



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 17.12.1999
KOM(1999) 705 endelig

Forslag til

RÅDETS BESLUTNING

om bemyndigelse af medlemsstaterne til at anvende en nedsat momssats for visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser i overensstemmelse med proceduren i artikel 28, stk. 6, i direktiv 77/388/EØF

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

1. For at følge op på konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Wien den 11. og 12. december 1998, hvor det blev konstateret, at arbejdsløsheden udgør et alvorligt problem, har Rådet vedtaget direktiv 1999/85/EF¹ af 22. oktober 1999. Dette direktiv giver de medlemsstater, som ønsker det, tilladelse til at forsøge sig med en momslettelse i forbindelse med arbejdskraftintensive tjenesteydelser, der ikke er omhandlet i bilag H til direktiv 77/388/EØF², for at se, hvordan en sådan lettelse ville fungere, og hvilke virkninger den ville få for beskæftigelsen. Direktiv 1999/85/EF ændrer direktiv 77/388/EØF ved at tilføje et nyt stykke 6 til artikel 28 med henblik på at indføre midlertidige undtagelser.
2. Med denne nye bestemmelse indføres en procedure, der giver medlemsstaterne mulighed for at forsøge sig med virkningerne af en momslettelse i forbindelse med arbejdskraftintensive tjenesteydelser. Det er således fuldstændig op til hver enkelt medlemsstat at beslutte, om den vil gennemføre et sådant forsøg. Det er ene og alene medlemsstaten selv, der kan vurdere, om et sådant forsøg er hensigtsmæssigt i en eller flere sektorer.
3. Dette forsøg skal finde sted over tre år og vil blive evalueret af Kommissionen, hvad angår dets effektivitet med hensyn til jobskabelse og dets følger for selve momsordningen. Dette vil ske på baggrund af rapporter, som skal udfærdiges af hver af de medlemsstater, der har gennemført forsøget.

For at være omfattet af denne foranstaltning skal tjenesteydelserne opfylde de betingelser, der fastsættes i direktivet. De medlemsstater, der deltager i forsøget, skal endvidere vælge tjenesteydelserne fra den liste over tjenesteydelser, der er omfattet af nedsatte satser, som er angivet i bilag K til direktiv 77/388/EØF.

4. Alle medlemsstater, der ønsker at indføre den pågældende foranstaltning, har skullet underrette Kommissionen herom inden den 1. november 1999 i overensstemmelse med den procedure og de betingelser, som er fastlagt i artikel 1 i direktiv 1999/85/EF.
5. Følgende medlemsstater har indgivet en anmodning i overensstemmelse med denne procedure og disse betingelser, hvilket bl.a. omfatter indgivelse af alle relevante oplysninger:
 - 1) Kongeriget Belgien for to sektorer, der er omhandlet i punkt 1 og 2 i bilag K til direktiv 77/388/EØF:
 - Småreparationer:
 - a) cykler
 - b) sko og lædervarer
 - c) beklædningsgenstande og linned (herunder reparation og ændring).

¹ EFT L 277 af 28.10.1999, s. 34

² EFT L 145 af 13.06.1977, s. 1. Direktivet er senest ændret ved direktiv 99/85/EF (EFT L 277 af 28.10.1999, s. 34)

- Reparation og renovering af private boliger, der er mere end 5 år gamle, bortset fra materialer, som udgør en betydelig del af værdien af den leverede tjenesteydelse.
- 2) Den Helleniske Republik for to sektorer, der er omhandlet i punkt 1, sidste led, og punkt 4 i bilag K til direktiv 77/388/EØF:
- Reparation og ændring af beklædningsgenstande og linned.
 - Pleje i hjemmet.
- 3) Kongeriget Spanien for to sektorer, der er omhandlet i punkt 2 og 5 i bilag K til direktiv 77/388/EØF:
- Reparation af private boliger, bortset fra materialer, som udgør en betydelig del af værdien af den leverede tjenesteydelse.
 - Frisørvirksomhed.
- 4) Den Franske Republik for tre sektorer, der er omhandlet i punkt 2, 3 og 4 i bilag K til direktiv 77/388/EØF:
- Arbejder, bortset fra byggearbejder, på boliger, der er opført for mere end 2 år siden.
- Hjemmeservice til private:
- Vinduespudsning og rengøring i private husholdninger.
 - Pleje i hjemmet (f.eks. hjemmehjælp og pleje af unge, ældre, syge eller handicappede).
- 5) Den Italienske Republik for to sektorer, der er omhandlet i punkt 2 og 4 i bilag K til direktiv 77/388/EØF:
- Reparation og renovering af private boliger, bortset fra materialer, som udgør en betydelig del af værdien af den leverede tjenesteydelse.
 - Pleje i hjemmet (f.eks. hjemmehjælp og pleje af unge, ældre, syge eller handicappede samt stofmisbrugere, aids-patienter, adfærdsvanskelige unge osv.).
- 6) Storhertugdømmet Luxembourg for tre sektorer, der er omhandlet i punkt 1, 3 og 5 i bilag K til direktiv 77/388/EØF:
- Småreparationer:
 - a) cykler
 - b) sko og lædervarer
 - c) beklædningsgenstande og linned (herunder reparation og ændring).
 - Vinduespudsning og rengøring i private husholdninger.
 - Frisørvirksomhed.

- 7) Kongeriget Nederlandene for tre sektorer, der er omhandlet i punkt 1, 2 og 5 i bilag K til direktiv 77/388/EØF:
- Småreparationer:
 - a) cykler
 - b) sko og lædervarer
 - c) beklædningsgenstande og linned (herunder reparation og ændring).
 - Reparation og renovering, som udelukkende udføres af malere og gipsarbejdere, af private boliger, der er mere end 15 år gamle, bortset fra materialer, som udgør en betydelig del af værdien af den leverede tjenesteydelse.
 - Frisørvirksomhed.
- 8) Den Portugisiske Republik for to sektorer, der er omhandlet i punkt 2 og 4 i bilag K til direktiv 77/388/EØF:
- Reparation og renovering af private boliger, bortset fra materialer, som udgør en betydelig del af værdien af den leverede tjenesteydelse.
 - Pleje i hjemmet.
- 9) Det Forenede Kongerige for en sektor, der er omhandlet i punkt 2 i bilag K til direktiv 77/388/EØF, dog udelukkende for Isle of Man:
- Reparation og renovering af private boliger, bortset fra materialer, som udgør en betydelig del af værdien af den leverede tjenesteydelse.

KOMMISSIONENS EVALUERING

Efter Kommissionens opfattelse er alle anmodningerne indgivet i overensstemmelse med proceduren og betingelserne i artikel 1 i direktiv 1999/85/EF.

I tre tilfælde blev der anmodet om tilladelse til i undtagelsestilfælde at anvende en nedsat sats på tjenesteydelser i tre af kategorierne i bilag K. I alle tre tilfælde vurderer Kommissionen, at satsnedsættelsen for den tredje af de valgte sektorer kun vil få ubetydelige økonomiske virkninger. Den foreslår derfor at bemyndige de tre medlemsstater, der har indgivet den pågældende anmodning, til at anvende en nedsat momssats for de pågældende sektorer.

Det Forenede Kongerige har anmodet om tilladelse til at anvende en nedsat sats for tjenesteydelser vedrørende fast ejendom. Anmodningen omfatter udelukkende Isle of Man. I henhold til traktatens artikel 299, stk. 6, litra c), (tidl. 227) anses denne ø kun for at udgøre en del af Det Europæiske Fællesskabs område i det omfang, det er nødvendigt for at sikre anvendelsen af den ordning, der er fastsat i traktaten vedrørende Det Forenede Kongeriges tiltrædelse.

Hvad angår moms betragtes Isle of Man således ifølge artikel 3, stk. 4, i direktiv 77/388/EØF ikke som et tredjelandssområde ved anvendelsen af dette direktiv på baggrund af de konventioner og traktater, som øen har indgået med Det Forenede Kongerige.

Anmodningen angår tjenesteydelser vedrørende fast ejendom, hvis leveringssted er det sted, hvor ejendommen er beliggende. I dette tilfælde indebærer anvendelsen af en nedsat sats for

disse tjenesteydelser således ikke nogen risiko for konkurrencefordrejning. I betragtning af de særlige territoriale bestemmelser, der gælder for Isle of Man, vil Kommissionen derfor foreslå, at der gives tilladelse til at anvende en nedsat sats udelukkende for denne ø. For områder, der udgør en del af en medlemsstat og for hvilke traktaten og direktiv 77/388/EØF fuldt ud finder anvendelse, ville en lignende beslutning kunne medføre en tilsidesættelse af princippet om, at momssatserne i en medlemsstat skal være ensartede. Dette princip kan udledes af Rådets beslutning 81/890/EØF af 3. november 1981 (EFT L 322 af 11.11.1981, s. 40: fravigelse, der med den tidligere artikel 99 i traktaten som direkte retsgrundlag bemyndigede Italien til at fritage transaktioner udført til fordel for den jordskælvsramte befolkning i Basilicata- og Campania-området for moms med fradrag for indgående moms). Dette princip er bekræftet af Domstolen i dennes dom af 21. februar 1989, sag 203/87, Kommissionen mod Italien (Saml., s. 371), vedrørende den lovstridige videreførelse af fravigelsen, hvortil der var givet bemyndigelse ved førnævnte rådsbeslutning.

BEMÆRKNINGER TIL DE ENKELTE ARTIKLER

Artikel 1

Denne artikel giver i overensstemmelse med artikel 28, stk. 6, i direktiv 77/388/EØF tilladelse til, at de medlemsstater, der er anført i bestemmelsen, for et tidsrum af højst tre år mellem den 1. januar 2000 og den 31. december 2002 anvender de i artikel 12, stk. 3, litra a), tredje afsnit, omhandlede nedsatte satser på tjenesteydelser, for hvilke de har indgivet anmodning i henhold til den fastsatte procedure, og som er angivet under deres navn.

Da foranstaltningen er af forsøgsmæssig karakter, bør den over for medlemsstaterne begrænses til et fast tidsrum af 3 år løbende fra den 1. januar 2000 til og med den 31. december 2002, således at der kan foretages en evaluering og derpå træffes de nødvendige foranstaltninger.

Artikel 2

Denne artikel pålægger de medlemsstater, der har anvendt en sådan foranstaltning, at udfærdige en udførlig rapport om, hvordan foranstaltningen har virket, og hvilke følger den har haft for beskæftigelsen. Dette vil gøre det muligt at evaluere forsøget og høste erfaringer, der kan udnyttes fremover.

Artikel 3 til 4

Disse artikler indeholder bestemmelser om direktivets ikrafttræden.

Forslag til

RÅDETS BESLUTNING

om bemyndigelse af medlemsstaterne til at anvende en nedsat momssats for visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser i overensstemmelse med proceduren i artikel 28, stk. 6, i direktiv 77/388/EØF

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til direktiv 77/388/EØF³, senest ændret ved direktiv 1999/85/EF⁴, særlig artikel 28, stk. 6,

under henvisning til forslag fra Kommissionen⁵, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 28, stk. 6, i direktiv 77/388/EØF kan Rådet, der træffer afgørelse med enstemmighed på forslag af Kommissionen, tillade, at en medlemsstat, der har indgivet anmodning herom i overensstemmelse med proceduren og betingelserne i denne artikel, anvender en nedsat momssats for visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser.
- (2) De pågældende tjenesteydelser skal opfylde betingelserne i direktivet og være opført i bilag K til direktivet.
- (3) Det drejer sig om et forsøg, der er begrænset til et tidsrum på højst tre år, der løber fra den 1. januar 2000 til og med den 31. december 2002.
- (4) Indførelse af en sådan målrettet satsnedsættelse er imidlertid ikke uden fare for det indre markeds rette virkemåde og for afgiftens neutralitet. Der bør derfor forsøgsvis og på valgfrit grundlag fastsættes en tilladelsesprocedure for et afgrænset tidsrum af tre år for medlemsstaterne, og anvendelsesområdet for en sådan foranstaltning bør begrænses strengt, for at denne fortsat kan kontrolleres og begrænses.
- (5) Foranstaltningens forsøgsvis præg nødvendiggør, at de medlemsstater, der har iværksat den, samt Kommissionen nøje evaluerer dennes følger for beskæftigelsen og dens effektivitet.
- (6) De pågældende medlemsstater har indgivet anmodning i overensstemmelse med proceduren og betingelserne i direktivet.

³ EFT L 145 af 13.06.1977, s. 1.

⁴ EFT L 277 af 28.10.1999, s. 34

⁵ EFT C af , s. .

- (7) Tre medlemsstater, dvs. Den Franske Republik, Storhertugdømmet Luxembourg og Kongeriget Nederlandene, har anmodet om tilladelse til i undtagelsestilfælde at anvende en nedsat sats på tjenesteydelser i tre af kategorierne i bilag K. I alle tre tilfælde vil satsnedsættelsen for den tredje af de valgte sektorer kun få ubetydelige økonomiske virkninger.
- (8) Det Forenede Kongerige har anmodet om tilladelse til udelukkende for Isle of Man at anvende en nedsat momssats for tjenesteydelser vedrørende fast ejendom. I betragtning af de særlige territoriale bestemmelser, der gælder for Isle of Man, bl.a. traktatens artikel 299, stk. 6, litra c), (tidl. 227) samt traktaten om Det Forenede Kongeriges tiltrædelse og artikel 3, stk. 4, i direktiv 77/388/EØF, og da reglerne for lokaliseringen af tjenesteydelser vedrørende fast ejendom sikrer, at beskatningen sker det sted, hvor ejendommen er beliggende, indebærer anvendelsen af en nedsat sats for disse tjenesteydelser ingen risiko for konkurrencefordrejning. Tilladelsen til at anvende en nedsat momssats udelukkende for Isle of Man må imidlertid betragtes som et undtagelsestilfælde, da en lignende beslutning under andre omstændigheder ville kunne medføre en tilsidesættelse af princippet om, at momssatserne skal være ensartede i en medlemsstat.
- (9) De øvrige medlemsstater er blevet underrettet om anmodningerne om tilladelse.
- (10) Denne foranstaltning får ingen indvirkning på De Europæiske Fællesskabers egne momsindtægter -

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

Artikel 1

I overensstemmelse med artikel 28, stk. 6, i direktiv 77/388/EØF gives nedenstående medlemsstater tilladelse til for et tidsrum af højst tre år fra den 1. januar 2000 til den 31. december 2002 at anvende de i artikel 12, stk. 3, litra a), tredje afsnit, omhandlede nedsatte satser på tjenesteydelser, for hvilke de har indgivet anmodning i henhold til den fastsatte procedure, og som er angivet under deres navn:

1. Kongeriget Belgien for de sektorer, der er omhandlet i punkt 1 og 2 i bilag K til direktiv 77/388/EØF:
 - Småreparationer:
 - a) cykler
 - b) sko og lædervarer
 - c) beklædningsgenstande og linned (herunder reparation og ændring).
 - Reparation og renovering af private boliger, der er mere end 5 år gamle, bortset fra materialer, som udgør en betydelig del af værdien af den leverede tjenesteydelse.
2. Den Helleniske Republik for de sektorer, der er omhandlet i punkt 1, sidste led, og punkt 4 i bilag K til direktiv 77/388/EØF:
 - Reparation og ændring af beklædningsgenstande og linned.

- Pleje i hjemmet.
- 3. Kongeriget Spanien for de sektorer, der er omhandlet i punkt 2 og 5 i bilag K til direktiv 77/388/EØF:
 - Reparation af private boliger, bortset fra materialer, som udgør en betydelig del af værdien af den leverede tjenesteydelse.
 - Frisørvirksomhed.
- 4. Den Franske Republik for de sektorer, der er omhandlet i punkt 2, 3 og 4 i bilag K til direktiv 77/388/EØF:
 - Reparation og renovering af private boliger, der er opført for mere end 2 år siden, bortset fra materialer, som udgør en betydelig del af værdien af den leverede tjenesteydelse.
 - Pleje i hjemmet.
 - Vinduespudsning og rengøring i private husholdninger.
- 5. Den Italienske Republik for de sektorer, der er omhandlet i punkt 2 og 4 i bilag K til direktiv 77/388/EØF:
 - Reparation og renovering af private boliger, bortset fra materialer, som udgør en betydelig del af værdien af den leverede tjenesteydelse.
 - Pleje i hjemmet.
- 6. Storhertugdømmet Luxembourg for de sektorer, der er omhandlet i punkt 1, 3 og 5 i bilag K til direktiv 77/388/EØF:
 - Småreparationer:
 - a) cykler
 - b) sko og lædervarer
 - c) beklædningsgenstande og linned (herunder reparation og ændring).
 - Frisørvirksomhed.
 - Vinduespudsning og rengøring i private husholdninger.
- 7. Kongeriget Nederlandene for de sektorer, der er omhandlet i punkt 1, 2 og 5 i bilag K til direktiv 77/388/EØF:
 - Småreparationer:
 - a) cykler
 - b) sko og lædervarer
 - c) beklædningsgenstande og linned (herunder reparation og ændring).
 - Frisørvirksomhed.

- Reparation og renovering, som udelukkende udføres af malere og gipsarbejdere, af private boliger, der er mere end 15 år gamle, som udgør en betydelig del af værdien af den leverede tjenesteydelse
8. Den Portugisiske Republik for de sektorer, der er omhandlet i punkt 2 og 4 i bilag K til direktiv 77/388/EØF:
- Reparation og renovering af private boliger, bortset fra materialer, som udgør en betydelig del af værdien af den leverede tjenesteydelse.
 - Pleje i hjemmet.
9. Det Forenede Kongerige for den sektor, der er omhandlet i punkt 2 i bilag K til direktiv 77/388/EØF, dog udelukkende for Isle of Man:
- Reparation og renovering af private boliger, bortset fra materialer, som udgør en betydelig del af værdien af den leverede tjenesteydelse.

Artikel 2

De medlemsstater, der er opført i artikel 1, skal inden den 1. oktober 2002 udfærdige en udførlig rapport indeholdende en samlet evaluering af, hvor effektiv foranstaltningen har været med hensyn til jobskabelse, og sende den til Kommissionen.

Artikel 3

Denne beslutning træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.

Den finder anvendelse fra den 1. januar 2000 til den 31. december 2002.

Artikel 4

Denne beslutning er rettet til de medlemsstater, der er opført i artikel 1.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand