



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 27. november 2009 (04.12)
(OR. en)**

16771/09

POLGEN 219

NOTE

fra:	De kommende spanske, belgiske og ungarske formandskaber
til:	Coreper/Rådet
Vedr.:	Udkast til Rådets attenmånedersprogram

Hermed følger til delegationerne udkastet til Rådets attenmånedersprogram udarbejdet af de fremtidige spanske, belgiske og ungarske formandskaber.

INDHOLD

INDLEDNING	5
STRATEGISK RAMME	6
OPERATIONELT PROGRAM	15
ALMINDELIGE ANLIGGENDER - HORIZONTALT SPØRGSMÅL	15
En ny traktat	15
Lissabonstrategien for tiden efter 2010 (EU 2020)	15
Klimaforandringer/energisikkerhed	16
Midtvejsrevisionen af den finansielle ramme/det næste finansielle overslag	17
Samhørighedspolitik, territorial samhørighed og byudvikling	18
Donaustrategien	19
Regionerne i den yderste periferi	19
Den integrerede havpolitik	19
Udvidelsen	20
ØKONOMI OG FINANS	21
Samordning af den økonomiske politik	21
Finansielle markeder og tjenester	22
Internationale aspekter	23
Beskatning	24
Lissabonstrategien for tiden efter 2010	24
EU's budget	25
Statistikker	25
KONKURRENCEEVNE	27
Det indre marked	27
Konkurrenceaspekter og industripolitik	29
SMV'er	30
Innovation og intellektuel ejendomsret	30
Forskning, udvikling og innovation	31
Told	33
Turisme	34
BESKÆFTIGELSE, SOCIALPOLITIK, SUNDHED OG FORBRUGERPOLITIK	35
Lissabonstrategien for tiden efter 2010	35
Den europæiske beskæftigelsesstrategi	36
Den europæiske sociale og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden	37
Social inklusion og social beskyttelse	37
Ligestilling mellem mænd og kvinder og ikke-forskelsbehandling	38
Folkesundhed	39
Forbrugerbeskyttelse	40
Fødevarelovgivning	41

TRANSPORT, TELEKOMMUNIKATION OG ENERGI	42
Transport	42
Telekommunikation	43
Energi	45
MILJØ	47
Overordnet prioritet: at gøre politikkerne grønnere	47
Klimaforandringer	48
Biodiversitet	48
Miljø og sundhed	49
Bæredygtigt forbrug og bæredygtig produktion/bæredygtig anvendelse af naturressourcerne	50
Vandressourcer	51
Bedre miljøpolitiske instrumenter	51
UDDANNELSE, ERHVERVSUDDANNELSE, UNGDOM, SPORT, KULTUR OG AUDIOVISUEL POLITIK	53
Strategirammen for uddannelsesområdet 2020	53
Den sociale dimension af uddannelse og erhvervsuddannelse	54
Skolerne for det 21. århundrede	54
Erhvervsuddannelse - Københavnerprocessen	54
Modernisering af den videregående uddannelse	55
Midtvejsrevision af programmet for livslang læring	56
Ungdomsanliggender	56
Kultur	57
Audiovisuel politik	58
Sport	58
LANDBRUG	60
Reform af den fælles landbrugspolitik efter 2013	60
Mælkesektoren	60
Landbrugsprodukters kvalitet	60
Fødevarerindustriens konkurrenceevne	60
Udvikling af landdistrikterne	61
Skovbrug	61
Forenkling	61
Sammenhæng	61
WTO/DDA-forhandlingerne	62
Poseiforordningen	62
Dyresundhed og dyrevelfærd	62
Plantesundhed	63
Gmo'er	63
Hygiejnepakken	63
Tredjelande	63
FISKERI	64
Reform af den fælles fiskeripolitik	64
Reform af den fælles markedsordning for fiskevarer og akvakulturprodukter	64
Gennemførelse af akvakulturstrategien	64
TAC og kvoter 2011	64
Flerårige forvaltnings- og genopretningsplaner	65

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER	66
INDRE ANLIGGENDER	66
Asyl og indvandring	66
Lovlig indvandring	66
Integration af tredjelandsstatsborgere	67
Ulovlig indvandring	67
Visumpolitik	68
Schengenområdet	68
International beskyttelse	68
Samarbejdet med tredjelande som led i EU's samlede strategi	69
Strategi for den indre sikkerhed	69
Bekæmpelse af terrorisme	69
Bekæmpelse af menneskehandel	70
Narkotikabekæmpelse	70
Politi- og toldsamarbejde	70
Forebyggelse af kriminalitet og bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet	71
Informationsudveksling	72
Civilbeskyttelse	73
RETLIGT SAMARBEJDE	73
Retligt samarbejde i praksis	73
Retligt samarbejde i kriminalsager	75
Samarbejde om civilretlige spørgsmål	76
Eksterne forbindelser inden for området frihed, sikkerhed og retfærdighed	77
EKSTERNE FORBINDELSER	78
Krisestyring	78
Ikke-spredning og nedrustning	79
Bekæmpelse af terrorisme	80
Multilateralt samarbejde	80
Det europæiske konsulære samarbejde og beskyttelse af europæiske borgere	80
Menneskerettigheder og retsstatsprincippet	81
Handelspolitik	81
Udviklingssamarbejde	82
Vesteuropa uden for EU	83
Det vestlige Balkan	84
Naboskab: Østeuropa og Middelhavsområdet	84
Forbindelserne med Rusland	85
Centralasien	85
Mellemøsten	86
De transatlantiske forbindelser	86
Afrika	87
Asien	87
Latinamerika og Caribien	89

ATTENMÅNEDERSPROGRAM FRA DE SPANSKE, BELGISKE OG UNGARSKE FORMANDSKABER

INDLEDNING

Dette dokument indeholder det samlede program for de spanske, belgiske og ungarske formandskaber og dækker perioden januar 2010 til juni 2011. Det er opdelt i to dele. Første del indeholder de strategiske rammer for programmet og placerer det i en bredere kontekst, navnlig inden for rammerne af perspektiverne for de mere langsigtede mål, der berører de efterfølgende tre formandskaber. Derfor er de fremtidige polske, danske og cypriotiske formandskaber i overensstemmelse med Rådets forretningsorden blevet hørt om dette afsnit. Anden del udgør det operationelle program og indeholder spørgsmål, der forventes behandlet i attenmånedsperioden.

De tre formandskaber vil udøve deres respektive funktioner på grundlag af den nye traktat, der trådte i kraft den 1. december 2009. De vil gøre alt, hvad de kan, for at sikre, at de nye regler og bestemmelser fungerer glat. Dette indebærer et meget snævert samarbejde mellem de tre formandskaber og mellem dem og den nye formand for Det Europæiske Råd og HR, der skal lede Rådet for Udenrigsanliggender. Samtidig vil formandskaberne i høj grad støtte sig til det input, som den nye Kommissionen giver på grundlag af de politiske retningslinjer, som dens formand afstak i september 2009, og dens arbejdsprogram. De vil også arbejde tæt sammen med Europa-Parlamentet, hvis rolle er blevet væsentligt større med Lissabontraktaten.

DEL I

STRATEGISK RAMME

I en verden i hastig forandring står vi over for en række udfordringer uden fortilfælde, som skal tackles kollektivt og beslutsomt. Kun ved at handle i fællesskab inden for rammerne af vores Europæiske Union vil vi være i stand til at spille en ledende rolle og udøve betydelig indflydelse på store spørgsmål på globalt plan.

Vi skal arbejde hen imod en union, der er tættere på sine borgere og deres bekymringer. Vi vil derfor fremme målrettede politikker, der er til direkte gavn for borgerne. Herved kan vi bygge på fortidens resultater samt på de økonomiske, sociale og kulturelle ressourcer inklusiv kulturel mangfoldighed, der er enestående for Europa.

De kommende 18 måneder vil være afgørende for at støbe fundamentet for en fuldt ud bæredygtig vækstmodel, der effektivt modsvarer nuværende og fremtidige udfordringer. Lissabontraktaten vil forbedre EU's kapacitet til at tackle disse udfordringer på en mere effektiv måde.

Den opgave, vi står over for, er at bygge et mere forenet og mere integreret Europa, et Europa, der kan tage globale udfordringer op.

◦
◦ ◦

Revisionen af Lissabonstrategien er en højt prioriteret opgave. Vores ambition er at iværksætte nye strategiske politiske rammer for at bygge et Europa, der kan klare krisen, fremme bæredygtig vækst og beskæftigelse samt innovation og konkurrenceevne, styrke social, økonomisk og territorial sammenhængskraft, bekæmpe klimaændringer og øge energisikkerheden.

Udarbejdelsen af en ny strategi vil tage fuldt hensyn til fremskridtsrapporterne om den europæiske og de nationale genopretningsplaner. Den vil blive udnyttet i gennemførelsen af den europæiske beskæftigelsesstrategi i lyset af demografiske og miljømæssige udfordringer. Lissabonstrategien for tiden efter 2010 skal svare til diversiteten i EU. Den skal navnlig være bedre formuleret med en stærk samhørighedspolitik og bidrage til at bringe ugunstigt stillede territoriale enheder og socialgrupper videre. Et af hovedformålene med den ny strategi må være at tackle de negative økonomiske og sociale virkninger af den finansielle krise.

Forskning og udvikling og innovation bør fortsat spille en hovedrolle i den forbindelse på grundlag af Lissabontraktatens bestemmelser. Der skal også gøres fuld brug af et stærkt og velfungerende indre marked, herunder fuld gennemførelse af de fire friheder. Europa har brug for et styrket industrigrundlag, en moderniseret servicesektor og en blomstrende økonomi i landdistrikterne.

Den nye strategi bør fastsætte realistiske fælles mål for de næste ti år og lægge særlig vægt på vækst og job. Den bør også omfatte en revision af alle gennemførelsesmekanismerne for at sikre mere sammenhængende og effektiv beslutningstagning. Vi skal navnlig sikre, at relevante interessenter bliver yderligere involveret, også på lokalt og regionalt plan, for bedst at skabe vækst og job. De tre formandskaber vil være fuldt ud parat til at undersøge mulige nye initiativer fra Kommissionen og hilser i særlig grad den bebudede "EU's strategi frem til 2020" og en mulig kvalitetsramme for tjenester af almen interesse.

Den finansielle krise har vist svagheder i det **økonomiske og finansielle system**. De finansielle markeder skal reguleres og overvåges bedre. Det er navnlig vigtigt hurtigt at afslutte arbejdet med forslag til retsakter om oprettelse af Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici og Den Europæiske Tilsynsmyndighed, så de fungerer inden udgangen af 2010.

Arbejdet skal hurtigt afsluttes vedrørende vigtige spørgsmål såsom åbenhed, herunder forbedrede metoder til værdiansættelse og forbedret finansiell beslutningstagning, styrkelse af tilsynsrammen (kapitalkrav og bestemmelser), herunder kontracykliske elementer og styrkelse af kapitalmarkedernes infrastruktur. De tre formandskaber fortsætter med at styrke det indre marked for finansielle tjenester.

Passende koordinerede og landespecifikke exitstrategier fra både pengepolitiske og beskatningsmæssige incitamenters skal omhyggeligt undersøges, gennemføres og kontrolleres for at sikre de rette betingelser for en tilbagevenden til stærk vækst, bæredygtige offentlige finanser, et støttende økonomisk og finansielt klima, beskæftigelse og forbedret social samhørighed.

Vedrørende alle disse spørgsmål skal EU fortsat udarbejde koordinerede holdninger og spille en ledende rolle på den globale scene, navnlig inden for G20 og Den Internationale Valutafond og Verdensbanken. Der skal lægges særlig vægt på Eurozonens rolle og ansvar.

På grundlag af Kommissionens vurdering af de hidtidige fremskridt samt en bred høringsproces med medlemsstaterne, arbejdsmarkedets parter og civilsamfundet vil de tre formandskaber se med friske øjne på den **reviderede sociale dagsorden** fra juli 2008. Fremtidige sociale foranstaltninger bør have vide rammer, herunder de tilsagn, der er givet inden for den europæiske ungdomspagt og ungdomsstrategien, den europæiske ligestillingspagt og den europæiske familiepagt.

Opmærksomheden bør navnlig rettes mod gennemførelsen af EU's sundhedsstrategi for 2008-2013.

2010 bliver det europæiske år for bekæmpelse af fattigdom og social udstødelse. Bekæmpelsen af fattigdom og social marginalisering vil være et vigtigt mål med særlig vægt lagt på de arbejdsløse, børn, der lever i fattigdom, arbejdende fattige og enlige forældre. Det europæiske år for frivilligt arbejde 2011 vil også spille en vigtig rolle.

Bekæmpelse af forskelsbehandling og fremme af integration er fælles grundlæggende værdier i hele Den Europæiske Union. Ligestilling mellem kønnene er et nøgleområde og vil blive et centralt princip i hele Lissabonstrategien for tiden efter 2010. Der vil blive iværksat en ny plan for ligestilling mellem kvinder og mænd. Spørgsmålet om vold mod kvinder og opfølgningen af gennemførelsen af den europæiske ligestillingspagt vil blive prioriteret højt. Andre centrale sociale spørgsmål vedrører integrering af politikker for handicappede under hensyn til anvendelsen af universel adgang for at sikre deres fulde deltagelse. bekæmpelse af socialt bedrag og skattesvig, social og økonomisk integration af romaerne, fremme af den europæiske sociale model inden for rammerne af multilaterale og bilaterale eksterne forbindelser og gennemførelsen af dagsordenen for anstændigt arbejde, som ILO fremmer.



De tre formandskaber prioriterer gennemførelsen og mulig revision af **energi- og klimapakken** højt. EU vil skulle fastholde sin ledende rolle i internationale forhandlinger om klimaændringer i lyset af det resultat, der nås på konferencen i København (COP 15). Dette resultat vil blive vurderet i starten af 2010 med særlig opmærksomhed på dets virkninger for den europæiske industri og økonomi og for borgerne.

Der vil blive udarbejdet en energihandlingsplan for Europa 2010-2014 med henblik på vedtagelse på Det Europæiske Råds møde i foråret 2010. Den nye energiplan vil blive rammen, inden for hvilken den europæiske energipolitik fortsat vil blive udarbejdet og styrket. Der vil blive lagt særlig vægt på territorial og social samhørighed for så vidt angår adgang til energiforsyninger. De tre formandskaber vil fremme og intensivere foranstaltninger til at forbedre og fremme vedvarende energikilder, energieffektivitet i bygninger, energiinfrastruktur, miljøvenlige transportmidler og produkter.

Energisikkerheden vil fortsat være et centralt punkt. Et nyt EU-instrument for energiforsyningsikkerhed og -infrastruktur vil blive vedtaget med fokus på spredning af energikilderne, forsynings- og transitruternes oprindelse samt på udpegning og fremme af udviklingen af sammenkoblingsprojekter. Der vil blive lagt særlig vægt på en højere grad af solidaritet mellem medlemsstaterne, når der opstår nødsituationer. Regionale eller bilaterale solidaritetsarrangementer vedrørende forsyningsafbrydelser skal støttes. I betragtning af betydningen af energieffektivitet i styrkelsen af energisikkerhed og tacklingen af klimaændringer vil der blive vedtaget en ambitiøs revideret energieffektivitets-handlingsplan.

I forbindelse med evalueringen af den fælles **transport**politik går man videre med miljøvenlige transportmidler og forbedring af intermodalitet. Desuden vil en revision af de transeuropæiske transportnet blive prioriteret.

Stoppet for tabet af **biodiversitet**, herunder beskyttelse af skovene mod naturbetingede ødelæggelser, er fortsat en prioritet, der vil føre til udarbejdelsen af EU's omfattende biodiversitetsstrategi for perioden efter 2010. Et andet vigtigt emne, der trænger sig på, er udviklingen af en bæredygtig brug af naturressourcerne, navnlig bæredygtig vandforvaltning, der er vigtig for at give adgang for alle til rent og sikkert vand både til den europæiske befolkning og økosystemerne.

Samhørighedspolitikken er stadig et EU-solidaritetsinstrument, der skal fremme konvergenen i medlemsstaterne og regionerne, afbøde strukturelle vanskeligheder og styrke konkurrenceevnen. Den fremtidige samhørighedspolitik vil fortsat bidrage til de grundlæggende mål, der er fastlagt i traktaten.

I den forbindelse er iværksættelsen og gennemførelsen af EU's **Donau**-strategi af forbilledlig betydning. De tre formandskaber går ind for at udarbejde og anvende en ny strategi for **regionerne i den yderste periferi**.

Landbruget er en strategisk sektor, der har stor betydning for, hvordan andre økonomiske sektorer fungerer, og tjener som grundlag for den økonomiske og sociale udvikling af landdistrikterne. De kommende drøftelser om **den fælles landbrugspolitik** efter 2013 vil blive afgørende. At styrke begge søjler i den fælles landbrugspolitik og fremme fødevarer sikkerhed, sikkerhed, bæredygtighed og innovation samt at imødegå globale udfordringer vil være vigtige elementer i den fremtidige reform.

Ressourcerne i havet skal anvendes og udnyttes på en bæredygtig måde. Derfor vil reformen af **den fælles fiskeripolitik** være central for denne økonomiske sektors overlevelse. Dens hovedformål vil være forvaltningen af fiskeriaktiviteterne for at sikre dens økonomiske, sociale og miljømæssige levedygtighed under hensyntagen til, at de vigtigste negative faktorer er overfiskning og flådernes overskudskapacitet.

◦
◦ ◦

De tre formandskaber vil fokusere på en effektiv gennemførelse af det nye flerårige program for udviklingen af området med **frihed, sikkerhed og retfærdighed (Stockholmprogrammet)**. Udfordringen bliver at sikre respekt for de grundlæggende frihedsrettigheder og privatlivet, samtidig med at der sikres det højest mulige beskyttelses- og sikkerhedsniveau i Europa. Det er af afgørende betydning at finde den rette balance mellem retshåndhævelsesforanstaltninger og foranstaltninger til sikring af individuelle rettigheder, retsstaten og internationale beskyttelsesregler. Skabelsen af et europæisk område med **retfærdighed** vil blive yderligere konsolideret. Der vil ske en prioritering af ordninger, der letter den enkeltes adgang til domstolene og sikrer fair og enkel adgang til domstolene for alle. Der vil blive lagt særlig vægt på anvendelsen af det overordnede princip om gensidig anerkendelse og harmonisering og konsolidering af lovgivningen. Yderligere uddybning og udvidelse på grundlag af de godkendte kriterier af Schengenområdet vil fortsætte.

Udviklingen af en fremadrettet og samlet europæisk **indvandrings- og asylpolitik** er fortsat et centralt mål for Den Europæiske Union. Den europæiske pagt om indvandring og asyl vil danne grundlag for yderligere udvikling på dette område samt for de foranstaltninger, der er planlagt til gennemførelse af den samlede migrationsstrategi.

Det er fortsat højeste prioritet at forbedre **sikkerheden** i EU og beskytte europæiske borgeres liv og sikkerhed. Bekæmpelsen af terrorisme, organiseret og grænseoverskridende kriminalitet, menneskehandel og narkotikahandel vil blive videreført gennem et mere effektivt samarbejde mellem medlemsstaterne, EU-institutionerne og de kompetente agenturer. Endelig vil den eksterne dimension af disse politikker blive øget yderligere.



Udvidelsesprocessen vil fortsætte i forbindelse med den fornyede konsensus om udvidelse. Afslutningen på tiltrædelsesforhandlingerne med Kroatien og undertegnelsen og ratificeringen af tiltrædelsestraktaten vil stå højt på dagsordenen. Der vil blive gjort bestræbelser på at skabe betingelser, der kan give mulighed for styrkede og mere synlige fremskridt i tiltrædelsesforhandlingerne med Tyrkiet. Der vil blive fulgt op på tiltrædelsesansøgningen fra Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien. Formandskaberne vil behandle de tre ansøgninger om medlemskab fra Albanien, Island og Montenegro i overensstemmelse med bestemmelserne i traktaten.

EU vil fortsat styrke det europæiske perspektiv for landene i **det vestlige Balkan** gennem stabiliserings- og associeringsprocessen og Thessalonikidagsordenen. Under anvendelse af alle de instrumenter, det har til sin rådighed, vil EU hjælpe regionens stabilitet og velstand.

Sikkerheden, stabiliteten og velfærden i Europa vil også blive fremmet gennem en fuld gennemførelse af **den europæiske naboskabspolitik** med henblik på at lette en bæredygtig økonomisk udvikling og stabilitet i området. Både det østlige partnerskab og Middelhavsunionen vil blive styrket på en koordineret og afbalanceret måde.

EU vil stræbe efter at forbedre effektiviteten, sammenhængen og synligheden i **EU's optræden udadtil** for at forstærke udviklingen af et autentisk, effektivt, multilateralt system. Dette vil blive gjort under hensyntagen til EU's interesser og som en afspejling af det sæt umistelige værdier, som EU's fælles projekt og sikkerhed bygger på. Oprettelsen af den nye stilling som højtstående repræsentant og oprettelsen af Tjenesten for EU's Optræden Udadtil vil gøre det muligt at styrke EU's rolle på den globale scene. EU's forbindelser med de vigtigste **bilaterale og regionale** partnere vil fortsat blive udviklet, navnlig gennem tilrettelæggelsen af møder på højeste politiske niveau.

Den fælles handelspolitik forbliver et vigtigt aspekt ved EU's multilaterale indsats. EU anvender fortsat en tilgang i to spor og arbejder hen imod en samlet, omfattende og afbalanceret aftale om Doharunden, samtidig med at det fortsat indgår regionale og bilaterale handelsaftaler og skubber på for yderligere forbedring af markedsadgangen.

Beskyttelse og fremme af **menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder** og deres fuldstændige indarbejdning i alle EU-politikker vil fortsat være en prioritet for EU i de eksterne forbindelser.

EU er verdens største donor og handelspartner og vil som sådan fortsat tilskynde til afgivelse af internationale tilsagn om bistandens størrelse og kvalitet samt strategiske partnerskaber med udviklingslandene, navnlig for så vidt angår **millenniumudviklingsmålene**. Der vil blive lagt særlig vægt på udviklingslandenes behov i forbindelse med den globale finansielle og økonomiske krise. Deres evne til tilpasning til klimaforandringerne og de midler, de ofrer på bevarelse af biodiversiteten, fødevarer sikkerheden og en bæredygtig udvikling, bør styrkes.

Udviklingen af **civile og militære kapaciteter** vil blive videreført. Den Europæiske Union bør være i stand til yderligere at bidrage til krisestyring og stabilisering og løsning af konflikter gennem brug af ovennævnte kapaciteter. EU vil fortsat arbejde snævert sammen med FN, NATO, OSCE, AU og andre regionale organisationer på krisestyringsområdet.

De tre formandskaber vil støtte udviklingen af **konsulær beskyttelse** for alle europæiske borgere, ikke kun uden for Den Europæiske Unions område, men også når de færdes og har ophold i andre medlemsstater.

◦
◦ ◦

Udfordringerne og ovennævnte mål kan kun tackles, hvis EU har de nødvendige **værktøjer til at føre sine ambitioner ud i livet.**

Evalueringen af budgettet giver lejlighed til at drøfte, hvordan man kan tilpasse EU's finansielle midler til ambitionerne, således at der kan udformes et budget, der drives af fælles politikker og afspejler EU's nye udfordringer.

For at forberede det næste finansielle overslag vil de tre formandskaber i samarbejde med Kommissionen drøfte både fremtiden for EU's ressourcer og for EU's politikker på områder som samhørighed, landbrug, energi, miljø og forskning og udvikling og innovation samt EU's optræden udadtil i overensstemmelse med bestemmelserne i traktaterne og konklusionerne fra Det Europæiske Råd i 2005.

Lissabontraktaten, der trådte i kraft den 1. december 2009, vil give EU mulighed for at fungere mere effektivt og mere demokratisk, bl.a. takket være de strømlinede beslutningsprocedurer og de nye retsgrundlag, den tilbyder. De tre formandskaber vil fortsætte det nødvendige arbejde for at sikre, at traktaten bliver gennemført fuldt ud på alle områder.

**

*

DEL II

OPERATIONELT PROGRAM

ALMINDELIGE ANLIGGENDER - HORIZONTALE SPØRGSMÅL

En ny traktat

Lissabontraktatens ikrafttræden har givet EU nye lovgivningsmæssige rammer for dets virke. Det forberedende arbejde med henblik på dens gennemførelse gav mulighed for en problemfri ikrafttræden. En række bestemmelser manglede stadig at blive gennemført eller endeligt udformet. Formanden for Det Europæiske Råd, de tre formandskaber, Kommissionen og den højtstående repræsentant vil derfor fortsætte dette arbejde hurtigst muligt.

De muligheder, som den nye traktat giver, navnlig for så vidt angår borgernes initiativret, EU's tiltrædelse af den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder og den nye rolle, som de nationale parlamenter får, bør udnyttes fuldt ud.

Lissabonstrategien for tiden efter 2010 (EU 2020)

Revisionen af den nuværende **Lissabonstrategi** vil være en højt prioriteret opgave for de tre formandskaber. På grundlag af Kommissionens forslag vedrørende Lissabonstrategien for tiden efter 2010 og under hensyn til arbejdet i Refleksionsgruppen under ledelse af Felipe González samt bidraget fra Europa-Parlamentet og de rådgivende instanser (EØSU, RU) vil de tre formandskaber arbejde med en ramme for at skabe resultater i forbindelse med de udfordringer, der betyder mest for Europas borgere.

Denne politiske ramme vil omfatte de fremtidige økonomiske, beskæftigelsesmæssige, sociale og miljømæssige udfordringer og spørgsmålet om målene for Lissabonstrategien for tiden efter 2010 med særligt henblik på vækst og job. Med hensyn til governance vil Det Europæiske Råd selv fortsat spille en central rolle i ledelsen af processen.

Revisionen af den nuværende Lissabonstrategi vil berøre alle aspekter af gennemførelsesmekanismerne, herunder governance og de forskellige interessenters deltagelse.

I kølvandet på den finansielle, økonomiske og beskæftigelsesmæssige krise vil den nye strategi helt sikkert tage hensyn til resultaterne af de første konsekvensvurderinger af den europæiske og de nationale genopretningsplaner. Andre komponenter og elementer, der skal overvejes i forbindelse med Lissabonstrategien for tiden efter 2010, vil blive udarbejdet mere detaljeret under de respektive overskrifter.

Det indre markeds korrekte funktion og uddybning er meget vigtig. Det er vores fælles mål at gennemføre et fuldt ud integreret indre marked, hvor de fire frihedsrettigheder er ordentligt sikret.

Klimaforandringer/energisikkerhed

Bekæmpelsen af klimaforandringer kræver, at den nuværende udviklingsmodel ændres til en model med lave CO₂-emissioner, der skaber nedgang i afhængigheden af fossile brændstoffer. Dette vil øge energisikkerheden og bidrage til at styrke nye områder af økonomisk aktivitet. Den nødvendige formindskelse af drivhusgasemissionerne og tilpasningen til klimaændringerne er gensidigt inklusive, og med dette in mente er det vitalt at udarbejde en passende handlingsplan, der er koordineret og effektiv. På denne måde udgør foranstaltninger til at tackle klimaændringer en mulighed til at styrke den bæredygtige dimension af sektorpolitikker, hvoraf de vigtigste er energipolitikken, transportpolitikken, forsknings-, udviklings- og innovationspolitikken, samhørighedspolitikken, den fælles landbrugspolitik og den fælles fiskeripolitik samt migrationspolitikken og de deraf følgende finansielle konsekvenser. EU bør også fortsætte sin aktive rolle i forbindelse med styrkelsen af det internationale samarbejde.

De tre formandskaber vil vie deres udelte opmærksomhed til opfølgningen af konferencen i København.

For at styrke **energisikkerheden**, der også er vigtig for EU's økonomiske udvikling, må indsatsen for at sammenkoble og diversificere energileverandørerne, energikilderne og forsyningsruterne øges. Med henblik på at tackle forsyningsafbrydelser bør der udvikles yderligere fleksible, effektive og gennemsigtige kriseberedskabsmekanismer for olie- og gasforsyninger. Energieffektivitet, herunder revisionen af handlingsplanen for energieffektivitet, er et af de centrale midler til at styrke energisikkerheden. Det er absolut nødvendigt at udpege og fjerne hindringer for investeringer i sammenkoblingsprojekter, vedvarende energi og bæredygtig brug af fossile brændstoffer. Eksterne forbindelser på energiområdet spiller en meget vigtig rolle. Måder og midler bør diversificeres yderligere. Derfor bør EU "tale med en stemme" om eksterne energispørgsmål i sin dialog med leverandør-, transit- og forbrugerlandene.

Midtvejsrevisionen af den finansielle ramme/det næste finansielle overslag

De tre formandskaber vil være meget opmærksomme på processen med revision af EU's budget og politikker. Denne proces udgør en lejlighed til at drøfte, hvordan EU's budget bør tilpasses de udfordringer, som alle medlemsstaterne skal forholde sig til. Resultatet skal være et budget, der er styret af fælles politikker og afspejler EU's nye udfordringer.

I den forbindelse og med henblik på at forberede den næste finansielle ramme vil de tre formandskaber i samarbejde med Kommissionen drøfte fremtiden for egne indtægter og målene for EU's 2020-strategi og fælles udgiftspolitikker som f.eks. forskning og udvikling og innovation, energi, miljø, ekstern bistand, samhørighedspolitik og landbrug. Dette vil blive gjort i overensstemmelse med bestemmelserne i traktaterne og konklusionerne fra Det Europæiske Råd i 2005.

Endvidere vil de tre formandskaber koncentrere deres indsats om at sikre, at drøftelserne om EU's egne indtægter og udgifter finder sted samtidig under overholdelse af principperne om sufficiens, trindeling, retfærdighed og solidaritet, samtidig med at balancen mellem reformer og stabilitet i udgifterne skal holdes.

Samhørighedspolitik, territorial samhørighed og byudvikling

Samhørighedspolitikken hjælper til at mindske forskellene mellem de forskellige regioners udviklingsniveauer og derved lægge grunden til en afbalanceret og bæredygtig økonomisk, social og territorial udvikling. Dette vil stadig være vigtigt fremover. Samtidig er det også et vigtigt værktøj i forbindelse med gennemførelsen af det indre marked og den fælles valuta.

De tre formandskaber vil bestræbe sig på at føre en vidtrækkende og dybtgående debat om regionalpolitikken efter 2014. Dette vil give mulighed for at analysere og indgående drøfte den strategiske rapport for 2010 og den femte samhørighedsrapport.

Formandskaberne vil arbejde videre med politikken fremtid med særligt hensyn til dens struktur og forenklingen af dens regler og procedurer. De vil sammen evaluere og revidere aspekterne ved den territoriale dimension af samhørighedspolitikken og den territoriale dagsorden, der skal vedtages i 2011.

Med hensyn til byudviklingen vil de tre formandskaber fortsætte arbejdet med gennemførelsen af Leipzigcharteret. Prioriterede emner vil omfatte byfornyelse, det bymæssige aspekt af klimaforandringerne, økonomisk krise og demografiske udfordringer.

Vedrørende boligpolitik, navnlig i byområder, vil formandskaberne fokusere på spørgsmål om social samhørighed, boligernes kvalitet og bygningers energieffektivitet, navnlig om byfornyelsesprogrammer.

Donaustrategien

Det Europæiske Råd opfordrede i juni 2009 Kommissionen til at fremlægge en **EU-strategi for Donauområdet** inden udgangen af 2010. De tre formandskaber vil gå videre med dette initiativ, der passer godt til målene om bæredygtig udvikling. De specifikke udfordringer skal behandles ved en samlet indsats, der respekterer de særlige forhold i hver enkelt af de involverede medlemsstater. Miljø- og transportmæssige, socioøkonomiske og kulturelle udviklingsaspekter ved denne region samt den eksterne dimension af denne strategi vil ganske givet blive behandlet i denne forbindelse og dækker de stater, der deltager i Donau-samarbejdsprocessen. De bør supplere de allerede eksisterende EU-politikker for regionen.

Regionerne i den yderste periferi

De tre formandskaber finder det nødvendigt at undersøge muligheden for en **ny EU-strategi for regionerne i den yderste periferi** i overensstemmelse med de parametre, der er fastlagt i Kommissionens meddelelse "Regionerne i den yderste periferi: en fordel for Europa" af 17. oktober 2008. I den forbindelse ser de frem til Kommissionens vedtagelse af forslag.

Den integrerede havpolitik

De tre formandskaber vil arbejde videre med udarbejdelsen af en **integreret EU-havpolitik** og vil arbejde med alle forslag og initiativer, der er skitseret i den blåbog, som Kommissionen har forelagt.

Udvidelsen

De tre formandskaber vil arbejde videre med udvidelsen i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2006.

Såfremt tiltrædelsesforhandlingerne med **Kroatien** bliver afsluttet, vil formandskaberne sikre en hurtig færdiggørelse af tiltrædelsestraktaten og en smidig integration af den nye medlemsstat. Tiltrædelsesforhandlingerne med **Tyrkiet** vil aktivt blive videreført i overensstemmelse med relevante rådskonklusioner, og der vil blive fulgt op på ansøgningen om tiltrædelse fra Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien.

De tre ansøgninger om medlemskab fra **Albanien, Island og Montenegro** vil blive behandlet i overensstemmelse med bestemmelserne i traktaten.

Samordning af den økonomiske politik

Efterhånden som opsvinget bliver en realitet efter den finansielle krise og den følgende recession, vil Rådet skulle være meget opmærksom på at sikre en sammenhængende og koordineret strategi til at genskabe betingelserne for stærk og bæredygtig vækst. Denne strategi vil skulle tage fat på strukturelle svagheder i økonomien og øge potentielle vækstrater, idet den bygger på et solidt grundlag af makroøkonomisk stabilitet, gennem en omfattende strategi for strukturelle forbedringer. De tre formandskaber vil navnlig fokusere på opfølgningen af den europæiske økonomiske genopretningsplan, herunder finansielle redningsplaner, passende exitordninger for statsstøtteforanstaltninger, budgetpolitikker og strukturelle reformer. Der bør lægges særlig vægt på økonomisk-politisk samordning for at skabe synergier, tackle vedholdende fordrejninger på det indre marked og sikre passende lige betingelser; aspekterne vedrørende det indre marked er meget vigtige.

De tre formandskaber vil sikre, at stabilitets- og vækstpagten fortsat bliver anvendt på en økonomisk forsvarlig måde, der bidrager til en gradvis drejning af finanspolitikkerne i retning af bæredygtighed. Der skal tages yderligere skridt for at skabe grundlaget for mere afbalanceret bæredygtig vækst. I den forbindelse vil de tre formandskaber lægge særlig vægt på exitstrategier med sigte på at lette en tilbagevenden til normale betingelser på markederne og undgå et omslag i de fremskridt, der er gjort med at stabilisere finanssektoren. Disse strategier vil sikre konsekvens mellem kortsigtede foranstaltninger, der skal støtte og fortsætte den økonomiske genopretning, og de vigtige krav om at øge kvaliteten af de offentlige finanser og lave passende bestemmelser for omkostningerne ved en aldrende befolkning. De skal gennemføres på en koordineret måde, der tager hensyn til de enkelte landes specifikke situation.

Finansielle markeder og tjenester

Sektorens fokus vil i den umiddelbare fremtid ligge på koordineringen af støttepakker for finanssektoren og exitstrategier for at tage hensyn til potentielle afsmittende virkninger.

EU har allerede truffet enestående foranstaltninger til at genskabe stabiliteten på finansmarkederne og få kreditten til at flyde igen. De skal modsvares af en omfattende reform af lovgivningen om finansielle tjenesteydelser for at forhindre en gentagelse af krisen og genskabe tilliden i finanssektoren. Vægten vil ligge på foranstaltninger til at fremme anstændighed, integritet og åbenhed og sikre mod trusler i hele systemet og overdreven risikotagen.

En ny europæisk ramme for makro- og mikrotilsyn er meget vigtig. På mikroniveauet haster det med at oprette europæiske tilsynsmyndigheder (ESA'er) for bank-, forsikrings- og værdipapirsektoren. På makroniveauet vil Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici overvåge og vurdere potentielle trusler mod den finansielle stabilitet. Den nye instans bør være fuldt operationel i slutningen af 2010. International makroøkonomisk koordinering på grundlag af et snævert samarbejde mellem IMF, Rådet for Finansiell Stabilitet og tilsynsmyndighederne bør være en prioritet for at undgå en gentagelse af krisen.

På længere sigt bør arbejdet koncentrerer om at rette op på svaghederne i lovgivningen om finansielle tjenesteydelser, der blev tydelige på grund af den finansielle krise. For at sikre lige betingelser for aktørerne inden for de finansielle markeder og tjenesteydelser skal EU gøre sit bedste for at sikre, at indførelsen af nye foranstaltninger inden for de finansielle markeder og tjenesteydelser er ordentligt koordineret med andre nøglespillere på markedet og ikke fører til illoyal konkurrence for at fremme globalt stabile og konkurrencedygtige markeder.

Internationale aspekter

Opfølgningen af aftalen om klimaforandringer (UNFCCC-konferencen i København) skal sikres.

Der vil blive fulgt op på EIB's eksterne mandat om midtvejsrevision i 2010.

De tre formandskaber vil på nært hold følge og koordinere EU's holdninger i den igangværende G20-proces på finansministerniveau samt på det højeste niveau for at følge op og sikre gennemførelsen af de aftaler, der blev indgået på G20-regeringschefernes møder i Washington, London og Pittsburgh. Formandskabet vil indtage en proaktiv rolle i processen med at hjælpe til at forme de EU-holdninger, der skal indtages på G20-møderne, og ved at fremlægge og forsvare EU's interesser. Idet de bygger på de stærke EU-resultater med gennemførelsen af den G20-handlingsplan, der blev vedtaget i november 2008, vil de tre formandskaber gøre deres yderste for at sikre, at EU forbliver i front med gennemførelsen af G20-foranstaltninger.

Der vil også blive set på finansielle spørgsmål i internationale fora som f.eks. ASEM og Middelhavsunionen.

Beskatning

Inden for indirekte beskatning vil de tre formandskaber prioritere moderniseringen af reglerne for det fælles merværdiafgiftssystem og bekæmpelse af skattesvig. Med hensyn til momssystemet kan arbejdet med behandlingen af forsikringsmæssige og finansielle serviceydelser, faktureringsregler og momsbehandling af postydelser gå videre endnu. Formandskaberne har til hensigt at vende tilbage til forslaget om momsordning for rejsebureauer. Med hensyn til spørgsmålet om bekæmpelse af skattesvig vil der blive ført yderligere drøftelser om indførelsen af et omvendt opkrævningssystem til at forebygge svig med drivhusgasemissionsrettigheder. Arbejdet med omarbejdningen af forordningen om det administrative samarbejde angående moms vil blive fremmet aktivt. Der vil også blive gjort en særlig indsats i forbindelse med revisionen af direktivet om energibeskatning, så snart Kommissionen har forelagt sit forslag.

For så vidt angår direkte beskatning vil de tre formandskaber fortsætte arbejdet med forslaget om at forbedre den måde, hvorpå rentebeskatningsmekanismen fungerer på internt i EU og i forhold til tredjelande. De vil også bestræbe sig på at færdiggøre de nye direktiver om administrativt samarbejde om skatteligning og gensidig bistand i forbindelse med tilbagesøgning af afgifter. De tre formandskaber vil bestræbe sig på at nå til enighed med tredjelande om samarbejde og udveksling af oplysninger inden for direkte beskatning samt at skabe bred accept af principperne om god regeringsførelse på skatteområdet. De tre formandskaber vil fortsat fremme arbejdet i Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen med at dæmme op for skadelige skattekonkurrenceforanstaltninger og at fremme spørgsmålene i dens arbejdsplan, navnlig bekæmpelse af misbrug, forbindelserne med tredjelande, åbenhed og udveksling af oplysninger i forbindelse med interne afregningspriser og administrativ praksis. Endelig kan arbejdet med en bedre koordination af nationale skattesystemer fortsætte.

Lissabonstrategien for tiden efter 2010

Fornyelsen af Lissabonstrategien er en omfattende opgave, der involverer mange rådssammensætninger og strækker sig over tre formandskaber. Den fornyede strategi vil bygge på vurderingen af den nuværende Lissabonstrategi og bør tage hensyn til følgerne af og udfordringerne i forbindelse med den nuværende globale finansielle og økonomiske krise og tjene EU's langsigtede mål.

En stærk kernestrategi for den økonomiske politik er meget vigtig, hvis EU skal bevare niveauet for potentiel vækst og sikre bæredygtig velstand. Krisen gør sammen med vores befolkningers aldring et vidtrækkende og seriøst økonomisk reformprogram endnu mere vigtigt nu end i den foregående Lissabonstrategis årti.

Medlemsstaterne vil komme ud af krisen med forskellige budgetmæssige og strukturelle situationer, så processen med at fastlægge retningslinjer vil skulle være tilstrækkelig fleksibel til at opfylde de enkelte medlemsstaters behov, samtidig med at de stadig forfølger de overordnede globale mål om øget konkurrenceevne, bæredygtighed og velstand på lang sigt.

EU's budget:

De tre formandskaber vil være særlig opmærksomme på **revisionen af EU's budget**, så snart Kommissionen forelægger sin meddelelse. Arbejdet med revisionen af finansforordningen vil blive iværksat, så snart Kommissionen forelægger sit forslag. Det forberedende arbejde med det næste finansielle overslag kan blive indledt hen imod slutningen af attenmånedersperioden. Efter Kommissionens forelæggelse af den flerårige finansrammeforordning og andre spørgsmål i forbindelse med den nye budgetprocedure vil formandskaberne iværksætte arbejdet med dette vigtige spørgsmål. Afgørelsen om egne indtægter på grundlag af en rapport fra Kommissionen vil blive behandlet.

Statistikker

De tre formandskaber vil fremme gennemførelsen af den europæiske kodeks for god praksis og navnlig kvalitetsforbedringen, pålideligheden og åbenheden i den statistiske produktion.

I overensstemmelse med målet om at mindske de administrative byrder for erhvervslivet med 25 % inden udgangen af 2012 vil de tre formandskaber fremme politikker med det mål at mindske byrden for de berørte parter og forbedre cost-benefit-forholdet, samtidig med at anmodningerne om statistiske oplysninger fra statistiske brugere imødekommes. For at nå dette mål bør sådanne politikker fokusere på en øget brug af oplysninger og kommunikationsteknologiske værktøjer. I den forbindelse er det særlig relevant at fremme dataindsamlingssystemer i virksomhederne og brugen af elektroniske udvekslingssystemer for statistiske data.

KONKURRENCEEVNE

Det indre marked

Det indre marked er stadig det centrale element i europæisk integration og fortjener derfor løbende opmærksomhed fra alle aktører på EU-niveau. De tre formandskaber vil derfor ikke sky nogen anstrengelser for at tage initiativer eller arbejde for at beskytte, styrke og fuldføre det indre marked og forbedre dets måde at fungere på.

De tre formandskaber vil arbejde med den igangværende **undersøgelse af det indre marked** og fremme fri bevægelighed for mennesker, varer, tjenesteydelser og kapital. At gøre fuld brug af det indre markeds potentiale er et vigtigt værktøj for den økonomiske væksts genopsving til fordel for både virksomheder og forbrugere. Muligheden for at afskaffe de overgangsperioder, der begrænser den frie bevægelighed for arbejdskraft fra de nye medlemsstater vil blive undersøgt.

Gennemførelsen af **servicedirektivet** er et nøgleelement i fuldførelsen af det indre marked for tjenesteydelser samt for forbedringen af konkurrenceevnen i hele Europa. Formandskaberne vil derfor fremme en effektiv og gennemsigtig gensidig evalueringsproces i henhold til artikel 39 i direktivet, som åbner mulighed for evidensbaserede policykonklusioner, bidrager til at sikre en gennemførelse af høj kvalitet overalt i medlemsstaterne og munder ud i en kortfattet rapport fra Kommissionen i december 2010, i givet fald ledsaget af forslag til yderligere initiativer.

Bedre regulering er en fortsat bekymring og vil derfor stå højt på dagsordenen for de tre formandskaber. Forbedringen af lovgivningsrammerne i Europa er fortsat en vigtig målsætning. Der må fortsat arbejdes på at garantere opfyldelsen af målet om 25 % **reduktion af den administrative byrde** for europæiske virksomheder i 2012. E-forvaltning med sigte på at mindske den administrative byrde vil være vigtig i denne forbindelse. Formandskaberne vil gøre udvidet brug af omfattende **konsekvensanalyser** i beslutningstagningen og sigte mod at forbedre dette instrument, hvor det er nødvendigt, f.eks. gennem evaluering af konsekvensanalyser og forbedring af høringsprocessen.

De tre formandskaber finder det også vigtigt at forbedre det nuværende **forenklingsprogram**. Derudover vil de fremme udvekslingen af erfaringer og bedste praksis mellem medlemsstaternes offentlige administrationer, navnlig for så vidt angår metoder, midler og metoder til at reducere den administrative byrde på nationalt niveau på. De tre formandskaber ser frem til mulige nye kommissionsinitiativer om bedre regulering ("smart regulering") og vil fortsætte med at fremstille fremskridtsrapporter eller konklusioner.

På **konkurrenceområdet** forventes det, at Kommissionen forelægger et lovgivningsforslag som opfølgning til "Hvidbog om erstatningssøgsmål ved overtrædelse af EF's kartel- og monopolregler" i første halvdel af 2010, og der vil således blive indledt et omfattende arbejde med dette initiativ.

I forlængelse af Kommissionens rapport fra april 2009 om funktionsmåden for forordning nr. 1/2003 kan der under de tre formandskabers mandat foretages en revision.

Ud over det mandat, Rådet har givet Kommissionen med bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Canada vedrørende en aftale om samarbejde og udveksling af oplysninger i konkurrenceundersøgelser, vil de tre formandskaber gøre deres yderste for at nå til enighed og få samarbejdsaftalen med Canada undertegnet før udløbet af deres mandat.

Gennemførelsen af **de nye lovgivningsrammer** (varepakken) er et af de vigtige elementer, der kan forbedre det indre markeds potentiale. De tre formandskaber vil fortsætte det igangværende arbejde i forbindelse med industriprodukter.

Desuden vil formandskaberne fremme ikt-redskaber, sørge for bedre adgang for SMV'er til det indre marked, skabe et mere dynamisk erhvervsklima, forbedre EU's konkurrenceevne og offentlige indkøb, herunder grønne og innovative offentlige indkøb.

På **selskabsrets**området vil der blive lagt særlig vægt på forenklingsforslag. Kommissionen forventes at forelægge et forslag om forenkling af fjerde og syvende selskabsdirektiv (regnskaber).

Eftersom både direktivet om virksomhedsovertagelser og SE-forordningen skal revideres i den nærmeste fremtid, afventer de tre formandskaber Kommissionens rapporter om disse to spørgsmål med henblik på at starte høringer og, hvis det er passende, opfølgning af disse spørgsmål. Hvis endelig drøftelserne om forslaget til forordning om en europæisk privat selskabsvedtægt ikke afsluttes inden, vil de tre formandskaber gøre deres yderste for at opnå enighed om forslaget.

Konkurrenceaspekter og industripolitik

Lissabonstrategien for tiden efter 2010 bliver en højt prioriteret opgave for de tre formandskaber. Målet bliver at yde et konstruktivt bidrag til denne debat vedrørende strategiske prioriteter og programforberedelse. De tre formandskaber vil bygge på de forskellige midtvejsrevisioner, der vil foreligge i begyndelsen af 2010, og det vil også blive nødvendigt at gøre status over genopretningsplanerne, især over EU-initiativerne, for at drage erfaringer med henblik på fremtidige politikker og finansielle overslag.

I den forbindelse og under hensyn til udfordringerne som følge af globaliseringen vil konkurrenceevnens eksterne dimension kræve særlig opmærksomhed. På grund af den tværgående karakter vil dette emne blive behandlet i tæt forbindelse med de tre formandskabers forskellige tematiske prioriteter. Målet er at gøre det muligt for europæiske selskaber at gribe de muligheder, der følger af globaliseringen og åbningen af de eksterne markeder, men også at imødegå truslerne vedrørende konkurrenceevnen, der er forbundet med denne udvikling.

Opfølgningen af Kommissionens meddelelse om adgang til råstoffer vil også blive prioriteret højt.

Formandskabernes mål vil være at yde konkrete bidrag til bæredygtige industripolitiske initiativer, at fremme miljøinnovation og udvikling af en konkurrencedygtig grøn økonomi, især med henblik på Lissabonstrategien efter 2010 og den europæiske økonomis genopretning, som f.eks. fremme af grønne biler og eldrevne biler.

Formandskaberne vil være særlig opmærksomme på de konkurrencemæssige udfordringer i forbindelse med miljø- og klimapolitikker. I denne forbindelse vil de lægge særlig vægt på at undgå risikoen for CO₂-lækage og at lokalisere meget energiintensive industrier.

SMV'er

De tre formandskaber vil give overvågning og evaluering af gennemførelsen af "Small Business Act" og handlingsplanen herfor en høj prioritet for at bidrage til debatten om SMV-politikken efter 2010. Formålet er at videreudvikle SMV-politikkerne og tage behørigt hensyn hertil inden for rammerne af Lissabonstrategien efter 2010. Udfordringer som globalisering, adgang til finansiering, forbedring af kvalifikationer, bæredygtig udvikling, overførsel af virksomheder, netværks-samarbejde, innovation og iværksætteri vil være kernen i vore overvejelser.

Innovation og intellektuel ejendomsret

I nær tilknytning til overvejelserne vedrørende Lissabonstrategien efter 2010 og den fremtidige industri- og FUI-politik og på grundlag af Kommissionen kommende forslag vil de tre formandskaber også bidrage til debatten om den fremtidige europæiske innovationspolitik og instrumenterne herfor med særligt fokus på klyngepolitikker (den internationale dimension, interfacevirksomheder, FUI og uddannelse, overvågning og evaluering), førende markeder, standardisering og bekæmpelse af varemærkeforfalskning og piratkopiering.

Europæisk standardisering er vigtig for innovation og for vor industris konkurrenceevne.

Inden for intellektuel og industriel ejendomsret vil en styrkelse af beskyttelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder, bl.a. gennem udvikling af et overvågningscenter for varemærkeforfalskning og piratkopiering, være en af de højeste prioriteter. Desuden vil de tre formandskaber gøre deres yderste for at nå frem til en samlet aftale om indførelsen af en fælles ordning for bilæggelse af retstvister om patenter og en forordning om et EU-patent. De afventer også med stor interesse Kommissionens revision af EU-varemærket. Endelig vil de være særlig opmærksomme på de ventede kommissionsforslag inden for ophavsret, der sigter mod at indføre en europæisk ramme til fremme af digitalisering af ophavsretligt beskyttet materiale, idet ophavsmandens rettigheder respekteres fuldt ud. I denne forbindelse ser formandskaberne frem til at begynde arbejdet med de bebudede kommissionsinitiativer vedrørende beskyttelse af forældreløse værker.

Forskning, udvikling og innovation

De tre formandskaber vil i fuldt omfang tage hensyn til betydningen af forskning, udvikling og innovation i forbindelse med fornyelsen af Lissabonstrategien efter 2010.

Fuld udvikling og konsolidering af det europæiske forskningsrum (EFR) gennem et nært samspil mellem politikken for videregående uddannelse, forskning og innovation vil fortsat være et prioriteret mål med henblik på at fremme Europas konkurrenceevne og tackle de vigtigste samfundsmæssige og teknologiske udfordringer.

Formandskaberne vil derfor arbejde på udformningen af fremtidige mål og/eller politiske målsætninger med henblik på at koordinere EU's og medlemsstaternes politiske indsats for perioden efter 2010. De vil støtte udviklingen og gennemførelsen af et sæt af indikatorer for at overvåge fremskridtene i retning af fuld realisering af EFR. EFR's betydning for at udvikle en bæredygtig økonomi og et bæredygtigt samfund vil blive understreget.

Formandskaberne vil fremme en bedre forvaltning af EFR, der muliggør en mere effektiv koordinering af europæiske, nationale og regionale politikker og programmer, især rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation og rammeprogrammet for forskning og teknologisk udvikling (FTU), med henblik på mere produktive og effektive investeringer i forskning og innovation i Europa. I denne forbindelse vil de videreudvikle skridt, der fører til en evalueringskultur, herunder fremsynsundersøgelser og konsekvensvurderinger, navnlig efterfølgende konsekvensvurderinger, som omfatter alle relevante centrale forskningspolitiske foranstaltninger i EFR.

Desuden vil der blive lagt særlig vægt på analysen af **midtvejsrevisionen af syvende forskningsrammeprogram** og drøftelserne om udformningen og den forudgående konsekvensvurdering af det fremtidige rammeprogram vil blive fortsat. Derudover vil revisionen af struktur og mekanismer for **Det Europæiske Forskningsråd** og fællesforetagenderne (initiativet vedrørende innovative lægemidler, Artemis, ENIAC, Clean Sky) blive gennemført. Der vil blive lagt særlig vægt på industriens inddragelse, især SMV'erne, i forbindelse med målet om at opnå mindst 15 % SMV-deltagelse og at forenkle de administrative og finansielle kontrolprocedurer.

Offentlig-private partnerskaber (OPP), især inden for energi, effektivt byggeri, fremtidens fabrikker, grønne biler og fremtidens internet vil være et vigtigt instrument, baseret på et sæt af fælles rammebestemmelser.

Som led i en yderligere koordinering af de **europæiske, nationale og regionale politikker** vil der blive lagt særlig vægt på gennemførelsen af den fælles programmering gennem udvælgelse og gennemførelse af en første liste over temaer og de nærmere detaljer i ordningerne for samarbejde og koordinering af grænseoverskridende finansiering.

Et vigtigt horisontalt tema er regionernes rolle inden for forskning og europæisk videnskabspolitik. De tre formandskaber vil understrege **den regionale dimensions** betydning i forbindelse med udviklingen, gennemførelsen og opfølgningen af innovations- og forskningspolitikkerne, især dem hvor der er mulighed for komplementaritet med initiativer, der samfinansieres af strukturfondene.

Den faktiske gennemførelse af **fri bevægelighed for viden i EFR** (femte frihed) er afgørende. Der vil på grundlag af det europæiske partnerskab blive taget yderligere skridt til at gøre større fremskridt med at gøre forskningskarrierer i Europa mere attraktive og tiltrække verdens bedste hjerner til de europæiske forskningsinstitutter og universiteter.

De tre formandskaber vil nøje følge gennemførelsen af **videntrekanten**, herunder de første videns- og innovationsfællesskaber (VIF'er) under **Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT)**. Derudover vil de være meget opmærksomme på gennemførelsen og opfølgningen af de initiativer, der tages inden for rammerne af den nye europæiske innovationsplan.

De tre formandskaber vil nøje overvåge fremskridtene med gennemførelsen af de paneuropæiske forskningsinfrastrukturer, der er angivet i ESFRI's køreplan, og fremme udviklingen af mellemstore og netværksbaserede forskningsinfrastrukturer.

Udarbejdelsen og drøftelsen af Euratoms ottende rammeprogram med særlig vægt på ITER-projektet vil være på dagsordenen.

De tre formandskaber støtter udviklingen af EU's rumpolitik.

Told

Forhandlingerne om en protokol til rammekonventionen om tobakskontrol vedrørende ulovlig handel med tobaksvarer vil fortsætte i 2010, og der kan forventes resultater under de tre formandskaber. På området for kontrol med narkotikaprækursorer er forhandlingerne om en aftale med Rusland lige startet, og de vil sandsynligvis blive afsluttet inden for 2010.

Handelsfremme og styrkelse af forsyningskædesikkerheden vil forblive centrale spørgsmål for de tre formandskaber. De bilaterale og internationale forhandlinger om gensidig anerkendelse af handelsprogrammer vil fortsætte.

Inden for beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder vil de tre formandskaber overvåge gennemførelsen af handlingsplanen for Fællesskabets toldvæsen 2009-2010 (intellektuelle ejendomsrettigheder) og foretage revisionen af forordningen om varemærkeforfalskning. Forhandlingerne om en flersidet handelsaftale vedrørende bekæmpelse af forfalskning (ACTA), især grænsekontrolforanstaltningerne, vil fortsætte (første runde finder sted i januar 2010 i Mexico). I forbindelse med revisionen af Rådets forordning (EF) nr. 1383/2003 af 22. juli 2003 om toldmyndighedernes indgriben over for varer, der mistænkes for at krænke visse intellektuelle ejendomsrettigheder, og om de foranstaltninger, som skal træffes over for varer, der krænker sådanne rettigheder, vil der også kunne forelægges et udkast til en ændringsforordning.

Rådets konklusioner om toldkontrol vil blive vedtaget på grundlag af den rapport fra Kommissionen, der bebudes i Rådets konklusioner om den strategi, der skal følges for udviklingen af toldunionen.

Turisme

Formandskaberne vil på grundlag af den nye traktat støtte en koordineret indsats for politikker og EU-foranstaltninger vedrørende turismesektoren og turismeaktiviteter. De vil med henblik herpå fremme fastsættelsen af en generel ramme for turismepolitikken med passende finansielle instrumenter til EU's indsatser på turismeområdet.

Formandskaberne erkender turismens horisontale betydning som en økonomisk sektor, der bidrager betydeligt til jobskabelse og vækst. De vil fremme medtagelsen af turismeaspekter i andre relevante EU-politikker og mere specifikt drøfte uddannelse, beskæftigelse og sociale anliggender vedrørende turisme, turismens rolle i forbindelse med livskvalitet, turismeinnovation, miljømæssig bæredygtighed og turisme, forbrugerbeskyttelse, økonomi og beskatning i turismesektoren, turistvisa og sikkerhed, transport og turismemobilitet.

Formandskaberne vil fremme en socialt ansvarlig og solidarisk europæisk turismemodel samt et sæt af betingelser og principper eller kodekser for god praksis for at gøre turismeudvikling forenelig med økonomisk, social og miljømæssig bæredygtighed i overensstemmelse med målene i Kommissionens meddelelse om en "Dagsorden for europæisk turismes bæredygtighed og konkurrenceevne".

BESKÆFTIGELSE, SOCIALPOLITIK, SUNDHED OG FORBRUGERPOLITIK

Med den europæiske økonomi på sporet mod genopretning er det nødvendigt at sørge for, at væksten varer ved og gavner alle. Der skal sættes ind over for recessionens indvirkninger på beskæftigelsen og den sociale situation, og i denne proces skal der tilvejebringes strukturreformer.

Den Europæiske Unions svar på disse udfordringer vil være baseret på følgende nøgleprioriteter: fremme af beskæftigelse og iværksætteri, bekæmpelse af strukturel og langvarig arbejdsløshed, fremme af social inddragelse med fokus på de mest udsatte, sikring af et højt niveau for sociale beskyttelsesordninger arbejde for lige muligheder og bekæmpelse af alle former for diskrimination samt styrkelse af den sociale dialog på alle niveauer.

De tre formandskaber vil lægge stor vægt på arbejdet for et socialt Europa. I deres formandskabsperioder vil grundlæggende strategier blive drøftet, samordnet og iværksat. Lissabonstrategien for tiden efter 2010 vil fuldt ud tage hensyn til den europæiske beskæftigelsesstrategi og den europæiske sociale og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden samt kommende initiativer såsom køreplanen for ligestilling mellem kvinder og mænd (2011-2015), opfølgningen af den europæiske ligestillingspagt, den nye strategi for personer med handicap (2010-2017), og midtvejsrevisionen af fællesskabsstrategien for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen (2007-2012).

Lissabonstrategien for tiden efter 2010

Med hensyn til den sociale dimension af Lissabonstrategien for tiden efter 2010 vil fokus blive lagt på beskæftigelse og social samhørighed med behørig hensyntagen til ligestilling mellem kønnene.

I kølvandet på den finansielle krise vil der blive foretaget en evaluering af effektiviteten af de europæiske finansielle instrumenter (Den Europæiske Socialfond, Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen), hvormed de beskæftigelsesmæssige og sociale mål kan forfølges.

Færdiggørelsen og iværksættelsen af Lissabonstrategien for tiden efter 2010 kræver en god samordning mellem de forskellige sammensætninger af Rådet.

En aktiv rolle for arbejdsmarkedets parter er af afgørende betydning for at opnå de overordnede mål i Lissabonstrategien for tiden efter 2010. De tre formandskaber tilstræber således at øge det sociale trepartstopmødes rolle og synlighed.

Den europæiske beskæftigelsesstrategi

På grundlag af den europæiske beskæftigelsesstrategi bør indsatsen samtidig imødegå de kortsigtede udfordringer såsom den stigende arbejdsløshed og ubalancen på arbejdsmarkedet som følge af recessionen såvel som de langsigtede udfordringer som globalisering, den aldrende befolkning, følgerne af klimaforandringerne og den voksende betydning af færdigheder og innovation.

Hovedformålene omfatter fuld beskæftigelse (flere job), kvalitetsbeskæftigelse (bedre job) og effektive forvaltningsprincipper. I denne forbindelse er det nødvendigt at udvikle en sammenhængende metodologi med henblik på vedtagelse af fælles retningslinjer og henstillinger om medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker samt fremme af gensidig læring.

De tre formandskaber vil ud over arbejdet med den overordnede politikramme tage følgende nøgle-spørgsmål op: i højere grad foregribe og matche arbejdsmarkedets kvalifikationsbehov, fremme udviklingen af grønne job, lette den praktiske og afbalancerede gennemførelse af de fælles flexicurityprincipper, øge deltagelsen på arbejdsmarkedet, navnlig for kvinder, unge og nye på arbejdsmarkedet, ældre og personer med handicap samt andre udsatte grupper, sætte ind over for sort arbejde, ulovligt arbejde og sort økonomisk aktivitet samt forbedre vilkårene for selvstændig virksomhed.

Med hensyn til kvaliteten af beskæftigelsen vil midtvejsrevisionen af fællesskabsstrategien for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen (2007-2012) blive gennemgået. Vigtige spørgsmål i denne forbindelse er EU's særlige initiativer vedrørende bl.a. muskel-skelet-risici, infektioner via nålestikssår og forbuddet mod tobak på arbejdspladsen.

Den europæiske sociale og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden

De kommende 18 måneder bliver en afgørende periode for så vidt angår sociale og arbejdsmarkedspolitiske fremskridt i EU. Der vil blive lagt vægt på at sikre, at den sociale og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden er en fuldt integreret del af Lissabonstrategien for tiden efter 2010.

Den sociale og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden bør gennemføres ved hjælp af såvel hard law-regler som soft law-regler i tæt samarbejde med Kommissionen.

På det lovgivningsmæssige område vil de tre formandskaber fortsætte arbejdet med revisionen af direktiverne om overførsel af virksomheder, om information og høring af arbejdstagere, om kollektive afskedigelser, om forslaget om forbedring af gennemførelsen af direktivet om udstationering af arbejdstagere og om forslaget om ændring af arbejdstidsdirektivet.

De tre formandskaber vil også være særlig opmærksomme på den europæiske arbejdsmarkedsmodels eksterne dimension. I denne forbindelse vil de arbejde for en styrkelse af den sociale og arbejdsmarkedspolitiske dimension i de eksterne multilaterale og bilaterale forbindelser, ved at fremme ILO's dagsorden for anstændigt arbejde, de grundlæggende arbejdskraftrelaterede og sociale rettigheder og en global social ramme, der er forenelig med den europæiske sociale model.

Virksomhedernes sociale ansvar er vigtigt med henblik på at sikre, at EU opretholder sin konkurrenceevne.

Social inklusion og social beskyttelse

Tackling af recessionens sociale indvirkninger vil stå højt på den politiske dagsorden. I denne forbindelse vil de tre formandskaber benytte Det europæiske år for bekæmpelse af fattigdom og social udstødelse i 2010 til at fremhæve vigtigheden af disse områder.

De tre formandskaber vil fremme styrkelsen af den åbne koordinationsmetode og dens forskellige processer (mål, indikatorer som politiske værktøjer, henstillinger, sociale konsekvensanalyser, peer review og benchmarking).

En omfattende tilgang til forebyggelse og bekæmpelse af fattigdom, især blandt kvinder og børn, vil blive fulgt. Bistand til de mest udsatte grupper og samfund såsom personer med et handicap, vandrende arbejdstagere og deres familier, hjemløse, romabefolkningen og mindretal er i denne forbindelse af yderste vigtighed.

Endvidere vil de tre formandskaber lægge vægt på at støtte forskellige initiativer vedrørende den aldrende befolkning og således udføre forberedende arbejde med henblik på Det europæiske år for aktiv aldring og solidaritet mellem generationerne i 2012. I denne forbindelse er det af afgørende betydning, at pensionsordningerne er moderniserede, bæredygtige og tilstrækkelige.

For så vidt angår koordineringen af de sociale sikringsordninger vil arbejdet med gennemførelsen og tilpasningen af forordning 883/2004 blive fortsat. Arbejdet med koordineringen af kapitlerne om social sikring i associeringsaftalerne, især med Maghreb-landene og de østeuropæiske lande, vil blive indledt.

Arbejdet med socialydelserne af almen interesse videreføres.

Ligestilling mellem mænd og kvinder og ikke-forskelsbehandling

I overensstemmelse med traktatens artikel 19 fortjener fremme af ligestilling mellem mænd og kvinder og styrkelse af beskyttelsen mod alle former for forskelsbehandling fortsat særlig opmærksomhed. De tre formandskaber agter at give nye politiske impulser vedrørende ligestilling mellem kønnene og ikke-forskelsbehandling.

De tre formandskaber vil fremme ligestillingsdagsordenen ved at prioritere integrering af kønsaspektet inden for rammerne af Lissabonstrategien for tiden efter 2010 højt. De vil følge op på Kommissionens evaluering af den nuværende køreplan for ligestilling mellem kvinder og mænd (2006-2010) og arbejdet med den nye køreplan for perioden 2011-2015. Opfølgningen af gennemførelsen af den europæiske ligestillingspagt i anledning af femårsdagen for dens vedtagelse i Det Europæiske Råd og det fortsatte arbejde med overvågning og gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet vil stå højt på de tre formandskabers dagsorden.

De tre formandskaber vil fokusere på bekæmpelse af kønsbestemt vold, imødegå løngabet mellem mænd og kvinder, bekæmpelse af kønsbestemte stereotype forestillinger og fremme kvinders iværksætterier samt foreningen af arbejdsliv, privatliv og familieliv.

For at fremme lige behandling på alle områder vil de fortsætte arbejdet med forslaget til direktiv om lige behandling (tidl. artikel 13).

Folkesundhed

På folkesundhedsområdet vil de tre formandskaber fremme indsatsen for forbedring af EU-borgernes sundhed i overensstemmelse med erklæringen fra 2006 om fælles værdier og principper i Den Europæiske Unions sundhedssystemer og EU's sundhedsstrategi for 2008-2013. Der vil blive lagt særlig vægt på at integrere sundhedsaspekter og sundhedsdeterminanter i andre EU-politikker.

Med hensyn til sundhedssystemernes bæredygtighed og sundhedsbeskyttelsen vil udveksling af erfaringer og bedste praksis blive fremmet. Der vil blive iværksat arbejde vedrørende sociale sundhedsdeterminanter og reduktion af uligheder under fuld overholdelse af subsidiaritetsprincippet. Fremme af en sund livsstil, herunder sunde spisevaner, vil være et vigtigt område for formandskaberne. Foranstaltninger mod fedme og forebyggelse af afhængighed (f.eks. af tobak, alkohol, narkotika, m.v.) samt særlige sundhedsbehov hos børn, unge og udsatte grupper vil også blive taget op.

De tre formandskaber vil også til stadighed være meget opmærksomme på pandemisk beredskab og reaktion. Opmærksomheden vil især blive rettet mod sundhedssikkerhed og især de sundhedsmæssige indvirkninger af klima- og miljøændringer og mod det internationale samarbejde med tredjelande på dette område.

De tre formandskaber vil endvidere tage spørgsmål som innovation i sundhedsplejen op, især i betragtning af befolkningen aldring. Dette omfatter blandt andet kvalitet og sikkerhed i sundhedsplejen, den fremtidige tilgang til kroniske sygdomme, e-sundhed og spørgsmålene vedrørende de sundhedsprofessionelle i EU.

Arbejdet med lovgivningsforslag om donation og transplantation af organer og væv vil blive fremmet som en prioritet.

De tre formandskaber vil støtte eventuelle initiativer, der har til formål at sikre en tilstrækkelig forsyning med radioisotoper.

Der vil blive arbejdet med spørgsmål såsom lægemidlers kvalitet og sikkerhed, antimikrobiel resistens, rationel anvendelse af antibiotika, lægemiddelovervågning og forfalsket medicin samt grænseoverskridende sundhedsydelser.

Forbrugerbeskyttelse

På forbrugerbeskyttelsesområdet vil det foreslåede direktiv om forbrugerrettigheder blive prioriteret. I betragtning af, hvor komplekst dette forslag er, kan arbejdet strække sig over hele den periode, som de tre formandskaber dækker.

Inden for rammerne af gennemgangen af forbrugerlovgivningen vil arbejdet med revisionen af direktivet om pakkerejser, herunder pakkeferier og pakketure blive fortsat i 2010.

Inden for internationalt samarbejde om beskyttelse og fremme af forbrugerrettigheder vil der blive forhandlet og indgået to samarbejdsaftaler mellem Den Europæiske Union og Amerikas Forenede Stater, nemlig om håndhævelse af lovgivningen om forbrugerbeskyttelse og om samarbejde og udveksling af oplysninger om produktsikkerhed for forbrugere.

Midtvejsevalueringen af EU's foranstaltninger på det forbrugerpolitiske område (2007-2013) vil foregå i 2010. Kommissionen fremlægger muligvis også et forslag om kollektive forbrugerklageordninger.

De tre formandskaber vil være opmærksomme på forbrugerbeskyttelsesaspekter i andre politikker.

Fødevarelovgivning

De tre formandskaber vil fortsætte arbejdet med forskellige lovgivningsforslag, der i øjeblikket er under drøftelse eller under forberedelse. Det drejer sig især om forordningen om fødevareinformation til forbrugerne ('mærkning af fødevarer'), hvis vedtagelse vil være en prioritet for de tre formandskaber.

For så vidt angår fødevaresikkerhed vil de tre formandskaber gå videre med drøftelserne om den nye lovgivningsmæssige ramme for nye fødevarer og arbejde for en ny lovgivning om fødevarer bestemt til særlig ernæring (diætetiske fødevarer).

Transport

Bæredygtighed, innovation og sikkerhed vil være de centrale begreber, der giver inspiration til de tre formandskabers tiltag på transportområdet.

For så vidt angår bæredygtig og konkurrencedygtig transport vil drøftelserne om internalisering af eksterne omkostninger blive udvidet til at omfatte alle transportformer. I forbindelse med gennemførelsen af handlingsplanen for logistik og handlingsplanen for bytransport fremlægger Kommissionen muligvis også forslag.

Med henblik på fremtiden for transport i EU efter 2010 vil de gennemførte politikker i overensstemmelse med hvidbogen fra 2001 blive analyseret og den kommende "nye hvidbog" vil blive gennemgået.

På **landtransportområdet** vil der blive lagt særlig vægt på gennemførelsen og revisionen af den første jernbanepakke, der tager sigte på at tilvejebringe et effektivt og konkurrencedygtigt jernbanemarked. Med hensyn til trafiksikkerhed vil formandskaberne videreføre arbejdet med grænseoverskridende fuldbyrdelse af straffe og indlede arbejdet med et nyt trafiksikkerhedsprogram. En samlet gennemgang (2010) af den eksisterende ordning for nedbringelse af dødsulykker i det seneste tiår vil også få særlig opmærksomhed. Arbejdet med at gøre transporten grønnere, især i forbindelse med eurovignetten, vil også blive videreført.

På **luftfartsområdet** vil formandskaberne søge at nå til enighed om det nye direktiv om lufthavns-sikkerhedsafgifter og om den reviderede kodeks for edb-reservationssystemer. De vil også arbejde for et vellykket resultat af forhandlingerne af lufttransportaftaler med tredjelande. Med hensyn til lufttransportsikkerhed vil der blive lagt særlig vægt på at opnå en aftale om forordningen om efterforskning og forebyggelse af ulykker og hændelser i civilluftfart. Desuden vil gennemførelsen af anden pakke vedrørende det fælles luftrum (SES II) få særlig opmærksomhed. Endelig vil de tre formandskaber også have særlig fokus på opnåelse af enighed om den anden fase af lufttransportaftalen mellem EU og USA.

På **søtransportområdet** vil revisionen af forordningen om oprettelse af Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed (EMSA), der har til formål at præcisere EMSA's status og beføjelser, være en prioritet lige som arbejdet med det "europæiske søtransportområde uden barrierer", der tager sigte på at forbedre effektiviteten i havne og inden for søtransport. Gennemgang af udviklingen vedrørende sømotorveje og de hidtidige fremskridt vil få særlig opmærksomhed.

Det reviderede forslag til nye retningslinjer for det transeuropæiske transportnet (TEN-T) vil blive betragtet som en prioritet. I denne forbindelse vil der blive givet særlig opmærksomhed til de foreslåede nye tilgange til miljø, ændring af transportmiddelfordelingen, multimodalitet, bedre infrastrukturstyring og finansiering.

De tre formandskaber vil fortsætte EU's initiativer med henblik på fremme af foranstaltninger inden for de forskellige transportformer og komme med betydelige bidrag til anvendelsen af intelligente transportsystemer (**ITS**), især inden for vejtransport, men også inden for lufttransport (Sesar, Galileo). Handlingsplanen for ibrugtagningen af ITS og direktivet om ITS vil få særlig opmærksomhed.

De tre formandskaber vil også fokusere på gennemførelsen af det europæiske GNSS-program (globalt satellitnavigationssystem) i alle dets aspekter, navnlig forberedelsen til udnyttelsen i tiden efter 2013 af Galileo and Egnos, applikationer og tjenester, den internationale samarbejdsstrategi og bilaterale samarbejdsaftaler.

Initiativet om sejlads på indre vandveje (Naiades) vil blive fulgt op, og arbejdet med at gennemføre Kommissionens forslag til foranstaltninger vil blive indledt.

Telekommunikation

Formandskaberne vil påbegynde arbejdet med det nye anvendelsesområde for forsyningspligtydelser inden for elektronisk kommunikation og indarbejdelsen af bredbånd i anvendelsesområdet for forsyningspligtydelser på grundlag af en meddelelse fra Kommissionen.

Godkendelsen af den nye strategi 2010-2015 for fremme af informationssamfundet (i2010) vil være en hovedprioritet.

De tre formandskaber vil fremme ibrugtagning af næste generation af netværk, både med hensyn til infrastruktur og tjenester, på grundlag af den kommende henstilling fra Kommissionen.

Arbejdet med netværkssikkerhed, elektronisk handel og beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder på internettet og bekæmpelsen af pirateri vil blive fremmet.

Det forlængede mandat for Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed (ENISA) udløber i marts 2012. Formandskaberne vil indlede drøftelserne om ENISA's fremtid under hensyntagen til resultatet af gennemgangen af regelsættet for elektroniske kommunikation.

Formandskaberne vil endvidere bidrage til udviklingen af fremtidens internet. Nye udfordringer såsom udvidelse af forsyningspligten, netværksneutralitet, mobilt bredbånd, konvergens af faste og mobile netværk og udviklingen af tingenes internet vil blive gennemgået.

Der vil blive lagt særlig vægt på udviklingen af en europæisk handlingsplan for digital forvaltning for 2010-2015 og borgernes elektroniske rettigheder til kommunikation med statslige myndigheder og virksomheder.

Formandskaberne vil samordne og forberede den kommende Verdensomspændende Radiokonference i 2011 (WRC-11) på en måde, der sikrer overensstemmelse med EU's politikker og principper.

For så vidt angår posttjenester vil formandskaberne koordinere EU's holdning på UPU's strategiske konference (den 21.-25. september 2010 i Nairobi).

Energi

På energiområdet bliver den største politiske udfordring for de tre formandskaber at sikre en grundig gennemgang af handlingsplanen "En energipolitik for Europa" på Det Europæiske Råds møde i foråret 2010.

På energiforsyningssikkerhedsområdet vil der være en række vigtige aktiviteter og foranstaltninger i løbet af de næste 18 måneder. Det nuværende TEN-E-instrument skal erstattes af et nyt EU-instrument for energiforsyningssikkerhed og -infrastruktur. TEN-E-finansforordningen og TEN-E-retningslinjerne vil blive revideret i overensstemmelse med resultatet af drøftelserne om grønbogen "Et europæisk energinet, der sikrer forsyningen, bæredygtigheden og konkurrenceevnen".

Der vil blive arbejdet videre med de seks prioriterede infrastrukturtiltag (som skitseret i anden strategiske energiredegørelse): den sydlige gaskorridor, diversificerede og tilstrækkelige LNG-forsyninger til Europa, reel sammenkobling af Østersøområdet, Middelhavsenergiringen, passende nord-syd-sammenkoblinger på el- og gasområdet i Central- og Sydøsteuropa og Nordsø- og Nordvestnettet. Hindringer for investeringer vil blive kortlagt og mulige løsninger undersøgt, herunder ved hjælp af strømledning af planlægnings- og høringsprocedurer, især for projekter, der forbedrer sammenkoblingen.

Det nuværende EU-overvågningssystem for investeringer i energisektoren på EU-plan vil blive ajourført, og der vil blive udviklet en effektiv metode til at analysere investeringstendenser med henblik på at matche den fremtidige efterspørgsel og EU's politiske målsætninger.

Arbejdet med forordningen om gasforsyningssikkerhed vil blive gjort færdigt og gasdiversificering fremmet.

Med hensyn til det indre energimarked vil hovedopgaven være at gøre Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER) fuldt funktionsdygtigt.

Inden for bæredygtig energi og energieffektivitet vil formandskaberne tage de energi- og klimapolitiske udfordringer op under hensyntagen til resultaterne af klimakonferencen i København. Der vil blive lagt særlig vægt på anvendelsen af biomasse til energiproduktion, herunder gennemførelsen af bæredygtige kriterier.

De tre formandskaber vil sikre den endelige vedtagelse af lovgivningspakken om effektivitet. Det vil arbejde med revisionen af handlingsplanen for energieffektivitet.

Formandskaberne vil lægge vægt på gennemførelsen af den strategiske energiteknologiplan og tage behørigt hensyn til de europæiske industriinitiativer på energiområdet i tæt samarbejde med den private sektor.

I overensstemmelse med ovenstående vil der blive tilstræbt enighed om at investere i udviklingen af teknologier med lave CO₂-emissioner for at stimulere anvendelsen af rene teknologier i overensstemmelse med EU's konkurrenceevne og økonomiske opsving.

Formandskaberne vil bidrage til at udvikle en vision for en energipolitik i 2050, der påpeger tiltag, hvormed man kan opnå en energiproduktion med lave CO₂-emissioner i 2050.

På kerneenergiområdet vil formandskaberne lægge særlig vægt på udviklingen af instrumenter til sikker og bæredygtig forvaltning af radioaktiv affald og gennemgangen af direktivet om grundlæggende sikkerhedsnormer.

Eksterne forbindelser på energiområdet vil spille en meget vigtig rolle. Formandskaberne vil sikre styrkelse af samarbejdet med de vigtigste leverandører, transitlande og EU's nøglepartnere og i multilaterale organisationer og sammenhænge.

Overordnet prioritet: at gøre politikkerne grønnere

EU og dets medlemsstater står ved et vendepunkt. Den økonomiske krise og de hastigt ændrede globale og europæiske økonomiske processer bringer nye udfordringer. Et højt beskyttelsesniveau for miljøet er ikke kun et mål i sig selv. I forbindelse med bæredygtig udvikling er det også en vigtig faktor for langsigtet økonomisk vækst, da det bidrager til en mere effektiv anvendelse af ressourcer. At gribe morgendagens vækstmuligheder kræver fremme af omfattende holdbarhed for alle EU-politikker og økologisk innovation og ved at fastsætte standarder, skabe nye job, genoverveje offentlige investeringer; fortsætte med at tilpasse vores mobilitets- og energimønstre og udøve internationalt lederskab. Fornyet vægt på bæredygtig udvikling og grønnere politikker vil være de tre formandskabers overordnede prioriteter.

Synergi mellem Lissabonstrategien for tiden efter 2010 og strategien for bæredygtig udvikling samt integrering af miljøet i Lissabonstrategien for tiden efter 2010 vil blive sikret.

Formandskaberne vil fortsætte bestræbelserne på at integrere miljøet bedre i relevante øvrige politikker såsom transport, energi og landbrug.

De tre formandskaber vil søge at styrke substansen i og sammenhængen mellem processen inden for rammerne af FN's Kommission for Bæredygtig Udvikling (CSD), 2015-målene, den internationale miljøforvaltning samt opfølgningen af konferencerne i Rio og Johannesburg i almindelighed.

Klimaforandringer

De tre formandskaber vil fortsat lægge vægt på gennemførelsen af klima- og energipakken (bl.a. nogle vigtige afgørelser, der skal træffes ved udvalgsprocedure¹) og vil i den forbindelse fortsætte arbejdet med forordningen om forordningen om mærkning af CO₂-emissionerne fra køretøjer, forordningen om reduktion af CO₂-emissioner fra lette erhvervskøretøjer og den kommende meddelelse om CO₂-emissioner fra shippingsektoren. Spørgsmålet om at gå over til en 30 %'s reduktion af drivhusgasser i EU vil blive drøftet på baggrund af resultatet af konferencen i København.

De tre formandskaber vil begynde at bane vejen for en gennemførelse af EU-tilpasningsstrategien for 2013 og tackle de foranstaltninger, der allerede er behov for inden denne strategi.

På multilateralt plan vil de tre formandskaber sørge for en opfølgning af resultatet af COP15 under UNFCCC. Forberedelsen af UNFCCC-COP16 vil blive betragtet som en prioritet.

Biodiversitet

De tre formandskaber vil gøre en stor indsats for at udarbejde en handlingsplan for tiden efter 2010 med det formål at forbedre biodiversiteten i EU betydeligt. Der vil også blive lagt særlig vægt på nye trusler såsom invasive fremmede arter og klimaforandringerne virkninger for biodiversitet og naturressourcer.

Opmærksomheden vil især blive rettet mod grønbogen om skove. Beskyttelsen af skove mod brand, storm og tørke, også i forbindelse med klimaforandringer og miljøbeskyttelse, vil få stor betydning for formandskaberne.

FN's Generalforsamling om biodiversitet bliver en af de centrale begivenheder i det internationale år for biodiversitet i 2010.

COP 10 under biodiversitetskonventionen vil afslutte forhandlingerne om adgang og deling af

¹ Forordning om auktionering (udvalgsprocedure inden den 30.6.2010), gennemførelsesforanstaltninger for tildeling af gratiskvoter (udvalgsprocedure inden den 31.12.2010), situationen inden for de sektorer, der er udsat for CO₂-lækage (rapport + forslag fra Komm. i fælles beslutningsprocedure inden den 30.6.2010).

fordele. Den vil drøfte den strategiske planlægning af et nyt mål for tiden efter 2010, beskyttelsen af den marine biodiversitet i beskyttede områder og synergien mellem klima og biodiversitet.

Indgåelsen af ansvars- og erstatningsordningen bliver et af de vigtige spørgsmål på dagsordenen for MOP 5 under protokollen om biosikkerhed.

De tre formandskaber vil stræbe efter at styrke en effektiv beskyttelse af biodiversiteten gennem CITES og konklusionerne fra COP 15.

De tre formandskaber vil også lægge vægt på opfølgningen af Rådets konklusioner om gmo'er fra december 2008 og på de planlagte retningslinjer for evaluering af gmo'er.

Miljø og sundhed

For at nå EU's mål for luftkvalitet vil formandskaberne arbejde videre med revisionen af de nationale emissionslofter for de vigtigste luftforurenende stoffer (NO_x, SO_x, VOC, NH₃ og PM) og med direktivet om industrielle emissioner.

Anden handlingsplan for miljø og sundhed slutter i 2010. De tre formandskaber vil tage de nødvendige skridt til at forberede dens afløser. Der forventes en grønbog om indendørs forurening med henblik på harmonisering af metoderne for at reducere forureningskilderne.

Der forventes også en meddelelse om nanoteknologi med fokus på virkningerne af og fordelene ved denne nye teknologi, især for miljøet.

De tre formandskaber vil forsøge at afslutte arbejdet med biociddirektivet.

Der forventes ajourføringer inden for rammerne af konventionen om grænseoverskridende luftforurening over store afstande og protokollerne hertil, Stockholm- og Rotterdamkonventionerne og den strategiske tilgang til international kemikalieforvaltning (SAICM) samt kviksvølvforhandlingerne.

Hvad angår UNECE's konvention om grænseoverskridende luftforurening over store afstande og protokollerne hertil er der planer om en revision af Göteborgprotokollen angående reduktion af forurening, eutrofiering og ozon ved jordoverfladen (i lyset af revisionen af EU's direktiv om nationale emissionslofter) og en revision af Århusprotokollen om persistente organiske miljøgifte (POP) med henblik på at tilføje en række nye stoffer til de eksisterende forpligtelser. UNECE's POP-protokol vil sandsynligvis blive revideret parallelt med UNEP's Stockholmkonvention om POP. Forhandlingen af en global kviksølvkonvention, der starter i første halvdel af 2010, vil kræve behørig opmærksomhed.

Bæredygtigt forbrug og bæredygtig produktion/bæredygtig anvendelse af naturressourcerne

De tre formandskaber vil sætte passende fokus på den fælles handlingsplan for bæredygtigt forbrug, bæredygtig produktion og en bæredygtig industripolitik og være opmærksom på dens sammenhæng med andre planer såsom handlingsplanen for miljøteknologi. Der forventes foranstaltninger vedrørende grønne offentlige indkøb og bekæmpelse af ulovlig træimport. Der vil også blive lagt vægt på økologebegrebet og bæredygtighedskriterier for biomasse.

Indsatsen på dette område vil fokusere på transport, affald, kemikalier og minedrift og især på det tiårige rammeprogram for programmer for bæredygtigt forbrug og bæredygtig produktion. Rammen bør styrke det internationale samarbejde og øge udvekslingen af information og bedste praksis for at lette gennemførelsen af nationale og regionale programmer til fremme af bæredygtigt forbrug og bæredygtig produktion. Marrakeshprocessen er en global indsats med henblik på at gøre fremskridt i forbindelse med bæredygtigt forbrug og bæredygtig produktion og udarbejdelsen af det tiårige rammeprogram gennem globale og regionale møder og Marrakeshtaskforceerne.

Grønbogen om bioaffald vil muligvis blive fulgt op af et forslag til direktiv om bioaffald. I forbindelse med revisionen af temastrategien for affald vil det være vigtigt at få afklaret bl.a. definitionerne, sammenhængen med eksisterende lovgivning og overvågningen af målene.

Beskyttelsen af jord fortjener en fuld og effektiv gennemførelse af EU-strategien. De tre formandskaber vil navnlig bestræbe sig på at opnå enighed om det foreslåede jorddirektiv.

Vandressourcer

De tre formandskaber vil udvikle en integreret tilgang til en bæredygtig vandpolitik.

Formandskaberne vil fokusere på den nye strategi for vandknaphed og tørke, der er planlagt til 2012, og på revisionen af drikkevandsdirektivet. Der vil også blive taget skridt til at fremme vurderingen og forvaltningen af kritiske vandrelaterede problemer såsom ekstreme fænomener (oversvømmelser, overskudsvand, vandknaphed og utilsigtet vandforurening), klimaforandringer, truede økosystemer osv. Evalueringen af erfaringerne med den første serie vandområdeplaner vil også være et vigtigt skridt i den forbindelse. Hvad angår den eksterne dimension af EU's vandpolitik vil de tre formandskaber fremme større europæisk involvering og udvikling af en finansiell ramme med henblik på internationalt samarbejde.

Havstrategirammedirektivet skal være gennemført i national ret i juli 2010. Med henblik på at gennemføre direktivets forpligtelser er en teknisk og videnskabelig udveksling mellem medlemsstaterne afgørende for sammenhængen i miljømålene og opnåelsen af god miljøtilstand. De tre formandskaber vil hjælpe med til at sikre koordinering på dette område.

Bedre miljøpolitiske instrumenter

De tre formandskaber vil sikre opfølgning af evalueringen af resultaterne af sjette miljøhandlingsprogram og dets temastrategier. Dette arbejde vil blive udført i forbindelse med Lissabonstrategien for tiden efter 2010 og strategien for bæredygtig udvikling.

De tre formandskaber vil arbejde videre med dagsordenen for bedre regulering ved at tilstræbe yderligere forenkling af gældende fællesskabsret (affald), forbedring af gennemførelsen og håndhævelsen af EU-lovgivningen (harmonisering af miljøinspektionskriterierne) og udarbejdelse af nye og bedre redskaber for at lette denne gennemførelse (f.eks. indberetning gennem det fælles miljøinformationssystem).

Der er ved at blive udarbejdet foranstaltninger med henblik på at tackle miljøskadelige subsidier, gøre fiskale instrumenter grønnere og fremme ressource- og energieffektive produkter.

-
- ◦

Ovennævnte temaer vil sandsynligvis komme til at udgøre de politikredskaber, der er brug for til at gøre politikkerne grønnere. Fastlæggelsen af syvende miljøhandlingsprogram vil være af yderste vigtighed for at understøtte disse prioriterede politikområder. Sammen med evalueringen og revisionen af Lissabonstrategien og evalueringen og udviklingen af strategien for bæredygtig udvikling giver det en enestående mulighed for at foretage den nødvendige styring af udviklingen.

UDDANNELSE, ERHVERVSUDDANNELSE, UNGDOM, SPORT, KULTUR OG AUDIOVISUEL POLITIK

Uddannelse og erhvervsuddannelse er vigtige drivkræfter for at opnå og forbedre beskæftigelsesegnethed, konkurrenceevne, innovation, kulturel udvikling og social inklusion og således for at opnå større økonomisk velfærd. Disse faktorer har ydet et stort bidrag til opnåelsen af de langsigtede mål i Lissabonstrategien for vækst og beskæftigelse og vil uden tvivl fortsat spille en central rolle i Lissabonstrategien for tiden efter 2010.

Strategirammen for uddannelsesområdet 2020

De tre formandskaber vil bidrage til at definere og styrke forbindelsen mellem den nye strategiramme for det europæiske samarbejde på uddannelsesområdet (ET 2020) og Lissabonstrategien for tiden efter 2010, samtidig med at de tager hensyn til de uddannelsesaspekter, der ikke er direkte forbundet med vækst og beskæftigelse. Denne tilpasning tager hensyn til resultaterne af evalueringen i 2010 af de fremskridt, der er gjort, Kommissionens forslag til mulige benchmarks for mobilitet og beskæftigelsesegnethed (inden udgangen af 2010) og Kommissionens rapport (også inden udgangen af 2010) om et sammenhængende sæt indikatorer og benchmarks, der blev vedtaget af Rådet i maj 2007.

Evidensbaserede uddannelses- og erhvervsuddannelsespolitikker bør understøttes af solide data. Der bør derfor lægges særlig vægt på bidraget fra internationale evalueringsundersøgelser (PISA, PIRLS etc.).

Den åbne koordinationsmetode (indikatorer, benchmarks, peerlæring og udveksling af god praksis) fortsættes for så vidt angår de fire strategiske mål (livslang læring og mobilitet, kvalitet og effektivitet, lige muligheder for alle, social samhørighed og aktivt medborgerskab og innovation og kreativitet).

For så vidt angår livslang læring vil gennemførelsen af den europæiske referenceramme for kvalifikationer blive fulgt nøje, og man vil undersøge mere fleksible læringsforløb og større åbenhed over for uformel læring.

Synergier mellem Bolognaprocessen for videregående uddannelse, Københavnerprocessen for erhvervsuddannelse og rammen for det europæiske samarbejde på uddannelsesområdet bør fremmes yderligere.

Den sociale dimension af uddannelse og erhvervsuddannelse

De tre formandskaber vil lægge særlig vægt på fremme af lige muligheder for alle, social samhørighed og aktivt medborgerskab. De vil arbejde for at sikre lige adgang til førskoleundervisning, bekæmpe skolefrafald og fremme inklusive uddannelsespolitikker for lærende fra dårligt stillede grupper.

2010 er udnævnt til det europæiske år for bekæmpelse af fattigdom og social udstødelse og 2011 vil være det europæiske år for frivilligt arbejde. Begge områder har stor relevans for uddannelse og erhvervsuddannelse.

Skolerne for det 21. århundrede

Skoleuddannelse spiller en central rolle i gennemførelsen af ovennævnte emner. De tre formandskaber vil fortsætte gennemførelsen af dagsordenen for skolerne i det 21. århundrede, især med hensyn til emner som skolestyring og skoleledelse, forbedret læreruddannelse, udvikling af nøglekompetencer og fremme af innovationsvenlige institutioner.

Erhvervsuddannelse - Københavnerprocessen

Erhvervsuddannelse (EUD) er en nøglefaktor for både den socioøkonomiske udvikling og samfundets fremgang generelt.

Revision, fornyelse og gennemførelse af fælles europæiske politikprioriteter for EUD er stadig gyl-
dige mål. I den forbindelse er det nyligt vedtagne europæiske meritoverførselssystem for erhvervs-
uddannelse (ECVET) og den europæiske referenceramme for kvalitetssikring af erhvervsuddannel-
serne (EQARF) af største vigtighed. Der vil endvidere blive lagt særlig vægt på at fremme voksen-
uddannelse, forudse og matche arbejdsmarkedets behov og færdigheder for at forbedre vejlednings-
systemernes kvalitet og den institutionelle forvaltning samt på at øge samarbejdet mellem såvel ud-
dannelses- og erhvervsuddannelsesinstitutionerne som erhvervslivet og industrien.

Det næste af de møder, der holdes hvert andet år til opfølgning af Københavnerprocessen, finder
sted under det belgiske formandskab, hvilket giver mulighed for at drøfte resultaterne af revisionen
af Københavnerprocessen.

Modernisering af den videregående uddannelse

Der vil blive afholdt et ministermøde i Budapest og Wien d. 11.-12. marts 2010 for at vurdere de
fremskridt, der hidtil er gjort inden for rammerne af Bolognaprocessen.

Bolognaopfølgningsgruppen vil få til opgave at tilpasse arbejdsprogrammet for 2009-2012 i over-
ensstemmelse med resultaterne af den uafhængige vurdering, der tidligere er fremlagt i Budapest og
Wien. For at sikre synergier mellem videregående uddannelse, forskning og innovation, vil der også
blive lagt vægt på sammenhængen mellem Bolognaprocessen og den nye strategiramme for det
europæiske samarbejde på uddannelsesområdet.

De tre formandskaber vil arbejde på moderniseringsdagsordenen for videregående uddannelse i Eu-
ropa for at gøre den mere synlig og sørge for, at den kan fungere som katalysator i videntrekanten
(videregående uddannelse-forskning-innovation).

I forbindelse med den voksende internationalisering vil universitetssamarbejde ud over EU's græn-
ser blive fremmet.

Midtvejsrevision af programmet for livslang læring

Det nuværende handlingsprogram for livslang læring udløber i 2013. I forbindelse med midtvejsrevisionen i løbet af 2010 vil man drøfte en skitse for det følgende program.

Mobilitet er et væsentligt element af livslang læring og et vigtigt middel til at fremme beskæftigelsesegnethed og fleksibilitet. Lærendes og læreres mobilitet vil derfor fortsat stå højt på dagsordenen.

Ungdomsanliggender

Formandskaberne vil følge op på Rådets resolution om nye rammer for det europæiske samarbejde på ungdomsområdet ved at udforme initiativer i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse fra april 2009 om en *EU-strategi for unge – investering og mobilisering*. Værdien af den åbne koordinationsmetode på dette område vil blive fremhævet, og initiativer, der letter unges kulturelle og personlige udvikling, sociale inklusion, beskæftigelse og deltagelse, vil blive prioriteret højt.

I forbindelse med gennemførelsen af ovennævnte rådsresolution vil formandskaberne forsøge at vedtage en række konklusioner på de specifikke indsatsområder, der er skitseret i de nye rammer for samarbejde (bl.a. uddannelse, beskæftigelse, kreativitet, iværksætterkultur, sundhed og trivsel, deltagelse, social inddragelse, frivilligt arbejde og unge og verden). Ungdomsdimensionen vil også blive drøftet i forbindelse med Lissabonstrategien for tiden efter 2010. Endelig ser formandskaberne en forbindelse mellem ungdomsanliggender og de kommende europæiske år, som i 2010 vil fokusere på bekæmpelse af fattigdom og social udstødelse og i 2011 på frivilligt arbejde.

Kultur

Kultur er en væsentlig faktor til fremme af tolerance, dialog og gensidig forståelse.

Rådets vedtagelse af en europæisk kulturdagsorden i november 2007 var et vigtigt skridt i retning af en videreudvikling af samarbejdet på det kulturelle område og øget sammenhæng og synlighed af den europæiske indsats på dette område. Den bidrog til at udforme en ny strategisk og horisontal tilgang til kultur og til at fremme kulturel mangfoldighed og tværkulturel dialog. Kultur er også en katalysator for kreativitet og innovation, og kulturindustrien og den kreative industri er vigtige elementer i reaktionen på den globale økonomiske krise og finanskrisen.

De tre formandskaber vil fortsat gennemføre Rådets arbejdsplan på kulturområdet 2008-2010 og foretage vurderingen af den med henblik på udarbejdelsen af en ny arbejdsplan for de følgende år. Der vil blive taget særligt hensyn til evalueringen af resultaterne af det arbejde, der udføres inden for den åbne koordinationsmetode.

Kulturindustrien og den kreative industri, herunder SMV'er, bidrager i væsentlig grad til vækst og beskæftigelse samt til lokal og regional udvikling. Der bør derfor tages højde for kulturindustriens og den kreative industris rolle i Lissabonstrategien for tiden efter 2010.

Europas kulturarv er særlig rig og bidrager til at gøre regionerne økonomisk attraktive og sikre en bæredygtig udvikling, især gennem kulturturisme. Den bidrager også til udviklingen af europæisk medborgerskab. De tre formandskaber vil derfor fremme gennemførelsen af initiativet vedrørende et europæisk kulturarvsmærke og færdiggøre arbejdet med det tilsvarende lovgivningsinstrument.

Som forberedelse af det næste finansielle overslag vil de tre formandskaber lægge vægt på udarbejdelsen af den næste fase af de kulturrelaterede EU-programmer. De vil også tage hensyn til målene for de europæiske år i 2010 og 2011 inden for rammerne af aktiviteterne.

Audiovisuel politik

På området filmpolitik vil de tre formandskaber lægge vægt på en revision af Kommissionens meddelelse fra 2001 om biograffilm og opfølgningen af Europa-Parlamentets og Rådets henstilling fra 2005 om filmarv og konkurrenceevnen for relaterede industrielle aktiviteter, samtidig med at de tager hensyn til, at det er nødvendigt at tilskynde til udbredelsen af europæiske filmværker.

Den Europæiske Unions initiativer vedrørende kreativt onlineindhold udgør et solidt grundlag for yderligere foranstaltninger, der har til formål at styrke den europæiske audiovisuelle industri og onlineindustri. De tre formandskaber vil især fokusere på udviklingen af den europæiske audiovisuelle indholdsindustri og dens positive virkninger for hele økonomien. Man vil også arbejde for at sikre rettighedsindehavernes interesser og alternative metoder til distribution af audiovisuelle værker (digital distribution, e-biograf) samt digitalt kulturelt og kreativt indhold.

De tre formandskaber vil også arbejde med fremskridtsrapporten og udviklingsperspektiverne for det europæiske digitale bibliotek Europeana og problemet med langtidsbevaring af europæisk digital kulturarv. De vil derfor tilskynde til yderligere samarbejde på europæisk plan for at øge bevidstheden om denne trussel og finde passende foranstaltninger for at imødegå den.

Sport

De tre formandskaber vil fokusere på sportens samfundsmæssige rolle, der er beskrevet i Kommissionens hvidbog om sport. Inden for denne ramme vil de behandle de sundhedsmæssige fordele ved fysisk aktivitet under hensyn til EU's retningslinjer for fysisk aktivitet, der blev vedtaget af EU's sportsministre i november 2008.

Et andet vigtigt aspekt bliver at fremme en fælles indsats blandt medlemsstaterne med hensyn til bekæmpelse af doping.

Som led i det europæiske år for bekæmpelse af fattigdom og social udstødelse i 2010 og det europæiske år for frivilligt arbejde i 2011 vil de tre formandskaber fremme anerkendelsen af sportens potentiale med hensyn til social inklusion og integration, fattigdomsbekæmpelse og frivilligt arbejde.

Det næste skridt bliver at begynde at definere de strategiske principper, mål og kriterier for det fremtidige sportsprogram, der bygger på hvidbogen om sport og tager hensyn til sportens særlige karakteristika samt at fremme sportens positive bidrag til en forbedring af befolkningens mentale og fysiske sundhed, til social sammenhængskraft og til økonomien.

Reform af den fælles landbrugspolitik efter 2013

På grundlag af konklusionerne om sundhedstjekket af den nuværende fælles landbrugspolitik og med henblik på debatten om de næste finansielle overslag vil drøftelserne om målene og de nye udfordringer for den fremtidige fælles landbrugspolitik blive intensiveret, især i lyset af Kommissionens meddelelse, der forventes forelagt i 2010, og som skal give startskuddet til en offentlig debat.

Der vil blive lagt særlig vægt på forvaltning af naturressourcerne, især vand, i betragtning af vands strategiske betydning for landbrugsproduktionen og dets sammenhæng med klimaforandringerne.

Mælkesektoren

Situationen på markedet for mejeriprodukter vil fortsat være et vigtigt punkt i hele attenmånedsperioden. På den baggrund vil formandskaberne specielt rette opmærksomheden mod Kommissionens rapport om udviklingen i markedssituationen og de deraf følgende betingelser for en gnidningsløs udfasning af mælkekvotesystemet, der muligvis vil blive ledsaget af passende forslag. Der vil blive lagt behørig vægt på drøftelserne om udsigterne på mellemlang og lang sigt, som skal finde sted i den gruppe på højt plan, som Kommissionen har nedsat.

Landbrugsprodukters kvalitet

Formandskaberne vil arbejde på at opnå enighed om lovgivningsforslagene om produktstandarder, produktionskrav og kvalitetsordninger for landbrugsprodukter.

Fødevareindustriens konkurrenceevne

En anden prioritet for de tre formandskaber bliver at fremme og arbejde videre med initiativerne til forbedring af fødevareindustriens konkurrenceevne.

Udvikling af landdistrikterne

Hvad angår den nye afgrænsning af de ugunstigt stillede områder vil de tre formandskaber følge op på den relevante meddelelse og indlede arbejdet med et lovgivningsforslag, der forventes forelagt i anden halvdel af 2010.

I overensstemmelse med det første handlingsprogram for gennemførelsen af den territoriale dagsorden vil det være nødvendigt at arbejde med den bindende grad af gennemførelsen af programmet i løbet af 2010.

Skovbrug

Formandskaberne vil søge at opnå enighed om forslaget til en forordning om fastsættelse af krav til virksomheder, der bringer træ og træprodukter i omsætning.

Forenkling

De tre formandskaber vil fortsat have opmærksomheden rettet mod en yderligere forenkling af EU-lovgivningen. Der vil især blive sat fokus på krydsoverensstemmelse og på, at den ikke blot kommer de europæiske og nationale/regionale myndigheder til gode, men også og især producenterne selv.

Sammenhæng

Formandskaberne vil i deres arbejde lægge vægt på at sikre sammenhæng og synergi mellem miljøpolitikken og den fælles landbrugspolitik, især hvad angår sundhedstjekket og de nye udfordringer, mellem den territoriale politik og den fælles landbrugspolitik og mellem forsknings-, udviklings- og innovationspolitikkerne og den fælles landbrugspolitik. Endvidere vil de stræbe efter til fulde at integrere de strategiske mål for landdistriktudvikling i den fælles landbrugspolitik.

WTO/DDA-forhandlingerne

De tre formandskaber vil nøje overvåge udviklingen i disse forhandlinger, idet opmærksomheden især vil blive rettet mod landbrugsdelen, hvor en eventuel endelig aftale bør holde sig inden for 2003-rammen for reformen af den fælles landbrugspolitik og være afbalanceret og respektere EU-landmændenes interesser.

Formandskaberne vil også indlede arbejdet med en revision af de forordninger, der skal ændres i lyset af de eventuelle resultater af Dohaudviklingsdagsordenen.

Poseiforordningen

Kommissionen forventes at forelægge en rapport om, hvordan Poseiforordningen fungerer, eventuelt ledsaget af lovgivningsforslag. Formandskaberne vil gennemgå denne rapport og indlede arbejdet med eventuelle lovgivningsforslag.

Dyresundhed og dyrevelfærd

De tre formandskaber agter at følge op på dyresundhedsstrategiens handlingsplan 2007-2013. Arbejdet med forslaget til den unikke dyresundhedslovgivning vil blive indledt.

Der vil blive arbejdet videre med forslaget om beskyttelse af dyr under transport. Formandskaberne vil muligvis indlede arbejdet med et lovgivningsforslag vedrørende mærkning af velfærdsindikatorer på fødevarer.

Plantesundhed

De tre formandskaber hilser initiativet til en revision af plantesundhedsrammen velkommen. En evalueringsrapport om den eksisterende lovgivning vil danne grundlag for de fremtidige drøftelser.

Gmo'er

Formandskaberne vil sørge for opfølgningsdrøftelser om den rapport om de socioøkonomiske følger af markedsføring af gmo'er, som Kommissionen forelægger senest i juni 2010.

Der er for øjeblikket ved at blive foretaget en ekstern gennemgang af, hvordan de to retsakter om gmo'er (forordning nr. 1829/2003 og direktiv 2001/18) fungerer, og resultaterne heraf forventes at foreligge medio 2010. Denne eksterne gennemgang vil eventuelt blive efterfulgt af lovgivningsforslag.

Hygiejnek pakken

Der vil blive foretaget en gennemgang af rapporten om effektiviteten af og konsekvensen i sundheds- og plantesundhedskontrollen i forbindelse med import af fødevarer, foder, dyr og planter, og arbejdet vil blive indledt med eventuelle lovgivningsforslag som følge heraf.

Tredjelande

For flere af Potsdamgruppens undergrupper har de tre formandskaber besluttet at udpege én formand for hele atten månedersperioden.

Den nuværende lovgivning om import af levende dyr og produkter af animalsk oprindelse vil blive taget op til fornyet gennemgang. Formandskaberne ser i den forbindelse også frem til en rapport fra Kommissionen om anvendelsen af EU-reglerne om fremstilling af importerede varer og især om kontrol af, at producenter i tredjelande opfylder EU's dyresundheds-, folkesundheds- og dyrevelfærdskrav.

FISKERI

Reform af den fælles fiskeripolitik

De tre formandskaber vil prioritere reformen af den fælles fiskeripolitik højt. En række afgørende skridt i reformprocessen (konsekvensanalyse, Rådets konklusioner og de første lovgivningsforslag) vil blive taget i løbet af attenmånedersperioden.

Reform af den fælles markedsordning for fiskevarer og akvakulturprodukter

Formandskaberne vil indlede og fremme arbejdet med reformen af den fælles markedsordning, som Kommissionen agter at forelægge forslag til, parallelt med reformen af den fælles fiskeripolitik.

Gennemførelse af akvakulturstrategien

I forlængelse af Rådets konklusioner om bæredygtig udvikling af EU's akvakultur vil formandskaberne arbejde på en revision af strategien.

TAC og kvoter 2011

Fastsættelsen af TAC og kvoter er en årligt tilbagevendende øvelse, som de tre formandskaber tillægger stor betydning. De bilaterale og multilaterale forhandlinger (herunder aftalen med Norge), som er af meget stor betydning for EU's fiskerisektor, vil også stå højt på dagordenen i de sidste måneder af 2010.

Flerårige forvaltnings- og genopretningsplaner

De tre formandskaber vil lægge særlig vægt på en række flerårige forvaltnings- og genopretningsplaner, herunder evalueringen af forvaltningsplanen for rødspætte- og tungefiskeriet i Nordsøen.

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

Når Lissabontraktaten er trådt i kraft, vil der i Rådet blive oprettet en stående komité for det operationelle samarbejde om den indre sikkerhed. De tre formandskaber vil sørge for, at det nye organs struktur og arbejde bidrager effektivt til at forbedre den indre sikkerhed i EU.

I den forbindelse vil de tre formandskaber gøre deres yderste for at sikre gennemførelsen af Stockholmprogrammet, og man vil bestræbe sig på at få vedtaget handlingsplanen i første halvår af 2010.

INDRE ANLIGGENDER

Asyl og indvandring

Det Europæiske Råd vil afholde en årlig debat om indvandrings- og asylpolitik med henblik på at gøre status over gennemførelsen af den europæiske pagt om indvandring og asyl, samt dertil knyttede aspekter af Stockholmprogrammet, og løbende opstille strategiske retningslinjer for arbejdet på dette område.

Lovlig indvandring

Der skal arbejdes videre med at fremme en god styring af den lovlige migration og et effektivt match mellem udbud og efterspørgsel på arbejdsmarkedet, baseret på de behov, der er på arbejdsmarkedet i bestemmelseslandene. Der skal skabes synergi mellem migration og udvikling.

Arbejdet med de uafklarede aspekter af politikplanen for lovlig migration vil derfor blive videreført - kombineret tilladelse, sæsonarbejdstagere, praktikanter på udvekslingsophold - og gennemførelsen af de eksisterende direktiver vil blive evalueret.

Integration af tredjelandstatsborgere

Der vil fortsat blive gjort en indsats for at udveksle bedste praksis med hensyn til integrationspolitik. Desuden vil der blive lagt vægt på foranstaltninger, der er nødvendige inden for uddannelse, erhvervsuddannelse samt anerkendelse af kvalifikationer og kompetencer, og på aktive arbejdsmarkedspolitikker.

Ulovlig indvandring

EU har givet tilsagn på højeste politiske niveau om fortsat at bekæmpe ulovlig indvandring og menneskehandel. Disse tilsagn vil blive realiseret inden for alle relevante politikområder ved udvikling af den integrerede forvaltning af de ydre grænser, herunder ved udnyttelse af de muligheder, som de nye teknologier giver, gennem styrkelse af Frontex' rolle, yderligere udvikling af en effektiv og bæredygtig tilbagesendelses- og tilbagetagelsespolitik under fuld overholdelse af menneskerettighederne og bekæmpelse af ulovlig beskæftigelse. Desuden vil man undersøge nye metoder til at gøre de eksisterende EU-instrumenter så effektive som muligt med henblik på at styrke det operative samarbejde og udvikle synergier inden for rammerne af en integreret EU-strategi for indre sikkerhed.

Man vil i særlig grad være opmærksom på uledsagede mindreårige som led i en samlet tilgang, der omfatter forebyggende foranstaltninger og beskyttelsesforanstaltninger samt varig tilbagevenden til hjemlandet under hensyntagen til barnets tarv.

Visumpolitik

Anvendelsen af visuminformationssystemet (VIS) er fortsat en prioritet. Det lokale konsulære samarbejde vil blive styrket yderligere, og mulighederne for at etablere fælles centre for visumansøgninger vil også blive undersøgt. Evaluering af aftalerne om visumlempelse vil blive betragtet som en prioritet.

Schengenområdet

Den yderligere styrkelse og udvidelse af Schengenområdet i henhold til de eksisterende kriterier vil ikke blot øge sikkerheden i området, men vil også give flere EU-borgere mulighed for at udnytte den frie bevægelighed for personer. I den forbindelse er det nødvendigt at færdiggøre og lancere den nye generation af Schengeninformationssystemet. Arbejdet med at forbedre Schengenevalueringssproceduren videreføres.

International beskyttelse

Arbejdet med de lovgivningsmæssige foranstaltninger, der sigter mod iværksættelsen af anden fase af det fælles europæiske asylsystem, som har til formål at etablere en fælles asylprocedure og en ensartet status på et højt niveau for personer, der tildeles international beskyttelse, vil fortsat være en prioritet. Der vil også blive lagt særlig vægt på at styrke det praktiske samarbejde, bl.a. gennem oprettelse af det europæiske asylkontor. En solidarisk forvaltning af beskyttelsesordningerne, både i forhold til de øvrige medlemsstater og i forhold til tredjelande, er fortsat en hjørnesten i det fælles europæiske asylsystem, samtidig med at princippet om frivillig deltagelse respekteres.

Samarbejdet med tredjelande som led i EU's samlede strategi

Den samlede migrationsstrategi giver mulighed for nye former for dialog og samarbejde med tredjelande på dette område og for at fremme synergier mellem migration og udvikling. EU vil fortsat tilstræbe en effektiv og afbalanceret gennemførelse og yderligere udvikling af strategiens tre komponenter. I den forbindelse vil gennemførelsen af den samlede strategi i forhold til lande syd, øst og sydpå for EU blive videreført. EU vil også videreføre en styrket, struktureret og bred dialog med Latinamerika og den caribiske region om migrationsspørgsmål.

Strategi for den indre sikkerhed

De tre formandskaber vil arbejde på en flerdimensional, bæredygtig EU-strategi for indre sikkerhed, der skal afspejle den aktuelle situation, de fremtidige udfordringer og EU's strategiske foranstaltninger på dette område. Denne strategi skal omfatte de højest prioriterede politikområder inden for EU-samarbejdet om retshåndhævelse. En konkret prioriteret foranstaltning vil være udvikling af den europæiske kriminalefterretningsmodel (ECIM).

Bekæmpelse af terrorisme

Målsætningen om at bekæmpe terrorisme i alle dens former og samtidig respektere menneskerettighederne og folkeretten i forbindelse med enhver international indsats til bekæmpelse af terrorisme er fortsat en topprioritet for EU. De tre formandskaber vil fokusere på gennemførelsen af EU's strategi og handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme, samt på udbygningen af den tværfaglige indsats mod terrorisme, det operative samarbejde mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder, samarbejdet mellem europæiske agenturer som Europol og Eurojust og samarbejdet med centrale tredjelande. Man vil i særlig grad være opmærksom på fænomener som radikalisering og rekruttering med udgangspunkt i EU's strategi og handlingsplan. De tre formandskabers målsætning vil også omfatte foranstaltninger til bekæmpelse af misbrug af internettet i terrorøjemed, forøgelse af sikkerheden i forbindelse med sprængstoffer og koordinering af udveksling og analyse af oplysninger og efterretninger om terrorisme.

Bekæmpelse af menneskehandel

Bekæmpelse af menneskehandel vil fortsat blive prioriteret højt. Med udgangspunkt i resultaterne af evalueringen af EU's handlingsplan for bekæmpelse af menneskehandel vil de tre formandskaber foreslå nye retningslinjer for foranstaltninger med fokus på alle former for udnyttelse og med særlig opmærksomhed på de mest sårbare ofre.

Narkotikabekæmpelse

De tre formandskaber vil videreføre gennemførelsen af EU-narkotikahandlingsplanen 2009-2012. De tre formandskaber understreger på ny betydningen af en tværfaglig, bred og afbalanceret tilgang med fokus på forebyggelse samt på bekæmpelse af prækursorer og ulovlig produktion og handel med narkotika. Derudover vil de tre formandskaber undersøge nye muligheder for et mere effektivt og koordineret samarbejde om retshåndhævelse med henblik på bekæmpelse af narkotikahandel.

Hvad angår det internationale samarbejde vil den samme strategi blive anlagt. Der vil være fokus på øget samarbejde med centrale tredjelande i Middelhavsområdet, det vestlige Balkan, Vestafrika, Latinamerika og Centralasien om at slå ned på handelen med kemiske prækursorer og narkotika.

Politi- og toldsamarbejde

De tre formandskaber vil øge det operative samarbejde mellem de retshåndhævende myndigheder og europæiske agenturer som Europol. I den forbindelse vil alt blive gjort for at sikre, at Europol's arbejdsmetoder kan tilpasses gnidningsløst til dets nye retlige ramme.

De tre formandskaber vil undersøge mulighederne for at styrke EU's nuværende lovgivningsmæssige rammer for samarbejde om retshåndhævelse, især hvad angår samarbejdet i grænseregionerne. Udbygningen af det praktiske samarbejde på basis af Prüm-afgørelserne vil blive fremmet. Erfaringer og bedste praksis fra arbejdet med politi- og toldsamarbejdscentre bør udveksles i højere grad, og der kan udvikles minimumsstandards for deres virksomhed. I sammenhæng hermed vil de tre formandskaber arbejde for, at radiokommunikationssystemerne i forbindelse med retshåndhævelse bliver mere kompatible. Det Europæiske Netværk af Teknologiske Tjenester inden for Indre Sikkerhed vil blive udnyttet fuldt ud.

Det vil fortsat være en målsætning at fremme fælles politiuddannelse og udvikling af en europæisk kultur for politiarbejde, og i den forbindelse vil man arbejde videre med at effektivisere den måde, hvorpå Cepols kerneaktivitet fungerer og tilrettelægges.

Hvad angår sikkerhed i forbindelse med fodboldkampe med international dimension vil de tre formandskaber evaluere det nuværende arbejdsprogram og udarbejde et nyt for perioden 2011-2013. De vil også arbejde på at øge samarbejdet mellem de myndigheder, der er ansvarlige for den private sikkerhedssektor i medlemsstaterne, på at indføre foranstaltninger til forbedring af samarbejdet vedrørende beskyttelse af fremtrædende personer og på at identificere bedste praksis inden for netværkene af europæiske forbindelsesofficerer.

Gennemførelsen af EU's strategi for toldsamarbejde i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed vil fortsætte, idet der vil blive fremlagt en ny handlingsplan for toldsamarbejde.

Forebyggelse af kriminalitet og bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet

De tre formandskaber er besluttet på at fortsætte samarbejdet om kriminalitetsforebyggelse. Der vil blive lagt særlig vægt på at forebygge og bekæmpe kønsbestemt vold. Der vil blive lagt yderligere vægt på at fremme metoder til ikke-voldelig konflikthåndtering med henblik på at forebygge vold og/eller genoprette forhold. Man bør i særlig grad være opmærksom på gennemførelsen af direktivet om strafferetlig beskyttelse af miljøet.

Bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet kræver en tværfaglig, efterretningsbaseret tilgang, hvis der skal opnås mere effektive og mere holdbare resultater. I den forbindelse vil man søge at opnå en ekstra nytteværdi af trusselsvurderingen af organiseret kriminalitet (OCTA), bl.a. gennem udvikling af den regionale tilgang.

De tre formandskaber vil fortsætte gennemførelsen af den fælles arbejdsstrategi og de konkrete foranstaltninger til bekæmpelse af cyberkriminalitet. Man vil i særlig grad være opmærksom på at bekæmpe alle former for seksuelt misbrug af børn via internettet.

Identificering og inddrivelse af aktiver fra strafbare forhold og bekæmpelse af hvidvaskning af penge vil fortsat være en nøgleprioritet. Der vil være særlig opmærksomhed på identitetsmisbrug, og i den forbindelse vil der blive iværksat initiativer med henblik på kontrol på europæisk niveau af ægtheden af identitetsdokumenter. Endelig vil der blive set nærmere på de nye socioøkonomiske sektorer, hvor den organiserede kriminalitet har fået større indflydelse, og som er af væsentlig betydning for vore borgeres hverdag.

Informationsudveksling

Udviklingen af en samlet og sammenhængende langsigtet EU-politik for informationsudveksling i forbindelse med retshåndhævelse under fuld overholdelse af kravene til databeskyttelse vil blive videreført. Der vil blive gjort en indsats for, at de eksisterende nationale og europæiske informationssystemer vedrørende retshåndhævelse kan anvendes mere effektivt, så man undgår overlapning og optimerer omkostningerne og mulighederne for slutbrugerne. Oprettelse af et agentur til forvaltning af store it-systemer betragtes som en prioritet.

De tre formandskaber vil tilstræbe, at et operativt SIS II lanceres og gennemføres inden for den aftalte tidsramme, og vil arbejde på at gennemføre den "svenske" rammeafgørelse og Prümafgørelserne med det sigte, at den automatiserede dataudveksling på EU-plan kan påbegyndes senest i august 2011.

Civilbeskyttelse

De tre formandskaber vil fortsætte arbejdet med at forbedre EU's beredskabskapacitet i tilfælde af katastrofer og kriser såvel inden for EU's grænser som i tredjelande og med en passende balance mellem forebyggelse, beredskab og reaktion. I den forbindelse vil de tre formandskaber følge op på de to meddelelser fra Kommissionen om styrkelse af EU's katastrofeberedskab og om en EU-strategi til forebyggelse af naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer.

Alle initiativer med hensyn til efteruddannelse vil blive videreført omhyggeligt, og der vil blive lagt særlig vægt på gennemførelse og udvikling af civilbeskyttelsesmodulerne og styrkelse af monitorerings- og informationscentret (MIC) inden for rammerne af civilbeskyttelsesordningen. De tre formandskaber vil også arbejde med henblik på forebyggelse. Desuden vil formandskabet være særlig opmærksomt på evalueringen af civilbeskyttelsesordningen og det finansielle instrument, der vil blive påbegyndt i løbet af de kommende tre formandskaber.

I den forbindelse vil samarbejdet med FN blive videreført. Under de tre formandskaber vil man følge fremskridtene med hensyn til elementerne i det europæiske program til beskyttelse af kritisk infrastruktur (EPCIP), og man vil være særlig opmærksom på CBRN-relaterede risici og forebyggelse af skovbrande.

RETLIGT SAMARBEJDE

Retligt samarbejde i praksis

Med hensyn til **horisontale spørgsmål på det retlige område** vil de tre formandskaber lægge vægt på beskyttelse og fremme af **grundlæggende rettigheder**, beskyttelse af personoplysninger, **e-justice** og efteruddannelse af dommere, anklagere og andet personale i retsvæsenet.

Fremme af **grundlæggende rettigheder** og friheder inden for EU og i de eksterne forbindelser er et af EU's kendetegn. De tre formandskaber vil bidrage til dette mål ved at fremme et tæt samarbejde med Europa-Parlamentet og Kommissionen. De tre formandskaber vil også arbejde på at forbedre samarbejdsmekanismerne mellem Agenturet for Grundlæggende Rettigheder og EU-institutionerne. Det er en prioritet for de tre formandskaber, at EU snart tiltræder den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder.

EU bør udvikle en proaktiv og konsekvent tilgang til **beskyttelse af personoplysninger**, navnlig i forbindelse med udviklingen af en samlet strategi for informationssystemer vedrørende intern sikkerhed.

De tre formandskaber anerkender, at det er vigtigt at anvende informations- og kommunikationsteknologier på det retlige område, og er besluttet på at fremme de projekter, der indgår i handlingsplanen for 2009-2013 vedrørende europæisk **e-justice**, og de vil i betragtning af denne handlingsplans åbne karakter eventuelt iværksætte flere projekter. Inden juni 2011 skal der foretages en evaluering af det arbejde, som projektilsynsstrukturen har gennemført. I opfølgning heraf vil der blive iværksat projekter som sammenkobling af testamenteregistre og efteruddannelse af praktiserende jurister. Der bør iværksættes arbejde vedrørende forkyndelse af retslige og udenretslige afgørelser på det civil- og handelsretlige område, retshjælp, det europæiske betalingspåkrav samt småkravsproceduren. Desuden vil man være opmærksom på det horisontale spørgsmål om oversættelse og tolkning.

De tre formandskaber vil tilskynde til gennemførelse af de generelle retningslinjer, som medlemsstaterne accepterede i resolutionen om uddannelse af dommere, anklagere og personale inden for retsforvaltningen. Navnlig vil de tre formandskaber tilsinde at udvikle et effektivt samarbejde mellem Det Europæiske Netværk for Uddannelse af Dommere og Anklagere (EJTN) og de relevante nationale uddannelsescentre.

Retligt samarbejde i kriminalsager

Princippet om **gensidig anerkendelse** af afgørelser i straffesager er hjørnестenen i det retlige samarbejde mellem medlemsstaterne. I den forbindelse vil der blive lagt særlig vægt på forbedring af det direkte retlige samarbejde, navnlig gennem øget anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse af bevismidler i straffesager, ved om muligt at nå frem til et generelt instrument til erstatning for den europæiske bevissikringskendelse (der eventuelt kunne benævnes "den europæiske efterforskningskendelse") eller ved, at de bevismidler, der er fremlagt i en anden medlemsstat, accepteres.

Derudover vil de tre formandskaber også fokusere på øget anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse i forbindelse med udveksling af oplysninger om strafferegistre, tilnærmelse af de procesretlige bestemmelser, samarbejde mellem de retlige myndigheder om afviklingen af procedurer samt beskyttelse af sårbare personer og bistand til ofre.

Med henblik på at lette det retlige samarbejde mellem medlemsstaterne vil de tre formandskaber arbejde for forbedret udveksling af oplysninger om strafferegistre gennem etablering af et europæisk register over dømte tredjelandsstatsborgere, og de vil undersøge mulighederne for at udveksle oplysninger om overvågningsforanstaltninger, der er truffet i forbindelse med verserende straffesager, og om ikke-endelige domme.

De tre formandskaber vil også tilstræbe en tilnærmelse af de procesretlige bestemmelser, hvilket er af afgørende betydning for at øge den gensidige tillid og lette gensidig anerkendelse. Der skal især være fokus på at forbedre de retlige rammer gennem vedtagelse af retsakter med henblik på fastsættelse af fælles minimumsstandarder for enkeltpersoners proceduremæssige rettigheder og garantier i straffesager og ved en revision af Rådets rammeafgørelse af 15. marts 2001 om ofres stilling i forbindelse med straffesager (2001/220/RIA).

De tre formandskaber vil arbejde videre med at fastsætte fælles regler vedrørende *ne bis in idem*-princippet på grundlag af Domstolens retspraksis.

De tre formandskaber vil arbejde på nye retlige rammer, der skal give mulighed for at overføre straffesager fra én medlemsstat til en anden.

De tre formandskaber vil tilstræbe at forbedre de retlige rammer for beskyttelse af børn og iværksætte en handlingsplan til bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi.

Der vil blive lagt særlig vægt på bistand til ofre, blandt andet ofre for terrorisme samt ofre for kønsbestemt vold og vold i hjemmet. Man vil derfor arbejde videre på at etablere europæiske retlige rammer, der skal fjerne alle hindringer for effektiv gennemførelse af beskyttelsesforanstaltninger på hele EU's område, således at ofre, der er udsat for trusler, kan få den nødvendige beskyttelse uanset deres bopæl. I overensstemmelse med Stockholmprogrammet vil de tre formandskaber arbejde videre med en europæisk beskyttelsesordre.

Samarbejde om civilretlige spørgsmål

De tre formandskaber vil fokusere på familieretten, som er et vigtigt område, der påvirker EU-borgernes dagligdag. Der vil fortsat blive arbejdet på at harmonisere reglerne for konflikter om domstolskompetence og lovvalgsreglerne. Der vil også være fokus på andre aspekter af familieret, navnlig vedtagelsen af en forordning om formueforholdet mellem ægtefæller og en forordning om lovvalgsregler og kompetence i forbindelse med skilsmisse.

Der vil blive arbejdet videre med forordningen om arv og testamenter.

Desuden vil arbejdet med videreudvikling af princippet om gensidig anerkendelse blive videreført. I den forbindelse vil en revision af forordning nr. 44/2001/EF blive højt prioriteret af de tre formandskaber, idet der især vil blive lagt vægt på afskaffelse af fuldbyrdelsesordrer for retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område. Endelig vil formandskaberne arbejde på at forbedre den grænseoverskridende fuldbyrdelse i en medlemsstat af domme afsagt i en anden medlemsstat, navnlig ved hjælp af en analyse af ordningerne for udlæg i bankindeståender.

Eksterne forbindelser inden for området frihed, sikkerhed og retfærdighed

De tre formandskaber agter at fremme den eksterne dimension på området frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Hvad angår de **tematiske prioriteter** er de tre formandskaber besluttet på at videreføre de foregående formandskabers indsats med hensyn til immigration, terrorbekæmpelse, bekæmpelse af organiseret kriminalitet, strafferetligt og privatretligt samarbejde samt styrkelse og beskyttelse af grundlæggende rettigheder. Samarbejdet mellem Europol, Eurojust og tredjelande vil også blive styrket.

Med hensyn til de **geografiske prioriteter** vil der blive lagt særlig vægt på samarbejdet med kandidatlandene, landene på det vestlige Balkan og de lande, der deltager i den europæiske nabo-skabspolitik og i det østlige partnerskab. Den strategiske dialog mellem EU og USA, partnerskabet med Rusland, dialogen og samarbejdet med Afrika, den styrkede, strukturerede og brede dialog med Latinamerika og den caribiske region samt samarbejdet med lande i Asien vil fortsat være prioriteter for de tre formandskaber.

De tre formandskaber vil arbejde for en øget koordinering af EU's holdning inden for alle internationale organisationer.

EKSTERNE FORBINDELSER

Oprettelsen af den nye stilling som højtstående repræsentant og etableringen af EU-Udenrigstjenesten vil i høj grad styrke EU's optræden udadtil. Det bliver yderst vigtigt at nå til enighed tidligt i 2010 om afgørelsen om tilrettelæggelse af arbejdet og arbejdsgangen i EU-Udenrigstjenesten.

EU vil fortsat arbejde inden for rammerne af den europæiske sikkerhedsstrategi med særlig vægt på nye trusler f.eks. i forbindelse med klimaændringer og energisikkerhed.

Krisestyring

EU vil fortsat styrke alle komponenter af FSFP med henblik på at styrke EU's rolle som en global og uafhængig aktør på områderne konfliktforebyggelse, kriseberedskab, krisestyring og postkonfliktstabilisering med særligt fokus på civil-militær synergi. For at gøre krisestyringen mere effektiv vil man fremme nye samarbejdsformer, herunder multinationale løsninger, såsom sammenlægning af ressourcer, uddannelse og logistik, samt forskellige nye muligheder, som Lissabontraktaten giver.

Der vil blive lagt særlig vægt på at gennemføre de civile og militære overordnede mål, og en styrkelse af EU's hurtige reaktionskapacitet vil være højt prioriteret. Man vil undersøge nye muligheder for udvikling af de civile kapaciteter, og Det Europæiske Forsvarsagenturs aktiviteter med henblik på kapacitetsudvikling vil blive udbygget yderligere.

EU vil tilstræbe at udvikle et nært samarbejde med FN, NATO, OSCE, Den Afrikanske Union og andre internationale og regionale organisationer. Der vil blive lagt særlig vægt på yderligere at forbedre forbindelserne med NATO på politisk strategisk niveau, bl.a. med hensyn til kapacitetsudvikling.

Formandskaberne vil gøre status over det sidste årtis fremskridt inden for kriseforebyggelse og i anledning af 10-årsdagen for vedtagelsen af EU-programmet til forebyggelse af voldelige konflikter (Göteborgprogrammet) foreslå yderligere tiltag.

En forbedring af planlægningen og den operationelle gennemførelse af både militære og civile operationer vil blive højt prioriteret. I betragtning af den økonomiske situation vil man især prioritere, at der er tilstrækkelige finansielle midler til rådighed for EU's stadig flere krisestyringsopgaver.

I anledning af 10-årsdagen for vedtagelsen af FN's Sikkerhedsråds resolution 1325 (2000) om kvinder, fred og sikkerhed vil formandskaberne fremme integration af menneskerettigheds- og kønsaspektet i planlægningen og gennemførelsen af ESFP-missioner/-operationer.

Formandskaberne vil udvikle den europæiske sikkerheds- og forsvarskultur og fortsat styrke Det Europæiske Sikkerheds- og Forsvarsakademi (ESDC).

Ikke-spredning og nedrustning

Gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben vil fortsætte. Med henblik herpå vil man yderligere undersøge, hvilke muligheder der måtte være i forbindelse med internationale møder, som planlægges afholdt under de tre formandskaber, som f.eks. mødet om revision af NPT. Desuden vil EU - i samarbejde med tredjelande - deltage aktivt i gennemførelsen af bestemmelserne i FN's Sikkerhedsråds resolution 1887 fra 2009.

Arbejdet med EU-strategien for bekæmpelse af ulovlig ophobning af og handel med håndvåben og lette våben samt ammunition hertil vil fortsætte, ligesom EU's aktive engagement i forhandlingerne om en våbenhandelstraktat.

Bekæmpelse af terrorisme

Der vil fortsat blive arbejdet med de eksterne aspekter af gennemførelsen af EU's terrorbekæmpelsesstrategi og med bekæmpelse af radikaliserings og rekruttering.

Multilateralt samarbejde

EU vil fortsat støtte reformen af FN med særlig vægt på at øge sammenhængen i det institutionelle system og styrke det gennem en afbalanceret udvikling af de tre søjler, dvs. fred og sikkerhed, bæredygtig udvikling og menneskerettigheder. EU's finansielle bidrag skal komme klart til udtryk i forbindelse med organisationens aktiviteter.

Det vil fortsat være af afgørende betydning at fremme samarbejdet mellem EU og FN med hensyn til fred og sikkerhed og at forbedre effektiviteten af FN's fredsbevarende operationer.

Det europæiske konsulære samarbejde og beskyttelse af europæiske borgere

De tre formandskaber vil arbejde på at forbedre den konsulære beskyttelse af EU-borgere inden for og uden for Den Europæiske Union for så vidt angår bistand til og beskyttelse af rejsende og statsborgere, der er bosiddende i udlandet.

Man vil gå videre med drøftelserne af, hvilket mindstemål af konsulær bistand der skal tilbydes medlemsstaternes statsborgere uden for EU's område.

Der er behov for yderligere at udbygge koordineringen i krisesituationer uden for EU's område.

Man vil lægge særlig vægt på at evaluere ordningen med en "ledende stat" og på øget konsulært samarbejde i form af en "gensidig tilrådighedsstillelse" af de konsulære ressourcer. I den forbindelse vil uddannelse af de konsulære medarbejdere med henblik på at forbedre samarbejdet i krisesituationer og øge kendskabet til EU-lovgivningen blive prioriteret.

Inden for hele EU's område vil man gøre opmærksom på den konsulære bistand, der tilbydes EU-borgere. Man vil også være opmærksom på at fremme diplomatisk bistand til håndtering af retsmodninger i tredjelande.

Menneskerettigheder og retsstatsprincippet

EU vil have fokus på yderligere at fremme og beskytte alle menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder og på at fremme disse rettigheders universelle karakter. Afskaffelsen af dødsstraf står fortsat højt på EU's internationale dagsorden.

Man vil i særlig grad være opmærksom på at integrere menneskerettigheds- og kønsaspektet i alle EU-politikker, herunder i ESFP, navnlig ved at lade menneskerettigheder indgå i politiske drøftelser og dialoger med tredjelande. Der vil blive lagt særlig vægt på international forebyggelse af folkemord og massegrusomheder.

EU vil også styrke indsatsen for at fremme retsstatsprincippet. Bekæmpelse af straffrihed er fortsat en af hjørnestenene i EU's strategi for opbygning og opretholdelse af varig fred. EU vil fortsat kraftigt støtte Den Internationale Straffedomstol (ICC), og i den forbindelse bør EU arbejde for universalitet og fuld gennemførelse i forbindelse med Romstatutten for ICC. Konferencen til gennemgang af Romstatutten, der skal afholdes i løbet af 2010, bliver endnu en anledning til at udtrykke bred støtte til fortsat udvikling af den internationale strafferet.

Handelspolitik

Den første globale økonomiske tilbagegang i over 50 år har fundamentalt ændret vilkårene for EU's handelspolitik. EU vil fortsat gå ind for åbenhed og engagement frem for isolation og lukkethed. I den forbindelse er det fortsat en prioritet for EU, at Doharunden afsluttes med et ambitiøst, afbalanceret og omfattende resultat. Parallelt hermed vil EU fortsat videreføre bilaterale og regionale handelsaftaler med centrale handelspartnere.

Inden for rammerne af EU's markedsadgangsstrategi vil de tre formandskaber ved brug af alle de instrumenter, der er til rådighed, støtte initiativer, der fremmer eksporten af varer og tjenesteydelser fra europæiske virksomheder og især små og mellemstore virksomheder til tredjelande. En fælles indsats for at fjerne ikke-toldmæssige barrierer, åbne markederne for offentlige indkøb og øge beskyttelsen af intellektuel ejendomsret er fortsat af særlig betydning.

Udviklingssamarbejde

EU erkender, at det er nødvendigt at holde fast ved alle de tilsagn, der blev givet på Monterrey- og Dohamøderne. Med henblik herpå vil EU fortsat nøje overvåge overholdelsen af EU's ODA-forpligtelser som fastsat i den europæiske konsensus om udvikling, især EU's mellemliggende kollektive mål om 0,56 % af BNI i 2010. EU vil være særlig opmærksomt på de mindst udviklede landes behov, samtidig med at det fortsætter med at støtte alle udviklingslande, herunder både lav- og mellemindkomstlande, i at opnå en mere afbalanceret global udvikling.

EU vil fortsat fremme bistandseffektivitet som aftalt i Accrahandlingsplanen. Med henblik på højniveauforummet om bistandseffektivitet (Seoul 2011) vil det fortsætte sin aktive gennemførelse under hensyn til de særlige forhold, der gør sig gældende for skrøbelige stater.

EU vil også overvåge og følge op på de resultater, der opnås i henseende til MDG-målene. Spanien, Belgien og Ungarn vil arbejde tæt sammen om forberedelsen af FN's Generalforsamlings højniveauplenarmøde (september 2010) for at markere tiåret for årtusindeerklæringen. Der vil i den forbindelse blive lagt vægt på fødevarerikkerhed og bekæmpelse af sult og fattigdom ved at fremme bæredygtighed inden for landdistriktudvikling, landbrugsproduktionssystemer og vand- og skovforvaltning. Styrkelsen af sundhedssystemerne og udarbejdelsen af EU's handlingsplan for ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status i forbindelse med europæiske udviklingspolitikker vil blive støttet. Endvidere vil gennemførelsen af de miljøtilsagn, som EU har givet på relevante konferencer, blive fremmet.

Hvad angår forbindelserne med staterne i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS) vil EU sørge for, at anden revision af Cotonouaftalen bliver afsluttet, arbejde for indgåelsen og opfølgningen af de økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA), der sikrer AVS-staterne regional integration og udvikling, og tillige tilskynde til gennemførelsen af ØPA'erne og til anden regional integration, bl.a. gennem Aid for Trade-pakker.

Det vil også være en prioritet at styrke det transatlantiske partnerskab om udviklingssamarbejde og fremme samarbejdet med nye donorer (Kina, Brasilien, Indien).

Endelig vil de tre formandskaber arbejde på i højere grad at bevidstgøre europæiske borgere om, at det er nødvendigt at fastholde solidariteten med nødstedte lande, der lider mere under følgerne af den nuværende økonomiske situation.

Vesteuropa uden for EU

EU vil videreudvikle samarbejdet med de tre EØS-lande Norge, Island og Liechtenstein og intensivere samarbejdet med Schweiz, muligvis ved indgåelse af en ny rammeaftale. EU vil også fremme samarbejdet med Liechtenstein, Andorra, Monaco, San Marino og Schweiz om bekæmpelse af svig og skattespørgsmål ved at indgå nye eller ajourføre eksisterende aftaler.

Det vestlige Balkan

Det europæiske perspektiv for landene på det vestlige Balkan vil blive yderligere fremmet i overensstemmelse med den nye konsensus om udvidelsen fra december 2006. I den forbindelse vil stabiliserings- og associeringsprocessen i overensstemmelse med Thessalonikidagsordenen fortsat være det vigtigste redskab. EU vil fortsætte med at bistå landene på det vestlige Balkan i deres politiske, økonomiske og institutionelle reformprocesser, og der vil fortsat blive ydet støtte til regionalt samarbejde mellem disse lande indbyrdes. Der vil blive lagt særlig vægt på fuld gennemførelse af de stabiliserings- og associeringsaftaler, der er indgået med partnerlande, og på opfyldelse af SAP-kriterierne. Der vil også blive arbejdet videre med henblik på at indgå stabiliserings- og associeringsaftalen med Bosnien-Hercegovina (og ratificere og gennemføre aftalen med Serbien). Arbejdet med gennemførelsen af køreplanerne for visumliberalisering vil tillige blive videreført.

Naboskab: Østeuropa og Middelhavsområdet

EU vil fortsætte med at fremme den europæiske naboskabspolitik (ENP) som én sammenhængende politikramme og rette opmærksomheden ligeligt mod dens østlige og sydlige dimension.

Hvad angår den østlige dimension er det fortsat af strategisk betydning for Den Europæiske Union at fremme stabilitet, god regeringsførelse og økonomisk udvikling i de østlige naboer. EU vil i den forbindelse fortsætte gennemførelsen af det østlige partnerskab gennem et dybere bilateralt engagement og med henblik på en ny multilateral ramme, der omfatter EU, Armenien, Aserbajdsjan, Belarus, Georgien, Republikken Moldova og Ukraine, og som tager sigte på at fremskynde reformer, lovgivningsmæssig tilnærmelse og yderligere økonomisk integration. Herudover vil forhandlingerne om vidtgående og omfattende frihandelsaftaler med partnere, der er medlemmer af WTO og rede til at opfylde deres tilsagn, blive fortsat i de næste atten måneder. Der vil fra sag til sag blive taget yderligere skridt til visumliberalisering som et langsigtet mål, forudsat at der er betingelser til stede for en velforvaltet og sikker mobilitet. Andet topmøde i det østlige partnerskab finder sted i første halvdel af 2011.

Hvad angår den sydlige dimension vil Middelhavsunionen blive tilført ny dynamik med andet Middelhavsunionstopmøde i første halvdel af 2010 og vedtagelsen af det første arbejdsprogram for Middelhavsunionen 2010-2012. Det vil også være en prioritet at sørge for, at sekretariatet, der skal etableres i Barcelona, bliver effektivt og velfungerende.

I forbindelse med det bilaterale spor vil der blive lagt nøje vægt på de bilaterale rammer om forbindelserne med Marokko, Israel, Tunesien, Egypten og Jordan, samtidig med at forbindelserne med Algeriet, Libanon og Den Palæstinensiske Myndighed vil blive videreudviklet. Der vil blive arbejdet videre for at få undertegnet aftalen med Syrien, og forhandlingerne om en aftale med Libyen vil blive fortsat. Første topmøde mellem EU og Marokko finder sted i første halvår af 2010.

EU vil også arbejde videre med gennemførelsen af de **europæiske regionale strategier** såsom den nordlige dimension og Sortehavssynergien, og der vil i den forbindelse skulle sikres komplementaritet med ENP og andre regionale EU-initiativer.

Forbindelserne med Rusland

EU vil videreudvikle det strategiske partnerskab med Rusland på grundlag af fælles interesser og værdier. Bestræbelserne vil fortsætte for at gøre fremskridt i forhandlingerne om en ny aftale mellem EU og Rusland og også for at gennemføre køreplanerne for de fire fælles rum. EU vil indtrænge opfordre Rusland til at fuldende sin WTO-tiltrædelse, der vil give udsigt til en bilateral frihandelsaftale, og til at arbejde på en løsning af andre udestående spørgsmål. EU vil også sikre sammenhæng og kontinuitet mellem den række af topmøder, der skal afholdes med Rusland.

Centralasien

EU vil i løbet af attenmånedersperioden fortsætte gennemførelsen af sin strategi for Centralasien inden for dens syv hovedområder: menneskerettigheder, retsstat, god regeringsførelse og demokratisering, uddannelse, økonomisk udvikling, handel og investering, energi og transport, miljø og vand, fælles trusler og udfordringer samt interkulturel dialog. Endvidere vil det undersøge mulighederne for at styrke samarbejdet med de centralasiatiske lande.

Mellemøsten

EU vil fortsætte med at støtte alle bestræbelser på at opnå samlet fred i Mellemøsten på basis af to statsløsningen i samarbejde med regionale og internationale partnere. EU vil fortsætte med at spille en aktiv rolle og arbejde på at fremme forbindelserne med landene i regionen, bl.a. ved at undersøge og fremsætte forslag til, hvordan implementeringen af en fredsaftale kan støttes.

EU vil fortsat nøje følge udviklingen i Iran og fortsætte med at bidrage til en langsigtet forhandlingsløsning på det nukleare spørgsmål som led i en bredere dagsorden med Iran.

EU vil fortsætte med at støtte et sikkert, stabilt, demokratisk, velstående og forenet Irak og arbejde for at få afsluttet forhandlingerne om en handels- og samarbejdsaftale med landet. Afslutningen af frihandelsforhandlingerne med Golsamarbejdsrådet er fortsat et centralt mål for EU.

De transatlantiske forbindelser

De transatlantiske forbindelser forbliver en central prioritet på EU's dagsorden. Der vil blive gjort en indsats for at styrke det strategiske partnerskab mellem EU og USA, idet der vil blive lagt særlig vægt på centrale multilaterale spørgsmål, nemlig klimaforandringer, energi, den økonomiske og finansielle krise, krisestyring og udviklingssamarbejde. På energiområdet vil alle bestræbelser blive iværksat for at gøre effektiv brug af det europæisk-amerikanske Energiråd. EU vil fortsætte indsatsen for at gennemføre 2007-programmet for økonomisk samarbejde og dialogen om regulering, navnlig gennem arbejdet i Det Transatlantiske Økonomiske Råd. En fornyet politisk dagsorden vil omfatte forstærket dialog og eventuelt fælles tiltag i forbindelse med regionale spørgsmål, ikke-spredning og nedrustning samt sikkerhed. Mulighederne for et yderligere samarbejde på området frihed, sikkerhed og retfærdighed samt terrorbekæmpelse vil også blive undersøgt.

De tætte forbindelser med Canada vil blive videreudviklet, og arbejdet vil fortsætte med den nye samlede økonomiske aftale såvel som med andre spørgsmål.

Afrika

EU vil fortsætte med at fokusere på gennemførelsen af den fælles EU-Afrika-strategi og handlingsplanen. Der vil skulle lægges særlig vægt på foranstaltninger på områderne fred og sikkerhed, energi, klimaforandringer, handel, respekt for menneskerettighederne, demokrati og retsstat samt migrationsspørgsmål. EU og Afrika vil i fællesskab tilrettelægge tredje EU-Afrika-topmøde i andet halvår af 2010.

Fremme af fred og sikkerhed på det afrikanske kontinent er også fremover et af de centrale mål for EU's politik i Afrika. EU vil fortsætte sit samarbejde med Den Afrikanske Union (AU) for at sætte den i stand til at spille en væsentlig rolle med hensyn til konfliktforebyggelse og -løsning på hele kontinentet. EU vil fortsat støtte kriseforebyggelses-, stabiliserings- og forsoningsprocesser og bidrage til kapacitetsopbygning, især med henblik på AU's planlægning og gennemførelse af fredsbevarende missioner.

EU vil fortsætte med at overvåge udviklingen i områder, hvor risikoen for kriser er høj, såsom De Store Søers Område, Sahelområdet og Afrikas Horn (især Sudan og Somalia), og engagere sig i stabiliserings- og konfliktløsningsbestrebelse med regionale og internationale partnere.

Asien

EU vil lægge særlig vægt på at udvikle og styrke sine forbindelser med partnerlandene i Asien. ASEM8-topmødet, der afholdes i andet halvår af 2010, vil i den forbindelse give lejlighed til at fremme EU's politiske og økonomiske mål og yderligere styrke forbindelserne med Asien.

Forbindelserne med de enkelte lande i Sydøstasien vil også blive styrket ved indgåelsen og gennemførelsen af de bilaterale partnerskabs- og samarbejdsaftaler og om muligt en frihandelsaftale med ASEAN. EU bør arbejde hen imod at tiltræde traktaten om venskab og samarbejde, der afspejler EU's stærke støtte og bidrag til regional fred og sikkerhed og regionalt samarbejde samt dets vilje til et stærkere konstruktivt engagement i regionale integrationsprocesser.

Der vil også blive arbejdet på nye aftalemæssige forbindelser med Kina, Sydkorea og Indien. Hvad angår Kina vil EU fortsætte bestræbelserne på at udvide de økonomiske forbindelser og styrke de politiske kontakter med denne vigtige partner. Menneskerettighedsdialogen vil fortsat være en væsentlig del af forbindelserne med Kina. Det næste logiske skridt i forbindelserne mellem EU og Indien bliver forhandlingerne om en partnerskabs- og samarbejdsaftale; EU vil også fortsætte med at undersøge, hvordan Indien kan engageres i den henseende.

EU vil tillige fortsætte med at overvåge udviklingen på Den Koreanske Halvø nøje med det formål at fremme stabiliteten. Når den nye retlige ramme er i kraft, vil EU arbejde på at opgradere forbindelserne med Republikken Korea til et strategisk partnerskab.

EU vil aktivt følge udviklingen i Burma/Myanmar og støtte regionale og FN-bestræbelser på at hjælpe landet i dets overgang til demokrati, især i lyset af det planlagte valg i 2010.

EU vil fortsat være aktivt engageret i Afghanistan og Pakistan og fortsætte gennemførelsen af planen for en øget EU-indsats i Afghanistan og Pakistan under hensyn til den regionale dimension. EU er forpligtet på at engagere sig i forhold til den nye afghanske regering for at bistå landet med at tage de udfordringer op, som det står over for.

Latinamerika og Caribien

Forbindelserne med Latinamerika vil blive videreudviklet. Det sjette topmøde mellem EU og Latinamerika og Caribien (LAC), der afholdes i første halvår af 2010, vil sikre opfølgning af handlingsplanen og oprette EU-LAC-fonden. Topmødet med Mexico og det fjerde topmøde mellem EU og Brasilien finder sted i henholdsvis første og andet halvår af 2010. Arbejdet vil også fortsætte med opfølgning af de strategiske partnerskaber og handlingsplaner, der er indgået med Mexico og Brasilien.

Forbindelserne med individuelle lande eller grupper af lande vil også blive fremmet, og til det formål vil der blive afholdt regelmæssige bilaterale topmøder med Chile, Mellemamerika, Andesfællesskabet, Cariforum og Mercosur i løbet af de atten måneder.

Der vil blive lagt kraftig vægt på at indgå og undertegne associeringsaftalerne med de mellemamerikanske lande og undertegne den multilaterale aftale med Andesfællesskabets lande samt på at genoptage og fremme forhandlingerne om associeringsaftalen med Mercosur.
