

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

8. april 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges arbejdsprogram
for græsk/italiensk formandskab i 2003 (15881/02).

Engelsk version er tidligere oversendt til Folketingets Europaudvalg den 6.
januar 2003.


Poul N. Andersen



RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION

Bruxelles, den 20. december 2002 (08.01)
(OR. en)

15881/02

POLGEN 83

RÅDETS ARBEJDSPROGRAM FOR 2003
FORELAGT AF DET GRÆSKE OG DET ITALIENSKE FORMANDSKAB

Indledning

De to formandskaber for 2003 foreslår i fællesskab følgende arbejdsprogram med henblik på iværksættelse og tilrettelæggelse af Rådets arbejde i 2003.

2003 bliver et år med gennemgribende ændringer for EU. Undertegnelsen af tiltrædelsestraktaten i Athen i april vil bane vej for en udvidelse af EU med ti nye medlemsstater. Denne udvidelse, som er den største, EU nogen sinde har oplevet, udgør en stor forandring - og udfordring - for EU, som vil skulle forberede sig ved at reformere sine strukturer og den måde, de fungerer på, således at de bliver mere forståelige og mere effektive. Denne anden udfordring, som er nøje forbundet med den første, må derfor tackles sideløbende, således at borgerne kan danne sig et overblik over alle aspekter af EU's fremtid. Af den grund er det nødvendigt, at Det Europæiske Råd - på grundlag af det udkast til forfatningstraktat, der bliver resultatet af Konventets arbejde, og som vil blive fremlagt i første halvdel af året - så snart som muligt fastlægger en tidsplan for regeringskonferencen, således at denne kan indlede og afslutte sit arbejde i løbet af anden halvdel af næste år.

Bortset fra denne altoverskyggende prioritet vil Rådet i 2003 ligeledes fokusere på at styrke EU's økonomiske og sociale sammenhængskraft og fremme bæredygtig udvikling. Det højest prioriterede område vil blive en fuldstændig og hurtig implementering af beslutningerne fra Det Europæiske Råd i Sevilla vedrørende asyl og indvandring og kontrol af de ydre grænser som led i processen for at skabe et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Hvad angår forbindelserne udadtil vil EU arbejde på yderligere at udbygge sin rolle på den internationale scene, idet stabiliteten i verden skal fremmes ved at EU gør fuldt brug af samtlige sine til rådighed stående instrumenter.

Disse fire hovedretningslinjer for Rådets politik i 2003 beskrives i første del af programmet. Derefter specificeres i anden del den operationelle virksomhed inden for hvert af Rådets hovedarbejdsområder. Der fokuseres på Rådets hovedprioriteter, uden at man i detaljer beskriver hvert lovforslag eller politikinitiativ, der vil være under overvejelse i det kommende år, og uden at man udelukker andre initiativer, der kan blive nødvendige på grund af udviklingen. Rådet vil som altid i årets løb med den nødvendige hurtighed behandle en række rutinesager og uforudsete begivenheder.

Programmet tager hensyn til de elementer, der må tillægges relevans i lyset af den dialog om de politiske prioriteter for 2003, som er blevet ført med Kommissionen på grundlag af Kommissionens årlige politikstrategi og lovgivnings- og arbejdsprogram, samt Europa-Parlamentets beslutning herom. Ved gennemførelsen af dette program er Rådet afhængig af, at Kommissionen på grundlag af sit eget arbejdsprogram fremlægger sine forslag i tide.

Da programmet i vidt omfang er møntet på at tilrettelægge Rådets lovgivningsarbejde, vil Rådet året igennem fortsat nøje følge fremskridtene på lovgivningsområdet og vigtige politiske debatter i Europa-Parlamentet. Først og fremmest er de to kommende formandskaber, der er klar over betydningen af et godt samarbejde med Europa-Parlamentet med henblik på sikre en vellykket styring og afslutning af en stor del af arbejdet i dette program, fast besluttet på at videreføre alle nødvendige kontakter med Europa-Parlamentet til enhver tid og på alle niveauer.

DE VÆSENTLIGSTE POLITISKE RETNINGSLINJER FOR 2003

Rådets virksomhed i 2003 vil omfatte fire store emner: den dobbelte udfordring med udvidelse og reform; styrkelsen af Europas økonomiske og sociale sammenhængskraft gennem Lissabonstrategien; udvikling af et Europa som et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, og fremme af stabilitet i verden. Naturligvis vil arbejdet med at tilpasse alle EU's politikker - herunder navnlig landbrug- og fiskeripolitikken - til de konstant ændrede vilkår blive videreført.

A. *Videreudvikling af EU: den dobbelte udfordring med udvidelse og reform*

Udvidelse

1. Afslutningen af tiltrædelsesforhandlingerne i december i København viser entydigt, at de europæiske folk er besluttet på at gå sammen i en union, der er blevet drivkraften med hensyn til at skabe fred, demokrati, stabilitet og velfærd på deres kontinent. For at overgangen til et EU med 25 medlemmer og flere kan forløbe glat, vil Rådet i 2003 fokusere på at:
 - færdiggøre **tiltrædelsestraktaten** til undertegnelse i april 2003 og implementere de ordninger, der blev opnået enighed om i december om inddragelse af de tiltrædende stater i Rådets arbejde. Som følge heraf vil Rådet blive nødt til at gennemføre en række praktiske ændringer i sine arbejdsmetoder og fortsætte overvejelserne året igennem over de materielle og organisatoriske følger af udvidelsen
 - fortsætte med at vurdere de fremskridt, de kommende medlemsstater gør i **forberedelsen til medlemskab**, navnlig i den sidste del af året, på grundlag af den rapport, Kommissionen skal forelægge seks måneder før den forventede tiltrædelsesdato
 - støtte fremdriften hele året igennem i tiltrædelsesforhandlingerne med **Bulgarien og Rumænien** om alle forhandlingsafsnitene, herunder kapitlerne med finansielle virkninger, på grundlag af de reviderede tiltrædelsespartnerskaber, der skal vedtages i begyndelsen af 2003, og en opdateret køreplan, der blev godkendt på Det Europæiske Råd i København, idet der erindres om, at Det Europæiske Råd erklærede, at målet er at byde disse to lande velkommen som medlemmer af Den Europæiske Union i 2007
 - styrke tiltrædelsesstrategien for Tyrkiet ved at vedtage et revideret tiltrædelsespartnerskab i begyndelsen af 2003, sætte yderligere skub i gennemgangen af lovgivningen og uddybe toldunionen yderligere. Støtten hertil vil blive væsentlig forøget. Den udvidede politiske dialog mellem EU og Tyrkiet vil blive fortsat med stor intensitet. Samarbejdet med Tyrkiet vil blive styrket på området retlige og indre anliggender. Tyrkiets bestræbelser på at opfylde Københavnskriterierne for medlemskab vil fortsat blive overvåget gennem de fastlagte procedurer
 - fortsætte og udbygge samtlige aspekter af samarbejdet med landene i den Vestlige Balkanregion for at fremme den størst mulige integration af disse i det generelle politiske og økonomiske udviklingsforløb med henblik på de pågældende landes status som potentielle kandidater til EU-medlemskab.

2. Desuden vil Rådet efter Nice-traktatens ikrafttræden i årets første måneder skulle foretage de nødvendige justeringer af gældende lovgivningsprocedurer, navnlig i tilfælde hvor der efter Nice-traktaten indføres fælles beslutningstagning. Med henblik herpå bygger Rådet på den præcedens, der blev skabt efter Amsterdam-traktatens ikrafttræden. Desuden vil der blive gennemført justeringer af domstolssystemet som fastlagt i Nice-traktaten.

Reform af EU

3. Det Europæiske Konvent, der er ved at udarbejde den fremtidige forfatningstraktat, skal fortsætte sit arbejde og afslutte det i overensstemmelse med konklusionerne fra Laeken, som opererer med en tidsramme på ét år. I den forbindelse vil der med jævne mellemrum blive fremlagt rapporter for Rådet og for Det Europæiske Råd, og resultatet af arbejdet i form af et traktatudkast vil blive fremlagt i god tid inden Det Europæiske Råds møde i Thessaloniki, således at Det Europæiske Råd kan træffe de nødvendige afgørelser vedrørende indledningen og afslutningen af regeringskonferencen i løbet af andet halvår.

B. Anvendelse af Lissabon-strategien til styrkelse af Europas økonomiske og sociale sammenhængskraft og fremme af bæredygtig udvikling

Gennemførelse af Lissabon-strategien

4. Det Europæiske Råds forårsmøde i Bruxelles under det græske formandskab vil blive en milepæl med hensyn til at koncentrere politikkoordinering og strategiudformning på Det Europæiske Råds forårsmøde. Forberedelse af koordineringen af de relevante politikker vil ske efter den nye strømlinede metode, som Det Europæiske Råd godkendte i december 2002. En af følgerne af denne nye metode er, at Rådet vil vurdere og vedtage årsrapporterne om implementering, herunder den fælles beskæftigelsesrapport og Cardiff-rapporten, inden Det Europæiske Råds forårsmøde og godkende retningslinjerne for beskæftigelsen og henstillingerne i passende tid før Det Europæiske Råd i juni.

Styrkelse af koordineringen af den økonomiske politik

5. På baggrund af det mindre gunstige internationale økonomiske klima vil koordineringen af den økonomiske politik, navnlig i årets første halvdel, fortrinsvis give sig udslag i følgende arbejde:
 - Som i de forudgående år vil Rådets arbejde med koordinering af den økonomiske politik fokusere på de **overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker**, som konkretiserer den overordnede strategi for den økonomiske politik i EU og medlemsstaterne og indeholde retningslinjer for både de makroøkonomiske politikker og den økonomiske reformproces. De retningslinjer, der skal vedtages af Rådet i juni 2003, vil dække et tidsrum på tre år, og fokus i de mellemliggende år vil ligge på implementeringen af dem.
 - i anden halvdel af året vil det desuden være nyttigt at udvælge et specifikt emne med henblik på mere dybtgående analyse og behandling i det efterfølgende år (f.eks. pensionssystemer, beskæftigelse og krav om en minimumsalder for tilbagetrækning ...).

- Rådet vil også gøre sig mere generelle overvejelser om **koordineringen af sin økonomiske politik**; disse skal indledes før Det Europæiske Råds forårsmøde, i fortsættelse af de forslag Kommissionen vil forelægge efter ønske fra Det Europæiske Råd i Barcelona. I årets anden halvdel vil Rådet fremkomme med en første vurdering af de strømlinede procedurer, der blev godkendt i december 2002, og være i stand til at udbedre eventuelle mangler.

Fremme af beskæftigelsen og styrkelse af den sociale sammenhængskraft

6. Med hensyn til beskæftigelsen og det sociale område vil Rådets væsentligste indsats være rettet imod tre områder:
 - På grundlag af principperne, der godkendes på Det Europæiske Råd i København og Kommissionens meddelelse om den fremtidige beskæftigelsesstrategi, der skal vedtages i januar 2003, vil Rådet, navnlig i årets første halvdel, revidere **beskæftigelsesstrategien** for at koncentrere den om de problemer på mellemlang og lang sigt, der skal være løst senest i 2010 som vedtaget i Lissabon og for at sikre, at den i højere grad supplerer koordineringsprocessen for den økonomiske politik. Rådet bør den sammenhæng skabe større stabilitet i beskæftigelsesretningslinjerne, forenkle dem og reducere deres antal uden at undergrave deres effektivitet. I den forbindelse vil Rådet vurdere de fremskridt, der allerede er gjort, og om det nuværende tempo er tilstrækkeligt til at opfylde 2010-målet fra Lissabon.
 - Rådet vil foretage en midtvejsvurdering af **den social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden** for at opnå et samlet overblik over, hvilke fremskridt der er gjort og skabe fornyet fremdrift i den, bl.a. gennem nye initiativer, hvor dette er relevant. Der vil blive gjort en særlig indsats for, til Det Europæiske Råds forårsmøde, på grundlag af den åbne koordinationsmetode at kunne forelægge den første fælles rapport om pensioner. Desuden vil bekæmpelse af social udelukkelse blive betragtet som et centralt mål i sammenhæng med den fælles rapport om inddragelse, der kommer i 2003, også i betragtning af at 2003 udpeges som Det Europæiske Handicapår og 2004 som Det internationale Familieår. Det vil være en prioritet for Rådet inden årets udgang at vedtage en ny forordning om koordinering af sociale sikringsordninger, der har til formål at fjerne de hindringer for den frie bevægelighed for personer, der skyldes, at forskellige nationale sociale sikringsordninger eksisterer side om side.

Fremme af dialogen om fremtiden for samhørighedspolitikkerne

7. Rådet vil behandle fremtiden for EU's samhørighedspolitikker på grundlag af Kommissionens rapporter, navnlig anden statusrapport og tredje rapport om økonomisk og social samhørighed.

Styrkelse af konkurrenceevnen

8. Bestræbelserne på at sætte strategiske mål for konkurrenceevne og vækst i EU vil blive fortsat. I overensstemmelse med Lissabon-strategiens mål vil Rådet i 2003 fortsat fremme EU's konkurrenceevne ved at følge en trestrengt strategi, hvor strengene gensidigt forstærker hinanden: styrkelse af det indre marked, forbedring af erhvervsklimaet og fremme af viden.

- I årets løb bør der gøres betydelige fremskridt med hensyn til væsentlige lovgivningsforslag vedrørende **fuldendelsen af det indre marked**, herunder forordningerne om EF-patent, offentlige købstilbud og selskabsfusioner samt en række elementer i handlingsplanen om finansielle tjenesteydelser, for at man kan overholde 2005-fristen, som blev sat i Lissabon. Rådet vil også gøre alt, hvad det kan for at overholde fristerne for liberalisering af el- og gassektoren og indførelse af det fælles europæiske luftrum. Forenklingen af **de lovgivningsmæssige rammer** for erhvervslivet vil hele året stå højt på Rådets dagsorden. Arbejdet med bedre regulering på grundlag af Kommissionens handlingsplan og Mandelkern-gruppens rapport bør fortsættes. Rådet vil også behandle de forslag, der forventes fra Kommissionen om udvikling af en handlingsplan for selskabsret, herunder **selskabsstyring**, for at genoprette offentlighedens tillid.
- **Fri bevægelighed for varer og personer**, der er centralt for det indre marked og Romtraktaten, begrænses i Europa af naturbetingede barrierer, utilstrækkelige infrastrukturer og administrative hindringer. Der vil derfor blive lagt vægt på at udvikle metoder og økonomiske instrumenter til at fremme færdiggørelsen af de allerede eksisterende projekter med henblik på at udvikle hoved- og tværforbindelser. Målet bæredygtig transport, som først og fremmest skal opfyldes gennem tilvejebringelse af passende infrastrukturer og overgang til mindre forurenende transportformer, vil fortsat være højt prioriteret. Udvidelsesprocessen indfører en ny dimension hvad angår transportnet, og det er derfor nødvendigt at sikre **effektive forbindelser med kandidatlandene, på Balkan og i Middelhavsområdet**.
- Rådet vil fortsat lægge vægt på SME's betydning for vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse i EU. Arbejdet vil koncentrere sig om et gunstigere klima for iværksætterkultur og konkurrenceevne, der stimulerer små virksomheder ved at styrke deres innovationsevne og også fremmer oprettelse af nye dynamiske virksomheder, der er en vigtig kilde til ny beskæftigelse. Med henblik herpå vil Rådet med henblik på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2003 behandle konkrete politikinitiativer, der stammer fra **grønbogen om iværksætterkultur. Det europæisk charter om små virksomheder** skulle være den drivende kraft med henblik herpå.
- I fortsættelse af de mål, der blev fastlagt i Lissabon til fremme af konkurrenceevne gennem **viden**, vil Rådet tage en række skridt for at realisere det europæiske rum for forskning og innovation og overveje foranstaltninger til at øge FTU-investeringer i Europa (med det mål at nærme sig 3% af BNP senest i 2010). Rådet vil desuden sigte imod at indføre Erasmus World-programmet inden årets udgang. Rådet vil også forberede EU's holdning til det kommende verdenstopmøde om informationsfundet.

Miljø/bæredygtig udvikling

9. Det Europæiske Råds forårsmødes vurdering af strategien for bæredygtig udvikling, som skal styrke den miljømæssige dimension af Lissabon-processen, vil nødvendigvis i vidt omfang blive påvirket af resultatet af **verdenstopmødet i Johannesburg**. Det Europæiske Råds forårsmøde vil skulle vedtage retningslinjer, så de forskellige berørte rådssammensætninger kan opfylde WSSD-implementeringsplanen, samt foranstaltninger til udmøntning af type II-initiativer. Endvidere skal Rådet fastlægge foranstaltninger og tidsplaner for de prioriterede politikområder for at sikre, at EU's strategi for bæredygtig udvikling bliver udmøntet yderligere. I anden halvdel af året skal hver berørt rådssammensætning levere et samlet bidrag til Det Europæiske Råd, herunder foranstaltninger og tidsplaner vedrørende de specifikke emner fra WSSD-implementeringsplanen, der hører under deres kompetence. En prioritering er nødvendig for at kontrollere processen og sikre konkrete resultater. Dette betyder, at den eksisterende køreplan skal opdateres, og at følgende prioriteter, foruden de nye der skal fastlægges, skal udmøntes: **forbrugs- og produktionsmønstre, vand, energi, kemiske produkter, biodiversitet, governance, handel og finansiering**. Det Europæiske Råds forårsmøde vil også skulle gøre en kraftig indsats for at få gennemført det europæiske klimaændringsprogram fuldt ud og få de andre parter til at ratificere Kyoto-protokollen. I den henseende vil forberedelserne til niende partskonference (COP9), som EU-formandskabet skal være vært for i december i Milano, indtage en central plads.

C. Landbrug og fiskeri

10. Arbejdet med den fælles landbrugspolitik vil fortsætte i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Bruxelles i oktober. I begyndelsen af 2003 vil Kommissionen forelægge forslag om de vigtigste sektorer inden for landbrugsproduktionen. Inden for fiskeriet vil der blive arbejdet intenst med første og anden pakke reformforanstaltninger og en række deraf følgende lovgivningsforslag.

D. Udvikling af et europæisk område med frihed, sikkerhed og retfærdighed

11. Det Europæiske Råd i Sevilla den 21.-22. juni 2002 besluttede at fremskynde gennemførelsen af alle aspekter af det program, der blev vedtaget i Tammerfors med henblik på oprettelse af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed i Den Europæiske Union, og erindrede i den forbindelse især om, at det er nødvendigt at udvikle en fælles EU-politik om **asyl og indvandring**, der er to særskilte, men samtidig tæt forbundne emner.

Asyl, indvandring og ydre grænser

12. Fremskridt inden for disse spørgsmål udgør en politisk prioritet for både det græske og det italienske formandskab, der vil gøre alt for at realisere de beslutninger, der blev truffet i bl.a. Sevilla. Dette indebærer:

- at gennemføre foranstaltningerne i den samlede plan for bekæmpelse af ulovlig migration, navnlig det fælles visumidentifikationssystem; at fremskynde indgåelsen af de EU-tilbagebetalingsaftaler, der er ved at blive forhandlet, og godkendelsen af nye mandater; at indføre fælles udsendelses- og tilbagesendelsespolitikker; at bekæmpe menneskehandel og støtte ofre for en sådan handel;
- inden juni 2003 at gennemføre forskellige foranstaltninger vedrørende samarbejdet om forvaltning af de ydre grænser, især det operative samarbejde, og at følge op på Kommissionens undersøgelse om fordeling af udgifterne hertil mellem medlemsstaterne og EU;
- at undersøge, hvordan der i samarbejde med Kommissionen kan udvikles et europæisk system til udveksling af oplysninger om asyl, indvandring og hjemlande, som er et vigtigt instrument for udviklingen af en ægte fælles asyl- og migrationspolitik;
- at finansiere ovennævnte initiativer på grundlag af Kommissionens rapport om de finansielle fællesskabsmidlers effektivitet for så vidt angår tilbagesendelse, forvaltning af de ydre grænser og asyl- og migrationsprojekter i tredjelande;
- at vedtage retsakter inden for asyl og indvandring i overensstemmelse med den tidsplan, der blev fastlagt i Sevilla, hvor vægten lægges på at skabe en rimelig balance mellem dels indsatsen for at bekæmpe ulovlig indvandring kombineret med en effektiv kontrol af de ydre grænser, dels en asylpolitik, der overholder de internationale konventioner;
- at udvikle en integrationspolitik for de indvandrere, der har bosat sig lovligt, hvilket vil have en positiv virkning på de sociale og økonomiske spørgsmål, der drøftes i EU i øjeblikket og bidrage væsentligt til at imødegå borgernes bekymringer;
- at indarbejde RIA-spørgsmål i EU's forbindelser med de tredjelande, som de ulovlige indvandringsstrømme udgår fra, og transitlandene, og at føre kontrol med disse landes samarbejde med EU.

Øget intern sikkerhed gennem politisamarbejde

13. Samarbejdet inden for politiet og intern sikkerhed vil fortsat være koncentreret om:

- at gennemføre handlingsplanen til bekæmpelse af **terrorisme** og om nødvendigt at styrke den yderligere;
- at forbedre Europols operative aspekter, bl.a. gennem Europols deltagelse i nationale efterforskninger og øget bidrag fra medlemsstaterne til Europols database;

- at gennemføre handlingsplanen til bekæmpelse af **narkotika** på baggrund af de retningslinjer, der blev vedtaget på Det Europæiske Råd i København på grundlag af midtvejsrapporten. Der vil blive lagt særlig vægt på regionale aktioner, navnlig i Balkanregionen;
- at forbedre samarbejdet gennem overvågning af de forskellige aktiviteter, der er udviklet inden for dette område. Rådet vil således fortsætte sin **peer-evalueringsproces**, både i forhold til medlemsstaterne og i forhold til de kandidatlande, som man endnu ikke har afsluttet forhandlingerne med. I løbet af 2003 bør Rådet forsøge at rationalisere de forskellige evalueringsprocesser.

Et europæisk retligt område

14. Der vil fortsat ske fremskridt i retning af et ægte europæisk retligt område med hensyn til både **større konvergens og gensidig anerkendelse**. Inden for det **civilretlige område** vil Rådet forsøge at vedtage bl.a. forordningen om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser om forældreansvar og forordningen om det europæiske tvangsfuldbyrdsdokument om ubestridte krav, fordi disse forslag har en direkte interesse for borgerne. Der ventes en række vigtige lovgivningsforslag fra Kommissionen inden for det **strafferetlige område**, f.eks. vedrørende oprettelsen af et register med oplysninger om personer, der er involveret i finansiering af terrorvirksomhed, og bekæmpelsen af hvidvaskning af penge.

Optræden udadtil

15. Et vigtigt mål for RIA-områdets dimension udadtil er at få etableret bestemmelser om tilbagesøgelse og fælles forvaltning af migrationsstrømmene med relevante tredjelande, enten ved at sådanne bestemmelser indsættes i mere generelle aftaler, der er ved at blive forhandlet, eller ved at der indgås specifikke EU-aftaler på området. I løbet af 2003 vil Kommissionen fortsætte de forhandlinger, der allerede er indledt, og indlede nye forhandlinger, som Rådet giver den mandat til, samt aflægge rapport til Rådet om fremskridt og om eventuelle problemer. I den forbindelse vil det blive forsøgt at opnå en bedre koordinering med arbejdet inden for eksterne forbindelser og udviklingsspørgsmål. Der vil blive lagt særlig vægt på bekæmpelse af **kriminalitet og narkotikahandel i Balkanregionen**. Forhandlingerne med USA om en aftale om gensidig retshjælp i **straffesager** og udlevering vil sandsynligvis fortsætte i 2003, og der kan blive indledt tilsvarende forhandlinger med andre lande. Inden for det **civilretlige område** vil der blive ført flere vigtige forhandlinger, bl.a. om en international konvention om retternes kompetence og om udenlandske retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område samt om forældreansvar.

E. EU i verden: fremme af stabilitet

De vigtigste prioriterede områder for EU's optræden udadtil

16. Rådet vil overvåge EU's brede net af forbindelser med alle regioner i verden og yde sit bidrag til at udvikle EU's rolle i FN og andre internationale organisationer. Rådet vil støtte regionale strategier som dem, der er iværksat i Balkanregionen samt i Norden og i området rundt om Sortehavet. Det vil også reagere på kriser, idet de kriser, der berører EU's sikkerhedsinteresser, prioriteres højest, men vil samtidig ikke udelukke andre kriser i betragtning af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik's omfattende mål. Rådet vil navnlig koncentrere sin opmærksomhed om:

- **Balkanregionen**, hvor EU med generalsekretærens/den højtstående repræsentants aktive indsats fortsat vil støtte de igangværende reformer ved hjælp af stabiliserings- og associeringsprocessen;
- **Middelhavsområdet**, et område, der har høj prioritet for Europa, hvor EU bør fortsætte sit generelle mål med hensyn til at styrke det regionale samarbejde ved at fremme yderligere politiske, økonomiske, sociale og kulturelle forbindelser og fortsat gøre sit yderste for at bidrage til at løse krisen i Mellemøsten, herunder ved at inddrage Mellemøstkvartetten;
- at fremme forbindelserne med **Rusland** ved på ny at gennemgå de eksisterende rammer for samarbejdet, bl.a. med hensyn til den fælles strategi, samt ved at lægge vægt på, hvad der vil kunne opnås;
- at fremskynde overvejelserne om spørgsmålet om det udvidede Europas forbindelser med de "**nye naboer**" samt idéen om et **bredere Europa**;
- at afslutte forberedelsen af en ny handlingsplan for EU's nordlige dimension for 2004-2006;
- at undersøge hvordan og med hvilke midler forbindelserne med landene i det **sydlige Kaukasus** kan fremmes yderligere;
- at konsolidere de **transatlantiske forbindelser** for at styrke samarbejdet inden for alle aktivitetsområder;
- at støtte udvikling, stabilitet, god regeringsførelse og demokrati i **Afrika, Asien og Latinamerika**;
- **at bekæmpe terrorisme**, der siden den 11. september 2001 er blevet prioriteret højt i EU's indsats på alle områder som beskrevet i den køreplan, der jævnlige ajourføres, for alle de foranstaltninger og initiativer, der gennemføres under EU's handlingsplan. Rådet bør også drage omsorg for at revidere EU's politikker og instrumenter inden for **ikke-spredning** med henblik på at føre en mere principfast og aktiv politik;

- at fremme de igangværende **handelsforhandlinger** inden for rammerne af WTO's Doha-dagsorden for udvikling med henblik på at opnå nogle afbalancerede resultater på ministerkonferencen i Cancun; indarbejdelse af handelsaspektet i Fællesskabets **udviklingspolitik** vil fortsat udgøre et væsentligt element i EU's politik over for AVS-staterne som led i forhandlingerne om økonomiske partnerskabsaftaler;
- at fremme **demokrati og menneskerettigheder**, der fortsat vil være en vigtig del af EU's forbindelser udadtil, navnlig af EU's stilling i internationale fora såsom Menneskerettighedskommissionen og FN's Generalforsamling, men som vil også vil være en horisontal faktor, der indgår i EU's kontakter med alle lande.

Udvikling af den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik

17. På baggrund af udviklingen i den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik i de seneste år og med henblik på at forbedre EU's operative kapacitet yderligere inden for militær og civil krisestyring bør Rådet
- i 2003 træffe de nødvendige afgørelser for at opfylde det **overordnede mål** og fortsætte bestræbelserne på fuldt ud at få rådighed over de militære kapaciteter, der er nødvendige for mere komplekse operationer;
 - sikre en forbedring af hovedkvarterets funktion, afslutte arbejdet med beredskabsenheder til hurtig udsendelse snarest muligt og yderligere udbygge og færdiggøre den nødvendige operative dokumentation for at gøre det lettere at reagere effektivt og i rette tid på en krise;
 - igangsætte udviklingen af en europæisk forsvarsmaterielpolitik og forsvarsrelateret forskning for at styrke det europæiske forsvarsmaterielsamarbejde ved at undersøge EU's potentiale. I den forbindelse bør Rådet i 2003 træffe afgørelse om, hvordan fremme af de militære kapaciteter til krisestyring skal finansieres;
 - som supplement til den aftale, der allerede er opnået med NATO, gennemføre de nærmere konkrete bestemmelser for permanente ordninger mellem EU og NATO;
 - eventuelt ajourføre eksisterende aftaler med tredjelande, især på baggrund af EU's og NATO's udvidelse;
 - aktivt følge op på afviklingen af de første EU-ledede **krisestyriingsoperationer** i Balkanregionen og være parat til at udføre andre krisestyriingsoperationer i overensstemmelse med prioriteterne for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik;
 - fortsætte udviklingen af EU's fælles uddannelse på forskellige niveauer, idet man understreger uddannelsens betydning for bedre interoperabilitet med henblik på en yderligere styrkelse af en europæisk sikkerhedskultur;

- inden udgangen af 2003 forsøge at opfylde de mål, der er fastsat for de **civile kapaciteter** inden for områderne politi, retsstatsprincippet, civil forvaltning og civil beskyttelse, og yderligere forbedre kommando- og kontrolordninger, operativ dokumentation, finansiering og samarbejdet med internationale organisationer og ngo'er inden for civil krisestyring.
-

DETALJERET PROGRAM FOR 2003

1. KOORDINERING AF DE ØKONOMISKE POLITIKKER, BESKATNING OG FINANSIELLE TJENESTEYDELSER

Koordinering af de økonomiske politikker

Koordineringen af de økonomiske politikker i 2003 vil i lighed med de tidligere år primært bestå i at gennemføre **stabilitets- og vækstpagten** og udarbejde **overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker**. For så vidt angår stabilitets- og vækstpagten, forventes Rådet i årets første to måneder at behandle de opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer, som alle de 15 medlemsstater forelægger, og afgive udtalelser herom. De overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker vil blive behandlet i et dokument om de centrale spørgsmål vedrørende både de makroøkonomiske politikker og den økonomiske reformproces, som Rådet skal forelægge på Det Europæiske Råds forårsmøde. Derefter vil der blive udarbejdet en rapport over de generelle og landespecifikke retningslinjer, som skal forelægges på Det Europæiske Råds møde i juni 2003, og som siden skal vedtages af Rådet. Arbejdet i 2003 vil imidlertid få tilført en ny dimension ved, at Rådet også vil skulle gøre sig **grundige overvejelser om, hvordan koordineringen af de økonomiske politikker vil kunne styrkes og udbygges yderligere** under hensyn til nødvendigheden af at inddrage de nye medlemsstater i processen. Disse overvejelser vil tage udgangspunkt i forslag, som Kommissionen forelagde i november 2002.

Beskatning

Efter vedtagelsen af **skattepakken** og direktivudkastet om **energibeskatning** (i slutningen af 2002) bør arbejdet koncentreres om de eventuelle resterende foranstaltninger, der skal til for at sikre, at de afgørelser, der træffes om disse to spørgsmål inden udgangen af 2002, iværksættes i fuldt omfang. Arbejdet i 2003 vil desuden fokusere dels på en række foranstaltninger med henblik på at gøre den gældende lovgivning om direkte og indirekte beskatning mere moderne, enklere og mere ensartet og dels på gensidig bistand og administrativt samarbejde på disse områder.

For så vidt angår direkte beskatning forventes det, at Kommissionen i årets tredje kvartal vil forelægge forslag til en modernisering af **fusionsdirektivet** fra 1990 om en fælles beskatningsordning ved fusion, spaltning, tilførsel af aktiver og ombytning af aktier vedrørende selskaber i forskellige medlemsstater (bl.a. med det formål at tage hensyn til nye selskabsformer, der er omfattet af selskabsskat) og **moder-datterselskabs-direktivet**, ligeledes fra 1990, om en fælles beskatningsordning for moder- og datterselskaber fra forskellige medlemsstater (hvor det er hensigten at udvide anvendelsesområdet til også at omfatte andre enheder, der er underlagt selskabsbeskatning og at ændre reglerne for aktiebesiddelse). Formandskabets mål er at få vedtaget denne lovgivning inden årets udgang.

For så vidt angår indirekte beskatning vil der blive arbejdet videre med en række forslag, der er til behandling i øjeblikket, og man vil påbegynde behandlingen af andre forslag, som Kommissionen forventes at forelægge, hovedsagelig i årets første halvdel. Til den første kategori hører **retten til at fradrage** moms (forventes vedtaget inden udgangen af 2003), særlige ordninger for **rejsebureauer** (vedtages i årets første halvdel) og indførelse af **edb-systemer til sporing af afgiftspligtige varers bevægelser**, som skal afløse det nuværende dokumentbaserede system (målet er her vedtagelse inden 1. april 2003). Af forslag, der endnu ikke er forelagt kan nævnes en revision af reglerne og undtagelserne for **reducerede momssatser** (med særlig opmærksomhed på de satser, der er reduceret med henblik på at fremme bestemte formål såsom beskæftigelse og miljøbeskyttelse), en omarbejdning af **sjette momsdirektiv**, en revision af direktivet om **beskatningsstedet** (artikel 9 i sjette direktiv) og en omstrukturering af grundlaget for **indregistreringsafgiften og vejbenyttelsesafgiften for motorkøretøjer**.

Endelig forventes det, at Kommissionen i maj måned vil forelægge et forslag til ændring af direktiv 77/799/EØF om **gensidig bistand mellem medlemsstaternes kompetente myndigheder inden for området direkte skatter**. Forslaget, der skal vedtages inden udgangen af 2003, skal bidrage til bekæmpelsen af skattesvig og skatteunddragelse ved at modernisere og forbedre den gensidige bistand og det administrative samarbejde inden for området direkte skatter.

Finansielle tjenesteydelser

Der blev i 2002 gjort gode fremskridt med hensyn til gennemførelsen af handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser i kraft af vedtagelsen af en række centrale foranstaltninger. Dette arbejde vil blive videreført under det græske og det italienske formandskab i forbindelse med **direktivforslaget om det prospekt**, der skal offentliggøres, når værdipapirer udbydes til offentligheden eller optages til omsætning, og direktivforslaget om arbejdsmarkedsorienterede pensionskasser. Der blev under det danske formandskab opnået politisk enighed om det første af forslagene, der tager sigte på at indføre et "fælles emittentpas" for udstedere i Fællesskabet, og den fælles holdning vil blive forelagt Europa-Parlamentet med henblik på andenbehandlingen i starten af 2003. Rådets fælles holdning fra november 2002 vedrørende direktivet om arbejdsmarkedsorienterede pensionskasser, som tager sigte på at lette grænseoverskridende aktiviteter for pensionskasser, der tilbyder supplerende arbejdsmarkedsorienterede pensioner, vil blive behandlet af Europa-Parlamentet i årets første halvdel. Kommissionen vil inden længe forelægge endnu to forslag under handlingsplanen. De vedrører en reform af den nuværende **EF-retlige ramme for investeringservice**, for så vidt angår ydelse af investeringservice på regulerede markeder, og en opdatering af de **krav til periodisk indberetning**, der gælder for børsnoterede selskaber, navnlig angående de oplysninger, som børsnoterede selskaber skal afgive løbende. Der skulle gerne opnås politisk enighed om begge sagerne inden udgangen af 2003.

Som følge af den enighed, der blev opnået om Den Økonomiske og Finansielle Komité's rapport om finansiell regulering, tilsyn og stabilitet, bør den nye fremgangsmåde, der er baseret på Lamfalussy-rammen for alle finanssektorer, indføres ved hjælp af ordninger på linje med dem, der allerede er indført for værdipapirer, baseret på gældende interinstitutionelle aftaler, idet der samtidig tages hensyn til sektorspecifikke forhold. Specielt vil Rådet i 2003 behandle forslag vedrørende den relevante lovgivning og de relevante afgørelser med henblik på at oprette eller ændre de relevante niveau 2- og 3-udvalg.

2. MERE EFFEKTIVE MARKEDER OG ØKONOMISK REFORM

Det indre marked i almindelighed

Der vil blive arbejdet videre med at gøre det nye Konkurrenceanvneråd, med sit brede ansvarsområde, til et effektivt instrument og katalysator for EU's vækstpolitikker, i tæt samarbejde med Kommissionen og i en konstruktiv dialog med Europa-Parlamentet med henblik på at opstille strategiske mål for konkurrenceevnen og væksten i EU.

Kommissionen har for nylig forelagt et nyt forslag om **offentlige købstilbud**, som tager sigte på at regulere, i hvor vid udstrækning nærmere definerede selskabers ledelse kan træffe foranstaltninger til at forebygge fjendtlige overtagelsesforsøg. Trods vanskelighederne bør målet være at gøre væsentlige fremskridt inden afslutningen af det græske formandskab. Under det græske formandskab forventes Rådet også at nå til enighed om Kommissionens forslag om at modernisere den gældende lovgivning om **konkurrenceregler** med henblik på at decentralisere systemet og gøre det klar til udvidelsen. Rådet vil også prioritere forslag, der tager sigte på at fjerne hindringer for grænseoverskridende tjenesteydelser.

Rådet vil således støtte Kommissionens indsats for at gennemføre anden fase af strategien for tjenesteydelser i det indre marked og forelægge et direktivforslag om tjenesteydelser. Rådet vil desuden drøfte de forslag, som Kommissionen forventes at forelægge i løbet af 2003 inden for tre hovedområder: en **reform af fusionsforordningen**, som vil blive behandlet under både det græske og det italienske formandskab, pakken om **kemikalielovgivningen**, der skulle blive forelagt i løbet af det græske formandskabs anden halvdel (hvilket betyder, at Rådets arbejde formentlig først kommer rigtigt i gang under det italienske formandskab, ikke mindst i lyset af de konkrete forslag, der kommer fra Kommissionen), samt en række lovforslag inden for **selskabsretten** i relation til corporate governance, som vil blive prioriteret højt i betragtning af det betydelige knæk i tilliden til erhvervslivet, som de seneste begivenheder har givet. Det græske formandskab vil i øvrigt - i forlængelse af resultatet af Rådets samling den 21. maj 2002 under det spanske formandskab - gøre, hvad det kan for at afslutte behandlingen af forordningsforslaget om indførelse af et EF-patent. Endelig vil Rådet beskæftige sig med vigtige lovforslag inden for følgende sektorer: teknisk harmonisering, offentlige indkøb, intellektuel ejendomsret, fødevarer, tjenesteydelser (herunder finansielle tjenesteydelser), fri bevægelighed for EU-statsborgere, anerkendelse af erhvervs kvalifikationer, farlige stoffer og præparater (herunder kemikalier) og toldlovgivningen.

Iværksætterkultur

Begge formandskaber vil fortsætte med at prioritere indførelsen af et gunstigere miljø for **iværksætterkultur og konkurrenceevne**, i overensstemmelse med Lissabon-strategien og på grundlag af grønbogen om iværksætterkultur. I forbindelse hermed vil Rådet (konkurrenceevne) drøfte innovative metoder til gennemførelse af det **europæiske charter om små virksomheder**, som kan medvirke til at accelerere gennemførelsen og drage lære af bedste praksis, inden gennemførelsesrapporten forelægges på Det Europæiske Råds forårsmøde. Der vil på Det Europæiske Råds forårsmøde blive forelagt en situationsrapport om **biovidenskab og bioteknologi** som en opfølgning af Det Europæiske Råds møde i Barcelona. Rådet (konkurrenceevne) vil også drøfte Kommissionens meddelelse om **industripolitikken**. Som led i opfølgningen af konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Stockholm om mindskelsen og omkanaliseringen af statsstøtte vil Kommissionen forelægge en **resultattavle for statsstøtte, foråret 2003**.

Telekommunikation og posttjenester

Kommissionen forventes at forelægge et forslag om ændring af afgørelsen om det **transeuropæiske telekommunikationsnet**, således at tredjelande også får mulighed for at deltage. Den niende rapport om gennemførelse af de lovgivningsmæssige rammer vil formentlig blive gjort til genstand for mere indgående politiske drøftelser i betragtning af, at medlemsstaterne skal have gennemført den nye telekommunikationspakke senest i juli 2003. Inden for rammerne af handlingsplanen *eEurope 2005* vil der desuden blive taget initiativer til at fremme udviklingen af **ny teknologi** - som er en nøglefaktor i EU's konkurrencepolitik - såsom tredje generations mobilkommunikation (UMTS), digitalt fjernsyn, højhastighedsinternet (f.eks. bredbånd). Endelig forventes Kommissionen i begyndelsen af 2003 at forelægge en rapport om gennemførelsen af liberaliseringsprocessen inden for postsektoren.

Energi

Som følge af at der under det danske formandskab blev opnået politisk enighed om direktiverne om **liberalisering af det indre marked for elektricitet og gas** og om forordningen om **grænseoverskridende elektricitetsudveksling**, vil det græske formandskab skulle sørge for, at de kan træde i kraft inden udgangen af juni, så de datoer, som Det Europæiske Råd fastsatte i Barcelona for markedsåbning, overholdes. Kommissionen vil forelægge et forslag til forordning om grænseoverskridende gasudveksling, som skal behandles under det italienske formandskab. En række forslag vedrørende **energieffektivitet** er i øjeblikket henholdsvis til behandling (beslutning om et rammeprogram for intelligent energi), netop modtaget (direktiv om kraft-varme-produktion) eller i vente (direktiv om energieffektivitetsstandarder), og der skal gøres mærkbare fremskridt med hensyn til dem alle inden Det Europæiske Råds forårsmøde og træffes afgørelse i løbet af 2003, hvis man skal overholde de forpligtelser, som EU indgik på verdenstopmødet for bæredygtig udvikling, herunder navnlig fremskridt med hensyn til **yderligere fremme af vedvarende ressourcer**. I 2003 vil der også blive lagt vægt på udvikling af et integreret energimarked, og sideløbende hermed fremme af de nødvendige **transeuropæiske energinet** i kraft af den nye EF-lovgivningsramme på området, og på det regionale energisamarbejde i Middelhavsområdet, det sydøstlige Europa og lande i Mellemøsten. Der vil endvidere blive gjort en indsats for yderligere at styrke **dialogen mellem EU og Rusland på energiområdet** og for at videreføre energicharterprocessen, først og fremmest inden for transit, investeringer og tillægstraktaten. Rådet vil gennemgå Kommissionens meddelelse om den **nukleare pakke**, herunder forslag og andre initiativer til fastlæggelse af fælles sikkerhedsstandarder for kernekraftværker og gennemførelse af sikker transport, behandling og bortskaffelse af nukleart affald. På grund af sagens følsomme karakter og de politiske og juridiske vanskeligheder, den rejser, vil drøftelserne formentlig fortsætte ind i 2004. Arbejdet skrider godt fremad med den nye **forordning om anvendelse af sikkerhedskontrol inden for Euratom**, men på grund af de mange uløste tekniske spørgsmål og koblingen til Kontoret for Euratoms Sikkerhedskontrol vil det næppe være muligt at nå til enighed inden udløbet af det græske formandskab. Endelig vil behandlingen af forslagene om **olie- og gaslagrene** ikke starte førend i begyndelsen af 2003, og der kan ikke forventes nogen afgørelse før sidst på året.

Transport

Horisontalt

Kommissionens meddelelse om den metode, der skal anvendes ved opkrævning af **afgift for brugen af infrastrukturer** vil blive forelagt i begyndelsen af 2003. Til opfølgning af Rådets reaktion på meddelelsen bør Kommissionen forelægge et forslag til et rammedirektiv. Dette spørgsmål vil blive prioriteret højt i anden halvdel af året, idet man vil kæde det sammen med en effektiv anvendelse af de eksisterende transportnet og finansieringen af en ny transportinfrastruktur i overensstemmelse med de nuværende prioriteter.

Forberedelserne af den samlede revision af **retningslinjerne for transeuropæiske net (TEN-T)** vil finde sted i 2003 med endeligt sigte på at udvikle transeuropæiske transportnet i et udvidet EU, integrere det **fælleseuropæiske transportnet**, udvikle motorveje til søs og lette fjernelsen af naturlige hindringer. Navnlig i årets første halvdel vil Kommissionens meddelelse om integration af det fælleseuropæiske transportnet i det transeuropæiske net blive yderligere behandlet af Rådet. Denne meddelelse forventes at blive forelagt inden udgangen af 2002.

Galileo vil ligeledes blive prioriteret højt på grundlag af Kommissionens nye forslag om indledning af ibrugtagings- og driftsfasen.

Landtransport

Rådet vil prioritere **spørgsmål om trafiksikkerhed** højt på grundlag af en meddelelse om en ny handlingsplan for trafiksikkerhed og efterfølgende forslag, som Kommissionen forventes at forelægge inden udgangen af 2002. Rådet vil fortsætte arbejdet med **anden jernbanepakke** med henblik på at nå til enighed med Europa-Parlamentet, om muligt under det græske formandskab. Som et resultat af de vanskeligheder, der har været i Alperne, vil spørgsmål vedrørende **transit gennem Alperne** blive drøftet i lyset af de foranstaltninger, som hvidbogen lægger op til på dette område.

Søfart

Søfartssikkerhed og **forhindring af havforurening** er områder, som Rådet vil behandle øjeblikkeligt på grundlag af Kommissionens forslag og under hensyn til de relevante konklusioner fra Det Europæiske Råds møde i København.

En række lovgivningsmæssige forslag forventes i løbet af 2003 for så vidt angår **sikkerhedsforanstaltninger i søfartssektoren**. Disse foranstaltninger vil i vid udstrækning gøre det muligt at gennemføre de foranstaltninger, som IMO vedtager (sandsynligvis inden udgangen af 2002) i fællesskabslovgivningen, som følge af begivenhederne den 11. september 2001. For så vidt angår forslaget om et direktiv om **markedsadgang for havnetjenester** er der behov for yderligere arbejde i forbindelse med andenbehandlingen.

Luftfart

Som følge af den politiske enighed, der blev opnået under det danske formandskab om pakken om et fælles europæisk luftrum, vil der i 2003 blive behov for en betydelig opfølgingsindsats under den fælles beslutningsprocedure. Den 5. november 2002 traf Domstolen afgørelse i sagen vedrørende "**open sky**" og **bilaterale aftaler** mellem visse medlemsstater og USA. Denne afgørelse vil udløse en række initiativer, der på kort sigt vil være relevante for Rådets drøftelser, herunder drøftelsen af et udkast til mandat til forhandlingsdirektiver om et fælles transatlantisk luftrum og overvejelse af en fællesskabspolitik for luftfartsforbindelser med tredjelande.

3. STYRKELSE AF DEN EUROPÆISKE SOCIALE MODEL

Flere og bedre job

Som følge af den enighed, der blev opnået med hensyn til synkronisering af tidsplanerne for vedtagelse af den årlige beskæftigelsespakke og de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker, forventes Rådet at tage stilling til en meddelelse fra Kommissionen om **revision af retningslinjerne for beskæftigelsen** og vedtage udkastet til fælles rapport om beskæftigelsen inden Det Europæiske Råds forårsmøde. For at opnå parallelitet med de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker vil Rådet formodentlig ligeledes forelægge et dokument om de centrale spørgsmål i forbindelse med retningslinjerne for beskæftigelsen på Det Europæiske Råds forårsmøde. Rådet vil derefter skulle behandle det formelle forslag om det nye sæt retningslinjer for beskæftigelsen, der vil skulle udarbejdes under hensyn til Det Europæiske Råds konklusioner, ledsaget af et udkast til henstillinger til medlemsstaterne, og nå til politisk enighed herom inden Det Europæiske Råds møde i juni.

Styrkelse af den sociale sammenhængskraft

Opfølgningen af to væsentlige udløbere af Lissabon-strategien - den femårige social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden, som Det Europæiske Råd godkendte på mødet i Nice, og bekæmpelsen af fattigdom og social udstødelse, som der også blev opstillet fælles målsætninger for i Nice - vil blive behandlet i løbet af 2003. For så vidt angår den social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden vil Rådet notere sig den **midtvejsrevision**, som Kommissionen i overensstemmelse med Nice-konklusionerne skal forelægge. For så vidt angår bekæmpelse af fattigdom og social udstødelse vil anden runde af nationale handlingsplaner skulle forelægges i løbet af sommeren, og Rådet vil på det grundlag sammen med Kommissionen i anden halvdel af året forberede anden rapport om social integration til forelæggelse for Det Europæiske Råd i december 2003. De to formandskaber vil videreføre bestræbelserne på bedre at koordinere politikken inden for social beskyttelse for at sikre en konsekvent linje med hensyn til social udstødelse, pensioner og sundhed.

I den social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden blev der lagt vægt på behovet for **at modernisere de sociale sikringsordninger**, så det bliver muligt mere effektivt at imødegå de nye udfordringer. I forlængelse af det arbejde, der allerede er udført i forbindelse med mål og arbejdsmetoder for **pensioner**, vil Rådet og Kommissionen skulle udarbejde en første fælles rapport om vurdering af de nationale pensionsstrategier og identificere god praksis på området med henblik på at forelægge den for Det Europæiske Råd i foråret 2003. Rådet vil ligeledes i samarbejde med Kommissionen skulle udarbejde særlige rapporter til det samme topmøde om sundhedsvæsen og ældrepleje med specifik henvisning til spørgsmålene om adgang, kvalitet og finansiel holdbarhed.

Rådet vil endvidere skulle videreføre eller indlede drøftelser af en række lovgivningsforslag på socialområdet. Disse omhandler for det første **koordinering af de sociale sikringsordninger**, hvor Kommissionens forslag er under fornyet behandling i lyset af de parametre, der blev godkendt på Det Europæiske Råds møde i Laeken. Der er sket store fremskridt på området, men der forestår endnu en del arbejde for at nå den dato for vedtagelse, som blev fastlagt af Det Europæiske Råd i Barcelona (december 2003). For det andet bør man under det græske formandskab sigte mod at nå til politisk enighed om en fælles holdning om det foreslåede direktiv om **arbejdsvilkår for vikaransatte**, under hensyntagen til denne sektors betydning for de fortsatte bestræbelser på jobskabelsesområdet. Desuden vil Rådet behandle det ændrede forslag til et direktiv om statuten for den europæiske forening med hensyn til medarbejderindflydelse. Det tredje forslag omhandler **sikkerhed og sundhed i forbindelse med arbejdstagernes eksponering for risici på grund af elektromagnetiske bølger og felter**. Formandskabet vil forelægge en ny affattelse af Kommissionens oprindelige forslag fra 1992 inden udgangen af 2002, og drøftelserne heraf vil i 2003 sigte mod at nå til politisk enighed om en fælles holdning. Endelig agter Kommissionen i begyndelsen af 2003 at forelægge et forslag til et direktiv, der dækker de ikke-beskæftigelsesrelaterede aspekter af kønsdiskriminering, der ikke er omfattet af rammedirektiv 2000/78/EF om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv. Der må imødeses langvarige forhandlinger for at nå den påkrævede enstemmighed om dette forslag, men der kan muligvis nås til politisk enighed om en fælles holdning under det italienske formandskab.

Virksomhedernes sociale ansvar

Begge formandskaber vil lægge speciel vægt på spørgsmålet om virksomhedernes sociale ansvar, der får stadig større betydning i Europa. Fokus vil i 2003 ligge på oprettelsen af netværk og inddragelse af alle berørte aktører.

4. SUNDHED OG FORBRUGERBESKYTTELSE

Sundhed

Rådets virksomhed på sundhedsområdet vil i 2003 være centreret om foranstaltninger dels i forbindelse med tobak, dels i forbindelse med menneskelige celler og væv.

For så vidt angår **tobak** vil Fællesskabet på det internationale plan fortsat bidrage aktivt til, at de forhandlinger, der i øjeblikket finder sted i WHO's regi om en rammekonvention om tobakskontrol, kan bringes til en vellykket afslutning i maj 2003.

For så vidt angår **menneskelige celler og væv** vil man prioritere forslaget til et direktiv, der skal indeholde detaljerede mindstestandarder for kvalitet og sikkerhed i forbindelse med menneskelige celler og væv, højt. Disse standarder vil omfatte hele forløbet: donation, udtagning, testning, behandling, opbevaring og distribution. Europa-Parlamentet vil kunne afgive sin førstebehandlingsudtalelse i løbet af årets første halvdel.

Rådet vil behandle forslaget om oprettelse af et europæisk center for sygdomskontrol, som Kommissionen vil forelægge i foråret 2003.

Rådet vil desuden fortsætte drøftelserne af de tre lovgivningsforslag om revision af den nugældende lovgivning om **farmaceutiske produkter** med henblik på om muligt at nå til politisk enighed under det græske formandskab.

Endvidere vil drøftelserne blive rettet mod forslaget om godkendelse og markedsføring af plantelægemidler med det sigte at nå til politisk enighed inden årets udgang. Der vil også blive lagt vægt på den kommissionsmeddelelse, der vil blive udsendt i forlængelse af G10-rapporten, og på det videre arbejde på dette område

Forbrugerbeskyttelse

I 2003 vil Rådet skulle behandle tre centrale spørgsmål, der er afgørende for at forbedre forbrugernes tillid til et velfungerende indre marked: **forbrugerkredit, salgsfremmende foranstaltninger** og **lige handelsvilkår**. For så vidt angår det første forelagde Kommissionen i september 2002 forslag til et direktiv om harmonisering af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om forbrugerkreditaftaler. De nye ordninger, der vil medføre en ajourføring og udvidelse af det eksisterende direktiv, har til formål at sikre forbrugerne i hele Fællesskabet et bedre og mere ensartet beskyttelsesniveau og give både dem og virksomhederne mulighed for at drage fuld nytte af det indre marked. Denne sags kompleksitet betyder, at det er usikkert, om Rådet vil være i stand til at vedtage en fælles holdning inden udgangen af 2003. Ifølge Kommissionen lægges der i den foreslåede forordning om salgsfremmende foranstaltninger op til, at der skal fastlægges regler på dette område med henblik på at sikre, at det indre marked fungerer tilfredsstillende, mens man samtidig sikrer et højere niveau for beskyttelse af forbrugere, mindreårige og folkesundheden. Eftersom Europa-Parlamentets førstebehandlingsudtalelse allerede foreligger, bør Rådet fortsætte drøftelserne med henblik på at kunne vedtage en fælles holdning i løbet af året. Derudover afventer man som led i opfølgningen af Kommissionens grønbog om forbrugerbeskyttelse to lovgivningsforslag til et rammedirektiv om god markedsføringsskik og en forordning om administrativt samarbejde. Rådet vil behandle disse forslag, så snart de foreligger. Endelig vil Kommissionen inden udgangen af 2002 forelægge forslag til en afgørelse om at erstatte afgørelse 99/283/EF, der udløber den 31. december 2003. Rådet vil behandle forslaget med henblik på at vedtage det inden udgangen af 2003 for at sikre, at der fortsat findes en generel ramme for Fællesskabets aktiviteter til fordel for forbrugerne.

5. ET VIDENBASERET EUROPA

Uddannelse

Det Europæiske Råd godkendte i Barcelona i foråret 2002 et detaljeret arbejdsprogram for **opfølgningen af målene for EU's uddannelses- og erhvervsuddannelsessystemer**, der var blevet vedtaget i Stockholm. Forberedelsen af den rapport, der skal forelægges for Det Europæiske Råd i foråret 2004 om, hvilke fremskridt der er gjort med gennemførelsen af dette arbejdsprogram, vil blive indledt i løbet af andet halvår af 2003 under det italienske formandskab med henblik på at forelægge et udkast for Rådet inden årets udgang. I den forbindelse vil der desuden blive lagt særlig vægt på behovet for at udvikle de menneskelige ressourcer som et redskab til at skabe økonomisk vækst, innovation, jobegnethed og social samhørighed i videnssamfundet. Det græske formandskab kunne eventuelt tænkes at afslutte det afsnit i rapporten, der handler om benchmarking. Derudover vil Rådet fortsætte behandlingen af **Erasmus World-programmet**, der sigter mod at oprette en EU-legatordning til studerende fra tredjelande, der er i gang med at tage en mastergrad. Det burde være muligt for Rådet at vedtage en fælles holdning i løbet af første halvdel af 2003, så afgørelsen kan vedtages inden årets udgang. Det italienske formandskab vil muligvis også kunne indlede behandlingen af forslag til den nye generation af mobilitetsprogrammer på uddannelses- og erhvervsuddannelsesområdet (**Socrates og Leonardo**) for perioden efter 2006, hvis forslagene bliver forelagt inden udgangen af 2003. Rådet vil endvidere skulle drøfte Kommissionens meddelelse om en handlingsplan for **sproglig mangfoldighed og sprogindlæring**, der forventes at foreligge i efteråret 2003. Endelig vil Rådet vedtage et program om e-læring forelagt af Kommissionen, der fokuserer på opfyldelse af målene i handlingsplanen for e-læring med særlig vægt på pædagogiske metoder til fremme af digitale færdigheder i EU.

Kultur/audiovisuelle spørgsmål

Rådet vil drøfte, om det eksisterende Kultur 2000-program skal forlænges med to år, herunder også finansieringen heraf. Det skulle kunne lade sig gøre for Rådet at vedtage en sådan afgørelse inden udgangen af 2003. Rådet vil behandle den dybdegående undersøgelse af programmets gennemførelse og drøfte perspektiverne i et fremtidigt kulturprogram. Endvidere vil Rådet fortsætte drøftelserne af emnerne i arbejdsplanen (rullende dagsorden).

Rådet vil drøfte, om programmerne Media Plus og Media - Uddannelse skal forlænges med et år. Rådet vil desuden fortsætte drøftelserne af arbejdsprogrammet for forberedelse af kommende forslag til direktivet om tv uden grænser. Endelig vil Rådet under det italienske formandskab gøre en indsats for at styrke initiativer, der sigter mod at højne de interaktive mediers kvalitet.

Forskning

I 2003 vil der generelt blive arbejdet med at gennemføre **sjette rammeprogram** og de fem særprogrammer, som Rådet vedtog i september 2002. Rådet vil især være opmærksom på spørgsmålet om **bioetik** i overensstemmelse med det kompromis, der blev indgået i forbindelse med vedtagelsen af særprogrammet om integration og styrkelse af det europæiske forskningsrum. Drøftelserne vil finde sted på grundlag af en rapport fra Kommissionen om forskning vedrørende stamceller fra menneskelige embryoner, der skal forelægges i foråret 2003 og følges op af et forslag, der tager sigte på at opstille yderligere retningslinjer for finansiering af forskningsprojekter, der omfatter anvendelse af menneskelige embryoner og stamceller fra embryoner. Behandlingen af bioetiske spørgsmål vil blive fortsat på rådssamlingen i september 2003 under det italienske formandskab. De to formandskaber tillægger **det europæiske rum for forskning og innovation** stor betydning som en af de bærende søjler i realiseringen af en dynamisk og videnbaseret økonomi. Med henblik herpå vil der blive gjort en indsats for at give dette initiativ et nyt afsæt og fremme aktioner i EU på nationalt og regionalt plan med det formål at fremme ekspertisen og omsætte forskningsresultaterne til konkurrencedygtige produkter og tjenesteydelser. Man vil endvidere være særlig opmærksom på at sikre en effektiv forskeruddannelse og -mobilitet, der er en strategisk faktor i en videnbaseret socioøkonomisk udvikling. Der vil blive lagt særlig vægt på at tage aktioner i betragtning på områder, som kan bidrage til at øge den private sektors investeringer i FTU, samt på bæredygtig udvikling og beskæftigelse. Vedtagelsen af et program, der tager sigte på at udvikle nye kliniske interaktioner til bekæmpelse af **AIDS/HIV, malaria og tuberkulose** vil også få høj prioritet.

Med det pågældende forslag bringes traktatens artikel 169, som sætter Fællesskabet i stand til at deltage i forskningsaktiviteter, der iværksættes af flere medlemsstater, i anvendelse for første gang. Man vil bestræbe sig på at nå til enighed med Europa-Parlamentet under førstebehandlingen, dvs. i løbet af første halvår. Drøftelserne mellem Fællesskabet og Den Europæiske Rumorganisation vil fortsætte med henblik på udarbejdelse af en **rammeaftale om rummet** mellem de to parter; der vil

sandsynligvis finde et møde sted i første halvår mellem EU's forskningsministre og ESA-ministrene for at tilføre denne proces nye impulser. Fuld integrering af de nye medlemsstater i rammeprogrammet vil også få høj prioritet ligesom styrkelse af forbindelserne med de sydøsteuropæiske lande. Endelig kunne man påbegynde drøftelserne om den afsluttende forhandlingsfase vedrørende ITER og de eventuelle beslutninger, der skal træffes om fortsættelse af de europæiske aktiviteter på området nuklear fusion.

e-Europa

Fremskridtene med gennemførelsen af **e-Europa-handlingsplanen for 2005**, som fik tilslutning fra Det Europæiske Råd i Sevilla, vil blive vurderet i henhold til en række benchmarkingindikatorer, der er opnået enighed om. Dette vil blive suppleret med en systematisk udveksling af god praksis. Kommissionen har fremsat forslag til en rådsafgørelse om afsættelse af **specifikke finansielle ressourcer til gennemførelse af e-Europa-planen** ved hjælp af et flerårigt (2003-2005) støtteprogram, og Rådet forventes at kunne træffe endelig afgørelse om dette forslag først i 2003. Det forventes, at Kommissionen fremlægger en særlig meddelelse om "e-Learning". Afhængigt af hvornår denne tekst foreligger, vil drøftelserne kunne påbegyndes under det græske formandskab, og Rådets konklusioner kan vedtages i andet halvår. Begge formandskaber vil være særlig opmærksomme på alle de måder, hvorpå informationssamfundet kan finde anvendelse i forbindelse med offentlige serviceydelser ("eGovernment") samt **e-sundhed** og generelle ydelser til borgerne med særlig vægt på handicappede. I den forbindelse vil der blive lagt betydelig vægt på udviklingen af elektronisk tilgængelige sundhedstjenester, som f.eks. et **elektronisk helbredskort** og **telemedicintjenester**. Rådet vil ligeledes fortsætte arbejdet med direktivforslaget om **anvendelse og kommerciel udnyttelse af information fra den offentlige sektor**, som har til formål at sikre de samme grundlæggende betingelser for alle deltagere i det europæiske informationsmarked, større gennemsikuelighed i anvendelsesbetingelserne og fjernelse af ubegrundede markedsskævheder.

Man vil endvidere fortsætte arbejdet med forslaget om at forlænge gyldighedsperioden for **handlingsplanen til fremme af en mere sikker anvendelse af Internettet ved bekæmpelse af ulovligt og skadeligt indhold på globale net** og tilpasse det for at tage hensyn til de erfaringer, der er opnået, og til nye teknologier. Endvidere vil Rådet begynde gennemgangen af et forslag, som afventes fra Kommissionen, til en forordning om oprettelse af en **taskforce for internetsikkerhed**, som skal støtte og styrke medlemsstaternes evne til at tackle net- og informationssikkerheden. Endelig vil Rådet skulle fastlægge fælles EU-holdninger med henblik på verdenstopmødet om informationssamfundet, som finder sted i slutningen af 2003.

6. LANDBRUG OG FØDEVARESIKKERHED

Markedsordninger og støtte

Rådet vil give prioritet til arbejdet med de forslag, som Kommissionen forventes at forelægge i begyndelsen af 2003 som opfølgning af dens meddelelse om **midtvejsrevisionen af den fælles landbrugspolitik** og drøftelserne i denne forbindelse. Disse forslag kan omfatte en reform af visse af de fælles landbrugsmarkedsordninger.

Disse forslag vil blive efterfulgt af forslag om **reform af de fælles markedsordninger for fem sektorer af landbruget i Middelhavsområdet: frugt og grøntsager, olivenolie, vin, tobak og bomuld**. Disse forslag vil blive behandlet som førsteprioritet, så snart Kommissionen har forelagt dem.

Endelig vil Rådet i slutningen af året få forelagt rapporter om, hvordan de nuværende programmer til fremme af landbrugsprodukter har fungeret, sammen med lovgivningsforslag, hvis det er relevant. I samme forbindelse forventes Rådet i tredje kvartal af 2003 at vedtage et forslag om **informationskampagner**, som har til formål at skabe større bevidsthed hos offentligheden som helhed om begrundelserne for og fordelene ved den fælles landbrugspolitik.

Fødevarerikkerhed - landbrugsmæssige aspekter

Offentlighedens stadige bekymring med hensyn til fødevarerikkerhed og fødevarernes kvalitet betyder, at Rådet vil fortsætte sine bestræbelser for at sikre **de højest mulige beskyttelsesniveauer i alle led af fødevarekæden**. Disse bestræbelser vil fokusere på dels selve fødevarerne, dels beskyttelsen af de dyr eller afgrøder, som fødevarerne kommer fra.

For så vidt angår fødevarer vil arbejdet således blive fortsat som en prioritetsopgave for så vidt angår den pakke med **5 forslag, som skal konsolidere, ajourføre og forenkle den eksisterende fællesskabslovgivning om fødevarehygiejne**. Et andet prioriteret spørgsmål for Rådet er forslaget om **godkendelse og mærkning af genetisk modificerede fødevarer og genetisk modificeret foder**, hvor Rådet i løbet af 2003 vil koncentrere sig om at få afsluttet den fælles beslutningsprocedure med Europa-Parlamentet med henblik på endelig vedtagelse. Endelig skulle det blive muligt for Rådet og Europa-Parlamentet under det græske formandskab at vedtage forbedringer til forordningerne om forebyggelse af og kontrol med **salmonella og andre sygdomme**, der kan overføres fra dyr til mennesker.

Med hensyn til **plante- og dyresundhed** skal Rådet først behandle et forslag, som Kommissionen sandsynligvis vil forelægge i første halvdel af 2003, og som fuldstændig vil ændre den nuværende lovgivning om **pesticider** med henblik på at forbedre procedurerne for tilladelse til anvendelse af disse produkter ved at give fødevareautoriteten en afgørende rolle. Hvad angår dyresundhed og -velfærd er der planlagt flere foranstaltninger, såsom ordninger for **registrering og identificering af får og geder** for at gøre en effektiv "opsporing" mulig, hvilket vil blive prioriteret højt. De forventede forslag om ajourføring af lovgivningen om mund- og klovesyge samt det forslag, der forventes at foreligge i slutningen af første kvartal af 2003, om en fuldstændig ændring af reglerne for **hygiejne i forbindelse med foderstoffer**, vil blive prioriteret endnu højere. Medmindre Europa-Parlamentet accepterer Rådets fælles holdning inden udgangen af 2002, vil der også skulle arbejdes videre med forslaget om ændring og ajourføring af den nuværende lovgivning om **fodertilsætningsstoffer**, navnlig hvad angår antibiotika anvendt som vækstfremmere og coccidiostatika, således at der kan nås til endelig enighed om forslaget.

Fødevarerikkerhed - andre aspekter

Ud over ovennævnte sager, som vil blive behandlet i Rådet (landbrug og fiskeri), vil yderligere en række forslag vedrørende sikkerhed i forbindelse med fødevarer, som forelægges som opfølgning til handlingsplanen om fødevarerikkerhed, blive gennemgået i Rådet (konkurrenceevne) i løbet af 2003. Disse omfatter ændringer i den eksisterende fællesskabslovgivning om mærkning af ingredienser i levnedsmidler og om tilladte sødestoffer samt om røgromaer. De forslag, der endnu ikke er modtaget, vil sandsynligvis omfatte rammedirektiver om tilsætningsstoffer til levnedsmidler og om aromaer, direktiver om berigede fødevarer og om krav til ernæringsmæssige egenskaber samt en forordning om materialer beregnet til at komme i kontakt med fødevarer.

7. FISKERI

Rådets arbejdet vil i 2003 først og fremmest bestå i at færdiggøre vedtagelsen af de tre lovgivningsforslag, der tager sigte på en reform af den fælles fiskeripolitik, såfremt det ikke bliver muligt inden udgangen af 2002. Det vil derefter skulle behandle en række meddelelser og handlingsplaner, som udgør **anden pakke af reformforanstaltninger**, hvoraf nogle allerede er blevet forelagt i anden halvdel af 2002, herunder spørgsmålet om bæredygtig udvikling i europæisk akvakultur. Begge pakker vil i 2003 blive fulgt op af en række lovgivningsforslag, der bl.a. vedrører udarbejdelse af flerårige genopbygningsplaner for fiskebestande uden for sikre biologiske grænser, fastlæggelse af kriterier for fordelingen af Fællesskabets fiskerimuligheder mellem medlemsstaterne, oprettelse af en fælles inspektionsstruktur og af regionale rådgivende råd og fastsættelse af tekniske bevarelsesforanstaltninger for fiskeriet i Middelhavet.

8. MILJØ/BÆREDYGTIG UDVIKLING

Opfølgning af EU's strategi for bæredygtig udvikling/Opfølgning af Johannesburg

Rådet (miljø) vil udarbejde et bidrag til Det Europæiske Råds forårsmøde om opfølgningen af EU's strategi for bæredygtig udvikling. I den forbindelse vil Rådet opstille prioriteter og fastlægge konkrete foranstaltninger og tidsplaner for den videre udmøntning af EU's strategi for bæredygtig udvikling. Endvidere vil Rådet vedtage retningslinjer for gennemførelsen af resultatet af WSSD, herunder implementeringsplanen og type II-initiativer, for så vidt angår arbejdet og de konkrete resultater i de forskellige berørte rådssammensætninger. Resultatet og opfølgningen af "verdensfødevaretopmødet - fem år senere" i Rom vil også blive inddraget i overvejelserne. De nye miljøindikatorer, der tager sigte på at integrere miljøet i de sektorspecifikke politikker, vil blive vedtaget under det italienske formandskab. Dette betyder, at den nuværende køreplan skal ajourføres, og at der i de forskellige sektorer skal udpeges prioriterede områder: forbrugs- og produktionsmønstre, vand, energi, kemikalier, biodiversitet, god regeringsførelse og handel/økonomi.

Miljøansvar

Forslaget tilsigter på grundlag af "forureneren betaler-princippet", at der skabes en ramme, hvorved miljøskader kan forhindres eller genoprettes. Det græske formandskab skulle kunne opnå politisk enighed inden juni 2003. I så fald vil andenbehandlingen sandsynligvis gå ind i sin endelige fase i slutningen af det italienske formandskab.

GMO'ers sporbarhed og mærkning

Det er meningen, at forordningsforslaget skal gøre forbrugerne trygge ved GMO'ers tilstedeværelse i fødevarer. Forordningen har også til formål at ændre de nuværende bestemmelser om udsætning af GMO'er i miljøet. Det er vigtigt at vedtage den nye forordning for at gøre det lettere at opbygge et harmoniseret sporingssystem i EU. Eftersom Rådet (landbrug) er nået til enighed om den parallelle sag om regulering af genetisk modificerede fødevarer, og der også blev opnået enighed om GMO'ers sporbarhed og mærkning under det danske formandskab, vil det italienske formandskab skulle behandle Europa-Parlamentets udtalelse under andenbehandlingen samt afslutte sagen inden udgangen af 2003.

Forordning om grænseoverskridende overførsel af genetisk modificerede organismer (gennemførelse af Cartagena-protokollen)

Cartagena-protokollen træder sandsynligvis i kraft omkring marts/juni 2003. Der skal derfor udfoldes alvorlige bestræbelser for hurtigt at få Kommissionens, Rådets og Europa-Parlamentets holdninger til at nærme sig hinanden, således at der kan undgås en forligsprocedure, som med stor sandsynlighed vil betyde, at Fællesskabet og medlemsstaterne ikke vil kunne leve op til deres forpligtelser i tide. Efter at der er opnået enighed om en fælles holdning, er det op til det græske og muligvis det italienske formandskab at behandle Europa-Parlamentets andenbehandlingsændringer.

Kemikalielovgivningen

Pakken om den nye kemikalielovgivning vil blive fremlagt af Kommissionen under det græske formandskab. Arbejdet i Rådet vil formentlig først komme rigtigt i gang under det italienske formandskab, ikke mindst i lyset af de konkrete forslag, der kommer fra Kommissionen.

Havmiljøet

Kommissionens forslag om ændring af badevandsdirektivet vil blive prioriteret højt af det græske formandskab, idet det vil tilstræbe at nå til enighed med Europa-Parlamentet ved førstebehandlingen, hvis dette er muligt. Der vil også blive lagt vægt på meddelelsen om havmiljøstrategien samt på andre dermed beslægtede forslag, som fremlægges af Kommissionen.

Integreret produktpolitik

Rådet vil prioritere meddelelsen om integreret produktpolitik (som Kommissionen vil fremlægge i løbet af anden halvdel af det græske formandskab) meget højt sammen med bæredygtige forbrugs- og produktionsmønstre.

Klimaændringer

Rådet må øge sine bestræbelser for at få direktivet om handel med emissionsrettigheder vedtaget endeligt. Der er brug for et videre forberedende arbejde. I den henseende vil forberedelserne til niende partskonference (COP9), som EU-formandskabet skal være vært for i december 2003 i Milano, indtage en central plads.

9. INDVANDRING, GRÆNSER OG ASYL

Ulovlig indvandring og grænsekontrol

Med hensyn til **ulovlig indvandring** vil Rådet fortsat undersøge strategier med henblik på at løse problemet med ulovlig indvandring ved kilden, navnlig ved at undersøge, hvordan man kan bekæmpe menneskehandel og økonomisk udbytning af migranter samt ved at gennemføre handlingsprogrammet for tilbagesendelse.

I den sammenhæng vil Rådet fortsætte behandlingen af direktivforslaget om bistand ved gennemrejse i forbindelse med udsendelse med fly, sideløbende med et nyt supplerende initiativ om beføjelser for ledsagere ved sådan gennemrejse. Rådet vil desuden behandle et nyt initiativ vedrørende bedste praksis i forbindelse med rejsedokumenter ved tilbagesendelse samt et forslag til forordningsudkast, som Kommissionen vil forelægge, om byrdefordeling i forbindelse med gensidig anerkendelse af udsendelsesafgørelser, med henblik på gennemførelse af artikel 7 i direktiv 2001/40.

Med hensyn til det beslægtede spørgsmål om **grænsekontrol** vil Rådet i fortsættelse af det danske formandskabs arbejde blive regelmæssigt informeret om de forskellige initiativer, der er blevet taget som led i planen for forvaltning af medlemsstaternes ydre grænser. En række af disse initiativer (projekter og aktioner) er allerede blevet godkendt af Det Strategiske Udvalg for Indvandring, Grænser og Asyl, og det er muligt, at nogle af disse projekter, når de først er færdige, i 2003 vil føre til formelle forslag fra Kommissionen eller medlemsstaterne.

I betragtning af den nære sammenhæng mellem grænsekontrol og bekæmpelse af ulovlig indvandring, især ad søvejen, vil Rådet indtil juni 2003 koncentrere sin indsats om at:

- formalisere omfattende forslag på disse områder
- gennemføre en fælles integreret risikovurdering
- udarbejde et grundlæggende uddannelsesprogram for grænsevagter og konsolidere EU-bestemmelserne om grænser
- fremme fælles visumdata, der er en integrerende del af kontrolforanstaltningerne ved de ydre grænser
- behandle Kommissionens undersøgelse vedrørende byrdefordelingen mellem medlemsstaterne og EU med hensyn til forvaltningen af de ydre grænser
- følge op på feasibility-undersøgelsen om den ulovlige indvandring ad søvejen, som vil blive forelagt af Kommissionen i de første måneder af næste år
- oprette et netværk af indvandringsforbindelsesofficerer på det vestlige Balkan.

Finansieringen af aktiviteter til bekæmpelse af ulovlig indvandring vil blive prioriteret højt. I den forbindelse bør Det Europæiske Råd i Thessaloniki, på grundlag af en undersøgelse fra Kommissionen vedrørende byrdefordelingen mellem medlemsstaterne og EU med hensyn til forvaltningen af de ydre grænser, nå til specifikke konklusioner om de foranstaltninger, der skal gennemføres i anden halvdel af 2003.

Lovlig indvandring

Hvad angår den **lovlige indvandring** skal Rådet i første omgang fortsætte behandlingen af to forslag, der sigter imod en forenkling og afklaring af **fastboende personers situation** og spørgsmålet om **familiesammenføring**. Hvad angår de fastboende personer indeholder forslaget - der forventes vedtaget senest i juni 2003 - de bestemmelser, der skal gælde for tildeling af EF-status som fastboende person, og som på visse betingelser kan give den pågældende mulighed for at flytte fra en medlemsstat til en anden. Formålet med direktivet om ret til familiesammenføring - som også forventes vedtaget senest i juni 2003 - er at fastlægge de betingelser og krav, der skal gælde for denne ret, samt de sammenførte personers status. To andre forslag ligger på Rådets bord: et forslag om **betingelserne for tredjelandsstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på beskæftigelse som lønmodtagere og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed**, der indeholder fælles betingelser og krav for adgang til arbejdsmarkedet, og et forslag om **betingelserne for tredjelandsstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på studier, faglig uddannelse eller volontørtjeneste**, der skal løse disse specifikke problemer.

Rådet vil fortsætte behandlingen af det foreslåede direktiv om tidsbegrænset opholdstilladelse til ofre for ulovlig indvandring, der har til formål at give dem et incitament til at samarbejde med de kompetente myndigheder om bekæmpelsen af disse ulovlige aktiviteter.

Visa og spørgsmål i forbindelse hermed

Vedrørende **visa** opfordrede Det Europæiske Råd i Sevilla til snarest muligt at indføre et **fælles visumidentifikationssystem** på grundlag af en feasibility-undersøgelse, der skal forelægges i marts 2003. Parallelt med færdiggørelsen af denne feasibility-undersøgelse forventes i marts 2003 et udkast til forslag til lovgrundlag for databasen. I oktober 2002 forelagde Kommissionen et arbejdsdokument om udbygning af Schengen-reglerne om **mindre grænsetrafik**. På grundlag af medlemsstaternes bemærkninger til dette arbejdsdokument vil Kommissionen forelægge et forslag - der forventes i midten af 2003 - om indførelse af fælles minimumsregler på dette område.

Det er også nødvendigt at følge op på Rådets nylige konklusioner om styrkelse af det konsulære samarbejde med henblik på at opnå ensartethed i gennemførelsen af Schengen-procedurerne for så vidt angår visumudstedelse.

Asyl

Drøftelserne i Rådet vil fortsætte i 2003 om en række forslag, som Kommissionen har forelagt i 2000 og 2001, og som sigter imod at mindske forskellene i medlemsstaternes lovgivning og praksis, ved at man fastsætter et sæt **fælles minimumsstandarder**. Disse forslag, der for det første fastlægger minimumsstandarder for modtagelse af asylansøgere og for det andet, kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, har været intenst drøftet i de seneste måneder, og det er muligt, at de bliver vedtaget inden dette års udgang. Hvis de udestående problemer imidlertid ikke løses inden da, må arbejdet fortsætte i første halvdel af 2003.

To andre forslag på asylområdet ligger på Rådets bord. Det første, der ifølge den vedtagne tidsplan forventes vedtaget senest i juni 2003, fastsætter minimumsstandarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere og statsløse som flygtninge. Det har til formål at sikre et højt beskyttelsesniveau for dem, der virkelig har behov for det, samtidig med at det forebygger misbrug, der ville underminere ordningens troværdighed. Det andet forslag omhandler minimumsstandarder og procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygtningestatus. Med henblik herpå indeholder det de lovgivningsmæssige redskaber og ordninger, som medlemsstaterne kan bruge for at få sagsbehandlingen til at gå så hurtigt som muligt. Det forventes vedtaget inden udgangen af december 2003.

Eksterne aspekter

For så vidt angår den **eksterne dimension** i bekæmpelsen af ulovlig indvandring vil Rådet følge de retningslinjer, der i den senere tid er udstukket i en række rådskonklusioner om styrket samarbejde med hensyn til forvaltningen af migrationsstrømmene med relevante tredjelande (især Albanien, Kina, Forbundsrepublikken Jugoslavien, Marokko, Rusland, Tunesien, Ukraine, Libyen og kandidatlandet Tyrkiet). Mere specifikt bør EU få etableret bestemmelser om tilbagetagelse og fælles forvaltning af migrationsstrømmene med relevante tredjelande, enten ved at sådanne bestemmelser indsættes i mere generelle aftaler, der er ved at blive forhandlet, eller ved at der indgås specifikke EU-aftaler på området.

Med hensyn til ældre forhandlingsmandater forventes det, at der i 2003 træffes afgørelse om undertegnelse og indgåelse af aftalen med Sri Lanka. Forhandlingerne med Macao er næsten afsluttet, og aftalen forventes også vedtaget i 2003. For så vidt angår Marokko, Rusland, Pakistan og Ukraine er de formelle forhandlinger endnu ikke blevet indledt eller er kun lige begyndt; dette gælder f.eks. Ukraine. Mandaterne for forhandling af tilbagetagelsesaftaler med Tyrkiet, Kina, Albanien og Algeriet forventes vedtaget inden udgangen af 2002.

I den forbindelse er det særlig relevant, at Rådet undersøger, hvordan der kan ydes den nødvendige tekniske og finansielle bistand for at styrke disse landes evne til effektivt at bekæmpe menneskehandel og til at opfylde deres tilbagetagelsesforpligtelser over for EU og medlemsstaterne.

10. POLITI- OG TOLDSAMARBEJDE

Politisamarbejde

Rådet vil fortsætte sine **peer-evalueringer**, især den evaluering, der skal forestås af Den Tværfaglige Gruppe vedrørende Organiseret Kriminalitet, og omhandle medlemsstaternes indgivelse af følsomme data til Europol, og Artikel 36-Udvalgets evaluering af de nationale foranstaltninger til bekæmpelse af terrorisme. I 2003 vil Schengen-evalueringen omfatte gennemførelsen af Schengen-reglerne i Spanien og Portugal, samt i Det Forenede Kongerige (delvis gennemførelse), og man vil fortsætte den kollektive evaluering af de kandidatlande, med hvilke forhandlingerne endnu ikke er afsluttet. I løbet af 2003 bør Rådet forsøge at rationalisere de forskellige evalueringsprocesser.

Rådet vil fortsat arbejde for at forbedre de operative aspekter af Europols aktiviteter. Med henblik herpå vil man overveje at fremme Europols deltagelse i nationale efterforskninger samt øgede bidrag fra medlemsstaterne til Europols database.

Rådet bør også overveje at forbedre politisamarbejdet ved at fremme den strategiske rolle, som EU's operative taskforce af politichefer kan spille.

I løbet af 2003 vil Rådet endvidere være ansvarligt for at sikre, at den **handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme**, der blev vedtaget som reaktion på begivenhederne den 11. september 2001, gennemføres - og om nødvendigt styrkes og tilpasses - idet den køreplan, der er udarbejdet herfor, vil blive ajourført med jævne mellemrum.

For så vidt angår **handlingsplanen for narkotikabekæmpelse (2000-2004)**, bør der følges op på alle aspekter af dens gennemførelse, navnlig i lyset af de retningslinjer, som skal udstikkes af Det Europæiske Råd i København på grundlag af midtvejsevalueringen. Under det græske formandskab vil der blive foretaget indledende arbejde på retningslinjerne for den nye handlingsplan efter 2004. Rådet vil fremme det regionale samarbejde om bekæmpelse af ulovlig narkotikahandel ved at gennemføre fælles operationer mellem de medlemsstater, der deltager i Europol, og SECI-medlemsstaterne. I overensstemmelse med det strategiske mål nr. 7 i afsnit 4.2.3 i EU's handlingsplan (2000-2004) vil Rådet også fremme et udkast til handlingsplan om narkotika med deltagelse af EU og de baltiske stater.

For så vidt angår den **eksterne dimension** i politisamarbejdet vil Rådet følge op på de konklusioner, det har vedtaget for nylig om dette emne. De eksisterende handlingsplaner med tredjelande såsom Rusland og Ukraine vil blive videreudviklet, og der vil blive lagt særlig vægt på bekæmpelsen af organiseret kriminalitet i det vestlige Balkan. (jf. London-erklæringen af 25. november 2002), navnlig inden for ulovlig narkotikahandel.

Toldsamarbejde

For så vidt angår **toldsamarbejdet** vil Rådet sørge for gennemførelsen af CIS-konventionen og vedtage den protokol, der ændrer denne konvention med hensyn til oprettelsen af et elektronisk sagsregister på toldområdet. I betragtning af behovet for bistand til kandidatlandene, hovedsagelig inden for nye sektorer såsom CIS-konventionen, vil Rådet i samarbejde med Kommissionens tjenestegrene fortsætte sine bestræbelser for at stille den nødvendige infrastruktur til rådighed for kandidatlandenes myndigheder med henblik på en pilotgennemførelse af CIS i disse lande i uddannelsesøjemed.

Med hensyn til grænsekontrollen vil Rådet gennemgå meddelelsen om den rolle, toldmyndighederne kan spille ved de ydre grænser, og vil holde sig orienteret om de initiativer, der kan tages i den forbindelse. Ydermere vil Rådet i 2003 fortsætte behandlingen af et strategisk program for toldvæsenet inden for tredje søjle, med henblik på dets vedtagelse, for at supplere det eksisterende program inden for første søjle. Endelig vil Rådet evaluere de fælles toldaktioner mellem medlemsstaternes myndigheder, der fandt sted i 2002, og vil organisere nye aktioner for at forbedre og fremme samarbejdets effektivitet.

11. MOD ET EUROPÆISK RETLIGT OMRÅDE

Det civilretlige område

Efter Nice-traktatens ikrafttræden vil alle områder under det civilretlige samarbejde, bortset fra familieretlige aspekter, være underlagt den fælles beslutningsprocedure.

For så vidt angår den **interne lovgivningsvirksomhed** vil Rådet i 2003 afslutte gennemgangen af udkastet til forordning om kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser om **forældreansvar** med henblik på at vedtage udkastet i løbet af årets første halvdel. Det samme gælder udkastet til forordning om indførelsen af et **europæisk tvangsfuldbyrdsdokument om ubestridte krav**, der drøftes i øjeblikket, og som skal afskaffe ekvatur-proceduren mellem medlemsstaterne. Endvidere vil Rådet i 2003 modtage en række initiativer fra Kommissionen om bl.a. erstatning til ofre for forbrydelser og fastsættelse af, hvilken lov der skal gælde for forpligtelser uden for kontrakt (Rom II).

For så vidt angår den **eksterne dimension af det civilretlige samarbejde** vil arbejdet især koncentrere sig om følgende områder: at erstatte Lugano-konventionen med et nyt instrument om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område, en ny international konvention om retternes kompetence og om udenlandske retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område inden for rammerne af Haagerkonferencen og til sidst en konvention om, hvilken lov der skal gælde for værdipapirer, der besiddes af mellemmænd. Endvidere bør Rådet inden for de næste måneder vedtage et forhandlingsmandat med henblik på Fællesskabets tiltrædelse af Haagerkonferencen.

Det strafferetlige område

Drøftelserne om den europæiske arrestordre har vist, at det ofte er nødvendigt at foretage en tilnærmelse af de strafferetlige bestemmelser for at sikre en effektiv gennemførelse af instrumentet om gensidig anerkendelse. Jo mere harmoniseret loven er, jo lettere bliver det for medlemsstaternes retslige myndigheder og politimyndigheder at samarbejde. Det er derfor sandsynligt, at der i 2003 vil blive forelagt forslag om en yderligere indbyrdes tilnærmelse af strafferetlige bestemmelser, især vedrørende de 32 kategorier af lovovertrædelser, der er nævnt i artikel 2 i rammeafgårelsen om den europæiske arrestordre. Blandt de initiativer, der allerede er annonceret af Kommissionen, er en rammeafgårelse om en **ensartet EU-ordning til bekæmpelse af fysiske eller juridiske personers hvidvaskning af penge** i forbindelse med store kontantbetalinger for at skjule, at der er tale om udbytte af kriminelle handlinger, samt oprettelsen af et **register over fysiske personer, der er involveret i finansiering af terrorvirksomhed**.

For så vidt angår gensidig anerkendelse har Rådet som opfølgning af Det Europæiske Råd i Tammerfors vedtaget et program med foranstaltninger med henblik på gennemførelse af princippet om gensidig anerkendelse af afgørelser i straffesager. Efter vedtagelsen af den europæiske arrestordre vil Rådet drøfte forslagene om **gensidig anerkendelse af bødestraffe og tilknyttede spørgsmål**. Mere generelt overvejer Kommissionen i øjeblikket en meddelelse om **minimumsstandarder i henhold til strafferetsplejen**, der forventes at blive forelagt i begyndelsen af 2003, og som skal drøftes i sidste halvdel af året. Denne sag hænger snævert sammen med hele programmet vedrørende gensidig anerkendelse og er i vid udstrækning en betingelse for dets succes. Rådet vil fortsætte bestræbelserne på at få udbygget det retlige samarbejde med tredjelande på en række områder. Forhandlingerne med USA om en aftale om gensidig retshjælp i straffesager og udlevering på grundlag af artikel 24 og 38 i TEU vil blive fortsat, og det kan også overvejes at vedtage andre tilsvarende mandater vedrørende aftaler med Canada, Rusland, Schweiz og andre lande af særlig interesse.

12. CIVILBESKYTTELSE

På civilbeskyttelsesområdet vil Rådet videreføre sine aktiviteter vedrørende forebyggelse og indgriben i tilfælde af naturkatastrofer og teknologiske katastrofer. Det vil i den sammenhæng behandle en meddelelse om en integreret strategi på dette område, som Kommissionen agter at forelægge i juni 2003. Det vil også blive prioriteret højt, at der sker en effektiv gennemførelse af EU's program med henblik på at forbedre samarbejdet mellem medlemsstater for så vidt angår terrortrusler, der omfatter brug af biologiske, kemiske radiologiske eller nukleare midler.

13. EKSTERNE FORBINDELSER

Det vestlige Balkan vil fortsat være et af de områder, som EU prioriterer højest. EU's vigtigste strategiske mål bør være at videreudvikle stabiliserings- og associeringsprocessen samt at iværksætte og udvikle Zagreb-processen. I den sammenhæng forventes topmødet i Thessaloniki med landene i området at give en ny impuls til, at disse lande yderligere tilnærmer sig Den Europæiske Union. Rådet vil gøres status med hensyn til forhandlingerne om stabiliserings- og associeringsaftalen med Albanien. Det vil behandle Kommissionens feasibility-undersøgelser vedrørende åbning af forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale med Bosnien og FRJ og vil på baggrund af resultatet af disse undersøgelser drøfte forhandlingsmandaterne for disse aftaler. EU vil fortsat spille en ledende rolle i stabilitetspagten og bestræbe sig på at skabe synergi med alle relevante regionale initiativer. EU vil lægge særlig vægt på samarbejde på indvandrings- og asylområdet og på bekæmpelsen af organiseret kriminalitet på Balkan.

Middelhavsområdet vil være et andet højt prioriteret område for Den Europæiske Union - oven i de fortsatte bestræbelser på at få løst krisen i Mellemøsten. Som et aktivt medlem af kvartetten vil EU navnlig fokusere på de dimensioner af fredsprocessen, der vedrører den politiske, sikkerhedsmæssige og økonomiske genopbygning. Rådet vil bestræbe sig på at styrke det regionale samarbejde i Middelhavsområdet ved at knytte stadig stærkere politiske, økonomiske, sociale og kulturelle bånd med EU's Euro-Middelhavs-partnere. Den regionale dialog og det regionale samarbejde bør tilføres nye impulser. Der bør også gøres et alvorligt forsøg på at vende den nedadgående tendens i de midler, der afsættes til landene i dette område sammenlignet med andre regioner. Euro-Middelhavs-møderne på udenrigsministerplan i maj og december og fagministermøderne under **Barcelona-processen** vil i den forbindelse være særlig vigtige. Som besluttet på Det Europæiske Råds møde i Barcelona vil der i andet halvår være behov for en evaluering af Euro-Middelhavs-investerings- og partnerskabsfacilitetens resultater. Beslutningen om eventuelt at integrere et datterselskab med EIB som hovedaktionær, som specielt skal være rettet mod Middelhavspartnerlandene, er en hovedprioritet. I **Golfen** vil Rådet tilskynde til fremskridt i forhandlingerne om en frihandelsaftale med Samarbejdsrådet for Golfstaterne. Forbindelserne mellem EU og Samarbejdsrådet for Golfstaterne vil blive revideret på det 13. fælles råds- og ministermøde, som skal finde sted i Doha i marts. Rådet vil fortsat udvikle sine bilaterale forbindelser med landene i området. Det vil evaluere fremskridtene i forhandlingerne vedrørende en handels- og samarbejdsaftale med Iran parallelt med fremskridtene i den politiske dialog og samarbejdet om bekæmpelse af terrorisme mellem EU og Iran. Rådet bør også tilskynde til en hurtig afslutning af forhandlingerne med henblik på en associeringsaftale med **Syrien**.

Forbindelserne med **Rusland** vil også stå højt på Rådets dagsorden. Med henblik herpå vil EU's fælles strategi vedrørende Rusland blive revideret i løbet af første halvår. Rådet vil også vurdere fremskridtene med hensyn til alle aspekter af de eksisterende rammer for samarbejdet mellem EU og Rusland med henblik på at undersøge muligheden for at skabe en styrket, ajourført, sammenhængende og omfattende aftalemæssig ramme for EU's forbindelser med Rusland. I den sammenhæng vil Rådet fortsætte sine bestræbelser med henblik på at etablere et fælles europæisk økonomisk rum. Gruppen på højt plan vil udarbejde en foreløbig rapport om dette spørgsmål til topmødet i St. Petersborg i maj, inden den endelige rapport bliver forelagt på det topmøde, som det italienske formandskab skal være vært for. Rådet vil også yderligere overveje spørgsmålet om energidialogen mellem EU og Rusland. For så vidt angår Ruslands tiltrædelse af WTO vil der blive gjort en indsats for at opnå substantielle fremskridt i tiltrædelsesforhandlingerne.

Et prioriteret emne i 2003 vil være hurtige overvejelser om det udvidede EU's forbindelser med sine **nye naboer** og med **det øvrige Europa**. Denne proces vil blive indledt af og knyttet til forslag om de nye naboer, som Kommissionen og generalsekretæren/den højtstående repræsentant vil forelægge som ønsket af Det Europæiske Råd i København. Europakonferencen under det græske formandskab vil undersøge sådanne idéer.

Rådet vil undersøge metoder og midler til yderligere at fremme forbindelserne mellem EU og landene i **det sydlige Kaukasus** på alle områder. De vigtigste retningslinjer for indsatsen er koordinering med andre centrale aktører og en øget synliggørelse af EU's initiativer.

Rådet vil arbejde aktivt for at fremme samarbejdet med **USA og Canada** om en lang række spørgsmål og således yderligere styrke det væsentlige partnerskab, som Europa har med disse lande på grundlag af centrale værdier og fælles mål. Det bør blandt andet fokusere på at opnå håndgribelige resultater inden for rammerne af EU's og USA's positive økonomiske dagsorden. Det vil måske også skulle behandle særlige udestående handelsspørgsmål med USA som f.eks. stål og FSC på grund af deres mulige konsekvenser for det generelle samarbejde mellem EU og USA.

I **Asien** vil gennemførelsen af konklusionerne fra det 4. ASEM-topmøde blive fulgt nøje op. Ministermødet mellem EU-ASEAN vil prøve at give en ny impuls til samarbejdet med de sydøstasiatiske lande. Rådet vil fortsat være opmærksom på situationen på det indiske subkontinent. Rådet vil eventuelt især skulle træffe afgørelse om at lade samarbejdsaftalen med Pakistan træde i kraft i tilfælde af, at den godkendes af Europa-Parlamentet. Rådet bør også overvåge situationen i Afghanistan. Forbindelserne med Kina, Japan, Korea og Indien vil blive præget af forberedelserne af topmøderne med disse lande. Rådet vil i april 2003 vurdere, om den fælles holdning vedrørende Burma skal forlænges og/eller ændres. Endelig vil Rådet yde støtte til den igangværende forsoningsproces på den koreanske halvø.

Topmødet mellem EU og Afrika, der skal finde sted i april, vil generelt give impulser til EU's forbindelser med **Afrika**. En række kriseramte steder og fredsprocesser vil sandsynligvis kræve Rådets opmærksomhed, f.eks. De Store Søers Område, Afrikas Horn (Somalia, Eritrea, Etiopien), Sudan, Côte d'Ivoire og Zimbabwe. Rådet vil således skulle tage situationen i Zimbabwe op til fornyet overvejelse i februar 2003 med henblik på om nødvendigt at forlænge og/eller ændre sin fælles holdning. Rådet vil også revidere sin fælles holdning vedrørende Liberia, navnlig på baggrund af udviklingen i FN's sikkerhedsråd.

EU vil fortsat intensivere og uddybe sine forbindelser med **Latinamerika** og **Caribien** med henblik på at fremme det biregionale strategiske partnerskab, navnlig i forbindelse med EU-Rio-Gruppens ministermøde i marts 2003 vil også være et afgørende år for forhandlingerne om en associeringsaftale med Mercosur, og der vil også blive indledt forhandlinger med Andesfællesskabet og Centralamerika om aftaler, hvilket giver anledning til store forventninger i regionen. Endelig vil forberedelsen af det 3. topmøde mellem EU og Latinamerika og Caribien, der skal finde sted i begyndelsen af 2004, også være på Rådets dagsorden.

Siden begivenhederne den 11. september 2001 har **bekæmpelsen af terrorisme** været en prioritet for EU's indsats på alle områder som beskrevet i køreplanen for alle de foranstaltninger og initiativer, der gennemføres under handlingsplanen vedtaget af Det Europæiske Råd den 21. september 2001. Der vil navnlig være behov for, at Rådet i 2003 gør fremskridt med hensyn til den mulige anvendelse af alle EU's kapaciteter, herunder militære kapaciteter, til at håndtere større terrorrelaterede begivenheder i EU (herunder begivenheder, der involverer bakteriologiske, kemiske, radiologiske eller nukleare stoffer).

Spørgsmål i forbindelse med **ikke-spredning** har afgjort fået ny betydning efter den 11. september 2001; Rådet bør lægge større vægt på at revidere EU's politikker og instrumenter på dette område med henblik på en mere konsekvent og aktiv politik. EU's samarbejde med Rusland på dette område bør navnlig tages op til fornyet overvejelse, inden den nuværende fælles aktion udløber i juni 2003, og specifikke rådsafgørelser om enkeltprojekter bør vedtages under det italienske formandskab.

Hvad angår EU's aktiviteter i **De Forenede Nationer**, der vil blive planlagt i henhold til artikel 19 i TEU, vil Rådet som i tidligere år skulle nå til enighed om EU's prioriteter inden sommer umiddelbart inden generalforsamlingen. Rådet vil behandle den rapport om reformer i FN, som FN's generalsekretær forelagde i september 2002. Foruden den meddelelse, som Kommissionen ventes at forelægge om dette emne, bør Rådet også vedtage konklusioner om forbindelserne mellem EU og FN og navnlig overveje, hvordan samarbejdet inden for krisestyring og konfliktforebyggelse kan forbedres.

Rådet bør i god tid (samlingen i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) i februar og/eller marts) udarbejde strategiske retningslinjer for EU's holdning i **Menneskerettighedskommissionen**. Det vil i den forbindelse også blive anmodet om at vurdere menneskerettighedsdialogen med Kina og Iran. Det vil muligvis også drøfte spørgsmålet om sammenhæng, konsistens, mainstreaming, åbenhed og prioriteter på menneskerettighedsområdet.

På **udviklingsområdet** vil Rådet overvåge forløbet af de forhandlinger om økonomiske partnerskabsaftaler, der blev indledt i september 2002. Selv om der ikke findes en klar køreplan for disse forhandlinger (i henhold til Cotonou-aftalen skal de nye handelsordninger træde i kraft senest i 2008), vil der blive lejlighed til på det EU/AVS-ministermøde, der forventes afholdt i maj 2003, at udveksle synspunkter om udviklingen i forhandlingerne. Kommissionen agter at forelægge en interimsrapport i september efter afslutningen af forhandlingernes første fase.

Rådet vil desuden behandle følgende generelle spørgsmål: orienterende debat om EU's udenrigspolitik (februar 2003) (eventuelt), migration og udvikling (juli 2003 eller tidligere), udvidelsens betydning for udviklingsområdet (juli/september 2003), udenlandske direkte investeringer og forbindelserne til udviklingsbistanden (september/oktober 2003), årsberetning 2002 om EF's udviklingspolitik og gennemførelsen af bistanden til tredjelande (november 2003).

Inden for **multilateral handelspolitik** vil Rådet navnlig fokusere på forhandlingerne om Doha-dagsordenen for udvikling for at sikre afbalancerede fremskridt vedrørende alle spørgsmål.

Forhandlingernes udviklingsdimension, arbejdsprogrammet vedrørende landbrug, tjenesteydelser og markedsadgang samt forberedelsen af femte WTO-ministerkonference vil være vigtige elementer i denne henseende. Rådet vil vedtage konklusioner i juni/juli for at udstikke retningslinjer for forberedelserne til femte møderække i WTO's Ministerkonference (den 10.-14. september 2003 i Cancun). Rådet forventes i 2003 desuden at overvåge WTO's opfølgning af udvidelsen og eventuelle nye multilaterale forhandlinger om stål og skibsbygning.

14. DEN EUROPÆISKE SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK

I 2003 vil arbejdet i Rådet være koncentreret om at overholde den frist for at nå det overordnede mål, der blev opstillet af Det Europæiske Råd i Helsingfors. Med henblik på at afhjælpe de resterende mangler inden for de **militære kapaciteter**, som er nødvendige for at opfylde dette mål, vil Rådet evaluere de justerede bidrag fra medlemsstaterne, ligesom det vil se på de endelige resultater fra ekspertpanelerne vedrørende den europæiske kapacitetshandlingsplan, der ventes senest den 1. marts 2003. Dette skal danne grundlag for en vurdering af de militære konsekvenser af hver af de foreslåede optioner og for en undersøgelse af, om der er behov for flere midlertidige optioner til at udfylde potentielle huller, om der er andre mulige løsninger, og endelig om eventuelle resterende mangler indebærer hindringer eller begrænsninger for opfyldelsen af det overordnede mål. En kapacitetsbidragskonference i maj 2003 skal notere sig et nyt Helsingfors-styrkekatalog (HFC 2003) og godkende et ajourført Helsingfors-fremskridtskatalog (HPC 2003).

I næste fase vil medlemsstaterne ved hjælp af eksisterende mekanismer eller nye redskaber (f.eks. projektgrupper), som kan aktiveres inden for rammerne af ECAP-panelerne, sigte mod at støtte gennemførelsen af de specifikke konkrete løsninger, som ECAP-panelerne har identificeret, med henblik på at styrke de militære kapaciteter, der er nødvendige for operationer, som stiller større krav med hensyn til kompleksitet, hurtig deployering og risici.

Ved tilrettelæggelsen af EU-ledede krisestyringsoperationer bør man være særlig opmærksom på, at operationerne skal finansieres effektivt både af medlemsstaterne og inden for rammerne af de fælles udgifter.

Hvad angår forsvarsmaterielpolitikken forventes der forslag fra Kommissionen i løbet af 2003 med henblik på at fortsætte bestræbelserne på at styrke den europæiske forsvarsindustrielle og -teknologiske base. Indsatsen bør også fokusere på finansiering og tilvejebringelse af øgede kapaciteter, hvor man må overveje en rationalisering af fremgangsmåderne (leasing, puljeordninger, osv.), og på oprettelsen af en ESFP-fond. Desuden vil EU fremme en stærk, dynamisk og konkurrencedygtig forsvarsindustri under hensyn til forsyningssikkerheden.

Rådet bør:

- udvikle procedurer, koncepter og kapaciteter for de beredskabsenheder til hurtig udsendelse, der indgår i det overordnede mål
- arbejde på de øvrige aktionsområder med henblik på at forbedre de nationale og multinationale hovedkvarterers kommando- og kontrolordninger, yderligere at udvikle og færdiggøre den fornødne dokumentation i forbindelse med aktioner og iværksætte de nødvendige initiativer, der kan bidrage til, at EU er parat til at gennemføre aktioner.

Man bør især være opmærksom på forskning og udvikling og behovet for at skabe et miljø, der kan styrke den europæiske forsvarsindustrielle og -teknologiske base, så den europæiske forsyningssikkerhed kan opretholdes på et betryggende niveau, der er nødvendigt for den videre udvikling af de europæiske kapaciteter til krisestyring.

Man vil især være opmærksom på ESFP's civile dimension og fremme en mere koordineret tilgang til alle krisestyringens aspekter. Der skal gøres en indsats for, at kapaciteten inden for politi, retssikkerhed, civil forvaltning og civilbeskyttelse bliver fuldt ud effektiv, som vedtaget i Feira og Göteborg. Behovet for eventuelt at tilføje yderligere områder inden for EU's civile krisestyingskapacitet bør løbende undersøges (jf. mandatet i forbindelse med situationsrapporten om ESFP).

Rådet vil fortsætte arbejdet med at øge effektiviteten af ESFP's bidrag til bekæmpelse af terrorisme, i overensstemmelse med erklæringen fra Det Europæiske Råd i Sevilla.

Rådet vil fortsat udforme relevante civile og militære initiativer med hensyn til fælles uddannelse inden for EU og vil efterhånden udvikle en overordnet politik, idet man understreger betydningen heraf for bedre interoperabilitet og yderligere styrkelse af en europæisk sikkerhedskultur.

Udviklingen af ESFP's Middelhavsdimension vil blive styrket ved at fremme en fortsat regelmæssig dialog, gensidig forståelse og konkrete idéer til samarbejde med Middelhavspartnerne.

På det operationelle plan vil Rådet beskæftige sig med udførelsen af de første EU-ledede krisestyringsoperationer i **Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien** og i **Bosnien-Hercegovina**. EU vil også være parat til at påtage sig andre krisestyringsoperationer afhængigt af den internationale udvikling, FUSP-prioriteterne og de kapaciteter, der er til rådighed.

EU-øvelsesprogrammet vil blive gennemført.

Rådet vil bidrage til at udvikle en samlet europæisk rumpolitik, der vil omfatte ESFP-dimensionen.

Endelig bør Rådet i 2003 udvikle sin **informationspolitik** med hensyn til ESFP og målrette indsatsen mod specifikke målgrupper for at øge gennemsigtigheden samt styrke den gensidige forståelse i forbindelse med ESFP.

15. INSTITUTIONELLE/ADMINISTRATIVE SPØRGSMÅL OG INTERINSTITUTIONELLE FORBINDELSER

Rådet skal behandle to hovedsager: for det første spørgsmålet om **Europa-parlamentsmedlemmers statut**. Denne politisk følsomme sag skulle normalt være afsluttet inden sommeren 2003, før valgkampagnen begynder. Det er formandskabets hensigt i det første halvår at styre forhandlingerne mod et kompromis i Rådet og mellem Rådet og Europa-Parlamentet.

For så vidt angår **de europæiske politiske partiers statut og finansiering**, forventes Kommissionen, da Nice-traktaten indeholder bestemmelser om en ændring i proceduren fra enstemmighed til fælles beslutningstagen, at forelægge et nyt forslag, som omfatter de elementer af enighed, der allerede er tilvejebragt. Det væsentligste udestående spørgsmål bliver finansieringen af partierne. Når Kommissionens forslag er blevet forelagt, skulle proceduren være forholdsvis hurtig, således at situationen er afklaret i tide inden valgkampagnen. Rådet skal behandle tre andre sager, helst i første halvdel af 2003: anden pakke af Kommissionens forslag til **bedre regulering**, herunder **komitologiforslaget**, der skal afklare spørgsmålet om udøvende ansvar, forslaget om ændring af **ombudsmandens statut** vedrørende bl.a. aktindsigt i klassificerede dokumenter samt endelig - på samme område - forhandlingerne om en **interinstitutionel aftale om Europa-Parlamentet aktindsigt i følsomme oplysninger inden for retlige og indre anliggender** i forlængelse af den IIA, der allerede er opnået enighed om, for så vidt angår følsomme oplysninger inden for ESPF, og som skulle træde i kraft i begyndelsen af november 2002. Disse forhandlinger skulle normalt være tilendebragt i løbet af første halvår af 2003. De to kommende formandskaber har til hensigt at opretholde praksis med intensiv kontakt med Europa-Parlamentet gennem regelmæssig deltagelse i plenardebatter, ministertilstedeværelse i udvalg og andre relevante møder. Formændene for Det Europæiske Råd planlægger at være til stede ved plenardebatter tre gange hver. I løbet af 2003 vil Rådet opleve, hvordan de nye interinstitutionelle aftaler om aktindsigt i følsomme oplysninger inden for ESPF og RIA samt om bedre lovgivning fungerer fra begyndelsen.

For så vidt angår **reformen af vedtægten** for tjenestemænd i Fællesskabet, vil det græske formandskab bygge på de fremskridt, der er gjort under det danske formandskab for at opnå enighed om et politisk kompromis, der muliggør, at pakken af foranstaltninger kan vedtages inden udgangen af første halvår af 2003. Skulle udviklingen i denne sag vise et behov for at fortsætte arbejdet i andet halvår, bør der i tide overvejes ordninger herfor.