtaget sidst i 1999 eller i starten af 2000.

4. BESKRIVELSE AF FORANSTALTNINGEN

4.1 Foranstaltningens generelle formål

I traktatens afsnit VIII (Beskæftigelse) fastlægges de procedurer, i henhold til hvilke medlemsstaterne og Fællesskabet skal arbejde på at udvikle en samordnet strategi for beskæftigelse og især for fremme af en veluddannet, velkvalificeret og smidig arbejdsstyrke og arbejdsmarkeder, som reagerer på økonomiske forandringer. Beskæftigelsesudvalget, der skal være af rådgivende karakter, skal i den forbindelse fremme samordningen mellem medlemsstaterne vedrørende beskæftigelses- og arbejdsmarkedspolitikkerne. Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget, som nedsattes ved Rådets afgørelse af 20. december 1996 (97/16/EF), ophører med at eksistere med vedtagelsen af afgørelsen om nedsættelse af et beskæftigelsesudvalg.

4.2 Foranstaltningens varighed og nærmere bestemmelser for dens forlængelse/fornyelse

Ubestemt.

5. KLASSIFIKATION AF UDGIFTERNE/INDTÆGTERNE

5.1 Ikke-obligatoriske udgifter.

5.2 Ikke-opdelte bevillinger.

5.3 Indtægtstype: Ingen.

6. UDGIFTERNES/INDTÆGTERNES ART

100% til det nødvendige personale og afholdelse af møder.

7. FINANSIELLE VIRKNINGER

Ingen virkninger på driftsudgifterne. Hvad angår udgifterne til administration henvises til punkt 10.

8. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Udgifterne vil blive afholdt i henhold til de almindelige administrative bestemmelser vedrørende betaling af udgifterne for sagkyndige, der deltager i møder.

9. OPLYSNINGER OM COST/EFFECTIVENESS

9.1 Specifikke og kvantificerbare mål, målgruppe

Målet er at nedsætte et beskæftigelsesudvalg, der skal bistå Rådet med udførelsen af dets opgaver på beskæftigelses- og arbejdsmarkedsområdet i overensstemmelse med traktaten og under hensyntagen til Fællesskabets institutioners og organers beføjelser.

Udvalget har navnlig ansvaret for

- at overvåge beskæftigelsessituationen og -politikkerne i medlemsstaterne og Fællesskabet
- på anmodning af Rådet eller Kommissionen eller på eget initiativ at afgive udtalelser og at bidrage til forberedelsen af det arbejde i Rådet, der er omhandlet i EF-traktatens artikel 128, jf. dog artikel 207 i samme traktat
- at lette udvekslingen af oplysninger og erfaringer mellem medlemsstaterne og med Kommissionen på disse områder
- at deltage i den makroøkonomiske dialog på fællesskabsplan.

Udvalget skal koordinere sit arbejde med Det Økonomiske og Finansielle Udvalg, Udvalget for Økonomisk Politik og Det Stående Udvalg for Beskæftigelse.

9.2 Begrundelse for foranstaltningen

Det fastsættes i traktaten, at der skal nedsættes et beskæftigelsesudvalg med det formål at sikre, at den europæiske beskæftigelsesstrategi fortsat giver gode resultater, samt for at lette den praktiske samordning af medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker, jf. traktatens artikel 128. Det nye udvalg erstatter Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget.

9.3 Overvågning og evaluering af foranstaltningen

Udvalget har ansvaret for at udarbejde udtalelser og rapporter til Rådet (socialministrene) og Det Europæiske Råd. I dette øjemed skal udvalget hvert år udarbejde et arbejdsprogram og forelægge dette for Rådet.

9.4 Budgetsammenhængen

De planlagte foranstaltninger er omfattet af GD V's budget.

10. UDGIFTER TIL ADMINISTRATION (DET ALMINDELIGE BUDGETS SEKTION III, DEL A)

10.1 Indvirkning på antallet af stillinger

Den foreslåede foranstaltning indebærer ikke en forøgelse af Kommissionens personale, idet udvalget skal beskæftige det samme antal medarbejdere som Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget (der erstattes af det nye udvalg).

Stillingsstype		Antal ansatte, der skal tilknyttes forvaltningen af foranstaltningen		heraf		varighed
		faste stillinger	midlertidige stillinger	ved anvendelse af eksisterende ressourcer i det pågældende generaldirektorat eller den pågældende tjeneste	ved anvendelse af yderligere ressourcer	
Tjenestemænd eller midlertidigt ansatte	A	2 x 0,6 = 1,2		1,2		Ubestemt
	B					
	C	0,8		0,8		Ubestemt
Andre ressourcer						
I alt		2,0		2,0		Ubestemt

10.2 De supplerende menneskelige ressourcers samlede finansielle indvirkning (i euro)

	Beløb	Beregningsmetode
Tjenestemænd	216 000	2 personer/år x EUR 108 000 (udgifterne pr. enhed). Afsnit A-1, A-2, A-4, A-5 og A-7
Midlertidigt ansatte		
Andre ressourcer (anfør budgetpost)		
I alt	216 000	

Beløbene skal svare til de samlede udgifter til de supplerende stillinger for foranstaltningens samlede varighed, hvis foranstaltningen er af bestemt varighed, og til udgifterne for 12 måneder, hvis den er af ubestemt varighed.

Ligesom det har været tilfældet med Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget, vil det kommende beskæftigelsesudvalgs sekretariatsopgaver blive varetaget af personale fra Direktorat A i GD V. To A-stillinger og en C-stilling vil blive overført til sekretariatet fra de nuværende ressourcer.

10.3 Forøgelse af andre driftsudgifter som følge af foranstaltningen

Rejseudgifterne for nationale eksperter vil blive dækket i overensstemmelse med gældende regler. Udvalgets møder tilrettelægges af Kommissionen og afholdes i Kommissionens lokaler. Kommissionen stiller tolke til rådighed. Det skønnes, at udvalget vil holde ca. 10 møder om året.

Disse 10 møder (30 deltagere) skønnes at ville koste omkring EUR 220 000 årligt, som skal afholdes over budgetkonto A-7031.

Budgetpost (nr. og betegnelse)	Beløb	Beregningsmetode
A-7031: Udvalg og komitéer, hvis høring er obligatorisk	EUR 220 000	EUR 650 (gennemsnitlige udgifter i forbindelse med rejse til og fra et udvalgsmøde i Bruxelles) x 30 medlemmer x 10 møder (gennemsnitlige antal møder om året) = EUR 195 000 Det skal bemærkes, at to af de 10 årlige møder normalt finder sted uden for Bruxelles (i de medlemsstater, der hver har formandskabet for Rådet i seks måneder). Erfaringsmæssigt er de gennemsnitlige rejseudgifter i forbindelse med disse møder større end de EUR 650, der er gennemsnittet for møderne i Bruxelles. Tager man højde for de gennemsnitlige merudgifter til de møder, Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget har afholdt uden for Bruxelles, når man frem til et udgiftsskøn på EUR 220 000 under budgetkonto A-7031.

A-7010: Tjenesterejser	EUR 6 265	Til møder uden for Bruxelles i 2000: 5 tjenestemænd (to udvalgsmedlemmer fra Kommissionen plus tre medarbejdere med status af hjælpepersonale) x EUR 114 (gennemsnitlige udgifter til en overnatning i forbindelse med en tjenesterejse til Portugal) x 2 dage = EUR 1 140 + EUR 2 865 (dvs. 5 x de gennemsnitlige udgifter til transport til Portugal) = EUR 4 005 5 tjenestemænd (to udvalgsmedlemmer fra Kommissionen plus tre medarbejdere med status af hjælpepersonale) x EUR 113 (gennemsnitlige udgifter til en overnatning i forbindelse med en tjenesterejse til Frankrig) x 2 dage = EUR 1 130 + EUR 1 130 (dvs. 5 x de gennemsnitlige udgifter til transport til Frankrig) = EUR 2 260 Det skal bemærkes, at der i udkastet til afgørelse åbnes mulighed for at nedsætte en række arbejdsgrupper. Erfaringen med Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget har været, at Kommissionen for den hidtil eneste ekspertgruppe har betalt rejseudgifterne for 15 sagkyndige (kun én pr. medlemsstat) i forbindelse med disses rejser til Bruxelles ca. fire gange årligt. Det er ikke på nuværende tidspunkt muligt at foretage et skøn over eventuelle merudgifter, eftersom det endnu ikke ligger fast, om det nye udvalg selv vil benytte sig af muligheden (jf. udkastet til afgørelse) for at nedsætte arbejdsgrupper.
I alt	EUR 226 265	

De i ovenstående tabel opførte udgifter under afsnit A-7 (udvalg og komitéer, hvis høring er obligatorisk, samt tjenesterejser) vil blive afholdt inden for rammerne af GD V's samlede bevillinger.