Folketinget — Europaudvalget
Christiansborg, den 19. december 2006
EU-Sekretariatet

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Orienterende note om Det Europæiske Råds møde den 14.-15. december 2006

(Identisk med tidligere udsendt orienterende mail af den 15. december 2006)

Resumé
Det Europæiske Råd opnåede enighed om den fremtidige udvidelsesstrategi under hensyntagen til EU's integrationskapacitet/absorptionskapacitet. Fremtidige medlemslande skal til fulde efterleve EU's optagelseskrav samtidig med at EU's evne til at udvikle sig og fungere effektivt skal sikres.

Der kunne ikke findes tilslutning til aktivering af den såkaldte "passerelle" på beslutningstagen inden for det retlige område. Aktivering af passerellen ville muliggøre et såkaldt søjlespring, hvorved flertalsafgørelser kunne tages i anvendelse. Praktisk fremskridt vil dog blive efterstræbt via et styrket operationelt samarbejde mellem medlemslandenes kompetente myndigheder.

Det Europæiske Råd opnåede enighed om en omfattende migrationspakke med tiltag, der skal iværksættes i løbet af 2007. Blandt initiativerne kan nævnes en styrkelse af det internationale samarbejde og dialogen med hjem- og transittredjelande, et styrket samarbejde mellem medlemslandene om bekæmpelse af ulovlig indvandring samt bedre forvaltning af EU's ydre grænser.

Institutionel reform (forfatningstraktat)

Det finske formandskab har afholdt bilaterale konsultationer med medlemslandene om deres syn på forfatningstraktaten og en mulig løsning på EU's behov for en institutionel reform. Indholdet af disse konsultationer er fortrolige, men det finske formandskab kunne oplyse, at medlemslandene har anlagt

en mere aktiv tilgang til problemstillingen. Formandskabet vil overdrage resultatet af konsultationerne til det kommende tyske formandskab, der vil fortsætte reformprocessen og udarbejde en statusrapport i første halvår af 2007.

Udvidelse

Det Europæiske Råd har drøftet den fremtidige udvidelsesstrategi, hvor der blev opnået enighed om, at kandidatlandene skal opfylde kriterierne for optagelse fuldt ud. EU skal samtidig være parat til at optage nye medlemslande uden at det hæmmer EU's evne til at udvikle sig og fungere effektivt - dvs. være i besiddelse af den såkaldte integrations- eller absorptionskapacitet.

Det Europæiske Råd lægger således op til en lidt mere håndfast kurs i fremtidige optagelsesforhandlinger. Emner som korruption og indretningen af det retlige system skal således behandles på et tidligere tidspunkt i optagelsesforhandlingerne. Fastsættelsen af en optagelsesdato vil også være betinget af, at selve optagelsesforhandlingerne er tæt på en afslutning. Der lægges også op til, at Kommissionen skal udarbejde konsekvensanalyser for EU's hovedpolitikker i løbet af tiltrædelsesprocessen. Ifølge formandskabet er der ikke tale om nye kriterier, og døren står stadig åben for nye medlemslande. Det understreges endvidere at EU's står ved de forpligtigelser, der er afgivet i forbindelse med de igangværende optagelsesforhandlinger.

Kommissionsformanden, José Manuel Barroso, kunne på en pressekonference tilføje, at behovet for en institutionel reform er udtalt, hvis EU skal kunne fungere med flere medlemslande. Kommunikationen med EU's borgere omkring udvidelsesprocessen er helt afgørende. Ifølge kommissionsformanden er der behov for at forklare de konkrete positive resultater af udvidelserne.

Barroso benyttede endvidere lejligheden til at pointere, at resultatlisten under det finske formandskab illustrerer, at strategien fra EU-topmødet i juni 2006 om "Resultaternes Europa" fungerer.

Bedre beslutningstagen på det retlige område

Der var ikke enighed på EU-topmødet om at anvende den såkaldte "passerelle" (EU-traktatens artikel 42), hvorved elementer inden for det retlige område kan overføres fra søjle III til søjle I, hvilket muliggør flertalsafgørelser frem for en-

stemmighed. Ifølge kommissionsformanden er der dog enighed om behovet for et større operationelt samarbejde på området.

Migrationspolitik

Der blev opnået enighed om en omfattende migrationspakke indeholdende en lang række forskellige tiltag. Blandt elementerne i pakken kan nævnes en styrkelse af det internationale samarbejde og dialogen med hjem- og transittredjelande, styrket samarbejde mellem medlemsstaterne om bekæmpelse af ulovlig indvandring samt en forbedret forvaltning af EU's ydre grænser - herunder en styrkelse af grænseagenturet Frontex. Disse initiativer skal iværksættes i løbet af 2007. Et topmøde mellem EU og Afrika med fokus på migrationsproblematikken vil endvidere blive afholdt i 2007 i Lissabon.

Innovation og energi

Formandskabet fastslog, at innovationspolitikken er vigtig i lyset af globaliseringen. Det Europæiske Råd opfordrer derfor Kommissionen til at arbejde videre med en omfattende strategi for intellektuelle ejendomsrettigheder i løbet af 2007. Ligeledes bør Rådet og Europa-Parlamentet bestræbe sig på at vedtage en afgørelse i 2007 om oprettelse af et europæisk teknologisk institut.

På energiområdet skal der skabes større sammenhæng mellem energipolitikkens eksterne og interne aspekter. Energipolitikken bør endvidere tænkes ind i EU's øvrige politikker. Det Europæiske Råd understregede, at klimaændringer er et globalt problem, der nødvendiggør globale løsninger. EU vil derfor på forårstopmødet i 2007 overveje muligheden for en global aftale for tiden efter 2012.

Eksterne anliggender

På topmødet var der enighed om, at partnerskabet med Afrika skal styrkes.

I forbindelse med Afghanistan har Det Europæiske Råd sendt et stærkt forpligtende signal

Med venlig hilsen

Martin Jørgensen
(3622)