

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

19. september 2003

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg 26. september 2003 –
dagsordenspunkt rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 29. september 2003 –
vedlægges Fødevarerministeriets notat om de punkter, der forventes optaget
på dagsordenen.

Anders Topf

AKTUELT NOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 29. september 2003

1. Forslag til Rådets forordning om forvaltning af fiskeriindsatsen, for så vidt angår visse fiskerizoner og visse fiskeressourcer i EF, og om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93 (Vestlige farvande)
KOM dok. (2002) 739 endelig
Politisk enighed/Vedtagelse

Side 3

2. (Evt.) Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1626/94 om tekniske foranstaltninger til bevarelse af fiskeressourcerne i Middelhavet
KOM dok. foreligger ikke
Præsentation

Side 5

3. Kommissionens henstilling af 23. juli 2003 om retningslinier for udvikling af nationale strategier og praksis til sikring af sameksistens mellem genetisk modificerede, konventionelle og økologiske afgrøder
K (2003) 2624 endelig
Drøftelse

Side 6

4. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om den fælles landbrugspolitik indenfor sektorerne tobak, olivenolie, bomuld og sukker
KOM dok. foreligger ikke
Præsentation

Side 11

5. Anmodning fra Spanien om tilladelse til at yde statsstøtte til nøddesektoren for 2003.
KOM dok. foreligger ikke
Vedtagelse

Side 13

6. Reformen af den fælles landbrugspolitik: Vedtagelse af de juridiske tekster:
a) horisontale forordning
b) landdistrikter
c) korn
d) ris
e) tørret foder
f) mælk
KOM dok. (2003) 23 endelig
Vedtagelse (formentlig a-pkt.)
Side 15
7. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om landbrugsregnskaber i Fællesskabet
KOM dok. (2003) 50 endelig
Vedtagelse (a-pkt.)
Side 30
8. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 96/16/EF om statistiske undersøgelser af mælk og mejeriprodukter
KOM dok. (2003)158 endelig
Vedtagelse (a-pkt.)
Side 31
9. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om fortsat anvendelse af arealundersøgelles- og teledetektionsteknik i landbrugsstatistikken i perioden 2004-2007 og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1445/2000/EF
KOM dok. (2003) 218 endelig
Vedtagelse (a-pkt.)
Side 33
-

NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)
DEN 29. SEPTEMBER 2003

-
- 1. Forslag til Rådets forordning om forvaltning af fiskeriindsatsen, for så vidt angår visse fiskerizoner og visse fiskeressourcer i EF, og om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93 (Vestlige farvande)**
KOM dok. (2002) 739 endelig
-

Revideret genoptryk af aktuelt notat af 11. juli 2003. Ændringerne er markeret i marginen.

Baggrund

Kommissionen fremlagde på Rådsmødet den 16.-20. december 2002 ovennævnte forslag. Forslaget er formelt oversendt til Rådet den 19. december 2002.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 29. september 2003 med henblik på opnåelse af politisk enighed.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget vedrører gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

Baggrunden for forslaget er, at overgangsordningerne i forbindelse med Spaniens og Portugals tiltrædelse udløb den 31. december 2002, og at Rådets juridiske tjeneste har vurderet, at reguleringen af fiskeriindsatsen i de vestlige farvande (ICES-områder Vb og VI-X), som er etableret i Rådets forordninger nr. 685/95 og 2027/95, bortfalder i det omfang den er afledt af Tiltrædelsesakten for Spanien og Portugal og indebærer en forskelsbehandling af medlemsstaterne.

Forslaget tager sigte på at garantere en stabil fiskeriindsats i de vestlige farvande på grundlag af den fiskeriindsats, som alle medlemslandenes fartøjer har udøvet de seneste år og under hensyn til den aktuelle kvotesituation.

Forslaget indebærer, at

- medlemsstaterne skal vurdere fiskeriindsatsen for demersale (bundfisk) fiskerier, og som noget nyt, også for pelagiske (stimefisk) fiskerier i perioden 1998-2002 i de underområder, der er nævnt i forslagets bilag I og II.

- medlemslandene allokere den nødvendige fiskeriindsats i de enkelte underområder på baggrund af den vurderede fiskeriindsats i referenceperioden og på baggrund af de disponible fiskerimuligheder i 2003.
- Kommissionen skal efter samråd med medlemsstaterne forelægge Rådet et forslag til forordning om fastsættelse af den maksimale årlige fiskeriindsats for hver medlemsstat og hvert fiskeri.
- der stadig kun skal være begrænset adgang for tunfiskerfartøjerne til farvandene i nogle af EU's fjernområder (Azorerne, De Kanariske Øer, Madeira)
- overvågnings- og kontrolforanstaltningerne i afsnit IIa i forordning (EF) nr. 2847/93 bibeholdes, idet der dog er taget højde for, at ordningerne for Spaniens og Portugals tiltrædelse er udløbet.

Formandskabet har fremlagt et kompromisforslag (DS 293/03) af 5. september 2003 på baggrund af bilaterale forhandlinger med Kommissionen.

Kompromisforslaget indeholder flere væsentlige ændringer i forhold til Kommissionens oprindelige forslag, hvoraf følgende skal fremhæves:

- Det er nu muligt at få tildelt yderligere indsats i de tilfælde, hvor et medlemsland ikke har tilstrækkelig indsats til rådighed til at udnytte sine kvoter eller sine fiskerimuligheder efter ukvoterede arter, som ligger inden for sikre biologiske grænser.
- Pelagiske arter er taget ud af forslaget
- Der defineres et biologisk særlig følsomt område sydvest for Irland, som skal omfattes af særskilt indsatsforvaltning.
- I et område på op til 100 sømil fra basislinerne ved Azorerne, Madeira og de Kanariske øer kan de pågældende medlemslande begrænse fiskeriet til lokale fartøjer, der er hjemmehørende på disse øer.

Udtalelser

Europa-Parlamentet ønsker, jf. udtalelse af 4. juni 2003, følgende tekst indsat som ny artikel 1: "Denne forordning anerkender den vitale rolle, som bevaringsområder spiller for udviklingen af en bæredygtig fiskeripolitik, samt den irske kasses nøgleposition som en af EU's mest følsomme yngle- og gydepladser. Følgelig opretholdes forordning (EF) nr. 2847/93 og (EF) nr. 685/95 i en periode på ti år. Efter udløbet af denne periode gennemfører ICES og STECF en undersøgelse med henblik på at fastslå, om politikken om begrænset adgang har bidraget til at opfylde målene med genopretningsplanen for torsk, dvs. genopbygning af de truede bestande."

Konsekvenser

Forslaget har ikke statsfinansielle, lovgivningsmæssige eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

I §5-udvalget nævnte Danmarks Pelagiske Producentorganisation og Danmarks Fiskeriforening, at man skulle være opmærksom på, at fastsættelsen af et loft over indsatsen i pelagiske fiskerier i de vestlige farvande ikke begrænsede adgangen til at fiske på en ufordelt kvote for blåhvilling, hvis den blev indført autonomt af EU. Danmarks Pelagiske Producentorganisation fandt ikke, at indsatsregulering var en hensigtsmæssig forvaltningsform i de pelagiske fiskerier, hvor det kunne

være hensigtsmæssigt med større fleksibilitet mellem farvandsområder. Danmarks Fiskeriforening kunne ikke generelt støtte større fleksibilitet mellem farvandsområder, der i givet fald måtte vurderes fra sag til sag.

§5-udvalget er blevet hørt om formandskabets kompromisforslag (DS 293/03 af 5. september 2003) og har ikke haft bemærkninger hertil.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 18. juli 2003, jvf. aktuelt notat af 11. juli 2003.

Det forventede indhold af forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 13. december 2002, jf. aktuelt notat af 5. december 2002. Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 4. april 2003 og den 23. maj 2003, jf. aktuelt notat af 28. marts 2003 og 15. maj 2003. Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 6. juni 2003, jf. aktuelt notat af 30. maj 2003.

2. (Evt.) Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1626/94 om tekniske foranstaltninger til bevarelse af fiskeressourcerne i Middelhavet KOM dok. foreligger ikke

Nyt notat

Baggrund

Kommissionen forventes på rådsmødet at præsentere en ændring af den gældende forordning om tekniske foranstaltninger som gælder for fiskeressourcerne i Middelhavet.

Forslaget forventes fremsat med hjemmel i art. 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke nærmere redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik

Formål og indhold

Rådets forordning (EF) 1626/94 indeholder de tekniske foranstaltninger for fiskeri i Middelhavet m.h.p. at sikre bevarelsen af fiskeressourcerne. Foranstaltningerne omfatter bl.a. bestemmelser om maskestørrelse, redskab, mindstemål m.v. Det er den eneste forordning i forbindelse med EU's fælles fiskeripolitik, som gælder for Middelhavet. Siden forordningen trådte i kraft i 1994 har den været

genstand for en løbende justering m.h.p. at justere de tekniske regler, som gælder for fiskeriet i Middelhavet. Der blev sidst lavet en 5. ændring af forordningen i 2000.

Udtalelse

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

§5-udvalget er endnu ikke blevet hørt.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Kommissionens henstilling af 23. juli 2003 om retningslinier for udvikling af nationale strategier og praksis til sikring af sameksistens mellem genetisk modificerede, konventionelle og økologiske afgrøder **K (2003) 2624 endelig**

Nyt notat

Baggrund

Kommissionen har ved K (2003) 2624 af 23. juli 2003 fremsendt henstilling om retningslinjer for udvikling af nationale strategier og bedste praksis for sameksistens mellem genetisk modificerede afgrøder og konventionelt og økologisk landbrug. Henstillingen er udstedt med hjemmel i Traktatens artikel 211.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, da der er tale om en henstilling fra Kommissionen.

Formål og indhold

Retningslinjerne, der har form af ikke-bindende henstillinger til medlemsstaterne, skal hjælpe medlemsstaterne med at udvikle nationale strategier og fremgangsmåder, når det gælder sameksistens. Retningslinjerne indeholder en liste over generelle principper og faktorer, som skal hjælpe medlemsstaterne med at fastlægge bedste praksis for sameksistens. Kommissionen giver udtryk for, at sameksistens primært er et økonomisk spørgsmål, da selve udsætningen i miljøet af genetisk modificerede organismer er udførligt reguleret og der kun gives tilladelse, når der ikke kan påvises risici for miljøet eller sundheden. De udestående spørgsmål i forbindelse med sameksistens vedrører således ifølge Kommissionen de potentielle økonomiske tab og virkninger af blanding af GM- afgrø-

der og ikke GM-afgrøder og de mest hensigtsmæssige forvaltningsforanstaltninger, der kan træffes for at minimere blanding.

Kommissionen giver også udtryk for, at dette er problemstillinger, der bedst håndteres på medlemsstatsniveau.

Henstillingen behandler bl.a. følgende emner for sameksistens: dialog, virkemidler, regler for erstatningsansvar, forskning og tærskelværdier for GMO i økologi.

Dialog

Kommissionen understreger behovet for, at de nationale strategier udvikles på en gennemskuelig måde i samarbejde med de relevante aktører på området. Bedste praksis for sameksistens bør revideres med mellemrum for at tage hensyn til ny udvikling, der følger af de videnskabelige og tekniske fremskridt. Kommissionen selv vil to år efter offentliggørelsen af henstillingen på grundlag af oplysninger fra medlemsstaterne aflægge rapport til Rådet og Europa-Parlamentet om de erfaringer, der er gjort i medlemsstaterne.

Virkemidler

Med hensyn til virkemidler og foranstaltninger indeholder henstillingen et vejledende katalog over sådanne foranstaltninger. Anvendelsesområdet afhænger af den vegetabiliske produktion på bedriften frem til første salgsled, dvs. fra "frø til silo".

Regler for erstatningsansvar

Kommissionen henstiller, at den nationale lovgivning for erstatningsansvar tilpasses i det omfang den ikke rummer tilstrækkelige og lige muligheder i de tilfælde, hvor der opstår økonomiske tab som følge af blanding. Kommissionen nævner forsikringsordninger som en mulighed.

Forskning

Kommissionen opfordrer for så vidt angår forskning i, hvordan sameksistens bedst kan sikres, dels medlemsstaterne til at fremme og støtte forskningsaktiviteter, dels til at underrette Kommissionen om igangværende og planlagt forskning på området.

Tærskelværdier

For så vidt angår tærskelværdier for mærkning fremgår følgende af punkt 2.2.3. i bilaget til henstillingen:

"Nationale strategier og bedste praksis for sameksistens bør kædes sammen med de lovfæstede tærskelværdier for mærkning og de gældende renhedsnormer for GM-fødevarer, - foder og -frø.

For øjeblikket er der ved Rådets forordning (EF) nr. 1139/98, senest ændret ved Kommissionens forordning (EF) nr. 49/2000, fastsat en tærskelværdi for mærkning af fødevarer på 1 %. De fremtidige tærskelværdier for både fødevarer og foder er fastsat i forordningen om GM-fødevarer og -foder. Disse tærskelværdier skal både gælde for konventionelt og økologisk landbrug. Der findes ingen lovfæstede tærskelværdier for utilsigtet tilstedeværelse af ikke-GMO'er i GMO'er. For frø af

GM-sorter gælder de generelle afgrødespecifikke krav vedrørende renhedsnormer i frøproduktionen.

I forordningen om økologisk landbrug er det fastsat, at der ikke må anvendes GMO'er i produktionen. Materiale, herunder frø, der er mærket som indeholdende GMO'er, kan således ikke anvendes. Frøpartier, der indeholder GM-frø under tærskelværdierne for frø (som ikke vil kræve mærkning for denne GMO-tilstedeværelse) kan dog anvendes. Ifølge forordningen om økologisk landbrug kan der fastsættes en specifik tærskelværdi for uundgåelig tilstedeværelse af GMO'er, men en sådan tærskelværdi er ikke blevet fastsat. Uden en sådan specifik tærskelværdi finder de generelle tærskelværdier anvendelse."

I Danmark håndhæves en administrativ praksis, der tager udgangspunkt i et såkaldt 0-toleranceprincip. Det vil sige, at der som udgangspunkt ikke må forefindes GMO i produkter, der afsættes som økologiske.

Kommissionen vægter i henstillingen hensynet til regionale/lokale forhold, når strategier og bedste praksis for sameksistens skal udvikles og understreger behovet for proportionalitet i foranstaltningerne.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

Gældende dansk ret

Der findes for øjeblikket ikke nationale eller EU-bestemmelser, der fuldt ud regulerer de problemstillinger, der kan opstå ved dyrkning af genmodificerede afgrøder, herunder erstatningsansvar ved spredning til konventionelt og økologisk landbrug.

Konsekvenser

Da der er tale om en henstilling indeholdende retningslinjer er disse ikke-bindende for medlemsstaterne. Henstillingen har derfor ingen umiddelbare lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

Henstillingen har været sendt i høring i §2-udvalget (landbrug) og Det Rådgivende Fødevareudvalg. I §2 -udvalget (landbrug)/ Det Rådgivende Fødevareudvalg har FødevareIndustrien givet udtryk for, at FødevareIndustrien grundlæggende finder, at Kommissionens henstilling udgør et godt grundlag for udarbejdelse af nationale strategier og bedste praksis vedr. håndtering af sameksistens mellem GMO og ikke-GMO produktion samt, at der i øvrigt grundlæggende er god overensstemmelse mellem den udarbejdede danske strategi for sameksistens og den her fremsatte henstilling.

FødevareIndustrien hæfter sig ved, at Kommissionen bl.a. fremhæver, at nationale retningslinier bør fokusere på proportionalitet (2.1.4.), således at landbrugere, frøproducenter m.fl. ikke belastes unø-

dig i deres produktion/økonomi samt, at Kommissionen efterfølgende understreger betydningen af, at foranstaltninger skal etableres på rette niveau (2.1.5), og således gøres så specifikke som muligt.

For så vidt angår regler for erstatningsansvar (2.1.9) er Fødevarerindustrien enig i, at man som udgangspunkt bør vurdere om de nationale erstatningsregler er tilstrækkelige til at kunne håndtere sager vedr. tabsgivende sammenblanding af GMO- og ikke GMO-afgrøder.

Fødevarerindustrien kan tilslutte sig Kommissionens vejledning vedr. tærskelværdier for mærkning (2.2.3), hvori kommissionen fastslår, at tærskelværdier for utilsigtet forekomst af GMO'er for såvel konventionelt og økologisk jordbrug skal følge den tærskelværdi, der fastsættes i EU's forordning om GM-fødevarer og -foder.

Fødevarerindustrien gør i den forbindelse opmærksom på, at der er behov for at ændre den hidtidige danske administrative praksis, som har taget udgangspunkt i et såkaldt 0-tolerance princip for de økologiske produkter. Der bør ligeledes tages højde herfor ved udarbejdelsen af de kommende danske regler for sameksistens, hvor et udkast forventes i høring i efteråret 2003.

Fødevarerindustrien finder det væsentligt, at Kommissionen to år fra henstillingens offentliggørelse i EU-Tidende og på grundlag af oplysninger fra medlemsstaterne aflægger rapport til EU-Parlamentet om de erfaringer, der er gjort med sameksistens i de enkelte lande.

Fødevarerindustrien finder det afgørende, at Kommissionen som et led i denne rapport redegør for, hvorvidt landenes forskellige håndtering af sameksistensspørgsmålet, giver anledning til en konkurrencemæssig skævvridning for de enkelte produktionssystemer (GMO-dyrkning, konventionel og økologisk) landene i mellem. Det er ligeledes afgørende, at Kommissionen forpligter sig til at iværksætte foranstaltninger til at imødegå sådanne skævvridninger, såfremt dette skulle vise sig nødvendigt.

Sagen har også været drøftet på et møde i Plantedirektoratets kontroludvalg og i forlængelse heraf har Landbrugsraadet afgivet følgende kommentar:

Landbrugsraadet fremsender i den forbindelse følgende bemærkninger, som også gælder for Dansk Landbrug, Økologisk Landsforening, Mejeriforeningen, Dansk Erhvervsgartnerforening og Danske Slagterier.

Overordnet hilser Landbrugsraadet Kommissionens henstilling særdeles velkommen: Det er meget vigtigt, at Kommissionen stimulerer en proces, så de andre medlemsstater sikrer gennemførelse af en proces som i Danmark, så alle tre former for landbrug sikres udviklingsmuligheder. Landbrugsraadet finder ligeledes, at modellen med, at sameksistens sikres gennem national tilpasning er hensigtsmæssig, da det giver mulighed for tilpasning til de forskellige dyrkningssystemer, landbrugsstrukturer og klimatiske forhold, herunder afgrøde- og sortsvalg. Det giver samtidig mulighed for en smidig og hurtig implementering frem for en langvarig forhandling om en fælles forordning, hvilket er vigtigt i lyset af, at der allerede i visse egne af Fællesskabet dyrkes gensplejsede afgrøder.

Landbrugets organisationer har endvidere med tilfredshed noteret, at Kommissionen lægger op til sikring af sameksistensen gennem overholdelse af en række virkemidler, som er i overensstemmelse med den danske strategi, samt at eventuelt erstatningsansvar pålægges ved manglende overholdelse af virkemidlerne.

Landbruget lægger imidlertid vægt på, at Kommissionen overvåger medlemsstaterne og sikrer, at der udformes nationale strategier for sameksistens og at forskellig implementering ikke fører til uens konkurrencevilkår samt at der sker en harmonisering af strategierne.

Landbruget har i høringssvaret til den danske sameksistensstrategi i brev af 8. maj 2003 anbefalet, at den danske regering arbejder for, at der fastsættes en tærskelværdi for acceptabelt utilsigtet indhold af GMO i økologiske produkter, der fastlægges på et realistisk niveau, men er så lav som mulig og lavere end 0,9 pct. Landbruget har imidlertid noteret sig Plantedirektoratets vurderinger i notat af 5. september, som blev omdelt på møde i Kontroludvalget den 10. september, hvori det anføres, at det vil blive meget vanskeligt at håndtere forskellige tærskelværdier. Såfremt der fastlægges en kontrolstrategi, der fastholder et lavere niveau i økologiske end i konventionelle produkter er det imidlertid helt afgørende, at dette følger fælles EU-regler for at sikre økologiens troværdighed, gennemskuelighed samt fair og ens konkurrencevilkår inden for det Indre Marked.

Landbruget holder fast i, at udgangspunktet er, at der ikke anvendes GMO i den økologiske produktion. Certificeringen er en kontrol af, at dette overholdes, og forbrugeren skal kunne have en forventning om, at der er gjort en særlig indsats for at sikre dette, og at et eventuelt indhold af GMO derfor er absolut utilsigtet og teknisk uundgåeligt og dermed minimalt. Det er derfor også afgørende, at alle certificeringsorganer har klare procedurer, som sikrer økologiske produkter mod utilsigtet forekomst samt at sameksistensvirkemidlerne muliggør dette.

På den baggrund kan landbruget støtte Plantedirektoratets indstilling om, at der ikke fastsættes en særlig økologisk tærskelværdi.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg

4. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om den fælles landbrugspolitik indenfor sektorerne tobak, olivenolie, bomuld og sukker **KOM dok. foreligger ikke**

Nyt notat

Baggrund

På rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 29. september 2003 vil Kommissionen eventuelt præsentere den forventede meddelelse vedrørende reform af markedsordningerne for olivenolie, bomuld, tobak og sukker. Kommissionens meddelelse er endnu ikke fremsat.

Olivenolie, bomuld og tobak

Kompromiset fra rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 26. juni 2003 om reform af den fælles landbrugspolitik var ledsaget af en erklæring om, at Kommissionen i 2003 skulle fremlægge en meddelelse om reform af markedsordninger for tobak, olivenolie og bomuld og følge dette op med konkrete forslag. Kommissionen skulle i den forbindelse sikre et langsigtet perspektiv på linje med de nuværende budgetmæssige rammer og det budgetloft, der blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde i oktober 2002.

Sukker

I henhold til markedsordningen for sukker (artikel 50 i Rådets forordning (EF) nr. 1260/2001) har Kommissionen forpligtet sig til i 2003 at forelægge en rapport om sukkersektoren eventuelt ledsaget af passende forslag.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der redegøres ikke for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet der endnu ikke er fremsat en konkret meddelelse eller forslag.

Formål og indhold

Olivenolie, bomuld og tobak

Meddelelsen forventes at tage udgangspunkt i de samme principper, som lå til grund for juni-reformen, dog under hensyntagen til særlige sektorspecifikke forhold. Det vil overordnet sige, at reform af de omhandlede sektorer vil tilsigte at fremme en mere markedsorienteret og bæredygtig produktion ved at indføre en helt eller delvist afkoblet bedriftsstøtte. I lighed med juni-reformen forventes støtten at blive knyttet til et krav om overholdelse af regler om miljø, fødevarer sikkerhed etc. (cross compliance, god landbrugspraksis mv.).

Tobak

Med hensyn til tobak forventes en trinvis afkobling af de nuværende tobakspremier, kombineret med en udfasning af Tobaksfonden og fastsættelse inden for anden søjle af en særlig "omstruktureringskuvert" til finansiering af strukturelle ændringer i områder med tobaksproduktion. De nuværende produktionskvoter forventes bibeholdt i en overgangsperiode, indtil støtten er fuldt afkoblet.

Olivenolie

Med hensyn til olivenolie forventes den nuværende produktionsstøtte at blive ændret til en indkomststøtte og indgå som betalingsrettigheder i enkeltbetalingsordningen fra juni-reformen. Privat oplagring forventes opretholdt som sikkerhedsnet, mens systemet med eksportrestitutioner forventes afskaffet. Det forventes, at EU's medfinansiering af de nationale kontrolkontorer ophører.

Bomuld

Med hensyn til bomuld forventes den hidtidige støtte omdannet til to støtteformer. Over halvdelen forventes at indgå som betalingsrettigheder i enkeltbetalingsordningen. Mens den resterende del forventes at indgå i en national konvolut til en særlig arealbetaling pr. hektar.

Sukker

Kommissionen forventes at fremlægge fire typer optioner for reform, idet mange varianter indenfor den enkelte type option kan tænkes. De er: 1/ Status quo, 2/ Faste kvoter, 3/ Prisnedsættelse, 4/ Liberalisering. For så vidt angår modellerne vedrørende prisnedsættelse og liberalisering, forventes der en overgangsperiode.

Status quo vil indebære en forlængelse af den nuværende markedsordning (den nuværende ordning udløber den 30. juni 2006). Det nuværende system er baseret på justerbare kvoter og prisintervention med et prisniveau, der nærmer sig tre gange verdensmarkedsprisen. Som konsekvens af EBA ("Everything But Arms")-aftalen vil EU importere en stigende mængde sukker med toldfri adgang for disse lande fra 2009. Desuden må der forventes at være en løbende nedjustering af WTO-kvoten for subsidieret eksport samt en reduktion af importtolden.

Optioner vedrørende faste kvoter må forventes at indebære en fastsættelse af kvotemængden på et betydeligt lavere niveau end i dag. Faste kvoter vil nødvendiggøre ændring af de eksisterende handelsaftaler, heriblandt EBA-aftalen, hvilket må antages at være urealistisk.

Den tredje model ventes at være en gradvis nedsættelse af EU's interne priser. Forslaget antages også at indebære en kompensation i et eller andet omfang for den lavere pris til sukkerroedyrkerne i form af en afkoblet støtte i stil med den, der indføres med juni-reformen.

Den fjerde reform-model indebærer en fuldstændig liberalisering af produktion og handel med sukker. Dette betyder, at EU's nuværende prisstøttesystem samt produktionskvoterne vil forsvinde. Ligeledes vil der ikke længere være hverken told eller mængdemæssige restriktioner på importen til EU. Den interne EU-pris vil tilpasse sig verdensmarkedsprisen. Ligesom reform-modellen vedrørende prisnedsættelse ventes forslaget at inkludere en kompensation til sukkerroedyrkerne.

Udtalelser

Europa-Parlamentet vil blive hørt, når og hvis der bliver fremsat konkrete forslag.

Konsekvenser

Det er ikke muligt p.t. at vurdere konsekvenserne af den forventede meddelelse. Det afhænger af det præcise indhold af de forventede forslag.

Høring

§2-udvalget (landbrug) vil blive hørt, når meddelelsen bliver fremsat.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg

5. Anmodning fra Spanien om tilladelse til at yde statsstøtte til nøddesektoren for 2003.

KOM dok. foreligger ikke

Nyt notat

Baggrund

Spanien har den 12. september 2003 fremsat anmodning om i medfør af EF-traktatens artikel 88, stk. 2, 3. afsnit, at få Rådets tilslutning til, at national støtte til nøddesektoren er forenelig med Fællesmarkedet.

EF-traktatens artikel 88, stk. 2, 3. afsnit, 1. led, har følgende ordlyd: "På begæring af en medlemsstat kan Rådet med enstemmighed beslutte, at en af denne stat ydet eller planlagt støtte, uanset bestemmelserne i artikel 87 eller de i artikel 89 nævnte forordninger, skal betragtes som forenelig med fællesmarkedet, hvis ganske særlige omstændigheder berettiger en sådan beslutning."

Bestemmelsen indebærer, at kompetencen til at godkende statsstøtte, der normalt tilkommer Kommissionen, midlertidigt er overført til Rådet. Det er derfor ikke nogen betingelse for Rådets behandling af sagen, at medlemsstaten først har notificeret den planlagte støtte til Kommissionen.

Kommissionen træffer beslutning, såfremt Rådet ikke har taget stilling inden tre måneder efter, at begæringen er fremsat, jf. artikel 88, stk. 2, 4. afsnit.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er tale om en anmodning fra en medlemsstat.

Formål og indhold

Spanien har anmodet om Rådets godkendelse af som en overgangsforanstaltning at yde national støtte til arealer med nødder og johannesbrød, der har været omfattet af den eksisterende ordning vedrørende forbedringsplaner i nøddesektoren.

Spanien har nærmere anført, at der som en del af reformen af den fælles landbrugspolitik den 26. juni 2003 er opnået politisk enighed om en ny permanent ordning for nødder. Med reformen etable-

res en støtteordning for nødder på 120,75 /ha, som medlemslandene nationalt kan fordoble. Denne støtte erstatter de hidtidige foranstaltninger i sektoren, som har haft form af støtte til strukturforbedringer. Den nye ordning vil træde i kraft den 1. januar 2004, men de første udbetalinger vil først ske i 2005.

De fleste planer i den hidtidige forbedringsordning i nøddesektoren udløb i 2002, men en del af planerne har rakt videre. Støtten til forbedringsordningen blev udbetalt i slutningen af 2002. Producenterne har således ikke modtaget støtte til forbedringsplanerne i 2003.

Spanien anfører, at den nationale støtte skal ydes i 2003 som en overgangsforanstaltning mellem forbedringsordningen og den nye ordning for nødder, således at støtten ikke afbrydes i perioden mellem den "gamle" og den "nye" ordning. Såfremt der ikke kan ydes støtte i denne overgangsperiode vil det betyde, at der er producenter, der må opgive produktionen. Det vil endvidere medføre kvalitetstab i nøddesektoren, ligesom det vil have en negativ indvirkning på sektorens struktur. Endeligt vil det betyde et tilbageslag for de fremskridt, der er opnået i sektoren.

Støtten vil blive ydet på betingelse af at de producenter, der modtager støtten, gennemfører forbedringsplanerne, der bl.a. vedrører tekniske og phytosanitære forbedringer, samt at landmændene fortsat skal deltage i producentorganisationer. Kun arealer, hvis forbedringsplaner var færdigbearbejdet og godkendt i 2002, vil blive omfattet.

Støtten vil være på maksimalt 241,50 /ha. Det maksimale areal, hvortil der vil blive ydet støtte, vil være på 280.000 ha. Den maksimale støtte vil dermed udgøre 67,6 mio. , hvilket svarer til godt 500 mio. kr.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

§2-udvalget (landbrug) vil blive hørt om anmodningen på mødet i §2-udvalget den 18. september 2003.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg

6. Reformen af den fælles landbrugspolitik: Vedtagelse af de juridiske tekster:

a) horisontale forordning

b) landdistrikter

c) korn

d) ris

e) tørret foder

f) mælk

KOM dok. (2003) 23 endelig

Revideret genoptryk af orienterende notat af 17. juli 2003. Ændringerne er markeret i marginen.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2003) 23 af 21. januar 2003 fremsendt forslag til Rådet om reform af den fælles landbrugspolitik. Forslagene er oversendt til Rådet den 22. januar 2003.

Forslagene er fremsat med hjemmel i TEF artikel 36 og 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

På rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 26. juni 2003 blev der opnået politisk enighed om et kompromis om reformen af den fælles landbrugspolitik. Der udestår nu en endelig vedtagelse af de juridiske tekster.

Formål og indhold

Det Europæiske Råd traf med Agenda 2000 i 1999 i Berlin beslutning om den finansielle ramme samt om en reform af den fælles landbrugspolitik for perioden 2000-2006, idet Kommissionen samtidig blev anmodet om at udarbejde en midtvejsevaluering i 2002. Kommissionen fremsendte ved KOM (2002) 394 af 10. juli 2002 en meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om midtvejsevalueringen af den fælles landbrugspolitik.

Kommissionen anførte i forslagene til reform af den fælles landbrugspolitik, at det var nødvendigt at gå videre end blot en midtvejsevaluering af den fælles landbrugspolitik for at leve op til målsætningerne om et Bæredygtigt Landbrug og Udvikling af Landdistrikterne og pga. den ramme for udgifterne til landbruget, der blev fastlagt på Det Europæiske Råd i 2002 i Bruxelles. Det var i følge Kommissionen nødvendigt med et klart perspektiv for den fremtidige udvikling af den fælles landbrugspolitik.

Nøgleelementerne i det endelige kompromis om reform af den fælles landbrugspolitik er i korte træk følgende:

- en afkoblet bedriftsstøtte uafhængigt af produktionen; der kan i begrænset omfang opretholdes visse koblede elementer for at undgå, at produktionen opgives,

- denne betaling knyttes sammen med overholdelse af standarder for miljø, fødevarer sikkerhed, dyre- og plantesundhed og dyrevelfærd samt kravet om at holde alle landbrugsarealer i en god landbrugs- og miljømæssig stand ("cross compliance"),
- en styrket landdistriktspolitik med flere EU-midler, nye foranstaltninger til fremme af miljø, kvalitet og dyrevelfærd og til at hjælpe landbrugerne med at nå op på EU's produktionsstandarder i 2005,
- en reduktion af de direkte betalinger (modulation) af direkte støtte over 5.000 for at finansiere den nye landdistriktspolitik,
- en mekanisme for finansiell disciplin (degressivitet) for at sikre, at det landbrugsbudget, der er fastsat indtil 2013, ikke overskrides,
- ændringer i markedspolitikken inden for den fælles landbrugspolitik:
 - asymmetriske prisneds skræbninger i mejerisektoren: Interventionsprisen for smør nedsættes med 25% over fire år, hvilket udgør en yderligere prisneds skræbning på 10% sammenlignet med Agenda 2000, og for skummetmælkspulver bevares der en reduktion på 15% over tre år som vedtaget i Agenda 2000
 - halvering af de månedlige forhøjelser i kornsektoren; den nuværende interventionspris opretholdes
 - reformer for ris, hård hvede, nødder, stivelseskartofler og tørret foder.

Cross compliance

Udbetalingen af den afkoblede støtte samt anden direkte støtte skal ske på betingelse af, at en række EU-bestemmelser inden for miljø, dyrevelfærd og fødevarer sikkerhed (såvel folkesundhed som dyre- og plantesundhed) overholdes. Det vedrører alene forhold, hvor landmanden er direkte ansvarlig for overholdelsen af de pågældende bestemmelser.

I et bilag til forordningen fremgår de direktiver og forordninger, hvori reglerne findes samt de artikler, hvis nationale udmøntning kræves overholdt af landmændene. Det drejer sig om bestemmelser i 18 direktiver/forordninger, som hører under flere ministeriers ressort i Danmark. Reglerne skal indføres gradvist, således at cross compliance i forhold til reglerne om miljø og registrering af dyr skal gælde fra den 1. januar 2005, mens cross compliance i forhold til reglerne om fødevarer sikkerhed skal gælde fra den 1. januar 2006, og endeligt skal cross compliance i forhold til reglerne om dyrevelfærd gælde fra den 1. januar 2007.

Endvidere vil udbetalingen være betinget af "god landbrugsmæssig stand". Der er fastlagt en EU-ramme for "god landbrugsmæssig stand", der fastsætter krav for fastholdelsen af jordens beskaffenhed, idet det derudover i øvrigt er medlemsstaterne, der efter en konkret national vurdering, fastsætter den nærmere definition af begrebet "god landbrugsmæssig stand". Endelig skal medlemsstaterne sikre, at vedvarende græsarealer forbliver vedvarende græsarealer.

De obligatoriske regler, der skal overholdes af landmanden som betingelse for at opnå støtten, vedrører således både den dyrkede og den udyrkede jord.

Hvis ovennævnte regler om cross compliance ikke overholdes, reduceres eller fortabes støtten i forhold til, hvor graverende den manglende overholdelse har været, omfanget, varigheden og eventuel gentagelse. Hvis der er tale om uagtsomme overtrædelser vil støttereduktionen ikke overskride 10 %. Støttereduktionen kan øges til 20% i gentagelsestilfælde. En forsætlig overtrædelse skal som minimum medføre 30% reduktion af støtten og eventuelt tab af hele støtten i et eller flere år. Det sparede beløb, som fremkommer ved anvendelse af reduktion af støtte som følge af anvendelse af cross compliance reglerne, skal tilbageføres til landbrugsbudgettet (søjle I) – dog kan medlemsstaterne beholde 25 % af beløbet som kompensation for udgifterne ved opkrævningen.

Modulation og degressivitet

Modulationen påbegyndes i 2005 med en sats på 3%, hvor midlerne vil være til rådighed for landdistriktspolitikken i 2006. Denne sats øges til 4% i 2006 og til 5% fra 2007 og frem. De samlede direkte betalinger, der ydes i det respektive år til landmanden, nedsættes for hvert år med ovennævnte procentsats. Der anvendes en bundgrænse på 5.000 , således at støtte herunder ikke omfattes af reduktion.

Hvad angår fordelingen af de midler, der tilvejebringes ved modulation, skal et procentpoint tilfalde det land, hvor det er tilvejebragt, mens de resterende procentpoint fordeles efter objektive kriterier. Medlemsstaterne modtager dog mindst 80% af deres modulationsmidler. Modulation finder ikke anvendelse på direkte betalinger til producenter i regionerne i den yderste periferi og på De Ægæiske Øer.

Der indføres fra 2006 (regnskabsåret 2007) en mekanisme for finansiel disciplin, der skal sikre, at beløbene til finansiering af den fælles landbrugspolitik søjle I (udgiftsområde 1a) holdes inden for de årlige lofter, der er fastsat i de finansielle overslag. Der fastsættes en tilpasning af den direkte støtte (degressivitet), når prognoserne angiver, at udgiftsområde 1a med en sikkerhedsmargen på 300 mio. vil blive overskredet i et givet regnskabsår. Rådet fastsætter tilpasningerne senest den 30. juni i det kalenderår, hvor de gælder, på grundlag af et forslag fra Kommissionen, der forelægges senest den 31. marts i det kalenderår, hvor tilpasningen gælder.

Afkoblet støtte

Der indføres en samlet afkoblet støtte pr. bedrift fra 1. januar 2005. Hvis en medlemsstat imidlertid har brug for en overgangsperiode for at gennemføre afkoblingen på grund af særlige landbrugsmæssige betingelser, kan den pågældende medlemsstat gennemføre afkoblingen fra senest den 1. januar 2007. Denne afkoblede støtte skal baseres på historiske betalinger i 2000 til 2002. Udbetalingen af den afkoblede støtte vil være betinget af overholdelse af cross compliance-betingelserne.

I den vegetabiliske sektor, hvor den største del af støtten i dag ydes til hovedafgrøderne (dvs. korn, oliefrø og proteinafgrøder) i form af hektarstøtte, afkobles støtten med 100 %, idet medlemsstaterne dog kan fastholde 25 % i koblet form. Blandt elementer i den vegetabiliske sektor, der ikke er omfattet af afkoblingen, er en tillægspræmie til durumhvede, tillæg til proteinafgrøder og ris, støtte til nødder og energiafgrøder, specifik støtte til kartoffelstivelse og specifik støtte til tørring af foder.

I den animalske sektor vil der være mulighed for at yde en del af den nuværende støtte til oksekød som en produktionsafhængig støtte for at undgå pludselige ændringer af økonomien for oksekødsproducenter samt regionale problemer med affolkning, ophør af dyrkning af jorden etc. Medlemsstaterne får en grad af fleksibilitet, idet den koblede del af støtten enten kan anvendes til en 100% opretholdelse af ammekopræmien og 40% af slagtepræmien eller en 75% opretholdelse af handyrpræmien eller som en 100% opretholdelse af slagtepræmien.

I fåresektoren vil mindst halvdelen af den direkte støtte blive afkoblet, mens medlemsstaterne kan udbetale den resterende del som koblet støtte. Den supplerende præmie til får og geder i ugunstigt stillede områder og bjergområder kan opretholdes som koblet støtte, hvilket tillige gælder tillægsbetaling for tørring (af korn) og markfrø. I de ultraperifære områder samt det Ægæiske Øhav kan de direkte støtteordninger opretholdes.

Medlemsstaten kan vælge at tilbageholde 10 % af det samlede støttebeløb i en national konvolut. De herved skabte midler skal anvendes til at yde en supplerende betaling for særlige typer landbrug, som fremmer beskyttelsen eller forbedringen af miljøet, eller som forbedrer kvalitet og markedsføring af landbrugsprodukter.

Betalingsrettigheder

Den afkoblede støtte skal fastsættes først på bedriftsniveau og dernæst per hektar. Den eksakte beregning af den afkoblede støtte i de enkelte markedsordninger pr. producent fremgår af et bilag til kompromiset. Ved fastlæggelsen af den afkoblede støtte er der åbnet op for muligheden for at tage hensyn til særlige – dog afgrænsede – omstændigheder, som har påvirket den enkelte producents produktion i referenceperioden 2000-2002. Dette gælder blandt andet i tilfælde af udbrud af mund- og klovesyge eller lignende. Medlemsstaterne kan også tildele midler til landmænd, som har startet produktionen efter 31. december 2002, på baggrund af objektive kriterier. Først og fremmest til dette formål skal der etableres en national reserve med midler til udbetaling af afkoblet støtte. Af den afkoblede støtte i hvert land skal der allokeres maksimalt 3% til denne reserve. Reserven kan også anvendes i andre specifikke tilfælde.

Støtten pr bedrift vil dernæst blive fordelt på de hektar jord, som er indgået i den produktion, hvorfra støtten i 2000-2002 er oppebåret. Det vil generelt sige, at der vil være knyttet en støtte til såvel produktionsjord i rotation som foderarealer, herunder vedvarende græsarealer. Denne støtte pr hektar benævnes en betalingsrettighed, som vil kunne overføres til andre producenter inden for de enkelte medlemsstater, eller rettigheden kan arves. Rettigheden kan sælges med eller uden jord. Hvis der derimod er tale om leje eller bortforpagtning eller en lignende overførsel af selve betalingsrettigheden, skal der følge jord med.

Medlemsstaterne kan tilføre den nationale reserve midler ved at lægge afgift ("toldning") på salg af rettigheder med eller uden jord. Kommissionen (forvaltningskomitéprocedure) vil definere de nærmere regler herfor.

For at anvende betalingsrettigheden skal der anmeldes et støtteberettiget areal. I den forbindelse kan betalingsrettigheder ikke aktiveres, hvis der dyrkes frugt og grøntsager samt spisekartofler på det støtteberettigede areal. Betalingsrettigheder, der ikke anvendes i 3 år, går tilbage til den nationale reserve.

Betalingsrettigheder ved obligatorisk braklægning

Der tildeles særlige betalingsrettigheder for braklagte arealer. De beregnes på grundlag af det areal, som landmanden ifølge den obligatoriske braklægningsordning havde udtaget i gennemsnit i den 3-årige referenceperiode. Disse arealer indgår ikke i bestemmelsen af størrelsen af de generelle betalingsrettigheder. En betalingsrettighed for braklægning giver ret til betaling under forudsætning af, at den følges af en hektar landbrugsjord, der er udtaget fra produktionen. Dog er arealer, der pr. den 31. december 2002 var dækket af permanente afgrøder, skov, vedvarende græs eller blev brugt til ikke-landbrugsmæssig aktivitet, undtaget.

For at anvende de særlige betalingsrettigheder for braklagte arealer skal der anmeldes et støtteberettiget braklagt areal.

For så vidt angår den regionale gennemførelse af braklægningsordningen, åbnes der bl.a. mulighed for, at medlemsstater med mindre end 3 mio. ha. støtteberettiget land kan betragtes som én region.

Særlig afkoblet støtte

Producenter, som har modtaget kvæg- og fårepræmier i referenceperioden eller modtager præmie for malkekøer fra 2004 uden at have et areal, eller uden at der har været krav om at anmelde det foderareal, som disse dyr har brugt, skal have ret til en særlig betalingsrettighed, som ikke fordeles på jorden. Disse rettigheder kan overdrages med jord på samme betingelser som de almindelige betalingsrettigheder. Derudover er der på visse betingelser mulighed for at overdrage de særlige betalingsrettigheder uden jord.

Regional gennemførelse af afkobling

Såfremt medlemslandene måtte ønske det, er der åbnet mulighed for, at betalingsrettigheden (støtte/ha) fastsættes på regionalt (eller nationalt) niveau i stedet for på bedriftsniveau. Medlemsstaterne fordeler det nationale loft mellem regionerne efter objektive kriterier, som muliggør omfordeling mellem regionerne. Medlemsstaterne kan tildele forskellige enhedsværdier for græsarealer og landbrugsarealer som fastlagt pr. 31. december 2002. I tilfælde af regional gennemførelse kan enhedsværdien for en rettighed genberegnes. Medlemsstater med under 3 mio. hektar støtteberettigede arealer kan betragtes som en region. For at sikre en afbalanceret anvendelse af den regionale gennemførelse kan medlemsstaterne vælge en tidligere afkobling af mælkepræmien delvis eller fuldt ud i enkeltbetalingen pr. bedrift. Dette betyder, at mælkepræmiebeløbene medtages i beregningen af de regionale betalingsrettigheder.

Evaluering

Senest to år efter, at alle medlemsstaterne har gennemført afkoblingen, forelægger Kommissionen Rådet en rapport og eventuelle passende forslag om de mulige konsekvenser, der er konstateret med hensyn til markedsudvikling og markedsforstyrrelser samt den strukturelle udvikling som følge af medlemsstaternes implementering af de forskellige muligheder, der er med hensyn til at opretholde de sektorspecifikke direkte betalinger i de forskellige optioner.

Bedriftsrådgivning

Oprettelsen af bedriftsrådgivningssystemer er frivilligt for medlemsstaterne til og med 2006. Fra 2007 og fremover skal der oprettes systemer enten i offentligt eller privat regi, og de skal tilbydes landmændene. Landmændenes deltagelse er frivillig. Kommissionen forelægger i 2010 en rapport om, hvordan systemet fungerer. På baggrund heraf vil der blive truffet beslutning om, hvorvidt deltagelsen skal være obligatorisk for visse landmænd.

Markedsordningerne

Korn

Interventionsprisen for korn reduceres ikke, men de månedlige tillæg til interventionsprisen halveres. Hensigten hermed er en tilnærmelse af priserne på Det Indre Marked til niveauet på verdensmarkedet.

Det Indre Marked for rug er præget af stor ubalance (store interventionslagre), idet rugen ikke kan finde afsætning, og enten må sælges til offentlig intervention eller eksporteres med meget høje eksportrestitutions. Derfor afskaffes adgangen til intervention af rug fra 1. juli 2004. Der er vedtaget visse overgangsbestemmelser for at tage hensyn til medlemsstater, hvor produktionen af rug i gennemsnit overstiger 5% af medlemsstatens totale produktion og 50% af EU's produktion af rug. I dette tilfælde kan medlemsstaten tilbageholde mindst 90% af de modulerede midler, indtil udgangen af næste budgetperiode. I sådan et tilfælde skal minimum 10% af de modulerede midler tilbageføres til rugproducerende regioner. Disse bestemmelser tager sigte på Tyskland og skal anvendes på kvalitetsforbedring.

I markedsåret fra 1. juli 2004 alene kan opkøbes blød hvede, durum hvede, byg, majs og sorghum til offentlig intervention. Der er dog som hidtil åbnet mulighed for at der, hvis markedssituationen gør det nødvendigt, kan træffes beslutning om særlige interventionsforanstaltninger. Produktionsrestitutions til stivelse (korn og kartofler) og visse afledte produkter bliver ikke afskaffet, som oprindeligt foreslået.

Kartoffelstivelse

Der ydes i dag direkte støtte til producenter af kartofler bestemt til stivelsesfremstilling. Støtten ydes for den mængde kartofler, der medgår til fremstillingen af et ton stivelse. Beløbet er fastsat til 110,54 /t. Heraf inkluderes 40 % af støttebeløbet på (dvs. 44,22 /t) inkluderes i den afkoblede støtte på basis af historiske leverancer til industrien. Den resterende 60 % opretholdes som en afgrødespecifik betaling for stivelseskartofler. Desuden fastholdes minimumspris for kartofler bestemt til fremstilling af kartoffelstivelse, der i dag er fastsat til 178,31 /t.

Durum hvede

For durum hvede reduceres den eksisterende specifikke støtte fra de nuværende 344,50 /ha i traditionelle produktionsregioner til 291 /ha i 2005 og til 285 /ha i 2006 og afkoblingen starter i 2005. Disse betalinger vil i stedet blive inkluderet i den afkoblede støtte. Endvidere reduceres den særlige støtte på 138,90 /ha, som efter de nuværende regler ydes til andre regioner end de traditionelle produktionsregioner med en veletableret produktion af durum hvede, til 46 /ha for 2005/2006 indenfor nærmere angivne nationale lofter. For at fremme kvaliteten er der samtidig indført en ny særlig præmie ved anvendelse til semulje og pastaproduktion. Præmien vil kunne ydes i traditionelle produktionsområder til landmænd, som anvender en vis mængde certificeret frø af bestemte sorter. Sorterne vil blive udvalgt med henblik på bedre at imødekomme krav til kvalitet fra forarbejdningsindustrien til semulje og pastaproduktion. Præmien, som ikke afkobles, foreslås fastsat til 40 /ha inden for et maksimalt garantiareal svarende til det eksisterende for traditionelle produktionsområder.

Ris

Interventionsprisen fastsættes til 150 /t for uafskallet ris og interventionen begrænses til 75.000 hektar fra markedsåret 2004/2005. Der foreslås ikke indførelse af et system med privat oplagring. Begrundelsen er, at rismarkedet uden indgreb, vil være totalt destabiliseret i slutningen af dette årti primært på grund af virkningen af "Everything But Arms"-initiativet og forbrugernes præference for ris af indica-typen. Der vil blive ydet en kompensation for prisfaldet, således at den eksisterende betaling til producenterne øges fra 52 /t til 177 /t. Der introduceres et system med forholdsmæssige sanktioner i forbindelse med overskridelse af basisarealerne. Importbeskyttelsen forbliver den samme som hidtil, men Kommissionen opfordres til at åbne forhandlinger i WTO med tredjelande med henblik på indførelse af toldkontingenter til regulering af toldimporten.

Tørret foder

I henhold til de gældende regler ydes der støtte på 68,83 pr. tons til kunsttørret foder til en samlet produktionsmængde på 4.412.400 tons. Danmarks garantimængde er på 334.000 tons, medens den danske produktion i 2001/2002 kun var på 147.136 tons tørret foder. Til soltørret foder ydes en fast støtte på 38,64 /t til en produktionsmængde på 443.500 tons. Støtten ydes til forarbejdningsvirksomhederne.

Den nuværende støtte til tørret foder fordeles 50/50 mellem producenter og industrien. Støtten til producenterne integreres i den afkoblede støtte. Støtten til industrien afvikles ikke, men fastholdes på det foreslåede niveau. De respektive nationale garantimængder for henholdsvis kunst- og soltørret foder vil blive slået sammen. Samtidig indføres en nedre grænse for det maksimale vandindhold i tørret foder på 11 %.

Støtten til tørret foder, som skal indgå i beregningen af den afkoblede støtte i Danmark, andrager i alt 5,4 mio. . Dette beløb skal fordeles på basis af den mængde tørret foder, som er produceret på basis af leverancer fra landmanden. Arealet fastsættes på basis af de arealer, der i referenceperioden fremgår af de enkelte kontrakter.

Markfrø

Integrationen af støtten til markfrø i den afkoblede støtte, på baggrund af den enkelte landmands produktion af markfrø i referenceperioden, fastholdes som en mulighed, men medlemsstaterne behøver ikke at afkoble støtten.

Proteinafgrøder

Det hidtidige tillæg til hektarstøtten til proteinafgrøder (ærter, bønner, lupiner m.m.) på 9,5 /t opretholdes, idet den dog omdannes til en afgrødespecifik støtte på 55,57 /ha, som ikke afkobles. Støtten ydes inden for et maksimalt garantiareal på 1,4 mio. ha.

Oliefrø

Ved Agenda 2000 blev støtten til oliefrø nedsat gradvist, således at den fra 2002/03 svarer til hektarstøtten for korn. Det vil sige 63 /t. Oliefrø vil indgå i den afkoblede støtte sammen med de øvrige reformafgrøder.

Nødder

Der ydes støtte til dyrkning af nødder på et maksimalt garantiareal på 800 000 ha inddelt i fastsatte nationale garantiarealer. Til erstatning for de nuværende foranstaltninger foreslås et "flat rate" standardbeløb på 120,75 /ha pr. år, der beregnes som gennemsnit på nationalt plan. Medlemsstaterne kan yde national støtte på op til 120,75 /ha oveni.

Mælk- og mejeriprodukter

Der ydes ingen ny generel kvoteforhøjelse for 2007 og 2008 på nuværende tidspunkt. Kommissionen vil forelægge en rapport om markedsudsigterne, når reformen af mejerisektoren er fuldt gennemført, og først på grundlag af denne rapport vil der blive truffet en beslutning. I betragtning af Grækenlands underskud af frisk mælk forhøjes landets nationale referencemængde imidlertid med 120.000 t. Derudover sættes den midlertidige undtagelse vedrørende mælkekvoten for Azorerne til 73.000 t i 2003/2004 og 61.500 t i 2004/2005. Fra og med 2005/2006 tildeles Azorerne en supplerende referencemængde på 50.000 t.

De generelle kvoteforhøjelser, der blev vedtaget som led i Agenda 2000, gennemføres fra og med 2006.

For produkterne smør og skummetmælkspulver nedsættes interventionspriserne asymmetrisk. Interventionsprisen for smør foreslås nedsat med 7 % i årene 2004-2006 og med 4 % i 2007, svarende til 25 % (fra nu 328,20 /100 kg til 246,35 /100 kg), mens interventionsprisen for skummetmælkspulver foreslås nedsat med 5 % i årene 2004-2006, svarende til 15 % (fra 205,52 /100 kg til 174,69 /100 kg). Prisnedsækningen på smør udgør en reduktion på yderligere 10 % sammenlignet med agenda 2000, mens prisnedsættelsen på skummetmælkspulver følger Agenda 2000

Kompensationen vil, inklusiv den nationale konvolut, udgøre 11,81 /t i 2004, 23,65 /t i 2005 og 35,5 /t fra 2006 og fremefter. Der ydes således ingen kompensation for den prisnedsættelse, der

sker i 2007. Smørinterventionen begrænses til 70.000 t i 2004/05 og nedsættes gradvist til 30.000 t fra 2008/09 og fremefter. Når reformen er fuldt implementeret, vil støtten blive afkoble, idet der samtidigt åbnes mulighed for, at medlemsstaterne kan foretage en tidligere afkobling, såfremt de måtte ønske dette.

Oksekød

I forhold til Agenda 2000 er der ikke lagt op til ændringer af markedsordningen for oksekød i form af nye mindstepriser og udløsningspriser for privat oplagting og intervention. Derimod er den direkte støtte i oksekødssektoren omfattet af muligheden for afkobling, jf. afsnittet herom.

Antallet af ammekopræmier øges med 50.000 dyr for Østrigs vedkommende. Dyrene tages fra Østrigs regionale loft for handyrspremien, der reduceres tilsvarende. Da Portugals program for omstilling fra markafgrøder til ekstensiv husdyrproduktion reelt vil blive ophævet, når enkeltbetalingsordningen træder i kraft, accepteres det, at Portugal gennemfører en aktion, der afslutter den resterende omstilling under hensyntagen til den portugisiske ammekosektors specifikke karakter. Som følge heraf øges antallet af ammekopræmier for Portugals vedkommende til 416.539 dyr.

For Portugals og Østrigs vedkommende vil lofterne for ammekopræmier under de nuværende fælles markedsordninger blive justeret tilsvarende. Den procentdel af kvier, der kan modtage ammekopræmie, sættes op fra 20% til 40% (artikel 10 i forordning nr. 1254/1999).

Antallet af slagtepræmier for voksent kvæg i Italien øges til 1.892.201 dyr.

Fra den dato, hvor enkeltbetalingen pr. bedrift finder anvendelse, defineres kalve som kvæg på mellem 1 og 8 måneder og på mindre end en nærmere bestemt slagtet vægt.

Braklægning

Der vil fortsat være krav om, at 10 % af arealet med hovedafgrøderne (korn, oliefrø og proteinafgrøder) braklægges, men Rådet har mulighed for at justere på brakprocenten, hvis udviklingen på markedet tilsiger dette. Økologer vil fremover være fritaget for brakkravet. Endvidere vil det som følge af reformen være muligt at placere de braklagte jorde på en mere miljøvenlig måde, idet mindstekravet til arealet fremover kan udgøre 0,1 ha (mod hidtil 0,3 ha), samt at mindstebreden af arealet reduceres til 5 m, således at de braklagte arealer nemmere kan placeres der, hvor de gør mest gavn for miljøet, f.eks. langs vandløb og søer.

Støtte til energiafgrøder

Der indføres en ny støtte, en "CO₂-kredit" – til dyrkning af energiafgrøder. Støtteniveauet er sat til 45 /ha til energiafgrøder for et maksimalt garantiareal på 1,5 mio. hektar, og vil blive ydet til producenter, som har indgået kontrakt med en forarbejdningsvirksomhed, medmindre forarbejdningen foretages af landmanden selv på dennes ejendom. Støtten er ikke omfattet af afkobling. Den 31. december 2006 skal Kommissionen afgive en rapport til Rådet om implementeringen af støtteordningen, eventuelt ledsaget af forslag, som tager hensyn til implementeringen af EU's initiativ vedrørende biobrændstoffer.

Middelhavsprodukter

Kommissionen pålægges i en erklæring at fremsende en meddelelse om reform af de fælles markedsordninger for oliven, bomuld og tobak i efteråret 2003 ledsaget af passende forslag. Kommissionen vil ligesom i sin meddelelse fra juli 2002 beskrive det langsigtede politikperspektiv for disse sektorer i overensstemmelse med den nuværende budgetramme og de nye landbrugsudgiftsregler, der blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde i oktober 2002 i Bruxelles. Reformen i disse sektorer vil blive baseret på samme mål og strategi som den nuværende reform. Danmark står ikke bag denne erklæring, navnlig for så vidt angår tobak.

Kontrol

De eksisterende bestemmelser om integreret kontrol videreføres stort set uændrede, idet kontrollen dog skal fokusere mere på arealerne. På grund af introduktionen af den afkoblede støtte skal der dog udarbejdes nye supplerende regler. For så vidt angår kontrollen af cross compliance betingelserne er kontrolkravet lempet; således skal der kun kontrolleres 1 % mod normalt 5 %.

Landdistriktpolitik

Kommissionen foreslår ændringer af Rådets forordning nr. 1257/1999 med henblik på en styrkelse af landdistriktpolitikken, idet der under landdistriktsprogrammet vil kunne ydes støtte til en række nye indsatsområder. De nye støtteområder retter sig mod landmændene og omfatter støtte til:

- opfyldelse af standarder,
- forbedring af fødevarekvalitet,
- forbedring af dyrevelfærd,
- etablering af rådgivningssystemer og kvalitetsordninger og
- innovation i fødevaresektoren.

Af den vedtagne reform fremgår endvidere mindre præciseringer og tilpasninger for en række foranstaltninger vedrørende efteruddannelse, forbedringsordningen og miljørestriktioner. For så vidt angår skovbrug, kan der ydes medfinansiering til statslig skovrejsning og til forbedring af økologisk eller social værdi i statens skove. Der gives mulighed for at yde støtte til lejere vedrørende skovrejsning på landbrugsjord. Der gives forhøjede støttesatser for yngre jordbrugere vedrørende enkelte støtteordninger, højere støttesatser for yngre jordbrugere, der anvender bedriftsrådgivning og ifølge en indledende betragtning, bør foranstaltningen vedrørende yngre jordbrugere gives prioritet. Små traditionelle forarbejdningsvirksomheder kan gives undtagelse fra at skulle opfylde minimumsbe-

tingelserne på ansøgningstidspunktet. Der er mulighed for at forhøje støttebeløbet i særlige tilfælde for områder med miljørestriktioner.

Den vedtagne reform skal ses i sammenhæng med de forenklingsforslag, der har været behandlet i forvaltningskomiteregi vedrørende især procedurer for forelæggelse af ændringer til de nationale programmer. Disse forenklinger vil lette den praktiske gennemførelse af nye indsatsområder.

Opfyldelse af standarder

Der foreslås tilføjet et nyt kapitel om "opfyldelse af standarder" med mulighed for

- at yde midlertidig, degressiv støtte for at hjælpe landmænd med indførelse af standarder, der er krævet i fællesskabsregulering inden for miljø, dyre- og plantesundhed, dyrevelfærd og arbejdsmiljø. Målet er at tilskynde til hurtigere gennemførelse af EU-krav. Der vil kunne ydes tilskud til nye EU-krav i op til 5 år efter, at disse er gjort obligatoriske. Der vil endvidere i 5 år kunne ydes støtte til opfyldelse af eksisterende EU-direktiver, som ikke er gennemført i medlemslandet inden for den gældende frist. Der vil ikke kunne ydes støtte til landmænd i medlemslande, der har gennemført gældende direktiver i national lovgivning. Det samlede tilskud pr. bedrift kan ikke overstige 10.000 det første år.

Udvidelse af miljøvenligt jordbrug med forbedring af dyrevelfærd

Formålet er at tilskynde landmændene til at implementere høje dyrevelfærdsstandarder, som ligger ud over de lovbestemte minimumskrav. Der er ikke nogen nærmere præcisering af indholdet af denne udvidelse af kapitlet om miljøvenligt jordbrug. Det fremgår dog, at omkostninger til investeringer – bortset fra ikke-afkastgivende investeringer - ikke kan inkluderes i grundlaget for beregning af tilskud under forordningsafsnittet om miljøvenligt landbrug. Støtteloftet er fastsat til 500 pr. dyreenhed.

- endvidere begrænses mulighederne for at indregne investeringer ved fastsættelse af den årlige støtte under MVJ-ordningerne. Medfinansieringssatsen for MVJ-foranstaltningerne forhøjes til 85% i mål 1 områderne og 60% i andre områder.

Fødevarer kvalitet

Der indføres et nyt kapitel om "fødevarer kvalitet", hvor der gives mulighed for

- at give landmænd støtte for frivillig deltagelse i EU- eller nationalt baserede kvalitetsordninger, oprindelsesordninger og økologiordningen. De EU-tilskudsberettigede kvalitetsordninger omfatter certificeringsordningerne for økologiske fødevarer, fødevarer med geografiske betegnelser og oprindelsesbetegnelser, fødevarer med specificitetsattestering og kvalitetsvin. Derudover vil der kunne ydes støtte under nationale kvalitetsordninger, der er underlagt særlige produktionsmetoder og produktspecifikationer, har bindende produktspecifikationer, som kontrolleres, er åbne for alle producenter, er transparente og sikrer sporbarhed og endelig svarer til markedets muligheder. Der vil blive tale om en fast årlig støtte pr. bedrift på maksimalt 3000 /bedrift i op til 5 år.

- give støtte via producentsammenslutninger til information om og markedsføring af produkter under ovennævnte EU- og nationale kvalitetsordninger. Støtte kan gives til information, promotion og markedsføring og kan udgøre op til 70 % af de tilskudsberettigede projektudgifter.

Særlige landdistriktsforanstaltninger (artikel 33)

Med reformen udvides det eksisterende kapitel om generel landdistriktsudvikling (artikel 33) til at omfatte tilskud til etablering af systemer for bedriftsrådgivning og kvalitetsordninger. Derudover føjes støtte til "management of integrated rural development strategies by local partnerships" til listen under artikel 33.

Bedriftsrådgivning

Som tidligere omtalt foreslår Kommissionen, at der etableres en bedriftsrådgivning, hvor man specificerer de elementer, der vil kunne opnå støtte i forbindelse med etablering og brug af bedriftsrådgivningen. Vigtige rådgivningsområder vil være miljø, fødevarerikkerhed, plante- og dyresundhed, dyrevelfærd og arbejdsmiljø. Der kan ydes støtte op til 1.500 per bedriftsrådgivning, dog maksimalt 80 % af de støtteberettigede udgifter.

Innovation i fødevarersektoren

Foranstaltningen til forbedring af forarbejdningen og afsætningen af landbrugsprodukter udvides med et nyt indsatsområde vedrørende "udvikling af ny teknologi".

Udtalelser

Europa-Parlamentet vedtog den 5. juli 2003 en række udtalelser om og ændringsforslag til forslaget om reform af den fælles landbrugspolitik. Europa-Parlamentet foreslog 25% afkobling i plantesektoren (markafgrøder, ris, kartoffelstivelse, bælgplanter, frø og tørret foder) med reference i det bedste år fra 2000-2002 med fortsat specifikke støtter til ris, tørret frugt, energiafgrøder, proteinafgrøder, bælgplanter, durum hvede. Med hensyn til oksekød foreslog Europa-Parlamentet en omlægning til hektarstøtte til foderarealer med krav til dyretæthed. Denne model skulle lette en eventuel senere afkobling.

Med hensyn til landdistriktspolitikken fandt Europa-Parlamentet endvidere, at der burde ydes yderligere støtte til ugunstigt stillede områder og områder med miljørestriktioner, og at forslaget burde indeholde foranstaltninger til etablering af økonomiske organisationer, så disse opnåede en størrelse og omfang, der gjorde dem i stand til at agere på et åbent og internationalt marked. Derudover foreslog Europa-Parlamentet, at der blev ydet støtte til yngre jordbrugere ud over etableringsomkostningerne.

Europa-Parlamentet støttede modulation fra 2006 med en bundgrænse på 10.000 og en reduktion på 6% mellem 10.000-50.000 (5% i ugunstigt stillede områder) og en reduktion på 9% for støtte over 50.000 (7% i ugunstigt stillede områder). Modulationsprovenuet skulle fordeles til søjle II mellem medlemsstaterne efter objektive kriterier kombineret med lavere national medfinansiering.

Europa-Parlamentet var generelt afvisende over for de foreslåede ændringer af markedsordningerne, og havde stillet ændringsforslag i overensstemmelse med dette. På kornområdet blev det afvist, at der skulle ske nedsættelse af interventionsprisen, og at de månedlige tillæg skulle fjernes. Intervention for rug blev foreslået bevaret, idet den dog i første omgang skulle tidsbegrænses til 2007/08. Ligeledes blev det foreslået, at produktionsrestitutionerne til stivelse samt minimumsprisen for kartoffelstivelse skulle bevares. Tørret foder ordningen burde bevares, idet sektoren blev anset for at have positive virkninger på proteinbalancen i EU samt på miljøet og udviklingen af landdistrikterne, hvorved ordningen udviste en høj grad af multifunktionalitet. Europa-Parlamentet afviste forslagene vedrørende ris, og fremhævede behovet for, at Kommissionen blev bemyndiget til at indlede forhandlinger om ændring af de bundne toldsatser for ris. Ligeledes var Europa-Parlamentet afvisende over for de foreslåede ændringer i mælkesektoren, idet man dog kunne tilslutte sig forlængelse af kvoteordningen til 2014/15.

Gældende dansk ret

De nugældende forordninger om de enkelte markedsordninger er umiddelbart gældende ret i Danmark. I det omfang, der er mulighed for supplerende nationale regler, er disse foretaget med hjemmel i lov om administration af Det europæiske Fællesskabs forordninger om markedsordninger for landbrugsvarer m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 285 af 8. maj 2002 (Bemyndigelsesloven).

Landdistriktsforanstaltningerne på landbrugsområdet er gennemført ved lov nr. 338 af 17. maj 2000 om støtte til udvikling af landdistrikterne (landdistriktsstøtteleven).

Skovbrugsforanstaltningerne på landbrugsområdet er gennemført ved skovloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 959 af 2. november 1996.

Konsekvenser

Beskyttelsesniveauet skønnes at blive forbedret grundet den bedre integration af fødevarerikkerhed og -kvalitet, dyrevelfærd og miljø i den fælles landbrugspolitik.

Der foreligger endnu ikke konsekvensanalyser af det vedtagne kompromis, men Fødevarerministeriets skøn er, at en maksimal udnyttelse af mulighederne for delvis afkobling vil medføre en afkoblingsgrad på ca. 60% i 2007, hvor der endvidere ikke er taget hensyn til eventuelle reformer af yderligere sektorer såsom tobak, olivenolie, bomuld eller sukker.

En vedtagelsen vil have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Der sker en finansiel styrkelse af landdistriktspolitikken fra 2006 via modulation af den direkte støtte i 2005. Dette kombineres dog med en lavere national medfinansieringsgrad for miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger samt introduktionen af innovation som et nyt indsatsområde. Den nationale medfinansieringsgrad efter 2006 afhænger dog af den nye landdistriktspolitik fra 2007. Provenuet fra modulationen ondforddeles efter objektive kriterier, hvor dog minimum 80% bliver i medlemsstaten, hvor midlerne er moduleret. Nedenstående skøn fra Kommissionen over provenu for modulation i Danmark er umiddelbart mindre end Fødevarerministeriets skøn, hvor der i 2007 skønnes at

blive tilført ca. 240 mio. kr. til de danske landdistriktsforanstaltninger. Forskellen skyldes, at Kommissionens skøn er baseret på bedriftsstrukturen i 1997-1999, mens Fødevareministeriets skøn er baseret på bedriftsstrukturen ved støtteudbetalingen i 2001.

Kommissionens skøn for provenu ved modulation i Danmark (mio. kr.)

År	2005	2006	2007-
Modulationssats	3%	4%	5%
Provenu modulation	157	225	281
80% retur til danske landdistriktsforanstaltninger	126	180	225

Som følge af modulationen skønner Kommissionen, at der i EU-15 vil blive overført 661 mio. i 2005, 934 mio. i 2006 og 1.167 mio. i 2007 og årene fremover fra den direkte støtte i søjle I til landdistriktspolitikken, søjle II.

For 2004-2006 skønner Kommissionen, at der vil være den nødvendige margin til budgetloftet. Kommissionen skønner dog, at reformen vil medføre en overskridelse af budgetloftet i 2007 på 432 mio. Dette vil ligeledes gøre sig gældende i årene efter 2007. Dette medfører, at der vil være behov for at iværksætte mekanismen for finansiel disciplin (degressivitet) fra 2007.

Konsekvenser på landbrugsbudgettet for søjle I (mio.)

År/EU-25	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Budgetloft søjle I	42.769	44.598	45.502	45.759	46.217	46.679	47.146	47.617	48.093	48.574
KOM-forslag	41.681	43.642	44.395	45.156	46.123	47.568	48.159	48.805	49.451	50.099
Kompromis effekt	63	249	467	1.034	221	-583	-579	-609	-639	-671
Kompromis	41.744	43.891	44.862	46.191	46.345	46.985	47.581	48.197	48.813	49.429
Margin	1.025	707	640	-432	-128	-306	-435	-580	-720	-855

Vedtagelsen af reformen vil have ikke ubetydelige statsfinansielle konsekvenser grundet øgede administrative omkostninger til for eksempel kontrol af cross-compliance bestemmelserne. Vedtagelsen vil således eksempelvis medføre ikke ubetydelige statsfinansielle konsekvenser til blandt andet IT-udvikling af et nyt sagsbehandlingssystem, som vurderes at få langt større kompleksitet end de nuværende systemer. Et nyt sagsbehandlingssystem skal således som minimum kunne håndtere: Rettigheder, ansøgninger, kontrol og udbetaling af koblet og afkoblet støtte, modulation og degressivitet (skal kunne iværksættes) af direkte støtte samt national reserve. Systemet skal endvidere kunne kommunikere med allerede eksisterende systemer og endelig kunne kontrollere overholdelse af cross-compliance betingelserne. Efter et første meget foreløbigt skøn vil udgiften til udvikling m.v. af dette system være i ca. 150 mio. kr.

Høring

§2-udvalget (landbrug) er blevet hørt om det endelig kompromis.

Landbrugsraadet understregede, at valget af koblingsgrad i Danmark måtte afhænge af, hvilken model der generelt blev anvendt i EU. Med hensyn til den vegetabiliske sektor kunne Landbrugsraadet støtte en 100% afkobling af hektarstøtten. Vedrørende oksekød fandt Landbrugsraadet, at man nøje måtte overveje de mulige optioner. Endvidere måtte der findes løsninger for markfrø og sukker. Desuden ville Landbrugsraadet fortsat gerne anvende den regionale model, da den ville sikre markedsorientering og mere lige konkurrencevilkår i Danmark. Det måtte dog vurderes nærmere, om det var muligt at anvende den regionale model i Danmark. Endelig burde man overveje ikrafttrædelsesdatoen for afkoblingen nøje i forhold til, hvad andre medlemsstater ville gøre. Der var ifølge Landbrugsraadet fortsat en række specifikke problemer, der skulle afklares.

Fødevarerindustrien støttede den vedtagne reform. Særligt afkoblingen var et skridt i den rigtige retning kombineret med modulation, hvor der blev overført midler til landdistriktpolitikken. Det var dog vigtigt at være opmærksom på muligheden for konkurrenceforvridning i EU.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt orienterende notat til Folketingets Europaudvalg den 17. juli 2003 om det endelige kompromis ved besvarelse af spørgsmål nr. 77 (alm. del - bilag 1153) fra Folketingets Europaudvalg.

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 6. juni 2003 (til forhandlingsoplæg) i forbindelse med forelæggelse af rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 11. - 12. juni, den 17. - 19. juni og den 25. - 26. juni 2003, jf. aktuelt notat af 30. maj 2003.

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 23. maj 2003, 23. marts 2003, 14. marts 2003 samt den 14. februar 2003 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøder (landbrug og fiskeri) den 26. - 27. maj 2003, 7. - 8. april 2003, 17. - 18. marts 2003 og den 20. februar 2003, jf. aktuelt notat af 15. maj 2003, 28. marts 2003, 7. marts 2003 og 6. februar 2003. Det forventede indhold af de juridiske tekster blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 24. januar 2003 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 27. - 28. januar 2003, jf. aktuelt notat af 17. januar 2003.

Kommissionens oprindelige meddelelse om midtvejsevalueringen af den fælles landbrugspolitik af 10. juli 2002 har været forelagt Folketingets Europaudvalg ved grundnotat den 23. juli 2002 og 3. september 2002. Meddelelsen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 12. juli 2002 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 15. juli 2002, jf. aktuelt notat af 5. juli 2002. Sagen har endvidere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 20. september 2002, den 11. oktober 2002 og den 20. november 2003 i forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 23.-24. september 2002 og 14.- 15. oktober 2002, jf. aktuelt notat af 13. september 2002 og 3. oktober 2002. Meddelelsen har senest været forelagt den 20. november 2002 i

forbindelse med forelæggelse af rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 27- 29. november 2002, jf. aktuelt notat af 14. november 2002.

7. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om landbrugsregnskaber i Fællesskabet

KOM dok. (2003) 50 endelig

Nyt notat

Baggrund

Ovennævnte forslag til forordning er fremsendt fra Kommissionen for de Europæiske Fællesskaber til Europa-Parlamentet og Rådet den 2. april 2003.

Forslaget behandles efter proceduren om fælles beslutningstagen jævnfør traktatens artikel 251.

Forslaget forventes vedtaget i 1. læsning.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med begge principper.

Formål og indhold

Formålet med forslaget er at etablere en rammeforordning for udarbejdelse af økonomisk statistik (sektor-regnskab) for landbruget, sådan at denne lovmæssigt ligestilles med den øvrige landbrugsstatistik i EU-regi, hvilket primært vil sige statistik om landbrugets produktion og struktur. Forslaget formaliserer den allerede gældende praksis på området, også hvad angår afleveringsfrister.

Forslaget fastslår bl.a. at der skal udarbejdes sektorregnskab i henholdsvis løbende og faste priser for landbruget i henhold til manualen "Håndbog om Landbrugs- og skovbrugsregnskaber", udarbejdet af Eurostat i samarbejde med medlemslandene, i Danmarks tilfælde Danmarks Statistik.

Det udarbejdede bilag til forordningsforslaget er sammenfaldende med manualens hovedindhold, men undtager dog noget materiale herfra, således at der med forordningen bliver en obligatorisk del og en ikke-obligatorisk del. Alle de dele som foreslås obligatoriske udarbejdes i forvejen af Danmarks Statistik.

I implementeringen af forordningen bistås Kommissionen af Den Stående Landbrugsstatistiske Komité i henhold til forvaltningsproceduren.

Udtalelser

Ved Europa-Parlamentets første behandling på plenarforsamlingen den 3. september 2003 blev Kommissionens forslag godkendt uden ændringsforslag.

Gældende dansk lovgivning

Der er ingen særskilt dansk lovgivning på området. Udarbejdelse af sektorregnskab for landbruget indgår blandt aktiviteter, som er dækket af Lov om Danmarks Statistik, jævnfør lovbekendtgørelse nr. 599 af 22. juni 2000.

Konsekvenser

Da der er tale om en rammeforordning, og forslaget alene vil føre til en formalisering af gældende praksis, forudses ikke administrative konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Der er ikke gennemført særskilt høring om forslaget, men forslaget har været forelagt Danmarks Statistiks Rådgivende Udvalg for Landbrugsstatistik, og har her ikke givet anledning til bemærkninger.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

8. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 96/16/EF om statistiske undersøgelser af mælk og mejeriprodukter KOM dok. (2003)158 endelig

Nyt notat

Baggrund

Ovennævnte forslag til direktiv er fremsendt fra Kommissionen for de Europæiske Fællesskaber til Europa-Parlamentet og Rådet den 2. april 2003.

Forslaget behandles efter proceduren om fælles beslutningstagen, jf. traktatens artikel 251.

Forslaget forventes vedtaget i 1. læsning.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med begge principper.

Formål og indhold

Forslagets formål er at ajourføre direktiv 96/16/EF, så beregningerne af mælkens indhold af protein indgår på samme vis som de øvrige statistiske opgørelser og endvidere at opgøre mælkeproduktionen på regionalt niveau i stedet for blot nationalt.

Værdien af proteinindholdet er af stor økonomisk betydning, og det er derfor nødvendigt at have pålidelige og sammenlignelige statistiske oplysninger om proteinindholdet i de vigtigste mejeriprodukter til rådighed. Begrundelsen for forslaget om regional opdeling af statistikken skal findes i den stigende specialisering og koncentration på færre, men større mælkeproducenter.

I Danmark indsamler Mejeriforeningen basisoplysningerne til statistikken over mælk og mejeriprodukter.

I implementeringen bistås Kommissionen af Den Stående Landbrugsstatistiske Komité.

Udtalelser

Ved Europa-Parlamentets første behandling på plenarforsamlingen den 2. september 2003 blev der fremsat 6 ændringsforslag til Kommissionens forslag.

Gældende dansk lovgivning

Der er ingen særskilt dansk lovgivning på området. Udarbejdelse af statistik over mælk og mælkeprodukter er dækket af Lov om Danmarks Statistik, jævnfør lovbekendtgørelse nr. 599 af 22. juni 2000.

Konsekvenser

Ændringerne er indarbejdet i statistikken og har ikke yderligere administrative konsekvenser. Danmark har dermed ingen vanskeligheder med at leve op til ændringerne.

De ændringer, som forslaget indebærer, er omfattet af lov om Danmarks Statistik, jævnfør lovbekendtgørelse nr. 599 af 22. juni 2000. Særskilt dansk følgelovgivning er derfor ikke nødvendig som følge af direktivforslaget.

Forslaget har ingen statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Der er ikke gennemført særskilt høring om forslaget, men der er orienteret om ændringerne i Danmarks Statistiks Rådgivende Udvalg for Landbrugsstatistik. Endvidere er ændringerne drøftet med Mejeriforeningen.

Hverken Danmarks Statistiks Rådgivende Udvalg for Landbrugsstatistik eller Mejeriforeningen havde indvendinger mod ændringerne.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

9. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om fortsat anvendelse af arealundersøgelles- og teledetektionsteknik i landbrugsstatistikken i perioden 2004-2007 og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1445/2000/EF
KOM dok. (2003) 218 endelig

Nyt notat

Baggrund og indhold

Ovennævnte forslag til afgørelse er fremsendt fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet den 30. april 2003.

Forslaget behandles efter proceduren om fælles beslutningstagen, jf. traktatens artikel 251.

Forslaget forventes vedtaget i 1. læsning.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med begge principper.

Formål og indhold

Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1445/2000/EF af 22. maj 2000 om anvendelse af arealundersøgelsesteknik i forbindelse med landbrugsstatistikken for perioden 1999-2003 udløber den 31. december 2003. Formålet med det foreliggende forslag er at opnå en forlængelse på fire år (2004-2007), der muliggør en videreførelse af aktionerne uden i øvrigt at ændre indholdet. Arealundersøgelles- og teledetektionsteknikken indeholder to aktioner:

Lucas-projektet (Land Use/Cover Area frame statistical Survey) er en statistisk stikprøveundersøgelse af arealer – en undersøgelse, der foretages uafhængigt af landbrugeren, baseret på visuel observation af en stikprøve af punkter/steder med geografiske koordinater. Undersøgelserne gennemføres af underleverandører (private virksomheder eller statistikkontorer). Undersøgelserne finansieres af EU-midler.

Mars-statsprojektet (Monitoring Agriculture with Remote Sensing) er et agrometeorologisk system for tilsyn med afgrøder og høstprognoser, der er udviklet af Det fælles Forskningscenter (FFC). Formålet er at levere bidrag til forståelse af den indflydelse, vejrforholdene i høståret har på høsten samt at prognosticere udbyttet af de vigtigste afgrøder.

For begge aktioner gælder, at medlemsstaterne underrettes regelmæssigt om det igangværende arbejde og de opnåede resultater.

Kommissionen anfører, at det på grundlag af evalueringen af det hidtidige forløb samt en forlængelse med yderligere fire år vil være muligt at gennemføre en ny og udvidet arealopgørelse og dermed opnå mere troværdige resultater. Det anføres, at der er behov for en udvidelse af oplysningerne om jordens anvendelse og afgrødernes tilstand i forbindelse med den nye fælles landbrugsstatistik og i lyset af den kommende udvidelse af EU, især for så vidt angår en analyse af samspillet mellem landbrug, miljø og landdistrikter.

Aktionerne forvaltes direkte af Kommissionen. Til udførelse af observationer mv. anvendes eksterne underleverandører.

De teledetektionsaktiviteter, der kræver en indsats inden for forskning og udvikling i perioden 2004-2007, er omfattet af EU's sjette rammeprogram for forskning og udvikling.

Udtalelser

Ved Europa-Parlamentets første behandling på plenarforsamlingen den 1. juli 2003 blev Kommissionens forslag godkendt uden ændringsforslag.

Gældende dansk lovgivning

Der er ingen særskilt dansk lovgivning på området.

Konsekvenser

Aktionerne gennemføres af Kommissionen via udbud og har dermed ingen umiddelbare administrative konsekvenser for Danmark.

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Der er ikke gennemført en særskilt høring om forslaget. Danmarks Statistiks rådgivende udvalg for landbrugsstatistik er løbende blevet orienteret om projektet, herunder også om forslaget til forlængelse.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.