



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 5.11.2008
KOM(2008) 705 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET OG EUROPA-
PARLAMENTET**

**INSTRUMENTET FOR FØRTILTRÆDELSBISTAND (IPA)
DEN FLERÅRIGE VEJLEDENDE FINANSIERINGSPLAN FOR 2010-2012**

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET OG EUROPA- PARLAMENTET

INSTRUMENTET FOR FØRTILTRÆDELSBISTAND (IPA) DEN FLERÅRIGE VEJLEDENDE FINANSIERINGSPLAN FOR 2010-2012

Indledning

I den flerårige vejledende finansieringsplan for førtiltrædelsesbistandsinstrumentet (MIFF) gør Kommissionen rede for, hvilken vejledende fordeling af den samlede IPA-bistand den foreslår på grundlag af artikel 5 i forordning (EF) nr. 1085/2006 (IPA-forordningen). Planen danner bindeled mellem udvidelsespakkens politiske rammer og budgetprocessen. De flerårige vejledende planlægningsdokumenter, der opstilles for de enkelte modtagerlande og for flerlandeprogrammet med henblik på førtiltrædelsesbistanden, bygger på den vejledende fordeling i finansieringsplanen.

Finansieringsplanen bygger på en rullende treårsplanlægning. Under normale omstændigheder fremlægges finansieringsplanen for år N, N+1 og N+2 i sidste kvartal af år N-2 som en del af udvidelsespakken; planen indeholder et forslag til, hvordan den politiske prioritering, der er opstillet i pakken, skal realiseres under hensyn til den finansielle ramme. Den her behandlede finansieringsplan vedrører tidsrummet 2010-2012. Den indeholder en redegørelse for, hvordan førtiltrædelsesbistandsrammebeløbet fordeles pr. land og pr. komponent i nævnte tidsrum, samt oplysninger om rammebeløbet for flerlandeprogrammerne og støtteudgifterne.

Den overordnede politiske prioritering for førtiltrædelsen er fastlagt i tiltrædelsespartnerskaberne og de europæiske partnerskaber, de årlige statusrapporter og udvidelsesstrategidokumentet, som indgår i den udvidelsespakke, der hvert år forelægges for Rådet og Europa-Parlamentet.

Den strategiske finansielle planlægning

1. Fordeling af midlerne på de enkelte lande

Udgangspunktet for bevillingerne i 2007 var Kommissionens løfte om, at intet modtagerland ville modtage et lavere beløb i 2007 end i 2006, og at Bosnien-Hercegovina og Albanien ikke ville få et lavere beløb end det årlige gennemsnit af de midler, som de hver især modtog mellem 2004 og 2006. Dette afspejlede den omstændighed, at de midler, som afsattes til nævnte lande, var blevet fremrykket til 2004. Gennemførelsesgraden var i 2007 tæt på 100 % for så vidt angår forpligtelsesbevillingerne (inklusive fremførselen til 2008 af bevillinger, som der var disponeret over).

Tallene for 2008 og frem er beregnet på grundlag af bevillingen pr. indbygger, der tidligere er blevet brugt som indirekte målestok for behov og virkninger. Ifølge denne beregning kan Vestbalkans stilling under den nuværende finansielle ramme forventes forbedret i forhold til det gennemsnitsbeløb på 23 EUR (i 2004-priser) pr. indbygger, som landet modtog under CARDS i tidsrummet 2004-2006. Ifølge den flerårige vejledende finansieringsplan for 2008-2010 forventes alle lande på Vestbalkan at være nået op på dette beløb senest i 2010. Ifølge tallene for Vestbalkan i 2011 og 2012 opretholdes dette niveau for hvert enkelt land.

Finansieringsbeløbet pr. indbygger ligger højere for Montenegro end for andre potentielle ansøgerlande; dette afspejler det forhold, at en vis minimumsfinansiering er en forudsætning for en ordentlig administration, uanset landets størrelse. Den samlede fordeling af midlerne på de enkelte lande blev overholdt, bortset fra at Kosovo fik tildelt nye midler, hvilket øgede IPA-finansieringen. I 2008 afsatte budgetmyndigheden 6 mio. EUR som led i en større mobilisering af nye midler til støtte for stabilitet og udvikling i Kosovo. Ved en ændringskrivelse til FBF 2009 er der blevet anmodet om ekstra midler (40 mio. EUR) for 2009; der er tale om en opfølgning af donorkonferencen i juli 2008.

For ansøgerlandene Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien regner man med et beløb pr. indbygger på over 30 EUR (2004-priser) senest i 2008. Dette niveau fastholdes i 2009-2012 for Kroatiens vedkommende. For Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien vil finansieringsbeløbet pr. indbygger fortsætte med at stige; dette afspejler den omstændighed, at en vis minimumsfinansiering er en forudsætning for en ordentlig administration, uanset landets størrelse.

For Tyrkiets vedkommende kan der i tidsrummet 2007-2012 forventes en gradvis stigning i finansieringsbeløbet pr. indbygger som følge af landets størrelse og absorberingskapacitet.

2. Fordeling på de enkelte komponenter

Førtiltrædelsesbistandsinstrumentet består af fem komponenter: I - Omstillingsstøtte og institutionsopbygning; II - Grænseoverskridende samarbejde; III - Regionaludvikling; IV - Udvikling af menneskelige ressourcer; samt V - Udvikling af landdistrikter.

Komponent I, dvs. omstillingsstøtte og institutionsopbygning, omfatter alle former for institutionsopbygning og investering i forbindelse med indførelsen af EU's gældende ret. Formålet er at hjælpe modtagerlandene til at opbygge den fornødne kapacitet inden for administration og retsvæsen; foranstaltningen omfatter også, alt efter prioriteringen, samarbejdsforanstaltninger, der ikke eksplicit falder ind under en af de øvrige komponenter.

Komponent II, dvs. grænseoverskridende samarbejde, tager sigte på aktiviteter, der gennemføres på tværs af grænserne mellem modtagerlandene indbyrdes og mellem modtagerlandene og medlemsstaterne. Komponenten omfatter også IPA-modtagerlandenes deltagelse i tværnationale og tværregionale EFRU-samarbejdsprogrammer og i givet fald i programmerne vedrørende havområder under ENPI.

Komponent III, dvs. regionaludvikling, er endnu en ordning, som ansøgerlandene kan trække på; den fungerer i den udstrækning, det er muligt, på samme måde som EFRU og samhørighedsfonden, således at modtagerlandene får mulighed for at indstille sig på strukturfundsreglerne, som de er fastsat i reglerne for ekstern bistand.

Komponent IV, dvs. udvikling af menneskelige ressourcer, er også en ordning, som ansøgerlandene kan trække på; formålet er at forberede dem på programmering, indførelse og administration af Den Europæiske Socialfond inden for rammerne af EU's beskæftigelsesstrategi.

Komponent V, dvs. udvikling af landdistrikter, har til formål at hjælpe ansøgerlandene til at forberede sig på de EU-finansierede programmer for udvikling af landbrugsdistrikter, som de får adgang til efter tiltrædelsen; dette sker ved, at førtiltrædelsesbistanden organiseres på grundlag af systemer, der mest muligt ligner dem, der skal bruges efter tiltrædelsen.

Ved fordelingen af bevillingerne på de forskellige komponenter har man taget hensyn til, hvor godt forberedt de decentrale forvaltningssystemer er på realiseringen af komponent III, IV og V i de nuværende ansøgerlande, og nødvendigheden af at sikre overensstemmelse mellem finansieringen under komponent II, der vedrører det grænseoverskridende samarbejde med medlemsstaterne, og den tilsvarende EFRU-finansiering fra kapitel 1b.

3. Andre bevillinger

Støtteudgifter

Dette rammebeløb tager sigte på de administrationsomkostninger, der direkte skyldes forvaltningen af IPA. I 2007 og 2008 omfatter beløbet også administrationsomkostningerne i forbindelse med udfasningen af den tidligere førtiltrædelsesfinansiering, bl.a. for Bulgarien og Rumænien.

Bevillingen til flerlandeprogrammet

Flerlandeprogrammets formål er at supplere de nationale programmer og at styrke de multilaterale forbindelser til Vestbalkan og Tyrkiet. Programmet sætter fokus på de områder, der spiller en altafgørende rolle i forbindelse med europæisk integration og stabilitet i regionen. Rammebeløbet bruges til finansiering af programmer med virkning for hele regionen og/eller programmer, der indebærer stordriftsfordele ved en sideordnet gennemførelse i en række modtagerlande.

Gennem de programmer, der finansieres med dette rammebeløb, ydes der støtte bl.a. til den regionale offentlige forvaltningshøjskole, den centraleuropæiske frihandelsaftale, Det Regionale Samarbejdsråd og den nye civilsamfundsfacilitet. Institutionsopbygning støttes gennem TAIEX-ordningen, hvori der er afsat midler til revision og evaluering af de regionale og nationale programmer, samt til informations- og kommunikationsaktiviteter. En stor del af den regionale og horisontale bevilling vil fortsat gå til dækning af de små og mellemstore virksomheders investeringsbehov, energibesparelser og udvikling af infrastrukturer i nært samarbejde med Den Europæiske Investeringsbank og andre internationale finansieringsinstitutioner. Denne støtte baseres på udfaldet af de drøftelser, der føres vedrørende infrastrukturinitiativet inden for rammerne af den nye investeringsplan for Vestbalkan, hvis formål er at forbedre koordinationen og samarbejdet mellem de forskellige tiltag, der støttes af donorer og internationale finansieringsinstitutioner, der er aktivt engageret på Vestbalkan. Uddannelser prioriteres også højt, hvilket fremgår af, at stipendiebevillingen forhøjes.

Forklaring på talopstillingen

Tallene i følgende opstilling er anført i *euro i løbende priser*. Opstillingen viser bevillingerne pr. land og pr. komponent, samt bevillingerne til flerlandeprogrammet og støtteudgifter. Tallene for 2007 (endelige tal) og for 2008 og 2009 (ajourførte tal) er medtaget af sammenlignelighedshensyn.

Den flerårige vejledende finansieringsplan for 2010-2012

IPA-rammebeløbets fordeling på lande og komponenter

<i>Komponent</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
<i>KROATIEN</i>						
Omstillingsstøtte og institutions-opbygning	49 611 775	45 374 274	45 601 430	39 483 458	39 959 128	40 872 310
Grænse-overskridende samarbejde	9 688 225	14 725 726	15 898 570	16 216 542	16 540 872	16 871 690
Regionaludvikling	45 050 000	47 600 000	49 700 000	56 800 000	58 200 000	59 348 000
Udvikling af menneskelige ressourcer	11 377 000	12 700 000	14 200 000	15 700 000	16 000 000	16 040 000
Udvikling af landdistrikter	25 500 000	25 600 000	25 800 000	26 000 000	26 500 000	27 268 000
<i>I ALT</i>	141 227 000	146 000 000	151 200 000	154 200 000	157 200 000	160 400 000
<i>DEN TIDLIGERE JUGOSLAVISKE REPUBLIK MAKEDONIEN</i>						
Omstillingsstøtte og institutions-opbygning	41 641 613	41 122 001	38 128 499	36 317 068	34 503 410	32 979 479
Grænse-overskridende samarbejde	4 158 387	4 077 999	5 571 501	5 682 932	5 796 590	5 912 521
Regionaludvikling	7 400 000	12 300 000	20 800 000	29 400 000	35 000 000	39 400 000
Udvikling af menneskelige ressourcer	3 200 000	6 000 000	7 100 000	8 400 000	9 400 000	10 580 000
Udvikling af landdistrikter	2 100 000	6 700 000	10 200 000	12 500 000	14 000 000	16 928 000
<i>I ALT</i>	58 500 000	70 200 000	81 800 000	92 300 000	98 700 000	105 800 000
<i>TYRKIET</i>						
Omstillingsstøtte og institutions-opbygning	256 702 720	256 125 297	233 200 653	211 312 664	230 620 919	250 900 336
Grænse-overskridende samarbejde	2 097 280	2 874 703	9 399 347	9 587 336	9 779 081	9 974 664
Regionaludvikling	167 500 000	173 800 000	182 700 000	238 100 000	291 400 000	350 805 000
Udvikling af menneskelige ressourcer	50 200 000	52 900 000	55 600 000	63 400 000	77 600 000	89 930 000
Udvikling af landdistrikter	20 700 000	53 000 000	85 500 000	131 300 000	172 500 000	197 890 000
<i>I ALT</i>	497 200 000	538 700 000	566 400 000	653 700 000	781 900 000	899 500 000

<i>Komponent</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
ALBANIEN						
Omstillingsstøtte og institutionsopbygning	54 318 790	62 117 756	70 917 079	82 711 421	84 301 650	85 987 683
Grænseoverskridende samarbejde	6 681 210	8 582 244	10 282 921	10 488 579	10 698 350	10 912 317
I ALT	61 000 000	70 700 000	81 200 000	93 200 000	95 000 000	96 900 000
BOSNIEN-HERCEGOVINA						
Omstillingsstøtte og institutionsopbygning	58 136 394	69 854 783	83 892 254	100 688 099	102 681 861	104 700 000
Grænseoverskridende samarbejde	3 963 606	4 945 217	5 207 746	5 311 901	5 418 139	5 526 501
I ALT	62 100 000	74 800 000	89 100 000	106 000 000	108 100 000	110 200 000
MONTENEGRO						
Omstillingsstøtte og institutionsopbygning	27 490 504	28 112 552	28 632 179	29 238 823	29 843 599	30 446 471
Grænseoverskridende samarbejde	3 909 496	4 487 448	4 667 821	4 761 177	4 856 401	4 953 529
I ALT	31 400 000	32 600 000	33 300 000	34 000 000	34 700 000	35 400 000
SERBIEN						
Omstillingsstøtte og institutionsopbygning	181 496 352	179 441 314	182 551 643	186 206 679	189 956 810	193 801 948
Grænseoverskridende samarbejde	8 203 648	11 458 686	12 248 357	12 493 321	12 743 190	12 998 052
I ALT	189 700 000	190 900 000	194 800 000	198 700 000	202 700 000	206 800 000
KOSOVO¹						
Omstillingsstøtte og institutionsopbygning ²	68 300 000	184 700 000	103 339 798	64 484 594	65 828 286	67 070 852
Grænseoverskridende samarbejde	0	0	2 760 202	2 815 406	2 871 714	2 929 148
I ALT	68 300 000	184 700 000	106 100 000	67 300 000	68 700 000	70 000 000
LANDEPROGRAMMER I ALT						
	1 109 427 000	1 308 600 000	1 303 900 000	1 399 400 000	1 547 000 000	1 685 000 000

¹ Jf. UNSCR 1244

² I ændringsskrivelse nr. 1 til FBF for 2009 foreslog Kommissionen som led i en mere omfattende tilvejebringelse af nye midler med det formål at støtte stabilitet og udvikling i Kosovo at forhøje Kosovos IPA-finansiering med 40 mio. EUR. Kommissionen planlægger ydermere at overføre 60 mio. EUR - dette beløb var oprindeligt afsat til makrofinansiel bistand til Kosovo - fra budgettets kapitel 1 til kapitel 22 med henblik på gennemførelse under IPA-ordningen. Begge disse beløb er foreløbig medtaget i denne opstilling under de relevante bevillinger til Kosovo under komponent 1.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<i>LANDEPROGRAMMER I ALT</i>						
	1 109 427 000	1 308 600 000	1 303 900 000	1 399 400 000	1 547 000 000	1 685 000 000
<i>REGIONALE OG HORIZONTALA PROGRAMMER</i>						
	108 980 000	135 700 000	160 000 000	157 700 000	160 800 000	164 200 000
<i>STØTTEUDGIFTER</i>						
	44 793 000	54 000 000	56 500 000	64 600 000	75 000 000	80 500 000
<i>TILSAMMEN</i>						
	1 263 200 000	1 498 300 000	1 520 400 000	1 621 700 000	1 782 800 000	1 929 700 000

Tallene er anført i euro i løbende priser