



13. januar 2005

Supplerende aktuelt notat vedrørende nyt punkt på ECOFIN den 18. januar 2005

Dagsordenspunkt: Proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Tyskland og Frankrig

Baggrund

ECOFIN vedtog på rådsmøderne den 21. januar 2003 og den 3. juni 2003 henstillinger under Traktatens artikel 104.7 til hhv. Tyskland og Frankrig om at korrigere de uforholdsmæssigt store underskud senest i 2004, idet de to landes offentlige budgetunderskud oversteg referenceværdien på 3 pct. af BNP i 2002 og skønnedes fortsat at ville overstige 3 pct. af BNP i 2003.

ECOFIN vedtog på rådsmødet den 25. november 2003 konklusioner om gennemførelsen af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Tyskland og Frankrig, idet de to landes offentlige budgetunderskud skønnedes at ville udgøre 4,2 pct. af BNP i 2003 og at overstige referenceværdien på 3 pct. af BNP igen i 2004 og 2005.

ECOFIN's konklusioner indebar, at Tyskland og Frankrig forpligtede sig til at bringe deres budgetunderskud ned under 3 pct. af BNP i 2005, idet Tyskland for at nå dette mål anbefalede at reducere sit strukturelle underskud med 0,6 og 0,5 pct. af BNP i hhv. 2004 og 2005, mens Frankrig anbefalede at reducere sit strukturelle underskud med 0,8 og 0,6 pct. af BNP i hhv. 2004 og 2005. Konklusionerne søgte således en udskydelse tidsfristen for korrektionen af de uforholdsmæssigt store underskud med ét år i forhold til Rådets henstillinger under artikel 104.7.

Kommissionen havde fremlagt henstillinger med henblik på formelle rådsbeslutninger om Tyskland / Frankrig, der

- 1: konstaterede, at Tyskland/Frankrig ikke i tilstrækkelig grad havde iværksat virkningsfulde foranstaltninger i opfølgning på rådshenstillingen om at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP senest i 2004 (rådsbeslutninger under artikel 104.8), og
- 2: rettede et pålæg til Tyskland/Frankrig om at foretage konkrete forbedringer af den strukturelle saldo for at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør senest i 2005 (rådsbeslutninger under artikel 104.9).

Rådet gennemførte afstemninger om Kommissionens henstillinger med henblik på rådsbeslutninger om Tyskland / Frankrig under hhv. artikel 104.8, hvorefter Rådet træffer afgørelse med to tredjedeles flertal blandt alle lande på nær det berørte land, og artikel 104.9, hvorefter Rådet træffer afgørelse med to tredjedeles flertal blandt alle eurolande på nær det berørte land.

Formandskabet konkluderede, at der – i Tysklands tilfælde og i Frankrigs tilfælde – ikke var tilstrækkeligt flertal for at vedtage rådsbeslutninger under artikel 104.8 og 104.9.

Rådet vedtog – under anvendelse af stemmereglerne i relation til artikel 104.9 – i stedet de nævnte konklusioner om Tyskland og Frankrig.

Indholdet af konklusionerne – herunder at Tyskland / Frankrig skal gennemføre de nødvendige tiltag for at sikre, at underskuddene bringes ned under 3 pct. af BNP senest i 2005 – svarede næsten til indholdet af Kommissionens henstillinger om rådsbeslutninger, idet konklusionerne dog bl.a. søgte at stille proceduren i bero og lempede lidt på anbefalingerne til budgetforbedringer i 2004.

Rådet vedtog endvidere med enstemmighed principielle konklusioner om vigtigheden af budgetter tæt på balance eller i overskud i gennemsnit over årene, sikring af de offentlige financers langsigtede holdbarhed samt ligebehandling af alle lande i gennemførelsen af Pagtens bestemmelser og styrket overvågning for at opnå disse mål.

Den 13. juli 2004 afsagde EF-Domstolen dom i en sag, hvor Kommissionen havde sagsøgt Rådet med henblik på en retslig prøvelse af sagens proceduremæssige aspekter. Dommen indebar, at Rådet kan undlade at vedtage Kommissionens oplæg til retsakter – i dette tilfælde beslutninger under artikel 104.8 og 104.9 om Tyskland / Frankrig – men at Rådet ikke kan frigøre sig fra reglerne i Traktaten og Pagten og følge en alternativ procedure for at vedtage noget andet end den type beslutning, som for en bestemt sag er foreskrevet i reglerne. Dommen fastslog således, at ”Rådets konklusioner af 25. november 2003... annulleres, for så vidt de indeholder en beslutning om at suspendere proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud og en beslutning om at ændre de henstillinger, som Rådet tidligere havde vedtaget i henhold til artikel 104, stk. 7, EF”.

Indhold

Proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Tyskland og Frankrig forventes at blive sat på dagsordenen for ECOFIN den 18. januar 2005.

Kommissionen offentliggjorde den 14. december 2004 en meddelelse om håndteringen af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Tyskland og Frankrig i lyset af EF-Domstolens dom af 13. juli 2004.

Kommissionen fastholder sit synspunkt om, at Tysklands og Frankrigs tiltag for at korrigere de uforholdsmæssigt store underskud i 2004 i opfølgning på henstillingerne var utilstrækkelige, men tager til efterretning, at Tysklands og Frankrigs handlinger fra tidspunktet for Rådets konklusioner den 25. november 2003 til tidspunktet for Domstolens dom den 13. juli 2004 var baseret på den forudsætning, at tidsfristen for korrektion af de uforholdsmæssigt store underskud i realiteten var ændret fra 2004 til 2005 (dette indgik i både Rådets konklusioner og Kommissionens oprindelige indstilling).

I lyset af den særlige situation skabt af Domstolens dom finder Kommissionen, at en tilfredsstillende løsning på de budgetmæssige problemer i Tyskland og Frankrig kræver, at vurderingen af de to landes tiltag for at bringe de uforholdsmæssigt store underskud til ophør bør referere til 2005 som den relevante tidsfrist, idet de to lande ikke kan ændre deres finanspolitik med tilbagevirkende kraft.

Kommissionens meddelelse vurderer herefter de offentlige finanser og finanspolitiske tiltag i hhv. Tyskland og Frankrig. Kommissionen finder, at Tysklands og Frankrigs budgettiltag i det store hele synes at være konsistente med korrektion af de uforholdsmæssigt store underskud i 2005, og konkluderer således, at det ikke på nuværende tidspunkt er nødvendigt med yderligere skridt i proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud.

Kommissionen vurderer imidlertid, at budgetsituationen i Tyskland og Frankrig er sårbar og at en korrektion af de uforholdsmæssigt store underskud i 2005 vil kræve effektiv gennemførelse af alle de planlagte tiltag.

Kommissionen anfører, at den - i tilfælde af manglende gennemførelse af korrektionen - vil være nødt til at henstille til Rådet at styrke budgetovervågningen og tage de nødvendige skridt inden for rammerne af Traktaten og Stabilitets- og Vækstpagten.

Kommissionens meddelelse udgør ikke en formel ophævelse af proceduren (abrogation), men en begrundelse for, at proceduren fortsat er i kraft og er baseret på en de facto udskydelse af fristen for Tysklands og Frankrigs korrektion af de uforholdsmæssigt store underskud fra 2004 til 2005.

Det ventes, at Kommissionens meddelelse af 14. december 2004 bliver sat på dagsordenen for ECOFIN den 18. januar 2005, og at Rådet i givet fald vil tage en orientering fra Kommissionen til efterretning, samt eventuelt notere sig en udtalelse fra Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC) eller vedtage rådskonklusioner om proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Tyskland og Frankrig.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen relateret til Kommissionens meddelelse af 14. december 2004 har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Frankrig og Tyskland blev forud for rådsmøderne den 4. november og 25. november 2003 forelagt Folketingets Europaudvalg m.h.p. forhandlingsoplæg.

Holdning

Vedrørende dansk holdning

Fra dansk side tager man Kommissionens meddelelse om proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Tyskland og Frankrig til efterret-

ning. Fra dansk side er man enig i meddelelsens hovedindhold, herunder, at der på det foreliggende grundlag må foretages en de facto udskydelse af tidsfristen fra 2004 til 2005, og at Kommissionen - i tilfælde af manglende gennemførelse af korrektionen - må henstille til Rådet at styrke budgetovervågningen og tage de nødvendige skridt inden for rammerne af Traktaten og Stabilitets- og Vækstpagten.

Fra dansk side vil man inden for rammerne af denne holdning kunne tilslutte sig en eventuel EFC-udtalelse eller rådskonklusioner.

Vedrørende andre landes holdninger

Rådet ventes at tage en orientering vedrørende Kommissionens meddelelse til efterretning og eventuelt at notere sig en EFC-udtalelse eller vedtage rådskonklusioner om proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Tyskland og Frankrig. Der kan evt. blive udtrykt enighed med Kommissionens vurdering af, at det ikke på nuværende tidspunkt er nødvendigt med yderligere skridt i proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud.